



Vlaams
Parlement

stuk **1746** (2012-2013) – Nr. 2
ingediend op 28 november 2012 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het Facultatief Protocol
bij het Verdrag inzake de Rechten van het Kind
inzake een mededelingsprocedure,
aangenomen in New York op 19 december 2011
en ondertekend in Genève op 28 februari 2012

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door de heer Jan Roegiers

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Frank Creyelman.

Vaste leden:

de heren Ludwig Caluwé, Paul Delva, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Marijke Dillen, de heer Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Mia De Vits, de heer Jan Roegiers;
de heren Marc Hendrickx, Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heer Lode Ceysens, mevrouw Cindy Franssen, de heren Ward Kennes, Veli Yüksel;
de heren Johan Deckmyn, Stefaan Sintobin, Wim Wienen;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Fatma Pehlivan;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

1746 (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting door de heer Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel	4
2. Bespreking	5
3. Stemming	6
3.1. Artikelsgewijze stemming	6
3.2. Stemming over het geheel	6
Gebruikte afkortingen	7

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking werd op 27 november 2012 het ontwerp van decreet besproken houdende instemming met het Facultatief Protocol bij het Verdrag inzake de Rechten van het Kind inzake een mededelingsprocedure, aangenomen in New York op 19 december 2011 en ondertekend in Genève op 28 februari 2012.

1. Toelichting door de heer Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel

Minister *Pascal Smet* stelt met vreugde vast dat het Vlaams Parlement net zoals de Vlaamse Regering, prioriteit heeft gegeven aan de behandeling van het ontwerp van decreet dat de Vlaamse instemming beoogt met het klachtenprotocol bij het Kinderrechtenverdrag.

De Vlaamse Regering stemde op 21 september 2012 in met het klachtenprotocol bij het Kinderrechtenverdrag. Hiermee zette de Vlaamse Regering, als eerste van de Belgische overheden, de procedure in werking voor de ratificatie van het klachtenprotocol.

Het Verdrag inzake de Rechten van het Kind was tot hiertoe het enige internationale mensenrechtenverdrag zonder kennisgevingsprocedure. Bij ontstentenis van dergelijke procedure gebeurt de internationale controle op de uitvoering van dat verdrag nu enkel via de verplichte periodieke rapportage door de lidstaten aan het VN-Comité inzake de Rechten van het Kind.

Op 17 juni 2011 keurde de VN-Mensenrechtenraad het klachtenprotocol goed. De Algemene Vergadering van de VN nam het protocol aan op 19 december 2011. België is actief geweest bij de voorbereiding en de Vlaamse overheid heeft mee het standpunt bepaald. Dat standpunt was mee ingegeven door een advies van het Kinderrechtencommissariaat en een advies van een expertenwerkgroep van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind.

Het klachtenprotocol voorziet in de invoering van een individuele klachtenprocedure, een tussenstatelijke klachtenprocedure en een onderzoeksprocedure.

De individuele klachtenprocedure maakt het mogelijk om klachten over de schending van kinderrechten voor te leggen aan het Comité, als de nuttige interne rechtsmiddelen werden uitgeput. De klachtenprocedure werkt in verschillende stappen. Het land in kwestie wordt geïnformeerd over de klacht, het krijgt tijd om te reageren en eventueel te verduidelijken welke acties het genomen heeft. Daarna komen er aanbevelingen en vervolgens een rapport.

Daarnaast voert het klachtenprotocol, parallel met de andere mensenrechtenverdragen, ook een tussenstatelijke klachtenprocedure in. Het is echter weinig waarschijnlijk dat die procedure hier in praktijk zal worden gebracht. Naast deze klachtenprocedures bestaat er ook een onderzoeksprocedure. Uiteraard is het belangrijk dat er aan die procedures wordt meegewerkt.

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering werd het advies ingewonnen van het Kinderrechtencommissariaat en werd aan de Vlaamse Jeugdraad, de SARC en de SARiV gevraagd om gezamenlijk een advies uit te brengen.

Ook de Raad van State heeft advies uitgebracht over het voorontwerp van decreet. Overeenkomstig dat advies werd de verwijzing naar de onderzoeksprocedure geschrapt, omdat de erkenning ervan niet diende opgenomen te worden.

Het Kinderrechtencommissariaat bracht een positief advies uit over het voorontwerp. Ook de Vlaamse Jeugdraad, de SARC en de SARiV hebben gezamenlijk positief geadviseerd. Zij vragen de Vlaamse Regering om bij te dragen tot een snelle afronding van de Belgische ratificatie en zo ernaar te streven dat België bij de eerste tien is die hun bekrachtigingsakte hebben neergelegd. Zij suggereren de Vlaamse Regering om dit dossier op de agenda van de ICBB te plaatsen, met het verzoek aan de Belgische entiteiten om snel over te gaan tot een goedkeuring van het protocol. De raden vragen ook om werk te maken van een breed en geïntegreerd informatiebeleid en acties te ondernemen voor het bevorderen van de toegankelijkheid en kindvriendelijkheid van procedures met betrekking tot de mededelingsprocedure.

De Vlaamse Regering komt aan deze adviezen tegemoet. De minister heeft zelf al bij de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind aangedrongen op een snelle goedkeuring door de andere overheden. Minister-president Peeters deed, vanuit zijn bevoegdheid voor buitenlands beleid, hetzelfde binnen de ICBB.

De verdere opvolging zal gebeuren in het kader van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid. Het aflopende decreet van 2008 en het nieuwe decreet over het jeugd- en kinderrechtenbeleid bieden de mogelijkheid tot subsidiëring van een kwaliteitsvol informatieaanbod voor of over de jeugd of over de rechten van kind.

Door de goedkeuring van dit instemmingsdecreet minder dan een jaar na de goedkeuring ervan door de lidstaten van de VN, vervult het Vlaams Parlement een voortrekkersrol. De minister hoopt dat België het klachtenprotocol zo spoedig mogelijk zal ratificeren, zodat het snel in werking kan treden. Vlaanderen heeft, in tegenstelling tot de andere overheden, niet gewacht op de federale voorbereidende stukken.

De minister vraagt het ontwerp van decreet goed te keuren en citeert in dat verband mevrouw Maud de Boer, gewezen adjunct-secretaris-generaal van de Raad van Europa: “Aldus zullen kinderen geen minimensen zijn met minirechten, maar volwaardige mensen met volwaardige rechten.”.

2. Bespreking

De heer *Karim Van Overmeire* heeft geen probleem met de grond van de zaak, maar informeert naar de precieze rol van de ICBB. In het verleden had het bijeenroepen van die conferentie immers nogal wat voeten in de aarde. Jarenlang is er zelfs helemaal niet vergaderd. Dat er voor dit dossier een actieve rol wordt toegekend aan de ICBB roept dan ook vragen op.

Minister *Pascal Smet* zegt hierop dat Vlaanderen in verregaande mate autonoom optreedt voor dit dossier. De SARiV heeft echter gevraagd om dit dossier te agenderen op de ICBB, met het verzoek aan alle Belgische entiteiten om het protocol snel goed te keuren. Die vraag is dan op 7 november 2012 door de minister-president gesteld. Zoals al werd aangegeven, wordt de ambitie bijgetreden dat België bij de eerste tien staten zou zijn die het protocol ratificeren. Om dat te kunnen doen, moeten de verschillende overheden uiteraard snel ratificeren.

Mevrouw *Marijke Dillen* zegt dat de Vlaams Belangfractie dit ontwerp van decreet zal goedkeuren. Het is positief dat Vlaanderen de ambitie heeft om een voortrekkersrol te spelen en niet heeft gewacht op de federale voorbereidende stukken. Als het de ambitie is om bij de eerste tien ratificerende staten te behoren, is er hopelijk achter de schermen al informatie ingewonnen bij de diverse andere overheden die ook hun goedkeuring moeten geven. De minister is daar echter vrij vaag over gebleven. Werd er al overleg gepleegd met bijvoorbeeld de federale en de Waalse overheid?

Minister *Pascal Smet* bevestigt dat er al overleg werd gepleegd met de andere entiteiten, meer bepaald binnen de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind. Op de diverse niveaus is men ervan op de hoogte dat de sector een snelle goedkeuring van het protocol wil en dat de Vlaamse Regering die vraag ter harte wil nemen. Uiteraard kunnen de andere assemblees niet worden gedwongen en kan alleen de vraag worden gesteld. De minister is bereid om na de stemming in het Vlaams Parlement op een informele manier bij de federale overheid aan te dringen op een snelle ratificatie.

De heer *Karim Van Overmeire* stipt nog aan dat hij er alleen wou op wijzen dat de ICBB niet het juiste forum is en dat de informele weg wellicht efficiënter zal blijken.

3. Stemming

3.1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1, 2 en 3 worden eenparig aangenomen met 10 stemmen.

3.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het Facultatief Protocol bij het Verdrag inzake de Rechten van het Kind inzake een mededelingsprocedure, aangenomen in New York op 19 december 2011 en ondertekend in Genève op 28 februari 2012, wordt eenparig aangenomen met 10 stemmen.

Frank CREYELMAN,
voorzitter

Jan ROEGIERS,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

ICBB	Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid
SARC	Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
SARiV	Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen
VN	Verenigde Naties