



Vlaams
Parlement

stuk **2486** (2013-2014) – Nr. 2
ingediend op 2 april 2014 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord
tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest
en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
betreffende de gewestgrensoverschrijdende
intercommunales

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door de heer Willy Segers

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Marnic De Meulemeester.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Chris Janssens, Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem;
de heren Marnic De Meulemeester, Marc Vanden Bussche;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Marius Meremans, Willy Segers;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Sas van Rouveroy, mevrouw Khadija Zamouri;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

2486 (2013-2014) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme besprak op 1 april 2014 het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de gewestgrensoverschrijdende intercommunales.

1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

1.1. Situering

Minister *Geert Bourgeois* brengt in herinnering dat het probleem van de gewestgrensoverschrijdende intercommunales al diverse keren in deze commissie aan bod is gekomen. Het Vlaamse Gewest is bevoegd om de organieke regeling en het toezicht vast te stellen voor zuiver Vlaamse intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, de zogenaamde ‘binnen-gewestelijke’ intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Daarentegen is het niet bevoegd om zelfstandig de gewestgrensoverschrijdende intergemeentelijke samenwerking van Vlaamse gemeenten met Waalse of Brusselse gemeenten te regelen.

De bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 bepaalt dat de gewesten een samenwerkingsakkoord sluiten voor de regeling van de aangelegenheden die betrekking hebben op gewestgrensoverschrijdende intercommunales. In afwachting daarvan blijft de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales van toepassing op de gewestgrensoverschrijdende intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Tot op vandaag is er nog steeds geen samenwerkingsakkoord dat gevolgen heeft en de oude wet vervangt. Die situatie zorgt voor storende verschillen tussen de zuiver Vlaamse intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, waarop het decreet van 6 juli 2001 betreffende de intergemeentelijke samenwerking van toepassing is, en de gewestgrensoverschrijdende intercommunales, waarop de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales van toepassing is.

De verschilpunten betreffen zowel de rechtsvormen, als de mogelijke deelnemers, de bestaansduur, de toe- en uittredingsvoorwaarden en het administratief toezicht. Een en ander zorgt ook voor de uitoefening van een gebrekkig toezicht op de gewestgrensoverschrijdende samenwerkingsverbanden. Het toezicht op die intercommunales blijft in de praktijk quasi dode letter.

De situatie wordt door elk gewest als onwenselijk en onduelbaar ervaren.

1.2. Doel

Het voorliggend samenwerkingsakkoord beoogt die situatie op te lossen. De Vlaamse regelgeving, inzonderheid het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, wordt zo van toepassing op een gedeelte van de gewestgrensoverschrijdende intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Het voorliggend samenwerkingsakkoord kent een lange voorgeschiedenis. Sinds 2001 werden diverse voorstellen uitgewisseld die echter nooit tot een akkoord hebben geleid. Op 28 november 2013 hebben de ministers van het Vlaamse, Waalse en Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, bevoegd voor de lokale besturen, uiteindelijk een ontwerp van samenwerkingsakkoord bereikt tussen de gewesten dat oplossingen biedt voor deze problematiek.

1.3. *Krachtlijnen*

In uitvoering van het samenwerkingsakkoord wordt het geheel van regelgeving vastgelegd door één gewest, wat betreft de organisatie en werking van de intercommunales enerzijds en het bestuurlijk toezicht op de intercommunales anderzijds.

Er zijn drie aanhechtscriteria. Een eerste slaat op het gewest waar het grootste openbare aandeel zich bevindt. Er wordt echter ‘met voorrang’ van afgeweken ten voordele van het gewest met het grootste aantal particuliere distributiekanten. Ten derde wordt een nominatimregeling opgenomen ten aanzien van Sibelgas (toezicht Vlaamse Gewest), Tecteo (toezicht Waalse Gewest) en Vivaqua (toezicht Brussels Hoofdstedelijk Gewest).

Het bestuurlijk toezicht wordt uitgeoefend door het gewest waarvan het recht van toepassing is. Het Vlaamse Gewest wordt dus toezichthouder van Sibelgas.

Er wordt een overlegcommissie opgericht die toezichtsproblemen bespreekt en ook moet nagaan of het openbaar aandeel of het aantal eindgebruikers is gewijzigd, waardoor het recht en toezicht van een ander gewest geldt.

Een onteigeningsmachtiging wordt verleend door het gewest waar het goed gelegen is en een weigering kan slechts na raadpleging van de overlegcommissie. De gewesten informeren elkaar over decreetswijzigingen met betrekking tot werking en toezicht.

1.4. *Inwerkingtreding*

Het samenwerkingsakkoord treedt in werking op 1 juli 2014. Vanaf dan geldt de toezichtsbevoegdheid van de minister van Binnenlands Bestuur.

Er is voorzien in een overgangsperiode tot 1 juli 2015 waarbinnen de intercommunales hun statuten kunnen aanpassen en zich kunnen conformeren. Gemeenten krijgen, statutair, ook één jaar de mogelijkheid om uit te treden, bijvoorbeeld als zij niet mee naar de regelgeving van het Waalse of het Vlaamse Gewest willen overgaan.

2. *Bespreking*

Er worden geen opmerkingen geformuleerd.

3. *Artikelsgewijze stemming*

De artikelen 1 en 2 worden unaniem aangenomen met 9 stemmen.

4. *Eindstemming*

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de gewestgrensoverschrijdende intercommunales, wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Marnic De MEULEMEESTER,
voorzitter

Willy SEGERS,
verslaggever