



Vlaams
Parlement

stuk **2016** (2012-2013) – Nr. 1
ingediend op 23 april 2013 (2012-2013)

Verzoekschrift

over de zestigmaandenregel voor artsen
van de Centra voor Leerlingenbegeleiding (CLB)

Verslag

namens de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen
uitgebracht door de heer Jos De Meyer

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Boudewijn Bouckaert.

Vaste leden:

de heren Paul Delva, Jos De Meyer, de dames Kathleen Helsen, Sabine Poleyn;
mevrouw Katleen Martens, de heren Wim Van Dijck, Wim Wienen;
de dames Irina De Knop, Marleen Vanderpoorten;
de dames Kathleen Deckx, Fatma Pehlivan;
mevrouw Vera Celis, de heer Kris Van Dijck;
de heer Boudewijn Bouckaert;
mevrouw Elisabeth Meuleman.

Plaatsvervangers:

de heer Jan Durnez, de dames Cindy Franssen, Veerle Heeren, Katrien Schryvers;
de heren Frank Creyelman, Chris Janssens, Erik Tack;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Yamila Idrissi, de heer Chokri Mahassine;
de heer Willy Segers, mevrouw Goedele Vermeiren;
de heer Jurgen Verstrepen;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

mevrouw Gerda Van Steenberge.

INHOUD

I. Procedure	4
II. Inhoud van het verzoekschrift	4
1. Situering	4
2. Vraag	5
III. Bespreking	5
IV. Conclusie	6
Bijlage: Besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 tot vaststelling van de bekwaamheidsbewijzen en de salarisschalen van de personeelsleden van de centra voor leerlingenbegeleiding, wat de bekwaamheidsbewijzen voor artsen in een CLB betreft (Belgisch Staatsblad, 19 april 2013)	7

I. PROCEDURE

Op 29 augustus 2012 diende de verzoekster bij de voorzitter van het Vlaams Parlement een verzoekschrift in over de zestigmaandenregel voor CLB-artsen (verzoekschrift nr. 23 (2011-2012)).

Dit verzoekschrift werd op 27 september 2012 ontvankelijk verklaard door de voorzitter van het Vlaams Parlement en werd voor verdere behandeling verwezen naar de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen. Het verzoekschrift werd aan de commissieleden overgemaakt.

Het verzoekschrift kwam aan bod op de bijeenkomsten van donderdag 13 december 2012 en donderdag 14 maart 2013 van de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen. Op de eerstgenoemde bijeenkomst deelde minister Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel, aan de commissieleden mee dat op de bijeenkomst van de Vlaamse Regering van vrijdag 14 december 2012 – ter principiële goedkeuring – een wijziging aan het besluit met de bekwaamheidsbewijzen en de salarisschalen van de personeelsleden van de centra voor leerlingenbegeleiding voorlag. De Vlaamse Regering onderkent immers dat de CLB-sector (sector van de centra voor leerlingenbegeleiding) te kampen heeft met een tekort aan artsen en dat de vereiste van een aanvullend diploma Jeugdgezondheidszorg een van de oorzaken hiervan is. Zonder een dergelijk diploma kan een arts weliswaar tijdelijk aangesteld worden, maar dan moet deze binnen de 60 maanden dit diploma zien te behalen. De periode van 60 maanden was echter eenmalig en begon te lopen vanaf 1 september van het schooljaar van de eerste tijdelijke aanstelling. De door de Vlaamse Regering voorziene wijziging beoogt dan ook die zestigmaandentermijn anders te gaan hanteren. Enkel de effectieve periodes van aanstelling zouden nu nog worden aangerekend.

In het licht daarvan besliste de commissie om met de verdere bespreking van het verzoekschrift te wachten tot het genoemde besluit de volledige besluitvormingsprocedure zou hebben doorlopen; dat wil zeggen principiële beslissing door de Vlaamse Regering, overleg met de sociale partners, advies door de Raad van State en finale beslissing door de Vlaamse Regering.

Op 1 maart 2013 wijzigde de Vlaamse Regering definitief het besluit met de bekwaamheidsbewijzen en de salarisschalen van de personeelsleden van de CLB's. De berekeningswijze van de periode van 60 maanden waarbinnen CLB-artsen het bijkomende diploma kunnen behalen werd gewijzigd in de door de minister vooropgestelde zin. De wijziging ging met terugwerkende kracht in op 1 januari 2013. Op haar bijeenkomst van donderdag 14 maart 2013 concludeerde de commissie dan ook dat met deze wijziging tegemoetgekomen was aan het verzoek van de indienster van het verzoekschrift. Het besluit in kwestie werd op 19 april 2013 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

II. INHOUD VAN HET VERZOEKSCHRIFT

1. Situering

Zonder bijkomende graad van master Jeugdgezondheidszorg wordt een arts bij de CLB's verloond overeenkomstig het barema 501 dat algemeen geldt voor een 'leraar-licentiaat geaggregeerde'. De bestaande regelgeving voorziet in een tijdelijke afwijking, waardoor artsen die niet in het bezit zijn van de genoemde bijkomende graad gedurende een periode van 60 maanden toch het ambt van CLB-arts (verloond volgens barema 511) kunnen uitoefenen. Het is daarbij de bedoeling dat wie als CLB-arts gaat werken binnen de vijf jaar na indiensttreding alsnog de bijkomende opleiding gevolgd heeft.

In casu heeft de verzoekster in de periode 2001-2004 een aantal tijdelijke vervangingen gedaan in CLB's, dit toenmaals echter zonder een vaste loopbaan bij een CLB te ambiëren.

ren. In 2011 neemt zij opnieuw een tijdelijk contract als CLB-arts op en wil ze zich ook engageren voor de opleiding Jeugdgezondheidszorg. Op dat ogenblik wordt haar echter meegedeeld dat de voorziene termijn van 60 maanden verstreken is. Deze begint immers te lopen vanaf 1 september van het schooljaar van de eerste aanstelling.

2. Vraag

Verzoekster meent dat voor de berekening van de zestigmaandentermijn zou moeten worden afgestapt van het principe dat de tijd ononderbroken begint te lopen vanaf 1 september van het schooljaar van eerste aanstelling. Ze suggereert een berekeningswijze waarbij enkel rekening wordt gehouden met de perioden van effectieve uitoefening van het ambt van CLB-arts en verzoekt om een wijziging van de regelgeving in die zin. De problematiek in kwestie werd door haar eerder ook al aangekaart bij de Vlaamse Ombudsdienst die daarvan melding maakte in zijn Jaarverslag 2011 (*Parl. St.* VI.Parl. 2011-12, nr. 41/1).

III. BESPREKING

Bij de eerste agendering van het verzoekschrift, verwijst de heer *Boudewijn Bouckaert*, voorzitter – op aangeven van minister Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel – naar het feit dat een besluit van de Vlaamse Regering om de in het verzoekschrift aangehaalde kwestie te regelen nakend is (cf. hoger). Hij stelt dan ook aan de commissieleden voor om te wachten op dit besluit.

Daarop inpikkend laat de heer *Jos De Meyer* opmerken dat hij zich kan vinden in dit voorstel, mits het door de minister hier aangekondigde besluit maar zo snel als mogelijk effectief zou worden. Diverse CLB's kampen immers met een tekort aan artsen en slagen er vaak maar met veel moeite in om artsen te vinden voor een interimbetrekking. In het verlengde daarvan is het dan ook minstens wat schrijnend om te moeten vaststellen dat de verzoekster de facto eigenlijk gesanctioneerd wordt precies omdat ze bereid is geweest om verschillende keren ad interim een dergelijke opdracht op zich te nemen.

Bij de tweede agendering van het verzoekschrift spreekt de heer Jos De Meyer zijn tevredenheid uit over het feit dat het door de minister aangekondigde wijzigingsbesluit er ondertussen effectief gekomen is (besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 tot vaststelling van de bekwaamheidsbewijzen en de salarisschalen van de personeelsleden van de centra voor leerlingenbegeleiding, wat de bekwaamheidsbewijzen voor artsen in een CLB betreft). De wijziging in kwestie behelst een versoepeling van de berekeningswijze van de zestigmaandentermijn binnen dewelke men de aanvullende kwalificatie moet halen. Hierdoor zou het voor de CLB's makkelijker moeten worden om op tijdelijke basis artsen aan te trekken, hetgeen een groot pluspunt is in een tijd waarin er een tekort aan artsen is. Anderzijds meent het lid dat een en ander niet belet dat er hoe dan ook toch nog steeds een voldoende stimulans moet blijven uitgaan naar de betrokken artsen om op lange termijn bij de CLB's te blijven werken en dus ook de hiervoor noodzakelijke aanvullende opleiding te volgen. De in dit wijzigingsbesluit doorgevoerde versoepeling is dus alleszins een pluspunt, maar er moeten tegelijk ook blijvende inspanningen worden ondernomen om de doelgroep te motiveren tot een engagement van lange termijn.

De heer *Boudewijn Bouckaert* stelt vast dat de door de Vlaamse Regering doorgevoerde wijziging van de berekeningswijze van de zestigmaandentermijn in wezen de redelijkheid zelf is. De voorheen gehanteerde doorlopende berekening vanaf 1 september van het schooljaar van eerste aanstelling strookte de facto immers vaak niet met de effectieve – ononderbroken – beroepsuitoefening binnen de CLB's. Het verzoekschrift heeft de verdienste dat het mee aan de basis van dit wijzigingsbesluit heeft gelegen.

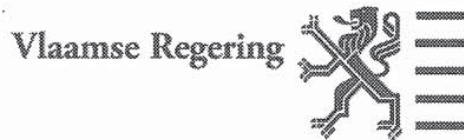
IV. CONCLUSIE

Op aangeven van de voorzitter beslist de commissie daarop bij wege van consensus dat door de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 tot vaststelling van de bekwaamheidsbewijzen en de salarisschalen van de personeelsleden van de centra voor leerlingenbegeleiding, wat de bekwaamheidsbewijzen voor artsen in een CLB betreft, is tegemoetgekomen aan het verzoek van de indiener van het verzoekschrift.

Boudewijn BOUCKAERT,
voorzitter

Jos DE MEYER,
verslaggever

BIJLAGE



Besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 tot vaststelling van de bekwaamheidsbewijzen en de salarisschalen van de personeelsleden van de centra voor leerlingenbegeleiding, wat de bekwaamheidsbewijzen voor artsen in een CLB betreft

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek, artikel IX, 2, §2, gewijzigd bij de decreten van 30 april 2009 en 21 december 2012.

Gelet op het decreet van 14 februari 2003 betreffende het onderwijs XIV, artikel X.40, gewijzigd bij de decreten van 15 juni 2007, 30 april 2009 en 9 juli 2010, en artikel X.42, gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2010;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 tot vaststelling van de bekwaamheidsbewijzen en de salarisschalen van de personeelsleden van de centra voor leerlingenbegeleiding;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting, gegeven op 6 december 2012;

Gelet op protocol nr. 784 van 11 januari 2013 houdende de conclusies van de onderhandelingen die werden gevoerd in de gemeenschappelijke vergadering van sectorcomité X en van onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap" van afdeling 2 van het Comité voor de Provinciale en Plaatselijke overheidsdiensten;

Gelet op protocol nr. 552 van 11 januari 2013 houdende de conclusies van de onderhandelingen die werden gevoerd in het overkoepelend onderhandelingscomité, vermeld in het decreet van 5 april 1995 tot oprichting van onderhandelingscomités in het vrij gesubsidieerd onderwijs;

Gelet op advies 52.831/1 van de Raad van State, gegeven op 21 februari 2013, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Artikel 1. In artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 tot vaststelling van de bekwaamheidsbewijzen en de salarisschalen van de personeelsleden van de centra voor leerlingenbegeleiding, gewijzigd bij de besluiten

van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2006, 9 november 2007, 24 april 2009 en 7 oktober 2011, wordt paragraaf 3 vervangen door wat volgt:

“§3. De tijdelijke afwijking, vermeld in bijlage I, punt 2.2, Arts, bekwaamheidsbewijzen, vereiste, opmerking 2) Tijdelijke afwijkingen inzake bijkomend diploma, eindigt wanneer het betrokken personeelslid niet in het bezit is van het bijkomende diploma binnen een periode van 60 maanden. Na het aflopen van die periode van 60 maanden kan dat personeelslid alleen als arts aangesteld worden als houder van een ‘ander’ bekwaamheidsbewijs, onder de daarvoor geldende voorwaarden en met de bijbehorende salarisschaal.

Vanaf 1 januari 2013 wordt, om de termijn van 60 maanden voor de tijdelijke afwijking vast te stellen, de totale duur van de aanstellingen als arts aan salarisschaal 511 berekend. De telling gebeurt per personeelslid en niet per instelling, centrum of dienst. Voor deze berekening vormen dertig kalenderdagen één maand.

Artsen voor wie op 1 januari 2013 reeds een deel van of de volledige 60 aaneensluitende maanden verstreken zijn, gerekend vanaf 1 september van het schooljaar van hun eerste aanstelling na 1 september 2000 en die nog niet in het bezit zijn van het bijkomend diploma, kunnen onder de tijdelijke afwijking aangesteld worden als arts in een centrum voor leerlingenbegeleiding, totdat zij 60 maanden aan salarisschaal 511 bezoldigd zijn.”.

Art. 2. Bijlage I bij hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2011, wordt vervangen door de bijlage die bij dit besluit is gevoegd.

Art. 3. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2013.

Art. 4. De Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET