



Vlaams
Parlement

stuk **2205** (2013-2014) – Nr. 2
ingediend op 13 december 2013 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

tot opheffing van artikel 158 van de Nieuwe Gemeentewet

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door de heer Marius Meremans

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Marnic De Meulemeester.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heren Marnic De Meulemeester, Marc Vanden Bussche;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Marius Meremans, Willy Segers;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Sas van Rouveroy, mevrouw Khadija Zamouri;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

2205 (2013-2014) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme besprak op 10 december 2013 het ontwerp van decreet tot opheffing van artikel 158 van de Nieuwe Gemeentewet.

1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

De *minister* stelt dat het ontwerp van decreet het mogelijk moet maken dat statutaire ambtenaren van lokale en provinciale besturen die de leeftijd van 65 jaar bereiken, verder kunnen blijven werken bij hun bestuur. Het principe is dat, met akkoord van beide partijen, voor maximaal een jaar maar telkens verlengbaar voor maximaal een jaar, een personeelslid na zijn 65e verder kan blijven werken.

Het gaat om een gunstregime dat eerder al werd ingevoerd voor de statutaire ambtenaren bij de Vlaamse overheid. De lokale besturen en personeelsleden ervan zijn vragende partij voor een dergelijke regeling. Uiteraard kan niemand verplicht worden na de leeftijd van 65 jaar verder te blijven werken.

Artikel 2 van het ontwerp van decreet strekt ertoe artikel 158 van de Nieuwe Gemeentewet op te heffen. Dit artikel 158 bepaalt dat de gemeenteambtenaren op pensioen worden gesteld op de leeftijd bepaald bij de algemene reglementen, met dien verstande dat deze leeftijd ten minste zestig en ten hoogste vijfenzestig jaar moet bedragen. De twee besluiten van de Vlaamse Regering die de minimale voorwaarden van de rechtspositie van het personeel van de lokale besturen vaststellen, moeten zo aangepast worden dat ze niet langer verplichten tot ambtsneerlegging op 65 jaar en dat ze een gunstregime mogelijk maken.

De fase van aanpassing van de besluiten is afgerond bij regeringsbeslissing van 6 september 2013. Het gaat met name om de aanpassing van artikel 106 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 betreffende de minimale voorwaarden waaraan de rechtspositie van het gemeente- en provinciepersoneel moet voldoen, en van artikel 74, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 betreffende de minimale voorwaarden waaraan de rechtspositie van het OCMW-personeel moet voldoen.

Als ook dit ontwerp van decreet wordt goedgekeurd en gepubliceerd, staat niets nog in de weg dat de lokale besturen gebruikmaken van de mogelijkheid om hun statutair personeel langer te laten werken dan 65 jaar.

2. Bespreking

De heer *Marc Vanden Bussche* verklaart dat Open Vld het ontwerp van decreet zal steunen. Het is logisch dat degenen die willen werken na hun 65 jaar daar ook de mogelijkheid toe krijgen. Het is goed dat het een gunstregime betreft maar hopelijk zal het op termijn geen verplichting worden. In enkele Europese landen gaat men nu al verder dan 65 jaar.

De spreker stelt vast dat de vakbonden gekant zijn tegen de mogelijkheid om langer dan 65 jaar te werken. Blijkbaar willen die de mensen, soms zelfs tegen hun wil, verplichten op hun 65 met pensioen te gaan. De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken volgt voor een stuk die redenering en vraagt aandacht voor mogelijke negatieve effecten, zoals de gevolgen voor de dynamiek in de organisatie, de doorstroming inzake leidinggevende functies, doorgroeikansen voor jongeren, de aantrekkelijkheid als werkgever, het evenwicht in de leeftijdspiramide van het personeelsbestand, de nodige expertisespreiding, de aandacht voor gender en diversiteit. Volgens de spreker houdt het gemeentelijk beleid sowieso rekening met dergelijke aspecten en getuigt de kritische houding eerder van een gebrek aan vertrouwen in de gemeentelijke autonomie.

De heer *Jan Verfaillie* stelt dat CD&V het ontwerp van decreet eveneens zal steunen. Het ligt voor een stuk in het verlengde van het gedoogbeleid dat de afgelopen jaren gevoerd werd ten aanzien van mensen die na hun 65 jaar op vrijwillige basis aan de slag bleven bij de lokale besturen.

De *minister* meent dat men niet bang moet zijn dat de maatregel grote gevolgen zal hebben voor de samenstelling van het lokale ambtenarenapparaat. Het gaat om kleine aantallen die er een beroep op zullen doen. Bovendien is het zeker geen nadeel om 65-plussers in de organisatie te hebben. Dergelijke mensen met een grote ervaring passen wel degelijk in een gediversifieerde organisatie. Het werken na 65 is geen verplichting, het gaat dus om gemotiveerde mensen.

Lange tijd werd aangenomen dat de Vlaamse overheid in deze materie niet kon optreden. De Raad van State heeft echter opgemerkt dat die bevoegdheid al lange tijd (impliciet) toegewezen is, met name op basis van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel. Artikel 115 van die wet bepaalt dat het recht op een pensioen van de personeelsleden van de overheid pas kan ingaan vanaf de leeftijd van vijfenzeftig jaar. Hieruit blijkt dat in de huidige stand van de regelgeving de pensionering dient te worden aangevraagd, en dat door die aanvraag een recht op pensioen ontstaat. Daardoor heeft artikel 158 van de Nieuwe Gemeentewet enkel nog betrekking op de leeftijd van ‘inruststelling’, en niet meer op de leeftijd waarop het recht op pensioen ontstaat. Voor inruststelling of ambtsneerlegging, als onderdeel van de rechtspositieregeling, is het gewest bevoegd krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 13 juli 2001.

3. Stemmingen

De artikelen 1 en 2 en het geheel van het ontwerp van decreet tot opheffing van artikel 158 van de Nieuwe Gemeentewet worden aangenomen met 10 stemmen.

Marnic DE MEULEMEESTER,
voorzitter

Marius MEREMANS,
verslaggever