Vlaams Parlement

stuk **2426** (2013-2014) – Nr. 2
ingediend op 25 maart 2014 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het Europees verdrag inzake hoofdwaterwegen die van internationaal belang zijn (AGN), opgemaakt in Genève op 19 januari 1996

Verslag

nnamens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking uitgebracht door de heer Jan Roegiers

verzendcode: BUI

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Frank Creyelman.

Vaste leden:
de heren Paul Delva, Ward Kennes, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Marijke Dillen, de heer Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Mia De Vits, de heer Jan Roegiers;
de heren Marc Hendrickx, Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:
de heer Lode Ceyssens, mevrouw Cindy Franssen, de heren Peter Van Rompuy, Veli Yüksel;
de heren Johan Deckmyn, Stefaan Sintobin, Wim Wienen;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Fatma Pehlivan;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:
de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:
2426 (2013-2014) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking behandelde op 18 maart 2014 het ontwerp van decreet houdende instemming met het Europees verdrag inzake hoofdwaterwegen die van internationaal belang zijn (AGN), opgemaakt in Genève op 19 januari 1996.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW HILDE CREVITS, VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

Minister *Hilde Crevits* zegt dat zij in haar toelichting zal ingaan op het belang van het transport via de binnenwateren, de inhoud en het belang van het verdrag, het Vlaams beleid en het belang voor Vlaanderen en de inhoud van het ontwerp van decreet.

1. Belang van transport via de binnenwateren

Transport via de binnenwateren vormt een competitief alternatief en een aanvulling voor het vervoer over de weg en per spoor. Het is ook een duurzame en milieuvriendelijke transportwijze in termen van energieverbruik, lawaaihinder en luchtverontreiniging. Uit een onderzoek van het Vlaams Instituut voor Technologisch Onderzoek (VITO) blijkt dat de externe kosten veel lager uitvallen dan die van andere transportmodi.

De binnenvaart is er sinds de jaren negentig van de vorige eeuw in geslaagd door te breken op een aantal nieuwe markten, zoals containervervoer, multimodale transportdiensten en goederenvervoer over korte afstand.

Vlaanderen heeft een dicht netwerk van 1056 km waterwegen dat is aangesloten op de Vlaamse zeehavens, de waterwegen van de andere gewesten en de belangrijkste netwerken van Nederland en Frankrijk. Ruim 52 percent van de Vlaamse waterwegen is geschikt voor schepen van 1350 ton en meer. De binnenvaart zorgt in Vlaanderen voor een rechtstreekse tewerkstelling van 6000 personen, terwijl onrechtstreeks 120.000 mensen zijn betrokken.

2. Inhoud en belang van het verdrag

Het AGN onderstreept het belang van het vervoer over de binnenwateren dat, in vergelijking met andere transportmiddelen, talrijke economische en milieuvriendelijke voordelen biedt. Het verdrag kan bijdragen tot een vermindering van verkeerscongesties, verkeersongevallen en nadelige milieueffecten in het pan-Europese transportsysteem.

Het verdrag schept een wettelijk kader dat voorziet in een gecoördineerd plan voor de ontwikkeling en aanleg van een net van waterwegen van internationaal belang, op basis van overeengekomen infrastructurele en operationele parameters. De verdragspartijen verbinden zich ertoe het plan uit te voeren binnen het kader van hun respectieve programma's. Het net van E-waterwegen bestaat uit de waterwegen en havens die van internationaal belang zijn en zijn vermeld in de bijlagen I en II bij het verdrag. Bijlage III bevat technische en operationele kenmerken van de waterwegen. De hoofdkenmerken van de E-waterwegen dienen in het algemeen in overeenstemming te zijn met de classificatie van Europese waterwegen. Om de verschillende E-waterwegen te evalueren, dient men zich te baseren op de kenmerken van de klassen IV tot en met VII.

De verschillende regeringen hebben 28.824 km Europese binnenwateren gecatalogeerd als E-waterwegen, naar analogie met de E-wegen, spoorlijnen en geïntegreerde transportlijnen. De 'Inventory of Main Standards and Parameters of the E Waterway Network', ook 'Blue Book' genoemd, bevat gedetailleerde informatie over de technische kenmerken van de Europese waterwegen en havens van internationale betekenis. Deze inventaris bevat ook een lijst van knelpunten en missing links. Het is de bedoeling de landen te helpen om

hun infrastructuurplannen te kaderen in de verdere ontwikkeling van een geïntegreerd waterwegennetwerk. Die missing links vertegenwoordigen bijna 1500 km of 5,3 percent van het E-waterwegennet.

De overeenkomst werd opengesteld voor ondertekening van 1 oktober 1996 tot 30 september 1997 voor de lidstaten van de UN/ECE (United Nations/Economic Commission for Europe) en voor staten die als raadgever door de UN/ECE werden toegelaten. België kon de overeenkomst niet ondertekenen omdat die een aantal onaanvaardbare bepalingen bevatte. In de daaropvolgende jaren werd de overeenkomst een paar keer aangepast zodat België overeenkomstig artikel 7 kan toetreden tot de overeenkomst.

3. Vlaams beleid en belang voor Vlaanderen

De Vlaamse Regering neemt het Infrastructuurmasterplan voor de Vlaamse waterwegen, Horizon 2014, als uitgangspunt voor haar waterwegenbeleid. Dat plan zet in op een verbeterde bereikbaarheid via de waterwegen, waarbij prioritair werk wordt gemaakt van het Seine-Scheldeproject en de modernisering en de verhoging van de bruggen over het Albertkanaal. Bereikbaarheid betekent ook investeren in laad- en losinfrastructuur, waarbij wordt gemikt op samenwerkingsverbanden tussen de waterwegbeheerder en de investeerders.

De Vlaamse Regering investeert niet alleen in nieuwe infrastructuur, maar ook in het onderhoud van de waterwegen om de beschikbaarheid van het netwerk blijvend te verzekeren en op termijn oplopende onderhoudskosten te voorkomen.

Vlaanderen wil ook een doelmatige, veilige en vlotte afwikkeling van de binnenscheepvaart. De Vlaamse overheid bevordert het gebruik van de binnenvaart in samenwerking met Promotie Binnenvaart Vlaanderen en Promotie Shortsea Vlaanderen en via samenwerkingsverbanden met het bedrijfsleven. Om een antwoord te geven op specifieke uitdagingen richtte de Vlaamse overheid met alle betrokken actoren het Flanders Inland Shipping Network op.

De Vlaamse overheid werkt momenteel aan een transparant, eenvoudig en duidelijk decretaal kader voor het gebruik van de waterwegen en de aanhorigheden, tot en met de regeling van de binnenscheepvaart. Het doel is een vooruitstrevende Vlaamse regelgeving die overeenstemt met de internationale normen en aanbevelingen. Het voorliggende verdrag bevat dergelijke aanbevelingen.

4. Ontwerp van decreet

In vergelijking met andere instemmingsdecreten bevat dit ontwerp van decreet een aantal aanvullende bepalingen, naast de gebruikelijke aanduiding van de bevoegdheidsgrond en de instemming met het verdrag in de artikelen 1 en 2.

Rekening houdend met de vereenvoudigde verdragswijzigingsprocedures uit artikel 12 tot en met 14 van het verdrag, beogen de artikelen 3, 5 en 6 de democratische inspraak van het Vlaams Parlement te garanderen. Deze artikelen hebben met andere woorden tot gevolg dat het parlement onder bepaalde voorwaarden instemt met bepaalde toekomstige verdragswijzigingen. De uitsplitsing over drie artikelen in het ontwerp van decreet heeft te maken met de verschillende procedures in het verdrag. De verdragsartikelen maken immers een onderscheid tussen wijzigingen aan het verdrag zelf, aan bijlagen I en II, en aan bijlage III. In elk van de gevallen gaat het om een stilzwijgende aanvaarding van de wijzigingen, maar de termijn waarbinnen bezwaar kan worden gemaakt en de gevolgen van een bezwaar verschillen.

Artikel 4 betreft een recente, zeer beperkte wijziging die met toepassing van artikel 12 van het verdrag reeds is voorgesteld maar nog niet in werking is getreden: “Hoofdwerkgroep voor vervoer over waterwegen” wordt vervangen door “Werkgroep voor vervoer over waterwegen”.

II. BESPREKING

Er worden geen opmerkingen geformuleerd.

III. STEMMINGEN

1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1 tot 6 van het ontwerp van decreet worden zonder opmerkingen aangenomen bij unanimiteit van 8 stemmen.

2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het Europees verdrag inzake hoofdwaterwegen die van internationaal belang zijn (AGN), opgemaakt in Genève op 19 januari 1996, wordt eveneens aangenomen bij unanimiteit van 8 stemmen.

Sabine POLEYN,
waarnemend voorzitter

Jan ROEGIERS,
verslaggever