



Vlaams
Parlement

stuk **2049** (2012-2013) – Nr. 2
ingediend op 21 juni 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

houdende instemming
met het internationaal verdrag van Nairobi
betreffende de verwijdering van wrakken, 2007,
en de bijlage, opgemaakt in Nairobi op 18 mei 2007

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door de heer Karim Van Overmeire

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Frank Creyelman.

Vaste leden:

de heren Paul Delva, Ward Kennes, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Marijke Dillen, de heer Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Mia De Vits, de heer Jan Roegiers;
de heren Marc Hendrickx, Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heer Lode Ceysens, mevrouw Cindy Franssen, de heren Peter Van Rompuy, Veli Yüksel;
de heren Johan Deckmyn, Stefaan Sintobin, Wim Wienen;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Fatma Pehlivan;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

2049 (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking behandelde op 18 juni 2013 het ontwerp van decreet houdende instemming met het internationaal verdrag van Nairobi betreffende de verwijdering van wrakken, 2007, en de bijlage, opgemaakt in Nairobi op 18 mei 2007.

1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Minister *Hilde Crevits* zegt dat zij in haar toelichting zal ingaan op het doel van het ontwerp van decreet, de procedure, de Vlaamse bevoegdheden en het belang voor Vlaanderen en het advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) en de Raad van State.

1.1. Doel van het ontwerp van decreet

Het verdrag van Nairobi legt voor het eerst uniforme internationale regels vast voor het verwijderen van wrakken, die buiten de territoriale wateren liggen. Scheepswrakken kunnen heel wat problemen veroorzaken. Een wrak kan de veilige scheepvaart hinderen en een gevaar betekenen voor de schepen en hun bemanning. Een wrak kan schade berokkenen aan het milieu, zowel op zee als langs de kusten. De kostprijs voor het markeren en verwijderen van wrakken loopt steeds hoger op.

1.2. Procedure

Het verdrag van Nairobi werd aangenomen door een diplomatieke conferentie, die van 14 tot 18 mei 2007 plaatsvond op de zetel van de Verenigde Naties in de Keniaanse hoofdstad Nairobi. Overeenkomstig artikel 18 treedt het verdrag in werking twaalf maanden na de datum waarop tien staten hetzij het verdrag ondertekend hebben zonder voorbehoud betreffende de bekrachtiging, de aanvaarding of de goedkeuring, hetzij een akte van bekrachtiging, aanvaarding, goedkeuring of toetreding neergelegd hebben.

1.3. Vlaamse bevoegdheden en belang voor Vlaanderen

De bevoegdheden van het Vlaamse Gewest situeren zich onder andere in artikel 6 – het vaststellen van een gevaar – dat een gemengde bevoegdheid inhoudt. De artikelen 7, over het lokaliseren van wrakken, en 8, over het markeren van wrakken, betreffen een exclusief Vlaamse bevoegdheid. Het voorliggend ontwerp van decreet bepaalt dat het verdrag van Nairobi (en de bijlage) volkomen gevolg zullen hebben.

Adviezen

De SARiV gaat akkoord met het voorontwerp van instemmingsdecreet. De Raad van State maakte een algemene opmerking inzake bevoegdheid. Hij kan niet instemmen met de beslissing van de Werkgroep Gemengde Verdragen. De Raad van State is van mening dat ook het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bevoegd zijn. Het verdrag zal ook ter instemming aan de parlementen van beide andere gewesten worden voorgelegd.

2. Bespreking

De heer *Karim Van Overmeire* vindt het opmerkelijk dat de Raad van State van oordeel is dat niet alleen Vlaanderen, maar ook het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bevoegd zijn. De bevoegdheid van Vlaanderen is, wat de Noordzee betreft, beperkt tot de laagwaterlijn. In het verdrag van Nairobi worden de territoriale wateren echter uitgesloten. Het verdrag is immers van toepassing in de exclusieve economische zone van een staat of, indien een staat dergelijke zone niet heeft vastgesteld, in een gebied buiten en grenzend aan de territoriale zee van die staat. Het is voor de spreker een, welis-

waar aangename, verrassing dat Vlaanderen ook buiten de territoriale wateren bevoegd is. Kan de minister dat wat nader toelichten? Als er een wrak wordt gevonden binnen de territoriale wateren is het verdrag dus niet van toepassing?

Minister *Hilde Crevits* wijst erop dat de loodsdiensten onder meer instaan voor het veilig houden van de scheepsroutes naar de havens. Die diensten, die onder de Vlaamse bevoegdheid vallen, opereren binnen de territoriale wateren en hebben daar eigen bevoegdheden.

De heer *Karim Van Overmeire* stipt aan dat niet het hele gebied van de exclusieve economische zone even druk bevaren is. Als daar een schip zinkt, is het toch niet Vlaanderen dat dit wrak moet gaan verwijderen? Minister *Hilde Crevits* antwoordt dat het lokaliseren en het markeren van wrakken, een exclusief Vlaamse bevoegdheid zijn.

De heer *Christian Verougstraete* wijst erop dat er op de bodem van de Noordzee, al dan niet in scheepswrakken, ook veel munitie ligt. Gaat het ook daar om een Vlaamse bevoegdheid, of is dat een exclusief federale aangelegenheid?

Minister *Hilde Crevits* zegt dat het opruimen van munitie en bommen, een bevoegdheid van de federale Dienst voor Opruiming en Vernietiging van Ontploffingstuigen (DOVO) is.

De heer *Jan Roegiers* verwijst naar de recent gezonken Congoboot Charlesville. Kan dit verdrag ook daarvoor gevolgen hebben? Niet alleen wrakken, maar ook bijvoorbeeld achtergelaten zeemijnen kunnen overigens voor schade aan schepen zorgen.

Minister *Hilde Crevits* zegt dat er nu eenmaal veel scheepswrakken worden achtergelaten, met alle problemen van dien. Het verdrag legt een aantal internationale regels vast om ervoor te zorgen dat de verantwoordelijkheid voor het verwijderen van scheepswrakken duidelijk bepaald wordt. Daar situeert zich de meerwaarde van deze overeenkomst: er is nu een uniforme regeling. Dat is ook voor Vlaanderen niet onbelangrijk, want als de loodsdiensten bijvoorbeeld een wrak markeren om ervoor te zorgen dat de veiligheid gevrijwaard blijft, gaan daar kosten mee gepaard. Het verdrag zorgt er ook voor dat eigenaars van schepen financieel aansprakelijk zijn en verplicht hen om een verzekering aan te gaan of er op een andere manier voor te zorgen dat er een garantie is dat de kosten kunnen worden gecupereerd. Niet alleen de zeemijnen of munitie, maar ook de wrakken zelf kunnen overigens voor schade zorgen en bijzonder hinderlijk zijn.

3. Stemmingen

3.1. *Artikelsgewijze stemming*

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp van decreet worden aangenomen bij unanimité van 10 stemmen.

3.2. *Stemming over het geheel*

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het internationaal verdrag van Nairobi betreffende de verwijdering van wrakken, 2007, en de bijlage, opgemaakt in Nairobi op 18 mei 2007, wordt eveneens aangenomen bij unanimité van 10 stemmen.

Frank CREYELMAN,
voorzitter

Karim VAN OVERMEIRE,
verslaggever