



Vlaams
Parlement

stuk **1733** (2012-2013) – Nr. 2
ingediend op 12 november 2012 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

tot instemming met het zetelakkoord tussen
het Koninkrijk België en de Internationale Federatie
van Rode Kruis- en Rode Halvemaanverenigingen,
ondertekend in Brussel op 29 juni 2012
en in Genève op 9 juli 2012

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door mevrouw Sabine Poleyn

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Frank Creyelman.

Vaste leden:

de heren Ludwig Caluwé, Paul Delva, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Marijke Dillen, de heer Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Mia De Vits, de heer Jan Roegiers;
de heren Marc Hendrickx, Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heer Lode Ceysens, mevrouw Cindy Franssen, de heren Ward Kennes, Veli Yüksel;
de heren Johan Deckmyn, Stefaan Sintobin;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Fatma Pehlivan;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

1733 (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Inleidende uiteenzetting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid	4
1.1. Belang van vestigingen van internationale organisaties.....	4
1.2. Toekennen van voorrechten en immuniteiten.....	4
1.3. Opdracht van de IFRC.....	4
1.4. Inhoud van het zetelakkoord.....	4
1.5. Weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen	5
2. Bespreking	5
3. Stemmingen	5
Gebruikte afkortingen	6

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking behandelde op 6 november 2012 het ontwerp van decreet tot instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Internationale Federatie van Rode Kruis- en Rode Halvemaanverenigingen, ondertekend in Brussel op 29 juni 2012 en in Genève op 9 juli 2012.

1. Inleidende uiteenzetting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

Minister-president *Kris Peeters* spitst zijn toelichting bij het ontwerp van decreet toe op vijf punten. Dat zijn respectievelijk: het belang van vestigingen van internationale organisaties, het toekennen van voorrechten en immuniteiten, een schets van de betrokken organisatie, de inhoud van de overeenkomst en de weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen.

1.1. *Belang van vestigingen van internationale organisaties*

De minister-president is het met de SARiV eens dat vestigingen van internationale organisaties in Brussel en elders in België van strategisch belang zijn voor Vlaanderen. Het nodige ontvangstbeleid wordt al sinds jaren eensgezind ondersteund door de federale en de Vlaamse overheid. De gastvrijheid voor dergelijke organisaties draagt bij tot het bereiken van de beleidsdoelstelling van de Vlaamse Regering om Vlaanderen op de wereldkaart te zetten en heeft een positieve invloed op het internationale imago van Vlaanderen.

1.2. *Toekennen van voorrechten en immuniteiten*

Het toekennen van voorrechten en immuniteiten aan de onthaalde organisatie en sommige van haar personeelsleden, vormt de kern van elk zetelakkoord en dat is ook hier het geval voor de IFRC. Die voorrechten en immuniteiten moeten wel functioneel zijn. Ze mogen met andere woorden slechts worden verleend in de mate dat ze noodzakelijk zijn voor de onafhankelijkheid en de vlotte werking van de internationale organisatie en haar personeel. Voorts moet de organisatie voldoen aan een aantal criteria die hun oorsprong vinden in het internationaal publiekrecht of volkerenrecht. Zo moet ze beschikken over een statuut, over een vermogen en moet ze eigen organen hebben. Tevens moet de organisatie worden toegelaten tot andere organisaties en moeten staten of andere organisaties haar in internationale acties betrekken. Daaruit blijkt immers dat de internationale gemeenschap het bestaan van de organisatie erkent. Er zijn overtuigende argumenten om de IFRC te beschouwen als een internationale organisatie met een specifieke rechtspersoonlijkheid. De organisatie beschikt over een internationaal secretariaat in Genève en over meer dan 60 delegaties elders. De federatie werd toegelaten als waarnemer in de Algemene Vergadering van de VN. Het Bureau voor Humanitaire Hulp van de Europese Gemeenschap (ECHO) sloot een partnerschap met de federatie en staten en andere organisaties hebben de IFRC belast met opdrachten die werden vastgelegd in overeenkomsten.

1.3. *Opdracht van de IFRC*

De in 1919 opgerichte IFRC is de grootste humanitaire organisatie ter wereld en telt 187 nationale verenigingen. De visie van de IFRC bestaat erin alle vormen van humanitaire acties door nationale verenigingen te inspireren, aan te moedigen, te vergemakkelijken en te ondersteunen, met het oog op het voorkomen en het verlichten van menselijk leed.

1.4. *Inhoud van het zetelakkoord*

België is ingegaan op de wens van de federatie om een zetelakkoord voor de delegatie in Brussel te sluiten. Dit akkoord legt de rechten en verplichtingen vast die vereist zijn voor de werking van de delegatie en voor de uitvoering van haar opdracht door het personeel

in België. Het hoofd van de delegatie, zijn adjunct en hun inwonende gezinsleden, genieten de voorrechten en immuniteiten van diplomatieke vertegenwoordigers. Het zetelakkoord verleent tevens soortgelijke rechten aan experts die door de delegatie worden ingehuurd en aan vertegenwoordigers van nationale verenigingen van het Rode Kruis die niet in België gevestigd zijn, maar hier tijdens vergaderingen met de federatie hun functie uitoefenen.

Het zetelakkoord staat geen enkel voorrecht of immuniteit toe aan Belgen of permanente verblijfhouders. Het verleent geen fiscale voorrechten, noch aan de delegatie zelf voor haar officiële werking, noch aan haar personeelsleden. Die personeelsleden krijgen ook geen fiscale vrijstellingen bij hun eerste installatie in België. Dit zetelakkoord verleent ook enkele administratieve vrijstellingen inzake immigratie en arbeid en het regelt de sociale bescherming van de buitenlandse personeelsleden van de delegatie.

1.5. *Weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen*

De immuniteit ten opzichte van de gebouwen en het archief beperkt de draagwijdte van de Vlaamse regelgeving en de toepassing ervan inzake onteigening en huiszoeking. Daarnaast beperkt dit zetelakkoord het uitoefenen van de Vlaamse bevoegdheden voor de toepassing van de federale normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, met inbegrip van de vaststelling van inbreuken. De weerslag van dit zetelakkoord op de Vlaamse bevoegdheden is dus vrij beperkt, zeker in het licht van het gegeven dat de delegatie van de federatie in Brussel uit niet meer dan twintig personen zal bestaan. Momenteel zijn er zeventien delegatieleden.

2. Bespreking

Er worden geen opmerkingen geformuleerd.

3. Stemmingen

Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp van decreet worden aangenomen bij unanimité van 8 stemmen.

Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet tot instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Internationale Federatie van Rode Kruis- en Rode Halvemaanverenigingen, ondertekend in Brussel op 29 juni 2012 en in Genève op 9 juli 2012, wordt eveneens aangenomen bij unanimité van 8 stemmen.

Karim VAN OVERMEIRE,
wnd. voorzitter

Sabine POLEYN,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

ECHO	Directoraat-generaal Humanitaire hulp en civiele bescherming
IFRC	Internationale Federatie van de verenigingen van het Rode Kruis en de Rode Halvemaan
SARiV	Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen
VN	Verenigde Naties