



Vlaams
Parlement

stuk **2363** (2013-2014) – Nr. 2
ingediend op 25 maart 2013 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met de overeenkomst
inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte
tussen de Europese Unie en haar lidstaten
en de Republiek Moldavië,
ondertekend in Brussel op 26 juni 2012

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door de heer Marc Hendrickx

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Frank Creyelman.

Vaste leden:

de heren Paul Delva, Ward Kennes, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Marijke Dillen, de heer Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Mia De Vits, de heer Jan Roegiers;
de heren Marc Hendrickx, Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heer Lode Ceysens, mevrouw Cindy Franssen, de heren Peter Van Rompuy, Veli Yüksel;
de heren Johan Deckmyn, Stefaan Sintobin, Wim Wienen;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Fatma Pehlivan;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

2363 (2013-2014) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking behandelde op 18 maart 2014 het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten en de Republiek Moldavië, ondertekend in Brussel op 26 juni 2012.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW HILDE CREVITS, VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

Minister *Hilde Crevits* zegt dat zij in haar toelichting zal ingaan op het Europese beleid, het doel en het ontstaan van de overeenkomst, de inhoud van de overeenkomst en de weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen.

1. Europees beleid

In de mededeling over het externe luchtvaartbeleid van de Europese Unie (EU), heeft de Europese Commissie gewezen op de fundamentele rol die de luchtvaart speelt in de Europese economie, zowel voor de burgers als voor het bedrijfsleven.

De ontwikkeling van een extern luchtvaartbeleid was een logisch gevolg van de oprichting van de Europese interne markt. Een belangrijke mijlpaal waren de ‘openskies’-arresten van 5 november 2002 van het Hof van Justitie van de Unie. Juridisch gezien betekenen die arresten dat de lidstaten niet meer zelf kunnen onderhandelen over bilaterale overeenkomsten inzake internationale luchtdiensten. Concreet wil dit zeggen dat akkoorden niet langer tussen lidstaten en derde landen, maar tussen de EU en derde landen worden gesloten.

In juni 2003 werd de Europese Commissie dan ook gemachtigd door de Raad van de EU om onderhandelingen te openen over een uitgebreide luchtvervoersovereenkomst met de Verenigde Staten (VS) en over ‘horizontale’ overeenkomsten met andere landen, met als doel de bilaterale overeenkomsten van de EU-lidstaten in overeenstemming te brengen met de EU-wetgeving.

De Raad van de EU stemde in juni 2005 in met drie belangrijke pijlers van een extern luchtvaartbeleid:

- het sluiten van horizontale overeenkomsten waarin de bilaterale overeenkomsten tussen het derde land in kwestie en de afzonderlijke EU-lidstaten in overeenstemming worden gebracht met het Europees gemeenschapsrecht;
- het tot stand brengen van het Gemeenschappelijke Europese Luchtruim met buurlanden van de EU tegen 2010;
- het sluiten van allesomvattende overeenkomsten met andere regio’s in de wereld die van duidelijk belang zijn voor de Europese luchtvaartsector.

De luchtvaartovereenkomst met Moldavië behoort tot de tweede pijler.

2. Doel en het ontstaan van de overeenkomst

De EU streeft ernaar de Gemeenschappelijke Luchtvaartruimte verder te ontwikkelen op basis van twee belangrijke concepten: de gemeenschappelijke luchtvaartmarkt en de Euro-mediterrane luchtvaartovereenkomst.

De Europese Commissie onderhandelde op basis van een mandaat dat de Raad van de EU in juni 2011 had verleend. Het doel van de onderhandelingsrichtsnoeren was het sluiten van een uitgebreide luchtvervoersovereenkomst, om de toegang tot elkaars markten geleidelijk en wederzijds te liberaliseren en te zorgen voor overeenstemming van de regelgeving en de effectieve toepassing van de EU-normen.

De economische analyse van de Europese Commissie over de mogelijke gevolgen van het sluiten van een overeenkomst over een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de EU en Moldavië voorspelt dat het luchtverkeer met ongeveer 15 percent per jaar zal toenemen in de periode 2010-2015. Hoewel de economische voordelen voor de EU eerder klein zullen zijn, zal deze overeenkomst wel helpen bij het oplossen van zakelijke problemen en bij het opleveren van nieuwe marktkansen voor de Europese luchtvaartmaatschappijen.

De ontwerpovereenkomst werd op 26 oktober 2011 geparafeerd.

3. Inhoud van de overeenkomst

De overeenkomst regelt de luchtvaartbetrekkingen tussen Moldavië en de lidstaten van de EU.

Moldavië zal geleidelijk de EU-regelgeving overnemen in domeinen als veiligheid en luchtverkeersbeheer. De overeenkomst creëert uniforme voorwaarden van markttoegang voor alle EU-luchtvaartmaatschappijen en stelt nieuwe afspraken in voor een regelgevende samenwerking tussen de EU en Moldavië op gebieden die van essentieel belang zijn voor een veilige, beveiligde en efficiënte exploitatie van luchtdiensten.

De overeenkomst voorziet in de gelijktijdige uitbreiding van haar bepalingen tot de toenmalige 27 lidstaten, waarbij dezelfde regels zonder discriminatie van toepassing zijn op en ten goede komen aan alle EU-luchtvaartmaatschappijen, ongeacht hun land van herkomst. De luchtvaartmaatschappijen kunnen dus vrij vluchten uitvoeren van elke luchthaven in de EU naar elk vliegveld in Moldavië.

Dankzij de opheffing van alle beperkingen inzake markttoegang, zullen niet alleen nieuwe spelers op de markt komen en zullen kansen ontstaan om naar onvoldoende bediende luchthavens te vliegen, maar zal ook de consolidatie tussen de EU-luchtvaartmaatschappijen worden bevorderd.

4. Weerslag op bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen

Volgens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn de gewesten krachtens artikel 6, §1, X, 7°, bevoegd voor de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en de openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal.

Op het vlak van de toekenning van verkeersrechten zijn de uitbaters van de regionale luchthavens bevoegd voor de operaties aan de grond. De bevoegdheid tot grondaftandeling wordt geregeld door een besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1999.

Wat de artikelen inzake douanerechten en -heffingen en gebruikerslasten betreft, zijn er ministeriële besluiten die de luchthavenvergoedingen vaststellen voor de luchthavens van Oostende en Antwerpen. De aangerekende luchthavenvergoedingen mogen niet minder gunstig zijn dan de meest gunstige voorwaarden die iedere andere luchtvaartmaatschappij kan verkrijgen. Milieumaatregelen behoren uiteraard eveneens tot de bevoegdheid van de gewesten.

De minister wijst voorts op de kansen die deze luchtvaartovereenkomst creëert op economisch vlak door de opening van diverse markten en de bevordering van investeringsmogelijkheden. Bovendien is de samenwerking op het vlak van regelgeving een goede manier om een eerlijker speelveld te creëren binnen de luchtvaartsector.

Minister Crevits zegt tot besluit dat zij hoopt met deze toelichting de commissieleden voldoende te hebben geïnformeerd en verzoekt hen dit ontwerp van decreet goed te keuren.

II. BESPREKING

Er worden geen opmerkingen geformuleerd.

III. STEMMINGEN

1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp van decreet worden aangenomen bij unanimité van 8 stemmen.

2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten en de Republiek Moldavië, ondertekend in Brussel op 26 juni 2012, wordt eveneens aangenomen bij unanimité van 8 stemmen.

Sabine POLEYN,
waarnemend voorzitter

Marc HENDRICKX,
verslaggever