



Vlaams
Parlement

stuk **2156** (2012-2013) – Nr. 1
ingediend op 10 juli 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het akkoord
tussen de Regering van het Koninkrijk België
en de Regering van de Republiek Frankrijk
voor de ontwikkeling van de samenwerking
en van de wederzijdse administratieve bijstand
op het gebied van de sociale zekerheid,
ondertekend in Parijs op 17 november 2008

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	9
Advies van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen	13
Advies van de Raad van State	21
Ontwerp van decreet	27
Bijlage: Tekst van het akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Republiek Frankrijk voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid, ondertekend in Parijs op 17 november 2008	31

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING**1. De Europese regelgeving**

De inrichting van de sociale zekerheid is binnen de Europese Unie (EU) een exclusieve bevoegdheid van de lidstaten. De sociale zekerheid is per lidstaat verschillend geregeld. De EU vervult op dit vlak enkel een coördinerende rol, gelet op de cruciale rol van een dergelijke coördinatie in het licht van het vrij verkeer. Op dit ogenblik wordt deze materie geregeld in verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (voorheen verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad van 14 juni 1971). Deze verordening vormt het nieuwe referentiepunt wat betreft de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten. De verordening vergemakkelijkt aanzienlijk het leven van de Europese burgers die hun recht op vrij verkeer in de EU gemakkelijker kunnen uitoefenen. Zij versterkt ook de verplichtingen tot samenwerking tussen de socialezekerheidsdiensten en wordt nader uitgewerkt door verordening (EG) nr. 987/2009 van 16 september 2009 betreffende de toepassing van de regelingen. Deze verordeningen gelden vanaf 1 mei 2010. Voor een aantal besluiten blijft de verordening (EEG) nr. 1408/71 van kracht en blijven de juridische gevolgen gelden.

In zijn arrest van 1 april 2008 oordeelde het (Europese) Hof van Justitie, in lijn met zijn eerdere rechtspraak over het *Pflegegeldgesetz* van het Oostenrijkse bondsland Salzburg (HvJ 21 februari 2006, nr. C-286/03, Hosse, *Jur.* 2006, I-1771) dat de Vlaamse zorgverzekering onder het materiële toepassingsgebied van de toentertijd geldende verordening (EEG) nr. 1408/71 viel (HvJ 1 april 2008, nr. C-212/06, Regering van de Franse Gemeenschap en Waalse Regering tegen Vlaamse Regering, *Jur.* 2008, I-1683). Vanuit Europees oogpunt is de Vlaamse zorgverzekering met andere woorden een vorm van sociale zekerheid, en dit ongeacht het feit dat de Vlaamse zorgverzekering naar Belgisch constitutioneel recht een vorm van bijstand aan personen is, en geen inbreuk pleegt op de federale bevoegdheid inzake sociale zekerheid (Arbitragehof 13 maart 2001, nr. 33/2001, B.3.9.3 en Arbitragehof 19 april 2006, nr. 51/2006, B.10.4).

Gelet op die rechtspraak werd het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering aangepast om het in overeenstemming te brengen met de verordening. Om dezelfde reden moet ook in het kader van bilaterale akkoorden inzake sociale zekerheid rekening worden gehouden met de Europeesrechtelijke kwalificatie van de Vlaamse zorgverzekering en, meer in het algemeen, de Vlaamse sociale bescherming wanneer het desbetreffende decreet van 13 juli 2012 in werking zal zijn getreden.

2. Het doel van het akkoord

De partijen wensen een diepgaande samenwerking te ontwikkelen tussen hun bevoegde overheden, instellingen en organen met het oog op een betere toepassing van de EU-regels, meer bepaald de bepalingen van de bovengenoemde verordeningen. België en Frankrijk willen het vrij verkeer en het recht van de sociaal verzekerden waarborgen om de leefbaarheid van de socialezekerheidsstelsels te vrijwaren. Het is hun wens fraude en de risico's op fouten te voorkomen en zich ervan te vergewissen dat mensen prestaties ontvangen waarop zij daadwerkelijk recht hebben.

De partijen schikken zich ook naar de bepalingen van artikel 8 van verordening (EEG) nr. 1408/71 (inmiddels vervangen door artikel 8 van verordening (EG) nr. 883/2004), dat bepaalt dat twee EU-lidstaten onderling overeenkomsten kunnen sluiten die op de beginselen en de geest van deze verordening berusten.

Tot slot wensen België en Frankrijk de resolutie 1999/C125/01 van de Raad van de EU en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten uit te voeren die een gedragscode bevat ter verbetering van de samenwerking bij de bestrijding van grensoverschrijdende uitkerings- en premiefraude in de sociale zekerheid en zwartwerk, en met betrekking tot de grensoverschrijdende terbeschikkingstelling van werknemers.

Het voorliggende akkoord heft ook het akkoord betreffende de sociale zekerheid van migrerende werknemers van 3 oktober 1977 op, dat België en Frankrijk in toepassing van artikel 92 van de verordening (EEG) nr. 1408/71 ondertekenden.

3. Inhoud van het akkoord

Het akkoord regelt de samenwerking tussen instellingen uit België en Frankrijk.

Elke bevoegde instelling van de ene partij kan zich wenden tot een instelling van de andere partij om de informatie te bekomen die zij nodig heeft voor de behandeling en de regeling van een dossier waarmee zij is belast. De instellingen mogen elkaar ook persoonsgegevens meedelen met inbegrip van inkomensgegevens. Op basis van de bekomen inlichtingen kan de bevoegde instelling een socialezekerheidsprestatie weigeren, de uitbetaling ervan uitstellen of ze afschaffen.

Het akkoord regelt eveneens de invordering van aan een instelling verschuldigde bijdragen en de terugvordering van onrechtmatig uitbetaalde prestaties. De instellingen zorgen ook voor ondersteuning bij uitgevoerde controleacties en kunnen samenwerkingsovereenkomsten sluiten.

De bevoegde overheden informeren elkaar over fundamentele wijzigingen van hun wet- en regelgeving. De nadere regels voor de uitvoering van het akkoord worden bepaald door middel van een administratieve schikking.

4. Vlaamse bevoegdheden en Vlaams beleid

De Raad van State is van oordeel dat de ruime omschrijving van het materiële toepassingsgebied in artikel 3 van het akkoord tot gevolg heeft dat daaronder ook prestaties dienen te worden begrepen die de gemeenschappen verlenen of kunnen verlenen op grond van hun bevoegdheden inzake bijstand aan personen, overeenkomstig artikel 5, §1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI), zoals gewijzigd. Bijgevolg oefent de Vlaamse Gemeenschap in deze haar bevoegdheid uit.

Het Pact 2020 wil een inclusieve samenleving tot stand brengen. Dat resulteert in een hoge mate van sociale bescherming, in gelijke kansen, in een toegankelijk, betaalbaar en kwaliteitsvol aanbod voor zorg- en dienstverlening en in ruimte voor zelfontplooiing voor iedereen. Het decreet van 13 juli 2012 houdende de Vlaamse sociale bescherming geeft hier uitvoering aan. Vlaanderen voert ook een actief buurlandenbeleid en maximaliseert zijn interregionale samenwerking. In het bijzonder met onze buurlanden en buurregio's bouwen we grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden uit met het oog op een grotere cohesie op zoveel mogelijk bevoegdheidsdomeinen.

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

In de preambule verwijzen de partijen naar de Europese verordeningen en de resolutie van de Raad en de vertegenwoordigers van de lidstaten. België en Frankrijk willen het vrij verkeer en het recht van de sociaal verzekerden waarborgen om de leefbaarheid van hun socialezekerheidsstelsels te vrijwaren en fraude en risico's op fouten te voorkomen.

Titel I. Algemene bepalingen

Artikel 1 geeft een definitie van verordening (nr. 1408/71 betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsook op hun gezinsleden die zich binnen de Gemeenschap, thans de Unie, verplaatsen en, op het moment van toepassing ervan, nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels), toepassingsverordening (verordening EEG nr. 574/72 tot vaststelling van de wijze van toepassing van verordening nr. 1408/71, en, op het moment van toepassing ervan, de verordening tot vaststelling van de wijze van toepassing van verordening nr. 883/2004), verbindingsorgaan, bevoegde autoriteit (het ministerie belast met de toepassing van de reglementering betreffende de overeenstemmende prestaties, bedoeld in artikel 3) en instellingen (de organen belast met de invordering van de socialezekerheidsbijdragen en -heffingen, alsook de organen belast met de betaling en de invordering van de in artikel 3 bedoelde prestaties).

De artikelen 2 tot 4 beschrijven respectievelijk het persoonlijk, materieel en territoriaal toepassingsgebied van het akkoord.

Het akkoord is van toepassing op personen die deel uitmaken van het persoonlijk toepassingsgebied van de verordening (EEG) nr. 1408/71 en op personen die in aanmerking komen voor wettelijke, niet-contributieve, inkomensgebonden prestaties die aan behoeftige personen worden toegekend (artikel 2).

Het akkoord is van toepassing op de prestaties die deel uitmaken van het materieel toepassingsgebied van de verordening en op wettelijke, niet-contributieve, inkomensgebonden prestaties die aan behoeftige personen worden toegekend. Die prestaties worden nominatief vermeld in de administratieve schikking (artikel 3).

Artikel 4 duidt de grondgebieden aan waarop het akkoord van toepassing is.

Titel II. Algemene principes van de samenwerking

Artikel 5 regelt de wederzijdse administratieve bijstand. Een bevoegde instelling van de ene verdragspartij kan aan een instelling van de andere partij informatie vragen die zij nodig heeft voor de behandeling en de regeling van een dossier. De vraag om inlichtingen moet zo snel mogelijk en alleszins binnen de drie maanden worden beantwoord.

De bevoegde instelling van een partij kan vragen om bestanden te ontvangen. De aanvraag heeft tot doel fraude, misbruik en fouten op het gebied van prestaties, bijdragen en onderwerping vast te stellen, en heeft betrekking op het controleren en verifiëren van gegevens zoals burgerlijke staat, verblijfplaats, het al dan niet uitoefenen van een beroepsactiviteit of de gezinssamenstelling (artikel 6).

Artikel 7 laat de instellingen toe persoonsgegevens mee te delen, met inbegrip van gegevens over inkomsten. De wetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens en het systeem van voorafgaande toestemming moet worden nageleefd.

Artikel 8 bepaalt dat de bevoegde overheden elkaar informeren over de fundamentele wijzigingen in hun wet- en regelgeving.

Titel III. Samenwerking betreffende de prestaties

Artikel 9 stelt dat een instelling van een partij inlichtingen kan vragen aan een instelling van de andere partij wanneer zij de voorwaarden moet onderzoeken waaronder een persoon kan toetreden tot een stelsel van sociale bescherming of een prestatie kan genieten.

Een bevoegde instelling van een partij kan ook inlichtingen vragen over bestaansmiddelen en inkomens die een persoon zou kunnen genieten (artikel 10). Die instelling kan er zich ook van vergewissen dat de persoon die een prestatie geniet of zou kunnen genieten, geen prestatie ontvangt waarvan de cumulatie met de eerste prestatie verboden is of zou zijn (artikel 11). Een instelling kan ook alle andere inlichtingen vragen die haar in staat stellen na te gaan of de socialezekerheidsprestaties daadwerkelijk zijn verschuldigd (artikel 12).

Op verzoek van de bevoegde instelling van de partij die een aanvraag voor een prestatie onderzoekt of deze prestatie moet uitbetalen, verifieert een instelling van de andere partij of die persoon recht heeft op de bedoelde prestatie. De inlichtingen hebben betrekking op de burgerlijke staat, de bestaansmiddelen en de verblijfplaats van de betrokken persoon (artikel 13).

De bevoegde instelling kan op basis van gevraagde inlichtingen en controles een prestatie weigeren, de uitbetaling ervan uitstellen of ze afschaffen (artikel 14).

Titel IV. Samenwerking betreffende de onderwerping

De partijen verifiëren of alle voorwaarden voor detachering worden nageleefd. Zij leggen in een overeenkomst de regels vast op basis waarvan de instellingen en organismen worden verzocht de elementen te verifiëren (artikel 15).

De bevoegde instellingen en controle- en inspectiediensten van de ene partij kunnen de instellingen van de andere partij inlichtingen vragen op basis waarvan zij kunnen vaststellen dat de socialezekerheidsbijdragen en/of -heffingen effectief bij de instelling van die partij zijn verschuldigd (artikel 16).

De verbindingsorganen bezorgen elkaar via de elektronische weg statistische gegevens betreffende de detachering van werknemers (artikel 17).

Titel V. Invordering van bijdragen en heffingen, terugvordering van niet-verschuldigde bedragen

Artikel 18 regelt de uitvoering van de invordering van bijdragen en heffingen en van de terugvordering van niet-verschuldigde bedragen. De uitvoerbare beslissingen van de gerechtelijke instanties en administratieve overheden betreffende de invordering of terugvordering worden erkend en uitgevoerd op verzoek van de bevoegde instelling van de andere partij, binnen de grenzen en volgens de procedures die zijn voorzien in de wetgeving en alle andere procedures die van toepassing zijn op gelijkaardige beslissingen van die partij. De nadere regels voor de toepassing van het artikel worden bepaald in een administratieve schikking.

Titel VI. Samenwerking betreffende de controles

Ambtenaren van een verdragspartij kunnen als waarnemer aanwezig zijn bij de controle voor het vaststellen van de socialezekerheidsbijdragen en/of -heffingen, het onderzoeken van de detacheringsvoorwaarden en het verifiëren van de cumulatie van prestaties (artikel 19 en 20).

Titel VII. Nadere uitvoeringsregels

Artikel 21 bepaalt dat de nadere regels voor de uitvoering van het akkoord en voor de uitvoering van de elektronische overdrachten worden bepaald door een administratieve schikking.

De bevoegde instellingen van de partijen kunnen samenwerkingsovereenkomsten sluiten met betrekking tot aangelegenheden bedoeld in de titels III, IV en VI, met uitsluiting van de aangelegenheden die bij een krachtens artikel 21 gesloten administratieve schikking zijn geregeld (artikel 22).

Artikel 23 voorziet de oprichting van een gemengde commissie die instaat voor de opvolging van het akkoord. Indien de gemengde commissie een geschil niet kan regelen, proberen de bevoegde overheden van de partijen de problemen in onderling overleg op te lossen.

Titel VIII. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 24 is een aanpassingsclausule die stelt dat de clausules van toepassing blijven voor zover zij geen afbreuk doen aan de bepalingen van de verordeningen in geval van wijzigingen.

Het akkoord wordt gesloten voor onbepaalde tijd, maar is opzegbaar door één van de partijen (artikel 25). Dit akkoord heft het akkoord van 3 oktober 1977 op (artikel 26). Het treedt in werking op de eerste dag van de derde maand die volgt op de datum van de laatste notificatie waarbij de ene verdragspartij aan de andere meldt dat haar interne procedure is beëindigd (artikel 27).

III. PROCEDUREVERLOOP

1. Gemengd karakter en ondertekening

Zoals hoger vermeld stelt de Raad van State in zijn advies van 19 mei 2011 op vraag van de federale minister van Buitenlandse Zaken, dat de ruime omschrijving van het materiële toepassingsgebied in artikel 3 van het akkoord tot gevolg heeft dat daaronder ook prestaties dienen te worden begrepen die de gemeenschappen verlenen of kunnen verlenen op grond van hun bevoegdheden inzake bijstand aan personen.

Als een gevolg van dat advies van de Raad van State werd het dossier voorgelegd aan de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), die tijdens zijn vergadering van 5 juli 2011 het gemengde karakter van het akkoord vastlegde. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen oefenen hun bevoegdheid uit. Met gebruikmaking van artikel 138 van de Grondwet werden de betrokken bevoegdheden door de Franse Gemeenschap deels overgedragen aan het Waalse Gewest. Tijdens zijn vergadering van 13 december 2011 besliste de WGV dat ook de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest bevoegd is.

Overeenkomstig de beslissing van de ICBB van 9 juli 2008 worden de leden van de ICBB geacht in te stemmen met de in de WGV bereikte consensus, behoudens bezwaar binnen de 30 dagen na de notificatie van het verslag. Elk van de betrokken beslissingen werd volgens deze procedure aangenomen, zoals werd meegedeeld door de federale minister van Buitenlandse Zaken in brieven van 18 november 2011 (wat de beslissing van 5 juli 2011 betreft) en 14 juni 2012 (wat de beslissing van 13 december 2011 betreft).

De ondertekening vond op 17 november 2008 plaats in Parijs zonder machtiging van de gemeenschappen. Op het ogenblik van de ratificatie van het akkoord zal de federale handtekening worden rechtgezet door neerlegging van een verklaring waarin alle gebonden overheden worden opgesomd.

2. Advies van de strategische adviesraden

De Strategische Adviesraad Welzijn-Gezondheid-Gezin (SAR WGG) en de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) brachten op 31 oktober 2012 een gezamenlijk advies uit.

De raden gaan akkoord met het voorontwerp van instemmingsdecreet met dit verdrag en met het voorontwerp van instemmingsdecreet met het vergelijkbare verdrag dat met Nederland werd gesloten. Zij dringen er bij de Vlaamse Regering op aan toe te zien dat de federale overheid de bevoegdheidsverdeling respecteert en de deelstaten tijdig betreft bij de onderhandelingen.

De raden wijzen ook op de nood aan samenwerking inzake de tenuitvoerlegging van de akkoorden en vragen dat afspraken worden gemaakt over de informatieverstrekking en controleacties. Volgens de raden kan het in dit verband nuttig zijn intrafederale afspraken te maken om de buitenlandse partners een centraal aanspreekpunt te bieden. Deze bezorgdheid werd overgemaakt aan de federale overheid.

De raden sporen de Vlaamse Regering aan om in het kader van het decreet Vlaamse Sociale Bescherming rekening te houden met Europese kader en met de gevolgen die soortgelijke internationale overeenkomsten kunnen hebben. In de regelgeving die uitvoering geeft aan de bepalingen van het decreet, moet rekening worden gehouden met de verplichtingen die uit de akkoorden kunnen voortvloeien.

3. Advies van de Raad van State

De Raad van State maakte geen opmerkingen in zijn advies van 13 december 2012 met kenmerk 52.424/1.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

VOORONTWERP VAN DECREET



**Voorontwerp van decreet houdende instemming met
het akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en
de Regering van de Republiek Frankrijk
voor de ontwikkeling van de samenwerking en
van de wederzijdse administratieve bijstand
op het gebied van de sociale zekerheid,
ondertekend in Parijs op 17 november 2008**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Het akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Republiek Frankrijk voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid, ondertekend in Parijs op 17 november 2008, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR HET VLAAMSE WELZIJS-, GEZONDHEIDS- EN GEZINSBELEID
EN VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
INTERNATIONAAL VLAANDEREN



Briefadvies over de Akkoorden tussen België en Frankrijk en Nederland voor de ontwikkeling van samenwerking en wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid

SARiV Advies 2012/29
SAR WGG Advies

31 oktober 2012

[Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen](#)

Boudewijnlaan 30 bus 81 • 1000 Brussel • T. + 32 2 553 01 81 • sariv@iv.vlaanderen.be • www.sariv.be

[Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid](#)

Wetstraat 34-36 • 1040 Brussel • T. + 32 2 20 901 11 • info@sarwgg.be • www.serv.be/sarwgg

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het akkoord tussen het Koninkrijk België en de Regering van de Republiek Frankrijk voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van sociale zekerheid, ondertekend in Parijs op 17 november 2008; Voorontwerp van decreet houdende instemming met het akkoord tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van sociale zekerheid, ondertekend in Brussel op 6 december 2010

Adviesvrager: Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Ontvangst adviesvraag: 8 oktober 2012

Adviestermijn: 30 dagen

SARIV

Goedkeuring/bekrachtiging raad: schriftelijke procedure 25 oktober 2012

Kenmerk: SARiV Advies 2012/29

SAR WGG

Goedkeuring/bekrachtiging raad: 25 oktober 2012

Kenmerk: SARWGG Advies

Aan de heer Jo Vandeurzen
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Koning Albert II-laan 35 bus 90
1000 Brussel

uw bericht van 4 oktober 2012	uw kenmerk K38-I-12-3383 MP/mg	ons kenmerk SARiV Advies 2012/29 SARWGG Advies	bijlagen
vragen naar / e-mail Roos.vandecruys@iv.vlaanderen.be bbenyaich@serv.be	telefoonnummer 02 553 50 32 02 209 01 11	datum 31 oktober 2012	

Betreft: Briefadvies over de Akkoorden tussen België en Frankrijk en Nederland voor de ontwikkeling van samenwerking en wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid

Mijnheer de minister,

Tijdens haar vergadering van 14 september 2012 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan de voorontwerpen van decreet houdende instemming met de akkoorden tussen het Koninkrijk België, enerzijds, en de Regering van de Republiek Frankrijk en het Koninkrijk der Nederlanden, anderzijds, voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van sociale zekerheid, respectievelijk ondertekend in Parijs op 17 november 2008 en in Brussel op 6 december 2010 (hierna: “de Akkoorden”). Zij gelastte de minister van Welzijn het advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: “de SARiV”) en de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (hierna: “de SAR WGG”) in te winnen. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt verzocht dat de Raden een gezamenlijk advies uitbrengen. Beide Raden besloten op dit verzoek in te gaan. De SARiV keurde dit advies goed na schriftelijke procedure op 25 oktober 2012 en de SAR WGG na bespreking op zijn vergadering van 25 oktober 2012.

De Raden beperken zich in dit advies tot een korte schets van de inhoud van de Akkoorden, hun procedure van totstandkoming, de nood aan samenwerking tussen de betrokken Belgische entiteiten in de tenuitvoerlegging van de Akkoorden en de verplichtingen die uit de Akkoorden kunnen voortvloeien voor de Vlaamse Gemeenschap.

De Akkoorden geven uitvoering aan de mogelijkheid, die voorzien is in artikel 8 van verordening (EG) nr. 883/2004¹ en artikel 8, tweede lid, van verordening (EG) nr. 987/2009², om uitvoeringsovereenkomsten te sluiten. België en respectievelijk Nederland en Frankrijk sluiten een akkoord af om de samenwerking inzake sociale zekerheid tussen instellingen uit België en respectievelijk Frankrijk en Nederland een juridisch kader te geven en aldus te faciliteren en optimaliseren.

Het doel is om het vrij verkeer en het recht van de sociaal verzekerden te waarborgen en om de leefbaarheid van de socialezekerheidsstelsels te vrijwaren. In de Akkoorden zijn o.m. een aantal bepalingen opgenomen die elke bevoegde instelling de mogelijkheid geven om zich te wenden tot een instelling van de andere partij om informatie te bekomen die zij nodig heeft voor de behandeling en de regeling van dossiers (incl. persoonsgegevens en inkomensgegevens). Dit kan leiden tot de weigering, uitstelling, afschaffing of terugvordering van (betaling van) een sociale zekerheidsprestatie door een bevoegde instelling. Daarnaast moeten de bevoegde overheden elkaar op de hoogte houden van de wijziging van regelgeving en kan de uitvoering van het verdrag worden bepaald door middel van administratieve schikkingen.

De Akkoorden hebben een gemengd karakter en hebben derhalve betrekking op de bevoegdheden die worden uitgeoefend door zowel de federale overheid als de gemeenschappen (en het Waals Gewest). De Raden betreuren dat de federale overheid er ten onrechte van uitging dat de Akkoorden een exclusief federaal karakter hadden. De SARIV verwijst in dit verband naar zijn opmerkingen in zijn voorgaande adviezen over dubbelbelastingverdragen.³ De Raden dringen er bij de Vlaamse Regering op aan erop toe te zien dat de federale overheid de bevoegdheidsverdeling respecteert en de deelstaten tijdig betreft bij de onderhandelingen.

De Raden wijzen tevens op de nood aan samenwerking inzake de tenuitvoerlegging van de akkoorden. In lijn met de dubbelbelastingverdragen dienen ook hier afspraken gemaakt te worden over de informatieverstrekking en controleacties. Het kan in dit verband nuttig zijn afspraken te maken tussen de verschillende Belgische entiteiten om buitenlandse partneroverheden een centraal aanspreekpunt te bieden.

De Raden sporen de Vlaamse Regering aan om in het kader van het decreet Vlaamse sociale bescherming⁴ voldoende rekening te houden met het Europees kader evenals met de consequenties die verbonden zijn met internationale overeenkomsten zoals de Akkoorden. In de regelgeving die uitvoering geeft aan de verschillende elementen opgenomen in het decreet Vlaamse Sociale Bescherming moet er rekening worden gehouden met de verplichtingen die uit de Akkoorden kunnen voortvloeien. De Europeesrechtelijke kwalificatie van de zorgverzekering⁵ – die

¹ Verordening (EG) Nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, *Pb. EG* L166/1, 30 april 2004.

² Verordening (EG) Nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, *Pb. EU* L284/1, 30 oktober 2009.

³ SARIV, *Advies over de ontwerpen van instemmingsdecreet met de wijzigingen van de dubbelbelastingverdragen tussen België en respectievelijk Duitsland, Frankrijk, Luxemburg, Nederland en het Verenigd Koninkrijk*, *Advies 2012/4*, 7.

⁴ Decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming van 13 juli 2012, *B.S.* 23 augustus 2012, 49481.

⁵ Hof van Justitie, *Regering van de Franse Gemeenschap en Waalse Regering tegen Vlaamse Regering*, arrest van 1 april 2008, C-212/06, *Jur.* 2008, I-1683. Voor meer info: zie o.m. S. FEYEN, "Economic and Monetary Union: Caught between Brussels and Luxembourg?", in E. CLOOTS, G. DE BAERE en S. SOTTIAUX (Reds.), *Federalism in the European Union*, Hart Publishing, Oxford, 2012, 400-402.

geconsolideerd wordt binnen de Vlaamse sociale bescherming - was immers die van (een vorm van) sociale zekerheid, ofschoon dit naar Belgisch constitutioneel recht niet zo wordt opgevat.

Ten slotte gaan de Raden akkoord met de voorontwerpen van decreet houdende instemming met de akkoorden tussen het Koninkrijk België, enerzijds, en de Regering van de Republiek Frankrijk en het Koninkrijk der Nederlanden, anderzijds, voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van sociale zekerheid.

Namens de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen,

Hoogachtend,



Prof. Dr. Jan Wouters
Voorzitter



Freddy Evens
Secretaris

Namens de Strategische Adviesraad voor het Welzijns, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SARWGG),

getekend in opdracht



Prof. dr. Jan de Maeseneer
Voorzitter

getekend in opdracht



Gunter Naets
Secretaris

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 52.424/1
van 13 december 2012

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Republiek Frankrijk voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid, ondertekend in Parijs op 17 november 2008’

Op 27 november 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Republiek Frankrijk voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid, ondertekend in Parijs op 17 november 2008’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 december 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 december 2012.

*

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Het akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Republiek Frankrijk voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid, ondertekend in Parijs op 17 november 2008, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel, 3 mei 2013.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

BIJLAGE:

Tekst van het akkoord tussen de Regering
van het Koninkrijk België en de Regering van de Republiek Frankrijk
voor de ontwikkeling van de samenwerking en
van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid,
ondertekend in Parijs op 17 november 2008

AKKOORD
TUSSEN
DE REGERING VAN HET KONINKRIJK BELGIE
EN
DE REGERING VAN DE REPUBLIEK FRANKRIJK
VOOR DE ONTWIKKELING VAN DE SAMENWERKING
EN VAN DE WEDERZIJDSE ADMINISTRATIEVE BIJSTAND
OP HET GEBIED VAN DE SOCIALE ZEKERHEID

**AKKOORD
TUSSEN
DE REGERING VAN DE REPUBLIEK FRANKRIJK
EN
DE REGERING VAN HET KONINKRIJK BELGIE
VOOR DE ONTWIKKELING VAN DE SAMENWERKING
EN VAN DE WEDERZIJDSE ADMINISTRATIEVE BIJSTAND
OP HET GEBIED VAN DE SOCIALE ZEKERHEID**

DE REGERING VAN DE REPUBLIEK FRANKRIJK

EN

DE REGERING VAN HET KONINKRIJK BELGIË,

Hierna genoemd de akkoordsluitende Partijen;

WENSENDE een diepgaande samenwerking te ontwikkelen tussen de voor de sociale zekerheid bevoegde autoriteiten, instellingen en organen namelijk met het oog op een betere toepassing van de communautaire regels, meer in het bijzonder de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad van 14 juni 1971 betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsook op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen, hierna Verordening (EEG) nr. 1408/71 genoemd, evenals, op het moment van toepassing ervan, de bepalingen van Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en van de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels;

OM het vrij verkeer en het recht van de sociaal verzekerden te waarborgen, om de leefbaarheid van de socialezekerheidsstelsels te vrijwaren;

DE WIL HEBBENDE de functionele samenwerking te versterken en bij te werken, gelet op de ontwikkeling van de technologieën en van de databases in het kader van het beheer van de sociale zekerheid;

DE WENS HEBBENDE fraude en de risico's op fouten te voorkomen en zich ervan te vergewissen dat de personen de prestaties waarop ze daadwerkelijk recht hebben, ontvangen;

ZICH SCHIKKEND naar de bepalingen van artikel 8 van Verordening (EEG) nr. 1408/71, dat bepaalt dat twee lidstaten van de Europese Unie onderling, voor zover daaraan behoefte bestaat, overeenkomsten kunnen sluiten welke op de beginselen en de geest van deze verordening berusten;

DE WENS HEBBENDE bovendien de resolutie (1999/C125/01) van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, goedgekeurd in de Raad van 22 april 1999, betreffende een gedragscode ter verbetering van de samenwerking tussen de autoriteiten van de lidstaten bij de bestrijding van grensoverschrijdende uitkerings- en premiefraude in de sociale zekerheid en zwartwerk, en met betrekking tot de grensoverschrijdende terbeschikkingstelling van werknemers, wat hen betreft, uit te voeren,

ZIJN DE HIERNA VOLGENDE BEPALINGEN OVEREENGEKOMEN:

TITEL I – ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Definities

§1. Voor de toepassing van dit Akkoord:

- a. verstaat men onder de term “verordening” Verordening (EEG) nr. 1408/71 van 14 juni 1971 van de Raad betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsook op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen en, op het moment van toepassing ervan, Verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels;
- b. verstaat men onder de term “toepassingsverordening” Verordening (EEG) nr. 574/72 van 21 maart 1972 van de Raad tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EEG) nr. 1408/71 betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsook op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen, en, op het moment van toepassing ervan, de verordening tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels;

- c. verstaat men onder de term "verbindingsorgaan" het orgaan of de organen bedoeld in lid 4 van artikel 4 van Verordening (EEG) nr. 574/72 van 21 maart 1972 van de Raad tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EEG) nr. 1408/71 betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsook op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen, en, op het moment van toepassing ervan, in de verordening tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels.
- §2. Voor de toepassing van dit Akkoord verstaat men onder de termen "bevoegde autoriteit", "instelling" en "bevoegde instelling", naast de als dusdanig door de verordening gedefinieerde autoriteiten en instellingen:
- a. als bevoegde autoriteit, het ministerie belast met de toepassing van de reglementering betreffende de overeenstemmende prestaties bedoeld in artikel 3;
 - b. als instellingen en bevoegde instellingen, de organen belast met de invordering van de socialezekerheidsbijdragen en -heffingen, alsook de organen belast met de betaling en de invordering van de in artikel 3 bedoelde prestaties.
- §3. De andere in dit Akkoord gebruikte termen en uitdrukkingen hebben de betekenis die ze respectievelijk in de verordening, in de toepassingsverordening of in de nationale wetgeving, al naargelang, hebben.

Artikel 2

Persoonlijk toepassingsgebied

Dit Akkoord is van toepassing op de personen die deel uitmaken van het persoonlijk toepassingsgebied van de verordening, alsook op de personen die in aanmerking komen voor een prestatie bedoeld in artikel 3, § 2 van dit Akkoord.

Artikel 3

Materieel toepassingsgebied

- §1. Dit Akkoord is van toepassing op de prestaties die deel uitmaken van het materieel toepassingsgebied van de verordening.
- §2. Het is tevens van toepassing op de wettelijke, niet-contributieve, inkomensgebonden prestaties die aan behoeftige personen toegekend worden en waarop paragraaf 1 van dit artikel niet toepasselijk is.

- §3. De in paragraaf 2 van dit artikel bedoelde prestaties worden nominatief vermeld in de administratieve schikking. Deze lijst wordt voor zover nodig bijgewerkt, per gewone briefwisseling tussen de bevoegde autoriteiten.

Artikel 4

Territoriaal toepassingsgebied

De grondgebieden waarop de bepalingen van dit Akkoord van toepassing zijn, zijn:

- wat de Republiek Frankrijk betreft, het grondgebied van Europees Frankrijk en van de overzeese departementen van de Republiek Frankrijk, alsook de territoriale zee, en verder, de gebieden waarop de Republiek Frankrijk krachtens het internationaal recht soevereine rechten uitoefent of rechterlijke bevoegdheid heeft;

wat het Koninkrijk België betreft, het grondgebied van België.

TITEL II – ALGEMENE PRINCIPES VAN DE SAMENWERKING

Artikel 5

Werking van de wederzijdse administratieve bijstand

- §1. Iedere bevoegde instelling van een van de akkoordsluitende Partijen kan zich wenden tot een instelling van de andere akkoordsluitende Partij, rechtstreeks of door bemiddeling van een verbindingsorgaan, voor een aanvraag tot informatie of inlichtingen voor de behandeling en de regeling van een dossier waarmee ze belast is.
- §2. De instelling die van een instelling van een andere akkoordsluitende Partij een informatieaanvraag ontvangt geeft daaraan zo snel mogelijk gevolg, en in ieder geval ten laatste binnen de drie maanden.
- §3. Wanneer de eerste instelling om een dringend antwoord op vragen over duidelijke punten en feitelijke gegevens verzoekt, met vermelding van de redenen voor de spoedbehandeling, probeert de instelling waaraan de aanvraag gericht werd daarop binnen de vermelde termijn te antwoorden.

De antwoorden op de behoorlijk verantwoorde dringende aanvragen moeten binnen de in de overeenkomsten voorzien in artikel 22 vermelde termijn medegedeeld worden.

Artikel 6

Overdracht en in verband brengen van bestanden

- §1. De bevoegde instelling van een akkoordsluitende Partij kan een bevoegde instelling van de andere akkoordsluitende Partij of iedere andere door haar aangeduide instelling verzoeken haar bestanden te bezorgen om ze te doorzoeken, te vergelijken, te benutten, gegevens daaruit op het halen en te gebruiken door middel van gelijk welk automatisch of halfautomatisch proces.
- §2. De aanvraag van de bevoegde instelling bedoeld in paragraaf 1 van dit artikel heeft tot doel fraude, misbruik en fouten op het gebied van prestaties, bijdragen en onderwerping vast te stellen en heeft met name betrekking op het controleren en verifiëren van de burgerlijke staat, de verblijfplaats, de waardering van de inkomsten, het al dan niet uitoefenen van een beroepsactiviteit of de gezinssamenstelling, het bestaan van een prestatie om onterechte cumulatie te voorkomen, zoals voorzien in titels III en IV.
- §3. Voor iedere in het kader van dit artikel uitgevoerde handeling worden de principes op het gebied van finaliteit, proportionaliteit en de bepalingen van artikel 7 nageleefd.
- §4. De instelling waaraan de aanvraag bedoeld in paragraaf 1 wordt gericht, bezorgt de gevraagde bestanden op de datum of volgens de periodiciteit die beide instellingen zijn overeengekomen.

Artikel 7

Mededeling van persoonsgegevens

- §1. Met het oog op de toepassing van dit Akkoord mogen de instellingen van beide akkoordsluitende Partijen persoonsgegevens mededelen, met inbegrip van de gegevens over de inkomens van personen die, krachtens hun wetgeving, nodig zijn voor de invordering van de aan de instelling van een van de akkoordsluitende Partijen verschuldigde bedragen, voor de vastlegging van het bedrag van de verschuldigde bijdragen of heffingen, en voor de aanspraak op prestaties bedoeld in artikel 3.
- §2. Bij het mededelen van persoonsgegevens door de instelling van een akkoordsluitende Partij moet de wetgeving betreffende de bescherming van de gegevens van deze akkoordsluitende Partij, en in voorkomend geval, het systeem van voorafgaande toestemming, worden nageleefd.
- §3. Het bewaren, verwerken of verspreiden van persoonsgegevens door de instelling van de andere akkoordsluitende Partij, waaraan deze gegevens medegedeeld worden, zijn geregeld bij de wetgeving betreffende de bescherming van de gegevens van deze akkoordsluitende Partij.
- §4. De in dit artikel bedoelde gegevens worden uitsluitend gebruikt voor de toepassing van de respectieve wetgevingen van de akkoordsluitende Partijen, met name voor de regels betreffende het bepalen van de toepasbare wetgeving en voor de regels betreffende het verifiëren, voor zover nodig, van de toelaatbaarheid van de betrokken personen op de in artikel 3 bedoelde prestaties.

- §5. Voor de bezorgde inlichtingen en documenten geldt de regeling voor de bescherming van persoonsgegevens van toepassing op het grondgebied van iedere akkoordsluitende Partij, krachtens de nationale, internationale en communautaire normen (en in het bijzonder Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens).

Artikel 8

Informatie over de ontwikkelingen van de wet- en regelgeving

De bevoegde autoriteiten informeren elkaar rechtstreeks en regelmatig over de fundamentele wijzigingen aangebracht in de wets- en regelgevingsbepalingen op het toepassingsgebied van dit samenwerkingsakkoord.

TITEL III – SAMENWERKING BETREFFENDE DE PRESTATIES

Artikel 9

Toetredings- en toelaatbaarheidsvoorwaarden afhankelijk van het verblijf

- §1. De instelling van een akkoordsluitende Partij die de voorwaarden moet onderzoeken waaronder een persoon, wegens zijn verblijf op haar grondgebied, ofwel kan toetreden tot een stelsel van sociale bescherming ofwel een prestatie kan genieten, kan, indien ze het nodig acht, de instelling van de andere akkoordsluitende Partij om inlichtingen vragen om zich te vergewissen van het daadwerkelijk verblijf van deze persoon op het grondgebied van de ene of de andere akkoordsluitende Partij.
- §2. De instelling waaraan de inlichtingen gevraagd worden, moet de relevante inlichtingen waarover ze beschikt verschaffen, die de onzekerheid over het verblijf van de betrokken persoon kunnen wegnemen.

Artikel 10

Schatting van de bestaansmiddelen

- §1. De bevoegde instelling van een akkoordsluitende Partij waarvan de wetgeving toepasbaar is, kan, indien ze het nodig acht, een instelling van de andere akkoordsluitende Partij inlichtingen vragen over allerlei bestaansmiddelen en inkomens die een persoon, onderworpen aan deze wetgeving en in dat opzicht bijdragen en heffingen verschuldigd is, zou kunnen genieten op het grondgebied van deze laatste akkoordsluitende Partij.

- §2. De bepalingen van paragraaf 1 zijn op dezelfde manier van toepassing wanneer de bevoegde instelling het recht van een persoon op een inkomensgebonden prestatie onderzoekt.

Artikel 11

Cumulatie van prestaties

- §1. Iedere instelling die de voorwaarden van toelaatbaarheid van een persoon op een prestatie onderzoekt of een prestatie uitbetaalt, kan, indien ze het nodig acht, een instelling van de andere akkoordsluitende Partij inlichtingen vragen om zich ervan te vergewissen dat de persoon die deze prestatie geniet of zou kunnen genieten, overeenkomstig de wetgeving van laatstgenoemde akkoordsluitende Partij, geen prestatie ontvangt waarvan de cumulatie met de eerste prestatie verboden is of zou zijn.
- §2. De instelling waaraan de inlichtingen gevraagd werden, moet de inlichtingen die het recht op de eerste prestatie al dan niet bevestigen, mededelen.

Artikel 12

Bepaling van het recht op uitbetaling van socialezekerheidsprestaties

De instellingen van een akkoordsluitende Partij kunnen de instellingen van de andere akkoordsluitende Partij alle andere dan in de vorige artikelen voorziene nuttige inlichtingen vragen, voor zover deze inlichtingen het hen mogelijk maken zich ervan te vergewissen dat de socialezekerheidsprestaties daadwerkelijk verschuldigd zijn.

Artikel 13

Verificatie bij een aanvraag voor een prestatie en de uitbetaling ervan

- §1. Op verzoek van de bevoegde instelling van een akkoordsluitende Partij die een aanvraag voor een prestatie onderzoekt of deze prestatie moet uitbetalen, voert een instelling van de andere akkoordsluitende Partij elk onderzoek uit dat noodzakelijk is voor het verifiëren van het recht van de persoon die bedoelde prestatie aanvraagt. De instelling waaraan de aanvraag wordt gericht, controleert de inlichtingen betreffende de aanvrager of zijn gezinsleden en bezorgt ze samen met alle andere daarbij horende documenten aan de bevoegde instelling.
- §2. De instelling waaraan de aanvraag wordt gericht, verzamelt en verifieert de gegevens op dezelfde manier als voor het onderzoeken van een prestatieaanvraag krachtens de wetgeving die ze toepast.
- §3. De in paragraaf 1 bedoelde inlichtingen omvatten met name de inlichtingen betreffende de burgerlijke staat, de bestaansmiddelen en de verblijfplaats, waarvan de toekenning van prestaties afhangt.

- §4. Wanneer met zekerheid is vastgesteld dat prestaties onrechtmatig ontvangen werden door personen wier woonplaats zich op het grondgebied van de andere akkoordsluitende Partij bevindt of wier woonplaats verondersteld wordt zich op dit grondgebied te bevinden, zal dit feit aan de bevoegde instelling van de andere akkoordsluitende Partij worden medegedeeld. In geval van twijfel wordt dit medegedeeld aan de door de andere akkoordsluitende Partij aangeduide instelling;
- §5. Niettegenstaande de bepalingen van paragraaf 1, kan de instelling van een akkoordsluitende Partij, zonder voorafgaande aanvraag, een bevoegde instelling van de andere akkoordsluitende Partij inlichten over iedere vastgestelde verandering in de overeenkomstig dit artikel bezorgde gegevens.

Artikel 14

Geweigerde uitbetalingen, uitstel van uitbetaling of afschaffing van prestaties

Op basis van de in dit Akkoord gevraagde inlichtingen en vermelde controles, kan een bevoegde instelling van een akkoordsluitende Partij een prestatie weigeren, de uitbetaling ervan uitstellen of ze afschaffen.

TITEL IV – SAMENWERKING BETREFFENDE DE ONDERWERPING

Artikel 15

Verificatie van de detacheringsvoorwaarden

- §1. De akkoordsluitende Partijen verifiëren of alle detacheringsvoorwaarden nageleefd worden, met inbegrip van alle voor de juridische aard van de arbeidsrelatie bepalend zijnde elementen.
- §2. De akkoordsluitende Partijen leggen in een overeenkomst de regels vast op grond waarvan de instellingen en bevoegde organismen kunnen verzocht worden, de elementen op basis waarvan de formulieren E 101 afgeleverd worden te verifiëren en, in voorkomend geval, op basis waarvan voormelde formulieren ingetrokken worden.

Deze regels bepalen met name de punten waarop de verificaties moeten betrekking hebben, de maximale antwoorttijden voor de instellingen en organismen waaraan de aanvraag wordt gericht, en de aanduiding door elk van de akkoordsluitende Partijen van een bemiddelaar belast met het onderzoeken van de betwistbare situaties alvorens de feiten voor te leggen aan de Administratieve Commissie voor de sociale zekerheid van migrerende werknemers.

Artikel 16**Vastleggen van het recht op invordering van de socialezekerheidsbijdragen en -heffingen**

De bevoegde instellingen en controle- en inspectiediensten van een akkoordsluitende Partij kunnen de instellingen van de andere akkoordsluitende Partij of de door deze Partij aangeduide instelling alle inlichtingen vragen op basis waarvan ze met zekerheid kunnen vaststellen dat de socialezekerheidsbijdragen en/of -heffingen daadwerkelijk bij de instelling van deze akkoordsluitende Partij verschuldigd zijn.

Artikel 17**Uitwisselingen van statistische gegevens**

De verbindingsorganen bezorgen elkaar jaarlijks de statistische gegevens waarover ze beschikken betreffende de detachering van werknemers op het grondgebied van de andere akkoordsluitende Partij. Deze gegevens worden elektronisch uitgewisseld.

**TITEL V – INVORDERING VAN BIJDRAGEN EN HEFFINGEN
TERUGVORDERING VAN NIET-VERSCHULDIGDE BEDRAGEN****Artikel 18****Uitvoeringsprocedures**

- §1. De invordering van bijdragen verschuldigd aan een instelling van een van de akkoordsluitende Partijen alsook de terugvordering van prestaties onrechtmatig uitbetaald door de instelling van een van de akkoordsluitende Partijen kunnen uitgevoerd worden bij de andere akkoordsluitende Partij volgens de procedures en met de garanties en voorrechten die toepasbaar zijn op de invordering van de bijdragen verschuldigd aan de overeenstemmende instelling van laatstgenoemde akkoordsluitende Partij alsook op de terugvordering van de door deze instelling onrechtmatig uitbetaalde prestaties.
- §2. De uitvoerbare beslissingen van de gerechtelijke instanties en administratieve autoriteiten betreffende de invordering van bijdragen, interesten en alle andere kosten of de terugvordering van onrechtmatig uitbetaalde prestaties krachtens de wetgeving van een akkoordsluitende Partij worden erkend en uitgevoerd op verzoek van de bevoegde instelling bij de andere akkoordsluitende Partij, binnen de grenzen en volgens de procedures voorzien in de wetgeving en alle andere procedures die van toepassing zijn op gelijkaardige beslissingen van laatstgenoemde akkoordsluitende Partij. Deze beslissingen worden uitvoerbaar verklaard in deze akkoordsluitende Partij voor zover de wetgeving en alle andere procedures van deze akkoordsluitende Partij dit vereisen.

- §3. In geval van tenuitvoerlegging, faillissement of gerechtelijk akkoord gelden voor de schuldvorderingen van de instelling van een akkoordsluitende Partij, in hoofde van de andere akkoordsluitende Partij, dezelfde voorrechten als degene die de wetgeving van laatstgenoemde Partij aan gelijkaardige schuldvorderingen toekent.
- §4. De nadere regels voor de toepassing van dit artikel worden in een administratieve schikking bepaald.

TITEL VI – SAMENWERKING BETREFFENDE DE CONTROLES

Artikel 19

Algemene principes voor de samenwerking betreffende de controles

De bevoegde instellingen van een akkoordsluitende Partij zorgen voor een ondersteuning bij de door de bevoegde instellingen van de andere Partij uitgevoerde controleacties. In dit verband kunnen ze personeelsleden uitwisselen voor het verzamelen van de voor de uitoefening van hun controleopdracht nuttige inlichtingen. Ze verlenen elkaar bijstand, overeenkomstig de wetgevingen die op het grondgebied van elke akkoordsluitende Partij van toepassing zijn, om de geldigheid van documenten en attesten te bepalen, en met het oog op iedere andere vorm van wederzijdse bijstand en samenwerking.

Artikel 20

Nadere controleregels

- § 1. In het kader van een door de personeelsleden op het grondgebied van één van de akkoordsluitende Partijen uitgevoerde controle kunnen de personeelsleden van de andere akkoordsluitende Partij aanwezig zijn bij deze controle voor het juist vaststellen van de socialezekerheidsbijdragen en/of -heffingen, voor het onderzoeken van de detacheringsvoorwaarden, voor het verifiëren van de cumulatie van prestaties zoals voorzien in titels III en IV van dit Akkoord, overeenkomstig de op het grondgebied waar de controle gebeurt geldende wetgeving.
- § 2. De personeelsleden van een van de akkoordsluitende Partijen nemen enkel als waarnemer deel aan de op het grondgebied van de andere akkoordsluitende Partij uitgevoerde controles en moeten steeds in staat zijn hun hoedanigheid te verantwoorden.
- § 3. De periodiciteit van deze controles, het benodigde aantal personeelsleden voor de goede uitvoering van de controles alsook de nadere regels voor de evaluatie ervan zijn in de bij artikel 22 van titel VII van dit Akkoord bedoelde overeenkomsten opgenomen.

TITEL VII – NADERE UITVOERINGSREGELS**Artikel 21****Administratieve schikkingen**

- §1. De nadere regels voor de uitvoering van dit Akkoord worden bepaald door middel van een tussen de bevoegde autoriteiten gesloten administratieve schikking.
- §2. De nadere regels voor de uitvoering van de elektronische overdrachten en van de in artikel 6 bedoelde daarbij horende procedures, worden in een tussen de bevoegde autoriteiten gesloten administratieve schikking bepaald.

Artikel 22**Samenwerking tussen bevoegde instellingen**

De bevoegde instellingen van de akkoordsluitende Partijen kunnen samenwerkingsovereenkomsten sluiten. Deze samenwerkingsovereenkomsten hebben betrekking op de in titel III en IV en VI van dit Akkoord bedoelde aangelegenheden, met uitsluiting van de aangelegenheden die bij de krachtens artikel 21 gesloten administratieve schikking geregeld zijn.

Artikel 23**De gemengde Commissie en geschillenregeling**

- §1. Een gemengde Commissie wordt opgericht voor de opvolging van dit Akkoord. De gemengde Commissie zal uit de volgende leden samengesteld zijn:
- voor de Regering van het Koninkrijk België,

voor rekening van de Minister van Sociale Zaken, de Voorzitter van het Directiecomité van de FOD Sociale Zekerheid of aangestelde(n);
voor rekening van de openbare instellingen van sociale zekerheid zal het College van administrateurs-generaal de vertegenwoordigers aanduiden;
 - voor de Regering van de Republiek Frankrijk,

de vertegenwoordiger van de bevoegde autoriteiten.
- §2. De gemengde Commissie vergadert op verzoek van de bevoegde autoriteiten van een van de akkoordsluitende Partijen.

- §3. Een administratieve schikking bepaalt de nadere regels voor de organisatie en werking van de gemengde Commissie.
- §4. Voor zover het geschil resulterend uit de interpretatie of de uitvoering van voorliggend Akkoord niet kan geregeld door de gemengde Commissie, zullen de bevoegde autoriteiten van de twee akkoordsluitende Partijen inspanningen leveren om dit vriendschappelijk op te lossen.

TITEL VIII – OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 24 Aanpassingsclausule

De clausules van dit Akkoord blijven van toepassing voor zover ze geen afbreuk doen aan de bepalingen van de verordeningen bedoeld in in artikel 1, paragraaf 1, a), in geval van wijziging van deze laatste.

Artikel 25 Geldigheidsduur van het Akkoord

Dit Akkoord wordt voor onbepaalde tijd gesloten. Het kan door één van de akkoordsluitende Partijen opgezegd worden.

De opzegging dient betekend langs diplomatieke weg; in dit geval is het akkoord niet langer van toepassing bij het verstrijken van een periode van twaalf maanden vanaf de datum van opzegging.

Artikel 26 Opheffing

Het Akkoord tussen het Koninkrijk België en de Republiek Frankrijk dat gesloten werd overeenkomstig artikel 92 van Verordening nr. 1408/71 van 14 juni 1971 betreffende de sociale zekerheid van migrerende werknemers, en Bijlage, ondertekend te Parijs op 3 oktober 1977, is opgeheven.

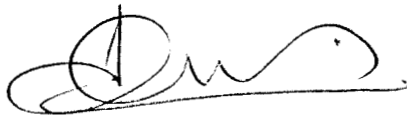
Artikel 27 **Inwerkingtreding**

De twee akkoordsluitende Partijen betekenen elkaar, langs diplomatieke weg, de uitvoering van hun respectieve grondwettelijke en wettelijke formaliteiten vereist voor de inwerkingtreding van onderliggend Akkoord. Dit Akkoord treedt in werking op de eerste dag van de derde maand die volgt op de datum van de laatste notificatie.

TEN BLIJKE WAARVAN de behoorlijk daartoe gemachtigden dit Akkoord hebben ondertekend.

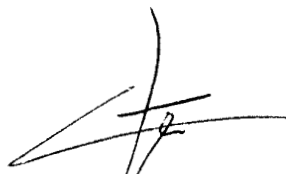
OPGEMAAKT te Parijs, op 17 november 2008, in tweevoud, in de Franse en de Nederlandse taal, de twee teksten zijnde gelijkelijk rechtsgeldig.

**VOOR DE REGERING
VAN HET KONINKRIJK BELGIË:**



Laurette ONKELINX,
Vice-Eerste Minister,
Minister van Sociale Zaken
en Volksgezondheid

**VOOR DE REGERING
VAN DE REPUBLIEK FRANKRIJK:**



Eric WOERTH,
Minister van Begroting,
Openbare Financiën
en Openbaar Ambt