



Vlaams
Parlement

stuk **2482** (2013-2014) – Nr. 2
ingediend op 20 maart 2014 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

houdende instemming
met het Samenwerkingsakkoord van 27 februari 2014
tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest,
Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke
Gewest betreffende de oprichting van een
vergunningscoördinerend en -faciliterend comité voor
trans-Europese energie-infrastructuurprojecten, ter
uitvoering van verordening (EU) nr. 347/2013

Verslag

namens de Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie
uitgebracht door de heer Bart Martens

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Jan Penris.

Vaste leden:

de dames Caroline Bastiaens, Griet Coppé, Veerle Heeren, de heer Veli Yüksel;
de heer Jan Penris, mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de dames Mercedes Van Volcem, Khadija Zamouri;
mevrouw Michèle Hostekint, de heer Bart Martens;
de heer Marc Hendrickx, mevrouw Liesbeth Homans;
mevrouw Patricia De Waele;
mevrouw Mieke Vogels.

Plaatsvervangers:

de heer Robrecht Bothuyne, mevrouw Sonja Claes, de heer Dirk de Kort, mevrouw Valerie Taeldeman;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Katleen Martens, de heer Christian Verougstraete;
de dames Irina De Knop, Vera Van der Borgh;
mevrouw Else De Wachter, de heer Patrick Janssens;
de heer Bart De Wever, mevrouw Goedele Vermeiren;
de heer Peter Reekmans;
de heer Hermes Sanctorum.

Stukken in het dossier:

2482 (2013-2014) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

Op donderdag 20 maart 2014 behandelde de Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie het ontwerp van decreet houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 27 februari 2014 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van een vergunningscoördinerend en -faciliterend comité voor trans-Europese energie-infrastructuurprojecten, ter uitvoering van verordening (EU) nr. 347/2013.

I. ALGEMENE BESPREKING

1. Toelichting door de bevoegde minister

Minister *Freya Van den Bossche* herinnert de commissie eraan dat de Energie-infrastructuurverordening (347/2013) op 25 april 2013 is verschenen in het Publicatieblad van de Europese Unie (EU) en op 1 juni 2013 in werking is getreden. De verordening strekt tot een versnelde modernisering van bestaande energie-infrastructuur en de bouw van nieuwe energietransportinfrastructuur in de Europese Unie. Die infrastructuur is immers cruciaal voor de realisatie van de EU-energiedoelstellingen, vooral wat betreft de hernieuwbare energie, bevoorradingszekerheid en eengemaakte energiemarkt.

De verordening bevat een EU-lijst met projecten van gemeenschappelijk belang. Van de uitvoering van deze projecten moet zo snel mogelijk werk worden gemaakt. De projecten moeten van nabij worden gevolgd en geëvalueerd. De administratieve lasten voor de projectpromotoren moeten tot een minimum worden beperkt. Om een snelle administratieve behandeling te waarborgen, moeten projecten van gemeenschappelijk belang dan ook een ‘prioriteitsstatus’ krijgen op deelstaatniveau. Voor deze projecten gelden gestroomlijnde vergunningsprocedures en een maximale vergunningstermijn.

De oprichting conform de verordening van één bevoegde instantie die alle vergunningsprocessen bundelt of coördineert – een ‘one-stopshop’ – moet de complexiteit verminderen, de efficiëntie en transparantie vergroten en de samenwerking tussen de lidstaten versterken.

Voor de praktische werking van dit orgaan voorziet artikel 8, lid 3, van de verordening in drie mogelijke opties, waarvan enkel de ‘samenwerkingsregeling’ verenigbaar is met de Belgische institutionele structuur. De twee andere opties gaan uit van één nationaal niveau dat hiërarchisch boven de andere niveaus staat of de mogelijkheid bezit om gewestelijke vergunningsbeslissingen te overrulen.

Het voorliggende samenwerkingsakkoord richt dus een ‘vergunningscoördinerend en -faciliterend comité’ op met als bevoegdheid: coördinatie van de vergunningsprocedures voor de gemeenschappelijke projecten en toezicht op de tijdige en correcte uitvoering van de in de verordening vermelde bepalingen.

Het comité zal uit verschillende organen bestaan. De taken die de verordening voor de ‘competent authority’ voorschrijft, worden expliciet toegewezen aan de respectieve organen. Het coördinatieorgaan overziet de algemene werking van het unieke loket en vervult de taken waarvoor de inbreng en expertise van de verschillende vergunnende overheden noodzakelijk is. De opvolgingsorganen volgen individuele projecten op.

Het secretariaat vervult de rol van uniek contactpunt voor de projectpromotoren, de buurlanden en de Europese Commissie en ondersteunt de praktische werking van de beide types van comités. De federale energieadministratie zal dat secretariaat permanent waarnemen.

Deze organen beslissen steeds bij unanimiteit. Bij gebrek daaraan wordt de onenigheid gerapporteerd aan de rechtstreeks betrokken ministers. Indien ook die niet tot een oplossing komen, komt de aangelegenheid op het Overlegcomité terecht.

De werkingskosten van het secretariaat zijn voor 50 percent ten laste van de federale overheid. De overige 50 percent wordt verdeeld volgens de in het samenwerkingsakkoord opgenomen sleutel.

Hoewel de voorgestelde structuren zich in de praktijk nog zullen moeten bewijzen, besluit de minister nu al dat in deze toch wel complexe materie de verschillende overheden en administraties erg constructief en efficiënt hebben samengewerkt, namelijk:

- bij de bepaling van het Belgische standpunt toen de verordening tot stand kwam;
- toen België actief heeft gelobbyd om in de verordening een samenwerkingsclausule op te nemen;
- bij de snelle uitwerking van de ‘competent authority’ via dit samenwerkingsakkoord.

2. Bespreking in de commissie

Voor de heer *Bart Martens* kwam de betreffende Europese verordening niets te vroeg, gezien de dringende behoefte aan bepaalde strategische hoogspanningslijnen voor een verbeterde interconnectiviteit en de integratie van hernieuwbare energie. Dat laatste geldt vooral voor het transport naar land van hernieuwbare energie die op zee wordt gewonnen. Indien die verbindingen vertraging oplopen, dreigen we hernieuwbare-energiedoelstellingen te missen en is er gevaar op kapitaalsvernietiging bij investeerders in offshorewindmolenparken.

Het stemt de heer Martens tevreden dat er een uniek loket zal komen en dat voortaan één autoriteit zal instaan voor de procesbewaking. Maar in de sectorale wetgeving is nog heel wat versnelling mogelijk en wenselijk. Een hoogspanningslijn vergund krijgen, is een heus huzarenstuk. De vergunning vereist een plan-MER (milieueffectrapport), een GRUP (gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan), een project-MER, een stedenbouwkundige, een milieu- en een federale wegvergunning. Als deze seriële vergunningsplicht behouden blijft, is er niet meteen veel hoop op een aanzienlijk verkorte doorlooptijd.

Belangrijker dan dit ontwerp van instemmingsdecreet is dan ook het ontwerp van decreet betreffende complexe projecten (*Parl. St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2417/1), dat de commissie Versnelling op dit ogenblik in behandeling heeft. Dat ontwerp strekt tot een integratie van de procedures betreffende plan-MER en ruimtelijke uitvoering. De aanleg van een hoogspanningslijn zou ook moeten kunnen worden vrijgesteld van de project-MER-verplichtingen als de plan-MER de betreffende aspecten al afdoende heeft bestudeerd.

Naar aanleiding van één project tot zeven maal toe een openbaar onderzoek verrichten met telkens adviezen en een inspraakprocedure, creëert niet noodzakelijk meer maatschappelijk draagvlak. Integendeel, één gedegen procedure zou het draagvlak meer bevorderen.

De sp.a-fractie ziet het voorliggende ontwerp als een noodzakelijke – maar op zich niet toereikende – stap om de doorlooptijd van strategisch belangrijke hoogspanningsprojecten te verkorten en zal het daarom goedkeuren, kondigt de heer Martens aan.

II. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 en 2

Artikel 1 en 2 worden eenparig aangenomen met 8 stemmen.

III. EINDSTEMMING

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 27 februari 2014 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de oprichting van een vergunningscoördinerend en -faciliterend comité voor trans-Europese energie-infrastructuurprojecten, ter uitvoering van verordening (EU) nr. 347/2013 wordt eenparig aangenomen met 8 stemmen.

Marc HENDRICKX,
waarnemend voorzitter

Bart MARTENS,
verslaggever