



Vlaams
Parlement

stuk **1734** (2012-2013) – Nr. 2
ingediend op 14 december 2012 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

tot instemming met het zetelakkoord
tussen het Koninkrijk België en
de International Management Group,
ondertekend in Brussel op 13 juni 2012

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door de heer Karim Van Overmeire

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Frank Creyelman.

Vaste leden:

de heer Paul Delva, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Marijke Dillen, de heer Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Mia De Vits, de heer Jan Roegiers;
de heren Marc Hendrickx, Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heer Lode Ceysens, mevrouw Cindy Franssen, de heren Ward Kennes, Veli Yüksel;
de heren Johan Deckmyn, Stefaan Sintobin, Wim Wienen;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Fatma Pehlivan;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

1734 (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking behandelde op 11 december 2012 het ontwerp van decreet tot instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de International Management Group, ondertekend in Brussel op 13 juni 2012.

1. Inleidende uiteenzetting door de heer Kris Peeters, Minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

Minister-president *Kris Peeters* spitst zijn toelichting bij het ontwerp van decreet toe op vijf punten. Dat zijn respectievelijk: het belang van vestigingen van internationale organisaties, de International Management Group (IMG) en het toekennen van voorrechten en immuniteiten, een schets van de opdracht van de betrokken organisatie, de inhoud van de overeenkomst en de weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen.

1.1. *Het belang van vestigingen van internationale organisaties*

Zoals de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen al meermaals heeft gesteld, zijn vestigingen van internationale organisaties in Brussel en elders in België van bijzonder belang. Het nodige onthaalbeleid wordt al jarenlang eensgezind ondersteund door de verschillende overheden in dit land.

1.2. *De IMG en het toekennen van voorrechten en immuniteiten*

Het toekennen van voorrechten en immuniteiten aan een internationale organisatie die een vestiging met rechtstatuut wenst en aan sommige personeelsleden, maakt de kern uit van elk zetelakkoord en dus ook van het voorliggende akkoord. Die voorrechten en immuniteiten houden een of andere vrijstelling in van federale en Vlaamse rechtsregels. Daaraan zijn dan ook een aantal voorwaarden verbonden.

De eerste basisvoorwaarde om een zetelakkoord te sluiten, is dat de organisatie in kwestie voldoet aan een paar criteria die hun oorsprong vinden in het internationale publiekrecht. De organisatie moet vooreerst opgericht zijn via een overeenkomst tussen staten. Voorts moet zij beschikken over een bepaalde zelfstandigheid die blijkt uit haar werking en vermogen.

Ontstaan als een technische werkgroep ad hoc onder de Hoge Vertegenwoordiger van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen (UNHCR) om de materiële gevolgen van de burgeroorlog in Bosnië en Herzegovina te bestrijden, ontving de IMG in 1994 een eigen internationaal statuut van een groep staten en kreeg ze de bevoegdheid om als een onafhankelijke instelling op te treden.

Op basis van die overeenkomst die ook België heeft onderschreven, is de IMG een internationale organisatie met rechtspersoonlijkheid naar internationaal publiekrecht. De IMG voldoet immers aan de gestelde voorwaarden. Vooreerst is ze bij overeenkomst opgericht door een aantal staten en internationale organisaties. Voorts vindt de organisatie haar oorsprong in een internationale akte met een gemeenschappelijk doel en beschikt ze over een erkend statuut. De instellingen van de IMG werken bovendien zelfstandig op internationaal niveau en de organisatie geniet zo nodig voorrechten en immuniteiten.

Die voorrechten en immuniteiten moeten functioneel zijn en worden met andere woorden slechts verleend in de mate dat zij noodzakelijk zijn voor de onafhankelijkheid en de vlotte werking van de internationale organisatie en haar personeel.

1.3. De opdracht van de IMG

Wat de opdracht van de IMG betreft, verwijst de minister-president naar de memorie van toelichting bij het voorliggende ontwerp van decreet.

1.4. De inhoud van de overeenkomst

Het zetelakkoord komt tegemoet aan de wens van de IMG om in België een verbindingsbureau met rechtstatuut te vestigen. Het feit dat de Europese Commissie een belangrijke opdrachtgever is van de IMG, is daaraan niet vreemd. Nu werkt er één persoon; er zijn nog geen concrete plannen om het bureau uit te breiden met extra personeel.

Het bureau van de IMG bezit rechtsbekwaamheid en immuniteit van rechtsmacht. De algemene manager van de IMG en het hoofd van het bureau genieten dezelfde voorrechten en immuniteiten als de leden van diplomatieke vertegenwoordigingen, met uitzondering van voorrechten, immuniteiten en faciliteiten op fiscaal vlak.

1.5. De weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen

De absolute immuniteit ten opzichte van de gebouwen en het archief van de IMG beperkt de draagwijdte van Vlaamse regelgeving en de toepassing daarvan inzake onteigening en huiszoeking.

Daarnaast beperkt dit zetelakkoord het uitoefenen van de Vlaamse bevoegdheden qua toepassing van federale regels voor buitenlandse arbeidskrachten, met inbegrip van de vaststelling van inbreuken.

De weerslag van dit zetelakkoord op de Vlaamse bevoegdheden lijkt beperkt, temeer daar het bureau van de IMG in Brussel nu maar uit één medewerker bestaat en dat een eventuele uitbreiding van het personeel steeds beperkt zal zijn.

De minister-president zegt tot besluit dat hij hoopt dat het ontwerp van decreet tot instemming met dit zetelakkoord zal worden goedgekeurd.

2. Bespreking

Er worden geen opmerkingen geformuleerd.

3. Stemmingen

3.1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp van decreet worden aangenomen bij unanimititeit van 9 stemmen.

3.2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet tot instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de International Management Group, ondertekend in Brussel op 13 juni 2012, wordt eveneens aangenomen bij unanimititeit van 9 stemmen.

Frank CREYELMAN,
voorzitter

Karim VAN OVERMEIRE,
verslaggever