



Vlaams
Parlement

stuk **2395** (2013-2014) – Nr. 2
ingediend op 25 maart 2014 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

houdende instemming
met het Europees verdrag
inzake het internationaal vervoer
van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN),
opgemaakt in Genève op 26 mei 2000,
en met de geactualiseerde voorschriften ADN 2013

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door de heer Paul Delva

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Frank Creyelman.

Vaste leden:

de heren Paul Delva, Ward Kennes, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heer Frank Creyelman, mevrouw Marijke Dillen, de heer Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Mia De Vits, de heer Jan Roegiers;
de heren Marc Hendrickx, Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heer Lode Ceysens, mevrouw Cindy Franssen, de heren Peter Van Rompuy, Veli Yüksel;
de heren Johan Deckmyn, Stefaan Sintobin, Wim Wienen;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Fatma Pehlivan;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

2395 (2013-2014) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

I.	Inleidende uiteenzetting door mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken	4
1.	Situering	4
2.	Totstandkoming van het ADN-verdrag	4
3.	Belang voor het Vlaamse beleid	5
4.	Inwerkingtreding van het verdrag en internationale stand van zaken.....	5
5.	Inhoud van het verdrag	5
6.	Toetreding tot het verdrag en gemengd karakter	6
7.	Administratieve procedure.....	6
8.	Inhoud van het ontwerp van decreet.....	7
II.	Bespreking	7
III.	Stemmingen	7
1.	Artikelsgewijze stemming	7
2.	Stemming over het geheel	8
	Gebruikte afkortingen	9

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking behandelde op 18 maart 2014 het ontwerp van decreet houdende instemming met het Europees verdrag inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN), opgemaakt in Genève op 26 mei 2000, en met de geactualiseerde voorschriften ADN 2013.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW HILDE CREVITS, VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

Minister *Hilde Crevits* zegt dat zij in haar toelichting eerst het initiatief zal situeren, de totstandkoming van het verdrag toelichten, het belang voor het Vlaamse binnenvaartbeleid kaderen en de inwerkingtreding van het verdrag en de internationale stand van zaken meegeven. Nadien zal zij nader ingaan op de inhoud van het verdrag, de toetreding ertoe, het gemengde karakter ervan, de administratieve procedure en de inhoud van het ontwerp van decreet.

1. Situering

De minister wijst erop dat de gevolgen van ongevallen bij het vervoer van gevaarlijke goederen via de weg, het spoor of de binnenwateren aanzienlijk kunnen zijn. Daarom moeten er maatregelen worden getroffen om ervoor te zorgen dat het vervoer in de best mogelijke veiligheidsomstandigheden plaatsvindt.

Om de veiligheid van het vervoer van gevaarlijke goederen en de vrije en multimodale internationale vervoersdiensten te waarborgen, publiceerden de VN een aangepaste versie van de modelvoorschriften van de VN-aanbevelingen voor het vervoer van gevaarlijke goederen. Op die VN-aanbevelingen zijn, wat Europa betreft, drie belangrijke internationale overeenkomsten inzake het vervoer van gevaarlijke goederen gebaseerd: de Europese overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR), het reglement betreffende het internationale spoorwegvervoer van gevaarlijke goederen (RID) en de Europese overeenkomst betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN).

Deze verdragen bevatten regels voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Die regels hebben vooral betrekking op technische eisen aan de voertuigen, classificatie van goederen, verpakking van goederen, etikettering van verpakkingen en opleiding van mensen die met gevaarlijke goederen werken.

2. Totstandkoming van het ADN-verdrag

Bij richtlijn 94/55/EG en richtlijn 96/49/EG zijn uniforme regels ingesteld voor respectievelijk het weg- en het spoorvervoer. Om één gemeenschappelijke regeling tot stand te brengen, werden beide richtlijnen vervangen door richtlijn 2008/68/EG van 24 september 2008, waarin ook bepalingen betreffende de binnenvaart zijn opgenomen. Deze richtlijn is van toepassing op het transport van gevaarlijke goederen over de weg, het spoor en de binnenwateren binnen of tussen de lidstaten, met inbegrip van de activiteiten met betrekking tot het laden en lossen, de overbrenging van of naar een andere vervoersmodaliteit en het noodzakelijke oponthoud tijdens het vervoer.

Inhoudelijk bevat de richtlijn geen bepalingen. Er wordt enkel verwezen naar de Europese overeenkomsten inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen. Deze internationale overeenkomsten worden tweejaarlijks geactualiseerd.

Voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren werden voor verschillende Europese rivieren regelingen getroffen. Dat was onder meer het geval voor de Rijn (ADNR) en de Donau. Aangezien hierdoor in Europa verschillende rechtssystemen voor de binnenvaart ontstonden, is tijdens de jaren negentig het initiatief genomen om tot één regeling voor heel Europa te komen.

Het verdrag werd aangenomen in Genève op 26 mei 2000 tijdens een diplomatieke conferentie die gezamenlijk werd georganiseerd door de UN/ECE en de Centrale Commissie voor de Rijnvaart. Het verdrag werd opengesteld voor ondertekening tot 31 mei 2000.

3. Belang voor het Vlaamse beleid

Wat de luchtverontreiniging betreft, heeft de binnenvaart een duidelijke milieuvoorsprong op het wegvervoer. Daartoe werd in februari 2009 het 3 E-binnenvaartconvenant ondertekend, waarbij de 3 E's staan voor ecologisch, economisch en energiezuinig.

De doelstellingen van het ADN-verdrag zijn in lijn met Vlaanderen in Actie, waarbij in maatregelen wordt voorzien om de impact van verkeer en vervoer op mens en milieu te beperken.

De invoering van de wettelijke bepalingen en voorschriften van het ADN-verdrag gebeurde door de Vlaamse overheid met het decreet van 6 juli 2012 en het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren.

4. Inwerkingtreding van het verdrag en internationale stand van zaken

Het Europees verdrag inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren is tot stand gekomen onder de auspiciën van de UN/ECE. Het ADN-verdrag voor de Rijn is hierbij als uitgangspunt genomen vanwege de actieve rol van de betrokken Rijnsoevereinen op het gebied van het transport van gevaarlijke goederen.

Het verdrag werd aangenomen in Genève op 26 mei 2000. Vijftien landen, waaronder België, ondertekenden op 26 mei 2000 de slotakte. De conferentie nam een resolutie aan die voorzag in de oprichting van een mechanisme dat de inwerkingtreding van het verdrag moest voorbereiden.

Overeenkomstig artikel 11 is het verdrag op 29 februari 2008 in werking getreden, een maand nadat Duitsland als zevende staat partij werd. De voorschriften in de bijlagen werden een jaar later van kracht.

Begin januari 2014 waren zeventien landen partij bij het verdrag. Italië heeft het verdrag enkel ondertekend.

5. Inhoud van het verdrag

Het ADN-verdrag is van toepassing op het internationale vervoer van gevaarlijke goederen per schip over de binnenwateren. Het bestaat uit wettelijke bepalingen en voorschriften als bijlage.

De doelstellingen zijn het waarborgen van een hoog niveau van veiligheid voor het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren, het bijdragen tot de bescherming van het milieu door verontreiniging te voorkomen die een gevolg is van onge-

vallen of incidenten tijdens dat vervoer en het vergemakkelijken van vervoersactiviteiten en bevorderen van de internationale handel in gevaarlijke goederen.

Er wordt een administratief comité ingesteld dat zich beraadt over de uitvoering van het verdrag. De voorschriften die als bijlage bij het verdrag zijn gevoegd en er een integrerend deel van uitmaken, bevatten bepalingen inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren, vereisten en procedures inzake inspecties, verlening van certificaten van goedkeuring, erkenning van classificatiebureaus, afwijkingen enzovoort.

6. Toetreding tot het verdrag en gemengd karakter

Het verdrag werd aangenomen in Genève op 26 mei 2000 tijdens een diplomatieke conferentie die gezamenlijk werd georganiseerd door de UN/ECE en de CCR. Het verdrag werd opgesteld voor ondertekening tot 31 mei 2000.

België kan overeenkomstig artikel 10.2 slechts partij worden bij het verdrag door neerlegging van een akte van toetreding. De toetredingsakte wordt ondertekend door de federale minister van Buitenlandse Zaken en de koning en neergelegd bij de depositaris, nadat de bevoegde parlementen hun instemming hebben verleend.

Tijdens zijn vergadering van 21 november 2008 legde de WGV het gemengde karakter vast. Zowel de federale overheid als de gewesten zijn bevoegd. Deel 7 van de voorschriften heeft betrekking op de link tussen het schip en de wal – infrastructuur, sluizen en sluisplanning – wat gewestelijke bevoegdheden zijn.

Overeenkomstig de beslissing van de ICBB van 9 juli 2008 worden de leden van de ICBB geacht met de in de WGV bereikte consensus in te stemmen, behoudens bezwaar binnen de dertig dagen na de notificatie van het verslag door het secretariaat. In een brief van 19 maart 2009 deelde de voorzitter van de ICBB aan de minister-president van de Vlaamse Regering mee dat geen enkel bezwaar werd geformuleerd. De ICBB heeft de consensus in de WGV dus stilzwijgend bekrachtigd en uitvoerbaar gemaakt.

7. Administratieve procedure

Op 19 juli 2013 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van instemmingsdecreet. De SERV, de Minaraad en de SARiV werd verzocht een gezamenlijk advies uit te brengen. De SERV besliste geen advies te zullen uitbrengen. De SARiV en de Minaraad brachten op 17 september 2013 een gezamenlijk advies uit.

De Raad van State bracht advies uit op 20 november 2013 en stelde dat de meest recente versie van de bijlagen aan het Vlaams Parlement moet worden voorgelegd, om te voorkomen dat België internationaalrechtelijk gebonden zou zijn aan deze voorschriften terwijl ze geen deel uitmaken van de interne Belgische rechtsorde. De nieuwe geconsolideerde versie van de voorschriften ADN 2013 werd bij het dossier gevoegd.

De Raad van State besprak ook de procedure voor de aanvaarding en inwerkingtreding van de toekomstige wijzigingen aan het verdrag of aan de voorschriften van het verdrag. De Raad van State merkte op dat op deze manier de voorafgaande stilzwijgende instemming, zoals voorzien in het instemmingsdecreet, wordt getemperd. Het ontwerp van decreet werd hieraan aangepast.

8. Inhoud van het ontwerp van decreet

In vergelijking met andere instemmingsdecreten bevat dit ontwerp van decreet een aantal aanvullende bepalingen. Rekening houdend met de vereenvoudigde verdragswijzigingsprocedures voorzien in artikel 19 en 20 van het verdrag, beogen artikel 3 en 4 van het ontwerp van instemmingsdecreet de democratische inspraak van het Vlaams Parlement te garanderen. Deze artikelen hebben tot gevolg dat het Vlaams Parlement onder bepaalde voorwaarden principieel instemt met bepaalde toekomstige verdragswijzigingen.

Het ontwerp voorziet vervolgens in een tijdige mededeling aan het Vlaams Parlement van de aan België overgemaakte voorstellen van vereenvoudigde verdragswijziging. De uitsplitsing over twee artikelen in het ontwerp van decreet heeft te maken met de verschillende procedures in het verdrag voor wijzigingen aan het verdrag zelf en aan de bijlage. In beide gevallen gaat het om een principiële stilzwijgende aanvaarding van de voorgestelde wijzigingen, maar de termijn waarbinnen tegen een voorgestelde wijziging bezwaar kan worden gemaakt evenals de gevolgen van een bezwaar verschillen.

Minister Crevits beklemtoont nog dat het belang van in te stemmen met het ADN-verdrag, in het feit ligt dat nadien een uitzondering kan worden aangevraagd voor bijvoorbeeld innovatieve projecten als lng. Dit kan op heden niet. De haven van Antwerpen is hier dan ook vragende partij om in te stemmen met het verdrag. Ook tijdens de onderhandelingen van het protocol met de schippers werd de vraag tot instemming met het verdrag gesteld. De minister zegt dat zij daar positief op geantwoord heeft.

België heeft zich als lid van de CCR steeds op het ADNR gericht. Hierdoor beschikte het over de mogelijkheid om mee over de technische voorschriften te onderhandelen. Inmiddels heeft het ADN-verdrag het ADNR-reglement vervangen. Aangezien België niet is toegetreden tot het ADN-verdrag, was er niet langer de mogelijkheid om mee over de technische voorschriften te onderhandelen.

II. BESPREKING

De heer *Karim Van Overmeire* wijst erop dat de adviesraden vragen hebben gesteld bij de duur van de procedure. Het verdrag dateert van het jaar 2000, pas in 2008 heeft de WGV het gemengde karakter vastgesteld en dan heeft het nog tot 2013 geduurd om dit dossier bij de Vlaamse Regering aanhangig te maken.

Minister *Hilde Crevits* zegt dat er aanvankelijk geen noodzaak was om dit verdrag goed te keuren. Als lid van de CCR kon België immers via het ADNR over de technische voorschriften onderhandelen. Dat ADNR werd echter op een gegeven moment vervangen, wat tot gevolg had dat België geen medezeggenschap meer had, omdat het niet was toegetreden tot het ADN-verdrag dat in de plaats was gekomen. Bij de crisis in de binnenvaart, die met een staking gepaard is gegaan, werd door de binnenschippers expliciet gevraagd om in het ADN te stappen, precies om mee te kunnen beslissen over de technische bepalingen. Daarop werd de toetredingsprocedure dan geactiveerd.

III. STEMMINGEN

1. Artikelsgewijze stemming

De artikelen 1, 2, 3 en 4 van het ontwerp van decreet worden aangenomen bij unanimititeit van 8 stemmen.

2. Stemming over het geheel

Het ontwerp van decreet houdende instemming met het Europees verdrag inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN), wordt eveneens aangenomen bij unanimité van 8 stemmen.

Sabine POLEYN,
waarnemend voorzitter

Paul DELVA,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

ADNR	Accord Européen relatif au Transport International des Marchandises Dangereuses par voie de Navigation du Rhin
ADR	Accord Européen relatif au Transport International des Marchandises Dangereuses par Route
CCR	Centrale Commissie voor de Rijnvaart
EG	Europese Gemeenschap
ICBB	Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid
Ing	liquefied natural gas
Minaraad	Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen
RID	Règlement concernant le transport international ferroviaire des marchandises dangereuses
SARiV	Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
UN/ECE	United Nations/Economic Commission for Europe
VN	Verenigde Naties
WGV	Werkgroep Gemengde Verdragen