



Vlaams
Parlement

stuk **1776** (2012-2013) – Nr. 1
ingediend op 23 oktober 2012 (2012-2013)

Beleidsbrief

Ruimtelijke Ordening

Beleidsprioriteiten 2012-2013

ingediend door de heer Philippe Muyters,
Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport

Inhoudstafel

INHOUDSTAFEL	2
INLEIDING	3
MANAGEMENTSAMENVATTING	4
LIJST MET AFKORTINGEN	5
BELEIDSLIJN 1: BELEIDSCONTINUÏTEIT MET DE EFFECTIEVE UITVOERING VAN HET RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN VLAANDEREN (RSV)	6
Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2011-2012	6
Actieprogramma voor werkjaar 2012-2013	11
<i>Initiatief 1. Effectief uitvoeren van het RSV via aanbod gedreven processen</i>	12
<i>Initiatief 2. Effectief uitvoeren van het RSV via projectgedreven processen</i>	13
<i>Initiatief 3. Realisatie van het RSV op het terrein</i>	14
BELEIDSLIJN 2 NIEUW STRATEGISCH LANGE TERMIJN RUIMTELIJK BELEIDSPAN MET PLANHORIZON 2020 EN DOORKIJK TOT 2050	16
Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2011-2012	16
Actieprogramma voor werkjaar 2012-2013	19
<i>Initiatief 4. Het BRV verder vorm geven: werken aan een Witboek</i>	19
<i>Initiatief 5. Korte termijnacties</i>	19
<i>Initiatief 6. Wegen op de invulling van het territoriaal cohesiebeleid</i>	19
<i>Initiatief 7. Werken aan een grond- en pandenbeleidsplan voor Vlaanderen</i>	20
BELEIDSLIJN 3: HERDENKEN EN EEN VEREENVOUDIGING VAN HET INSTRUMENTARIUM	22
Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2011-2012	22
Actieprogramma voor werkjaar 2012-2013	28
<i>Initiatief 8. Uitwerking en implementatie van de procesmatige aanpak uit de Visienota ‘Versnellen van Investeringsprojecten’</i>	28
<i>Initiatief 9. Omgevingsvergunning</i>	30
<i>Initiatief 10. Installatie van een Cel Vlaamse en Strategische Investeringsprojecten</i>	30
<i>Initiatief 11. Ontvoogding</i>	31
<i>Initiatief 12. Heroriëntering subsidiemechanismen</i>	31
<i>Initiatief 13. Digitale data uitwisseling</i>	32
<i>Initiatief 14. Herziening decreet leegstand en verwaarlozing bedrijfsruimten</i>	32
<i>Initiatief 15. Raad voor Vergunningsbetwistingen en Vlaams Bestuursrechtcollege</i>	32
<i>Initiatief 16. Een krachtdadige en gedifferentieerde handhaving</i>	33
BIJLAGE 1: MOTIES EN RESOLUTIES 2011-2012	35
BIJLAGE 2: RUIMTELIJKE UITVOERINGSPLANNEN	38
BIJLAGE 3: REGELGEVINGSAGENDA - RUIMTELIJKE ORDENING	44

Inleiding

In mijn beleidsnota Ruimtelijke Ordening 2009-2014 ambieerde ik een ruimtelijk beleid voor en op het ritme van de maatschappij. Vlaanderen moet zich verder kunnen ontwikkelen tot een topregio in Europa. Om dit te realiseren moet er duurzaam en strategisch worden omgegaan met de ruimtelijke mogelijkheden die Vlaanderen heeft en met het ruimtelijk inpassen van de maatschappelijke uitdagingen die zich aandienen.

In het groenboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen, welke ik in mei 2012 voorgelegd heb aan de Vlaamse Regering, heb ik deze discussie scherp gesteld. Intussen loopt het participatietraject en wil ik het volgende werkjaar kunnen afronden met een witboek. Ik wil hiermee komen tot een visionair, dynamisch project, dat toelaat om Vlaanderen verder duurzaam te ontwikkelen en om een antwoord te geven op de maatschappelijke uitdagingen.

Intussen loopt de uitvoering van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen verder. Ook het afgelopen werkjaar heb ik een aantal belangrijke projecten op de agenda kunnen zetten, ondermeer de zeehavens, grootschalige infrastructuurwerken en openruimtestructuren. Dergelijke processen botsen soms op moeilijkheden waardoor een snelle voltooiing verhinderd wordt. In deze complexe oefeningen is het echter belangrijk om als verantwoordelijke partner constructief te blijven verder zoeken naar oplossingen.

Daarnaast vind ik het belangrijk dat binnen Vlaanderen beslissingen op het juiste niveau genomen worden. Het ruimtelijk beleid geeft vandaag al grote verantwoordelijkheden aan de lokale besturen. Ik zal het volgende werkjaar verdere initiatieven nemen opdat de nieuwe besturen ondersteund worden naar ontvoogding. Tegelijk werkt mijn administratie verder aan een interne transitie, welke dit werkjaar effectief zal doorgevoerd worden. Hierdoor is ook de Vlaamse administratie klaar om - in partnerschap met de lokale besturen en met het oog op maatschappelijk draagvlak - de ruimtelijke uitdagingen voor Vlaanderen het hoofd te bieden.

Tenslotte werk ik, samen met mijn collega's binnen de Vlaamse Regering aan een grotere beleidseffectiviteit door vereenvoudiging, afstemming en inkorting van de procedures en aan performante digitale tools. We realiseren een meer dynamische besluitvorming. De weg van visievorming naar feitelijke uitvoering en realisatie op het terrein wordt versneld. In de loop van dit werkjaar zal de Vlaamse Regering twee belangrijke decreten voorleggen aan het Parlement.

De realisatie van de gestelde ambities van het ruimtelijk beleid in deze regeerperiode zit met andere woorden op schema. Visieontwikkeling, samen met de verantwoordelijkheid voor de continuering van het beleid en inzetten op versnelling en optimaliseren van het instrumentarium vormt ook in het volgende werkjaar mijn drievoudig streven.

Managementsamenvatting

In wat volgt wordt in drie hoofdbeleidslijnen het ruimtelijk beleid voor het volgende werkjaar vooropgesteld. Deze beleidslijnen volgen uit mijn beleidsnota Ruimtelijke Ordening 2009-2014. Er wordt telkens aangegeven wat het afgelopen beleidsjaar is gebeurd en het komende beleidsjaar wordt gepland om de uitgezette strategische doelstellingen te bereiken.

De **eerste beleidslijn** vertrekt van beleidscontinuïteit en de uitvoering van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen. Dit gebeurt via aanbod gedreven processen (afbakeningsprocessen stedelijke gebieden, ENA, AGNAS, verdere realisatie van 7000ha bedrijventerreinen). Daarnaast wordt faciliterend gewerkt ten aanzien van sectorale vragen (mobiliteit, landbouw, natuur, ...). Op het terrein wordt verder ingezet op het op punt stellen en de opvolging van brownfieldconvenanten en de lopende strategische projecten.

In de **tweede beleidslijn** wordt ingegaan op het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen, het nieuwe strategische lange termijnplan met planhorizon 2020 en doorkijk tot 2050. Het afgelopen werkjaar heb ik het groenboek van het Beleidsplan Ruimte voorgesteld. Het groenboek is als transversaal project binnen de administratie tot stand gekomen en is mede gevoed door burgerparticipatie, partnerdialogen en inspirerend onderzoek en studies. Dit groenboek werd als discussiedocument door de Vlaamse Regering op 4 mei 2012 goedgekeurd. Met de genoemde beslissing van de Vlaamse Regering werden vier korte-termijn-acties vooropgesteld die mijn ambitie om een meer strategisch, dynamisch en realisatiegericht ruimtelijk beleid te voeren, vormgeven. Zowel de uitwerking van het Witboek Beleidsplan Ruimte als de korte-termijn-acties zijn prioritair. Tevens werk ik aan de modernisering van het planningssysteem, een vernieuwde samenwerking tussen de bestuursniveaus, wil ik wegen op de invulling van het territoriaal cohesiebeleid en werk ik aan een grondbeleidsplan voor Vlaanderen.

In de **derde beleidslijn** wordt ingegaan op het concrete instrumentarium dat wordt aangewend in het ruimtelijk beleid. Ik neem, met aandacht voor de beleidscontinuïteit, initiatieven die mikken op een meer dynamisch en uitvoeringsgericht instrumentarium. Binnen het initiatief van ‘versnellen van investeringsprojecten’ beoog ik versnelling en een kwaliteitsverbetering van het proces inzake investeringsprojecten.

Algemene verbeteringen van alle vergunningsprocessen vormen hierin een eerste luik. Het tweede luik zet in op een grondige hervorming van de aanpak van complexe investeringsprojecten die niet zonder een bestemmingswijziging kunnen worden gerealiseerd. Meer proces efficiëntie beoog ik door de omgevingsvergunning waarbij de huidige afzonderlijke procedures voor de stedenbouwkundige vergunning en de milieuvergunning worden geïntegreerd. In anticipatie op deze fundamentele aanpassingen installeer ik binnen mijn administratie een ‘Cel Vlaamse en Strategische Investeringsprojecten’ die publieke en private investeringen actief begeleidt doorheen de vergunnings- en adviesprocedures. Ter ondersteuning van die verdere efficiëntieverhoging in de vergunningverlening wordt verder ingezet op de digitale datauitwisseling ondermeer via de digitale bouwaanvraag. Ik zet tenslotte versterkt in op de ontvoogding van alle gemeenten tegen 2015.

Lijst met afkortingen

AGNAS	afbakening agrarische en natuurlijke structuur
APA	algemeen plan van aanleg
BPA	bijzonder plan van aanleg
BRV	Beleidsplan Ruimte Vlaanderen
BVR	Besluit van de Vlaamse Regering
CIW	Coördinatiecommissie voor Integraal Waterbeleid
DBA	digitale bouwaanvraag
DSI	digitale stedenbouwkundige informatie
ENA	economisch netwerk Albertkanaal
GRUP	gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan
GSA	gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar
HRH	Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid
HRMH	Hoge Raad voor de Milieuhandhaving
IPO	Interbestuurlijk Plattelandsoverleg
LNE	Leefmilieu, Natuur en Energie
MER	milieueffectenrapportage
Minaraad	Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen
PRUP	provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan
RBH	ruimteboekhouding
RO	Ruimtelijke Ordening
RSV	Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen
RUP	ruimtelijk uitvoeringsplan
RvVb	Raad voor Vergunningsbetwistingen
RWO	Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
VBRC	Vlaams Bestuursrechtcollege
VCRO	Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening
VLABEL	Vlaamse Belastingdienst

Beleidslijn 1: Beleidscontinuïteit met de effectieve uitvoering van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV)

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op beleidslijn 1 uit de beleidsnota Ruimtelijke Ordening 2009-2014. Er werden in de beleidsnota volgende strategische doelstellingen uitgezet:

SD1: Beleidscontinuïteit met de effectieve uitvoering van het RSV, inclusief de opties in de KT herziening

Vermits de strategische doelstellingen uit beleidslijn 3 ‘Prioritaire inhoudelijke accenten’ uit de beleidsnota 2009-2014 een duidelijke interferentie hebben met de effectieve uitvoering van het RSV en met de verdere uitvoering van de korte termijnherziening van het RSV, wordt er in dit hoofdstuk gezamenlijk op ingegaan. Het gaat om volgende strategische doelstellingen:

SD3: Versterking van creatieve steden en vitaal platteland

SD4: Beschermen en versterken van de open ruimte, landbouw, natuur en bos

SD5: Investeringsmogelijk maken door ruimte om te ondernemen

SD6: Vlaanderen als slimme draaischijf voor vervoer en logistiek

SD7: Ruimtelijk beleid gericht op duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit

Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2011-2012

Op 2 mei 2012 werd door mijn administratie in de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed toelichting gegeven over de stand van zaken van de uitvoering van het RSV en de ruimteboekhouding. Eind dit jaar zal opnieuw een stand van zaken meegedeeld worden aan de commissieleden. Er is ook afgesproken om de informatie over de planningsprocessen toegankelijk te maken via een digitaal platform (zie initiatief DSI).

Begroting van de ruimte

De begroting van de ruimte, die bij de tweede herziening van het RSV eind 2010 werd bijgesteld, legt de kwantitatieve streefcijfers vast van de toe- en afnamen van de oppervlakten van de verschillende bestemmingscategorieën. Voor wat de evolutie van die bestemmingswijzigingen betreft, wordt verhoudingsgewijs een evenwicht nagestreefd tussen de verschillende categorieën. De meest recent berekende toestand op 1/7/2012 is weergegeven in onderstaande tabel.

bestemmings- categorie	totaal 1/1/1994	totaal 1/1/2010	totaal 1/7/2012	saldo 1/1/1994 - 1/7/2012	streefcijfer RSV	evolutie van saldo richting streefcijfer
Wonen	227.500	227.700	227.600	100	227.500	nvt
Recreatie	18.300	19.700	20.200	1.900	21.000	70%
Natuur	111.100	124.600	126.700	15.600	150.000	40%
Overig groen	35.300	34.100	34.300	-1.000	34.000	nvt
Bos	42.300	44.600	44.500	2.200	53.000	20%

Landbouw	807.600	790.300	787.600	-20.000	750.000	34%
Industrie buiten poorten	- 39.100	43.800	44.500	5.400	66.000	53%
Industrie poorten	- 17.200	17.100	17.100	-100		nvt
Overige	60.200	57.700	57.000	-3.200	58.000	nvt
Totaal	1.358.600	1.359.500	1.359.500	+900	1.359.500	

De ruimtebegroting op 1/07/2012 (Bron: Departement RWO)

Het totaalcijfer van Vlaanderen geeft de totale oppervlakte weer waarvoor een ruimtelijk verordend plan bestaat en definitief werd goedgekeurd (gewestplan, APA, BPA, gewestelijke, provinciale en gemeentelijke RUP). Alle planningsprocessen die na 01/07/2012 afgerond of ver gevorderd zijn, zijn bijgevolg nog niet zichtbaar. De som van de saldo's bedraagt afgerond +900ha, onder meer omwille van de uitbreiding op zee van de haven van Zeebrugge tov toestand 1994.

Ook voor de categorie "industrie" werd in de tweede herziening van het RSV een nieuw hoger streefcijfer van in totaal 66.000 ha (inclusief de poorten) vooropgesteld, waardoor er sindsdien ook hier, onder bepaalde voorwaarden, meer kwantitatieve beleidsruimte bestaat. Het netto-saldo binnen de poorten blijft (nagenoeg) in evenwicht tov 1994. Voor deze categorie werden echter ook geen streefcijfers opgenomen in het RSV. Buiten de poorten bestaat een positief saldo voor "industrie", maar ook dit is een nettoresultaat als gevolg van bijkomende bestemming tegenover herbesteding naar andere categorieën. Een belangrijk deel van de geschrapte ha voor "industrie" bestaat uit gronden die door de provinciale ontwikkelingsmaatschappijen nooit als bedrijventerrein realiseerbaar werden geacht. De schrapping heeft dus meestal niet tot verlies van het werkelijk bruikbare aanbod aan bedrijventerreinen geleid. Daarnaast moet er ook rekening gehouden worden met het feit dat veel verwevingsgebieden in de RSV ruimteboekhouding toegekend zijn aan de categorie "wonen", terwijl op deze terreinen voor een groot deel ook bedrijven en kantoren worden gerealiseerd.

Voortgang in gewestelijke planningsprocessen en RUP's

In de beleidsbrief van vorig jaar legde ik het accent op complexe processen via strategische ruimtes en strategische thema's. Vanuit deze context wordt binnen de planprocessen onderscheid gemaakt tussen aanbod gedreven en project gedreven processen. In functie van het type proces, wens ik een verschillende rol uit te tekenen voor het ruimtelijk beleid op Vlaams niveau, waarbij partnerschap en communicatie tussen partners steeds voorop staat.

Aanbod gedreven planprocessen

Ik initieer aanbod gedreven planningsprocessen voor grootschalige en complexe gebieden. In deze processen is het ruimtelijk beleid in belangrijke mate inspirator en integrator.

Versterking van creatieve steden en vitaal platteland

Het versterken van creatieve steden gebeurt via de aanbod gedreven afbakeningsprocessen voor de stedelijke gebieden en de beoordeling van vergunningsaanvragen in die gebieden. Daar zijn de afgelopen jaren al grote stappen in gezet. De goedkeuringsprocedure voor het Vlaams Strategisch Gebied rond Brussel (VSGB) is eind 2011 afgerond. Voor de afbakening van de regionaalstedelijke gebieden Leuven en Hasselt-Genk vereist de plan-MER meer tijd dan voorzien. Er worden ook

bijkomende opties onderzocht zoals het bedrijventerrein Parkveld in Leuven en de eventuele vestiging van een IKEA in het stedelijk gebied Hasselt-Genk. Voor het stedelijk project in de stationsomgeving in Antwerpen is het GRUP Kievit fase II goedgekeurd.

Op het bestuurlijk overleg van het IPO werd op 14 februari 2012 een startnota over het hergebruik van leegstaande bedrijfsgebouwen op het platteland toegelicht. Om dit thema verder uit te werken is een beleidswerkgroep opgericht onder leiding van het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening.

In deze beleidswerkgroep zijn de verschillende bestuursniveaus betrokken alsook deskundigen op dit terrein.

De werkzaamheden in de beleidswerkgroep zullen leiden tot een verder uitgewerkt plan van aanpak voor het hergebruik van leegstaande gebouwen op het platteland en zullen worden voorgelegd aan het Interbestuurlijk Plattelandsoverleg (IPO).

Het plan van aanpak vertrekt van niet-agrarische en dus zonevreemde economische activiteiten in voormalige agrarische gebouwen binnen bestaande volumes en gelegen in een agrarische bestemming. Via concrete cases wordt zowel inhoudelijk (kwaliteit, dynamiek en programma) als ook instrumenteel (analyse van het bestaande instrumentarium, onderzoek van nieuwe pistes) vorm gegeven aan het plan van aanpak.

Voor de zoektocht naar oplossingen voor de sporten met een hinderlijk karakter nam de Vlaamse Regering op 5 oktober 2011 een belangrijke beslissing. De beslissingen van de VR van de vorige legislaturen werden geactualiseerd en al dan niet herbevestigd. Daarenboven werd het kader van de zoektocht uitgebreid met mogelijke opportuniteiten die zich kunnen voordoen binnen de vervreembare militaire domeinen, green- en brownfields en havengebieden.

Tevens werden de basisprincipes en de rol van de provinciebesturen nogmaals bevestigd en konden, in overleg met de provinciebesturen, de mogelijke locaties per provincie worden geactualiseerd. Vanuit het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening zal deze zoektocht verder worden ondersteund. **Beschermen en versterken van de open ruimte, landbouw, natuur en bos**

In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse Regering van 7 mei 2010 werkt mijn administratie samen met een administratie-overschrijdend projectteam, in overleg met de lokale besturen en de natuur- en landbouworganisatie, aan de opmaak van gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen voor de afbakening van de resterende landbouw-, natuur- en bosgebieden zoals voorzien in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (AGNAS). Het ruimtelijk beleid werkt hierbij als integrator.

De werking van het coördinatieplatform C-AGNAS is een voorbeeld van hoe partnerschappen tussen de betrokken Vlaamse ministers, administraties, lokale besturen en andere stakeholders in praktijk vorm krijgen. Samen met deze partners bepalen we de strategische gebieden die de komende periode inzet nodig hebben. Het betreft openruimtegebieden waar belangrijke ruimtelijke veranderingen vanuit verschillende sectorale initiatieven samen komen (landbouw, natuur, bos, onroerend erfgoed, integraal waterbeleid...). Door deze beleidsoverschrijdende benadering realiseer ik in partnerschap een meer uitvoeringsgerichte planning waarbij bestemming, inrichting en beheer in één gebiedsgericht proces worden opgezet. Met dit proces wordt eveneens een optimale afstemming van de verschillende instrumenten van de betrokken partners beoogd.

Deze vernieuwende werkwijze kan een belangrijke inspiratiebron zijn voor het toekomstig ruimtelijk beleid in andere deeldomeinen.

Sinds 2010 zijn een 20-tal gebiedsgerichte planningsprocessen in het kader van AGNAS opgestart. Een aantal ruimtelijke uitvoeringsplannen zijn reeds definitief vastgesteld of in de decretale goedkeuringsprocedure. Eind 2011 is een eerste tussentijdse evaluatie gemaakt van de lopende

overlegprocessen via een on-line bevraging van alle betrokken actoren die peilde naar de attitudes van de partners en de tevredenheid over de aanpak van het participatieproces. Op 2 mei 2012 heb ik in de commissie een uitgebreide AGNAS voortgangsrapportering gegeven. Op basis van deze resultaten worden in 2012 een aantal gerichte bijsturingen aan het processchema doorgevoerd en wordt verder geschaafd aan de werkwijze.

Investerings mogelijk maken door ruimte om te ondernemen

Poorten en zeehavens: De voorgaande jaren heb ik werk gemaakt van de ruimtelijke visievorming. Afgelopen jaar heb ik ingezet op de juridische vertaling in ruimtelijke uitvoeringsplannen. Voor de zeehaven van Gent is er een definitieve vaststelling van de fase 2. Die gaat voornamelijk over een aantal koppelingsgebieden. Zowel voor de zeehaven van Antwerpen als die van Oostende heeft de Vlaamse Regering het ontwerpplan voorlopig vastgesteld en is het openbaar onderzoek afgerond.

Economisch Netwerk Albertkanaal (ENA): Ik continueerde dit jaar de werking van het coördinatieplatform ENA waardoor in het afgelopen jaar enkele planMERs goedgekeurd werden (bijvoorbeeld Genk Zuid- West, Termien en Tervant) en vooruitgang geboekt werd in verschillende herstructureringsprojecten zoals Antwerpen-Kanaal, Insteekhaven Hannekenshoek, Lummen en Albertknoop. Voor deze gebieden is een belangrijke stap naar een herinrichting en in sommige gevallen herbestemming gezet. Door de goedkeuring van de globale planMER ENA kunnen beslissingen genomen worden voor de zoekzones Genk Zuid Oost, Ranst-Zwaikom en Zolder Lummen Zuid die binnenkort voor goedkeuring worden ingediend.

Brownfieldconvenanten: Mede naar aanleiding van de derde oproep voor Brownfieldconvenanten in het voorjaar van 2012 is binnen mijn administratie de werking voor de voorbereiding en opvolging van de Brownfieldconvenanten op punt gezet en geïntensifieerd. Naast de reguliere werking binnen de Brownfieldcel, werd een netwerk van dossierbehandelaars opgezet binnen een goedgekeurde conventant of een conventant in onderhandelingsprocedure. In dit netwerk worden ervaringen uitgewisseld en wordt inhoudelijke en juridische ondersteuning geboden.

(Grootschalige) detailhandel: In uitwerking van de startnota “Winkelen in Vlaanderen” heb ik een omzendbrief “Afwegingskader voor grootschalige detailhandel” opgemaakt. De omzendbrief biedt ruimtelijke afwegingselementen aan de Vlaamse ambtenaren, de provinciale en gemeentelijke besturen met het oog op een gestructureerd afwegingstraject voor de inplanting en/of groei van grootschalige detailhandel. De basisdoelstellingen hierbij zijn het tegen gaan van verdere verlinting, het voeren van een aanbodbeleid op de daarvoor geschikte locaties en het voeren van een kernversterkend beleid.

Provinciale planningsprocessen

De provincies dragen via het voeren van gerichte planningsprocessen eveneens bij aan het voeren van een aanbodbeleid. Met name op het vlak van de afbakeningsprocessen van kleinstedelijke gebieden en specifieke economische knooppunten is het afgelopen werkjaar verder vooruitgang geboekt.

Ook werden in de provincies Antwerpen, West-Vlaanderen en Vlaams-Brabant de provinciale RUP's voor clusters weekendverblijven afgerond.

Project gedreven planningsprocessen

Mijn administratie participeert in projectgedreven planningsprocessen van diverse initiatiefnemers. In deze processen worden Vlaamse strategische projecten gefaciliteerd.

Vlaanderen als slimme draaischijf voor vervoer en logistiek

Via mijn beleid faciliteer ik de keuze voor Vlaanderen als slimme draaischijf voor vervoer en logistiek. Belangrijke projecten die in het afgelopen jaar werden opgevolgd zijn bijvoorbeeld de

verbinding Ieper–Veurne en de projecten rond Poort Oost bij Antwerpen, waarvoor op 23 december 2011 door de Vlaamse Regering een principiële beslissing genomen werd over de samenhang van de projecten en de werkwijze om tot resultaten te komen. Voor twee belangrijke projecten (Tweede spoorontsluiting zeehaven Antwerpen en de A13/A34) wordt een planMER opgemaakt. Intussen werd de gouverneur van de provincie Antwerpen door de Vlaamse Regering aangeduid als procesbegeleider voor Poort Oost en wordt samen gewerkt om in dit uiterst complexe gebied tot afstemming te komen over alle projecten waaronder de Oosterweelverbinding, de A102-R11/R11bis, ENA Wommelgem/Ranst, Oude Landen en de voorziene nieuwe tramlijnen (LIVAN1).

Daarnaast zette we in op ondergrondse leidingen, aardgasleidingen en elektriciteitsleidingen zoals het Stevinproject voor het aantakken van windmolens op de Noordzee op het elektriciteitsleidingsnet en de aardgasverbinding tussen de knooppunten Duinkerke en Zeebrugge. Die verbinding zal het globale aardgasnetwerk in Vlaanderen versterken.

Overstromingsproblematiek

Wat betreft de overstromingsproblematiek en de resolutie betreffende het beheersen van wateroverlast in het kader van een integraal waterbeleid heeft de Vlaamse Regering op 20 juli 2012 de lijst aangepast met handelingen van algemeen belang. Hierdoor kunnen vanaf 1 september 2012 (B.S. 13 augustus 2012) een aantal werken aan bevaarbare en onbevaarbare waterlopen en de aanleg van kleinere wachtbekkens en overstromingsgebieden in afwijking van de geldende bestemmingsvoorschriften versneld vergund worden zonder dat eerst een ruimtelijk uitvoeringsplan moet worden opgesteld.

De CIW heeft net voor het zomerreces een voorstel gedaan voor een volledige herziening van de gewestelijke stedenbouwkundige verordening hemelwater om de eventuele negatieve gevolgen van bijkomende verharding en bebouwing te compenseren. In dit advies ontbreken nog verschillende technische parameters. Deze worden op korte termijn aangevuld.

De Vlaamse Regering heeft op 20 juli 2012 gouverneur Berx aan gesteld als procesbegeleider met als coördinatietaken de verdere uitwerking en uitvoering van de verschillende gewestelijke planningsinitiatieven en investeringsprojecten in de vallei van de Kleine Nete en Aa tussen Kasterlee en Lier te begeleiden.

Realisatie van het RSV op het terrein

Strategische projecten

Ter realisatie van het RSV heb ik, na de derde algemene oproep in uitvoering van het bestaande subsidiebesluit voor de strategische projecten in 2011, 5 nieuwe subsidies verleend aan volgende projecten: Demervallei, een ambitieus lint (Vlaams Brabant), Herinrichting Scheldekaaien (Antwerpen), Ambities voor het Bebouwd Perifeer Landschap (Antwerpen), Heel de Hoge Kempen, (Limburg), Diversiteit binnen De Wijers (Limburg) en Duinengordel (Limburg).

Bij de uitvoering van de 7 in 2010 geselecteerde strategische projecten (opgestart in de loop van 2011), hecht ik bijzonder belang aan de opbouw van partnerschappen die bijdragen tot een integrale inzet van instrumenten en middelen en tot een afgestemde besluitvorming. Eind 2011 werden ikv een vierde algemene oproep 11 nieuwe aanvragen ingediend.

Ook werd in 2012 een bijkomende oproep gelanceerd die gericht was op het thema ‘stadsregio’s’. In samenwerking met mijn collega bevoegd voor Stedenbeleid, pak ik op een kwalitatieve wijze ruimtelijke uitdagingen op een stadsregionale schaal aan.

Eind 2011 werden 6 nieuwe aanvragen ontvangen voor de verwerving van gronden en constructies. Er zijn tevens bijkomende middelen gereserveerd op de begroting om 2 à 3 aanvragen te kunnen honoreren.

Stedenbouwkundige vergunningen

Tal van belangrijke projecten zijn door mijn administratie tijdens het afgelopen werkjaar behandeld en vergund, wat een afstemming tussen verschillende instrumenten en adviezen noodzaakte: het project Uplace in Machelen, de energiecentrales in Oostende en Evergem, de inrichting van het bedrijventerrein Rieme Noord in de Gentse haven, projecten voor windturbines en hoogspanningsleidingen, belangrijke werken aan verkeerswegen (R4 Gent), de spoorverbinding Oude Landen en werken aan waterwegen (Leie), projecten van Aquafin, ruilverkavelingsprojecten en de aanleg van overstromingsgebieden en wachtbekkens.

Actieprogramma voor werkjaar 2012-2013

In de opsomming van initiatieven voor het volgende werkjaar focus ik op complexe processen in strategische ruimtes en binnen strategische thema's.

In haar beslissing van 4 mei 2012 kreeg ik de opdracht van de Vlaamse Regering om een traject op te starten voor de overgang van de uitvoering van het RSV naar de uitvoering van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen. Ik kom tot de vaststelling dat bij de uitvoering van het RSV een groot aantal processen gevoerd worden in eenzelfde regio. Het kan gaan over (gewestelijke) ruimtelijke uitvoeringsplannen, de subsidiering van strategische projecten edm. Vaak worden in deze regio's ook initiatieven door andere Vlaamse beleidsdomeinen genomen. Bijgevolg kom ik vanuit de huidige werking en uitvoering van het RSV tot de vaststelling dat nu reeds door Vlaanderen op een aantal prioritaire gebieden wordt ingezet. Rekening houdend met de nog lopende aanbod- en project gedreven planningsprocessen in uitvoering van het RSV, wil ik mij in de eerste plaats richten op processen in een aantal van deze prioritaire gebieden van Vlaams strategisch belang. In een proces met verschillende ruimtevragers moet het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening het initiatief nemen om verschillende beleidsinitiatieven met een ruimtelijke impact op een gebiedsgerichte en geïntegreerde wijze aan te pakken en tevens tot feitelijke realisaties op het terrein te komen. Ruimtelijke claims worden samengebracht en er worden - zoveel als mogelijk – win-win situaties gecreëerd. Tevens kunnen hierdoor eventuele andere problemen gedetecteerd worden. Hiervoor moet het departement komen tot een gestructureerde samenwerking met andere Vlaamse beleidsdomeinen en andere (ook grensoverschrijdende) bestuursniveaus.

Mijn departement neemt in 2013 de nodige initiatieven om in volgende prioritaire gebieden een rol op als integrator op te nemen:

- De zuid-ooststrand van Antwerpen met onder meer de ontwikkeling van de stadsregio, de openruimtevingers en de hinterlandverbindingen in Poort Oost (tweede spoorontsluiting haven, R11, A102, E34);
- De Nete, Dijle en Demervallei met de overstromingsproblematiek gekoppeld aan de ontwikkeling van klein- en regionaalstedelijke gebieden met bedrijvigheid, recreatief medegebruik, landbouw en natuur.

Initiatief 1. De bestaande en door de Vlaamse Regering bevestigde processtructuren worden uiteraard gerespecteerd en aangewend om deze integratieoefening op een zo goed mogelijk manier te doen. Effectief uitvoeren van het RSV via aanbod gedreven processen

Globaal staan belangrijke aanbod gedreven processen reeds op de sporen en zet ik in op de verdere afronding.

Voor de nog overblijvende **regionaalstedelijke gebieden** Leuven en Hasselt-Genk wordt komend jaar de formele procedure van de GRUP's ingezet.

Voor de **zeehavens** Antwerpen en Oostende leg ik een definitieve beslissing voor aan de Vlaamse Regering in het najaar 2012 of begin 2013.

Voor het **ENA** zal na de goedkeuring van de globale planMER werk gemaakt worden van de plan- en besluitvorming over drie zoekzones, met name Genk-zuidoost, Ranst Zwaaihoek en Zolder Lummen Zuid. Verder wordt gefocust op realisaties op het terrein. Voor enkele specifieke terreinen wordt de opmaak van een gewestelijk RUP voorbereid en is overleg over de effectieve ontwikkeling. Voor deze projecten zal er tevens een gericht communicatietraject worden opgezet voor de bevolking en het middenveld. Met de lokale besturen worden hierover uiteraard afspraken gemaakt en wordt gezorgd voor een gerichte ondersteuning. Dit is bijvoorbeeld het geval in Herentals voor het project Hannekenshoek. In een aantal gevallen is geen herbestemming meer nodig en wordt al gewerkt aan inrichtingsstudies of project-MER's. Volgende **AGNAS-RUPs** kunnen gefinaliseerd worden tijdens het komend jaar: Erfgoedlandschap Abdij van Westmalle, Zwin en Zwinbosjes, Ettenhovense Polder (deelplan in RUP Afbakening Zeehaven Antwerpen). Voor de RUPs rond Heverleebos-Meerdaalwoud en de Vallei van de Aa en de Kleine Nete (van Grobbendonk tot N19) wordt gewerkt naar een voorlopige vaststelling.

Voor volgende **AGNAS-RUP's** is het overleg met de actoren lopende en liggen concrete planvoorstellen ter tafel voor verdere discussie: Vallei van de Kleine Nete en Aa, Zwinpolder, Bouvelobos, Hemsrodebos en steilrand van Moregem, Landbouwgebieden en beekvalleien tussen Helchteren, Peer, Meeuwen en Bree, Ieperboog-zuid, Vallei van de Grote Nete, Vallei van de Nederaalbeek en Poelberg-Meikensbossen.

Voor de overige gebieden die opgenomen zijn in het gebiedsgericht programma voor AGNAS is het planningsproces in de startfase of is de opstart in voorbereiding. Voor een aantal van deze processen zijn nog voorbereidende studies of onderzoeken lopende waarvan de resultaten afgewacht moeten worden. Een belangrijk pilootproject en een eerste investeringsproject in het buitengebied, waar het voortraject vorm krijgt is de Demervallei. Naar aanleiding van de principiële beslissing, door alle beleidsniveaus op 28 november 2011 te Aarschot ceremonieel ondertekend, is een sterke structuur uitgebouwd waarbinnen alle onderzoeken, projecten en communicatie- en planinitiatieven worden gestroomlijnd.

Met betrekking tot de bijkomende taakstelling voor de **economische bedrijvigheid**, die bij de herziening van het RSV werd vastgelegd op 7000 ha, werkt mijn administratie aan een realistisch en evenwichtig plan van aanpak om tot effectieve realisatie te komen. De oplistings van potentiële planningsinitiatieven per provincie wordt in het najaar van 2012 geactualiseerd, overblijvende potentiële planningsinitiatieven worden geëvalueerd en nieuwe potentiële locaties worden gescreend in overleg met het agentschap ondernemen.

De **pijpleidingenas** die Antwerpen, Limburg en het Ruhrgebied in Duitsland verbindt, is van levensbelang voor de Antwerpse haven en de chemieclusters in Vlaanderen en Duitsland. Het versterken van het transport via pijpleidingen is cruciaal om de bereikbaarheid van de zeehavens in

Vlaanderen op een duurzame manier te blijven garanderen. In samenspraak met Fetrap, Essencia, het havenbedrijf Antwerpen en alle partners op het terrein zal ik een terreinonderzoek opstarten met het oog op de nodige terreinreservering voor nieuwe leidingen.

Initiatief 2. Effectief uitvoeren van het RSV via projectgedreven processen

De Vlaamse Regering stelde op 30 maart 2012 het ruimtelijk beleidskader voor **militaire domeinen** vast met het oog op de gewenste bestemmingswijzigingen- en vastgoedbeleid.

Ik voorzie voor de volgende militaire domeinen een gewestelijk aanpak: de domeinen Malle (Oostmalle)- vliegveld, Ravels (Weelde) – depot, Hechtel-Eksel (Eksel) – kwartier Vlasmee, en Tienen (Goetsenhoven) – vliegveld. Voor deze domeinen zal mijn administratie startbeslissingen uitwerken bestaande uit onder meer situering van het onderzoek, omschrijving van kwaliteiten en potenties, plan van aanpak, voorstel van procesorganisatie, inventarisatie van partners, eerste analyse van financiële aspecten. Aan een startbeslissing kan de opstart van een gewestelijke RUP-procedure gekoppeld worden. De eerste startbeslissingen zullen in 2012 tot stand worden gebracht.

In afspraak met betrokken gemeente- en provinciebesturen wordt een globale monitoring opgezet omtrent de verschillende – reeds lopende en nog op te starten - initiatieven. Op basis hiervan zal een halfjaarlijkse rapportering gebeuren aan de Vlaamse Regering, waarvan een eerste rapportering voorzien is eind 2012.

Inzake de geïntegreerde aanpak van de **overstromingsproblematiek** staat, naar het model van de Demer, nu ook de aanpak van het Denderbekken op stapel.

De CIW heeft net voor het zomerreces een voorstel gedaan voor een volledige herziening van de gewestelijke stedenbouwkundige verordening hemelwater om de eventuele negatieve gevolgen van bijkomende verharding en bebouwing te compenseren. De principes ‘scheiden van afvalwater en hemelwater’ en de ‘ladder van Lansink’ (opvangen voor hergebruik, infiltreren en bufferen met vertraagde afvoer) worden toegepast op niveau van elk goed. Het voorstel van de CIW bevat nog tal van ontbrekende parameters, maar het is mijn intentie om nog dit jaar een voorstel van nieuwe verordening voor te leggen aan de Vlaamse Regering.

Voor de projecten van **Poort Oost** in de Antwerpse regio zal het overleg verder worden gestroomlijnd en door de Vlaamse Regering intensief worden opgevolgd. Het is de wens van alle besturen en actoren om in dit gebied te komen tot maximale afstemming en coördinatie, maar vooral tot een kwalitatieve ontwikkeling. Er wordt ingestaan voor een professionele aansturing, communicatie en participatietraject, waaraan ook ik mijn bijdrage zal leveren. Voor de projecten die procedureel het verst zijn gevorderd (Oosterweelverbinding, E313/A34 en tweede spoorontsluiting zeehaven van Antwerpen) zal in het komend jaar tot verdere besluitvorming worden gekomen. Voor de A102 en de R11/R11bis zal een inhaalbeweging worden ingezet en een plan-MER gestart. Daardoor kunnen geïntegreerde uitspraken worden gedaan en een gecombineerde aanleg worden geprogrammeerd. Ook over andere projecten zoals ENA Wommelgem/Ranst en de nieuwe tramlijnen kan dan verder worden beslist.

Ik bereid samen met de minister-president Kris Peeters de opmaak van een **Conceptnota integraal detailhandelsbeleid** voor. Deze conceptnota moet het voor lokale overheden mogelijk maken een geïntegreerd detailhandelsbeleid te voeren dat anticipeert op de overheveling van de bevoegdheid inzake het handelsvestigingenbeleid. In deze conceptnota wordt de keuze gemaakt voor een maximale integratie met het beschikbare ruimtelijke ordeningsinstrumentarium maar met het behoud van een specifieke afweging over de concrete dossiers.

Ik voorzie de mogelijkheid dat gemeenten stedenbouwkundige verordeningen op kunnen maken die de kernwinkelgebieden en kleinwinkelgebieden vastleggen. Dit vergt evenwel een specifieke aanpassing van artikel 2.3.1. van het VCRO.

Mijn administratie faciliteert belangrijke **infrastructuurprojecten** zoals de projecten in Antwerpen (Oosterweel en Poort Oost), de optimalisatie van R0, de oostelijke tangent in Sint-Niklaas en de N60 in Ronse. Wat leidingen betreft heeft de Vlaamse Regering zich in een principebeslissing akkoord verklaard met de realisatie van de verbinding een nieuwe 380 kV hoogspanningslijn tussen het hoogspanningsstation Zandvliet en het hoogspanningsstation Lillo, met de oversteek van de Schelde (Lillo-Liefkenshoek), nadat de Raad van State het GRUP had vernietigd wegens het ontbreken van een plan-MER

Voor het aardgasnetwerk heeft de Vlaamse Regering zich ook principieel akkoord verklaard met een project dat een verbinding moet realiseren tussen Duinkerke en Zeebrugge. Die verbinding moet het globale aardgasnetwerk versterken. Er wordt nu een concreet tracé uitgewerkt, waarna dan het milieueffectenonderzoek van start kan gaan.

In samenwerking met collega Van den Bossche, bevoegd voor Energie, geef ik opvolging aan de resultaten van de studie ‘onthaalcapaciteit hernieuwbare energie’. Tot slot bekijk ik samen met haar de Europese ontwerpverordening in verband met de uitbouw van de trans-Europese energie-infrastructuur. Er worden alternatieve voorstellen uitgewerkt die er toe moeten leiden dat de beoogde betere coördinatie wordt bereikt met respect voor de Belgische institutionele context.

. Om geen haaksstaande procedures te krijgen op de reeds bestaande of vanuit Versnellen van Investeringsprojecten in wijziging zijnde procedures, acht ik het wenselijk dat deze problematiek van daaruit verder kan opgevolgd worden.

Om het effectieve aanbod aan **golfterreinen** te verhogen wordt in 2013 specifiek ingezet op het versneld doorlopen en afronden van de projecten die in de afgelopen jaren werden voorbereid. Ook het verhogen van het aanbod aan 9-holes terreinen blijf ik ondersteunen. Voor nieuwe golfterreinen zullen alvast de processen in 2013 afgerond worden in Sint-Gillis-Waas, Knokke-Heist en Mol (Postel). Ik verwacht dat de initiatiefnemers voor Schilde en Olen Witbos de planMER kunnen afronden zodat we de goedkeuringsprocedure voor het GRUP kunnen opstarten.

Mijn administratie engageert zich om aan het op 20 juli 2012 door de Vlaamse Regering goedgekeurde **Vlaams strategisch plan woonwagengebruikers** mee te werken. In het werkjaar 2012 -2013 zal van uit mijn departement de klemtoon vooral gelegd worden op het vergunningenbeleid. Deze acties moeten leiden naar een verduidelijking van de stedenbouwkundige vergunningsvoorwaarden voor de aanleg van woonwagenterreinen of het plaatsen van woonwagens en de aanpassing ervan aan de specifieke woonvorm van woonwagengebruikers.

<i>Initiatief 3. Realisatie van het RSV op het terrein</i>
--

In het najaar van 2012 zal ik met oog op de realisatie van strategische doelstellingen uit het RSV, een nieuwe reeks strategische projecten subsidiëren en meteen ook een vijfde algemene oproep lanceren. Bij de verdere opvolging van deze strategische projecten wil ik het komende werkjaar nog sterker de nadruk leggen op het Vlaams strategisch karakter van de in te dienen projecten, een geïntegreerde aanpak en een aangepaste communicatiestrategie waarbij er belang wordt gehecht aan de betrokkenheid van alle ruimtebehoevende actoren. Tevens wil ik het belang beklemtonen van enerzijds de bottom up benadering en anderzijds de sterke projectaansturing vanuit Vlaanderen.

Ter uitwisseling van leerpunten en ervaringen vanuit de lopende strategische projecten en ter ondersteuning van gebiedsontwikkeling verschijnt in het najaar de publicatie “Planning in uitvoering.

Strategische projecten in het Vlaams ruimtelijk beleid”. Ook zal de website rsv.vlaanderen.be verder worden uitgebouwd als kennisportaal rond de realisatie van het RSV.

Ik heb bijkomende financiële middelen voorzien om in aanvulling op de algemene oproep voor strategische projecten een bijkomende oproep te lanceren in functie van een meer gerichte realisatie van de Vlaamse ruimtelijke agenda.

Beleidslijn 2 Nieuw strategisch lange termijn ruimtelijk Beleidsplan met planhorizon 2020 en doorkijk tot 2050

Dit hoofdstuk gaat in op beleidslijn 2 uit de beleidsnota RO 2009-2014, waaraan volgende strategische doelstelling werd gekoppeld:

SD2: Een voorlopig vastgesteld strategisch lange termijn ruimtelijk beleidskader

Dit hoofdstuk gaat tevens in op beleidslijn 3 ‘Prioritaire inhoudelijke accenten’ uit de beleidsnota RO 2009-2014, aangezien de hieraan gekoppelde strategische doelstellingen een duidelijke interferentie hebben met de effectieve uitvoering van het RSV en de korte termijnherziening van het RSV. Het gaat om volgende strategische doelstellingen:

SD3: Versterking van creatieve steden en vitaal platteland

SD4: Beschermen en versterken van de open ruimte, landbouw, natuur en bos

SD5: Investeringsmogelijkheden maken door ruimte om te ondernemen

SD6: Vlaanderen als slimme draaischijf voor vervoer en logistiek

SD7: Ruimtelijk beleid gericht op duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit

Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2011-2012

Beleidsplan Ruimte

Met de goedkeuring van de Startnota voor de opmaak van het BRV gaf de Vlaamse Regering op 28 januari 2011 het startschot voor de uitwerking van de visievorming over het toekomstig ruimtelijk beleid. In een mededeling op 23 december 2011 nam de Vlaamse Regering akte van een verduidelijking van de procesorganisatie en beslisstructuur.

De verschillende procesactoren namen hun rol op zoals bepaald in deze mededeling, waardoor het kernteam, bestaande uit ambtelijke vertegenwoordigers van de verschillende relevante beleidsdomeinen binnen de Vlaamse overheid, er in slaagde vorig werkjaar een ontwerp groenboek op te stellen. Dit groenboek werd voorgelegd aan de leden van de Vlaamse Regering, die op 4 mei 2012 het groenboek ‘Vlaanderen in 2050: Mensenmaat in een Metropool’ goedkeurden.

Dit groenboek dient als basis voor consultatie en participatie. Tevens hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan de procesarchitectuur voor de verdere opmaak van het BRV. Ik kreeg opdracht trajecten op te starten waarbij volgende elementen onderzocht en uitgewerkt moeten worden:

- de overgang van de uitvoering van het RSV naar de uitvoering van het BRV;
- de modernisering van het systeem van beleidsplanning inclusief de samenwerking tussen de bestuursniveaus hierin RO;
- de modernisering van het uitvoerend instrumentarium van de RO, en de wijzigingen in wetgeving en reglementering die daarvoor desgevallend nodig zijn;
- korte-termijn-acties die een signaalfunctie hebben in het licht van het vooropgestelde beleid (zie verder: Korte termijnacties Groenboek).

Naar aanleiding van deze opdracht werden vier werkgroepen opgericht, ‘metropolitane allure’, ‘op maat van de mensen’, ‘veerkrachtige ruimte’ en ‘instrumentarium’. Deze werkgroepen, die bestaan uit

relevante stakeholders van het maatschappelijk middenveld, het steunpunt ruimte en ambtenaren, zullen werken aan het witboek ‘beleidsplan ruimte Vlaanderen’.

Het afgelopen werkjaar voedde belangrijke activiteiten en stappen, de beleidsvoorbereiding BRV.

Wat betreft participatie

In september 2011 is een brochure ‘Ruimte voor morgen – Burgerparticipatie voor een groenboek beleidsplan ruimte’ gepubliceerd met daarin een synthese van de resultaten van de burgerparticipatie: de mediacampagne, een webbevraging ‘Ken jezelf’ en een burgerevent in het Vlaams Parlement. De mediacampagne kreeg de Prijs voor overheidscommunicatie 2011 van “Kortom”, vereniging voor overheidscommunicatie.

In september 2011 werden de resultaten van de professionele enquête bij overheden, experts en verenigingen gerapporteerd. De derde partnerdialoog in 2011 informeerde partners over de tussentijdse inhoudelijke resultaten van het proces BRV en genereerde gedragen ideeën over mogelijke vormen voor de ruimtelijke organisatie van Vlaanderen. Vlaamse partners in uitwisseling met praktijkervaringen van Nederlandse collega’s werden in een vierde partnerdialoog uitgenodigd om na te denken rond de vraag hoe een realisatiegerichte langetermijnvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Vlaanderen eruit zou kunnen zien. Deze initiatieven inspireerde bij de opmaak van het groenboek.

Wat betreft onderzoek en kennisopbouw.

Lopende en afgewerkte externe studieopdrachten onderbouwen mee de opmaak van het groenboek. Deze zijn terug te vinden op www.ruimtelijkeordering.be

Van Groenboek naar Witboek

Het Groenboek legt de marges vast voor het onderzoekstraject van waaruit het Witboek de hoofdlijnen en krachtlijnen voor het te voeren ruimtelijk beleid eenduidig zal vastleggen. Via een mediacampagne werd in functie van de opmaak van een Witboek het consultatieproces rond het groenboek BRV op gang getrokken. Geïnteresseerden kunnen deelnemen aan een sensibiliserende webapplicatie ‘ruimtelijke voetafdruk’ waarbij men meer te weten kan komen over het eigen ruimtegebruik, of aan een diepgaandere webapplicatie waarbij men zijn mening kan geven over 11 sleutelkwesties die in het groenboek worden naar voor geschoven. De resultaten van deze bevragingen worden aangewend in de verdere beleidsvoorbereiding.

Korte termijnacties Groenboek.

Op mijn voorstel gaf de Vlaamse Regering in haar beslissing van 4 mei 2012 mij de opdracht om, in samenwerking met de bevoegde collega’s, trajecten op te starten voor vier korte-termijn-acties die een signaalfunctie beogen voor de vernieuwing van het vooropgestelde beleid. Deze korte-termijn-acties volgen het uitgetekende beleid, illustreren de vernieuwing van het beleid, en zijn markant en/of duidelijk zichtbaar op het terrein.

Deze vier korte-termijn-acties zijn:

1. Woonuitbreidingsgebieden die ruimtelijk niet geschikt zijn voor woningbouw vrijwaren van woningbouw;
2. Maatregelen nemen voor gebieden met harde bestemming met hoog overstromingsrisico of essentiële infiltratiefunctie – intensifiëring werking “signaalgebieden” en garanderen doorwerking;
3. Gebiedsgericht proces voor energielandschappen;
4. Vrijwaren van strategisch aaneengesloten landbouwgebieden voor de professionele landbouw.

RO Instrumentarium

Modernisering van het RO-instrumentarium

Het Regeerakkoord en de beleidsnota RO 2009-2014 kaderen het BRV proces in de ambitie van een meer strategisch, dynamisch en realisatiegericht ruimtelijk beleid. Die ambitie veronderstelt een modernisering van de beleidsplanning maar ook van het ruimere instrumentarium van het ruimtelijk beleid.

Op basis van de studie 'Onderzoek naar een instrumentarium voor strategisch en realisatiegericht ruimtelijk beleid in Vlaanderen: voorbereidend onderzoek voor het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen' opgeleverd in het voorjaar van 2012, liet ik mij inspireren door inzichten, vaststellingen en aanbevelingen ter modernisering van het instrumentarium RO. Zie ook www.ruimtelijkeordering.be. De inzichten verworven tijdens de opvolging van de studie en de geformuleerde aanbevelingen waren een belangrijke inspiratiebron bij de redactie van de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de beslissing over het Groenboek BRV en bij de redactie van een aantal passages in het Groenboek zelf.

Planologische delegatieregeling

Het bestaand planningsinstrumentarium is gebaseerd op het subsidiariteitsprincipe, waarbij elk bestuursniveau focust op (plan)taken die daar thuishoren. Het hogere niveau neemt hierbij alleen maar taken op indien deze van bovenlokale aard zijn. In functie van een efficiëntere planning – waarbij men niet bezig is met verschillende plannen binnen eenzelfde plangebied – faciliteerde ik de planologische delegatieregeling. Na monitoring het voorbije werkjaar, blijkt de toepassing ervan vrij beperkt. Daarboven laten de huidige decretale bepalingen niet toe dat een provinciaal of gemeentelijk plan afwijkt van de bepalingen van een GRUP.

Territoriale cohesie

Onder het Poolse EU voorzitterschap werd een nieuw actieprogramma goedgekeurd ter bevordering van territoriale cohesie op Europees, nationaal en regionaal niveau.

Van het Europese debat over het verstandig gebruik van de “schaarse hulpbron grond” heb ik een speerpunt gemaakt in het Groenboek BRV.

Grond- en pandenbeleid

Het voeren van een grond- en pandenbeleid is onontbeerlijk om de inhoudelijke opties van het BRV effectief operationeel te maken.

Grond- en pandenbeleidsplan

Op basis van een eerste analyse van de grond- en pandenbewegingen en -beleid in Vlaanderen, werden diverse beleidsdomeinen beperkt bevraagd rond een eerste inhoudelijke tekst. Vooral met betrekking tot de marktwerking van het grond- en pandenbeleid, de beleidsinhoudelijke uitdagingen en het bestaande instrumentarium heeft mijn administratie al zeer waardevolle input kunnen verzamelen.

Met deze kennis, heb ik mijn administratie de opdracht gegeven een startnota voor te bereiden rond de inhoudelijke en procesmatige aanpak voor de opmaak van een Grond- en Pandenbeleidsplan Vlaanderen. De samenwerking en afstemming tussen de Vlaamse actoren die zich bezighouden met grond en pandenbeleid lijkt mij hierbij essentieel.

Planbaten

Er werden afspraken gemaakt met VLABEL, die sinds februari 2012 ook advies inwint aangaande bezwaren tegen planbatenheffing, i.f.v. het doorgeven van geodata en later ook de

bezwaaraanpak. Nog in samenwerking met VLABEL is gewerkt aan een startnota die zal dienen als basis voor de evaluatie van de planbatenregeling zoals bepaald in de VCRO

Ter ondersteuning van de werking rond planbaten, is een nieuwe 'Richtlijn voor de digitale uitwisseling van gegevens betreffende planbaten, planschade, kapitaalschade en gebruikersschade' gepubliceerd, en werden diverse toelichtingen gegeven voor lokale besturen over de juridisch-inhoudelijke en technische aspecten betreffende planbaten.

Actieprogramma voor werkjaar 2012-2013

Voor het volgende werkjaar werk ik aan een witboek voor de totstandkoming van het BRV, ik start met trajecten rond de korte-termijn-acties. Verder wil ik komend werkjaar wegen op de invulling van het territoriaal cohesiebeleid. In het kader van de ontwikkeling van een lange termijn visie wat betreft RO, werk ik aan eerste grondbeleidsplan voor Vlaanderen.

Initiatief 4. Het BRV verder vorm geven: werken aan een Witboek

Op basis van de beslissing van 4 mei 2012 zet ik het ingezette participatietraject verder om van het groenboek te komen naar een witboek. Dit participatietraject moet toelaten medio 2013 een gedragen witboek aan de Vlaamse Regering voor te dragen. Tussentijds zal worden teruggekoppeld naar de Vlaamse Regering over de vorderingen van het participatietraject.

De werkzaamheden van de reeds vermelde werkgroepen, in het kader van het groenboek BRV, moeten leiden tot het concretiseren van beleidsvoorstellen en het ruimtelijk vertalen van het maatschappelijk debat over de opties in het groenboek. Ook de fora die de Vlaamse Regering heeft voorzien in een procesarchitectuur – het ambtelijk forum, expertenforum, het dagelijks bestuur en het strategisch stuurcomité – zullen bijdragen. Daarnaast wordt overleg verzorgd met gemeenten en steden, provincies, buurregio's en de vakwereld.

Initiatief 5. Korte termijnacties

Om de vernieuwing van het ruimtelijk beleid kracht bij te zetten, zal tegelijk werk gemaakt worden van de vier eerder genoemde korte-termijnacties.

Het is mijn ambitie om niet alleen de Vlaamse beleidsdomeinen, maar ook de andere bestuursniveaus, het middenveld en belangrijke private stakeholders hierbij te betrekken.

De acties moeten blijf geven van een krachtig ruimtelijk beleid en op korte termijn resultaat genereren. Politieke gedragenheid is essentieel voor het welslagen van deze korte termijnacties. Vertrekkende van bestaande studies en cartografische gegevens zal een specifiek en realisatiegericht instrumentarium de strategische ruimtelijke doelstellingen vertalen op het terrein.

De korte-termijnacties kunnen ook dienen als proeftuinen voor het grond- en pandenbeleidplan doordat deze ook de uitwerking van een specifiek grondbeleidsinstrumentarium (o.m. planologische ruil, compensatieregelingen, ...) vergen.

Initiatief 6. Wegen op de invulling van het territoriaal cohesiebeleid

Op 6 oktober 2011 publiceerde de Europese Commissie in het kader van het cohesiebeleid de wetgevende voorstellen voor de volgende programmaperiode 2014-2020. Deze voorstellen worden duidelijk gekenmerkt door een grotere nadruk op een geïntegreerde territoriale aanpak en een sterkere stedelijke dimensie. Het ligt volledig in lijn van mijn inspanningen van de voorbije jaren om de

uitgangspunten van territoriale cohesie doorgang te laten vinden in het Europese beleid en de Vlaamse standpuntbepaling hieromtrent.

Ik wil actief bijdragen om de Vlaamse implementatie van het cohesiebeleid 2014-2020 mee vorm te geven. Mijn uitgangspunt hierbij is om maximaal in te zetten op de nieuwe instrumenten die de Commissie ter beschikking stelt in het kader van de geïntegreerde werking en de samenwerking tussen verschillende bestuursniveaus, uiteraard voor zover de administratieve kost ervan niet meer weegt dan de voordelen.

Ik wens het beleid inzake Territoriale Cohesie verder te operationaliseren zodat het op termijn een belangrijke opportuniteit en financiële basis vormt om gebiedsgericht tot ruimtelijke realisaties te komen. Ik streef er naar om met de projecten die gefinancierd worden vanuit het cohesiebeleid uitvoering te geven het Vlaams ruimtelijk beleid. Daarnaast streef ik ernaar om zoveel mogelijk projecten die gefinancierd worden vanuit het cohesiebeleid, in te bedden in een territoriale benadering.

Ook zal ik binnen Europa blijven ijveren voor een sterkere territoriale dimensie in beleidsontwikkeling door deel te nemen aan het Tweede Actieprogramma voor territoriale cohesie en door dit aspect in het toekomstige cohesiebeleid te blijven benadrukken. Tegelijkertijd blijf ik ervoor waken dat in verschillende Europese dossiers de eigenheid van de Vlaamse ruimte en de Vlaamse ruimtelijke ordening recht gedaan wordt.

<i>Initiatief 7. Werken aan een grond- en pandenbeleidsplan voor Vlaanderen</i>

Ik voorzie concreet de opmaak van een Grond- en Pandenbeleidsplan Vlaanderen in vier grote fases: (1) een analytische fase, waarin de omgevingsanalyse en de globale uitgangspunten voor het verdere proces worden afgerond, (2) de visie-ontwikkeling, die uitmondt in een beleidsvisie en aanzet tot actieprogramma, (3) een actie-programmering met takenverdeling en timing en tot slot (4) de formele goedkeuringsfase, die zal samensporen met de besluitvorming rond het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen.

Instrumenten

Daarnaast worden een aantal concrete verbeteringen aangebracht aan het bestaande instrumentarium:

- Om de samenhang tussen verschillende elementen binnen eenzelfde plangebied op een coherente wijze te benaderen, is een gebiedsgericht en geïntegreerd planvormingsproces noodzakelijk. Hierbij is het noodzakelijk dat de planologische delegatieregeling wordt bijgestuurd om mogelijk te maken dat de ruimtelijke ontwikkelingsperspectieven van elementen van lokaal en bovenlokaal niveau in één planningsproces kunnen bekeken worden, onafhankelijk van het bestuursniveau. De realisatie van de visie neergelegd in de structuurplannen moet een gezamenlijke verantwoordelijkheid zijn van de verschillende niveaus. Gemeenten en provincies moeten de kans krijgen om - binnen de krachtlijnen van het Vlaamse beleidskader en mits de nodige afspraken – een RUP op te maken waarin eveneens bepaalde elementen van Vlaams niveau worden meegenomen, en omgekeerd. Anderzijds moet het ook mogelijk worden dat een bestuursniveau haar planningsbevoegdheid in een specifiek geval “overdraagt” aan een ander niveau al dan niet met de nodige afspraken en/of randvoorwaarden, indien dit wenselijk is of een opportuniteit zich aandient. In het komend jaar zal ik dan ook de nodige initiatieven nemen om de delegatieregeling te wijzigen en te streven naar resultaatsverbintenissen tussen de verschillende bestuursniveaus in uitvoering van de structuurplannen op de diverse niveaus. Voor het doorvoeren van een automatiseringsproces, met name het vereenvoudigen van de verwerking van de

administratieve en geografische gegevens i.f.v. een geodatabank voor de berekening van de heffing op planbaten door VLABEL zal ik de nodige initiatieven nemen.

- De VCRO bevat een evaluatiemechanisme om de effectiviteit van de planbatenregeling op te volgen en het adequaat karakter van de tariefregeling te bewaken. Daarnaast voorziet het BVR van 29 mei 2009 betreffende sommige aspecten van de planbatenheffing in een algemene evaluatie van de tariefbepaling tegen 31 mei 2013. Ik tracht tegen die datum ook een eerste evaluatie van de planbatenregeling in z'n globaliteit voor te leggen, rekening houdend met de ingekohierde en effectief geïnde bedragen, de inningskosten en de aanwending van de opbrengsten.
- Herdenken (al dan niet uitbreiden) van het financieel grondbeleidsinstrumentarium en ontwikkeling van een unieke administratieve procedure voor planschade, in navolging van de werkzaamheden zoals die reeds lopen in de schoot van het Coördinatieplatform AGNAS , in de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid (CIW).

Beleidslijn 3: Herdenken en een vereenvoudiging van het instrumentarium.

Dit hoofdstuk gaat in op beleidslijn 4 ‘Herdennen en een vereenvoudiging van het instrumentarium uit de beleidsnota RO 2009-2014, waaraan volgende strategische doelstelling werd gekoppeld:

SD8: Ruimtelijke Ordeningsinstrumentarium voor en op ritme van de maatschappij

SD9: Effectieve handhaving met voldoende hoge handhavingsniveaus

Dit hoofdstuk gaat tevens in op beleidslijn 3 ‘Prioritaire inhoudelijke accenten’ uit de beleidsnota RO 2009-2014, aangezien de onderstaande strategische doelstellingen een duidelijke interferentie met het vernieuwd instrumentarium hebben:

SD6: Vlaanderen als slimme draaischijf voor vervoer en logistiek

SD7: Ruimtelijk beleid gericht op duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit

Verslag uitvoering tijdens werkjaar 2011-2012

Versnellen van investeringsprojecten

Op 15 oktober 2010 legde ik samen met mijn collega's Crevits en Schauvliege inzake dit project een visietekst voor aan de Vlaamse Regering. Die Visienota zet de bakens uit voor een versnelling en een kwaliteitsverbetering van het proces inzake investeringsprojecten. De proceswinsten moeten in principe zowel voor publieke als voor private projecten, en dit op alle bestuurlijke niveaus, kunnen gelden.

Het eerste luik van de Visienota omvat algemene verbeteringen op de versnelling van alle vergunningsprocessen, zogenaamde Quick Wins. Het tweede luik zet in op een grondige hervorming van de aanpak van investeringsprojecten die niet zonder een bestemmingswijziging kunnen worden gerealiseerd.

Quick wins

Ik heb tijdens het vorige werkjaar werk gemaakt van verschillende Quick Wins, die door de Vlaamse Regering inmiddels werden goedgekeurd en in werking zijn getreden. Het gaat vooreerst om de grondige aanpassing van het besluit wijzigingen van handelingen van algemeen belang, afwijkend van de bestemmingsvoorschriften. Daarbij stelde ik volgende doelstellingen voorop:

- het procedureel vereenvoudigen en het versnellen van ontwikkelingen door opname van belangrijke investeringsprojecten waarvoor de opmaak van een ruimtelijk uitvoeringsplan geen meerwaarde heeft;
- het optimaliseren van een goed procesverloop door voor bepaalde handelingen de noodzaak te verduidelijken van een wel dan niet voorafgaand planningsinitiatief vooraleer de vergunningsaanvraag in te dienen;
- het garanderen van ruimtelijke kwaliteit door een aantal beoordelingscriteria te specificeren;
- het maximaliseren van rechtszekerheid, en het inperken van appreciatiemogelijkheden door opname van klare omschrijvingen.

Deze wijziging trad na een begeleidende aanpassing van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening door het decreet van 11 mei 2012, in werking op 1 september 2012.

Op initiatief van het Vlaams Parlement is ook de regelgeving met betrekking tot stedenbouwkundige vergunningen aangepast en verder geïmplementeerd zodat het beroep dat door een overheidsinstantie kan worden ingesteld tegen een beslissing van een politieke overheid gemeente- of provinciebestuur)

toegewezen wordt aan de leidend ambtenaar van dat orgaan in plaats van aan een toegewezen (gedelegeerde) ambtenaar. Een integrale afweging wordt gemaakt alvorens een beroep in te stellen. Slechts als het verantwoord is vanuit de kerntaken van de Vlaamse overheid en getoetst is aan de Vlaamse beleidsprincipes wordt beroep ingesteld. Daarmee wordt invulling gegeven aan de hernieuwde rol van de Vlaamse Overheid.

Binnen de Vlaamse Regering is afgesproken om de bindende adviezen van de administratie bij vergunningsaanvragen af te schaffen tegen eind 2012. Ter voorbereiding hiervan is een oplisting gemaakt van de bindende adviezen en direct werkende normen. Op basis hiervan wordt in het politiek stuurcomité versnelling investeringsprojecten, een plan van aanpak opgemaakt in functie van verdere acties.

Aanpak complexe investeringsprojecten met bestemmingswijziging

Het tweede luik van de Visienota geeft de aanzet voor een grondige hervorming van de aanpak van complexe investeringsprojecten die niet zonder een bestemmingswijziging kunnen worden gerealiseerd. Voor deze projecten is dus een ruimtelijk planningsproces en vaak ook een afweging van alternatieven nodig. Voor dit soort van complexe investeringsprojecten kan de doorlooptijd momenteel vrij lang zijn. Een nieuwe procesmatige aanpak moet dat verbeteren.

In de zomer van 2011 heb ik samen met mijn collega's Crevits en Schauvliege de nieuwe procesaanpak, vertaald in een zogenaamde "Routeplanner", voorgesteld aan de Vlaamse Regering. Maatwerk en flexibiliteit staan voorop in de procedure. Onderzoeken, verschillende inspraakmomenten tot twee formele openbare onderzoeken en heldere beslismomenten worden geïntegreerd en op elkaar afgestemd. De uitgangspunten van die procesmatige aanpak zullen in een nieuw decreet worden vastgelegd. De vereisten voor de inhoudelijke afweging en de beoordeling blijven in de sectorale regelgeving opgenomen.

Op 25 mei 2012 werden de uitgangspunten voor het toekomstig decreet voorgelegd aan een expertenpanel bestaande uit diverse geledingen: projectontwikkelaars en projectleiders (private projecten en overheidsprojecten), bestuursniveaus (gemeenten en provincies), overheidsinstanties (initiatiefnemers en adviesverleners), studiebureaus, afgevaardigden strategische adviesraden, burgerverenigingen, ... Bij de decretale vertaling van de voorgestelde aanpak wordt rekening gehouden met de suggesties die door de experts geformuleerd werden.

Cultuurbijstelling en kennisopbouw

Kennisverspreiding ter voorbereiding op de implementatie van de nieuwe procesaanpak wordt gestimuleerd binnen de Vlaamse administraties. Een koepelwebsite wordt ontwikkeld over de aanpak van complexe investeringsprojecten en dus over de Routeplanner. Het effectief online stellen en opladen van de website is voorzien in de loop van volgend jaar, afhankelijk van de goedkeuringsprocedure van het decreet.

Inzake de voor het proces noodzakelijke cultuurbijstelling, stimuleer ik samen met mijn collega Joke Schauvliege de brede kennisverspreiding op diverse overlegplatformen van de Vlaamse en Lokale administraties.

Bij vormingsinitiatieven, maar ook bij het personeelsbeleid in het algemeen, wordt bijzondere aandacht besteed aan het profiel van projectleider voor complexe (investerings)projecten. Ik voorzie voldoende gemandateerde ambtenaren voor opvolging en advisering in processen met betrekking tot complexe projecten.

Omgevingsvergunning.

Parallel met het voorgaande initiatief werk ik, samen met mijn collega Schauvliege aan een regeling rond de unieke vergunning, de zogenaamde “Omgevingsvergunning”. Na de startnota van 22 juli 2011, keurde de Vlaamse Regering net voor de jaarwisseling een Conceptnota goed. Na de adviezen van de strategische adviesraden, de VVSG en de VVP, heb ik, samen met mijn collega, bevoegd voor Leefmilieu, Natuur en Cultuur, op 6 juli 2012 het addendum met concrete standpunten voorgelegd aan de Vlaamse Regering. Op basis van de krachtlijnen in de conceptnota’s en de addenda wordt in het najaar 2012 een ontwerp kaderdecreet uitgewerkt, dat in het voorjaar 2013 aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring zal worden voorgelegd.

De omgevingsvergunning gaat uit van drie bevoegde bestuursniveaus. Voor dossiers waarvoor Vlaanderen en provincie bevoegd zijn, zijn limitatief en worden opgenomen in een gesloten lijst.

De advisering van de aanvraagdossiers verloopt via een omgevingscommissie, opdat een geïntegreerd advies van de verschillende bevoegde overheidsdiensten verzekerd wordt.

In het kader van de uitwerking van de omgevingsvergunning en het permanente karakter ervan, is, naast de waarborgen voor participatie van burgers en de kwaliteit van periodieke evaluaties en monitoring, de organisatie van een performant handhavingsapparaat cruciaal. Het is noodzakelijk dat een efficiënte handhaving ontstaat met een gecoördineerde, minstens op elkaar afgestemde, aanpak van het handhavingsbeleid en van de inspecties op het terrein.

Op het ogenblik van de invoering van de omgevingsvergunning moet ook het handhavingsluik, met de concrete instrumenten, de verantwoordelijkheden en de beschikbare middelen duidelijk en onderbouwd zijn. Het uitwerken van een planmatige handhavingsaanpak is daarbij eveneens noodzakelijk. Zo kunnen in een handhavingsplan periodiek handhavingsprioriteiten worden bepaald, rekening houdend met de bepaalde milieurisico’s of met een bepaalde ruimtelijke of milieucontext.

Planconsultatie

Grensoverschrijdende planconsultatie

Naast bovenstaande gecoördineerde adviesprocedures ihkv versnellen van investeringsprojecten, wordt ook afstemming beoogd over de Vlaamse grenzen heen voor zowel vergunningen als planinitiatieven.

Op het bestuurlijke VLANED overleg van 30 mei zijn de handreiking voor grensoverschrijdende planconsultatie met Nederland en de grensoverschrijdende actiekaart die geplande ontwikkelingen in de Vlaams-Nederlandse grensstreek weergeeft, definitief vastgesteld.

Ik engageer me dan ook tot maximale afstemming tussen grensoverschrijdende planinitiatieven die de ruimtelijke draagkracht en ruimtelijke kwaliteit van de Vlaamse ruimte mogelijks aantasten of versterken.

Er wordt een structurele werkwijze uitgewerkt waarop met de burens in overleg getreden kan worden. Europese regelgeving inzake MER stuurt bovendien hier op aan.

Digitale data uitwisseling

Door in te zetten op de digitalisering van de bouwaanvraag wens ik naast bovenstaande initiatieven, nog meer winst te boeken op procedurele vereenvoudiging en datauitwisseling tussen bestuursniveaus.

Het afgelopen jaar werd de analyse uitgevoerd van een IT-toepassing die de gebruiker in staat moet stellen om via digitale weg zijn aanvraag voor een stedenbouwkundige vergunning of zijn melding van werken in te dienen.

Opdat de behandelende instantie het dossier tevens digitaal kunnen afhandelen werd werk gemaakt van het digitaal uitwisselingsplatform waardoor de aanvraag-, status- en beslissingsinformatie tussen alle betrokken instanties en de aanvrager kunnen gedeeld worden.

Van dit uitwisselingsplatform en een digitaal loket voor de burger werd de technische realisatie in 2012 opgestart. De integratie binnen de systemen van de IT-dienstleveranciers en bij de lokale besturen werden verkend.

Naast de verschillende overlegplatformen met de stakeholders, werd in 2012 gericht gecommuniceerd naar diverse belanghebbende doelgroepen en toekomstige gebruikers.

Naast de digitale bouwaanvraag werd ook werk gemaakt van het digitaal oplaad-loket voor ruimtelijke uitvoeringsplannen en verordeningen. Het loket zal toelaten om tijdens de vaststellingsprocedure van ruimtelijke uitvoeringsplannen de dossiers te delen tussen de betrokken actoren en meer afgestemde sectorale adviezen te verstrekken.

Financieel instrumentarium

In de lijn van een efficiënt financieel instrumentarium, is het mijn doelstelling om de activering van onbenutte bedrijfsgronden en –panden maximaal te stimuleren. In 2011 ondersteunde ik in totaal 24 aanvraagdossiers in het kader van de vernieuwing voor de uitvoering van saneringswerkzaamheden. 19 dossiers kwamen uit de privésector en 5 uit de openbare sector. Hierdoor verkregen de panden een economisch herbestemming, een woonfunctie, een woonfunctie in combinatie met een economisch bestemming (kantoorruimte, handelsruimte, horeca, ...), of een combinatie van woonfunctie, economische functie, culturele functie en gemeenschapsvoorzieningen.

Rekening houdend met de subsidiebedragen situeert het aandeel van subsidies uitgekeerd in functie van projecten met een nieuwe “economische” bestemming zich zowel voor de privésector als de openbare sector respectievelijk rond 40%.

Om dit instrumentarium verder efficiënt in te zetten heb ik mijn administratie opdracht gegeven de knelpunten inzake leegstaande en/of verwaarloosde bedrijfsruimten weg te werken.

Interne staatshervorming en partnerschapsmodel doorvoeren in RO

In 2012 werd, uitvoering gevend aan het regeerakkoord, verder gewerkt aan de doorbraken van het witboek interne staatshervorming die tot mijn bevoegdheid behoren. Ik bevorder gemeentelijke autonomie door inzet op intergemeentelijke samenwerking en ontvoogding, door het afschaffen van bindende adviezen en beperking van beroepen bij vergunningen en door bevoegdheidsherverdeling ihkv planologische attesten en ihkv de omgevingsvergunning. Daarnaast wordt advies uitgebracht bij plannen vanuit Vlaamse bevoegdheden, met respect voor subsidiariteit. Door het digitaliseren van de bouwaanvragen en plannen wordt de datauitwisseling tussen verschillende bestuursniveaus vereenvoudigd, en wordt een alternatief voor het specifiek en dossiermatig toezicht op lokale overheden ten behoeve van beleidsevaluatie gerealiseerd.

De doorbraken RO zoals de ‘integratie van sectorale machtigingen in de stedenbouwkundige vergunning’, ‘beroepen tegen beslissingen van een politieke overheid worden toevertrouwd aan de leidend ambtenaar van de entiteit’ en ‘de uitbreiding van de mogelijkheid van projectvergaderingen’ resulteerden allen in aanpassing van de regelgeving.

Intergemeentelijke samenwerking

Onderzoek naar voor het Vlaams ruimtelijk beleid relevante vormen van intergemeentelijke samenwerking is begin 2012 opgestart. Een wetenschappelijk consortium onder leiding van de universiteiten van Leuven en Gent heeft tot nu toe een verkennende analyse binnen de Vlaamse context uitgevoerd, uitgaande van literatuurstudie, individuele bevestigingen en groepsgesprekken. In dit onderzoek worden inzichten vanuit de regioscreening ikv de Interne Staathervorming, geïmplementeerd, vermits het wetenschappelijk consortium ook de opdrachthouders van de regioscreening zijn.

Uit de eerste onderzoeksresultaten wordt in ieder geval reeds duidelijk dat een minimale bestuurskracht op vlak van ruimtelijk beleid een essentiële voorwaarde is om tot kwalitatieve intergemeentelijke samenwerking te komen. Dit bevestigt mijn voornemen om parallel in te zetten op het aspect van lokale bestuurskracht en de stimulering van intergemeentelijke samenwerking.

De komende maanden verwacht ik concrete beleidsaanbevelingen uit het onderzoek die initiatieven zullen vragen van mijn eigen beleidsveld. Ik denk daarbij aan eventuele aanpassing van bestaande instrumenten of regelgeving en mogelijks zelfs het ontwikkelen van nieuwe instrumenten of regelgeving.

Ontvoogding

	ontvoogd	# 5vw niet ontvoogd	# 4vw	# 3vw	# 2vw	# 1vw	# 0vw
ANT	25	10	12	13	9	1	0
OVL	32	16	8	5	3	1	0
WVL	21	2	18	12	8	3	0
VLB	15	13	17	14	5	0	1
LIM	22	6	6	7	2	1	0
Tot.	115	47	61	51	27	6	1

Stand van zaken ontvoogding – ontvoogdingsvoorwaarden, op 1/09/2012. (Bron: departement RO)

Momenteel is 37% van de steden en gemeentes ontvoogd. Daarnaast beschikt ruim 51% van de besturen de vijf ontvoogdingsvoorwaarden, of is ver gevorderd in het bekomen van deze voorwaarden. Dit betekent dat de ontvoogding voor bijna 90% van de gemeentes binnen afzienbare tijd kan worden bereikt.

Ik streef naar autonome steden en gemeentes die een sterk lokaal ruimtelijk orderingsbeleid voeren. Het is mijn doelstelling om tegen 2015 alle steden en gemeentes deze verantwoordelijkheid toe te dragen onder de noemer van ontvoogding.

Hiervoor werd een actieplan opgesteld waarin ondersteuningsmechanismen opgelijst werden.

Responsabiliseren van de gemeentes en toepassen van subsidiariteit

In kader van sterke lokale besturen, bouw ik de controletaken van mijn administratie af. De beroepen ingesteld tegen reguliere vergunningen, werden in navolging van de wijziging aan de VCRO beperkt tot het bewaken van Vlaamse ruimtelijke normen en principes. In ontvoogde gemeentes wordt uitgegaan van verworven bestuurskracht en vertrouwen en wordt het vergunningenbeleid voornamelijk geëvalueerd op basis van meer generieke datamonitoring ipv dossiermatige controle.

Binnen de quickwins van 'versnellen van investeringsprojecten' wordt onderzocht op welke manier uitvoer gegeven kan worden aan de afspraak binnen de Vlaamse Regering om de bindende adviezen van de administratie bij vergunningsaanvragen af te schaffen tegen het einde van de legislatuur.

Om het ruimtelijk lokaal beleid te ondersteunen en te versterken, zorg ik voor proactieve kennis- en competentie-ontwikkeling en -verspreiding onder gemeenten. In samenwerking met collega Van den Bossche, bevoegd voor Energie, zal ik de vergunningsverleners sensibiliseren rond het belang van energiezuinig bouwen en verbouwen en de noodzaak om stedenbouwkundige voorschriften hiertoe te moderniseren of flexibel toe te passen.

Raad voor Vergunningsbetwistingen

Ook dit werkjaar werden initiatieven uitgewerkt om de werking van de RvVb te optimaliseren, ten behoeve van versnelde en efficiënte procedures.

Zo werden in samenwerking met het parlement de bepalingen in de VCRO aangepast, maar werden ook nieuwe bepalingen ingevoerd waardoor de RvVb meer uitspraakbevoegdheden krijgt (denk hierbij aan de bestuurlijke lus en de bemiddeling) en een aantal hakbijlprocedures worden ingevoerd (zoals de procedure van vereenvoudigde behandeling en het verzoek tot voortzetting na uitspraak in de schorsingsprocedure). Ook werd voorzien in de aanstelling van hulprechters, bijvoorbeeld om de bestuursrechters van het Milieuhandhavingscollege in te zetten voor het wegwerken van de dossierachterstand uit het tweede werkjaar.

Als gevolg van deze gewijzigde bepalingen heb ik, samen met de RvVb, een procedurereglement uitgewerkt. Hierin krijgen de nadere regels en nieuwigheden vorm. Ondanks de korte termijn tussen de bekrachtiging en afkondiging van het wijzigingsdecreet en het zomerreces van de ministerraad, ben ik er in geslaagd om dit besluit voor te bereiden. De Vlaamse Regering keurde dit besluit op 13 juli 2012 definitief goed. De wijzigingen aan de VCRO wat de RvVb betreft en het nieuwe procedurereglement traden op 1 september 2012 in werking.

Wat betreft de synergie tussen de bestaande jurisdictionele en bestuurlijke beroepsinstanties in Vlaanderen heb ik mijn volle medewerking verleend aan het initiatief van Vlaams minister voor Binnenlands Bestuur tot oprichting en organisatie van het Vlaams Bestuursrechtcollege (VBRC).

Handhaving

Met de goedkeuring van het handhavingsplan wordt gestreefd naar een meer dynamisch instrumentaria waarbij het de doelstelling is om meer gemeentelijke autonomie en een gedifferentieerd en krachtadig handhavingsbeleid in de praktijk te brengen.

Ik wil met handhaving specifiek inzetten op een preventief handhavingsbeleid, met behoud van een rechtsherstellende en een curatieve fase.

Monitoring

In het werkjaar 2011-2012 werd verder uitvoering gegeven door de handhavingspartners aan de bouw van de monitor waarbij gewerkt wordt aan de integratie van databanken. Op meta-niveau worden de data vastgelegd die informatie geven over de ligging van bouwinbreuken, het voorwerp van de inbreuk, het verloop van het handhavingsproces, de organisatie van de handhaving, de samenloop met de plannings- en vergunningsprocessen en de resultaten van de verschillende handhavingsacties. Deze indicatoren geven een zicht op de gemeentelijke bestuurskracht, de (efficiëntie van) strafrechtelijk handhaven, de implementatie van een preventief-beleid en de onderlinge relaties met plannen en vergunnen. Tegen eind 2012 wordt de monitor verder ontwikkeld zodat de ingevoerde data volgens de prioritaire indicatoren kunnen opgehaald worden en de eerste globale resultaten raadpleegbaar zijn.

Partnerschappen

In het werkingsjaar 2011-2012 is het structurele overleg tussen de verschillende handhavingspartners op strategisch niveau geïmplementeerd. De Commissie Handhavingsbeleid RWO kwam sinds haar oprichting op 1 juli 2011 diverse keren samen.

Het agentschap Inspectie RWO heeft het initiatief genomen om gefaseerd gesprekken aan te knopen met de gemeenten met het oog op het maken van afspraken inzake handhaving en de lokale handhavingsprioriteitennota.

Om de efficiëntiewinsten te vergroten werd afstemming gezocht tussen beleidsvelden op Vlaams niveau. Het agentschap Inspectie RWO sloot op 22 december 2011 een handhavingsprotocol af met het agentschap Natuur en Bos waarin werkafspraken werden gemaakt m.b.t. het optreden bij ontbossingen. De ambtenaren van het agentschap Natuur en Bos kregen verbalisatiebevoegdheden op het vlak van ruimtelijke ordening toegewezen. Het agentschap Inspectie RWO gaf de nodige opleidingen voor een correct gebruik van deze bevoegdheden.

Tot slot stelde het agentschap Inspectie RWO een code goede praktijk op, die na bespreking op de Commissie Handhavingsbeleid RWO, officieel werd gelanceerd op www.RWO.be samen met de publicatie van een aantal modeldocumenten ten behoeve van de handhavende overheden.

Krachtdadige en gedifferentieerde handhaving

Dit werkjaar werd verder onderzoek gevoerd naar nieuwe instrumenten en knelpunten uit het verleden zoals het as-builtattest, het onderzoek naar rechtszekerheid na vernietigde vergunningen en het onderzoek naar het vermoeden van vergunning en dit in relatie tot het as-builtattest.

Na een brede consultatie van de sector van de architecten en notarissen werd een conceptnota over de implementatie van het as-builtattest opgesteld. Gelijktijdig werd, omwille van de samenhang met het as-builtattest het onderzoek gestart met betrekking tot het vermoeden van vergunning. Dit onderzoek wordt tegen eind 2012 afgerond. De resultaten zullen worden meegenomen bij de verdere ontwikkeling van het as-builtattest.

Ik heb de HRH advies gevraagd over rechtszekerheid na vernietigde vergunningen. De HRH formuleerde een beleidsadvies in maart 2012. Er werden aanbevelingen gedaan. Aan een aantal adviezen werd reeds tegemoetgekomen zoals onder meer de wijzigingen aan de regeling van de minnelijke schikking. Deze werd meer toegankelijk gemaakt.

Er werd verder onderzoek verricht naar volwaardige vormen van bestuurlijke handhaving naast het huidige instrumentarium van de gerechtelijke handhaving en het preventief administratief stakingsbevel. De definitieve neerslag van het onderzoek betreffende de vraag naar de wenselijkheid en de mogelijkheden tot ontwikkeling van een luik administratieve handhaving werd medio juli 2012 gegeven in het rapport “Bestuurlijke Handhaving”. Dit rapport werd opgesteld door een universitaire onderzoeksteam en opgevolgd door verschillende van de handhavingspartners.

Actieprogramma voor werkjaar 2012-2013

Met dezelfde doelstellingen als opgenomen bij de verslaggeving voorzie ik de onderstaande acties:

*Initiatief 8. Uitwerking en implementatie van de procesmatige aanpak uit de Visienota
‘Versnellen van Investeringsprojecten’*

Nieuwe procesaanpak

Met de nieuwe geïntegreerde procesaanpak, vertaald in een zogenaamde “Routeplanner”, voorgesteld aan de Vlaamse Regering in de zomer van 2011 komen alle procedurestappen vlotter en logischer na elkaar in één voortraject en één uitwerkingsfase. Ik wil blijvend inzetten op de verwezenlijking van

substantiële tijdswinst, waarbij tegelijk aandacht blijft voor de kwaliteit van het proces. De investering in een goed proces verdient zich terug. Ik blijf me engageren voor een meer rechts zekere en transparante structuur. De burger krijgt op twee cruciale momenten inspraak. Ik ondersteun maximaal de visie van de Vlaamse Regering die mikt dus op een versnelling maar evenzeer op de kwaliteit van het proces en de opbouw van een duurzaam maatschappelijk draagvlak.

Dezelfde bouwstenen zullen overigens ook worden gebruikt bij een herwerking van de systematiek van ruimtelijke uitvoeringsplanning met geïntegreerde planmilieueffectrapportage. Een herziening van het integratiespoorbesluit dringt zich immers niet enkel op om reden van ongrondwettigheid (cfr schorsingsarrest Raad van State inzake RUP gevangenis Dendermonde) maar eveneens vanuit een zorg voor een zelfde procesmatige efficiëntie voor projectgedreven plannen die geen gebruik kunnen maken van het kaderdecreet kaderdecreet Complexe Investeringsprojecten omwille van hun beperktere omvang, kleinere complexiteit, ... als voor deze die daar wel gebruik van maken. Voor het integreren van de planmilieueffectenrapportage in de ruimtelijke uitvoeringsplanning zal ik in overleg treden met mijn collega-minister Schauvliege.

Het kaderdecreet Complexe Investeringsprojecten, dat binnen de administratie is voorbereid, zal de uitgangspunten van de bedoelde procesmatige aanpak vastleggen. Tijdens dit werkjaar voorzie ik de principiële goedkeuring van het decreet en de formele adviesronde er omtrent. Ik hoop de definitieve goedkeuring te kunnen afronden nog tijdens dit werkjaar zodat het Vlaams Parlement het decreet kan goedkeuren in het voorjaar van 2014.

Ook wens ik de website over de Routeplanner dit jaar online, tegen dat het decreet in werking treedt. Deze koepelwebsite biedt informatie over de bouwstenen van de Routeplanner (procesdenken, participatie, geïntegreerd samenwerken, synthesesnota, ...) en methodieken om specifieke aspecten aan te pakken.

De initiatieven beperken zich niet tot enkel regelgeving om de nieuwe procesaanpak te implementeren. De kracht van de voorgestelde procesmatige aanpak zit overigens in een aantal vernieuwingen, vooral naar de manier van samenwerken en openheid, die niet steeds in regelgeving te vatten zijn. De methodiek van de Routeplanner wordt dusdanig uitgebouwd dat de bouwstenen ervan, zoals de procesmatige aanpak, het gelijktijdig laten verlopen van onderzoeken, het integreren van inhoudelijke standpunten en de finale beslissing over de zaak, ook kunnen gehanteerd worden voor andere dan complexe projecten, gebeurlijk los van de toepassing van het kaderdecreet. Tegelijk wordt beklemtoond dat er mogelijkheden zijn voor private initiatiefnemers, om ook in de procesaanpak van de routeplanner in te stappen, naast andere efficiëntieverbeteringen buiten de toepassing van het Kaderdecreet, zoals de Omgevingsvergunning.

Binnen de Vlaamse overheid

Het werken aan een oplossingsgerichte houding/advisering van de bij een complex project betrokken ambtenaren vraagt een doordachte sensibilisering en een veranderingstraject. Ik zet mijn administratie aan om te investeren in de competentieopbouw en vormingsinitiatieven om te komen tot de na te streven mentaliteitswijziging.

De piste wordt onderzocht om te werken met aanspreekpunten en begeleidingsmanagers in de Vlaamse overheidsadministratie, die de lokale overheden kunnen wegwijs maken en begeleiden binnen de Vlaamse overheid in functie van advisering vanuit Vlaanderen en het gebeurlijk mee stappen in processen en projecten. Ten aanzien van private initiatiefnemers blijft de lokale overheid het eerste aanspreekpunt, maar wil ik maximale begeleiding door mijn administratie verzekeren.

Binnen het versnellingsstraject wordt voorgesteld om de Vlaamse administratie dusdanig te organiseren dat naar een geïntegreerd advies kan worden gestreefd. De projectvergadering is daar nu al een goed

voorbeeld van en ook ten aanzien van de Omgevingsvergunning is een dergelijke advisering voorgesteld, meer bepaald in de omgevingsvergunningscommissies op de drie bestuursniveaus.

Al deze acties moeten dus invulling geven aan het streven naar snellere en betere processen inzake investeringsprojecten. Veel van de versnellingen hebben ermee te maken dat vroeg in het proces goede afspraken worden gemaakt en verankerd, waardoor later tijdsverlies wordt vermeden.

Intergewestelijke samenwerking

Dit jaar zal ik het intergewestelijk akkoord tot instelling van een informatieforum ruimtelijke ordening ondertekenen en samen met mijn Brusselse en Waalse collega een werkagenda vaststellen. Dit zal de basis vormen voor de bespreking tussen de gewesten van ruimtelijke initiatieven met een gewestgrensoverschrijdende impact. Met deze samenwerking wordt eveneens aanzet gegeven tot een meer geïntegreerde procesaanpak.

Initiatief 9. Omgevingsvergunning

Op basis van het addendum van de Vlaamse Regering werk ik samen met mijn collega bevoegd voor leefmilieu een voorontwerp van Kaderdecreet Omgevingsvergunning uit. Ik verwacht de teksten voor principiële goedkeuring aan de Vlaamse Regering te kunnen voorleggen tegen het einde van het jaar – begin volgend jaar, zodat de formele adviesronde kan starten. De goedkeuring van de totaliteit van regelgevende initiatieven (inzake complexe investeringsprojecten en omtrent de omgevingsvergunning, inclusief administratieve handhaving) dient alleszins gekoppeld te worden.

De omgevingsvergunning laat toe de huidige afzonderlijke procedures voor de stedenbouwkundige vergunning en de milieuvergunning geïntegreerd aan te vragen. In de omgevingsvergunning doet de bevoegde vergunningverlener een globale beoordeling op milieu-, ruimtelijk en stedenbouwkundig vlak volgens een geïntegreerde vergunningsprocedure. Zo zal de initiatiefnemer zijn aanvraag kunnen indienen bij een uniek loket, waarna één openbaar onderzoek en één adviesronde wordt georganiseerd, met als sluitstuk het synthese-advies van een adviescommissie die gespiegeld wordt aan de provinciale respectievelijk gewestelijke milieuvergunningscommissie. Op het einde van deze procedure zal de initiatiefnemer één vergunning bekomen. In ondersteun daarbij de filosofie van de commissies Berx en Sauwens om de vergunningsprocedure zo eenvoudig en transparant mogelijk te laten verlopen, met bijzondere aandacht voor de participatie van het publiek.

Initiatief 10. Installatie van een Cel Vlaamse en Strategische Investeringsprojecten

In anticipatie op het kaderdecreet versnelling van investeringsprojecten en de omgevingsvergunning wordt binnen het departement een Cel Vlaamse en Strategische Investeringsprojecten (CVSI) opgericht.

Binnen de bestaande decretale bevoegdheden van de lokale en provinciale en gewestelijke niveaus voert deze cel zijn taken uit binnen de bestaande procedures en zorgt ervoor dat maatschappelijk belangrijke dossiers op gepaste wijze worden behandeld, met het oog op een oplossingsgerichte vergunningsbehandeling. Een aangestelde projectmanager zorgt voor de actieve begeleiding van publieke en private investeringen doorheen de vergunnings- en adviesprocedures.

In lijn met de conceptnota omgevingsvergunning wordt de Gewestelijke omgevingsvergunningscommissie (GOVC) reeds geïnstalleerd die een geïntegreerd advies formuleert t.a.v. de haar voorgelegde dossiers.

Indien wordt vastgesteld dat een dossier niet voor vergunning vatbaar is, wordt de minister bevoegd voor RO in kennis gesteld. De minister roept in voorkomend geval een comité samen, samengesteld

uit de leidend ambtenaren van de betrokken departementen met het oog op een plan van aanpak om de aanvraag diligent verder af te handelen.

Initiatief 11. Ontvoogding

Ik meen dat quasi 90% van de gemeentes klaar staan om een sterk lokaal ruimtelijk ordeningsbeleid te voeren en hun verantwoordelijkheid op te nemen, in overeenstemming met de objectieven van de VCRO en het witboek Interne Staatshervorming.

De maatregelen hiervoor werden uitgewerkt in een actieplan. Ik zal ervoor zorgen dat de gemeenten sneller ontvoogd raken door

- bepaalde hindernissen in de wetgeving weg te werken
- de minimale voorwaarden voor ontvoogding te versoepelen.

Gemeenten dienen minimaal te beschikken over een GSA en een gemeentelijk ruimtelijk structuurplan, de twee kwalitatieve voorwaarden bij uitstek voor het voeren van een lokaal ruimtelijk ordeningsbeleid.

De diploma- en aanstellingsvoorwaarden voor GSA's worden aangepast aan het specifieke takenpakket; relevante ervaring is hierbij belangrijk. Samen met de onderwijsinstellingen wordt een specifiek opleidingspakket samengesteld. Voor het vergunningen- en handhavingssluk moet intergemeentelijke samenwerking mogelijk zijn.

Anderzijds zal ik ook inzetten op ondersteunende en flankerende maatregelen om de ontvoogde gemeenten en GSA's te begeleiden in hun taken op het vlak van vergunningenbeleid. Communicatie en sensibilisering voor de niet-ontvoogde gemeenten moet de besturen overtuigen om hun verantwoordelijkheid ten volle op te nemen.

Initiatief 12. Heroriëntering subsidiemechanismen

Subsidiëring op lokaal niveau

Met de heroriëntering van subsidiemechanismen wil ik het accent leggen op de ondersteuning van lokale besturen geënt op het behalen van de ontvoogdingsvoorwaarden en de ondersteuning van een sterk lokaal RO-beleid. De huidige subsidieregeling m.b.t. de opmaak van registers is gerelateerd aan het ontvoogdingsproces en is uitdovend tegen eind 2014. Een volledig vernieuwd subsidiemechanisme zal meer focussen op een strategisch lokaal ruimtelijke ordeningsbeleid, dat mede de Vlaamse doelstellingen waar maakt.

Ondersteuning van intergemeentelijke samenwerking via subsidiëring van pilootprojecten

Zoals voorzien zal ik, op basis van het lopend wetenschappelijk onderzoek, de vooropgestelde ondersteuning van intergemeentelijke samenwerking gericht vertalen naar beleidsacties. De totstandkoming van een regulier subsidiekader is één van deze acties. Financiële stimuli blijken immers nog steeds zeer effectief om tot concrete intergemeentelijke samenwerkingsinitiatieven te komen. Dergelijke financiële ondersteuning wens ik te voorzien voor initiatieven die betrekking hebben op een gebiedsgericht ruimtelijk project ofwel op de organisatorische uitdagingen.

Nog dit najaar lanceer ik een oproep voor pilootprojecten intergemeentelijke samenwerking zodat in 2013 voorstellen van de nieuwe lokale besturen kunnen worden gesubsidieerd. Voorstellen kunnen zich zowel op het niveau van visievorming en verkenning naar samenwerkingsvormen als op het niveau van daadwerkelijke uitvoering situeren. De inhoudelijke focus van gebiedsgerichte projecten of processen is ondergeschikt aan dit samenwerkingsinitiatief.

Initiatief 13. Digitale data uitwisseling

In kader van de digitale bouwaanvraagprocedure wordt het loket ‘voor de burger’ verder afgerond tegen het eind van 2012 zodat het in de loop van 2013 effectief zal mogelijk worden om een aanvraag voor een stedenbouwkundige vergunning of een melding digitaal in te dienen en af te handelen. Hiervoor worden tevens de nodige legistische initiatieven opgestart, waarbij blijvend gestreefd wordt naar administratieve vereenvoudiging.

In het kader van dit lopende digitaliseringsproject worden de digitale uitwisselingsprocessen voor de milieuvergunning en de stedenbouwkundige vergunning op elkaar afgestemd in overeenstemming met het initiatief van de omgevingsvergunning.

Het digitaal oplaad-loket voor ruimtelijke uitvoeringsplannen en verordeningen wordt begin 2013 operationeel. De goedgekeurde uitvoeringsplannen en verordeningen zullen dan beschikbaar gesteld worden in een virtueel centraal plannenregister. Van bij de start zullen het gewestplan en de gewestelijke uitvoeringsplannen opvraagbaar zijn. Ook met de lokale besturen en de provincies zal nagegaan worden op welke wijze zo spoedig mogelijk alle beschikbare verordenende plannen kunnen gedeeld worden via dit register.

Initiatief 14. Herziening decreet leegstand en verwaarlozing bedrijfsruimten

De toepassing van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten leidt zowel in de administratieve praktijk als in de rechtspraak steeds meer tot interpretatieverschillen en knelpunten. Een van deze knelpunten is de onduidelijke invulling van het begrip ‘eigenaar’, wat voornamelijk gevolgen heeft bij het bepalen van de heffingsplichtige bij gesplitste eigendomsrechten, bijvoorbeeld bij opstal of erfpacht.

In samenwerking met de Vlaamse Belastingdienst voorzie ik de nodige aanpassingen om aan deze knelpunten te verhelpen

Initiatief 15. Raad voor Vergunningsbetwistingen en Vlaams Bestuursrechtcollege

In het volgende werkjaar wordt volop ingezet op de verdere stroomlijning en accurate afhandeling van de dossiers. Bijkomend zullen inspanningen gebeuren om de achterstand, overwegend uit het tweede werkjaar, weg te werken.

Het wijzigingsdecreet van 6 juli 2012 voorziet in de mogelijkheid dat de Vlaamse Regering tijdelijk aanvullende raadsleden bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvVb) kan aanstellen, waaronder personen die in een ander administratief rechtscollege een gelijkaardige functie als raadslid uitoefenen. Er werden reeds twee kandidaturen ontvangen van raadsleden uit een ander rechtscollege. Om gebruik te kunnen maken van deze mogelijkheid, moeten een aantal elementen verder uitgewerkt worden. Ik zal dan ook een uitvoeringsbesluit voor de rechtspositieregeling van de personen die werkzaam zijn in het kader van de RvVb voorleggen aan de Vlaamse Regering.

Bij het voorbereiden van dit ontwerp uitvoeringsbesluit zal ik tevens het initiatief tot oprichting en organisatie van het VBRC indachtig zijn, bestuursrechtscollege waar de RvVb deel van zal uitmaken. Bij deze herbevestig ik dan ook mijn volledige medewerking aan dit initiatief van Vlaams minister voor Binnenlands Bestuur.

Initiatief 16. Een krachtdadige en gedifferentieerde handhaving**Beleidskaders**

Aan het departement heb ik de opdracht gegeven om voor een aantal aspecten een beleidskader te ontwikkelen, als verdere verfijning van het handhavingsplan.

Handhavingsmonitor

De handhavingsmonitor wordt eind 2012 een eerste overzicht van resultaten en indicatoren kunnen gegenereerd. Op basis van deze resultaten en in samenwerking met alle handhavingspartners wordt de monitor verder uitgebouwd. Enerzijds zullen de indicatoren en eigen data verder uitgebouwd en verfijnd worden. Anderzijds zal het overleg met de andere handhavingspartners, zoals parketten en gemeenten over de mogelijkheid om data en systemen op elkaar af te stemmen verder gezet worden met oog op uitwisseling en een verdere verrijking van de handhavingsmonitor. 2012-2013 is de start van een handhavingsbeleid gesteund op een structurele evaluatie en concrete data.

Lokale handhaving

Ik stimuleer een preventief handhavingsbeleid door gemeenten, burgers en professionelen te informeren over regelgeving en procedures.

Handhaving is een zaak van zowel Vlaamse overheid als gemeenten. Ik zal de lokale besturen dan ook ondersteunen met de beschikbare expertise in het agentschap inspectie RWO. De stedenbouwkundige inspectie zet zijn inspanningen om tot handhavingsafspraken te komen met de gemeenten verder om zodoende het handhavend optreden en de Vlaamse prioriteiten en het lokale handhavingsbeleid op elkaar af te stemmen.

As-buittattest

Het concept van het as-buittattest voor nieuw gerealiseerde constructies zal worden uitgewerkt tot een wijziging aan de VCRO. Er werd een eenvoudiger regeling ontwikkeld waarbij de architect die betrokken is bij de uitvoering van de werken, attesteert dat deze conform de vergunning zijn uitgevoerd.

Er zal daarnaast worden onderzocht op welke wijze het as-buittattest kan worden geflankeerd door een attest dat de legaliteit van bestaande constructies attesteert, waarbij de problemen met het bestaande vermoeden van vergunning worden geremedieerd en zo de onduidelijkheid inzake de vergunningstoestand van gebouwen wegneemt.

De verder ontwikkeling en juridische vertaling van van beide pistes worden naar timing maximaal op elkaar afgestemd.

Administratieve handhaving

Rekening houdend met de resultaten van de studie administratieve handhaving wordt een regelgevend traject ontwikkeld met het oog op de introductie van administratieve handhaving in het handhavingsinstrumentarium. Gelet op de reeds bestaande administratieve handhaving binnen milieuvergunningen zal dit maximaal samenspannen met de totstandkoming van de Omgevingsvergunning.

Partnerschappen

De samenwerking van de stedenbouwkundige inspectie met andere (Vlaamse) inspectiediensten wordt verder uitgewerkt. Het protocol dat de bouwkundige inspectie afsloot met het agentschap Natuur en Bos zal worden geëvalueerd en, waar nodig of wenselijk, bijgestuurd met het oog op efficiëntieverhoging.

In het kader van de omgevingsvergunning in spe wordt nu al een protocol afgesloten met de milieuinspectie om hun optreden te stroomlijnen. Gelijktijdig zal worden nagegaan welke aanpassingen er

nodig zijn in het instrumentarium zodat de beide handhavingstelsels maximaal met elkaar kunnen concorderen, ook in het vooruitzicht van de omgevingsvergunning.

In het kader van preventieve handhaving werkt mijn administratie een richtlijn “handhavingstoets” uit, bedoeld voor alle professionelen in het werkveld : besluitvormers en stedenbouwkundig ambtenaren, ruimtelijk planners, enz. Deze richtlijn wil tonen hoe eenduidige bestemmingsvoorschriften, beslissingen en voorwaarden worden geformuleerd om betwistingen inzake handhaving te voorkomen.

Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

Bijlage 1: Moties en Resoluties 2011-2012

Moties en resoluties 2011-2012

Met redenen omklede motie van aanbeveling van de heer Wilfried Vandaele en mevrouw Tine Eerlingen tot besluit van de in commissie besproken beleidsbrief Ruimtelijke Ordening 2011-2012 Stuk 1338 (2011-2012)

Bespreking:

- Beleidslijn 1 van deze beleidsbrief gaat nader in op de effectieve uitvoering van het RSV, met een onderdeel over enerzijds het versterking van creatieve steden en vitaal platteland en anderzijds het beschermen en versterken van de open ruimte, landbouw, natuur en bos. De totstandkoming van de verschillende RUP's gebeurt uiteraard het afgesproken evenwicht in de benadering van de open ruimte en de afbakening van de grootstedelijke gebieden indachtig.
- Voor de aanbeveling om het BRV verder vorm te geven, wordt verwezen naar de goedkeuring van Groenboek door de Vlaamse Regering op 4 mei 2012. Dit document dient als basis voor consultatie en participatie. De Vlaamse Regering hechtte tevens haar goedkeuring aan de procesarchitectuur voor de verdere opmaak van het BVR. De beleidsbrief geeft aan welke opdrachten ik, als Vlaamse minister bevoegd voor de Ruimtelijke Ordening, kreeg en welke korte-termijn-acties opgestart zullen worden.
- Door het decreet van 6 juli 2012 kreeg de RvVb meer uitspraakbevoegdheden (o.a. de bestuurlijke lus), werden hakbijlprocedures ingevoerd en werd de mogelijkheid ingeschreven voor de aanstelling van tijdelijk aanvullende raadsleden. Mijn administratie heeft onmiddellijk werk gemaakt om een uitvoeringsbesluit op te stellen wat betreft het nieuwe procedurereglement. Dit besluit werd reeds op 13 juli 2012 goedgekeurd en trad in werking op 1 september 2012. Het uitvoeringsbesluit inzake het organieke kader van de Raad is momenteel in voorbereiding.
- Hoe werk gemaakt is van de omgevingsvergunning, wordt uitvoering aangegeven in de beleidsbrief. Ter herinnering, op 22 juli 2011 keurde de Vlaamse Regering de startnota goed, op 23 december 2011 een Conceptnota, en op 6 juli 2012 een addendum met concrete standpunten, deze laatste rekening houdend met de adviezen die ontvangen werden n.a.v. de conceptnota.
- Ook wat betreft het verder responsabiliseren van de gemeenten bevat de beleidsbrief een aantal kerncijfers inzake ontvoogding. Ik ben hier de laatste hand aan het leggen aan een actieplan, waarin een strategie en een totaalpakket aan maatregelen uitgewerkt worden, waarbij de drempels verlaagd worden en de urgentie verhoogd.
- Tevens vonden een aantal initiatieven ingang met betrekking tot planbaten, planschade, kapitaalschade en gebruikersschade, zoals de beleidsbrief ook aangeeft. De evaluatie van de planbatenregeling vormt hierbij één van de werkingpunten voor het komende jaar.
- De aanbodgedreven processen die uitvoering geven aan het RSV worden uitgebreid behandeld in mijn eerste beleidslijn, bijlage 2 van de beleidsbrief lijst de RUP op die volledig afgewerkt zijn, die waarvan de procedures worden afgerond en deze die nog op te starten zijn in het kader van lopende planningsprocessen.
- De quick-wins waarvan werk gemaakt is het vorige werkjaar, betreffen de grondige aanpassing van het besluit wijzigingen van handelingen van algemeen belang, afwijkend van de bestemmingsvoorschriften en de toewijzing van de bevoegdheid in hoofde van overheidsinstanties om beroep in te stellen tegen beslissingen van een politieke overheid aan de leidend ambtenaar van dat orgaan in plaats van aan een toegewezen ambtenaar. Een plan van aanpak wordt uitgewerkt over de afschaffing van de bindende adviezen van de administratie bij vergunningsaanvragen.

- Wat betreft de aanbevelingen uit de resolutie Wateroverlast is het zo dat de Vlaamse Regering het besluit tot aanwijzing van de handelingen van algemeen belang aangepast heeft, waardoor een aantal kleinere werken aan onbevaarbare waterlopen en de aanleg van kleinere wachtbekkens en overstromingsgebieden in afwijking van de geldende bestemmingsvoorschriften kunnen worden vergund zonder voorafgaandelijk een RUP op te maken, wat de realisatie ervan versnelt. Ik agendeer de aanpassing van de gewestelijke stedenbouwkundige verordening hemelwater .
- Wat het as-builtattest betreft, is overleg gevoerd met vertegenwoordigers van de architecten en met het Vlaams Energieagentschap. Naar aanleiding van dat overleg heeft mijn administratie een ontwerp van conceptnota opgesteld.

Voorstel van resolutie van mevrouw Annick De Ridder en de heren Marnic De Meulemeester, Jan Durnez, Kurt De Loor, Lieven Dehandschutter, Lode Vereeck en Bart Caron betreffende het gebruik van groen- en witboeken

Stuk 1464 (2011-2012)

Bespreking:

Na de goedkeuring van het groenboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen op 4 mei 2012 door de Vlaamse Regering, werd een uitgebreide mediacampagne opgezet.

Het groenboek is terug te vinden op de website www.ruimtelijkeordering.be, waar ook de achtergronddocumenten te vinden zijn.

Een heel participatietraject is uitgewerkt na de goedkeuring van dit groenboek.

Zo worden burgers, partners, organisaties,... aangemoedigd om te participeren aan de verdere vormgeving van de ruimtelijke visie, door twee bevestigingen, enerzijds een sensibiliserende bevestiging ‘ruimtelijke voetafdruk’, waarbij iedereen meer te weten kan komen over het eigen ruimtegebruik; en anderzijds een diepgaandere bevestiging over 11 sleutelkwesties die in het groenboek worden naar voor geschoven.

Daarbuiten worden de bevoorrechte partners in partnerdialogen bevestigd.

Ook de andere Belgische gewesten en buitenlandse bureaus worden actief bevestigd over onze beleidsvoornemens.

Dit participatietraject wordt verder gezet om te evolueren naar een witboek, waarbij getracht wordt medio 2013 een witboek aan de Vlaamse Regering voor te stellen.

Uiteraard zal ook een traject uitgewerkt worden eenmaal het witboek voorgelegd is aan de Vlaamse Regering.

Opvolging moties en resoluties voorbije jaren

Voorstel van resolutie van mevrouw Tinne Rombouts, de heer Bart Martens, de dames Tine Eerlingen en Gwenny De Vroe, de heren Lode Ceyskens en Wilfried Vandaele en mevrouw Michèle Hostekint betreffende het beheersen van wateroverlast in het kader van een integraal waterbeleid

Stuk 1221 (2010-2011)

Bespreking:

Het Vlaams Parlement heeft enerzijds de Vlaamse Regering gewezen op een aantal aandachtspunten anderzijds de Vlaamse Regering een aantal opdrachten gegeven bij het uitwerken/implementeren van het integraal waterbeleid.

Zoals hierboven reeds aangehaald bij de motie van aanbeveling tot besluit van de in commissie besproken beleidsbrief Ruimtelijke Ordening 2011-2012, werden op ruimtelijke-orderingvlak reeds initiatieven genomen in het kader van de overstromingsproblematiek en deze resolutie. Zo is er onder andere de aanpassing van het besluit handelingen van algemeen belang.

Ik voorzie een herziening van de gewestelijke stedenbouwkundige verordening hemelwater.

De beleidsbrief gaat nader in op concrete dossiers waarbinnen de overstromingsproblematiek speelde en welke grote vergunningsaanvragen voor de inrichting van overstromingsgebieden ik voorzie.

Bijkomend wil ik de aandacht vestigen op één van vier korte-termijn-acties in het kader van het BRV, met name het nemen van “maatregelen voor gebieden met harde bestemming met hoog overstromingsrisico of essentiële infiltratiefunctie – intensifiëring werking “signaalgebieden” en garanderen doorwerking”.

Voorstel van resolutie van de heren Johan Sauwens, Sas van Rouveroij, Bart Martens, Jan Peumans en Lode Vereeck, mevrouw Mieke Vogels en de heer Dirk de Kort betreffende aanbevelingen aangaande de versnelling van maatschappelijk belangrijke investeringsprojecten: Sneller door Beter

Stuk 395 (2009-2010)

Bespreking:

In vermelde resolutie werden 76 aanbevelingen geformuleerd door het Vlaams Parlement. Hoewel elk van deze aanbevelingen de nodige aandacht dient te krijgen, wordt in deze bespreking ingegaan op de aanbevelingen die voornamelijk doorwerking krijgen in het beleidsveld Ruimtelijke Ordening, en waaraan bijzonder belang werd gehecht dit en komend werkingsjaar.

Zo werd – in overeenstemming met aanbeveling 3 – het groenboek BRV goedgekeurd. Dit Groenboek dient als basis voor consultatie en participatie. Ook bij het uitwerken van de omgevingsvergunning werd gebruik gemaakt van een conceptnota, die voor advies voorgelegd werd aan de VVSG, de VVP, de Mina-raad, de SARO en de SERV.

In navolging van aanbeveling 19 wordt er werk gemaakt van een kaderdecreet Complexe Investeringsprojecten, waarin verschillende procedures op elkaar afgestemd en geïntegreerd worden. Bij de opmaak van deze regelgeving wordt zoveel mogelijk gestreefd naar een versnelling van procedures, zonder afbreuk te doen aan inspraak door en participatie van burgers en organisaties. Hierbij wordt ook een procesmatige aanpak vooropgesteld, met geformaliseerde procedures (openbaar onderzoek, MER) waar nodig.

De beleidsbrief geeft ook aan dat er uitvoering gegeven wordt aan aanbeveling 52, het invoeren van een ‘unieke vergunning’, de ‘omgevingsvergunning’ genaamd. Hierover werd op 23 december 2011 een conceptnota goedgekeurd, die voor advies werd voorgelegd. Ik streef ernaar om teksten voor principiële goedkeuring aan de Vlaamse Regering te kunnen voorleggen tegen einde 2012 – begin 2013, zodat de formele adviesronde kan starten.

Bijlage 2: Ruimtelijke uitvoeringsplannen

Tabel 1: Ruimtelijke uitvoeringsplannen volledig afgewerkt

Onderstaande gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen werden definitief vastgesteld tijdens het afgelopen werkjaar (periode midden juni 2011 - eind september 2012).

<i>Stedelijke gebieden</i>		
Afbakening regionaalstedelijk gebied Turnhout - deelplan 4 - Gemengd Regionaal Bedrijventerrein Bentel		15/07/11
Afbakening van het VSGB en aansluitende openruimte gebieden		16/12/11
'Kievit fase II' te Antwerpen		27/01/12
<i>Poorten en gebieden van de economische structuur</i>		
"Transport, distributie en logistieke zone Westrode" te Meise en Londerzeel		01/07/11
Gemengd regionaal bedrijventerrein Polderhoek te Zonnebeke		15/07/11
'Cargill Malt' te Herent		10/11/11
Vergo bvba		10/11/11
'De Coninck NV' te Kortenberg		02/12/11
Historisch gegroeid bedrijven Deba NV te Nevele		27/01/12
Afbakening zeehavengebied Gent - fase 2		20/07/12
<i>Verkeers- en vervoersinfrastructuur</i>		
Op- en affrittencomplex A13/E313 - N19 te Geel-West		24/06/11
<i>Gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur</i>		
<i>Gebieden voor toerisme en recreatie</i>		
Golf Beveren		24/06/11
<i>Gemeenschapsvoorzieningen</i>		

Gevangenis Beveren	15/07/11
hoogspanningsstation Zomergem	17/02/12
Optimalisatie van het hoogspanningsnetwerk in Vlaanderen	13/07/12
<i>Delfstoffen</i>	
Herstructurering Vissenakker en omgeving (Kinrooi)	09/09/11
Lugo N.V. en Artival N.V. te Dilsen-Stokkem en Maasmechelen	23/03/12
Herstructurering Kleigroeve Argex	20/07/12

Tabel 2: Lopende ruimtelijke uitvoeringsplannen waarvan de procedures worden afgerond

Voorlopige vaststelling tijdens volgend werkjaar	Stand van zaken/ eventuele randvoorwaarden bij timing
<i>Stedelijke gebieden</i>	
Poorten en gebieden van de economische structuur	
De Kaasboerin-Jaco bvba te Mol	Herwerken voorontwerp voor tweede plenaire vergadering
Genk ZW_Termien	Vorbereiding RUP plenaire vergadering
Regionaal bedrijventerrein Tervant - ENA	Vorbereiding RUP plenaire vergadering
Brouwerij Lindemans NV	Vorbereiding Voorlopige Vaststelling
N.V. Drukkerij Verstraete hereming	Vorbereiding RUP plenaire vergadering
Verkeers- en vervoersinfrastructuur	
Oostelijke tangent Sint-Niklaas	Vorbereiding RUP plenaire vergadering
Gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur	
Heverleebos - Meerdalwoud	Vorbereiding Voorlopige Vaststelling
Vallei van de Aa en de Kleine Nete van Grobbendonk tot N19	Vorbereiding Voorlopige Vaststelling
Vallei van de Helderbeek, Hokselaar	Plan-MER-screening door departement Landbouw en Visserij
Vallei van de Kammaarbeek en Haagbeek	Plan-MER-screening door departement Landbouw en Visserij
Gebieden voor toerisme en recreatie	
Golfterrein Sint-Gillis-Waas	Vorbereiding Voorlopige Vaststelling
Tweede Golf in Knokke-Heist	Vorbereiding RUP

<i>Delfstoffen</i>	
Vlaamse Leenstreek	Voorbereiding RUP plenaire vergadering
Berging radioactief atval (Niras)	Voorbereiding RUP plenaire vergadering
Definitieve vaststelling tijdens volgend werkjaar	
Leidingstraat Tessenderlo - Diest	
Zwin en Zwinbosjes (AGNAS)	
Wegverbinding Ieper-Veurne	
Afbakening regionaalstedelijk gebied Aalst - deelplan 4 - Gemengd Regionaal Bedrijventerrein Siezegemkouter (wijziging)	
Alluviale Klei van Schelde- en Maasbekken en Polderklei	
Afbakening Zeehavengebied Antwerpen + deelplan Eitenhovense Polder (AGNAS)	
Afbakening zeehavengebied Oostende	
Historisch gegroeid en bestaand regionaal bedrijf "Milieubedrijf Beerse-Merksplas"	
Erfgoedlandschap Abdij van Westmalle (AGNAS)	
Bestaand Regionaal Bedrijf "O'Cool-Drongen" te Gent	
Klei van Ieper en Maldegemklei	

Tabel 3: Ruimtelijke uitvoeringsplannen op te starten in het kader van lopende planningsprocessen

Afbakening stedelijke gebieden	
Afbakening regionaalstedelijk gebied Leuven	PlanMER in opmaak
Afbakening regionaalstedelijk gebied Hasselt-Genk	PlanMER in opmaak
Mechelen Arsenaalste	PlanMER in voorbereiding
Afbakening gebieden natuurlijke en agrarische structuur	
Liereman	Timing afhankelijk van resultaten 'raamakkoord' natuur/landbouw

Demervallei van Diest tot Werchter	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Opmaak plan-MER lopend
Landbouwgebieden en beekvalleien Sint-Lievens-Houtem en Kottebos	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Voortraject gestart eind 2011
Omgeving Bouvelobos, Hemsrodebos en steilrand van Moregem	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Voortraject gestart in 2011
Landbouwgebieden en beekvalleien tussen Helchteren, Peer, Meeuwen en Bree	in voorbereiding binnen P-AGNAS, opstart vooroverleg najaar 2010. Timing plenaire afhankelijk van bereiken akkoord in voortraject.
Vallei van de Oude Kale en Vinderhoutse Bossen	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Start voortraject tweede helft 2012 (afhankelijk van voortgang Landinrichtingsproject)
Ieperboog - Zuid	in voorbereiding binnen P-AGNAS, opstart vooroverleg voorjaar 2011. Timing plenaire afhankelijk van bereiken akkoord in voortraject.
Maldegemveld	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Voortraject gestart najaar 2011
Vallei van de Nederaalbeek in Maarkedal	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Voortraject gestart in 2011
Kustpolders tussen Oudenburg, Jabbeke en Stahille	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Start voortraject tweede helft 2012
Randstedelijke open ruimte Aartselaar - Kontich	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Proces opstarten in overleg met provincie Antwerpen / Landschapspark Antwerpen-zuid
Kempische Kleiputten	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Start voortraject tweede helft 2012
Leievallei Bavikhove-Deinze	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Project Rivierherstel Leievallei Start voortraject tweede helft 2012
Dijlevallei van Haacht tot Hever	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Start voortraject tweede helft 2012
Moervaartvallei Mendonk-Wachtebeke	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Project Natuurkernen Gentse Kanaalzone Start voortraject tweede helft 2012
Vallei van de Grote Nete van Zammels Broek tot Heist-op-den-Berg	actorenoverleg 1ste RUP-voorstel vond plaats op 27/03/2012. Uitklaren plan-MER-onderzoek. Timing plenaire afhankelijk van bereiken akkoord in voortraject.
Zwinpolder	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012
Poelberg-Meikensbossen	AGNAS Gebiedsgericht Programma 2012 Startvergadering vooroverleg 25 januari 2012
Poorten en gebieden van de economische structuur	

Zeehaven Zeebrugge 2de fase	Afwachten antwoord kabinet Crevits op vraag om strategisch plan te actualiseren
Wommelgem/Ranst bedrijventerrein	PlanMER in opmaak
Agristo - fase 2	Voorbereiding RUP plenaire vergadering
Kolenhaven Lummen	PlanMER in opmaak
Genk Zuid Oost	PlanMER in opmaak
Zwaalkom Ranst	PlanMER in opmaak
Zolder Lummen Zuid	PlanMER in opmaak
Verkeers- en vervoersinfrastructuur	
313/A34 wegvak Antwerpen-Ranst	PlanMER in opmaak
Oostenweelverbinding II	PlanMER in opmaak
RO-Noord tracédeel Groot-Bijgaarden	PlanMER in opmaak
Leidingen en elektriciteitslijnen	
Leidingstraat Avelgem - Maldegem	PlanMER in opmaak
Leidingstraat Herentals - Ham	PlanMER in opmaak
Leidingstraat Wilsele - Loenhout	PlanMER in opmaak
Leidingstraat Brakel - Haaltert	PlanMER in opmaak, herneming
Recreatie en toerisme	
Golf Schilde	Voorbereiding RUP plenaire vergadering
Golfterrein Steenhoven te Mol - Postel	Voorbereiding RUP plenaire vergadering
Golf Olen	PlanMER in opmaak
Gemeenschapsvoorzieningen in het buitengebied	
Koninklijk domein Opgrimbie	PlanMER in opmaak
Delfstoffen (ontginningen)	

Bijlage 3: Regelgevingsagenda - Ruimtelijke Ordening

Published on *Wetsmatiging.be* (<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be>)

Beleidsplan Ruimte Vlaanderen

Status van het initiatief:

Lopend

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/regelgevingsagend>

a-initiatief/titel-rwo-ro-019

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

Startnota: VR 2011 2801 DOC.0041 Groenboek: VR 2012 0405 DOC.0416/1 Nota VR bij het Groenboek:

http://www2.vlaanderen.be/ruimtelijk/br2012/groenboek_nota_VR.pdf

Inwerkingstreding:

Later te bepalen

Decreet complexe investeringsprojecten

Status van het initiatief:

Lopend

URL:

[http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-](http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-002)

[regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-002](http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-002)

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
gepland: okt/nov 2012	gepland: nov/dec 2012	gepland: febr 2013	gepland: maart 2013	gepland juli 2013	

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

Rapportering Projectteam aan VR: 22/07/2011 -- het Interdepartementale Projectteam komt hierover regelmatig samen en informeert de Task Force en het Politiek Stuurcomité

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Uitvoeringsbesluit(en)

Andere:

niet ingevuld

Inwerkingstreding:

niet ingevuld

Decreet tot invoering van de omgevingsvergunning

Status van het initiatief:

Lopend

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-003>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
gepland: januari 2013	gepland: juli 2013	gepland: december 2013/voorjaar 2014	gepland: voorjaar 2014	gepland juli 2014	gepland zomer 2014

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

Conceptnota: VR 2011 2312 DOC.1460/1 Addendum: VR 2012 0607 DOC.0692/1

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Uitvoeringsbesluit(en)

Andere:

niet ingevuld

Inwerkingstreding:

Delegatie aan de Vlaamse Regering

Aanpassing handhavinginstrumentarium

Status van het initiatief:

In voorbereiding

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/regelgevingsagenda-initiatief/titel-rwo-ro-0>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

Later te bepalen

Inwerkingstreding:

Later te bepalen

Herziening gewestelijke stedenbouwkundige verordening hemelwater

Status van het initiatief:

In voorbereiding

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/regelgevingsagend-a-initiatief/titel-rwo-ro>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	n.v.t.	n.v.t.	Later te bepalen

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

Later te bepalen

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

/

Andere:

/

Inwerkingstreding:

Later te bepalen

Aanpassing decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten

Status van het initiatief:

In voorbereiding

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/regelgevingsagend-a-initiatief/titel-rwo-ro-020>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
gepland: najaar 2012	gepland: voorjaar 2013	gepland: voorjaar 2013	gepland: voorjaar 2013	gepland: zomer 2013	gepland: zomer/najaar 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

gepland: najaar 2012

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Aanpassen uitvoeringsbesluit(en)

Andere:

/

Inwerkingstreding:

gepland: 1 januari 2014

Grond- en pandenbeleidsplan

Status van het initiatief:

In voorbereiding

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-001>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

Startnota in opmaak

Financieel instrumentarium

Status van het initiatief:

In voorbereiding

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-014>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

gepland: najaar 2012

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

niet ingevuld

Andere:

niet ingevuld

Inwerkingstreding:

Later te bepalen

Ontvoogding

Status van het initiatief:

In voorbereiding

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-017>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

gepland: najaar 2012

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

niet ingevuld

Andere:

niet ingevuld

Inwerkingstreding:

Later te bepalen

BVR inzake nieuwe regeling planologische attest

Status van het initiatief:

In voorbereiding

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-006>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
gepland: najaar 2012	gepland: najaar 2012	gepland: voorjaar 2013	n.v.t.	n.v.t.	gepland: voorjaar 2013

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

/

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

/

Andere:

BVR bepaalt de inwerkingtreding van de gewijzigde bepalingen in de VCRO

Inwerkingstreding:

niet ingevuld

As-buittattest

Status van het initiatief:

In voorbereiding

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-018>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen	Later te bepalen

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

Later te bepalen

Inwerkingstreding:

Later te bepalen

Decreet tot wijziging van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning en van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening inzake de beroepsmogelijkheden

Status van het initiatief:

Afgewerkt

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-009>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
VR 2011 2005 DOC.0432	VR 2011 2005 DOC.0432	VR 2011 2207 DOC.0854	Stuk 1250 (2010-2011)	VR 2011 1811 DEC.0063	19/12/2011

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

/

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

/

Andere:

/

Inwerkingstreding:

deels delegatie VR - deels 10 dagen na publicatie

BVR tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1994 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, inzake de beroepsmogelijkheden

Status van het initiatief:

Afgewerkt

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-010>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
VR 2011 2005 DOC.0426	VR 2011 2005 DOC.0426	VR 2012 1301 DOC.0006/2	n.v.t.	n.v.t.	27/02/2012

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

/

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

/

Andere:

/

Inwerkingstreding:

10 dagen na publicatie

Decreet tot wijziging van de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen, van de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, van de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen, wat betreft de integratie van toestemmingen en machtigingen in de stedenbouwkundige vergunningverlening en tot wijziging van het decreet van 8 mei 2009 houdende vaststelling en realisatie van de rooilijnen, wat betreft de regeling betreffende de achteruitbouwstrook en de nog niet gerealiseerde rooilijn

Status van het initiatief:

Afgewerkt

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-011>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
VR 2011 0403 DOC.0178	VR 2011 0403 DOC.0178	VR 2011 2312 DOC.1425	Stuk 1457 (2011-2012)	VR 2012 2303 DEC.0019	20/04/2012

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

/

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

/

Andere:

/

Inwerkingstreding:

10 dagen na publicatie

BVR tot wijziging van een aantal besluiten ter integratie van machtigingen en toestemmingen in de stedenbouwkundige vergunning of de verkavelingsvergunning

Status van het initiatief:

Afgewerkt

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-012>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
VR 2011 0403 DOC.0179	VR 2011 0403 DOC.0179	VR 2011 2312 DOC.1426	n.v.t.	n.v.t.	17/02/2012

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

/

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

/

Andere:

/

Inwerkingstreding:

10 dagen na publicatie

BVR houdende procedurereglement Raad voor Vergunningsbetwistingen

Status van het initiatief:

Afgewerkt

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-015>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
VR 2012 1506 DOC.0580	VR 2012 1506 DOC.0580	VR 2012 1307 DOC.0752	n.v.t.	n.v.t.	8 augustus 2012

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

n.v.t.

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

/

Andere:

Zie ook het decreet van 6 juli 2012 ivm de Raad voor Vergunningsbetwistingen

Inwerkingstreding:

1 september 2012

Decreet tot wijziging van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009 en van het decreet van 10 maart 2006 houdende de oprichting van de strategische adviesraad

Status van het initiatief:

Afgewerkt

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-004>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
VR 2011 0403 DOC.0177	VR 2011 0403 DOC.0177	VR 2011 2005 DOC.0434	Stuk 1186 (2010-2011)	VR 2011 1811 DEC.0059	16/12/2011

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

/

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

niet ingevuld

Andere:

niet ingevuld

Inwerkingstreding:

deels delegatie - deels 10 dagen na publicatie

Decreet tot wijziging van diverse bepalingen van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (planologisch attest)

Status van het initiatief:

Afgewerkt

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-005>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
VR 2011 0403 DOC.0176	VR 2011 0403 DOC.0176	VR 2011 2005 DOC.0435	Stuk 171 (2010-2011)	VR 2011 0807 DEC.0046	15/07/2011

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

/

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

Inwerkingstreding hangt samen met wijziging uitvoeringsbesluit

Andere:

niet ingevuld

Inwerkingstreding:

delegatie

BVR tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 tot aanwijzing van de handelingen in de zin van artikel 4.1.1, 5°, artikel 4.4.7, §2, en artikel 4.7.1, §2, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en tot regeling van het vooroverleg met de Vlaamse Bouwmeester

Status van het initiatief:

Afgewerkt

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-007>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
VR 2011 2312 DOC.1455	VR 2012 0106 DOC.0508	VR 2012 2007 DOC.0848	n.v.t.	n.v.t.	13 augustus 2012

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

/

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

/

Andere:

niet ingevuld

Inwerkingstreding:

1 september 2012

BVR tot wijziging van artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2010 betreffende de stedenbouwkundige attesten, projectvergaderingen en stedenbouwkundige inlichtingen

Status van het initiatief:

Afgewerkt

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-008>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
VR 2010 0403 DOC.0174	VR 2010 0403 DOC.0174	VR 2011 2005 DOC.0433	n.v.t.	n.v.t.	16/06/2011

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

/

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

/

Andere:

/

Inwerkingstreding:

10 dagen na publicatie

Evaluatie van de toegankelijkheidsverordening

Status van het initiatief:

Niet ingevuld

URL:

<http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/e-regelgevingsagenda/titel-rwo-ro-016>

1ste principiële goedkeuring	2de principiële goedkeuring	Definitieve goedkeuring	Parlementaire behandeling	Bekrachtiging Vlaamse Regering	Publicatie in staatsblad
Afhankelijk van uitkomst evaluatie	Afhankelijk van uitkomst evaluatie	Afhankelijk van uitkomst evaluatie	n.v.t.	n.v.t.	Afhankelijk van uitkomst evaluatie

Goedkeuring conceptnota Vlaamse Regering:

Afhankelijk van uitkomst evaluatie

Implementatie (uitvoeringsbesluiten: nieuw initiatief, omzendbrief, ...):

/

Andere:

/

Inwerkingstreding:

niet ingevuld

Source URL: <http://actualisatie.regelgevingsagenda.bestuurszaken.be/beleidsbrief/ruimtelijke-ordening>