



Vlaams
Parlement

stuk **2161** (2012-2013) – Nr. 1
ingediend op 9 augustus 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

houdende het stimuleren, het coördineren en het
subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	17
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media – Vlaamse Sportraad	27
Advies van de Raad van State	33
Ontwerp van decreet	43
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse.....	53

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

1. Situering

Dit ontwerp van decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector kadert binnen de doelstelling om de professionalisering en tewerkstelling binnen de sportsector te vergroten en hierbij in te spelen op de toenemende noden van de sector. Concreet situeert dit ontwerp van decreet zich binnen volgend beleidskader: de beleidsbrief Sport 2012-2013, het Actieplan Sport voor Allen 2012-2014 en het programmadecreet (decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012).

– De beleidsbrief Sport 2012-2013 legt in het kader van de werkgelegenheidsmogelijkheden in de sportsector volgende beleidsaccenten: enerzijds de uitwerking van een decretale basis in het kader van de regularisatie van de gewezen DAC-projecten en anderzijds het aanbieden van een dienstverlening naar zowel sportclubs, sportfederaties, gemeentelijke sportdiensten als particuliere initiatieven waarbij naast sporttechnische begeleiding onder meer ook logistieke ondersteuning wordt aangeboden.

– Het Actieplan Sport voor Allen 2012-2014 weerhoudt volgende beleidsprioriteiten en concrete actiepunten: enerzijds sportclubs professionaliseren via het aanstellen van professionele medewerkers. Een erkende organisatie dient dit te faciliteren waarbij het aanbod van die organisatie wordt uitgebreid via extra krachten en wordt gediversifieerd naar sportclubgerelateerde functies. Anderzijds dient deze erkende organisatie oog te hebben voor het creëren van volwaardige jobs in de sport.

– Artikel 26 van het programmadecreet en het bijhorende besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 zorgen voor het beëindigen van de subsidiëring van de loonkosten aan bepaalde initiatieven in de sportsector, die werknemers tewerkstellen in een gewezen DAC-statuut en het besluit werkt voor deze initiatieven een overgangsmaatregel uit.

– Op basis van het Sport voor Allen-decreet van 9 maart 2007 en het bijhorende besluit van 19 juli 2007 werd reeds een beheersovereenkomst voor de periode 2008-2012 en het overgangsjaar 2013 met het Vlaams Bureau voor Sportbegeleiding (Vlabus) afgesloten. Deze organisatie staat momenteel in voor het organiseren van een interprovinciale structuur die de coördinatie op zich neemt van een pool van sportgekwalificeerde lesgevers, met als doel een kwalitatieve sporttechnische en organisatorische begeleiding te verzorgen op het sportveld.

2. Context

Dit ontwerp van decreet kadert binnen de doelstelling om de professionalisering en tewerkstelling binnen de sportsector te vergroten met specifieke aandacht voor de gevolgen van de interne staatshervorming en van het programmadecreet.

De interne staatshervorming

Vlaanderen ondersteunt momenteel een organisatie die instaat voor de coördinatie en de begeleiding van een pool van professionele begeleiders in de sport (nl. Vlabus) via het decreet van 9 maart 2007 houdende subsidiëring van de gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid en dit enerzijds via rechtstreekse ondersteuning zoals voorzien in artikel 33 en anderzijds via de provincies conform artikel 24, 4°, van het decreet van 9 maart 2007. Daarnaast ondersteunen de provincies deze organisatie ook nog rechtstreeks met hun eigen middelen, zowel op gebied van werking en administratie, als logistiek en door het ter beschikking stellen van personeel. Ten gevolge van de interne staatshervorming zullen de provincies voor het laatst in 2013 financiële, logistieke, werkings- of personeelssubsidies geven aan Vlabus. Vanaf 2014 zullen deze provinciale eigen middelen via het provinciefonds worden overgeheveld naar Vlaanderen en worden toegevoegd aan de dotatie aan het Bloso in het kader van de erkenning en subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

Programmadedcreet (decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012)

Het programmadedcreet machtigde de Vlaamse Regering om voor de initiatieven in de sportsector die worden gesubsidieerd voor de loonkost van de personeelsleden in een gewezen DAC-statuut een regeling vast te leggen die de mogelijkheid voorziet om de loonsubsidie voor de werknemers, die na 31 december 2002 in dienst zijn gekomen, uit te laten doven. Deze regeling werd verder uitgewerkt in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 houdende beëindiging van de subsidiëring van loonkosten aan bepaalde initiatieven in de sportsector, die werknemers tewerkstellen in een gewezen DAC-statuut. De beëindiging van de subsidiëring gaat pas in na een overgangperiode zodat de initiatieven de mogelijkheid hebben om tijdig maatregelen te nemen. Zo stelt artikel 1 van dit besluit dat de initiatieven in de sportsector, die worden gesubsidieerd voor de loonkost van de werknemers in een gewezen DAC-statuut, voor de werknemers, die na 31 december 2002 in dienst zijn gekomen of nog in dienst zullen komen, loonsubsidies zullen blijven ontvangen tot en met 30 september 2014. In afwijking hierop zal het Autonoom Provinciebedrijf Sport voor de werknemers die na 31 december 2002 in dienst zijn gekomen of nog in dienst zullen komen een loonsubsidie blijven ontvangen tot en met 31 december 2013. De huidige totale werkgelegenheid in de gewezen DAC-projecten bedraagt 93,5 voltijdse arbeidsplaatsen. Daarbij gaat het om 48,10 vte voor de gewezen DAC-werknemers met verworven rechten (werknemers die via een DAC-tewerkstellingsproject in dienst zijn genomen voor 1 januari 2003 en waarvan de tewerkstelling al is geregulariseerd) en 45,40 vte voor de gewezen DAC-werknemers zonder verworven rechten (in dienst vanaf 1 januari 2003), waarvan 2,14 vte niet zijn ingevuld (toestand DAC op 19/3/2013). De regeling uitgewerkt in het programmadedcreet en in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 zal op termijn het aantal vte en het aantal gesubsidieerde organisaties doen verminderen. Deze werknemers zijn momenteel echter ongelijk verdeeld in de sportsector over slechts 19 organisaties die op deze manier subsidies ontvangen voor tewerkstelling. Dit betekent dat een beperkt aantal organisaties extra personeelssubsidies krijgen, bovenop de decretaal geregelde Vlaamse subsidies of de gereguleerde subsidies van de lokale besturen. Met dit decreet pakt men de ongelijke behandeling van de sportorganisaties in Vlaanderen verder aan door de bestaande gesubsidieerde arbeidsplaatsen in de gewezen DAC-projecten af te bouwen. Hierdoor komen heel wat budgetten vrij die men wenst in te zetten voor de tewerkstelling in de sportsector op basis van een structurele subsidieregeling.

Beleidsdoelstellingen

De sportsector is een sector in groei. De sporter heeft steeds meer verwachtingen op het gebied van aanbod en begeleiding. Het belang van de professionele begeleiding wordt steeds meer erkend, geëist en gewaardeerd door de sporters zelf of de ouders van de jeugdige sporters. De vrijwillige medewerkers in de sportclubs wensen steeds vaker professionele ondersteuning, eventueel deeltijds, bij het invullen van hun vrijwilligerstaken. Hierdoor is er een grotere nood aan kwaliteitsvolle medewerkers. Daarbij stellen we vast dat de jongste jaren de reguliere tewerkstelling in de sportsector vooral is toegenomen in steden, gemeenten en in sportfederaties, maar slechts in een beperkt aantal sportclubs. Daarom is het ook aangewezen om naast een continuering van de taken die momenteel worden uitgevoerd door Vlabus in het kader van het decreet van 9 maart 2007 houdende de subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid, het besluit van 19 juli 2007 ter uitvoering van dit decreet en de beheersovereenkomst ook een aantal bijkomende taken toe te wijzen aan de gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

In de beleidsbrief Sport 2012-2013 wordt aangegeven dat, in het kader van de regularisatie van de gewezen DAC-projecten sport, de dienstverlening van de organisatie zich naast de sporttechnische begeleiders ook ruimer dient te richten naar bijvoorbeeld de logistieke ondersteuning van zowel sportclubs, sportfederaties, gemeentelijke sportdiensten als particuliere initiatieven. Hierbij kan de integratie van gewezen DAC-werknemers in de organisatie worden opgenomen waardoor deze organisatie wordt versterkt. De versterking van een organisatie die instaat voor de coördinatie en tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners staat ten dienste van alle sportorganisatoren waardoor zij hieruit hun voordeel halen.

De organisatie dient het aanstellen van professionele medewerkers in de sportclubs (zowel sporttechnische begeleiders als logistieke en administratieve ondersteuners) te faciliteren waarbij het aanbod van de organisatie wordt uitgebreid via extra krachten en gediversifieerd naar sportclubgerelateerde functies. Het uitwerken van een haalbaar tarievenbeleid voor sportclubs wordt dan ook een van de opdrachten voor de organisatie (zie Actieplan Sport voor Allen 2012-2014). De organisatie dient hierbij oog te hebben voor het creëren van volwaardige jobs door het stimuleren van samenwerking, clustering van jobs en klaverbladfinanciering tussen verschillende actoren voor wat betreft administratieve, sporttechnische en coördinerende functies (zie Actieplan Sport voor Allen 2012-2014). Door het uitvoeren van deze bijkomende opdrachten draagt de organisatie bij tot het aanstellen van professionele medewerkers, het creëren van volwaardige jobs op vlak van begeleiding en ondersteuning in de sport, het professionaliseren van sportclubs, de verhoging van de kwaliteit in de sporttechnische begeleiding en logistieke ondersteuning, het kwaliteitsvol begeleiden van de sportbeoefening van doelgroepen, het flexibel inspelen op de vraag van de sportsector zowel bij sportclubs als sportdiensten.

3. Repliek op de adviezen

Toelichting bij het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Op 23 mei 2013 bracht de SARC – Vlaamse Sportraad een positief advies uit over het voorontwerp van decreet en vermeldde hierbij volgende zaken:

- het decreet trekt recht wat de voorbije jaren scheefgroeide. Nepstatuten verdwijnen. Loonsubsidies voor ex-DAC'ers met verworven rechten worden gegarandeerd;
- het decreet biedt een solide basis voor toekomstige projecten rond tewerkstelling in de sport;

- het is een geïntegreerd decreet, d.w.z. dat alle initiatieven en middelen rond sport en tewerkstelling worden gebundeld;
- het decreet zoomt in op het toenemende economische belang van de sport: het creëert bijkomende tewerkstelling, regulier en toekomstgericht, en biedt perspectieven voor andere vormen van tewerkstelling in de sport;
- de nodige middelen worden geconsolideerd. De verevende middelen uit het provinciefonds blijven in de sport.

De Vlaamse Sportraad formuleerde enkele aandachtspunten welke geen wijziging van tekst van het decreet behoeven:

- het decreet bepaalt niet met wie de beheersovereenkomst wordt gesloten, noch wat de modaliteiten van die beheersovereenkomst zijn;
 - aangezien het een decreet betreft, is het de minister van Sport die de beheersovereenkomst afsluit;
- het decreet biedt de vereniging die in aanmerking kan komen (Vlabus) geen houvast voor het beleidsplan en de jaaractieplannen;
 - in artikel 7, §2, wordt duidelijk vermeld dat dit een taak is die aan de Vlaamse Regering gedelegeerd wordt. In het besluit van de Vlaamse Regering zullen de nadere voorwaarden worden opgenomen waaraan het beleidsplan en het jaarlijks actieplan moeten voldoen;
- de ingreep van de Vlaamse overheid in de autonomie van de vereniging die in aanmerking kan komen (Vlabus), bv. de wijze waarop algemene vergadering en raad van bestuur dienen te worden samengesteld, staat haaks op het principe van de vrijheid van vereniging;
 - met artikel 9 wil men de garantie inbouwen dat een democratische en evenwichtige vertegenwoordiging van de gebruikers van de organisatie, nl. de vertegenwoordigers van de non-profitsportsector, verzekerd wordt zonder een oververtegenwoordiging van één of andere gebruikersgroep;
- over overgangsmaatregelen op maat zijn op korte termijn nog bijkomende gesprekken en duidelijke communicatie nodig, met aandacht voor de draagkracht van de organisaties en de situatie van de werknemers. Het gaat om mensen met een zeer specifiek profiel;
 - deze bedenking betreft niet het voorliggende ontwerp van decreet;
- de vraag overtreft ruimschoots het aanbod. Voldoende gekwalificeerde mensen vinden om de taken uit te voeren en de juiste link leggen tussen gekwalificeerde mensen en opdrachtgevers, daar zal het op aankomen. Als het Vlabus hét centrum voor tewerkstelling wil/moet worden, dan zal er moeten bekeken worden op welke manier er beter met gemeenten, provincies, federaties, clubs kan worden samengewerkt. Momenteel mist het Vlabus daar nog kansen – aangezien er in de meeste gevallen *niet* met hen wordt gewerkt;
 - het is net de doelstelling van voorliggend ontwerp van decreet om de tewerkstelling in de sportsector maximaal te stimuleren, coördineren en ondersteunen via de erkenning en subsidiëring van een organisatie voor coördinatie en tewerkstelling van een pool sportbegeleiders en sportondersteuners.

Bespreking van het advies van de Raad van State

De Raad van State bracht haar advies 53.499/3 uit op 3 juli 2013. Het advies omvat de opmerkingen die hierna volgen. Bij elke opmerking wordt aangegeven welk gevolg eraan gegeven werd. Bij de artikelsgewijze commentaar wordt tevens aangegeven wanneer een wijziging in opvolging van het advies van de Raad van State werd doorgevoerd.

Vormvereisten

Punt 3

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De erkenningsvoorwaarden (art. 4, 4°) en de subsidiëringsvoorwaarden (art. 7, §1, 4°) werden aangepast. Het uitzonderlijk aan de profitsector beschikbaar stellen van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners werd geschrapt als erkennings- en als subsidiëringsvoorwaarde.

Het betreft het aanbieden van *diensten van algemeen belang*, met name het beschikbaar stellen van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners, aan de non-profitsportsector. Uit deze activiteit is geen winst te halen en deze diensten worden op de normale markt dan ook niet aangeboden. Het aanbieden van kwaliteitsvol en educatief verantwoord lesgeven binnen sport door gekwalificeerde en competente lesgevers aan voornamelijk jeugd en bijzondere doelgroepen wordt aanzien als een noodzakelijke dienstverlening van algemeen belang. Aangezien via deze subsidieregeling geen economische activiteiten worden bevoordeeld is hier geen sprake van staatsteun.

Het ontwerp werd niet vooraf aangemeld bij de Europese Commissie, omdat het definiëren en organiseren van een dienst van algemeen belang behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten of de gemeenschappen en gewesten.

De gebruikers zullen een prijs betalen voor de ontvangen diensten aan de organisatie, welke opnieuw voor tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners in de non-profitsportsector dient gebruikt te worden.

Algemene opmerking

Punt 4 (nieuwe artikelen 5-6 en 13-18)

4.1. en 4.2.

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De oude artikelen 4, §2, en 11 werden geschrapt en de erkennings- en subsidiëringsprocedure als organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners wordt in het decreet opgenomen (nieuwe artikelen 5-6 en 13-18). Er werd geopteerd om de bepaling uit het oude artikel 14 (nieuw artikel 21) te behouden en de subsidiëringsprocedure voor de initiatieven uit de sportsector op te nemen in het toekomstige besluit van de Vlaamse Regering bij dit decreet. De DAC-projecten, die in 1983 toegewezen werden op basis van KB nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, zijn immers zeer ongelijkmatig verdeeld over verschillende soorten organisaties, waarvan slechts enkele op Vlaams niveau actief zijn.

Het oude artikel 5, §1, vierde lid werd geschrapt (zie ook punt 7).

4.3. (nieuw artikel 7, §1, tweede lid, en nieuw artikel 10)

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De minimale voorwaarden betreffende de kwalificaties en competenties waaraan de sportbegeleiders moeten voldoen zullen worden opgenomen in het toekomstige besluit van de Vlaamse Regering bij dit decreet. In artikel 10 werd duidelijker bepaald dat de beheersovereenkomst de concretisering van het ondersteuningsbeleid van de organisatie naar doelgroepen bevat.

*Bijzondere opmerkingen***Punt 5 (artikel 4)**

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Artikel 4 werd aangepast. De voorwaarde om vanaf 2016 werkzaam te zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, werd geschrapt. Er kunnen meerdere organisaties erkend worden. Het opschrift van afdeling 1 van hoofdstuk 2 werd dan ook aangepast: ‘Erkenning als organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en ondersteuners’. Voor subsidiëring kan maar één organisatie in aanmerking komen. Artikel 7, §1, werd op dat vlak verduidelijkt.

Punt 6 (artikel 4, §1, 1°)

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Het correcte opschrift van de Vzw-wet werd opgenomen.

Punt 7 (nieuw artikel 21)

Artikel 4, §2, en het oude artikel 11, tweede lid, werden geschrapt (zie punt 4). In het nieuwe artikel 21 werd “geweigerd” vervangen door “verleend”. Aan deze opmerking werd dus gevolg gegeven.

Punt 8 (nieuw artikel 7, §1)

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De bepaling werd geschrapt.

Punt 9

Deze opmerking vergt geen aanpassing van de tekst van het ontwerp van decreet.

Punt 10 (nieuw artikel 8, tweede lid)

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. In de memorie van toelichting werd geduid waarom het bedrag per vte dat bepaald zal worden door de Vlaamse Regering een minimaal bedrag is.

Punt 11 (nieuw artikel 9)

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Er werd duidelijk bepaald dat de voorwaarde betreffende de vertegenwoordiging van de gebruikers, nl. de vertegenwoordigers van de non-profitsportsector, in de algemene vergadering en de raad van bestuur een subsidiëeringsvoorwaarde betreft. Bij de artikelsgewijze toelichting werd verduidelijkt waarom deze bepaling noodzakelijk is.

Punt 12. (nieuw artikel 11)

Deze opmerking vergt geen aanpassing van de tekst van het ontwerp van decreet.

4. Structuur van het decreet

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Hoofdstuk 2. Erkenning en subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners

Afdeling 1. Erkenning als organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners

Onderafdeling 1. Erkenningsvoorwaarden

Onderafdeling 2. Erkenningsprocedure

Afdeling 2. Subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners

Onderafdeling 1. Subsidiëringsvoorwaarden

Onderafdeling 2. Subsidiëringsprocedure

Hoofdstuk 3. Subsidiëring als initiatief in de sportsector

Hoofdstuk 4. Wijzigingsbepalingen

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikelen 1 tot en met 3

In deze artikelen worden algemene bepalingen zoals definities en beperkingen opgenomen.

Artikel 1

Dit artikel geeft aan dat het decreet een gemeenschapsaangelegenheid betreft. Het decreet regelt het subsidiëren en het coördineren van de tewerkstelling in de sportsector. Dit is een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 127 van de Grondwet.

Artikel 2

Dit artikel bevat de definities van een aantal begrippen die in het decreet worden gehanteerd.

In 1° is een definitie opgenomen van Bloso.

In 2° is een definitie opgenomen van initiatief in de sportsector. Dit is een organisatie in de sportsector die vanaf 1 januari 2003 een loonsubsidie ontvangt voor een werknemer in een arbeidsplaats die aan de organisatie was toegekend in het kader van een project met toepassing van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, beter gekend als de DAC-projecten.

In 3° is een definitie opgenomen van de minister, nl. de Vlaamse minister, bevoegd voor de lichamelijke ontwikkeling, de sport en het openluchtlevens.

In 4° is een definitie opgenomen van sportbegeleider. Dit is de werknemer met een sportgerelateerde functie. Hieronder wordt verstaan de lesgevers en de begeleiders bij een sportactiviteit, zoals trainers, lesgevers, jogbegeleiders, bewegingsanimatoren, jeugdsportbegeleiders en (jeugd)sportcoördinatoren enzovoort, de juryleden en de scheidsrechters.

In 5° is een definitie opgenomen van sportondersteuner. Daaronder worden de werknemer met een administratieve of logistieke functie in de sport verstaan. Voorbeelden hiervan zijn administratieve medewerkers, boekhoudkundige medewerkers, organisatoren/coördinatoren van sportieve evenementen of sportdagen, zaalwachters en het onderhoudspersoneel van de sportterreinen.

In 6° is een definitie opgenomen van werknemer in een gewezen DAC-statuut: de werknemer tewerkgesteld in een arbeidsplaats die aan een organisatie was toegekend in het kader

van een project met toepassing van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector en waarvoor een loonsubsidie wordt ontvangen als initiatief in de sportsector.

In 7° is een definitie opgenomen van werknemer met verworven rechten: de werknemer in een gewezen DAC-statuut, die reeds vóór 1 januari 2003 tewerkgesteld was in het kader van een project dat aan een organisatie werd toegekend met toepassing van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt dat de vermelde subsidiebedragen jaarlijks geïndexeerd worden. Rekening houdend met de begroting, worden de subsidiebedragen jaarlijks aangepast aan de stijging van de gezondheidsindex.

Artikelen 4 tot en met 18

In deze artikelen wordt de erkenning en subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners geregeld.

Artikelen 4 tot en met 6: erkenning

Artikel 4

Dit artikel bepaalt de erkenningsvoorwaarden als organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners. Om in aanmerking te komen voor erkenning moet de organisatie o.a. minimum 5 jaar werkzaam zijn als organisatie die een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stelt in alle Vlaamse provincies aan de non-profitsportsector. Het uitzonderlijk aan de profitsector beschikbaar stellen van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners werd in opvolging van het advies van de Raad van State geschrapt als erkenningsvoorwaarde. Er kunnen meerdere organisaties erkend worden. De voorwaarde om vanaf 2016 werkzaam te zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, werd daarom, in opvolging van het advies van de Raad van State, geschrapt.

Artikel 5-6

Deze artikelen bepalen de vorm, de termijn en de procedure voor de aanvraag tot erkenning alsook de voorwaarden voor het verlenen, schorsen of intrekken van de erkenning als organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners. De termijn van de erkenning wordt vastgesteld op 5 jaar.

Deze bepalingen werden opgenomen in opvolging van het advies van de Raad van State. Inhoudelijk werden deze procedures overgenomen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid.

Artikelen 7 tot en met 18: subsidiëring

Artikel 7

In opvolging van het advies van de Raad van State vermeldt dit artikel expliciet dat slechts één organisatie gesubsidieerd kan worden. De Vlaamse overheid wenst slechts één organisatie voor de tewerkstelling in de sport te subsidiëren en dit om de focus te kunnen leggen op:

- de realisatie van één aanspreekpunt voor de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners in de non-profitsportsector;
- de uitbouw van één kenniscentrum voor de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners in de non-profitsportsector, zodat know-how en praktijkervaring de kwaliteit van de begeleiding in de non-profitsportsector verbeteren;
- de bijzondere aandacht voor sportinitiatieven die zich richten op bijzondere doelgroepen en op maatschappelijke behoeften;
- de kwaliteitsgarantie van de (jeugd)sportbegeleiders in de sportverenigingen.

Het centraliseren, communiceren en verspreiden van good practices met betrekking tot tewerkstelling in de non-profitsportsector door de gesubsidieerde organisatie voor tewerkstelling in de sport betekent ontegensprekelijk een meerwaarde voor de vele duizenden recreatieve en competitieve sportbeoefenaars van alle leeftijden en sociale rangen.

In dit artikel worden de opdrachten opgesomd die de erkende organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners moet uitvoeren om voor subsidiëring in aanmerking te komen. De Vlaamse Regering kan deze opdrachten nader specificeren. Deze opdrachten dienen vertaald te worden in een beleidsplan en jaarlijks in een actieplan waarvan de Vlaamse Regering de nadere voorwaarden bepaalt. Het betreft de volgende opdrachten:

- een kenniscentrum zijn met betrekking tot professionalisering en tewerkstelling in de sport. Daaronder wordt verstaan: kennisverzameling en kennisontwikkeling met betrekking tot professionalisering en tewerkstelling in de sport, het verzamelen van data en informatie, het opvolgen van de noden en behoeften op vlak van tewerkstelling in de sport en het verwerken van data, informatie en kennis tot toegankelijke beleidsinformatie;
- het aanspreekpunt zijn voor de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners door o.a. flexibel in te spelen op de vraag en specificiteit van de sportsector, zowel voor langdurige als korte opdrachten;
- initiatieven nemen om de kwalitatieve tewerkstelling in de sportsector te verhogen zoals bijvoorbeeld het hanteren van speciale tarieven voor sportclubs, jeugdopleiding, doelgroepen, en het creëren van combinatiejobs: coördinatie - training - administratie;
- een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies aan de non-profitsportsector en, vanaf 2016, in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De Vlaamse Gemeenschapscommissie organiseert immers zelf tot 2016 een pool van sportgekwalficeerde begeleiders en stelt deze ter beschikking aan de Brusselse non-profitsportsector (zie artikel 10, §2, 4°, decreet 9 maart 2007 houdende subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid en artikel 35 decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren van een lokaal sportbeleid). Met de subsidiemiddelen aan de organisatie kunnen zo andere tarieven gehanteerd worden bij het beschikbaar stellen van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners aan de non-profitsportsector in vergelijking met eventuele andere gebruikers;
- de kwaliteit van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners verhogen door ze voortdurend bij te scholen en te begeleiden in de uitvoering van hun opdrachten. De

- organisatie besteedt hierbij aandacht aan bijzondere doelgroepen en aan maatschappelijke behoeften. Bijvoorbeeld bijscholing en begeleiding inzake integriteit van de sportbegeleiders; communicatiemethodiek m.b.t. interculturaliteit, kansarmen; specifieke sporttrends; letselpreventie; opstellen van inclusieprogramma's;
- initiatieven nemen in het kader van de tweede Vlaamse beleidsprioriteit, vermeld in het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid nl. het stimuleren van sportverenigingen tot professionalisering met een bijzonder accent op kwaliteitsvolle jeugdsportverenigingen en eventueel tot onderlinge samenwerking om:
 - a) de kwaliteit van de jeugdsportbegeleiders binnen de sportverenigingen te verhogen;
 - b) de professionele omkadering via coördinerende functies in de sportverenigingen te verhogen;
 - de organisatie uitbouwen, structureren en beheren om de hierboven opgesomde opdrachten kwaliteitsvol uit te voeren. Bijvoorbeeld door het administratief personeel van de gesubsidieerde organisatie bij te scholen of door het opstarten van innovatieve proefprojecten op basis van vastgestelde noden.

Het uitzonderlijk aan de profitsector beschikbaar stellen van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners werd in opvolging van het advies van de Raad van State geschrapt als subsidiëringsvoorwaarde.

In opvolging van het advies van de Raad van State is voorzien dat de minimale voorwaarden betreffende de kwalificaties en competenties waaraan de sportbegeleiders moeten voldoen door de Vlaamse Regering bepaald zullen worden.

Artikel 8

Dit artikel voorziet binnen de perken van de begroting in een subsidiebedrag van 950.000 euro per jaar voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners. Dit bedrag is samengesteld als volgt:

- 280.000 euro die overkomt uit het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid (artikel 29);
- 670.000 euro transitie-middelen uit het provinciefonds in het kader van de interne staatshervorming.

Dit subsidiebedrag stijgt met de DAC-middelen die vrijkomen:

- door de beëindiging van de loonsubsidie aan gewezen DAC-werknemers met verworven en zonder verworven rechten vanaf de subsidiëring van de organisatie, zoals bedoeld in de artikelen 7 tot en met 18, als deze organisatie gewezen DAC-werknemers tewerkstelt. De eventueel vrij te komen middelen zijn de loonsubsidies die werden toegekend in het kader van een initiatief in de sportsector van het jaar voorafgaand aan de subsidiëring van de organisatie;
- door de beëindiging op 01/01/2014 en op 01/10/2014 van de loonsubsidies aan de initiatieven in de sportsector voor de gewezen DAC-werknemers zonder verworven rechten (artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 houdende beëindiging van de subsidiëring van loonkosten aan bepaalde initiatieven in de sportsector, die werknemers tewerkstellen in een gewezen DAC-statuut), uitgezonderd de organisatie, zoals bedoeld in de artikelen 7 tot en met 18;
- door de beëindiging van de loonsubsidies aan gewezen DAC-werknemers met verworven rechten die definitief uit dienst gaan. De Vlaamse Regering bepaalt een minimaal bedrag per vte. Het betreft een minimaal bedrag omdat het te bepalen bedrag de gemiddelde

loonkost moet vertegenwoordigen van een personeelslid. Daar kan dus niet onder, maar wel boven gegaan worden (door bvb. indexatie) en om te garanderen dat jaarlijks alle DAC-middelen naar tewerkstelling gaan. De financiële impact blijft een nuloperatie.

De DAC-middelen die vrijkomen kunnen uitsluitend ingezet worden voor de tewerkstelling bij de organisatie zoals bedoeld in de artikelen 7 tot en met 18. Bovendien zullen de werknemers, die worden aangeworven met de tewerkstellingsmiddelen van de vroegere DAC-regeling, bijkomende inkomsten genereren die opnieuw kunnen ingezet worden voor bijkomende tewerkstelling.

Artikel 9

Dit artikel bepaalt de samenstelling van de algemene vergadering en raad van bestuur van de vzw die gesubsidieerd wordt als organisatie voor de coördinatie en tewerkstelling van een pool van professionele sportbegeleiders en sportondersteuners. In opvolging van het advies van de Raad van State wordt expliciet vermeld dat dit een subsidiëringsvoorwaarde betreft.

Aangezien de organisatie zich richt op de non-profitsportsector, zijn de bestuursorganen van de vzw samengesteld uit vertegenwoordigers van deze non-profitsportsector (gemeenten, provincies, VGC enerzijds, en de erkende Vlaamse sportfederaties en de bij hen aangesloten sportclubs anderzijds), aangevuld met experts inzake sport en tewerkstelling. Deze experts hebben geen stemrecht. Met deze samenstelling van de bestuursorganen wil men een garantie inbouwen dat de verschillende gebruikers van de organisatie, nl. de vertegenwoordigers van de non-profitsportsector, evenwichtig vertegenwoordigd zijn in en inspraak hebben in het beleid van de organisatie.

Artikel 10

De gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en tewerkstelling van een pool van professionele sportbegeleiders en sportondersteuners moet een aangepast ondersteuningsbeleid voeren voor het ter beschikking stellen van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners voor de begeleiding en ondersteuning van sportactiviteiten voor specifieke (doel)groepen zoals bijvoorbeeld personen met een handicap, sportclubs, sportfederaties enzovoort. De Vlaamse Regering kan deze specifieke (doel)groepen nader bepalen. Voorbeelden van een dergelijk ondersteuningsbeleid van de organisatie zijn: opleiding voor de lesgevers gericht naar bepaalde doelgroepen, zich prioritair richten tot bepaalde doelgroepen (bv. senioren, personen met een handicap enzovoort), het aantal lesgevers bepalen per aantal deelnemers behorende tot een bepaalde doelgroep enzovoort. In opvolging van het advies van de Raad van State is duidelijker bepaald dat de beheersovereenkomst de concretisering van het ondersteuningsbeleid van de organisatie naar doelgroepen bevat.

Artikel 11

De jaarlijkse subsidie aan de organisatie voor de coördinatie en tewerkstelling van een pool van professionele sportbegeleiders en sportondersteuners wordt aangewend voor de uitvoering van de in artikel 7 bepaalde opdrachten en omvat een werkingssubsidie en een personeelssubsidie.

De Vlaamse Regering kan de verhouding tussen de werkings- en personeelssubsidies bepalen.

Artikel 12

Dit artikel bepaalt dat de organisatie een werkingsverslag en een financieel verslag dient op te maken over het voorafgaande jaar conform de voorwaarden door de Vlaamse Regering bepaald.

Artikelen 13 tot en met 18

Deze artikelen bepalen de vorm, de termijnen en de procedure voor de aanvraag tot subsidiëring en de toekenning van de subsidies alsook de voorwaarden voor het verlenen, schorsen of intrekken van de subsidiëring van de organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

Deze bepalingen werden opgenomen in opvolging van het advies van de Raad van State. Inhoudelijk werden deze procedures overgenomen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid.

Artikelen 19 tot en met 21

In deze artikelen wordt de subsidiëring als initiatief in de sportsector geregeld.

Artikel 19

Dit artikel garandeert aan de initiatieven in de sportsector, die gewezen DAC-werknemers met verworven rechten (werknemers die via een DAC-tewerkstellingsproject onafgebroken in dienst zijn bij dit initiatief sedert 31 december 2002 en waarvan de tewerkstelling is geregulariseerd) tewerkstellen, de verdere subsidiëring van de loonkosten voor die werknemers, zolang zij niet definitief uit dienst gaan en dit tot de wettelijke pensioenleeftijd en voor zover aan de subsidieregeling is voldaan.

Artikel 20

Dit artikel regelt het recht op loonsubsidie van een gewezen DAC-werknemer met verworven rechten bij fusie of splitsing van een initiatief in de sportsector.

Artikel 21

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om de vorm, de termijnen en de te volgen procedure voor het verlenen, schorsen of intrekken van de subsidiëring als initiatief in de sportsector te bepalen. De formulering werd in opvolging van het advies van de Raad van State aangepast.

Artikelen 22 tot en met 27

In deze artikelen worden de artikelen opgesomd die vanaf de inwerkingtreding van dit decreet worden opgeheven in het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid en in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid.

Het betreft de bepalingen betreffende de erkenning en subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de begeleiding van een pool van professionele begeleiders in de sport voor

de gemeenten, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de provincies in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteiten Sport voor Allen.

Artikelen 28 tot en met 31

In deze artikelen wordt een overgangsregeling opgenomen en wordt de inwerkingtreding van het decreet bepaald.

Artikel 28

In dit artikel wordt de erkenningsprocedure geregeld voor de vzw die vanaf 2014 voor vijf jaar erkend wil worden als organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

Artikel 29

In dit artikel wordt de subsidiëringsprocedure geregeld voor de organisatie die vanaf 2014 voor vijf jaar gesubsidieerd wil worden als organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

Artikel 30

Dit artikel voorziet in een overgangsregeling betreffende het subsidiebedrag voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners vermits de Vlaamse Gemeenschapscommissie tot 1 januari 2016 bovenvermelde opdracht zelf uitvoert in Brussel.

Artikel 31

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van het decreet.

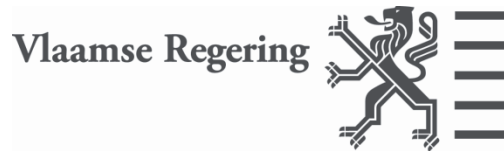
De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

1° Bloso: het agentschap ter Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO;

2° initiatief in de sportsector: een organisatie in de sportsector die vanaf 1 januari 2003 een loonsubsidie ontvangt voor een werknemer in een arbeidsplaats die aan de organisatie was toegekend in het kader van een project met toepassing van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector;

3° sportbegeleider: de werknemer met een sportgerelateerde functie. Daaronder worden verstaan: de lesgevers en de begeleiders bij een sportactiviteit, de juryleden en de scheidsrechters;

4° sportondersteuner: de werknemer met een administratieve of logistieke functie in de sport;

5° werknemer in een gewezen DAC-statuuat: de werknemer tewerkgesteld in een arbeidsplaats die aan een organisatie was toegekend in het kader van een project met toepassing van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector en waarvoor een loonsubsidie wordt ontvangen als initiatief in de sportsector;

6° werknemer met verworven rechten: de werknemer in een gewezen DAC-statuuat, die al vóór 1 januari 2003 tewerkgesteld was in het kader van een project dat aan een organisatie werd toegekend met toepassing van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector.

Art. 3. Binnen de perken van de begroting en onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, verleent de Vlaamse Regering subsidies voor de tewerkstelling in de sportsector.

Binnen de perken van de begroting worden alle subsidiebedragen, vermeld in dit decreet, jaarlijks aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex. Onder gezondheidsindex wordt verstaan: de prijsindex, vermeld in artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij artikel 90 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen.

Hoofdstuk 2. Erkenning en subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners

Afdeling 1. Erkenning van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners

Art. 4. §1. Om als organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners erkend te worden en te blijven, voldoet de organisatie aan de volgende voorwaarden:

1° opgericht zijn volgens de wet waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel rechtspersoonlijkheid wordt verleend;

2° haar zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel- Hoofdstad;

3° in haar statuten de tewerkstelling in de sportsector als hoofddoelstelling hebben, waarbij ze de vraag naar tewerkstelling in de sport coördineert en invult met geschoolde of deskundige krachten;

4° minimaal vijf jaar werkzaam zijn als organisatie die een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stelt in alle Vlaamse provincies en, vanaf 2016, in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, hoofdzakelijk en prioritair aan de non-profit-sportsector en uitzonderlijk aan de profitsector.

§2. De Vlaamse Regering bepaalt de vorm, de termijnen en de te

volgen procedure voor de aanvraag van een erkenning, alsook de behandeling ervan door het Bloso.

De erkenning van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners wordt geweigerd, geschorst of ingetrokken onder de voorwaarden, binnen de termijnen en volgens de vorm en de procedure die de Vlaamse Regering bepaalt.

De erkenning wordt voor vijf jaar toegekend.

Afdeling 2. Subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners

Art. 5. §1. Om voor subsidiëring in aanmerking te komen voert een erkende organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners de volgende opdrachten uit:

- 1° een kenniscentrum zijn met betrekking tot professionalisering en tewerkstelling in de sport;
- 2° het aanspreekpunt zijn voor de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners;
- 3° initiatieven nemen om de kwalitatieve tewerkstelling in de sportsector te verhogen;
- 4° een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies en, vanaf 2016, in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De organisatie richt zich daarbij hoofdzakelijk en prioritair op de non-profit-sportsector en uitzonderlijk op de profitsector;
- 5° de kwaliteit van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners verhogen door hen voortdurend bij te scholen en te begeleiden bij de uitvoering van hun opdrachten. De organisatie besteedt daarbij aandacht aan bijzondere doelgroepen en aan maatschappelijke behoeften;
- 6° initiatieven nemen in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteit, vermeld in artikel 5, 2° en artikel 6, tweede lid, van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid en, vanaf 1 januari 2016, in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteit, vermeld in artikel 11, 2°, van voormeld decreet, om:
 - a) de kwaliteit van de jeugdsportbegeleiders binnen de sportverenigingen te verhogen;
 - b) de professionele omkadering via coördinerende functies in de sportverenigingen te verhogen;
- 7° de organisatie uitbouwen, structureren en beheren om de opdrachten, vermeld in punt 1° tot en met 6°, kwaliteitsvol uit te voeren.

Voor de opdracht, vermeld in het eerste lid, 4°, worden in de beheersovereenkomst met de organisatie voorwaarden opgenomen betreffende de kwalificaties en competenties waaraan de vaste en occasionele sportbegeleiders moeten voldoen.

De Vlaamse Regering kan de opdrachten, vermeld in het eerste lid, nader specificeren.

Bij de uitvoering van de opdrachten, vermeld in het eerste lid, wordt rekening gehouden met de voorwaarden, vermeld in dit decreet, en met de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

§2. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring maakt de erkende organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners een beleidsplan op voor de volgende vijf jaar, alsook een jaarlijks actieplan met vermelding van de acties, de timing, de indicatoren, de wijze van monitoring en de daaraan gekoppelde begroting. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan dat beleidsplan en het jaarlijkse actieplan moeten voldoen.

Art. 6. De Vlaamse Regering voorziet in een subsidie van 950.000 euro per jaar voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners. Het subsidiebedrag wordt verhoogd:

1° in voorkomend geval, vanaf de subsidiëring van de organisatie, vermeld in artikel 5, §1, met het budget dat werd toegekend aan die organisatie, als initiatief in de sportsector in het jaar dat aan de subsidiëring van de organisatie voorafgaat;

2° in 2014 en vanaf 2015 met de budgetten die respectievelijk vrijkomen in 2014 en vanaf 2015 door de stopzetting van de subsidiëring aan de initiatieven in de sportsector, andere dan de organisatie, vermeld in punt 1°, met toepassing van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 houdende beëindiging van de subsidiëring van loonkosten aan bepaalde initiatieven in de sportsector, die werknemers tewerkstellen in een gewezen DAC- statuut;

3° vanaf de beëindiging van de subsidiëring van de loonkosten van een werknemer met verworven rechten bij zijn uitdiensttreding, pensionering of overlijden, met een bedrag per VTE.

Voor de toepassing van het eerste lid, 3°, bepaalt de Vlaamse Regering een minimaal bedrag per VTE.

De middelen die met toepassing van het eerste lid, 1°, 2° en 3°, worden toegekend, kunnen uitsluitend worden aangewend voor tewerkstelling.

Art. 7. De algemene vergadering en de raad van bestuur van de gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners bestaat uit vertegenwoordigers van de non-profit-sportsector, aangevuld met experts zonder stemrecht die zijn aangewezen door de Vlaamse Regering.

De vertegenwoordigers van de non-profit-sportsector bestaan uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van enerzijds de gemeenten, de provincies

en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, en anderzijds de erkende Vlaamse sportfederaties en bij die sportfederaties aangesloten sportclubs.

Art. 8. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, voert de gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners een aangepast beleid voor het ter beschikking stellen van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners voor de begeleiding en ondersteuning van sportactiviteiten voor specifieke doelgroepen. Dat beleid wordt opgenomen in de beheersovereenkomst met de organisatie.

De Vlaamse Regering kan de specifieke doelgroepen, vermeld in het eerste lid, nader bepalen.

Art. 9. De subsidies, vermeld in artikel 6, voor een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners worden jaarlijks toegekend en omvatten werkingssubsidies en personeelssubsidies. De subsidie wordt aangewend voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in artikel 5, §1. De Vlaamse Regering kan de nadere voorwaarden voor de toekenning van die subsidies en de verhouding tussen de werkingssubsidies en de personeelssubsidies bepalen.

Art. 10. De organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners maakt een werkingsverslag en een financieel verslag op over de uitvoering van het beleidsplan in het voorgaande jaar.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan het werkingsverslag en het financieel verslag moeten voldoen.

Art. 11. De Vlaamse Regering bepaalt de vorm, de termijnen en de te volgen procedure voor de subsidiëring van een erkende organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners, alsook de behandeling ervan door het Bloso.

De subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners wordt geweigerd, geschorst of ingetrokken onder de voorwaarden, binnen de termijnen en volgens de vorm en de procedure die de Vlaamse Regering bepaalt.

Hoofdstuk 3. Subsidiëring als initiatief in de sportsector

Art. 12. Met behoud van de toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 houdende beëindiging van de subsidiëring van loonkosten aan bepaalde initiatieven in de sportsector, die werknemers tewerkstellen in een gewezen DAC-statuut, ontvangen de initiatieven in de

sportsector een loonsubsidie voor de werknemers in een gewezen DAC-statuut. Die subsidie bedraagt maximaal de volledige verplichte loonkosten overeenkomstig het op 1 januari 2003 bepaalde barema. Dat recht op subsidies blijft behouden voor een werknemer met verworven rechten zolang hij in dienst is en zolang aan de subsidieregeling voldaan is.

In afwijking van het eerste lid wordt in voorkomend geval, tijdens de subsidiëring van de organisatie, vermeld in artikel 5, §1, de subsidiëring als initiatief in de sportsector stopgezet.

Art. 13. Bij een fusie of splitsing van een initiatief in de sportsector die een of meer werknemers in een gewezen DAC-statuut in dienst heeft, gaat het recht op subsidies als vermeld in artikel 12, over op de organisatie die de werknemer in een gewezen DAC- statuut overneemt.

Art. 14. De Vlaamse Regering bepaalt de vorm, de termijnen en de te volgen procedure voor de subsidiëring als initiatief in de sportsector.

De subsidiëring als initiatief in de sportsector wordt geweigerd, geschorst of ingetrokken onder de voorwaarden, binnen de termijnen en volgens de vorm en de procedure die de Vlaamse Regering bepaalt.

Hoofdstuk 4. Wijzigingsbepalingen

Art. 15. Artikel 28 tot en met artikel 33 van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid worden opgeheven.

Art. 16. In artikel 34 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “organisaties bedoeld in de artikelen 24 en 30” vervangen door de zinsnede “organisatie, vermeld in artikel 24”.

Art. 17. Artikel 36 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Art. 18. In afwijking van artikel 6 wordt het vastgelegde subsidiebedrag voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners voor het jaar 2014 en 2015 bepaald op 870.000 euro per jaar.

Art. 19. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2014.

Brussel, ... (datum)

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening
en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA –
VLAAMSE SPORTRAAD

Advies SARC – Vlaamse Sportraad

Arenbergstraat 9
1000 Brussel
Tel 02 553 06 29
sarc@vlaanderen.be
www.sarc.be

VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE HET STIMULEREN, HET COÖRDINEREN EN HET SUBSIDIËREN VAN DE TEWERKSTELLING IN DE SPORTSECTOR

Advies van de Vlaamse Sportraad

Vlaams minister Philippe Muyters vroeg de Vlaamse Sportraad op 6 mei 2013 om advies over dit voorontwerp van decreet.

De Vlaamse Sportraad had op 23 mei 2013 een gesprek over de tekst met An Vermeersch, raadgever op het kabinet-Muyters, Sonia Vanden Broeck, afdelingshoofd Subsidiëring bij het Bloso en Martine Verheyen, sporttechnisch coördinator bij één van de betrokken sportfederaties. Tom Van Look, directeur sportdienst van de provincie Antwerpen, had zich laten verontschuldigen, maar had zijn standpunt in een mail toegelicht.

De Vlaamse Sportraad bracht op zijn plenaire vergadering van 23 mei 2013 het volgende advies uit.

Dit decreet omvat 2 luiken.

- Erkenning en subsidiëring van het VLABUS.
- Verankering van de loonsubsidies voor ex-DAC'ers met verworven rechten.

TWW, BTK, DAC, ... er was een tijd dat de non-profitsector grotendeels op nepstatuten draaide. Zo ook de sportsector. De nepstatuten waren meestal projectgebonden. Toen de projecten afliepen, begon voor het personeel een periode van onzekerheid, die voor sommigen tot vandaag voortduurt. Vaak werden ze jaren aan het lijntje gehouden. Het is goed dat Vlaams minister Philippe Muyters met dit decreet klaarheid schept in het ex-DAC-verhaal, dat ook al jaren aansleept.

Het ex-DAC-dossier ligt niet voor de eerste keer op de tafel van de Vlaamse Sportraad.

Op 22 mei 2012 kreeg het programmadecreet 2012, hoofdstuk 11, artikel 26, een positief advies. Artikel 26 bepaalde het volgende. *De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om voor de initiatieven in de sportsector die worden gesubsidieerd voor de loonkost van de personeelsleden in een gewezen DAC-statuut een regeling vast te leggen die de mogelijkheid voorziet om de subsidie voor de werknemers die na 31 december 2002 in dienst zijn gekomen, uit te laten doven.*

Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 (positief advies van de Vlaamse Sportraad van 29 augustus 2012) gaf uitvoering aan het bovenstaande artikel 26 en deelde een grotere rol toe aan het VLABUS. Het voorliggende decreet verankert nu de loonsubsidies voor ex-DAC'ers met verworven rechten: [...] *zolang [de werknemer] in dienst is en zolang aan de subsidieregeling*

voldaan is (artikel 12). Voor de ex-DAC'ers zonder verworven rechten (= in dienst na 31 december 2002) wordt een overgangsregeling voorzien tot en met 30 september 2014 (voor het Autonoom Provinciebedrijf Sport Antwerpen tot 31 december 2013).

Momenteel zijn er 93.5 VTE ingevuld door ex-DAC'ers (48.10 VTE met verworven rechten, 45.40 VTE zonder verworven rechten). De 93.5 VTE zijn verdeeld over 19 organisaties, die op die manier extra worden gesubsidieerd, bovenop hun decretale subsidies. Logisch dus dat de voorgestelde regeling vanuit die betrokken organisaties heel wat tegenwind krijgt. De organisaties, met de provincie Antwerpen voorop, wijzen op de ingrijpende gevolgen voor hun werknemers en vinden dat de Vlaamse overheid niet correct en niet op tijd heeft gecommuniceerd. De 19 organisaties willen voor hun betrokken werknemers gunstiger overgangsmaatregelen (behoud van anciënniteit, rekening houden met gezinssituatie, tewerkstellingsplaats, werkuren, ...) en garanties voor gunsttarieven bij het (opnieuw) inhuren van werknemers via het VLABUS. De werking van de organisaties mag niet worden gehypothekeerd, zo luidt het.

De Vlaamse Sportraad heeft alle begrip voor de bezorgdheden van de organisaties, maar stelt vast dat het voorliggende decreet een reeks onmiskenbare pluspunten bevat, die in het onderstaande advies (pagina 3) worden opgesomd.

Artikelsgewijs

Artikel 4. §1. Om als organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners erkend te worden en te blijven, voldoet de organisatie aan de volgende voorwaarden. [...]

4° minimaal vijf jaar werkzaam zijn als organisatie die een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stelt in alle provincies en, vanaf 2016, in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, hoofdzakelijk en prioritair aan de non-profitsector en uitzonderlijk aan de profitsector.

De kans is bijzonder klein dat een andere organisatie dan het VLABUS aan die voorwaarden voldoet.

Artikel 5. §1. Om voor subsidiëring in aanmerking te komen, voert een erkende organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners de volgende opdrachten uit:

- 1° een kenniscentrum zijn [...];*
- 2° een aanspreekpunt zijn [...];*
- 3° initiatieven nemen [...];*
- 4° een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen [...];*
- 5° de kwaliteit van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners [...] verhogen;*
- 6° initiatieven nemen in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteit [...];*
- 7° de organisatie uitbouwen [...]*

De Vlaamse Regering verwacht van het VLABUS dus méér dan het momenteel doet.

De uitbreiding van de VLABUS-opdracht, bijvoorbeeld met de functie sportondersteuner, is positief en hopelijk een stap in een verdere evolutie van het professionele tewerkstellingsbeleid in de sportsector.

Er zijn overigens nog wel enkele opdrachten voor het VLABUS te bedenken: gekwalificeerde mensen zoeken, als sociaal secretariaat fungeren, het zwarte circuit uit helpen roeien en een tarieven debat op gang brengen, teneinde shopping door lesgevers te bemoeilijken, temeer omdat nu ook andere dan non-profitorganisaties een beroep kunnen doen op het VLABUS. Een tarievenbeleid werd bewust buiten dit decreet gehouden, om voldoende flexibiliteit te behouden.

De Vlaamse Sportraad vindt dat het VLABUS een belangrijke denkoefening wacht over de manier waarop in het bijzonder sportclubs van haar diensten gebruik zullen maken. Een totaalpakket aan maatregelen, inclusief een aangepast tarief voor deze clubs, is daarbij onontbeerlijk.

Voor de opdracht vermeld in het eerste lid, 4°, worden in de beheersovereenkomst met de organisatie voorwaarden opgenomen betreffende de kwalificaties en competenties waaraan de vaste en occasionele sportbegeleiders moeten voldoen.

Alleen al om die reden wordt de beheersovereenkomst voor het VLABUS een belangrijk houvast.

Artikel 6. De Vlaamse Regering voorziet in een subsidie van 950.000 euro per jaar voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

Herkomst van die middelen:

- 280.000 euro uit het nieuwe decreet lokaal sportbeleid;
- 670.000 euro uit het provinciefonds (interne staatshervorming).

Advies

De Vlaamse Sportraad geeft dit decreet een uitgesproken positief advies.

- Het decreet trekt recht wat de voorbije jaren scheefgroeide. Nepstatuten verdwijnen. Loonsubsidies voor ex-DAC'ers met verworven rechten worden gegarandeerd.
- Het decreet biedt een solide basis voor toekomstige projecten rond tewerkstelling in de sport. Met dit decreet wordt één organisatie beoogd die als 'hét interimkantoor van de overheid voor sporttewerkstelling' kan worden beschouwd. Het VLABUS, hoewel hier niet met naam genoemd, krijgt terecht een structurele verankering.
- Het is een geïntegreerd decreet, dwz dat alle initiatieven en middelen rond sport en tewerkstelling worden gebundeld: de structurele werking van de vzw VLABUS, de DAC-middelen, het decreet lokaal sportbeleid, de verevening van het provinciefonds, de werking van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, ...
- Het decreet zoomt in op het toenemende economische belang van de sport: het creëert bijkomende tewerkstelling, regulier en toekomstgericht, en biedt perspectieven voor andere vormen van tewerkstelling in de sport: : Atletiek Vlaanderen, Topsport Vlaanderen, Wielersport Vlaanderen, de Bloso-topsportstatuten en de VTS-tewerkstellingsstatuten, ...
- De nodige middelen worden geconsolideerd. De *verevende* middelen uit het provinciefonds blijven in de sport.

Enkele bedenkingen

- Het decreet bepaalt niet met wie de beheersovereenkomst wordt gesloten (Vlaamse Regering?, Minister bevoegd voor de sport?, Departement CJSM?, Bloso?), noch wat de modaliteiten van die beheersovereenkomst zijn.
- Het decreet biedt de vereniging die in aanmerking kan komen (VLABUS) geen enkele houvast voor het beleidsplan en de jaaractieplannen; de Vlaamse Regering heeft daarin vrij spel.
- De ingreep van de Vlaamse overheid in de autonomie van de vereniging die in aanmerking kan komen (VLABUS), bv de wijze waarop algemene vergadering en raad van bestuur dienen te worden samengesteld, staat haaks op het principe van de vrijheid van vereniging.
- Over overgangsmaatregelen op maat zijn op korte termijn nog bijkomende gesprekken en duidelijke communicatie nodig, met aandacht voor de draagkracht van de organisaties en de situatie van de werknemers. Het gaat om mensen met een zeer specifiek profiel.
- De vraag overtreft ruimschoots het aanbod. Voldoende gekwalificeerde mensen vinden om de taken uit te voeren en de juiste link leggen tussen gekwalificeerde mensen en opdrachtgevers, daar zal het op aankomen. Als het VLABUS hét centrum voor tewerkstelling wil/moet worden, dan zal er moeten bekeken worden op welke manier er beter met gemeenten, provincies, federaties, clubs kan worden samengewerkt. Momenteel mist het VLABUS daar nog kansen - aangezien er in de meeste gevallen NIET met hen wordt gewerkt.

Frank Bulcaen, *voorzitter van de Vlaamse Sportraad*

Sophie Cools, *ondervoorzitter*

Lieven De Clercq, *secretaris*

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 53.499/3
van 3 juli 2013

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende het stimuleren, het
coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de
sportsector’

Op 5 juni 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 juni 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bruno SEUTIN, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juli 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de toekenning van subsidies voor tewerkstelling in de sportsector te regelen. Daartoe wordt voorzien in de erkenning en de subsidiëring van een organisatie “voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners” en in een subsidiëring van initiatieven in de sportsector, die bestaat uit een loonsubsidie voor werknemers in een gewezen DAC-statuut.

VORMVEREISTEN

3. De vraag kan rijzen of de in hoofdstuk 2 van het ontwerp opgenomen regeling niet moet worden beschouwd als een regeling waarbij staatssteun wordt toegekend in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en bijgevolg bij de Europese Commissie dient te worden aangemeld met toepassing van artikel 108, lid 3, van dat verdrag. Hierover ondervraagd, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

“Het betreft hier het aanbieden van diensten van algemeen belang, met name het beschikbaar stellen van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners, hoofdzakelijk en prioritair gericht op de non-profit-sportsector. Uit deze activiteit is geen winst te halen en deze diensten worden op de normale markt dan ook niet aangeboden. Als overheid beschouwen we het aanbieden van kwaliteitsvol en educatief verantwoord lesgeven binnen sport door gekwalificeerde en competente lesgevers aan voornamelijk jeugd en bijzondere doelgroepen als een noodzakelijke dienstverlening van algemeen belang. Aangezien via deze subsidieregeling geen economische activiteiten worden bevoordeeld is hier geen sprake van staatssteun.

Het voorontwerp werd niet vooraf aangemeld bij de Europese Commissie, omdat het definiëren en organiseren van een dienst van algemeen belang behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten of de gemeenschappen en gewesten.

De gebruikers zullen een prijs betalen voor de ontvangen diensten aan de organisatie, die opnieuw voor tewerkstelling van sportbegeleiders in de non-profit-sector dienen gebruikt te worden.”

Gelet op de vaagheid van het ontwerp omtrent de te subsidiëren activiteiten en het ontbreken van een aantal beoordelingselementen, kan niet zonder meer worden aangenomen dat de subsidieregeling enkel betrekking heeft op diensten van algemeen economisch belang en bijgevolg is vrijgesteld van aanmelding bij de Europese Commissie. Sommige elementen geven intengendeel aan dat het ontwerp meer inhoudt of kan inhouden dan het subsidiëren van diensten

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

van algemeen belang, zoals het gegeven dat de erkende organisatie (of organisaties? - zie opmerking 5) voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners, zij het uitzonderlijk, ook diensten verschaft aan de profitsector, of het gegeven dat sommige activiteiten van die organisatie geenszins aan het economische circuit zijn onttrokken.²

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan het ontwerp nog eens grondig te onderzoeken (en eventueel te verduidelijken) in het licht van wat voorafgaat, eventueel in samenspraak met de bevoegde diensten van de Europese Commissie. Daarbij mag niet uit het oog worden verloren dat, in het geval de ontworpen regeling of een deel ervan zou worden beschouwd als een regeling inzake staatssteun, het miskennen van de aanmeldingsverplichting de onwettigheid van de betrokken staatssteun tot gevolg heeft, zelfs al zou die *in se* verenigbaar met het unierecht kunnen worden verklaard, alsmede, in beginsel, de verplichting tot terugvordering van de onrechtmatig toegekende steun.³

ALGEMENE OPMERKING

4. Uit de artikelen 4, § 1, 4°, en 5, § 1, eerste lid, 4°, van het ontwerp blijkt dat de erkende organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners activiteiten verricht die gericht zijn op de gehele Vlaamse Gemeenschap. Daarenboven zijn volgens de gemachtigde enkele van de in artikel 12 van het ontwerp bedoelde initiatieven op het niveau van de gehele Vlaamse Gemeenschap actief. Het ontwerp dient derhalve te worden getoetst aan artikel 11 van de wet van 16 juli 1973 ‘waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt’. Dat artikel bepaalt dat de voorwaarden en de procedure van erkenning van instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op de gehele gemeenschap (*in casu* de Vlaamse Gemeenschap), “bij decreet” worden vastgesteld. Hetzelfde artikel bepaalt bovendien dat het decreet voor de erin bedoelde instellingen in een bepaalde financiële tegemoetkoming voorziet, welke uit een aantal nader bepaalde elementen bestaat; hieruit kan worden afgeleid dat ook de subsidiëring bij decreet moet worden geregeld. Met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van de bedoelde instellingen is de mogelijkheid voor de decreetgever om aan de Vlaamse Regering bevoegdheden te delegeren eerder beperkt. Hoogstens kan de decreetgever de regering machtigen om de door hemzelf vastgestelde beginselen nader uit te werken. Dit veronderstelt dan dat de decreetgever zelf de criteria vaststelt die voor de uitwerking van die beginselen richtinggevend zijn.

Te dien aanzien dient het volgende te worden opgemerkt.

4.1. De regeling van de in het ontwerp bedoelde erkennings- en subsidiëeringsprocedure, alsmede de procedures tot schorsing of intrekking van de erkenning of van de subsidiëring, kan niet geheel aan de Vlaamse Regering worden overgelaten, zoals thans het geval is in de artikelen 4, § 2, eerste en tweede lid, 11 en 14 van het ontwerp. De voornaamste elementen ervan, zoals de regels betreffende de indiening en de behandeling van de erkennings-

² Gelet op de in artikel 6 van het ontwerp bepaalde subsidie-enveloppe kan ook geen beroep worden gedaan op de *minimis*-regeling om vrijgesteld te zijn van aanmelding bij de Europese Commissie.

³ Zie bijv. HvJ 8 december 2011, C-275/10, *Residex Capital IV CV*.

en subsidiëringsaanvragen, het besluitvormingsproces en de eventuele bezwaarprocedure, dienen in het ontwerp te worden opgenomen.

4.2. Het in de wet van 16 juli 1973 vervatte legaliteitsbeginsel staat eraan ook in de weg dat het aan de Vlaamse Regering wordt overgelaten om bijkomende erkennings- of subsidiëringsvoorwaarden te bepalen. De artikelen 4, § 2, tweede lid, 11, tweede lid, en 14, tweede lid, van het ontwerp strijden derhalve met dat beginsel in zoverre ze zulk een delegatie zouden inhouden doordat de Vlaamse Regering de voorwaarden van de weigering van de erkennings- of subsidiëringsaanvraag kan bepalen. Hetzelfde geldt ten aanzien van artikel 5, § 1, vierde lid, van het ontwerp voor zover die bepaling een machtiging zou inhouden om bijkomende subsidiëringsvoorwaarden te bepalen (zie opmerking 7).

4.3. Nog minder kunnen erkennings- of subsidiëringsvoorwaarden worden vastgesteld in de beheersovereenkomst die met de te subsidiëren organisaties wordt gesloten, zoals is bepaald in de artikelen 5, § 1, tweede lid, en 8, eerste lid, van het ontwerp. Niet alleen druist zulks in tegen het in de wet van 16 juli 1973 vervatte legaliteitsbeginsel, maar ook tegen de beginselen betreffende de uitoefening van de normatieve functie als zodanig, die eraan in principe in de weg staan dat die functie zou worden uitgeoefend door organen of door middel van procedés waarin niet bij de Grondwet is voorzien. De beheersovereenkomsten dienen derhalve beperkt te blijven tot praktische afspraken die een concretisering inhouden van de vooraf bij decreet of eventueel, binnen de grenzen waarin delegaties toelaatbaar zijn, bij reglementaire besluiten vastgestelde regels.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 4

5. Ondanks het gegeven dat uit het in het ontwerp gehanteerde taalgebruik zou kunnen worden afgeleid dat slechts één organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners kan worden erkend en gesubsidieerd,⁴ verklaarde de gemachtigde dat zulks niet het geval is en daarvoor derhalve meerdere organisaties in aanmerking komen.⁵ Dat neemt evenwel niet weg dat de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden zo zijn omschreven dat *de facto* slechts één organisatie in aanmerking komt. Uit het aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, bezorgde dossier blijkt overigens dat één specifieke, reeds op het terrein werkende, organisatie wordt beoogd.

Het is niet noodzakelijk strijdig met het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie en met het recht op vrijheid van vereniging dat slechts één vereniging wordt erkend en gesubsidieerd, maar daartoe dient een afdoende verantwoording te bestaan. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of zulks *in casu* het geval is. Zo niet, dienen de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden te worden herbekeken teneinde het mogelijk te maken dat ook andere organisaties dan de reeds bestaande een aanvraag tot erkenning en subsidiëring indienen.

⁴ Zie met name het opschrift van hoofdstuk 2 van het ontwerp en van zijn afdelingen 1 en 2.

⁵ De terminologie van het ontwerp, met name van de in vorige voetnoot vermelde opschriften, moet dan in dit licht worden aangepast.

6. De in artikel 4, § 1, 1^o, van het ontwerp bedoelde wet dient met zijn datum en zijn correcte opschrift te worden vermeld, zijnde de wet van 27 juni 1921 ‘betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen’.

7. Gevraagd naar de reden waarom in artikel 4, § 2, tweede lid, van het ontwerp het woord “geweigerd” wordt gehanteerd in plaats van het woord “verleend”, verklaarde de gemachtigde wat volgt:

“Met ‘geweigerd’ wordt bedoeld ‘niet verleend’, wegens het niet-beantwoorden aan de voorwaarden. In die optiek kan ‘geweigerd’ inderdaad worden geschrapt en vervangen door ‘verleend’.”

Ook in de artikelen 11, tweede lid, en 14, tweede lid, van het ontwerp dient dan dezelfde wijziging te worden aangebracht.

Artikel 5

8. Luidens artikel 5, § 1, vierde lid, van het ontwerp wordt bij de uitvoering van de opdrachten vermeld in artikel 5, § 1, eerste lid, ervan rekening gehouden met “de voorwaarden, vermeld in dit decreet, en met de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt”.

De draagwijdte van deze bepaling is niet duidelijk. Aan de decretale erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden dient zonder meer te worden voldaan, zodat niet kan worden bepaald dat men ermee slechts “rekening” dient te houden. Anderzijds is het louter in herinnering brengen dat aan de genoemde voorwaarden moet worden voldaan, overbodig. In zoverre met de bepaling zou worden beoogd aan de Vlaamse Regering een delegatie te verlenen om bijkomende erkennings- of subsidiëringsvoorwaarden te bepalen, strijdt ze met het in de wet van 16 juli 1973 opgenomen legaliteitsbeginsel (zie opmerking 4.2).

Conclusie is dan ook dat artikel 5, § 1, vierde lid, van het ontwerp in ieder geval dient te worden weggelaten.

Artikel 6

9. Artikel 6 van het ontwerp dient, ter vrijwaring van de prerogatieven van de begrotingsdecreetgever,⁶ te worden gelezen in samenhang met artikel 3 van het ontwerp. Ook het in artikel 6, eerste lid, van het ontwerp vermelde bedrag is derhalve gebonden aan het voorhanden zijn van voldoende begrotingskredieten.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van de artikelen 12 en 18 van het ontwerp.

⁶ Zie artikel 50, § 1, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’, dat ten aanzien van de gemeenschappen en de gewesten een transpositie is van artikel 174, eerste lid, van de Grondwet.

10. Om uitleg gevraagd omtrent het in artikel 6, tweede lid, van het ontwerp voorkomende woord “minimaal”, verklaarde de gemachtigde wat volgt:

“‘Minimaal’ werd toegevoegd omdat het te bepalen bedrag het gemiddeld loon moet vertegenwoordigen van een personeelslid. Daar kan dus niet onder, maar wel boven gegaan worden (door bvb. indexatie) en om te garanderen dat alle DAC-middelen naar tewerkstelling gaan. De financiële impact blijft voor de Vlaamse Regering een nuloperatie.”

Die toelichting zou in de tekst van het ontwerp of minstens in de memorie van toelichting zijn neerslag moeten vinden.

Artikel 7

11. Artikel 7 van het ontwerp bevat regels, waarvan zou moeten worden verduidelijkt dat het gaat om subsidiëringsvoorwaarden, betreffende de samenstelling van de algemene vergadering en van de raad van bestuur van de gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

Daarmee wordt een beperking aangebracht op de uit het recht op vrijheid van vereniging voortvloeiende organisatievrijheid van de vereniging. Er dient derhalve te worden aangetoond dat deze beperking verantwoord is gelet op de doelstellingen van de ontworpen regeling en niet verder gaat dan nodig om die doelstellingen te bereiken.⁷ Indien dit het geval is, wordt dit best in de memorie van toelichting verduidelijkt.

Artikel 9

12. Luidens artikel 11, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973 moet de subsidie aan “instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op een gehele cultuurgemeenschap” bestaan uit de subsidiëring van een kern van personeelsleden, een jaarlijkse basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijke gepresteerde activiteiten.

Er dient over te worden gewaakt dat de in artikel 9 van het ontwerp bedoelde werkingstoelagen wel degelijk uit de twee laatstgenoemde componenten bestaan.

⁷ In dit verband dient te worden uitgelegd waarom men zich niet ertoe heeft beperkt te bepalen dat de genoemde organen *minimaal* of in meerderheid bestaan uit de in artikel 7, eerste lid, van het ontwerp genoemde leden.

Artikel 11

13. De gemachtigde verklaarde dat in artikel 11, eerste lid, van het ontwerp de woorden “de aanvraag van” dienen te worden toegevoegd na de woorden “procedure voor”.⁸

Artikel 12

14. In artikel 12, tweede lid, van het ontwerp zouden, duidelijkheidshalve, de woorden “wat haar betreft” kunnen worden ingevoegd tussen de woorden “sportsector” en “stopgezet”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

⁸ Zie evenwel opmerking 4.1.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET
DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° Bloso: het agentschap ter Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO;
- 2° initiatief in de sportsector: een organisatie in de sportsector die vanaf 1 januari 2003 een loonsubsidie ontvangt voor een werknemer in een arbeidsplaats die aan de organisatie was toegekend in het kader van een project met toepassing van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector;
- 3° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor de lichamelijke ontwikkeling, de sport en het openluchtlevens;
- 4° sportbegeleider: de werknemer met een sportgerelateerde functie. Daaronder worden verstaan: de lesgevers en de begeleiders bij een sportactiviteit, de juryleden en de scheidsrechters;
- 5° sportondersteuner: de werknemer met een administratieve of logistieke functie in de sport;
- 6° werknemer in een gewezen DAC-statuut: de werknemer tewerkgesteld in een arbeidsplaats die aan een organisatie was toegekend in het kader van een project met toepassing van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector en waarvoor een loonsubsidie wordt ontvangen als initiatief in de sportsector;
- 7° werknemer met verworven rechten: de werknemer in een gewezen DAC-statuut, die al vóór 1 januari 2003 tewerkgesteld was in het kader van een project dat aan een organisatie werd toegekend met toepassing van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector.

Art. 3. Binnen de perken van de begroting en onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, verleent de Vlaamse Regering subsidies voor de tewerkstelling in de sportsector.

Binnen de perken van de begroting worden alle subsidiebedragen, vermeld in dit decreet, jaarlijks aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex. Onder gezondheidsindex wordt verstaan: de prijsindex, vermeld in artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij artikel 90 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen.

Hoofdstuk 2. Erkenning en subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners

Afdeling 1. Erkenning als organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners

Onderafdeling 1. Erkenningsvoorwaarden

Art. 4. Om als organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners erkend te worden en te blijven, voldoet de organisatie aan de volgende voorwaarden:

- 1° opgericht zijn volgens de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen;
- 2° haar zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 3° in haar statuten de tewerkstelling in de sportsector als hoofddoelstelling hebben, waarbij ze de vraag naar tewerkstelling in de sport coördineert en invult met geschoolde of deskundige krachten;
- 4° minimaal vijf jaar werkzaam zijn als organisatie die een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stelt in alle Vlaamse provincies.

Onderafdeling 2. Erkenningsprocedure

Art. 5. De aanvraag tot erkenning moet ingediend worden bij het Bloso uiterlijk op 1 september. De aanvraag wordt ingediend met het formulier dat Bloso ter beschikking stelt.

Het Bloso brengt voor 15 september per aangetekende brief de organisatie op de hoogte als haar erkenning onontvankelijk is. De reden van de onontvankelijkheid wordt vermeld in de brief. Een aanvraag is onontvankelijk als ze niet tijdig is ingediend of als blijkt dat de organisatie niet kan voldoen aan de erkenningsvoorwaarden.

Het Bloso onderzoekt de aanvraag tot erkenning en brengt voor 1 oktober bij de minister advies uit over de erkenning.

Voor 1 november deelt de minister per aangetekende brief aan de organisatie zijn beslissing mee om ze te erkennen voor vijf jaar of zijn voornemen om ze niet te erkennen. De erkenning loopt vanaf 1 januari volgend op de aanvraag tot erkenning.

De organisatie die het bericht krijgt van het voornemen van de minister om haar erkenning niet in aanmerking te nemen, kan daartegen een gemotiveerd bezwaar indienen dat binnen vijftien dagen na de verzending van het bericht aangetekend verstuurd moet worden naar het Bloso. Als de organisatie daarom verzoekt, kan ze gehoord worden.

Het Bloso stelt binnen dertig dagen na de ontvangst van het bezwaarschrift een gemotiveerd advies op. De minister beslist uiterlijk dertig dagen na de ontvangst van dat advies om de organisatie al dan niet te erkennen.

Art. 6. §1. Als het Bloso vaststelt dat de organisatie niet meer voldoet aan een of meer erkenningsvoorwaarden, brengt het Bloso de organisatie op de hoogte van de vastgestelde overtredingen.

§2. De organisatie krijgt de mogelijkheid om haar standpunt over die overtredingen schriftelijk mee te delen. Daarna stelt het Bloso een gemotiveerd advies op over de mogelijke sancties.

§3. De minister beslist, na de kennisname van het advies, vermeld in paragraaf 2, en, in voorkomend geval, van het meegedeelde standpunt van de organisatie, om ofwel de erkenning te schorsen en de organisatie een termijn toe te staan waarin ze de vastgestelde overtredingen moet regulariseren, ofwel de erkenning in te trekken. De minister houdt daarbij rekening met de aard van de vastgestelde overtreding en de mogelijkheid tot regularisatie. De beslissing wordt aan de organisatie meegedeeld per aangetekende brief.

§4. De erkenning van de organisatie wordt geschorst vanaf de datum waarop de brief met de beslissing tot schorsing naar haar is verstuurd. In de brief wordt ook de termijn meegedeeld waarin ze de vastgestelde overtredingen moet regulariseren.

Als het Bloso vaststelt dat de organisatie, na afloop van de in de brief gestelde termijn, niet opnieuw voldoet aan alle erkenningsvoorwaarden, mag de minister onmiddellijk een beslissing nemen tot intrekking van de erkenning.

De beslissing tot intrekking van de erkenning heeft uitwerking met terugwerkende kracht vanaf de datum waarop de erkenning van de organisatie is geschorst.

Als het Bloso vaststelt dat de organisatie tijdig de vastgestelde overtredingen heeft geregulariseerd, wordt de schorsing opgeheven. De organisatie wordt op de hoogte gebracht van de beslissing van de minister over de datum van de opheffing van de schorsing.

§5. In afwijking van paragraaf 1 tot en met 4 mag de minister de erkenning onmiddellijk intrekken in geval van hoogdringendheid als dat in het belang is van de Vlaamse Gemeenschap en als dat door zwaarwegende feiten wordt verantwoord. In dergelijk geval wordt de organisatie per aangetekende brief op de hoogte gebracht van de beslissing van de minister om haar erkenning onmiddellijk in te trekken.

De organisatie die het bericht krijgt van de beslissing van de minister om haar erkenning onmiddellijk in te trekken, kan daartegen een gemotiveerd bezwaar indienen dat binnen vijftien dagen na de verzending van het bericht aangetekend verstuurd moet worden naar het Bloso.

Het Bloso stelt binnen dertig dagen na de ontvangst van het bezwaarschrift een gemotiveerd advies op. De minister beslist uiterlijk dertig dagen na de ontvangst van dat advies om de intrekking van de organisatie al dan niet te bevestigen.

Afdeling 2. Subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners

Onderafdeling 1. Subsidiëringsvoorwaarden

Art. 7. §1. Er wordt één erkende organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners gesubsidieerd per beleidsplanperiode.

Om voor subsidiëring in aanmerking te komen voert een erkende organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners de volgende opdrachten uit:

- 1° een kenniscentrum zijn met betrekking tot professionalisering en tewerkstelling in de sport;
- 2° het aanspreekpunt zijn voor de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners;
- 3° initiatieven nemen om de kwalitatieve tewerkstelling in de sportsector te verhogen;
- 4° een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies en, vanaf 2016, in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De organisatie richt zich daarbij op de non-profitsportsector;
- 5° de kwaliteit van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners verhogen door hen voortdurend bij te scholen en te begeleiden bij de uitvoering van hun opdrachten. De organisatie besteedt daarbij aandacht aan bijzondere doelgroepen en aan maatschappelijke behoeften;
- 6° initiatieven nemen in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteit, vermeld in artikel 5, 2°, en artikel 6, tweede lid, van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid en, vanaf 1 januari 2016, in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteit, vermeld in artikel 11, 2°, van voormeld decreet, om:
 - a) de kwaliteit van de jeugdsportbegeleiders binnen de sportverenigingen te verhogen;
 - b) de professionele omkadering via coördinerende functies in de sportverenigingen te verhogen;
- 7° de organisatie uitbouwen, structureren en beheren om de opdrachten, vermeld in punt 1° tot en met 6°, kwaliteitsvol uit te voeren.

Voor de opdracht, vermeld in het eerste lid, 4°, bepaalt de Vlaamse Regering de voorwaarden betreffende de minimale kwalificaties en competenties waaraan de vaste en occasionele sportbegeleiders moeten voldoen.

De Vlaamse Regering kan de opdrachten, vermeld in het eerste lid, nader specificeren.

§2. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring maakt de erkende organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners een beleidsplan op voor de volgende vijf jaar, alsook een jaarlijks actieplan met vermelding van de acties, de timing, de indicatoren, de wijze van monitoring en de daaraan gekoppelde begroting. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan dat beleidsplan en het jaarlijkse actieplan moeten voldoen.

Art. 8. De Vlaamse Regering voorziet in een subsidie van 950.000 euro per jaar voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners. Het subsidiebedrag wordt verhoogd:

- 1° in voorkomend geval, vanaf de subsidiëring van de organisatie, vermeld in artikel 7, §1, met het budget dat werd toegekend aan die organisatie, als initiatief in de sportsector in het jaar dat aan de subsidiëring van de organisatie voorafgaat;
- 2° in 2014 en vanaf 2015 met de budgetten die respectievelijk vrijkomen in 2014 en vanaf 2015 door de stopzetting van de subsidiëring aan de initiatieven in de sportsector, andere dan de organisatie, vermeld in punt 1°, met toepassing van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 houdende beëindiging van de subsidiëring van loonkosten aan bepaalde initiatieven in de sportsector, die werknemers tewerkstellen in een gewezen DAC- statuut;
- 3° vanaf de beëindiging van de subsidiëring van de loonkosten van een werknemer met verworven rechten bij zijn uitdiensttreding, pensionering of overlijden, met een bedrag per vte.

Voor de toepassing van het eerste lid, 3°, bepaalt de Vlaamse Regering een minimaal bedrag per vte.

De middelen die met toepassing van het eerste lid, 1°, 2° en 3°, worden toegekend, kunnen uitsluitend worden aangewend voor tewerkstelling.

Art. 9. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, bestaat de algemene vergadering en de raad van bestuur van de gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners uit vertegenwoordigers van de non-profitsportsector, aangevuld met experts zonder stemrecht die zijn aangewezen door de Vlaamse Regering.

De vertegenwoordigers van de non-profitsportsector bestaan uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van enerzijds de gemeenten, de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, en anderzijds de erkende Vlaamse sportfederaties en bij die sportfederaties aangesloten sportclubs.

Art. 10. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, voert de gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners een aangepast ondersteuningsbeleid voor het ter beschikking stellen van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners voor de begeleiding en ondersteuning van sportactiviteiten voor specifieke doelgroepen. Dat beleid wordt geconcretiseerd in de beheersovereenkomst met de organisatie.

De Vlaamse Regering kan de specifieke doelgroepen, vermeld in het eerste lid, nader bepalen.

Art. 11. De subsidies, vermeld in artikel 8, voor een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners worden jaarlijks toegekend en omvatten werkingssubsidies en personeelssubsidies. De subsidie wordt aangewend voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in artikel 7, §1. De Vlaamse Regering kan de verhouding tussen de werkingssubsidies en de personeelssubsidies bepalen.

Art. 12. De organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners maakt een jaarlijks verslag op, dat bestaat uit een werkingsverslag en een financieel verslag, over de uitvoering van het beleidsplan in het voorgaande jaar.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan het werkingsverslag en het financieel verslag moeten voldoen.

Onderafdeling 2. Subsidiëringsprocedure

Art. 13. De organisatie stuurt uiterlijk op 15 november van het kalenderjaar dat voorafgaat aan de beleidsplanperiode, het beleidsplan, vermeld in artikel 7, §2, dat de algemene vergadering heeft goedgekeurd naar het Bloso.

Voor 15 januari brengt het Bloso bij de minister advies uit over de subsidiëring van de organisatie.

Voor 15 februari deelt de minister per aangetekende brief aan de organisatie zijn beslissing mee om haar te subsidiëren of zijn voornemen om haar niet te subsidiëren.

De organisatie die het bericht krijgt van het voornemen van de minister om haar niet te subsidiëren, kan daartegen een gemotiveerd bezwaar indienen dat binnen vijftien dagen na de verzending van het bericht aangetekend verstuurd moet worden naar het Bloso. Als de organisatie daarom verzoekt, kan ze gehoord worden.

Het Bloso stelt binnen dertig dagen na de ontvangst van het bezwaarschrift een gemotiveerd advies op. De minister beslist uiterlijk dertig dagen na de ontvangst van dat advies om de organisatie al dan niet te subsidiëren.

Art. 14. Het beleidsplan, wordt telkens vertaald in een jaarlijks actieplan, vermeld in artikel 7, §2. Het jaarlijkse actieplan wordt voor 15 november van het voorafgaande jaar aan het Bloso bezorgd.

Bloso kan eventueel bijkomende informatie opvragen. Voor 15 januari brengt Bloso bij de minister advies uit over het jaarlijkse actieplan. Voor 15 februari beslist de minister over de goedkeuring van het jaarlijkse actieplan.

Art. 15. Het jaarlijkse verslag, vermeld in artikel 12, moet door de raad van bestuur van de organisatie worden goedgekeurd.

Het jaarlijkse verslag moet jaarlijks voor 1 april van het jaar dat volgt op het jaar waarop het verslag betrekking heeft, aan het Bloso worden bezorgd.

Voor 1 juni van het jaar dat volgt op het jaar waarop het verslag betrekking heeft, brengt Bloso bij de minister advies uit over het jaarlijkse verslag.

Art. 16. §1. Als de minister het beleidsplan voor subsidiëring heeft aanvaard en als voldaan is aan alle subsidiëeringsvoorwaarden, wordt jaarlijks tijdens het eerste trimester een voorschot uitbetaald voor het betreffende begrotingsjaar van de beleidsplanperiode. Het voorschot bedraagt 80% van de subsidie waarop de organisatie recht zal hebben voor het jaar in kwestie.

Nadat de minister het jaarlijkse verslag aanvaard heeft, wordt het saldo van de subsidies uitbetaald voor 1 juli van het jaar na het betreffende begrotingsjaar van de beleidsplanperiode.

§2. De organisatie is gehouden tot de onmiddellijke terugbetaling van de subsidie indien zij de subsidievoorwaarden niet naleeft, de subsidie niet aanwendt voor de opdrachten waarvoor zij wordt gesubsidieerd of de controle door het Bloso op de aanwending van de subsidies verhindert.

De uitkering van de subsidie kan worden opgeschort zolang de organisatie verzuimt verantwoording te verstrekken over of controle door het Bloso toe te staan op de aanwending van de subsidies.

Art. 17. Het Bloso kan op elk moment controle uitoefenen op de uitvoering van de opdrachten van de organisatie en op de aanwending van de subsidies.

Art. 18. Als het Bloso vaststelt dat de organisatie niet meer voldoet aan de subsidiëeringsvoorwaarden, of als zwaarwegende feiten de intrekking van de subsidiëring in het belang van de Vlaamse Gemeenschap verantwoorden, brengt het Bloso de organisatie op de hoogte van de vastgestelde overtredingen.

De organisatie krijgt de mogelijkheid om haar standpunt over die overtredingen schriftelijk mee te delen. Daarna stelt het Bloso een gemotiveerd advies op over de mogelijke sancties.

De minister beslist, na de kennisname van dat advies en, in voorkomend geval, van het meegedeelde standpunt van de organisatie, om de subsidiëring geheel of gedeeltelijk in te trekken en het voorschot in voorkomend geval terug te vorderen. De beslissing wordt aan de organisatie meegedeeld per aangetekende brief.

Hoofdstuk 3. Subsidiëring als initiatief in de sportsector

Art. 19. Met behoud van de toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 houdende beëindiging van de subsidiëring van loonkosten aan bepaalde initiatieven in de sportsector, die werknemers tewerkstellen in een gewezen DAC-statuut, ontvangen de initiatieven in de sportsector een loonsubsidie voor de werknemers in een gewezen DAC-statuut. Die subsidie bedraagt maximaal de volledige verplichte loonkosten overeenkomstig het op 1 januari 2003 bepaalde barema. Dat recht op subsidies blijft behouden voor een werknemer met verworven rechten zolang hij in dienst is en tot aan de wettelijke pensioenleeftijd voor zover aan de subsidieregeling voldaan is.

In afwijking van het eerste lid wordt in voorkomend geval, tijdens de subsidiëring van de organisatie, vermeld in artikel 7, §1, de subsidiëring als initiatief in de sportsector stopgezet.

Art. 20. Bij een fusie of splitsing van een initiatief in de sportsector die een of meer werknemers in een gewezen DAC-statuut in dienst heeft, gaat het recht op subsidies als vermeld in artikel 19, over op de organisatie die de werknemer in een gewezen DAC-statuut overneemt.

Art. 21. De Vlaamse Regering bepaalt de vorm, de termijnen en de te volgen procedure voor de subsidiëring als initiatief in de sportsector.

De subsidiëring als initiatief in de sportsector wordt verleend, geschorst of ingetrokken onder de voorwaarden, binnen de termijnen en volgens de vorm en de procedure die de Vlaamse Regering bepaalt.

Hoofdstuk 4. Wijzigingsbepalingen

Art. 22. Artikel 28 tot en met artikel 33 van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid worden opgeheven.

Art. 23. In artikel 34 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “organisaties bedoeld in de artikelen 24 en 30” vervangen door de zinsnede “organisatie, vermeld in artikel 24”.

Art. 24. Artikel 36 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 25. In artikel 21, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid wordt de zinsnede “respectievelijk de aanvraag tot erkenning als organisatie voor de coördinatie en begeleiding van een pool van begeleiders in de sport, vermeld in artikel 28 van het voormelde decreet,” opgeheven.

Art. 26. In artikel 34 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in de inleidende zin worden de woorden “of voor de organisatie voor de coördinatie en begeleiding van een pool van begeleiders in de sport” opgeheven;
- 2° in punt 1° wordt de zinsnede “respectievelijk als organisatie voor de coördinatie en begeleiding van een pool van begeleiders in de sport,” opgeheven.

Art. 27. In artikel 35 van hetzelfde besluit worden de woorden “of voor de organisatie voor de coördinatie en begeleiding van een pool van begeleiders in de sport” opgeheven.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Art. 28. In afwijking van artikel 5, geldt de volgende overgangsmaatregel voor de voor de vereniging zonder winstoogmerk die voor erkenning als organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners in aanmerking wil komen:

- 1° de aanvraag tot erkenning wordt ingediend bij het Bloso uiterlijk op 31 januari 2014;
- 2° het Bloso brengt voor 8 februari 2014 de organisatie op de hoogte als haar erkenningsaanvraag onontvankelijk is;
- 3° het Bloso brengt voor 15 februari 2014 bij de minister advies uit over de erkenning;
- 4° de minister deelt voor 1 maart 2014 aan de organisatie zijn beslissing mee om ze te erkennen of zijn voornemen om ze niet te erkennen.

Art. 29. In afwijking van artikel 13 en 14, geldt de volgende overgangsmaatregel voor de organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners die voor subsidiëring voor het subsidiejaar 2014 in aanmerking wil komen:

- 1° de organisatie stuurt uiterlijk op 31 januari 2014 het beleidsplan dat de algemene vergadering heeft goedgekeurd en het jaarlijkse actieplan 2014 naar het Bloso;
- 2° het Bloso brengt voor 15 februari 2014 bij de minister advies uit over de subsidiëring van de organisatie en over het jaarlijkse actieplan;
- 2° de minister deelt voor 1 maart 2014 aan de organisatie zijn beslissing mee om haar te subsidiëren of zijn voornemen om haar niet te subsidiëren en beslist over de goedkeuring van het jaarlijkse actieplan.

Art. 30. In afwijking van artikel 8, wordt het vastgelegde subsidiebedrag voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners voor het jaar 2014 en 2015 bepaald op 870.000 euro per jaar.

Art. 31. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2014.

Brussel, 19 juli 2013.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

BIJLAGE

bij de memorie van toelichting:

Reguleringsimpactanalyse

Reguleringsimpactanalyse voor het voorontwerp van decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

1 Gegevens van het advies

1.1 Gegevens van de regelgeving

nummer taal- en wetgevingstechnisch advies	2013/147
bevoegde minister(s) van de regelgeving	Philippe Muyters
RIA en JoKER	0147
link naar de regelgevingsagenda	http://www.bestuurszaken.be/regelgevingsagenda

1.2 Gegevens van de aanvrager

e-mailadres	Sonia.Vanden_Broeck@Blosob.be
organisatie	Vlaamse overheid
beleidsdomein	Cultuur, Jeugd, Sport en Media
entiteit	Blosob

2 Titel en fase



Voorontwerp van decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

3 Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector kadert binnen de doelstelling om de professionalisering en tewerkstelling binnen de sportsector te vergroten en hierbij in te spelen op de toenemende noden van de sector. Daarbij worden de volgende doelstellingen en noden binnen de sportsector geïntegreerd in het decreet:

- het integreren van de gesubsidieerde arbeidsplaatsen in de gewezen DAC-projecten in een samenhangend professionaliseringsbeleid in de sportsector.
- het stroomlijnen en stimuleren van de tewerkstelling in de sport, waardoor vraag en aanbod effectiever en efficiënter verloopt.
- het centraliseren van de tewerkstelling bij 1 organisatie, met een ruim takenpakket, voor het gehele Vlaamse sportlandschap.

Aanleiding voor het opmaken van een nieuw decreet is enerzijds de interne staatshervorming en anderzijds het programmadecreet van 13 juli 2012 (decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012).

Uit de drie opties opgenomen in deze RIA werd gekozen voor de tweede optie: een voorontwerp van decreet met een ruimere taaktoewijzing voor de erkende organisatie voor de coördinatie en tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners met aangepaste subsidiëring waarbij tegemoet wordt gekomen aan:

- de oproep in de beleidsbrief Sport 2012-2013 om de dienstverlening van de organisatie te verruimen en naast de sporttechnische begeleiders ook te richten naar onder meer de logistieke ondersteuning.
- de doelstellingen beschreven in het Actieplan Sport voor Allen 2012-2014 waarin de organisatie het aanstellen van professionele medewerkers in de sportclubs dient te faciliteren en het aanbod dient uit te breiden via extra krachten en te diversifiëren naar sportclubgerelateerde functies.
- de doelstellingen van het Actieplan Sport voor Allen waarin aandacht wordt gevraagd voor het uitwerken van een aangepast tarievenbeleid en het creëren van volwaardige jobs voor wat betreft administratieve, sporttechnische en coördinerende functies.
- het versterken van de organisatie die ten dienste staat van alle sportorganisatoren door de vrijgekomen DAC-budgetten te herinvesteren in de erkende organisatie (sportsector).
- de oproep om een structurele subsidieregeling voor de tewerkstelling in de sport.
- de herallocatie van de gesubsidieerde arbeidsplaatsen in de vroegere DAC-projecten om zo zonder het budget te verhogen een extra impuls te geven aan de professionalisering voor alle sportactoren en het creëren van extra tewerkstelling in de sportsector.

4 Probleembeschrijving

Dit voorontwerp van decreet kadert binnen de doelstelling om de professionalisering en tewerkstelling binnen de sportsector te vergroten met specifieke aandacht voor de gevolgen van de interne staatshervorming en van het programmadecreet.

1. De interne staatshervorming

Vlaanderen ondersteunt momenteel een organisatie die instaat voor de coördinatie en de begeleiding van een pool van professionele begeleiders in de sport (nl. Vlabus) via het decreet van 9 maart 2007 houdende subsidiëring van de gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid en dit enerzijds via rechtstreekse ondersteuning zoals voorzien in artikel 33 en anderzijds via de provincies conform artikel 24, 4° van het decreet van 9 maart 2007. Daarnaast ondersteunen de provincies deze organisatie ook nog rechtstreeks met hun eigen middelen zowel op gebied van werking en administratie, als logistiek en door het ter beschikking stellen van personeel.

Ten gevolge van de interne staatshervorming zullen de provincies voor het laatst in 2013 financiële, logistieke, werkings- of personeelssubsidies geven aan Vlabus. Vanaf 2014 zullen deze provinciale eigen middelen via het provinciefonds worden overgeheveld naar Vlaanderen en toegevoegd aan de dotatie aan het Bloso in het kader van de erkenning en subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

Indien er geen decreet komt houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector, zullen de bepalingen van het decreet van de Vlaamse Regering van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid en van het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 van kracht worden. In dit decreet voorziet de Vlaamse Regering vanaf 2014 in een subsidie van minimum 200.000 euro per jaar (vanaf 2016: minimum 280.000 euro) voor de coördinatie en de begeleiding van een pool van professionele begeleiders in de sport voor de Vlaamse gemeenten en provincies in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteiten Sport voor Allen zoals bepaalt in dit decreet. Vanaf 2016 dienen ze deze opdracht ook op te nemen voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie en wordt er een totale subsidie van minimum 280.000 euro per jaar voorzien. De klanten en burgers zullen een beroep kunnen doen op een gesubsidieerde organisatie die in staat is voor de coördinatie en de begeleiding van een pool van professionele begeleiders in de sport, waarbij men zich in de eerste plaats richt naar gekwalificeerde sportbegeleiders en slechts in beperkte mate naar de coördinerende functies in de sportverenigingen. Aangezien de gesubsidieerde organisatie door de interne staats Hervorming aan de slag zal moeten gaan met heel wat minder middelen kunnen de gevolgen voor de klanten en burgers niet uitblijven en zal eenzelfde dienstverlening, zoals men die vandaag kent, niet meer gewaarborgd kunnen worden en zal de gesubsidieerde organisatie onvoldoende kunnen inspelen op de gedetecteerde noden vanuit de sportsector/klanten.

2. Programmadecreet (decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012)

Het Programmadecreet machtigt de Vlaamse Regering om voor de initiatieven in de sportsector die worden gesubsidieerd voor de loonkost van de werknemers in een gewezen DAC-statuut een regeling vast te leggen die de mogelijkheid voorziet om de loonsubsidie voor de werknemers die na 31 december 2002 in dienst zijn gekomen uit te laten doven.

Deze regeling werd verder uitgewerkt in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 houdende beëindiging van de subsidiëring van loonkosten aan bepaalde initiatieven in de sportsector, die werknemers tewerkstellen in een gewezen DAC-statuut. De beëindiging van de subsidiëring gaat pas in na een overgangperiode zodat de initiatieven de mogelijkheid hebben om tijdig maatregelen te nemen. Zo stelt artikel 1 van dit besluit dat de initiatieven in de sportsector, die worden gesubsidieerd voor de loonkost van de werknemers in een gewezen DAC-statuut, loonsubsidies zullen blijven ontvangen tot en met 30 september 2014 voor de werknemers die na 31 december 2002 in dienst zijn gekomen of nog in dienst komen. In afwijking hierop zal het Autonoom Provinciebedrijf Sport voor de werknemers, die na 31 december 2002 in dienst zijn gekomen of nog in dienst zullen komen, een loonsubsidie blijven ontvangen tot en met 31 december 2013. De huidige totale werkgelegenheid in de gewezen DAC-projecten bedraagt 93,5 voltijdse arbeidsplaatsen. Daarbij gaat het om 48,10 VTE voor de gewezen DAC-werknemers met verworven rechten (werknemers die via een DAC-tewerkstellingsproject in dienst zijn genomen voor 1 januari 2003 en waarvan de tewerkstelling al is geregulariseerd) en 45,40 VTE voor de gewezen DAC-werknemers zonder verworven rechten (in dienst vanaf 1 januari 2003), waarvan 2,14 VTE niet zijn ingevuld. (toestand DAC op 19/3/2013). Deze werknemers zijn momenteel echter ongelijk verdeeld in de sportsector over slechts 19 organisaties die op deze manier subsidies ontvangen voor tewerkstelling. Dit betekent dat een beperkt aantal organisaties extra personeelssubsidies krijgen bovenop de decretaal geregelde Vlaamse subsidies of de gereguleerde subsidies van de lokale besturen. Met dit decreet pakt men de ongelijke behandeling van de sportorganisaties in Vlaanderen verder aan door de bestaande gesubsidieerde arbeidsplaatsen in de gewezen DAC-projecten af te bouwen. Hierdoor komen heel wat budgetten vrij die men wenst in te zetten voor de tewerkstelling in de sportsector op basis van een structurele subsidieregeling.

5 Beleidsdoelstelling

De sportsector is een sector in groei. De sporter heeft steeds meer verwachtingen op het gebied van aanbod en begeleiding. Het belang van de professionele begeleiding wordt steeds meer erkend en gewaardeerd. Hierdoor is er een grotere nood aan kwaliteitsvolle medewerkers. Daarbij stellen we vast dat de jongste jaren de reguliere tewerkstelling in de sportsector vooral is toegenomen in steden, gemeenten en sportfederaties, maar slechts in een beperkt aantal sportclubs.

Daarom is het aangewezen om naast een continuering van de taken, die momenteel worden uitgevoerd door Vlabus in het kader van het decreet van 9 maart 2007 houdende de subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid, het besluit van 19 juli 2007 ter uitvoering van dit decreet en de beheersovereenkomst ook een aantal bijkomende taken toe te wijzen aan een erkende organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

In de beleidsbrief Sport (2012-2013) wordt aangegeven dat, in het kader van de regularisatie van de gewezen DAC-projecten sport, de dienstverlening van de organisatie zich naast de sporttechnische begeleiders ook ruimer dient te richten naar bijvoorbeeld de logistieke ondersteuning van zowel sportclubs, sportfederaties als gemeentelijke sportdiensten. Hierbij kan de integratie van gewezen DAC-werknemers in de organisatie worden opgenomen waardoor deze organisatie wordt versterkt. De versterking van een organisatie die instaat voor de coördinatie en tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners staat ten dienste van alle sportorganisatoren waardoor zij hieruit hun voordeel halen.

De organisatie dient het aanstellen van professionele medewerkers in de sportclubs (zowel sporttechnische begeleiders als logistieke en administratieve ondersteuners) te faciliteren waarbij het aanbod van de organisatie wordt uitgebreid via extra krachten en wordt gediversifieerd naar sportclubgerelateerde functies. Het uitwerken van een haalbaar tarievenbeleid voor sportclubs wordt dan ook een van de opdrachten voor de organisatie (zie actieplan sport voor allen 2012-2014).

De organisatie dient hierbij ook te hebben voor het creëren van volwaardige jobs door het stimuleren van samenwerking, clustering van jobs en klaverbladfinanciering tussen verschillende actoren voor wat betreft administratieve, sporttechnische en coördinerende functies (zie actieplan sport voor allen 2012-2014).

Door het uitvoeren van deze bijkomende opdrachten draagt de organisatie bij tot het aanstellen van professionele medewerkers, het creëren van volwaardige jobs op vlak van begeleiding en ondersteuning in de sport, het professionaliseren van sportclubs, de verhoging van de kwaliteit in de sporttechnische begeleiding en logistieke ondersteuning,

6 Opties

→ **Nuloptie: voorzetting van een bestaande toestand**

Er is geen decreet van de Vlaamse Regering houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

→ **Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie**

Het voorliggend ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector



→ **Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)**

Een nieuw te schrijven decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector (conform optie 2), maar waarbij er geen regeling is uitgewerkt voor het gewezen DAC-tewerkstellingsproject

7 Analyse van de effecten

Doelgroepen

1. Een gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling in de sportsector: een organisatie erkend en gesubsidieerd voor de uitvoering van de opdrachten beschreven in het decreet
2. De klanten van de gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en tewerkstelling in de sportsector: de ruime Vlaamse sportsector met o.a. sportverenigingen, gemeentelijke sportdiensten, provinciale sportdiensten, VGC, Vlaamse sportfederaties, de burgers (waaronder ook kinderen en jongeren),...
3. De initiatieven in de sportsector die subsidie ontvangen voor de loonkost van de werknemers in een gewezen DAC-statuut
4. Vlaamse Overheid: Bloso en Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Nuloptie:

Er is geen decreet van de Vlaamse Regering houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

Directe effecten voor de doelgroepen:

1. Gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling in de sportsector

Indien er geen decreet komt houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector, zullen de bepalingen van het decreet van de Vlaamse Regering van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid en van het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 van kracht worden.

In dit decreet voorziet de Vlaamse Regering vanaf 2014 in een subsidie van minimum 200.000 euro per jaar (vanaf 2016: minimum 280.000 euro) voor de coördinatie en de begeleiding van een pool van professionele begeleiders in de sport voor de Vlaamse gemeenten en provincies in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteiten Sport voor Allen zoals bepaald in dit decreet. Vanaf 2016 dienen ze deze opdracht ook op te nemen voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie en wordt er een totale subsidie van minimum 280.000 euro per jaar voorzien. Er wordt een organisatie erkend en gesubsidieerd om volgende opdrachten uit te voeren:

- 1° actieve kennisverzameling en ontwikkeling met betrekking tot begeleiders in de sport
- 2° de organisatie structureren en beheren zodat de pool van professionele begeleiders in de sport optimaal kan ontwikkelen en beschikbaar gesteld worden
- 3° het aanspreekpunt zijn voor de tewerkstelling van gekwalificeerde begeleiders in de sport
- 4° promotionele initiatieven nemen om de kwalitatieve tewerkstelling in de sportsector te verhogen met bijzondere aandacht voor:
 - a) verhogen van de kwaliteit van de jeugdsportbegeleiders binnen de sportverenigingen
 - b) verhogen van de professionele omkadering via coördinerende functies in de sportverenigingen
- 5° beleidsvoorbereidend werk uitvoeren met betrekking tot bovenstaande opdrachten en participeren aan werkgroepen daaromtrent.

Dit betekent dat de gesubsidieerde organisatie zich vooral richt op de sporttechnische begeleiders in de sport. Daarnaast wordt enkel de werking in functie van het lokaal sportbeleid gesubsidieerd.

2. Klanten van de gesubsidieerde organisatie

De klanten kunnen een beroep doen op een gesubsidieerde organisatie die in staat voor de coördinatie en de begeleiding van een pool van professionele begeleiders in de sport, waarbij men zich in de eerste plaats richt naar gekwalificeerde sportbegeleiders en slechts in beperkte mate naar de coördinerende functies in de sportverenigingen. Aangezien de gesubsidieerde organisatie door de interne staatshervorming aan de slag zal moeten gaan met heel wat minder middelen kunnen de gevolgen voor de klanten niet uitblijven en zal eenzelfde dienstverlening, zoals men die vandaag kent, niet meer gewaarborgd kunnen worden. De gesubsidieerde organisatie zal onvoldoende kunnen inspelen op de gedetecteerde noden vanuit de sportsector/klanten.

3. De initiatieven in de sportsector die subsidie ontvangen voor de loonkost van de werknemers in een gewezen DAC-statuut

Momenteel zijn er 19 organisaties die subsidies ontvangen voor 93,5 VTE gewezen DAC-werknemers. Het Vlaams Bureau voor Sportbegeleiding (Vlabus) beschikt met 36 VTE over het grootste kader gewezen DAC-werknemers. 57,5 VTE zijn verdeeld over de arbeidsplaatsen in de overige 18 organisaties.

Daarbij situeert de tewerkstelling in organisaties, die op bovenlokaal niveau actief zijn (28 VTE), zich bij de (hoofdzakelijk recreatieve) sportfederaties: F.R.O.S. Amateursportfederatie (7 VTE), Gezinssportfederatie (5 VTE), Koninklijk Belgisch Volleybal Verbond (2 VTE), Recreatief Aangepast Sporten (8 VTE), SPORTA-federatie (3 VTE), Vlaamse Studenten Sportfederatie (1 VTE) en het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid (2 VTE).

De lokale en regionale projecten (29,5 VTE) vormen een zeer heterogene groep: meestal kleine projecten in verschillende sportdisciplines, in 11 lokale of regionale sportorganisaties, waarbij het Autonoom Provinciebedrijf Sport van de provincie Antwerpen (12 VTE) de enige grote regionale DAC-promotor is.

Op 19/3/2013 zijn van de 93,5 VTE gewezen DAC-werknemers er 48,10 VTE gewezen DAC-werknemers met verworven rechten, 45,40 VTE DAC-werknemers zonder verworven rechten en 2,14 VTE zijn niet ingevuld.

De regeling uitgewerkt in het Programmadecreet en in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012, zal op termijn het aantal gesubsidieerde organisaties, het aantal VTE en het bedrag van de subsidies doen verminderen.

4. Vlaamse overheid: Bloso

De overheid erkent en subsidieert een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling in de sportsector.

5. Vlaamse overheid: departement C.JSM

De subsidies aan de initiatieven in de sportsector voor de loonkost van de werknemers in een gewezen DAC-statuut worden toegekend op basis van de omzendbrief van Vlaams minister Guy Vanhengel met betrekking tot de regularisatie van de DAC-projecten sport op 1 januari 2003. De omzendbrief bepaalt dat in functie van de controle op de regeling, beschreven in de omzendbrief, het departement het volgende controleert:

- de invulling van de gesubsidieerde arbeidsplaatsen aan de hand van de arbeidsovereenkomsten voor de betrokken werknemers;
- de effectieve loonkost voor deze werknemers op basis van loongegevens en loonfiches.

De subsidie wordt berekend op basis van het in het gewezen DAC-project toegekende barema en naargelang de anciënniteit van de werknemer.

Tot op heden is er geen decretale basis voor deze DAC-subsidies, zodat de subsidie wordt beschouwd als een projectmatige subsidie.

De regeling uitgewerkt in het Programmadecreet en in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 vermindert op termijn het aantal gesubsidieerde organisaties, het aantal VTE en het bedrag van de subsidies.

Verdelingseffecten:

De Vlaamse Regering voorziet binnen de perken van de begroting in een subsidie van minimaal 280.000 euro per jaar (in 2014 en 2015: 200.000 euro). Een organisatie wordt erkend en gesubsidieerd voor de duur van de lokale beleidscyclus van de gemeenten en provincies voor de uitvoering van deze opdracht.

De Vlaamse Regering voorziet in een krediet voor de initiatieven in de sportsector, die subsidie ontvangen voor de loonkost van werknemers met verworven rechten en zonder verworven rechten in een gewezen DAC-statuut. Bij de begrotingscontrole 2013 wordt voor deze initiatieven een bedrag van 3.924.000 euro voorzien.

Het initiatief wordt gesubsidieerd zolang de gewezen DAC-werknemers in dienst zijn. De regeling uitgewerkt in het Programmadecreet en in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 vermindert op termijn het aantal gesubsidieerde organisaties, het aantal VTE en het bedrag van de subsidies.

Indirecte effecten:

Het decreet en uitvoeringsbesluit leggen een beperkt aantal administratieve lasten op voor de organisatie, die dienen te worden gecontroleerd door de Vlaamse overheid (Blosa).

Om als organisatie erkend te worden en te blijven, dienen ze aan volgende voorwaarden te voldoen:

1° opgericht zijn volgens de wet waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel rechtspersoonlijkheid wordt verleend

2° haar zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad

3° in haar statuten de tewerkstelling in de sportsector als hoofddoelstelling hebben.

Dit dient gecontroleerd te worden door de overheid (Blosa).

Gelet op het feit dat, om als erkende organisatie in aanmerking te komen voor subsidiëring, de organisatie volgende opdrachten dient uit te voeren:

1° actieve kennisverzameling en ontwikkeling met betrekking tot begeleiders in de sport

2° de organisatie structureren en beheren zodat de pool van professionele begeleiders in de sport optimaal kan ontwikkelen en beschikbaar gesteld worden

3° het aanspreekpunt zijn voor de tewerkstelling van gekwalificeerde begeleiders in de sport

4° promotionele initiatieven nemen om de kwalitatieve tewerkstelling in de sportsector te verhogen met bijzondere aandacht voor:

a) verhogen van de kwaliteit van de jeugdsportbegeleiders binnen de sportverenigingen

b) verhogen van de professionele omkadering via coördinerende functies in de sportverenigingen

5° beleidsvoorbereidend werk uitvoeren met betrekking tot bovengenoemde opdrachten en participeren aan werkgroepen daaromtrent.

Ook dit dient door de overheid (Blosa) gecontroleerd te worden.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring dient de organisatie een beleidsplan voor de volgende lokale beleidsperiode en een jaarlijks actieplan met vermelding van de acties, de timing, de indicatoren en de daaraan gekoppelde begroting op te maken en dient dit door de overheid (Blosa) gecontroleerd te worden.

De organisatie maakt jaarlijks een werkingsverslag en financieel verslag op over de uitvoering van het beleidsplan in het voorgaande jaar. Dit dient de overheid (Blosa) tevens te controleren.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	Voordelen		Nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
gesubsidieerde organisatie	Verkrijgen van subsidies voor de uitbouw van haar werking en het uitvoeren van de opdrachten zoals beschreven in het decreet	Vanaf 2014 minimum 200.000 euro Vanaf 2016 minimum 280.000 euro	Dossierkosten: <ul style="list-style-type: none"> • Opmaak erkenningsdossier • Opmaak beleidsplan, jaarlijks actieplan, jaarlijks werkingverslag en financieel verslag 	815 euro
Klanten van de gesubsidieerde organisatie	Kunnen beroep doen op gesubsidieerde organisatie die instaat voor de coördinatie en begeleiding van een pool van professionele begeleiders in de sport (voornamelijk gekwalificeerde sportbegeleiders)		<ul style="list-style-type: none"> • Dienstverlening slechts in beperkte mate gericht naar coördinerende functies • Kwaliteit dienstverlening zal verminderen • Gedetecteerde noden uit sportsector zullen onvoldoende beantwoord kunnen worden 	
Gewezen DAC-promotoren	Verkrijgen van loonsubsidie voor alle gewezen DAC-werknemers. * Verkrijgen van loonsubsidie enkel voor gewezen DAC-werknemers met verworven rechten. *	BC 2013: 3.924.000 euro BO 2014: verminderd krediet	Dossierkosten: <ul style="list-style-type: none"> • alle wijzigingen in tewerkstellingen meedelen aan administratie • opmaak verantwoordingsdossier voor subsidie saldo 	
Bloso	Het voeren van een beleid dat gericht is op het beschikbaar stellen van gekwalificeerde sporttechnische begeleiders, het promoten van kwalitatieve tewerkstelling in de sport en de kennis verzameling en ontwikkeling daaromtrent		Dossierkosten: <ul style="list-style-type: none"> • Verwerken van het erkenningsdossier • Verwerken van beleidsplan, jaarlijks actieplan, jaarlijks werkingsverslag en financieel verslag • Controle van de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden • Uitbetaling van de subsidies 	415 euro

Departement CJSM	Het subsidiëren van loonkosten voor alle gewezen DAC-werknemers. *	BC 2013: 3.924.000 euro	Dossierkosten: • gegevensverwerking in DAC-applicatie • uitbetaling van 4 voorschotten • controleren en verwerken van de bewijsstukken • uitbetaling van het saldo	
	Het subsidiëren van loonkosten enkel voor de gewezen DAC-werknemers met verworven rechten. *	BO 2014: verminderd krediet		

* Als de subsidie niet in het gedrang komt, omdat er geen decretale basis is.

Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie Het voorliggende ontwerp van decreet



Directe effecten voor de doelgroepen:

1. Gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling in de sportsector

Indien het voorliggende ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector wordt goedgekeurd voorziet de Vlaamse Regering in een subsidie van 950.000 euro per jaar (en stijgt in voorkomend geval zoals beschreven in artikel 6 van het voorontwerp van decreet) voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners. Deze pool van sportbegeleiders en sportondersteuners wordt beschikbaar gesteld in alle Vlaamse provincies en, vanaf 2016, in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, waarbij de organisatie zich hoofdzakelijk en prioritair richt op de non-profit sportsector en uitzonderlijk naar de profitsector. Er wordt een organisatie erkend en gesubsidieerd om volgende opdrachten uit te voeren:

- 1° een kenniscentrum zijn met betrekking tot de professionalisering en tewerkstelling in de sport
- 2° het aanspreekpunt zijn voor de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners
- 3° initiatieven nemen om de kwalitatieve tewerkstelling in de sportsector te verhogen
- 4° een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies en, vanaf 2016, in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De organisatie richt zich daarbij op de non-profit sector.
- 5° de kwaliteit van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners verhogen door ze voortdurend bij te scholen en te begeleiden in de uitvoering van hun opdrachten. De organisatie besteedt hierbij aandacht aan bijzondere doelgroepen en aan maatschappelijke noden
- 6° initiatieven nemen in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteit, vermeld in artikel 5, 2°, artikel 6, tweede lid en artikel 11, 2°, van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid om:
 - a) De kwaliteit van de jeugdsportbegeleiders binnen de sportverenigingen te verhogen
 - b) De professionele omkadering via coördinerende functies in de sportverenigingen te verhogen
- 7° de organisatie uitbouwen, structureren en beheren om de opdrachten, vermeld in de punten 1° tot en met 6°, kwaliteitsvol uit te voeren.

Bovendien dient de erkende organisatie, om in aanmerking te komen voor subsidiëring, een aangepast ondersteuningsbeleid te voeren voor het ter beschikking stellen van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners voor de begeleiding en ondersteuning van sportactiviteiten voor specifieke doelgroepen.

Dit betekent dat de erkende organisatie zich naast de sportbegeleiders (werknemers met een sportgerelateerde functie zoals lesgevers en begeleiders bij sportactiviteiten, de juryleden en scheidsrechters) ook richt op de sportondersteuners (werknemers met administratieve of logistieke functies in de sport). Het aanbod van de organisatie wordt bijgevolg uitgebreid en gediversifieerd en er is aandacht voor de professionalisering en tewerkstelling in de sport.

2. Klanten van de gesubsidieerde organisatie

De klanten kunnen een beroep doen op een gesubsidieerde organisatie die in staat is voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners waarbij men zich richt naar de professionalisering en de tewerkstelling van zowel sportbegeleiders als sportondersteuners. Aangezien de gesubsidieerde organisatie in deze situatie voldoende financiële middelen zal ontvangen kan de organisatie de vooropgestelde opdrachten naar behoren uitvoeren en inspelen op de vraag en de noden van de klanten. Met de bijkomende subsidie per gewezen DAC-werknemer zal de gesubsidieerde organisatie kunnen investeren in extra tewerkstelling in de sportsector, wat de sportsector en de dienstverlening naar de klanten ten goede komt.

3. De initiatieven in de sportsector die subsidie ontvangen voor de loonkost van de werknemers in een gewezen DAC-statuut

De verdeling van subsidies in het kader van de DAC-regeling gebeurde niet op grond van criteria die vooropgesteld werden in functie van een sportbeleid, maar werden toegewezen vanuit een tewerkstellingsbeleid. De verdeling van de subsidies aan de initiatieven in de sportsector is vanuit het oogpunt van een consequent sportbeleid louter toevallig en niet langer te verantwoorden.

In het ontwerp van decreet worden daarom de door het inwerkingtreden van het BVR van 5 oktober 2012 vrijgekomen budgetten uit de tewerkstelling in de initiatieven in de sportsector overgedragen naar de organisatie die zal instaan voor het stimuleren, coördineren en subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector. Hierdoor kunnen, omwille van de opdracht van deze organisatie, alle actoren in de sportsector op een gelijke basis beroep doen op dit budget.

Om het voor de initiatieven en de werknemers mogelijk te maken zich voor te bereiden op de stopzetting van de subsidies – en eventuele beëindiging van de arbeidscontracten als gevolg hiervan – werd via het artikel 26 van het programmadecreet bij de begrotingscontrole 2012 voorzien in een overgangsregeling. De overgangsregeling werd uitgewerkt in het artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 houdende beëindiging van de subsidiëring van loonkosten aan bepaalde initiatieven in de sportsector, die werknemers tewerkstellen in een gewezen DAC-statuut.

Voor de werknemers die reeds op 31 december 2002 in dienst waren bij een van de vroegere DAC-promotoren werd voorzien in een uitdovingsscenario, zoals uitgewerkt in artikel 12 van voorliggend ontwerp van decreet.

De middelen, die de organisatie eventueel ontvangt voor de loonkosten van de werknemers in een gewezen DAC-statuut, worden toegevoegd aan de globale subsidie-enveloppe van de organisatie voor de stimulering, coördinering en subsidiëring van de tewerkstelling in de sportsector, zodat deze organisatie voor alle personeelsleden een geïntegreerd personeelsbeleid kan voeren en de effectiviteit van haar werking aldus kan verhogen.

De subsidie voor de organisatie groeit in de loop van de komende jaren verder aan met de middelen die momenteel worden ingezet voor de subsidiëring van de loonkost van de DAC-werknemers in een gewezen DAC-statuut:

- 2014 en 2015: de middelen van de gewezen DAC-werknemers zonder verworven rechten.
- zodra vanaf de inwerkingtreding van het decreet de subsidiëring van de loonkost van een gewezen DAC-werknemer met verworven rechten die uit dienst of op pensioen gaat of overlijdt, beëindigd wordt, worden de middelen bij de eerstkomende begrotingsopmaak of -controle overgedragen naar de organisatie.

Met dit budget zal de tewerkstelling binnen de organisatie verder uitgebreid kunnen worden. Bovendien zullen de werknemers, die worden aangeworven met de tewerkstellingsmiddelen van de vroegere DAC-projecten, bijkomende inkomsten genereren die opnieuw kunnen ingezet worden voor bijkomende tewerkstelling.

4. Vlaamse overheid: Bloso

De overheid erkent en subsidieert een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling in de sportsector.

5. Vlaamse overheid: departement CJSJ

Zoals hierboven reeds werd beschreven zullen na de overdracht van de budgetten naar een programma binnen Bloso enkel nog de loonkosten voor de gewezen DAC-werknemers met verworven rechten verder worden gesubsidieerd.

Verdelingseffecten:

De Vlaamse Regering voorziet binnen de perken van de begroting in een subsidie van 950.000 euro per jaar (en stijgt in voorkomend geval zoals beschreven in artikel 6 van het voorontwerp van decreet). Een organisatie wordt erkend en gesubsidieerd voor de duur van 5 jaar voor de uitvoering van deze opdracht.

De Vlaamse Regering voorziet op de basisallocatie HF040 in een verminderd krediet voor de initiatieven in de sportsector, die subsidie ontvangen voor de loonkost van werknemers met verworven rechten in een gewezen DAC-statuut. De initiatieven worden gesubsidieerd zolang de gewezen DAC-werknemers met verworven rechten in dienst zijn.

De kredieten voor de initiatieven in de sportsector, die subsidie ontvangen voor de loonkost van werknemers zonder verworven rechten in een gewezen DAC-statuut, worden overgedragen naar een basisallocatie van Bloso.

Indirecte effecten:

Het decreet en uitvoeringsbesluit leggen een beperkt aantal administratieve lasten op voor de organisatie die dienen te worden gecontroleerd door de Vlaamse overheid (Bloso).

Om als organisatie erkend te worden en te blijven dienen ze aan volgende voorwaarden te voldoen:

- 1° opgericht zijn volgens de wet van 27 juni 1921 betreffende de vereniging zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen
- 2° haar zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad
- 3° in haar statuten de tewerkstelling in de sportsector als hoofddoelstelling hebben waarbij ze de vraag naar tewerkstelling in de sport coördineren en invullen met geschoolde of deskundige krachten
- 4° minimum 5 jaar werkzaam zijn als organisatie die een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stelt in alle Vlaamse provincies.

Dit dient gecontroleerd te worden door de overheid (Bloso).

Gelet op het feit dat om als erkende organisatie in aanmerking te komen voor subsidiëring dient de organisatie volgende opdrachten uit te voeren:

- 1° een kenniscentrum zijn met betrekking tot de professionalisering en tewerkstelling in de sport
- 2° het aanspreekpunt zijn voor de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners
- 3° initiatieven nemen om de kwalitatieve tewerkstelling in de sportsector te verhogen

4° een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies en, vanaf 2016, in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De organisatie richt zich daarbij op de non-profit sector

5° de kwaliteit van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners verhogen door ze voortdurend bij te scholen en te begeleiden in de uitvoering van hun opdrachten. De organisatie besteedt hierbij aandacht aan bijzondere doelgroepen en aan maatschappelijke noden

6° initiatieven nemen in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteit, vermeld in artikel 5, 2°, artikel 6, tweede lid en artikel 11, 2°, van het decreet van 6 juli houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid om:

- a) De kwaliteit van de jeugdsportbegeleiders binnen de sportverenigingen te verhogen
- b) De professionele omkadering via coördinerende functies in de sportverenigingen te verhogen

7° de organisatie uitbouwen, structureren en beheren om de opdrachten, vermeld in de punten 1° tot en met 6°, kwaliteitsvol uit te voeren.

8° een aangepast ondersteuningsbeleid te voeren voor het ter beschikking stellen van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners voor de begeleiding en ondersteuning van sportactiviteiten voor specifieke doelgroepen.

Ook dit dient door de overheid (Blos) gecontroleerd te worden.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring dient de organisatie een beleidsplan voor de volgende vijf jaar en een jaarlijks actieplan met vermelding van de acties, de timing, de indicatoren en de daaraan gekoppelde begroting op te maken en dient dit door de overheid (Blos) gecontroleerd te worden.

De organisatie maakt jaarlijks een werkingsverslag en financieel verslag op over de uitvoering van het beleidsplan in het voorgaande jaar. Dit dient de overheid (Blos) tevens te controleren.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	Voordelen		Nadelen	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
De gesubsidieerde organisatie	Verkrijgen van subsidies voor de uitbouw van haar werking en het uitvoeren van de opdrachten zoals beschreven in het decreet	950.000 euro	Dossierkosten: <ul style="list-style-type: none"> • Opmaak erkenningsdossier • Opmaak beleidsplan, jaarlijks actieplan, jaarlijks werkingverslag en financieel verslag 	885 euro
Klanten van de gesubsidieerde organisatie	<ul style="list-style-type: none"> • Kunnen beroep doen op gesubsidieerde organisatie die instaat voor coördinatie en tewerkstelling van zowel sportbegeleiders als sportondersteuners • Gesubsidieerde organisatie heeft aandacht voor professionalisering en tewerkstelling • Gedetecteerde noden uit de sportsector zullen beantwoord kunnen worden • Gesubsidieerde organisatie kan investeren in extra tewerkstelling in de sportsector 			

Gewezen DAC-promotoren	Verkrijgen van loonsubsidie voor gewezen DAC-werknemers met verworven rechten	BC 2014: Verminderd krediet	Dossierkosten: <ul style="list-style-type: none"> • alle wijzigingen in tewerkstellingen meedelen aan administratie • opmaak verantwoordingsdossier voor subsidie saldo 	
Bloso	Het voeren van een beleid dat gericht is op het beschikbaar stellen van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners, het promoten van kwalitatieve tewerkstelling in de sport, kennis verzamelen en actief bijdragen tot professionalisering en volwaardige tewerkstelling in de sport		Dossierkosten: <ul style="list-style-type: none"> • Verwerken van het erkenningsdossier • Verwerken van beleidsplan, jaarlijks actieplan, jaarlijks werkingsverslag en financieel verslag • Controle van de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden • Uitbetaling van de subsidies 	460 euro
Departement CJSM	Het subsidiëren van loonsubsidie voor gewezen DAC-werknemers met verworven rechten.	BC 2014: Verminderd krediet	Dossierkosten: <ul style="list-style-type: none"> • gegevensverwerking in DAC-applicatie • uitbetaling van 4 voorschotten • controleren en verwerken van de bewijsstukken uitbetaling van het saldo 	

Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en)

Een nieuw te schrijven decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector (conform optie 2), maar waarbij geen regeling is opgenomen voor het gewezen DAC-tewerkstellingsproject

Directe effecten voor de doelgroepen:

1. Gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling in de sportsector

Deze optie voorziet eenzelfde taaktoewijzing en subsidiëring van een erkende organisatie voor de coördinatie en tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners zoals in het voorliggende ontwerp van decreet (optie 2) waarbij rekenschap is gehouden met de interne staatshervorming, maar waarbij er geen oplossing is opgenomen voor het gewezen DAC-tewerkstellingsproject.

Indien men voor deze optie kiest, voorziet de Vlaamse Regering in een subsidie van 950.000 euro per jaar (en stijgt in voorkomend geval zoals beschreven in artikel 6 van het voorontwerp van decreet) voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners. Deze pool

van sportbegeleiders en sportondersteuners wordt beschikbaar gesteld in alle Vlaamse provincies en, vanaf 2016, in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, waarbij de organisatie zich hoofdzakelijk en prioritair richt op de non-profit sportsector en uitzonderlijk naar de profitsector. Er wordt een organisatie erkend en gesubsidieerd om volgende opdrachten uit te voeren:

- 1° een kenniscentrum zijn met betrekking tot de professionalisering en tewerkstelling in de sport
- 2° het aanspreekpunt zijn voor de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners
- 3° initiatieven nemen om de kwalitatieve tewerkstelling in de sportsector te verhogen
- 4° een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies en, vanaf 2016, in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De organisatie richt zich daarbij op de non-profit sector
- 5° de kwaliteit van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners verhogen door ze voortdurend bij te scholen en te begeleiden in de uitvoering van hun opdrachten. De organisatie besteedt hierbij aandacht aan bijzondere doelgroepen en aan maatschappelijke noden
- 6° initiatieven nemen in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteit, vermeld in artikel 5, 2°, artikel 6, tweede lid en artikel 11, 2°, van het decreet van 6 juli houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid om:
 - a) De kwaliteit van de jeugdsportbegeleiders binnen de sportverenigingen te verhogen
 - b) De professionele omkadering via coördinerende functies in de sportverenigingen te verhogen
- 7° de organisatie uitbouwen, structureren en beheren om de opdrachten, vermeld in de punten 1° tot en met 6°, kwaliteitsvol uit te voeren.

Bovendien dient de erkende organisatie, om in aanmerking te komen voor subsidiëring, een aangepast ondersteuningsbeleid te voeren voor het ter beschikking stellen van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners voor de begeleiding en ondersteuning van sportactiviteiten voor specifieke doelgroepen.

Dit betekent dat, net zoals bij optie 2, de erkende organisatie zich naast de sportbegeleiders (werknemers met een sportgerelateerde functie zoals lesgevers en begeleiders bij sportactiviteiten, de juryleden en scheidsrechters) ook richt op de sportondersteuners (werknemers met administratieve of logistieke functies in de sport). Het aanbod van de organisatie wordt bijgevolg uitgebreid en gediversifieerd en er is aandacht voor de professionalisering en tewerkstelling in de sport.

2. Klanten van de gesubsidieerde organisatie

De klanten kunnen een beroep doen op een gesubsidieerde organisatie die in staat is voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners waarbij men zich richt naar de professionalisering en de tewerkstelling van zowel sportbegeleiders als sportondersteuners. Aangezien de gesubsidieerde organisatie in deze situatie voldoende financiële middelen zal ontvangen, kan de organisatie de vooropgestelde opdrachten naar behoren uitvoeren en inspelen op de vraag en de noden van de klanten.

Aangezien er in dit geval geen bijkomende subsidie per gewezen DAC-werknemer zal voorzien worden kan de gesubsidieerde organisatie deze dan ook niet investeren in extra tewerkstelling in de sportsector.

3. Initiatieven in de sportsector die werknemers tewerkstellen in een gewezen DAC-statuut

De organisaties verliezen in elk geval door de toepassing van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 de subsidies voor de werknemers zonder verworven rechten in een gewezen DAC-statuut. De mogelijkheden om professionele krachten in te zetten in de werking via de organisatie die zal instaan voor het stimuleren en coördineren van de tewerkstelling in de sportsector, zullen beperkter blijven, omdat deze organisatie niet zal kunnen beschikken over de DAC-middelen van de gewezen DAC-werknemers bij de overige DAC-promotoren.

4. Vlaamse overheid: Bloso

De overheid erkent en subsidieert een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling in de sportsector.

5. Vlaamse overheid: Departement CJSM

Het departement blijft de organisaties op dezelfde wijze subsidiëren als in het verleden. Door toepassing van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2012 vermindert op termijn het aantal gesubsidieerde organisaties, het aantal VTE en het bedrag van de subsidies.

Verdelingseffecten:

De Vlaamse Regering voorziet binnen de perken van de begroting in een subsidie van 950.000 euro per jaar (en stijgt in voorkomend geval zoals beschreven in artikel 6 van het voorontwerp van decreet). Een organisatie wordt erkend en gesubsidieerd voor de duur van 5 jaar voor de uitvoering van deze opdracht.

Er is geen decretale basis voor de verdere subsidiëring van organisaties die nog gewezen DAC-werknemers met verworven rechten in dienst hebben. De verdere subsidiëring van deze organisaties kan daarom in het gedrang komen. Wanneer deze loonsubsidies niet meer zouden worden toegekend, dan komt de Vlaamse overheid het engagement, dat door de toenmalige minister bevoegd voor het sportbeleid werd aangegaan, niet na.

Indirecte effecten:

Het decreet en uitvoeringsbesluit leggen een beperkt aantal administratieve lasten op voor de organisatie die dienen te worden gecontroleerd door de Vlaamse overheid (Bloso).

Om als organisatie erkend te worden en te blijven dienen ze aan volgende voorwaarden te voldoen:

- 1° opgericht zijn volgens de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen
- 2° haar zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad
- 3° in haar statuten de tewerkstelling in de sportsector als hoofddoelstelling hebben waarbij ze de vraag naar tewerkstelling in de sport coördineren en invullen met geschoolde of deskundige krachten
- 4° minimum 5 jaar werkzaam zijn als organisatie die een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stelt in alle Vlaamse provincies.

Dit dient gecontroleerd te worden door de overheid (Bloso).

Gelet op het feit dat om als erkende organisatie in aanmerking te komen voor subsidiëring dient de organisatie volgende opdrachten uit te voeren:

- 1° een kenniscentrum zijn met betrekking tot de professionalisering en tewerkstelling in de sport
- 2° het aanspreekpunt zijn voor de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners
- 3° initiatieven nemen om de kwalitatieve tewerkstelling in de sportsector te verhogen
- 4° een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies en, vanaf 2016, in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De organisatie richt zich daarbij op de non-profit sector
- 5° de kwaliteit van de pool van sportbegeleiders en sportondersteuners verhogen door ze voortdurend bij te scholen en te begeleiden in de uitvoering van hun opdrachten. De organisatie besteedt hierbij aandacht aan bijzondere doelgroepen en aan maatschappelijke noden

6° initiatieven nemen in het kader van de Vlaamse beleidsprioriteit, vermeld in artikel 5, 2°, artikel 6, tweede lid en artikel 11, 2°, van het decreet van 6 juli houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid om:

- a) De kwaliteit van de jeugdsportbegeleiders binnen de sportverenigingen te verhogen
- b) De professionele omkadering via coördinerende functies in de sportverenigingen te verhogen

7° de organisatie uitbouwen, structureren en beheren om de opdrachten, vermeld in de punten 1° tot en met 6°, kwaliteitsvol uit te voeren.

8° een aangepast ondersteuningsbeleid te voeren voor het ter beschikking stellen van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners voor de begeleiding en ondersteuning van sportactiviteiten voor specifieke doelgroepen.

Ook dit dient door de overheid (Blos) gecontroleerd te worden.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring dient de organisatie een beleidsplan voor de volgende vijf jaar en een jaarlijks actieplan met vermelding van de acties, de timing, de indicatoren en de daaraan gekoppelde begroting op te maken en dient dit door de overheid (Blos) gecontroleerd te worden.

De organisatie maakt jaarlijks een werkingsverslag en financieel verslag op over de uitvoering van het beleidsplan in het voorgaande jaar. Dit dient de overheid (Blos) tevens te controleren.

Omdat er een aparte subsidieregeling blijft bestaan voor de werknemers in een gewezen DAC-statuut wordt het voor de organisatie moeilijker om een geïntegreerd personeelsbeleid te voeren en een effectieve werking uit te bouwen.

Vergelijkingstabel van alle effecten

doelgroepen	voordelen		Nadelen	
	omschrijving	schatting	Omschrijving	schatting
De gesubsidieerde organisatie	Verkrijgen van subsidies voor de uitbouw van haar werking en het uitvoeren van de opdrachten zoals beschreven in het decreet	950.000 euro	Dossierkosten: <ul style="list-style-type: none"> • Opmaak erkenningsdossier • Opmaak beleidsplan, jaarlijks actieplan, jaarlijks werkingverslag en financieel verslag 	885 euro
Klanten van de gesubsidieerde organisatie	<ul style="list-style-type: none"> • Kunnen beroep doen op gesubsidieerde organisatie die instaat voor coördinatie en tewerkstelling van zowel sportbegeleiders als sportondersteuners • Gesubsidieerde organisatie heeft aandacht voor professionalisering en tewerkstelling • Gedetecteerde noden uit de sportsector zullen beantwoord kunnen worden 		<ul style="list-style-type: none"> • Gesubsidieerde organisatie kan niet investeren in extra tewerkstelling in de sportsector 	

Gewezen DAC-promotoren	Verkrijgen van loonsubsidie voor alle gewezen DAC-werknemers. * Verkrijgen van loonsubsidie enkel voor gewezen DAC-werknemers met verworven rechten. *	BC 2013: 3.924.000 euro BO 2014: verminderd krediet	Dossierkosten: • alle wijzigingen in tewerkstellingen meedelen aan administratie • opmaak verantwoordingsdossier voor subsidie saldo	
Bloso	Het voeren van een beleid dat gericht is op het beschikbaar stellen van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners, het promoten van kwalitatieve tewerkstelling in de sport, kennis verzamelen en actief bijdragen tot professionalisering en volwaardige tewerkstelling in de sport		Dossierkosten: • Verwerken van het erkenningsdossier • Verwerken van beleidsplan, jaarlijks actieplan, jaarlijks werkingsverslag en financieel verslag • Controle van de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden • Uitbetaling van de subsidies	460 euro
Departement CJSM	Het subsidiëren van loonkosten voor alle gewezen DAC-werknemers. * Het subsidiëren van loonkosten enkel voor de gewezen DAC-werknemers met verworven rechten. *	BC 2013: 3.924.000 euro BO 2014: verminderd krediet	Dossierkosten: • gegevensverwerking in DAC-applicatie • uitbetaling van 4 voorschotten • controleren en verwerken van de bewijsstukken • uitbetaling van het saldo	

* Als de subsidie niet in het gedrang komt, omdat er geen decretale basis is.

8 Vergelijking van de opties

Er wordt gekozen voor optie 2, enerzijds in antwoord op de interne staatshervorming. Ten gevolge van deze interne staatshervorming zullen vanaf 2014 de provinciale eigen middelen via het provinciefonds worden overgeheveld naar Vlaanderen en toegevoegd worden aan de dotatie aan het Bloso ter subsidiëring van een erkende organisatie voor de coördinatie en tewerkstelling van professionele sportbegeleiders en sportondersteuners. Deze dotatie bedraagt 950.000 euro i.p.v. de eerder geraamde 280.000 euro (in 2014 en 2015: 200.000 euro) die werd ingeschreven in het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid. Deze extra dotatie is hard nodig om eenzelfde kwalitatieve dienstverlening prioritair te blijven aanbieden aan de non-profit sportsector en deze verder uit te breiden en uit te diepen.

Anderzijds biedt optie 2 een antwoord op de oproep in de beleidsbrief Sport 2012-2013 om de dienstverlening van de erkende organisatie naast de sporttechnische begeleiders onder meer ook te richten naar de logistieke ondersteuning van zowel sportclubs, sportfederaties als gemeentelijke sportdiensten.

Via optie 2 wordt er ook tegemoet gekomen aan de doelstellingen beschreven in het Actieplan Sport voor Allen 2012-2014 waarin de erkende organisatie het aanstellen van professionele medewerkers in de sportclubs (zowel sporttechnische begeleiders als logistieke ondersteuners) dient te faciliteren en het aanbod dient uit te breiden via extra krachten en te diversifiëren naar sportclubgerelateerde functies. Met de keuze voor deze optie wordt ook ingespeeld op het uitwerken van een aangepast tarievenbeleid en wordt er aandacht besteed aan het creëren van volwaardige jobs voor wat betreft administratieve, sporttechnische en coördinerende functies, welke ook tot de doelstellingen van het Actieplan Sport voor Allen behoort. Er wordt tevens ingespeeld op de huidige noden in de sportsector naar kwaliteitsvolle omkadering en ondersteuning van de sportclubs, sportfederaties en sportdiensten zoals blijkt uit recente onderzoeken.

Het decreet geeft uitvoering aan het engagement van de Vlaamse overheid bij de regularisatie van de DAC-projecten in de sportsector op 1 januari 2003. De omzendbrief Vanhengel waarborgde de werkzekerheid van de gewezen DAC-werknemers die op 31 december 2002 in dienst waren, door loonsubsidie toe te kennen aan de DAC-promotor tot de gewezen DAC-werknemer uit dienst treedt, met pensioen gaat of overlijdt. Deze garantie geldt evenwel niet voor het DAC-initiatief zelf. Als arbeidsplaatsen na datum van 31/12/2002 opnieuw werden ingevuld, kunnen zij in aanmerking worden genomen voor herverdeling.

Het decreet geeft een decretale basis voor de verdere subsidiëring van de initiatieven in de sportsector, die nog gewezen DAC-werknemers tewerkstellen die voor 1 januari 2003 bij de organisatie in dienst waren. In de beleidsbrief werd de integratie van de DAC-projecten in een structurele subsidieregeling voorzien. Tot slot wordt ook tegemoet gekomen aan de regeringsdoelstelling voor regelgeving met een minimum aan administratieve lasten en een beperkt ambtelijk toezicht.

9 Uitvoering

Er wordt gestreefd naar een inwerkingtreding van het nieuwe decreet op 1 januari 2014, gelijklopend met het opheffen van het huidige decreet van 9 maart 2007 houdende de subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid.



10 Administratieve lasten

De administratieve last werd berekend na een peiling bij twee organisatie die nu reeds een vergelijkbare informatieverplichting hebben bij de Vlaamse overheid in het kader van het huidige sport voor Allen-decreet. Voor de parameter uurtarief werden de "standaardtarieven ondernemingen 2012" gebruik waar ook de dienst Wetsmatiging gebruik van maakt. Het standaard uurtarief voor enerzijds een managementfunctie en anderzijds een administratief medewerker uit de kunst, amusement en recreatiesector werden hiervoor weerhouden. Bij de parameter aantal actoren/dossiers is gekozen slechts 1 actor in te geven aangezien het aantal actoren met een dergelijke werking zeer beperkt is.

De totale administratieve last bedraagt 885,04 euro wanneer slechts 1 organisatie een erkenning aanvraagt en wordt gesubsidieerd.

De administratieve last voor de 19 DAC-promotoren is gebaseerd op de administratieve last van de grootste DAC-promotor. Hetzelfde standaard uurtarief als hierboven werd weerhouden. De totale administratieve last voor alle 19 DAC-promotoren bedraagt momenteel 7.822,39 euro, waarbij de DAC-promotor met het grootste DAC-personeelskader (36 VTE) per jaar 3.011,76 euro ten laste heeft en de DAC-promotor met het kleinste DAC-personeelskader (1 VTE) per jaar 83,66 euro ten laste heeft.

De berekening van de administratieve lasten is terug te vinden in het Excel-document in bijlage.



11 Handhaving



De erkenningsaanvraag van een organisatie in het kader van het decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector dient één maal om de vijf jaar te gebeuren. De erkenning wordt voor 5 jaar toegekend, maar kan tevens geweigerd, geschorst of ingetrokken worden.

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring dient de erkende organisatie een beleidsplan voor de volgende vijf jaar en een jaarlijks actieplan met vermelding van de acties, de timing, de indicatoren, de wijze van monitoring en de daaraan gekoppelde begroting op te maken. De organisatie dient tevens een werkingsverslag en een financieel verslag op te maken over de uitvoering van het beleidsplan in het voorgaande jaar.

Het beleidsplan, jaarlijks actieplan, werkingsverslag en financieel verslag worden grondig gecontroleerd door de Vlaamse overheid (Blosso) waarbij de subsidiëring van een organisatie toegekend, geweigerd, geschorst of ingetrokken wordt.

De toegekende subsidies omvatten werkingssubsidies en personeelssubsidies en kunnen enkel aangewend worden voor de opdrachten die aan de organisatie worden toegewezen in artikel 5 van het decreet.

Het recht op loonsubsidie blijft behouden voor een werknemer in een gewezen DAC-statuut met verworven rechten zo lang hij in dienst is en aan de subsidiëring wordt voldaan. Dit wordt in het decreet uitgewerkt in de artikelen 12 tot en met 14.

12 Evaluatie



In dit decreet zijn evaluaties ingebouwd. De erkende organisatie dient jaarlijks aan de hand van het werkingsverslag en het financieel verslag een grondige evaluatie te maken van haar werking en resultaten ten aanzien van de haar toegewezen opdrachten en haar vooropgestelde doelen in het beleidsplan en jaaractieplan. Op basis van deze evaluatie kan de organisatie zijn werking en jaarlijkse actieplannen en beleidsplan eventueel bijsturen of gevraagd worden door de Vlaamse overheid zijn werking bij te sturen.

De indicatoren zijn opgenomen in de vijfjaarlijkse beleidsplannen en de jaarlijkse actieplannen van de erkende en gesubsidieerde organisatie.

De subsidies aan de initiatieven in de sportsector voor de loonkost van de werknemers in een gewezen DAC-statuut werden toegekend op basis van de omzendbrief van Vlaams minister Guy Vanhengel met betrekking tot de regularisatie op 1 januari 2003 van de DAC-projecten sport. De omzendbrief bepaalt dat in functie van de controle op de regeling, beschreven in de omzendbrief, het departement het volgende controleert:

- de invulling van de gesubsidieerde arbeidsplaatsen aan de hand van de arbeidsovereenkomsten voor de betrokken werknemers;
- de effectieve loonkost voor deze werknemers op basis van loongegevens en loonfiches.

13 Consultatie



In het kader van het Sport voor Allen actieplan 2011-2014 was er de werkgroep rond professionalisering en tewerkstelling in de sport waarbij er permanent overleg was tussen de Vlaamse Sportfederatie (VSF) als vertegenwoordiger van de Vlaamse sportfederaties, het Instituut Sportbeheer (ISB) als koepel van de lokale sportdiensten, Blosso, het departement C.JSM, het kabinet Sport en het Vlaams Bureau voor sportbegeleiding (Vlabus). Overleg binnen deze werkgroep evenals de bevraging van clubs die participeerden in het pilootproject van Vlabus rond tewerkstelling concludeerden dat via de subsidiëring van een organisatie voor tewerkstelling in de sport deze tewerkstelling zou gefaciliteerd worden en als een hefboom zou werken voor volwaardige jobcreatie in de sport en tevens een antwoord zou bieden op een aantal maatschappelijke noden zoals zaalwachters, toezichters sportinfrastructuur, buurtsportbegeleiders naast trainers en sportbegeleiders. In het

kader van de verankering van de subsidie aan initiatieven die werknemers in een gewezen DAC-statuut tewerkstellen is er overleg geweest met de sociale partners en de initiatieven en op hun vraag worden de vrijgekomen middelen verankerd en gebruikt voor tewerkstelling.

14 Contactinformatie

Bloso – Afdeling Subsidiëring
Arenberggebouw
Arenbergstraat 5, 1000 Brussel

Sonia Vanden Broeck
Bloso – afdelingshoofd Subsidiëring
02/209 47 33
Sonia.vanden_broeck@bloso.be

Sylvie Decanniere
Bloso – juridische cel
02/209 47 57
Sylvie.decanniere@bloso.be

Stijn De Bie
Bloso – adjunct van de directeur Subsidiëring
02/209 45 46
Stijn.de_bie@bloso.be

15 Bijlagen

- Berekening van de administratieve lasten van:
 - een erkende organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners
 - de initiatieven in de sportsector die werknemers in een gewezen DAC-statuut tewerkstellen

BEREKENING ADMINISTRatieve LASTEN:											
Regelgevingsdocument: Ontwerp van decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector											
nr IV	omschrijving omschrijving handeling/out-of-pocketkosten	doelgroep informatieverplichting		toerekenings- percentage	tijd	parameters			Administratieve Lasten	Gemiddelde administratieve last	
		uitbestedings- percentage	--selecteer de doelgroep--			erkende organisatie	uurtarief	externe kost			aantal actoren/d ossiers
1	Opmaak erkenningsdossier									9,41 €	9,41 €
stap 4: tijdsbestedingskosten administratieve handelingen											
1.1	opmaak erkenningsdossier	0%		100%	45	54,51 €	0,00 €	1	0,20	8,18 €	8,18 €
1.2	toevoegen statuten van de organisatie	0%		100%	15	24,75 €	0,00 €	1	0,20	1,24 €	1,24 €
TOTAAL tijdsbestedingskosten											
stap 4: parameters out-of-pocketkosten											
										0,00 €	0,00 €
										0,00 €	0,00 €
										0,00 €	0,00 €
										0,00 €	0,00 €
TOTAAL out-of-pocketkosten											
2	Opmaak vijfjaarlijks beleidsplan									228,94 €	228,94 €
stap 4: tijdsbestedingskosten administratieve handelingen											
2.1	gegevensverzameling van de relevante interne en externe actoren en structuren i.f.v. de uitvoering van de opdracht	0%		100%	240	54,51 €	0,00 €	1	0,20	43,61 €	43,61 €
2.2	inventarisatie van de relevante noden en behoeften met betrekking tot basisopdracht en kerntaken	0%		100%	240	54,51 €	0,00 €	1	0,20	43,61 €	43,61 €
2.3	strategische en operationele doelstellingen neerschrijven (gebaseerd op de generieke gegevensverzameling)	0%		100%	240	54,51 €	0,00 €	1	0,20	43,61 €	43,61 €
2.4	invullen van de beoogde resultaten/objectieven voor deze doelstellingen	0%		100%	120	54,51 €	0,00 €	1	0,20	21,80 €	21,80 €
2.5	invullen van de indicatoren voor deze doelstellingen (wijze van effectmeting)	0%		100%	60	54,51 €	0,00 €	1	0,20	10,90 €	10,90 €
2.6	invullen van de maatregelen (nodig tot behalen van de doelstellingen)	0%		100%	240	54,51 €	0,00 €	1	0,20	43,61 €	43,61 €
2.7	timing en financiële prognose van doelstellingen en maatregelen	0%		100%	120	54,51 €	0,00 €	1	0,20	21,80 €	21,80 €
TOTAAL tijdsbestedingskosten											
stap 4: parameters out-of-pocketkosten											
										0,00 €	0,00 €
										0,00 €	0,00 €
										0,00 €	0,00 €
										0,00 €	0,00 €
TOTAAL out-of-pocketkosten											

BEREKENING ADMINISTRATIEVE LASTEN:

Regelgevingsdocument: Ontwerp van decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector

nr	IV	omschrijving informatieverplichting	doelgroep informatieverplichting		toerekenings- percentage	tijd	parameters			Administratieve Lasten	Gemiddelde administratieve last	
			uitbestedings- percentage	--selecteer de doelgroep--			erkende organisatie	uurtarief	externe kost			aantal actoren/d ossiers
3		Opmaak jaarlijks actieplan									231,67 €	231,67 €
1												
3.1		invullen van de maatregelen/acties	0%		100%	60	54,51 €	0,00 €	1	1,00	54,51 €	54,51 €
3.2		invullen van de timing	0%		100%	15	54,51 €	0,00 €	1	1,00	13,63 €	13,63 €
3.3		invullen van de indicatoren	0%		100%	30	54,51 €	0,00 €	1	1,00	27,26 €	27,26 €
3.4		invullen van de beoogde resultaten	0%		100%	30	54,51 €	0,00 €	1	1,00	27,26 €	27,26 €
3.5		invullen van de financiële prognose	0%		100%	120	54,51 €	0,00 €	1	1,00	109,02 €	109,02 €
TOTAAL tijdsbestedingskosten											231,67 €	231,67 €
step 4: paramaters out-of-pocketkosten												
											0,00 €	0,00 €
											0,00 €	0,00 €
											0,00 €	0,00 €
TOTAAL out-of-pocketkosten											0,00 €	0,00 €

4		Opmaak jaarlijks werkingsverslag en financieel verslag	--selecteer de doelgroep--	erkende organisatie	TOTAAL informatieverplichting 4			Administratieve Lasten	Gemiddelde administratieve last			
step 4: tijdsbestedingskosten administratieve handelingen												
4.1		invullen van gestelde doelstellingen en maatregelen in het voorgaande jaar	0%	100%	30	54,51 €	0,00 €	1	1,00	27,26 €	27,26 €	
4.2		invullen van het overzicht van de werking	0%	100%	60	54,51 €	0,00 €	1	1,00	54,51 €	54,51 €	
4.3		invullen van de behaalde resultaten (effectmeting)	0%	100%	60	54,51 €	0,00 €	1	1,00	54,51 €	54,51 €	
4.4		invullen van de evaluatie van de resultaten eventuele bijsturing van het beleidsplan o.b.v. werkingsverslag	0%	100%	90	54,51 €	0,00 €	1	1,00	81,77 €	81,77 €	
4.5		invullen financiële rapportering	0%	100%	30	54,51 €	0,00 €	1	1,00	27,26 €	27,26 €	
4.6		invullen financiële rapportering	0%	100%	180	54,51 €	0,00 €	1	1,00	163,53 €	163,53 €	
4.7		toevoegen goedgekeurde rekening	0%	100%	15	24,75 €	0,00 €	1	1,00	6,19 €	6,19 €	
TOTAAL tijdsbestedingskosten											415,01 €	415,01 €
step 4: paramaters out-of-pocketkosten												
											0,00 €	0,00 €
											0,00 €	0,00 €
											0,00 €	0,00 €
TOTAAL out-of-pocketkosten											0,00 €	0,00 €

TOTALE ADMINISTRATIEVE LASTEN 885,04 €

BEREKENING ADMINISTRatieve LASTEN:														
nr IV AH		omschrijving handeling/out-of-pocketkosten		uitbestedings- percentage	toerekenings- percentage	tijd	uurtarief	externe kost	aantal actoren/ dossiers	periodi- citeit	Administratieve Lasten	Gemiddelde administratieve last		
1	Opmaak subsidiedossier DAC		--selecteer de doelgroep--	erkende organisatie	TOTAAL informatieverplichting 1								7.822,39 €	83,66 €
stap 4: tijdsbestedingskosten administratieve handelingen														
1.1	opmaak bewijsstukken loongegevens en loonfiches toevoegen formulieren 'Personeelswijzigingen', Werknemers' en 'Organisatie'		0%	100%	63,33	54,51 €	0,00 €	93,50	93,50	1,00	5.379,83 €	57,54 €		
1.2			0%	100%	63,33	24,75 €	0,00 €	93,50	93,50	1,00	2.442,56 €	26,12 €		
TOTAAL tijdsbestedingskosten											7.822,39 €	83,66 €		
stap 4: paramaters out-of-pocketkosten														
											0,00 €	0,00 €		
											0,00 €	0,00 €		
											0,00 €	0,00 €		
											0,00 €	0,00 €		
TOTAAL out-of-pocketkosten											0,00 €	0,00 €		

TOTALE ADMINISTRatieve LASTEN **7.822,39 €**