



Vlaams
Parlement

stuk **19** (2012-2013) – Nr. 2-A
ingediend op 6 juni 2013 (2012-2013)

Ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2013

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door de heer Marius Meremans
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Annick De Ridder.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Marius Meremans, Willy Segers;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Marc Vanden Bussche, mevrouw Khadija Zamouri;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

- 19** (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- 12** (2009) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12-A** (2011-2012) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12** (2012-2013) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
 - Nr. 2: Verslag
- 17** (2012-2013) – Nr. 1: Algemene Toelichting
 - Nr. 2-A t.e.m. 2-V: Toelichtingen bij de begroting
- 18** (2012-2013) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20** (2012-2013) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme besprak op 21 mei 2013 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2013. De bespreking had betrekking op de beleidsdomeinen Bestuurszaken en Toerisme van de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand.

1. Bestuurszaken

1.1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

Bij de begrotingsaanpassing 2013 voor het beleidsdomein Bestuurszaken wordt, wat betreft de apparaatskredieten, de indexatie van de lonen omgezet in kredieten. De nodige middelen hiervoor waren in de begroting 2013 ingeschreven onder de vorm van een indexprovisie. Voorts wordt de solidarisering van de endogene groei van de loonkosten voortgezet. Dat is ten gevolge van een regeringsbeslissing uitgewerkt door het College van Ambtenaren-Generaal om entiteiten met een relatief jonger personeelsbestand en stijgende personeelskosten door anciënniteitstoename te laten ondersteunen door entiteiten met een ouder personeelsbestand en daardoor hogere natuurlijke uitstroom.

Er worden middelen voorzien voor de uitvoering van het sectoraal sociaal akkoord 2010-2012 van 28 oktober 2011 voor de Vlaamse ambtenaren, dat pas vanaf 2013 gefaseerd uitgevoerd wordt. Ook daarvoor waren er al provisies in de oorspronkelijke begrotingsopmaak. Op zich is er dus geen bijkomende kost voor de Vlaamse begroting.

Het beleidsdomein Bestuurszaken krijgt dus 1,566 miljoen euro voor de indexatie, 1,067 miljoen euro voor het sectoraal akkoord, en 191.000 euro voor de endogene groei, wat een totaal oplevert van 2,824 miljoen euro. Daarnaast wordt bij deze begrotingsaanpassing ook de besparing van 100 miljoen euro op loon- en loongerelateerde kredieten geconcretiseerd. Voor de diensten van de Vlaamse overheid resulteerde dit in een besparingsdoelstelling van 11,7 miljoen euro op jaarbasis. De impact van deze besparingsdoelstelling voor het beleidsdomein Bestuurszaken bedraagt concreet: 262.000 euro minder door de opschorting van de prestatietoelagen in 2013 en 2014, 452.000 euro minder door de proportionele besparing op het personeelskrediet, en 154.000 euro minder door het schrappen van de sportabonnementen. In totaal krijgt het beleidsdomein daardoor 868.000 euro minder.

De beleidsmatige wijzigingen zijn beperkt en hebben in hoofdzaak te maken met verschuivingen en compensaties tussen entiteiten om kennis en inspanningen te bundelen en zo efficiënter te werken. Zo worden vier juristen, met bijhorende loon- en werkingsmiddelen, overgeheveld van het Agentschap voor Facilitair Management (AFM) naar de afdeling Overheidsopdrachten van het Departement Bestuurszaken. Voorts verschuiven acht personeelsleden met bijhorende loon- en werkingsmiddelen van het informatiebeleid van het Departement Bestuurszaken naar de entiteit e-government en ICT-beheer (e-IB).

102.000 euro verschuift van het inburgeringsbeleid naar de inspectie Onderwijs. In ruil voor deze middelen zal de inspectie instaan voor de inhoudelijke inspectie van de onthaalbureaus. Eenmalig verschuift 2.037.000 euro vastleggingskrediet van Financiën en Begroting naar het krediet voor patrimoniumbeheer van AFM en dit met het oog op de inrichting, inclusief meubilair, van het nieuwe gebouw van de Vlaamse Belastingdienst te Aalst. AFM neemt de energiefactuur voor het Consciencegebouw te Brussel over van het Departement Onderwijs met samenhangend de recurrente verschuiving van 686.000 euro naar het energiekrediet van AFM. Ook het huurcontract van het gebouw van de Vlaamse Vertegenwoordiger te Pretoria (Zuid-Afrika) wordt door AFM overgenomen van het De-

partement internationaal Vlaanderen (DiV). Tot slot wordt, in het kader van het nieuwe initiatief inzake de tijdelijke internationale mobiliteit, 53.000 euro overgeheveld van het Agentschap voor Overheidspersoneel (AgO) naar DiV. Dit initiatief maakt het mogelijk dat Vlaamse ambtenaren internationale ervaring opdoen door tijdelijk te gaan werken in een buitenlandkantoor van de Vlaamse overheid of via uitwisseling bij de Nederlandse Rijksoverheid.

Tot slot vermeldt de minister nog dat de dotatie van de diensten met afzonderlijk beheer Catering en Schoonmaak daalt. Deze vermindering is echter louter boekhoudkundig. Niet opgebruikte kredieten uit 2012 kunnen worden overgeheveld naar 2013.

2. Toerisme

2.1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

Bij Toerisme zijn de aanpassingen op het apparaat en personeel van dezelfde aard. Voor eerst is er de indexatie, waardoor het domein 274.000 euro extra krijgt. De bijdrage aan de Pool der Parastatalen is ten gevolge van een federale beslissing 21.000 euro lager dan initieel geraamd. De uitvoering van het sectoraal akkoord 2010-2012 levert dit domein 79.000 euro extra op. Door de solidariteit voor endogene groei krijgt het 61.000 euro extra, terwijl het 79.000 euro bespaart op personeels- en personeelsgerelateerde kredieten. Dit resulteert per saldo in een verhoging van de werkingsdotatie van Toerisme Vlaanderen met 314.000 euro. De vereffeningskredieten worden herraamd in functie van de reële evolutie van de investeringen. De minister verwijst naar investeringen die vertraging hebben opgelopen, bijvoorbeeld in Zonnebeke en Nieuwpoort in het kader van 100 jaar Groote Oorlog.

2.2. Bespreking

De heer *Marnic De Meulemeester* stelt een daling vast van de vereffeningskredieten van aflopende gereguleerde subsidies aan derden, onder meer voor het Kunststedenactieplan, de evenementen met internationale uitstraling, het derde Kustactieplan en het impulsprogramma Vlaamse Kust. De minister wijt dit aan een lagere index maar ook aan de realisatiegraad van de voorbije begrotingsjaren. Het lid vraagt van de minister een overzicht van de engagementen die niet gerealiseerd werden of vertraging opliepen.

Minister *Geert Bourgeois* zal een lijst bezorgen van de realisatiegraad van gesubsidieerde infrastructuurprojecten in 2012. Het gaat vooral om vertragingen bij het opdrachtgevend bestuur.

Volgens de toelichting blijven de beleidskredieten ongewijzigd, maar toch is er bij de interne stromen van Toerisme Vlaanderen een vermindering van 12,592 miljoen euro. De heer *Marnic De Meulemeester* vraagt hierover meer uitleg. Hij is verder van oordeel dat de vermindering van 6,238 miljoen euro op het budget van Toerisme Vlaanderen niet zuiver boekhoudkundig en neutraal is. Ze wordt immers gecompenseerd op de reserves, waardoor die dalen. Hoeveel reserves houdt Toerisme Vlaanderen over na aftrek van de ruim 6,2 miljoen euro?

De *minister* antwoordt dat de vermindering van de vereffeningskredieten het gevolg is van een onderbenutting in 2012. De niet-gebruikte gelden worden overgedragen naar 2013, waardoor er in dat jaar minder kredieten nodig zijn. Het gaat dus om een compensatie. Het kan niet de bedoeling zijn dat de agentschappen veel middelen oppotten: goed besturen betekent dat de gelden aangewend worden waarvoor ze bedoeld zijn, niet om op te potten.

3. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2013 (beleidsdomeinen Bestuurszaken en Toerisme), wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 7 stemmen tegen 3.

Annick DE RIDDER,
voorzitter

Marius MEREMANS,
verslaggever