



Vlaams
Parlement

stuk **2338** (2013-2014) – Nr. 2
ingediend op 23 januari 2014 (2013-2014)

Ontwerp van decreet

houdende wijziging van het Energiedecreet van
8 mei 2009, wat betreft de omzetting
van de Richtlijn van de Europese Unie 2012/27/EU
van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie
en de toekenning van groenestroomcertificaten,
warmte-krachtcertificaten en garanties van oorsprong

Amendementen

AMENDEMENT Nr. 1**voorgesteld door de Vlaamse Regering****Artikel 4****Dit artikel vervangen door wat volgt:**

“Art. 4. Aan artikel 3.1.3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° regulerende taken: de regulering van toegang tot en de werking van de elektriciteits- en gasmarkt, inclusief de distributenettarieven voor elektriciteit en aardgas of overgangsmaatregelen hierover, overeenkomstig de bepalingen van dit decreet;”;

2° in het eerste lid, 4°, wordt littera f) vervangen door wat volgt:

“f) het jaarlijks voor 30 juni publiceren van een rapport over de door elke leverancier gemaakte en doorgerekende kosten om te voldoen aan de verplichting, vermeld in artikel 7.1.10 en 7.1.11, waarbij de VREG per elektriciteitsleverancier de gewogen gemiddelde kost per certificaat, berekend volgens punt d) voor de vorige inleveringsperiode, vergelijkt met de doorgerekende kost per certificaat voor die inleveringsperiode, zoals door de elektriciteitsleverancier gerapporteerd in het kader van de V-test voor het gemiddelde huishoudelijke klantenprofiel;”.

VERANTWOORDING

Op 1 juli 2014 wordt de zesde staatshervorming (bijzondere wet tot hervorming der instellingen) van kracht en krijgt het Vlaamse Gewest de bevoegdheid over de distributenettarieven voor elektriciteit en aardgas. De huidige federaal vastgestelde distributenettarieven zijn door de federale regulator CREG (Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas) verlengd tot en met 31 december 2014. Het komt het volgende verkozen Vlaams Parlement toe om na 1 juli 2014 een eigen tarievendecreet (of tariefhoofdstuk in het Energie-decreet) uit te werken met richtlijnen die de regulator kan hanteren om een tariefmethodologie, een tariefstructuur en uiteindelijk – op voorstel van de netbeheerders – nieuwe tarieven vast te stellen. Het is haalbaar om op 1 januari 2016 over nieuwe Vlaamse distributenettarieven te beschikken. Zonder een voorafname te doen op de opties die het volgende Vlaams Parlement wil nemen – wat grondwettelijk overigens ook niet kan – is het aangewezen dat deze regering de nodige stappen zet om voor een stabiele overgangsperiode te zorgen.

Zodra Vlaanderen bevoegd is voor de distributenettarieven, kan het Vlaams Parlement een decreet goedkeuren met richtsnoeren waarop de regulator zich dan baseert om een tariefmethodologie en een tariefstructuur uit te werken. De netbeheerders moeten dan zes maanden de tijd krijgen om op basis daarvan tariefvoorstellen voor te leggen aan de regulator, die deze voorstellen vervolgens moet beoordelen. Als al die stappen vlot verlopen, kan Vlaanderen op 1 januari 2016 over eigen distributenettarieven beschikken.

In afwachting daarvan is het echter aangewezen om zowel energieconsumenten, netbeheerders als de regulator de juridische garanties te geven dat de overgangsperiode vlekkeloos verloopt. Gezien de historiek van juridische geschillen voor hoven en rechtbanken rond de tarieven, moet hiermee omzichtig worden omgegaan. Tegelijk is het een realiteit dat de bijzondere wet, en dus ook de bevoegdheidsoverdracht, hoewel uiteraard eerder gestemd en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad, pas op 1 juli 2014 van kracht wordt. Elke stap moet dus een zorgvuldige afweging zijn tussen de bekommernis om een stabiele en juridisch sluitende overgangsregeling enerzijds en de grondwettelijke realiteit anderzijds.

In zijn advies van 22 november 2013 vraagt de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) de Vlaamse Regering nog deze legislatuur volgende decretale stappen te zetten. Daaronder wordt begrepen het toekennen van de bevoegdheid aan de VREG om vanaf 1 juli 2014 tarieven vast te stellen.

In een brief aan de Vlaamse minister, bevoegd voor Energie, bevestigt de federale regulator CREG op 21 november 2013 onder meer dat:

- zolang de VREG niet decretaal gemachtigd is om de tarieven vast te stellen, de CREG daarvoor bevoegd blijft, ook na 1 juli 2014, en dat er dus een decretaal ingrijpen nodig is voor die datum om ervoor te zorgen dat de VREG vanaf 1 juli 2014 de bevoegde regulator is;
- zolang er geen decreet gestemd wordt met tariefrichtsnoeren, de tarifaire bepalingen in de Gas- en Elektriciteitswet ook na 1 juli 2014 hun geldigheid zullen behouden, met inbegrip van de mogelijkheid om overgangsmaatregelen te treffen;
- er evenwel geen rechtsgeldige tariefmethodologie meer bestaat om op basis van deze wettelijke richtsnoeren nieuwe tariefdossiers te beoordelen.

In zijn arrest van 7 augustus 2013 (117/2013) heeft het Grondwettelijk Hof het vernietigingsberoep dat werd ingesteld door de CREG ten aanzien van (onder meer) de instelling in de wetgeving van richtsnoeren met betrekking tot de tarieven, afgewezen en daarmee impliciet deze richtsnoeren in de Elektriciteitswet en de Gaswet bevestigd.

In zijn arrest van 27 november 2013 heeft het Hof van Beroep te Brussel in het kader van een vernietigingsberoep ingespannen door PV-Vlaanderen (sectorvereniging voor fotovoltaïsche zonne-energie) tegen de netvergoeding, gestipuleerd dat op dit moment tariefaanpassingen niet mogelijk zijn omdat er geen tariefmethodologie bestaat waarop dergelijke tariefbeslissingen gebaseerd kunnen worden. Deze afwezigheid van tariefmethodologie, gebaseerd op het bestaande wettelijke kader, is een situatie die blijft voortduren bij regionalisering.

Concluderend lijkt het dus aangewezen:

- dat het volgende verkozen Vlaams Parlement na 1 juli 2014 de grote principes voor de nieuwe tarieven vastlegt via richtsnoeren in het Energiedecreet;
- dat de VREG als regulator wordt gemachtigd om vanaf 1 juli 2014, wanneer de bevoegdheid over de distributienettarieven een gewestelijke bevoegdheid wordt, tarieven vast te stellen of overgangsmaatregelen zoals voorzien in artikel 12quater van de Elektriciteitswet of artikel 5/5quinquies van de Gaswet.

De bestaande federale regelgeving laat de regulator toe om de nodige overgangsmaatregelen te nemen. Daarvoor is dus geen decretaal initiatief nodig.

Om de tariefbevoegdheid voor te bereiden, heeft de VREG momenteel twee voltijdsequivalenten (vte) tijdelijk in dienst tot 31 december 2013. Om de tariefbevoegdheid ook volgend jaar te kunnen voorbereiden en vanaf 1 juli te kunnen uitoefenen, heeft de Vlaamse Regering beslist om vanaf 1 januari drie vte toe te wijzen aan de VREG.



AMENDEMENT Nr. 2

voorgesteld door de Vlaamse Regering

Artikel 4/1 (nieuw)

Een artikel 4/1 invoegen, dat luidt als volgt:

“Art. 4/1. Aan artikel 3.1.4, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2011, wordt een punt 12° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“12° het goedkeuren van distributienettarieven voor elektriciteit en aardgas en het vaststellen van de berekeningsmethodes hiervoor, volgens transparante criteria of het nemen van overgangsmaatregelen hierover.”.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 1.



AMENDEMENT Nr. 3**voorgesteld door de Vlaamse Regering**

Artikel 28

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Art. 28. Dit decreet treedt in werking 10 dagen na de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de artikelen 19, 20, en 23 die in werking treden op 1 april 2014, artikel 25 dat in werking treedt op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum, en met uitzondering van artikel 4, 1°, en artikel 5, 2°, die in werking treden op het moment dat de bijzondere wet die de bevoegdheid betreffende de distributietarieven voor elektriciteit en aardgas aan de gewesten toewijst in werking treedt.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 1.

