

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1980-1981

20 MEI 1981

ONTWERP VAN DECREET betreffende het beheer van afvalstoffen

AIWENDEMENTEN voorgesteld door de heer K. Poma

Artikel 12

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

„Artikel 12

§ 1. Er wordt voor het Vlaamse Gewest onder de benaming „Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest” een bestuur met rechtspersoonlijkheid opgericht.

Zij is onderworpen aan de regels die bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut zijn opgelegd aan de instellingen bedoeld in artikel 1, littera B, van die wet.

§ 2. Maken deel uit van deze maatschappij en zijn verplicht op de vorming en de latere verhogingen van het kapitaal in te tekenen :

- 1. de gemeenten ;*
- 2. de openbare instellingen waarvan de activiteiten de totstandkoming van afvalstoffen die onder toepassing van dit decreet vallen, tot gevolg hebben ;*
- 3. de ondernemingen die de verwijdering van hun afvalstoffen aan de afvalstoffenmaatschappij opdragen omdat zij zelf niet voor de verwijdering ervan willen instaan.*

§3. De Vlaamse Executieve stelt het statuut van de afvalstoffenmaatschappij vast en wijst de plaats aan in het Vlaamse Gewest waar zij gevestigd wordt.”

Zie :

131 (1980-1981)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet .

– Nrs. 2 tot 4 : Amendementen

VERANTWOORDING

Luidens artikel 12 wordt de afvalstoffenmaatschappij opgenomen in artikel 1, littera A van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Men kan zich afvragen waarom de afvalstoffenmaatschappij in de categorie A wordt opgenomen daar waar de **waterzuiveringsmaatschappijen** in de categorie B werden ondergebracht en zulks niettegenstaande zij analoge opdrachten en taken te vervullen hebben.

Instellingen van categorie A staan onder het rechtstreeks gezag van het centraal bestuur. Waar men destijds aan het nationale gezag kon verwijten al te zeer centraliserend te zijn, blijkt men thans, nu de regionalisering een feit is, andermaal in hetzelfde euvel te vervallen en wordt het centraliserend nationaal gezag vervangen door een al even zeer centraliserend regionaal gezag.

Instellingen van categorie B, door het feit dat zij beheerd worden door een afzonderlijk en representatief orgaan enerzijds en de rol van het centraal gezag er een is van toezicht, zowel op de legaliteit als op de opportuniteit van de beslissingen van het beheersorgaan anderzijds, laten een grotere inspraak toe van diegenen die op de diensten van deze instellingen een beroep moeten doen.

Artikel 16

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

„Artikel 16

Alvorens de afvalstoffenmaatschappij het ontwerp van plan ter inzage legt, overeenkomstig artikel 17, pleegt zij overleg met de gemeenten en met de door de Vlaamse Executieve aangewezen overheden en worden de bestaande en belanghebbende inrichtingen of ondernemingen in de gelegenheid gesteld hun mening kenbaar te maken.

De Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij kan worden belast met het inzamelen van de technische gegevens voor het opstellen van het ontwerp-plan overeenkomstig de richtlijnen van de afvalstoffenmaatschappij.

VERANTWOORDING

Er blijkt een vrij fundamentele misvatting te bestaan wat de taken betreft die aan de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij kunnen opgedragen worden in verband met de afvalstoffenverwijdering.

Geen enkele bepaling van artikel 15, § 2 van de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie, dat een opsomming geeft van de opdrachten en taken van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen, laat toe aan de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen taken op te dragen zoals deze in artikel 16 en vooral artikel 17 werden omschreven. Zo gaat het overleg met de gemeenten dat aan de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij wordt opgedragen duidelijk de perken van een louter technische opdracht te buiten. De algemene bevoegdheid om te stimuleren en te coördineren bezit de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij enkel wat de verwezenlijking van haar eigen regionaal plan betreft.

Best zou teruggegrepen worden naar de tekst zoals deze door de Raad van State werd voorgesteld met daarbij de mogelijkheid om op de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen beroep te kunnen doen voor het inzamelen van de technische gegevens.

Artikel 17

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

„Artikel 17

\$1. Het ontwerp van plan wordt gedurende twee maanden ter inzage gelegd in de in artikel 16 bedoelde gemeenten alsmede bij de afvalstoffenmaatschappij.

\$2. De afvalstoffenmaatschappij maakt volgens de wijze bepaald door de Vlaamse Executieve bekend dat het plan ter inzage ligt.

\$3. Gedurende de in § 1 bedoelde termijn kan eenieder een met redenen omkleed bezwaarschrift tegen het ontwerp-plan indienen bij de in artikel 16 bedoelde gemeenten of bij de afvalstoffenmaatschappij.

\$4. Binnen dertig dagen te rekenen vanaf het verstrijken van de in § 1 bedoelde termijn, brengen de in artikel 16 bedoelde gemeenten, overheden, inrichtingen of ondernemingen hun met redenen omkleed advies in verband met het ontwerp-plan ter kennis van de afvalstoffenmaatschappij. Zij kunnen tijdens die termijn kennis nemen van de met toepassing van \$3 ingebrachte bezwaren.

Is een advies niet binnen de gestelde termijn gegeven dan wordt het geacht gunstig te zijn."

VERANTWOORDING

De opmerkingen die gemaakt werden met betrekking tot de rol van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij gelden nog meer wat artikel 17 betreft. Bovendien is de gehele opvatting die aan de basis van artikel 17 ligt onlogisch en onsamenhangend.

Het gaat geenszins op dat taken zoals bekendmakingen en het uitbrengen van adviezen in verband met bezwaren, die handelingen zijn waaraan administratiefrechtelijke gevolgen verbonden worden, aan de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij worden opgedragen. Niet enkel laat geen enkele bepaling van de hoger geciteerde wet van 15 juli 1970 toe zodanige taken aan de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij op te dragen, maar bovendien kan terecht de vraag rijzen waarom het dan wel nodig is aan de afvalstoffenmaatschappij de rechtspersoonlijkheid te verlenen.

De taak van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij moet overeenkomstig de wet van 15 juli 1970 een taak van bijstand zijn, meer bepaald op het technisch vlak — alhoewel niets belet dat de afvalstoffenmaatschappij zelf deze taak zou uitoefenen., gezien zij luidens artikel 52 over een afvaldatabank beschikt en uiteindelijk over meer gegevens zal beschikken dan de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij waaraan gevraagd wordt deze gegevens te verzamelen ! —. Alle taken die artikel 17 opdraagt aan de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij dienen dan ook door de afvalstoffenmaatschappij zelf uitgevoerd te worden.

Ook hier zou men zich best houden aan de tekst zoals deze voorgesteld werd door de Raad van State.

Artikel 24

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

„Artikel 24

§ 1. De afvalstoffenmaatschappij haalt haar geldmiddelen uit :

1. de inschrijving van de vennoten op het maatschappelijk kapitaal ;

2. toelagen van het Vlaamse Gewest ;

3. de aangegane leningen ;

4. de bijdragen van de gemeenten, instellingen en ondernemingen die de verwijdering van hun afval opdragen aan de afvalstoffenmaatschappij ;

5. de milieuheffingen, zoals bepaald in artikel 47 ;

6. de opbrengst van de verkoop van de produkten die door de terugwinning van afvalstoffen worden verkregen, overeenkomstig artikel 22.

\$2. 1. Op het maatschappelijk kapitaal van de afvalstoffenmaatschappij wordt bij de oprichting of bij de toetreding van nieuwe leden ingeschreven door :

a) de gemeenten, naar evenredigheid van het aantal inwoners, zoals dit blijkt uit de jongste officiële opgave van het bevolkingscijfer van het Rijk, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad ;

b) de instellingen en ondernemingen, naar evenredigheid van hun verontreinigende last, uitgedrukt in eenheden verontreinigende last, waarvan de wijze van berekening wordt bepaald door de Vlaamse Executieve.

2. Op de verhogingen van het maatschappelijk kapitaal wordt ingeschreven door alle vennoten ; bij deze gelegenheid worden hun respectieve aandelen in het gezamenlijk kapitaal opnieuw berekend op grond van bovengemelde omslagcriteria toegepast op de datum van de kapitaalverhoging.

Werd het kapitaal niet verhoogd binnen een periode van vijf jaar na de kapitaalvorming of na een vorige kapitaalverhoging, dan worden de respectieve aandelen van elke vennoot opnieuw berekend op grond van de omslagcriteria die golden aan het einde van die periode.

De Vlaamse Executieve bepaalt van geval tot geval het aandeel van elke vennoot in het kapitaal.

3. De instellingen en ondernemingen die niet langer in de termen vallen van de toetredingsplicht, verkrijgen de terugbetaling van hun kapitaalbijdragen binnen achttien maanden te rekenen van de datum van de ter post aangetekende aanvraag.

4. Het Vlaamse Gewest draagtfinancieel bij in de investeringsuitgaven van de afvalstoffenmaatschappij hetzij door toelagen om niet bij de uitvoering van de werken, hetzij door deelneming in de lasten van rente en aflossing van de leningen die de maatschappij heeft opgenomen voor de financiering van haar werken."

VERANTWOORDING

Overeenkomstig de filosofie die ten grondslag ligt aan het amendement op artikel 12 wordt een nieuwe tekst voor artikel 24 voorgesteld. Deze nieuwe tekst is in grote mate geïnspireerd door de artikelen 14 en 15 van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

K. POMA
