

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1981-1982

17 MAART 1982

ONTWERP VAN DECREET

houdende organisatie en erkenning van de niet-openbare radio's

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds enkele jaren zijn niet-openbare radio's als paddestoelen uit de grond gerezen en hun onbetwistbaar succes bewijst dat zij een behoefte beantwoorden.

Eigenlijk zouden de niet-openbare radio's krachtens de wet van 30 juli 1979 betreffende de radiobERICHTGEVING, en meer bepaald overeenkomstig het artikel 3, paragrafen 1 en 5 van deze wet, wanneer zij niet afhangen van een openbare dienst voor radio-omroep, in het bezit moeten zijn van een vergunning afgeleverd door de Minister die de telegrafie en de telefonie onder zijn bevoegdheid heeft, en dit na eensluidend advies van de Minister die de radio-uitzendingen onder zijn bevoegdheid heeft.

De Raad van State is inderdaad op 11 december 1978 in een advies over voornoemde wet tot het besluit gekomen dat „de nationale overheid bevoegd is voor de toewijzing en de gebruiksvoorwaarden van de frequenties, en voor de radiocommunicaties andere dan de radio- en televisie-uitzendingen”.

Ook kan hier worden herinnerd aan het feit dat reeds door het bij de grondwetsherziening van 1971 ingevoerde artikel 2 van de bijzondere wet van 21 juli 1971 betreffende de bevoegdheid en de werking van de Cultuurraden voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap en voor de Franse Cultuurgemeenschap, radio en televisie als culturele aangelegenheden werden aangeduid. Hierbij werd echter bepaald dat de rege-

ringsmededelingen en de handelsreclame tot de bevoegdheid van de nationale wetgever blijven behoren. Door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kwam bovenvermeld artikel 2 van de bijzondere wet van 21 juli 1971 te vervallen. Artikel 4, 6° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 wees de Vlaamse Raad bevoegdheid toe inzake radio-omroep en televisie, het uitzenden van de mededelingen van de Nationale Regering en van handelspubliciteit uitgezonderd.

Wat nu meer bepaald de golflengten betreft, dient er te worden op gewezen dat deze aan België werden toegekend ingevolge internationale overeenkomsten. Ze werden onder de beide zendinstituten verdeeld. Niet alle golflengten werden echter gebruikt en vooral in de FM-band bleven er enkele onbezet die de plots opgekomen „niet-openbare radio's” de gelegenheid hebben gegeven aan bod te komen.

Is de toewijzing van de aan België ingevolge internationale overeenkomsten toegekende frequenties en het vastleggen van de voorwaarden waarin de niet-openbare radio's kunnen worden gebruikt een nationale aangelegenheid, dan is, daarentegen voor de erkenning van deze niet-openbare radio's enkel de Minister verantwoordelijk die de radio-omroep onder zijn bevoegdheid heeft.

Het is de bedoeling via dit decreet de organisatie en onder meer de erkenning van niet-openbare radio's te regelen. Onder niet-openbare radio's wordt verstaan een radio door privaat initiatief opgericht, die zich met een eigen programma richt tot de gemeenschap binnen een wijk, een gemeente, een groep van aangrenzende gemeenten of een stedelijke agglomeratie, en hierbij een verscheidenheid van informatie, animatie, vorming en ontspanning brengt met de bedoeling de communicatie te bevorderen en bij te dragen tot de algemene ontwikkeling. Deze radio staat open voor de actieve medewerking van de luisteraars en verenigingen.

Uiteraard zal deze erkenning moeten voorafgaan aan de toekenning van een zendvergunning op grond van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving.

Dit ontwerp van decreet heeft uiteraard betrekking op niet-openbare radio's die in het Nederlands uitzenden. Het ontwerp voorziet dan ook dat niet alleen hun maatschappelijke zetel, maar ook de zenduitrusting van de niet-openbare radio's in het Nederlands taalgebied of in Brussel-Hoofdstad moeten gevestigd zijn.

Het spreekt nochtans vanzelf dat deze niet-openbare radio's zich in sommige gevallen ook tot luisteraars zullen richten die behoren tot andere taal- en cultuurgemeenschappen.

Het is verboden uitzendingen te doen strijdig met wetten, decreten, met het algemeen belang, met de openbare orde of de goede zeden of die een belediging uitmaken voor anderen, overtuiging of voor een vreemde staat. Dit wordt niet expliciet in het decreet vermeld omdat het in andere wetten vastgelegd is. Het is tevens duidelijk dat ingevolge de huidige proliferatie van deze niet-openbare radio's en het alleszins beperkt aantal beschikbare frequenties, het gevaar bestaat in een anarchistische situatie te belanden die een rechtstreekse bedreiging zou kunnen vormen voor het voortbestaan zelf van de niet-openbare radio's. Daarom lijkt het ons aangewezen dat zowel bij de toewijzing van de frequenties als bij de erkenning zelf een aantal regels in acht zouden worden genomen waarbij echter elke willekeur zal worden geweerd. Daarbij is het de bedoeling in deze sector elke binding met politieke partijen, beroepsverenigingen en commerciële organisaties te verbieden.

Ten einde de bevoegde Minister bij te staan, lijkt het tevens

onontbeerlijk een Raad van niet-openbare radio's te voorzien die ieder jaar verslag zou uitbrengen aan de Vlaamse Raad.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Het is de bedoeling via een decreet de organisatie en onder meer de erkenning van niet-openbare radio's te regelen.

Deze culturele aangelegenheid ressorteert immers onder de bevoegdheid van de Vlaamse Raad en dit krachtens artikel 59bis par. 2,1. van de Grondwet en meer bepaald krachtens artikel 4, 6° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het vroegere artikel 2 van de bijzondere wet van 21 juli 1971 betreffende de bevoegdheid en de werking van de **Cultuurra-**den voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap en voor de Franse Cultuurgemeenschap werd immers door artikel 93 van bovenvermelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 opgeheven.

Een nieuw artikel 4 kwam in de plaats dat in zijn punt 6° de Vlaamse Raad bevoegdheid verleent inzake de radio-omroep en televisie, het uitzenden van de mededelingen van de Nationale Regering en van handelspubliciteit uitgezonderd.

Daarenboven kan erop worden gewezen dat onder meer ook de artikelen 8 en 10 van bovenvermelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 de vroegere bevoegdheidsafbakening tussen Cultuurraad en Nationaal Parlement een andere dimensie hebben verstrekt.

Artikel 2

In artikel 2 wordt de omschrijving en de taak van de **niet-**openbare radio geregeld.

Artikel 3

Dit ontwerp van decreet wil binnen het raam van de culturele autonomie de Vlaamse Executieve de macht geven **niet-**openbare radio's te erkennen. De principiële erkenning valt voor de niet-openbare radio's inderdaad onder de bevoegdheid van de gemeenschappen.

Artikel 3, § 1 en § 5 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving blijven bijgevolg onder de bevoegdheid van de Minister tot wiens bevoegdheid de telegrafie en de telefonie behoren. De noodzakelijke vergunning wordt in de geest van dit ontwerp van decreet uiteraard ondergeschikt aan de principiële erkenning door de Vlaamse Executieve.

Artikel 4

Het is evident dat niet alleen om erkend te worden, maar ook om erkend te blijven de niet-openbare radio's aan een aantal voorwaarden moeten voldoen, te weten :

a) eigendom zijn van een vereniging zonder winstoogmerk. Het is aangewezen dat een niet-openbare radio rechtspersoonlijkheid zou bezitten. De identificatie van de verantwoordelijke moet duidelijk tot uiting komen.

De voorkeur voor een vereniging zonder winstoogmerk is

daarenboven ingegeven door de eenvoud die zulke formules meebrengt. Om de hierboven aangehaalde reden werd dus doelbewust elke feitelijke vereniging uitgesloten. Tevens moeten de niet-openbare radio's een zetel hebben en zenduitrusting gebruiken, gelegen in het Nederlands taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Artikel 59bis, § 4 van de Grondwet bepaalt inderdaad dat de decreten genomen bij toepassing van § 2 van dit artikel en bijgevolg deze genomen inzake culturele aangelegenheden kracht van wet hebben respectievelijk in het Nederlands taalgebied en in het Frans taalgebied, alsmede ten aanzien van de instellingen gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, die, wegens hun activiteiten, moeten beschouwd worden als uitsluitend behorend tot de ene of andere gemeenschap.

Ten einde alle eventuele geschillen tussen niet-openbare radio's van verschillende gemeenschappen reeds zoveel mogelijk op te vangen, dient de zetel van de vereniging zonder winstoogmerk met zijn exploitatiezetel verplicht samen te vallen. Deze voorwaarde moet als essentieel voor de erkenning worden beschouwd ;

b) deze paragraaf verwijst naar de verplichting autonoom opgelegd door de Minister van PTT ;

c) voldoen aan de in artikel 2 van het decreet bepaalde definitie van niet-openbare radio, zijnde de door het privaat initiatief opgerichte radio die zich met een eigen programma richt tot de gemeenschap binnen een wijk, een gemeente, een groep van aangrenzende gemeenten of een stedelijke agglomeratie en hierbij een verscheidenheid van informatie, animatie, vorming en ontspanning brengt met de bedoeling binnen zijn zendgebied de communicatie te bevorderen en bij te dragen tot de algemene ontwikkeling ;

d) onafhankelijk zijn van een politieke partij, een beroepsvereniging of een organisatie met een commercieel doel ;

e) de niet-openbare radio mag geen deel uitmaken van een net van zenders, en dit rechtstreeks noch onrechtstreeks. Onder een net van zenders wordt verstaan een organisatie die het mogelijk maakt dat twee of meer radio's hetzelfde programma uitzenden. Dit betekent niet dat iedere uitwisseling van programma's onder de radio's onmogelijk wordt ;

f) de niet-openbare radio moet in het Nederlands uitzenden, behoudens uitzonderingen toegestaan door de Vlaamse Executieve.

De zenduitrusting moet kaderen binnen de wettelijke voorschriften technische normen.

Artikel 5

Dit artikel strekt ertoe voor de leden van de raad van beheer van de verenigingen zonder winstoogmerk elke binding met politieke partijen en beroepsverenigingen zoals **werkgevers- en werknemersorganisaties** uit te sluiten.

Artikel 6

Dit artikel strekt ertoe een Raad van niet-openbare radio's op te richten om de Vlaamse Executieve te adviseren in verband met de organisatie en de erkenning van niet-openbare radio's.

Deze Raad zou samengesteld zijn uit 1 voorzitter en 18 leden. De leden van de eerste op te richten Raad zullen bij uitzondering rechtstreeks worden benoemd door de Vlaamse Executieve. De voordracht van 9 leden door de niet-openbare radio's kan immers pas geschieden na erkenning van de niet-openbare radio's. De Vlaamse Executieve benoemt tevens een voorzitter.

Deze samenstelling waarborgt zowel de vertegenwoordiging van de geïnteresseerde kringen als van de voornaamste cultuurstromingen binnen onze gemeenschap.

Het spreekt vanzelf dat de benoemingen moeten geschieden met eerbiediging van de cultuurpactwet. Hun mandaat is hernieuwbaar.

De Raad mag niet alleen adviseren over specifieke vraagpunten hem door de Vlaamse Executieve voorgelegd, maar hij moet ook op eigen initiatief kunnen optreden.

De adviezen van de Raad zijn nochtans niet bindend.

Tenslotte wordt voorzien dat de Raad door deskundigen kan bijgestaan worden, in het bijzonder wat de problemen met technische implicaties betreft. Men moet immers van meet af aan voorkomen dat de voorstellen en adviezen van de Raad technisch onuitvoerbaar zijn.

Artikel 7

Dit artikel voorziet dat de Raad zijn huishoudelijk reglement opstelt en ter goedkeuring voorlegt aan de Vlaamse Executieve.

De verplichting voor de Raad een jaarlijks verslag op te stellen, zal verschillende geledingen van onze gemeenschap toelaten een klaar inzicht in deze problematiek en in de evolutie der niet-openbare radio's te hebben.

Artikel 8

De procedure in verband met het onderzoek van het dossier, bij de aanvraag tot erkenning ingediend, wordt vastgelegd door de Vlaamse Executieve.

Elke aanvraag tot erkenning moet eerst het voorwerp uitmaken van onderzoek, en gemotiveerd advies van de Raad van niet-openbare radio's.

Daar de beschikbare frequenties beperkt zijn, zullen de erkenningen uiteraard rekening moeten houden met de technische mogelijkheden. Het is aangewezen dat de Raad van niet-openbare radio's zijn advies motiveert, rekening houdend enerzijds met de uitgedrukte behoeften, en anderzijds met de voorhanden zijnde middelen. Kortom, het is de bedoeling zoveel mogelijk niet-openbare radio's voldoening te schenken. Bijgevolg belet ons inziens dan ook niets dat verschillende verenigingen zonder winstoogmerk op eenzelfde golflengte zouden uitzenden, zelfs al zouden zij bijvoorbeeld in **Brussel**-Hoofdstad voor een verschillend taalstelsel hebben geopteerd.

Artikel 9

De erkenning door de Vlaamse Executieve kan slechts geschieden na gemotiveerd advies van de Raad van niet-openbare radio's.

Iedere beslissing van de Vlaamse Executieve wordt eveneens gemotiveerd, zowel bij erkenning als bij afwijzing. Dit ten einde elke willekeur tot een minimum te beperken.

De erkenning gebeurt via betekening aan de niet-openbare radio's door de Vlaamse Executieve.

Artikel 10

Een erkenning voor slechts twee jaar laat een regelmatige herziening van de werking van de erkende niet-openbare radio's toe en waarborgt daarenboven een maximaal gebruik van de beschikbare frequenties.

Het is evident dat een erkenning ook moet kunnen worden verlengd.

Het erkenningsbesluit zelf zal daarenboven, per **niet-openbare** radio, de uren moeten vermelden waarop de uitzendingen zijn toegelaten.

Artikel 11

Naargelang van de graad van overtreding van huidig decreet moet de Vlaamse Executieve, de erkenning kunnen schorsen of intrekken. De voorwaarden tot schorsing of intrekking worden door de Vlaamse Executieve bepaald. De maatregel wordt slechts genomen na gemotiveerd advies van de Raad van **niet-openbare** radio's te hebben ingewonnen.

Artikel 12

Dit artikel legt de verplichting op de niet-openbare radio's te identificeren door de uitzendingen te laten voorafgaan en te besluiten door een roepnaam.

Deze identificatie is noodzakelijk wegens het mogelijk multiplicatoreffect van de niet-openbare radio's en de moeilijkheid die er voor de luisteraars zou uit voortspuiten om de verschillende zenders van elkaar te onderscheiden.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van cultuur,

K. POMA

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 5e maart 1982 door de Gemeenschapsminister van Cultuur verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van decreet “houdende organisatie en erkenning van de niet-openbare radio’s”, heeft de 10e maart 1982 het volgend advies gegeven :

Het voor advies voorgelegde ontwerp van decreet dat de culturele erkenning van de niet-openbare radio’s regelt, behoort kennelijk tot de bevoegdheid die in artikel 4, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de Gemeenschappen is opgedragen.

De benaming “niet-openbare radio’s” moet in verband worden gebracht met de terminologie van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberechtiging en met het koninklijk besluit van 20 augustus 1981 houdende reglementering voor het aanleggen en doen werken van de stations voor lokale klankradio-omroep.

Artikel 1 van de wet van 30 juli 1979 bevat volgende definities :

„7° radio-omroepdienst : dienst voor radioverbinding die uitzendingen doet welke bestemd zijn om rechtstreeks door het publiek in het algemeen te worden ontvangen. Die dienst kan bestaan uit klank-, televisie- of andere soorten van uitzendingen ;

8° radio-omroepstation : station van een radio-omroepdienst.”

Verder is er in artikel 3, § 5, sprake van „private radio-omroepdiensten”.

Het koninklijk besluit van 20 augustus 1981 definieert „stations voor lokale-omroep” als volgt :

„het station van een private klankradio-omroepdienst dat, overeenkomstig de bepalingen van het artikel 3 van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberechtiging, toegelaten is uitsluitend monofonische signalen uit te zenden, met een nominale reikwijdte van maximum acht kilometer.”

Verder zal onder artikel 2 een nieuwe tekst worden voorgesteld waarin met de zoëven aangehaalde terminologie rekening wordt gehouden.

In het ontwerp wordt herhaaldelijk de term „zenders” gebruikt als synoniem voor de niet-openbare radio’s. Het verdient aanbeveling deze term in die betekenis niet te gebruiken omdat hij tevens slaat op de technische zendinstallaties van een omroepdienst.

Het verbod uitzendingen te doen strijdig met wetten, decreten, met het algemeen belang, met de openbare orde of de goede zeden of die een belediging uitmaken voor andermans overtuiging of voor een vreemde staat, dient, volgens de memorie van toelichting, niet expliciet in het decreet te worden vermeld omdat het in andere wetten (bedoeld is allicht de wet van 30 juli 1979, artikel 4, a) is vastgelegd.

Op het stuk van radio-omroep behoort de bevoegdheid tot het treffen van dergelijke verbodsbepalingen evenwel tot de Vlaamse, respectievelijk Franse Gemeenschap en niet tot die van de nationale wetgever.

In het ontwerp is uiteraard geen regel opgenomen omtrent het verbod van handelspubliciteit. Men weet dat het regelen van het uitzenden van handelspubliciteit, overeenkomstig het bepaalde in artikel 4, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, een nationale materie is gebleven. Het reclameverbod is nog steeds geregeld door artikel 28, § 3, van de wet van 18 mei 1960 houdende organisatie van de Instituten van Belgische Radio en Televisie, dat als volgt luidt :

„§ 3. Het is de Instituten verboden uitzendingen te doen die het karakter van handelspubliciteit vertonen.”

Deze bepaling welke door de wet van 18 februari 1977 niet is opgeheven, betreft uitsluitend de openbare radio-omroepdiensten. Zij zal in geen geval kunnen worden ingeroepen tegen de in dit ontwerp bedoelde niet-openbare radio's. Wil men ook voor deze een reclameverbod invoeren, dan zal dat vooraf door de nationale wetgever moeten worden geregeld.

In verscheidene artikelen van het ontwerp wordt een bevoegdheid toegewezen aan de „Gemeenschapsminister van Cultuur”. De taakverdeling in de schoot van de Vlaamse Executieve en de delegatie van bevoegdheid aan haar leden zijn overeenkomstig artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zaak van de Vlaamse Executieve. De Vlaamse Raad heeft daarin geen bevoegdheid. Bijgevolg moet in de tekst van het ontwerp telkens naar de Vlaamse Executieve worden verwezen.

Het besluit waarbij het ontwerp van decreet bij de Vlaamse Raad zal worden ingediend, ontbreekt. Ontbreekt eveneens de gebruikelijke slotformule onderaan de tekst van het ontwerp-decreet.

In artikel 1 volstaat het te lezen :

„Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet.”

Aansluitend bij de zoëven gemaakte opmerking omtrent de terminologie wordt voor het eerste lid van artikel 2 de volgende tekst in overweging gegeven :

„Voor de toepassing van dit decreet wordt onder „niet-openbare radio” verstaan, de door het particulier initiatief opgerichte private radio-omroepdienst die zich met een eigen programma van klankuitzendingen richt tot de gemeenschap binnen een wijk, een gemeente, een groep van aangrenzende gemeenten of een stedelijke agglomeratie”.

Gelet op de nieuwe redactie zal ook de zinsbouw van het tweede lid moeten worden aangepast.

Artikel 3 van het ontwerp is gesteld als volgt :

„Artikel 3

De Gemeenschapsminister van Cultuur erkent deze zenders. De bepalingen van artikel 3, § 1 en § 5, van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving zijn ondergeschikt aan de erkenning.”

Onverminderd de opmerking die boven is gemaakt omtrent de takenverdeling in de schoot van de Vlaamse Executieve, moet erop worden gewezen dat de eerste zin van het artikel dupleert met de bepaling van artikel 9, § 1, bepaling welke ove-

rigens meer volledig is gesteld. Het past dan ook in artikel 3. de eerste zin te schrappen.

De andere bepaling van artikel 3 van het ontwerp ware duidelijker gesteld als volgt :

„Artikel 3

Het eensluidend advies bedoeld in artikel 3, § 5, van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving kan niet worden uitgebracht dan nadat de in dit decreet bedoelde erkenning is verleend.”

Artikel 4 bepaalt de voorwaarden waaraan de niet-openbare radio's moeten voldoen om te worden erkend en het te blijven.

a) Blijkens het artikelsgewijs commentaar is het de bedoeling dat de exploitatiezetel van de vereniging samenvalt met de zetel ; in de tekst van het ontwerp wordt dat als volgt geformuleerd :

„... waarvan de zetel en de zenduitrusting gelegen zijn . ..”

Er moge op gewezen worden dat de term „zenduitrusting”, eng geïnterpreteerd, alleen slaat op de zender die de programma's in de ether stuurt.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

„Eigendom zijn van een vereniging zonder winstoogmerk opgericht overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, waarvan zowel de zetel als de produktie- en zendinstallaties gelegen zijn in het Nederlands taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en binnen de reikwijdte van de zender. Een dergelijke vereniging kan niet meer dan één niet-openbare radio exploiteren.”

De vraag kan bovendien worden gesteld of niet moet geëist worden dat bedoelde verenigingen zoniet uitsluitend dan toch hoofdzakelijk het doen van radiouitzendingen tot statutair doel moeten hebben.

Voorts houdt de voorwaarde dat de niet-openbare radio eigendom moet zijn van een vereniging zonder winstoogmerk niet alleen in dat de desbetreffende vereniging niet alleen de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk dient te hebben, doch ook dat zij overeenkomstig de dienomtrent in de wet van 27 juni 1921 geselde regelen dient te werken.

b) Om dezelfde reden als aangegeven onder a), wordt voorgesteld „zenduitrusting” te vervangen door „technische uitrusting”.

c) Volgende tekst wordt voorgesteld :

„Beantwoorden aan de definitie en de taakstelling bepaald door artikel 2”.

e) Volgende tekst wordt voorgesteld :

„Rechtstreeks noch zijdelings een verbinding tussen twee of meer niet-openbare radio's tot stand brengen”.

In f) van hetzelfde artikel wordt bepaald dat de niet-openbare radio's, om te kunnen worden erkend, in het Nederlands moeten uitzenden, behoudens uitzonderingen toegestaan door „de Gemeenschapsminister van Cultuur”.

De regel dat om erkend te worden de niet-openbare radio's in het Nederlands moeten uitzenden, behoudens uitzonderingen toegestaan door „de Gemeenschapsminister van Cul-

tuur”, moet worden gelezen in het licht van de bevoegdheid die in artikel 59bis, § 1, 1^o, van de Grondwet aan de Gemeenschappen is toegekend. Hij mag bijgevolg niet worden beschouwd als een regeling van het gebruik van de talen.

Ten aanzien van de instellingen gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, is hij tevens een criterium om uit te maken of zij overeenkomstig het bepaalde in artikel 59bis, § 4, van de Grondwet met het oog op het van toepassing zijn van het ontwerp-decreet wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Vlaamse Gemeenschap.

In artikel 5 is er sprake van „beheerder van een drukkingsgroep” zonder dat dat begrip nader wordt omschreven.

In artikel 6, § 1, derde lid, wordt bepaald dat negen leden van de Raad van niet-openbare radio's worden benoemd op voordracht van de niet-openbare radio's.

Er zal nader moeten bepaald worden :

1. hoe de eerste samenstelling van die Raad moet gebeuren, aangezien de eerste voordracht moeilijk kan gebeuren door de vertegenwoordigers van de huidige „onwettige” stations ;

2. hoe die diverse niet-openbare radio's tot een gezamenlijke voordracht kunnen komen.

Voor § 2 wordt volgende redactie in overweging gegeven :

„§ 2. De Raad vergadert op eigen initiatief dan wel op verzoek van de Vlaamse Executieve.”

Dat de Raad advies verstrekt over de vraagstukken die hem worden voorgelegd door de „Gemeenschapsminister van Cultuur”? dupleert met hetgeen reeds bepaald is in § 1, tweede lid.

Wanneer een advieslichaam wordt opgericht, is het gebruikelijk melding te maken van het ministerie waaronder die Raad ressorteert.

Bovendien lijkt het meer consequent dat in dit decreet zelf in de oprichting van die Raad wordt voorzien. Daarom wordt voorgesteld in § 1, eerste lid, te schrijven :

„In het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt een Raad van niet-openbare radio's opgericht, hierna te noemen de Raad”.

Volgens artikel 8 van het ontwerp wordt de „Gemeenschapsminister van Cultuur” ermee belast de voorwaarden vast te stellen voor het indienen van de aanvragen. Onverminderd de opmerking die hierboven is gemaakt omtrent de takenverdeling in de schoot van de Vlaamse Executieve, moet nog worden opgemerkt dat die „voorwaarden” slechts betrekking kunnen hebben op de procedure die voor het indienen van de aanvraag moet worden gevolgd. Het spreekt vanzelf dat de Vlaamse Executieve niets kan toevoegen aan de voorwaarden die in artikel 4 van dit ontwerp zijn vastgesteld.

Volgens het bepaalde in artikel 9, § 1, zal de „Gemeenschapsminister van Cultuur” de niet-openbare radio's „kunnen erkennen” die conform het decreet en zijn uitvoeringsbesluiten zijn opgericht. Vraag is of uit het gebruik van de woorden „kunnen erkennen” moet worden afgeleid dat, ondanks het feit dat aan de voorwaarden van erkenning is voldaan, de overheid discretionair over de aanvraag om erkenning beslist. Een discretionaire bevoegdheid lijkt niet in overeenstemming te zijn met het bepaalde in artikel 4 van het ontwerp.

Voorts is de regel dat er een advies van de Raad moet zijn

dat bovendien gemotiveerd moet zijn, al gesteld in artikel 8, § 2. Het is niet nodig die regel in artikel 9 te herhalen.

Volgens § 3 wordt de erkenning aan de niet-openbare radio's betekend. Het ware vollediger de bepaling te stellen als volgt :

„Van de beslissing van de Vlaamse Executieve wordt aan de aanvrager kennis gegeven.”

In artikel 11 van het ontwerp wordt voorzien in de mogelijkheid van intrekking of schorsing van de erkenning. Het zou passen dat in dat geval de regel wordt hernomen gesteld in artikel 8, § 3. Bovendien lijkt het geboden te stellen dat de beslissing van schorsing of intrekking met redenen dient te zijn omkleed.

Volgens artikel 12 van het ontwerp moeten de uitzendingen worden voorafgegaan en besloten door een roepnaam. In de commentaar bij dat artikel in de memorie van toelichting is gesteld dat de niet-openbare radio's zich moeten identificeren door een roepnaam „die op geregelde tijdstippen wordt uitgezonden”. Commentaar en tekst stemmen aldus niet helemaal overeen.

Het ontwerp bevat geen bepaling omtrent de inwerkingtreding. Vermits de erkenning niet kan worden verleend dan na advies van de Raad van niet-openbare radio's zou best in een gespreide inwerkingtreding worden voorzien of aan de Vlaamse Executieve worden overgelaten de data te bepalen waarop de artikelen van het ontwerp-decreet in werking zullen treden.

Zorgvuldigheidshalve mag worden aangestipt dat in het ontwerp niet is bepaald dat de culturele erkenning wordt verleend onder het uitdrukkelijk voorbehoud dat de technische zendvergunning zal worden toegestaan. Indien men, zoals in het ontwerp, ervan uitgaat dat de culturele vergunning de technische vergunning voorafgaat, zal de toepassing daarvan in de praktijk meebrengen dat over de aanvraag om een culturele erkenning door de Vlaamse Executieve een beslissing zal moeten worden genomen zonder dat geweten is of de technische zendvergunning door de nationale overheid zal worden verleend. De Vlaamse Executieve en de Vlaamse Raad zullen moeten onderzoeken of het om die reden niet zou betamen in het ontwerp een bepaling op te nemen naar luid waarvan de culturele erkenning wordt verleend onder het uitdrukkelijk voorbehoud dat de technische zendvergunning wordt verleend.

De kamer was samengesteld uit
de heren : H. ADRIAENS, *voorzitter*,

H. COREMANS, Gh. TACQ, *staatsraden*,
mevrouw : M. BENARD, *griffier*.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. VERMEIRE,
adjunct-auditeur.

De Griffier,

M. BENARD

De Voorzitter,

H. ADRIAENS

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Gelet op het advies van de Raad van State van 10 maart 1982 ;

Op voordracht van de Gemeenschapsminister van cultuur ;

Na beraadslaging ;

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van cultuur wordt gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet.

Artikel 2

Met niet-openbare radio wordt bedoeld de door het privaat initiatief ingerichte radio's die zich met een eigen programma richten tot de gemeenschap binnen een wijk, een gemeente, een groep van aangrenzende gemeenten of een stedelijke agglomeratie.

Zij hebben tot taak een verscheidenheid van informatie, animatie, vorming en ontspanning te brengen met de bedoeling binnen hun zendgebied de communicatie te bevorderen en bij te dragen tot de algemene ontwikkeling.

Deze radio staat open voor de actieve medewerking van de luisteraars en verenigingen.

Artikel 3

Het eensluidend advies bedoeld in artikel 3,§ 5, van de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving kan niet worden uitgebracht dan nadat de in dit decreet bedoelde erkenning is verleend.

Artikel 4

Om erkend te worden en te blijven moeten niet-openbare radio's aan de hierna volgende voorwaarden voldoen :

a) eigendom zijn van een vereniging zonder winstoogmerk opgericht overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, waarvan zowel de zetel als de produktie- en zendinstallaties gelegen zijn in het Nederlands taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en binnen de reikwijdte van de zender. Een dergelijke vereniging kan niet meer dan één niet-openbare radio exploiteren ;

b) een technische uitrusting gebruiken conform aan de wettelijke voorschriften en zich houden aan de bepalingen van de zendvergunning ;

c) beantwoorden aan de definitie en de taakstelling bepaald door artikel 2 ;

d) onafhankelijk zijn van een politieke partij, een beroepsvereniging of een organisatie met een commercieel doel ;

e) rechtstreeks noch zijdelings een verbinding tussen twee of meer niet-openbare radio's tot stand brengen ;

f) in het Nederlands uitzenden, behoudens uitzonderingen toegestaan door de Vlaamse Executieve.

Artikel 5

De vereniging zonder winstoogmerk wordt geleid door beheerders wier lidmaatschap onverenigbaar is met een politiek mandaat of met dat van beheerder van of een leidinggevende functie in een beroepsvereniging.

Het uitzenden van verkiezingspropagande is niet toegestaan.

Artikel 6

§ 1. In het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt een Raad van niet-openbare radio's opgericht, hierna te noemen de Raad.

De Raad heeft tot taak de Vlaamse Executieve te adviseren in verband met de erkenning en organisatie van de niet-openbare radio's.

De Raad is samengesteld uit een voorzitter en achttien leden die bij besluit van de Vlaamse Executieve worden benoemd. De helft van de leden wordt benoemd op voordracht van de niet-openbare radio's.

Voor de eerste samenstelling van de Raad zullen alle leden rechtstreeks worden benoemd bij besluit van de Vlaamse Executieve.

Het mandaat van de Raad vervalt drie maanden na de vernieuwing van de Vlaamse Raad.

De benoemingen gebeuren overeenkomstig artikel 19, tweede alinea van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt.

§ 2. De Raad vergadert op eigen initiatief dan wel op verzoek van de Vlaamse Executieve.

§ 3. De Raad kan zich laten bijstaan door deskundigen.

Artikel 7

§ 1. De Raad stelt zijn huishoudelijk reglement op en legt het ter goedkeuring voor aan de Vlaamse Executieve.

§ 2. De Raad maakt jaarlijks een verslag op omtrent zijn activiteiten van het voorbije jaar. Dit verslag wordt door de Vlaamse Executieve ingediend bij de Vlaamse Raad voor 31 maart van ieder jaar.

Artikel 8

§ 1. De Vlaamse Executieve, bepaalt de voorwaarden voor het indienen van de aanvragen alsmede de termijn voor het onderzoeken en het afhandelen van het desbetreffende dossier.

§ 2. De Raad onderzoekt de aanvragen tot erkenning door de verantwoordelijke van een niet-openbare radio ingediend bij de Vlaamse Executieve.

De Raad brengt over elke aanvraag een gemotiveerd advies uit binnen een door de Vlaamse Executieve te bepalen termijn. In de motivering van zijn advies houdt de Raad rekening met het gebied door de zender bestreken, de plaatsing van de straalantenne, de te gebruiken frequenties alsmede het tijdschema voor de uitzendingen.

§ 3. Wanneer het verslag dat aan het advies voorafgaat negatief is wordt de aanvrager, indien hij het wenst, door de Raad gehoord. De argumenten van de aanvrager worden in het advies vermeld.

Artikel 9

§ 1. Op advies van de Raad zal de Vlaamse Executieve de niet-openbare radio's erkennen die conform dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten worden opgericht.

§ 2. Iedere desbetreffende beslissing van de Vlaamse Executieve wordt gemotiveerd.

§ 3. Van de beslissing van de Vlaamse Executieve wordt aan de aanvrager kennis gegeven.

Artikel 10

Het erkenningsbesluit is geldig voor een periode van twee jaar en hernieuwbaar. Het vermeldt de uren waarop de uitzendingen zijn toegelaten.

Artikel 11

In geval van overtreding van de bepalingen van dit decreet, van andere wettelijke verbodsbepalingen inzake radio-omroep of het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheid kan, na gemotiveerd advies van de Raad, de erkenning door de Vlaamse Executieve worden opgeschort of ingetrokken. Bij besluit van de Vlaamse Executieve worden de voorwaarden bepaald tot schorsing of intrekking van een erkenning.

Artikel 12

De uitzendingen worden voorafgegaan en besloten door een roepnaam ten einde de niet openbare radio-omroep te identificeren en om de plaats van de zender alsmede de gebruikte frequentie te kunnen vaststellen.

Artikel 13

Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, 17 maart 1982.

VOOR DE VLAAMSE EXECUTIEVE:

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van cultuur,

POMA