

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1993-1994

3 JUNI 1994

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1994**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Landinrichting
uitgebracht door de heer J. Devolder
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer F. Van den Eynde.

Vaste Zeden : de heren P. Breyne en M. Olivier, mevrouw M. Tyberghien-Vandenbussche en de heren J. Van Eetvelt en R. Van Rompaey ;

de heren J. De Mol, J. Leclercq, J. Timmermans en I. Verleyen ;

de heren W. Cortois, J. Devolder en F. Vermeiren ;

de heer F. Van den Eynde ;

de heer J. Caudron ;

mevrouw M. Vogels.

Plaatsvervangers :

de heren J. De Seranno, B. Vandendriessche, M. Van der Poorten, G. Vanleenhove en J. Van Looy ;

de heren M. Bourgois en F. Dielens, mevrouw L. Maximus en de heer J. Vande Lanotte ;

de heren G. Anthuenis, V. Vautmans en R. Wierinckx ;

de heer R. Van Wallegghem ;

de heer M. Capoen ;

mevrouw V. Dua.

Zie :

19 (1993-1994)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendementen
- Nr. 3-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
- Nr. 3-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 3-C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur
- Nr. 3-D : Verslag namens de Commissie voor Economie, Energie, Landbouw en Werkgelegenheid

Zie ook :

13 (1993-1994)

- Nr. 1 : Toelichting

20 (1993-1994)

- Nr. 1 : Aangepaste administratieve begroting
- Nr. 2 : Wijzigingen

21 (1993-1994)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

INHOUD**DEEL 1 – WAT DE MATERIE BETREFT DIE BEHOORT TOT DE BEVOEGDHEID
VAN DE MINISTER VICE-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMSE
MINISTER VAN LEEFMILIEU EN HUISVESTING****– Huisvesting –**

1. Inleidende uiteenzetting door de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting .	4
2. Bespreking en indicatieve stemmingen	7
a) Decreetbepalingen	7
b) Begrotingstabel	10

– Landinrichting –

1. Toelichting door de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting	11
2. Bespreking	13

**DEEL 11 – WAT BETREFT DE MATERIE DIE BEHOORT TOT DE BEVOEGDHEID
VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, RUIMTELIJKE ORDENING
EN BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN****– Ruimtelijke Ordening en Stedebouw, Sociaal Grond- en Woningbeleid –**

1. Inleidende uiteenzetting door de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden	14
2. Bespreking	18
3. Stemming	19

**DEEL 111 – WAT BETREFT DE MATERIE DIE BEHOORT TOT DE BEVOEGDHEID
VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN VERKEER, BUITENLANDSE HANDEL EN
STAATSHERVORMING****– Monumenten en Landschappen –**

1. Inleidende uiteenzetting door de heer J. Sauwens, Vlaamse minister van Ver- keer, Buitenlandse Handel en Staatshervorming	19
2. Bespreking	21
3. Stemmingen	21

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Landinrichting heeft de haar toegewezen materies besproken op 19 en 31 mei en 1 juni 1994.

De materie die tot de bevoegdheid behoort van de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden, en van de heer J. Sauwens, Vlaamse minister van Verkeer, Buitenlandse Handel en Staatshervorming, werd besproken en goedgekeurd op 19 mei en 31 mei 1994.

De materie die tot de bevoegdheid behoort van de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting, werd besproken op 19 mei 1994 en 1 juni 1994.

Het verslag over deze bespreking omvat drie delen :

1. Huisvesting en Ordening van het Platteland, materie waarvoor de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting, bevoegd is.

11. Ruimtelijke Ordening en Stedebouw en Sociaal Grond- en Woningbeleid, materie waarvoor de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden, bevoegd is.

111. Monumenten en Landschappen, materie waarvoor de heer J. Sauwens, Vlaamse minister van Verkeer, Buitenlandse Handel en Staatshervorming, bevoegd is.

DEEL 1 – WAT DE MATERIE BETREFT DIE BEHOORT TOT DE BEVOEGDHEID VAN DE MINISTER VICE-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMSE MINISTER VAN LEEFMILIEU EN HUISVESTING

PROGRAMMA 62.4 – HUISVESTING

1. Inleidende uiteenzetting door de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting

De minister licht de aan deze Commissie toegewezen decreetsbepalingen en programma's als volgt toe.

De begroting huisvesting voor 1994 beantwoordt natuurlijk, ook met de aanpassingen die voor de begroting huisvesting naar aanleiding van de begrotingscontrole worden voorgesteld, nog volledig aan de door de minister gelegde beleidsklemtonen waaraan in deze Commissie onlangs een belangrijke discussie is gewijd bij de bespreking van de beleidsnota „Leefbaar Wonen in Vlaanderen”.

Deze aanpassingen aan de initiële begroting voor dit jaar moeten tevens worden gezien in het kader van het globaal begrotingsbeleid van de Vlaamse regering.

Zo is het grootste deel van de aanpassingen aan de cijfers van de basisallocaties in organisatieafdeling 62, programma 40 van de administratieve begroting het gevolg van de desindexering waartoe voor de hele Vlaamse begroting werd overgegaan. Dit ten gevolge van een lagere raming van de te verwachten inflatie. Zo werden de investeringen met 1,1 %

gedesindexeerd wat bijvoorbeeld voor de sanering van het eigen patrimonium via artikel 94 van de Huisvestingscode (basisallocatie 51.02) 3,2 miljoen frank minder vastleggingskrediet betekent. Dit behelst echter geen vermindering van de beleidsruimte omdat de kostprijzen ook verondersteld worden in dezelfde mate te dalen, of beter minder sterk te stijgen.

Een ander aspect van het globaal beleid van de Vlaamse regering is het centraliseren van de indirecte schuld op de begroting financiën. Hiermee wordt een beter beheer van de Vlaamse schuld beoogd. Concreet heeft dit de overdracht van het krediet ten belope van 2167,6 miljoen frank op basisallocatie 21.02, de betaling aan de financiële instelling van de rente ten gevolge van de vroeger gedebudgetteerde premies, naar basisallocatie 21.01 van organisatieafdeling 24, programma 80, tot gevolg.

Ook de wijzigingen die via artikel 15 van het ontwerp van decreet tot aanpassing van de begroting 1994 worden voorgesteld aan het vroegere artikel 30 van het decreet van 21 december 1993, dat de begroting 1994 goedkeurde, zijn eerder technisch van aard. Vooreerst wijzigen de in § 1 voorziene bedragen lichtjes. Ten gevolge van de desindexering wordt het investeringsvolume van 2237 miljoen frank voor de sociale huur- en de sociale eigendomssector teruggebracht tot 2212,4 miljoen frank. Dit bedrag wordt nog steeds opgesplitst in een gebudgetteerd gedeelte dat volledig aan de VHM zal worden uitgeleend in de vorm van een subsidie en een resterend gedeelte dat de VHM nog kan ontfangen, met een gewestwaarborg van 90 %.

Daarnaast worden de subsidie-equivalenten voor de sociale huur- en de sociale eigendomssector correcter berekend. Bij de opstelling van de begroting voor het jaar 1994 werd principieel overeengekomen om de debudgettering van de investeringen in de sociale huisvesting te vervangen door een rechtstreekse budgettaire inschrijving. Hiertoe werden de vroegere investerings- en leningsmachtigingen vervangen door een evenredige subsidie aan de VHM om de door de VHM erkende lokale huisvestingsmaatschappijen in staat te stellen hun programma te financieren.

Het subsidiepercentage dat eenzelfde subsidie-equivalent inhield als via de leningsmachtigingen waarin het Vlaamse Gewest voor een belangrijk deel tussenkwam in de intresten en de aflossingen, werd in eerste instantie vastgelegd op 70 % voor de sociale huursector en 35 % voor de sociale eigendomssector.

Dit gebeurde indertijd op basis van eerste ruwe ramingen. Intussen werden deze subsidie-equivalenten herberekend. Hiervoor werd de feitelijke tussenkomst vanwege het Vlaamse Gewest voor alle leningen die door de VHM sinds haar oprichting in 1990 werden afgesloten, geraamd. Op basis van deze berekeningen werden nieuwe subsidie-equivalenten vastgelegd. Deze komen neer op 69 % voor de sociale huursector en 28 % voor de sociale eigendomssector.

In de decreetsbepaling van het vroegere artikel 30 werd bovendien ten gevolge van een bemerking van het Rekenhof bijkomend opgenomen dat de te verstrekken subsidies naast de VHM eveneens ten goede kunnen komen aan de door de VHM erkende lokale sociale huisvestingsmaatschappijen. Het zijn immers, net als vroeger, bijna uitsluitend deze lokale huisvestingsmaatschappijen die bouwen en verbouwen en dus uiteindelijk deze subsidie – weliswaar via de VHM – ontfangen.

Ook in de tweede paragraaf van artikel 15 van het ontwerp

van decreet werd voor de middelen die worden ingezet in het kader van de Vlaamse tewerkstellingsconferentie voor de renovatie van huurwoningen van de lokale sociale huisvestingsmaatschappijen, erkend door de VHM, een aanpassing aangevoerd zodat uiteindelijk de lokale sociale huisvestingsmaatschappijen ook subsidie kunnen krijgen. Tevens werd het bedrag van 400 miljoen frank dat hiervoor is voorzien verhoogd met het bedrag van 66 miljoen frank dat voor 1993 was voorzien, maar om technische redenen niet kon worden aangewend.

Belangrijk is verder de bepaling over de eventuele kapitaalvermindering die is voorzien in artikel 39 van het voorliggende ontwerp van decreet.

In artikel 12 van het decreet van 22 december 1993 houdende de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993 was reeds voorzien dat de verbintenissenmachtiging voor het urgentieplan voor de sociale huisvesting kon verhoogd worden indien Domus Flandria NV in 1993 zou beslissen tot een kapitaalvermindering.

Hierdoor zouden immers de intresten verbonden aan de leningen met gewestwaarborg die door de overheidsaandeelhouders zijn aangegaan met het oog op de financiering van hun kapitaalbreng in Domus Flandria NV en die ten laste van het Vlaamse Gewest zijn, gevoelig afnemen. De gelden die hierdoor bij deze instellingen door de kapitaalvermindering zouden beschikbaar komen, zouden immers dienen gebruikt te worden voor de aflossing van (een gedeelte van) voormelde leningen.

Deze operatie heeft geen doorgang kunnen vinden omdat de aandeelhouders van Domus Flandria NV onder meer van mening waren dat gedurende de eerste jaren een voldoende kapitaalbuffer dient aanwezig te zijn gelet op het belang van de financiering van privé-projecten tijdens deze eerste jaren.

Vandaar dat een aangepast voorstel voorgesteld wordt dat erop neerkomt dat de uitsparing aan intresten ontstaan door de onherroepelijke verbintenis van de VHM en GIMV-Habifin tot periodieke leningen, kan aangewend worden voor de financiering van bijkomende investeringen in het kader van het urgentieplan. Budgettair is deze operatie neutraal voor de begroting van de Vlaamse Gemeenschap vermits een interne verschuiving gebeurt van intrestlasten naar uitgaven met betrekking tot tussenkomsten ingesteld in het kader van het urgentieplan.

Tevens wordt in artikel 39 van het ontwerp van decreet ook nu, zoals de voorgaande jaren, voorzien in de overdracht van het saldo van de verbintenissenmachtiging voor het urgentieplan voor de sociale huisvesting van dit jaar naar het begrotingsjaar 1995.

In artikel 62 van het ontwerp van begrotingsdecreet wordt de mogelijkheid ingeschreven dat de kredieten van basisallocatie 53.05 (het krediet voor achterstallige premies van vóór 1 januari 1992) kunnen worden overgedragen naar basisallocatie 53.04 van programma 62.40. Deze basisallocatie laat de betaling toe van de vroegere huisvestingspremies.

Deze mogelijke overdracht is noodzakelijk omdat door de laattijdige overschrijving van de beschikbare middelen vanuit het hiertoe beschikbare provisioneel krediet voor achterstallen er vorig jaar, ten einde de premiegerechtigden niet onnodig lang op hun geld te laten wachten achterstallige premies van vóór 1 januari 1992 op de basisallocatie 53.04 van het gewone premiekrediet werden uitbetaald.

Om dit te compenseren wordt de mogelijkheid ingesteld om de kredieten van het achterstallenkrediet over te schrij-

ven naar de basisallocatie voor de gewone premies. Het gaat hier wel duidelijk om de basisallocatie die voorziet in de betaling van de vroegere huisvestingspremies en de verbeterings- en aanpassingspremies en dus niet voor het nieuwe stelsel van de tussenkomst in de leningslast die op basisallocatie 53.06 wordt betaald.

Wat de administratieve begroting betreft is er nog de verhoging van basisallocatie 51.06 die dient voor artikel **80** van de Huisvestingscode. Na de desindexering met 14.1 miljoen frank werd deze basisallocatie met 100 miljoen frank in vastleggingskrediet verhoogd, met een corresponderende verhoging van het ondonnanceringskrediet. Deze verhoging was nodig gelet op de belangrijke stijging van de investeringen in de sociale huisvesting die bekomen zijn eensdeels via het urgentieplan, andersdeel via de verhoogde gewone VHM-investeringen en het IKB-programma.

Een aantal andere wijzigingen aan de basisallocaties van de administratieve begroting zijn het gevolg van nieuwe en betere berekeningen ten gevolge van een betere inschatting van het vereiste krediet. Zo kan basisallocatie 03.60 die toelaat de VHM en het ALESH te betalen voor de investeringen uit het verleden met 638,3 miljoen frank worden verminderd ten gevolge van meer correcte berekening van wat er aan intresten aan het ALESH moest worden betaald.

Hetzelfde is het geval voor basisallocatie 12.02 die de verzekeringspremies betaalt en die met 11,7 miljoen kan worden verminderd. Ten slotte kan ook door een correctere berekening basisallocatie 33.01 die de intresttussenkomst aan het Vlaams Woningfonds betaalt met 71 miljoen frank worden verminderd.

Tot zover deze uiteenzetting over deze voornamelijk technische aanpassingen aan de begroting 1994. Deze aanpaste begroting laat de minister toe van verder het huisvestingsbeleid uit te voeren met de klemtonen die er reeds in zaten, waaronder een belangrijke verhoging van de investeringen in de sociale huisvesting.

2. Bespreking en indicatieve stemmingen

a) Decreetsbepalingen

Artikel 10 (§ 3, programma 62.40)

Op dit artikel worden geen bijzondere opmerkingen geformuleerd. Op dit artikel ligt een amendement voor van de Vlaamse regering (Stuk 19 (1993-1994) – Nr. 2, blz. 3) dat ertoe strekt in § 3, Organisatieafdeling 62, Programma 40, weg te laten wat volgt : „-basisallocatie 53.05 Achterstallige betalingen (huisvestingssector)“.

De minister verantwoordt het amendement, door erop te wijzen dat de aanpassing van de tekst noodzakelijk was ingevolge de opmerkingen van het Rekenhof (Stuk 21 (1993-1994) – nr. 1, blz. 13).

Bij indicatieve stemming wordt het amendement en het aldus gewijzigde artikel 10 aangenomen met 7 stemmen voor en 1 stem tegen.

Artikel 15

De heren J. Devolder, P. Breyne en M. Olivier vragen nadere toelichting over de mogelijke gevolgen van de herbe-

rekening van de subsidie-equivalenten voor de sociale huur- en de sociale eigendomssector. Deze herberekening diende doorgevoerd teneinde de debudgettering van de investeringen in de sociale huisvesting te vervangen door een rechtstreekse budgettaire inschrijving.

De heer J. Devolder wenst in deze context nadere uitleg over de terugbetaling van de lening van VHM, met gewestwaarborg. Wie zal hiervoor instaan en beschikt de VHM over voldoende financiële middelen hiertoe ? In het ontkenkend geval zal de dotatie van de VHM hiertoe worden verhoogd ? Al te vaak impliceerde het begrip „gewestwaarborg” in feite het afwentelen van de financiële last ervan op de belastingbetaler.

De minister verduidelijkt dat de techniek van de debudgettering van de investeringen in de sociale huisvesting werd afgebouwd en vervangen door een rechtstreekse budgettaire inschrijving. De lening aan het VHM dient terugbetaald door de erkende vennootschappen. Daarenboven werd een correctere herberekening gemaakt van de subsidie-equivalenten voor de sociale huur- en de sociale eigendomssector.

Hierop merkt de heer P. Breyne op dat uit de toelichting van de minister bij artikel 15 blijkt dat de aanvankelijk vastgelegde subsidie-percentages die eenzelfde subsidie-equivalent inhielden als via de leningsmachtigingen waarin het Vlaamse Gewest voor een belangrijk deel tussenkwam in de intresten en de aflossingen (70 % sociale huursector en 35 % sociale eigendomssector) thans zijn gewijzigd (69 % voor de sociale huursector en 28 % voor de sociale eigendomssector).

Zal deze herberekening geen nadelige impact hebben op de onderlinge verhouding sociale koop- en eigendomssector ? De heer M. Olivier treedt deze bekommernis bij en vraagt of er geen extra financiële incentives kunnen overwogen worden voor de huisvestingsprojecten van de lokale huisvestingsmaatschappijen ?

De minister repliceert als volgt.

De herberekening van de subsidie-equivalenten voor de sociale huur- en de sociale eigendomssector geschiedt op basis van modellen met betrekking tot de rentefluctuaties gedurende de laatste 10 jaar opgesteld door de VHM.

Hierop merkt de heer J. Devolder op dat de huidige rentestand gunstig inwerkt op de budgettaire transferten. De minister bevestigt dit, vermits de vroegere berekeningen met betrekking tot de subsidie-equivalenten gebaseerd waren op een gemiddeld hogere rentestand, maar dat de rentevoeten natuurlijk ook kunnen stijgen.

Inzake de onderlinge verhouding tussen de sociale huur- en eigendomssector, werd door de VHM een analyse gemaakt van de globale leningsmachtigingen. De nieuwe percentages (28 % voor de sociale eigendomssector en 69 % voor de sociale huursector) beantwoorden correcter aan de reële tussenkomsten vanwege het Vlaamse Gewest in het verleden.

De minister verklaart dat het vastgelegde subsidie-equivalent voor de sociale eigendomssector van 35 % duidde op een bevoordeling van de eigendomsverwerving in de sociale huisvestingssector. Thans wordt dit percentage bijgestuurd. De minister beaamt dat een dergelijke fundamentele koerswijziging in het beleid best niet via een begrotingsaanpassing wordt doorgevoerd.

Deze herberekening tast evenwel de vastgelegde verhoudingen tussen sociale eigendoms- en sociale huursector evenwel niet aan.

Ter stemming gelegd wordt artikel 15 aangenomen met 7 stemmen voor en 1 stem tegen.

Artikel 23

Op dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Ter stemming gelegd wordt artikel 23 aangenomen met 7 stemmen voor en 1 stem tegen.

Artikel 39

Op dit artikel is een amendement ingediend door de Vlaamse regering (Stuk 19 (1993-1994) - Nr. 2, blz. 4) dat ertoe strekt in dit artikel in het eerste lid op de tiende en elfde regel na de woorden „kan verhoogd worden met” de woorden „7,5 % van” in te voegen.

Het amendement wordt als volgt verantwoord. De aanpassing van de tekst resulteert uit een opmerking van het Rekenhof. Aldus wordt een materiële vergissing rechtgezet (Stuk 21 (1993-1994) - Nr. 1, blz. 15).

Ter stemming gelegd worden het amendement en het aldus gewijzigde artikel 39 aangenomen met 7 stemmen voor en 1 stem tegen.

Artikel 62

De heer M. Olivier merkt op dat dit artikel in de mogelijkheid voorziet tot overheveling van kredieten bedoeld voor achterstallen inzake huisvestingspremies (BA 53.05) naar BA 53.04 (nieuwe huisvestingspremies).

Het betreft de uitbetaling van de achterstallige premies van dossiers ingediend vóór 1 januari 1992.

Het lid wenst nadere toelichting van de minister met betrekking tot de dossiers ingediend tot einde maart 1993.

De minister verduidelijkt dat deze overheveling van kredieten noodzakelijk was voor de aanzuivering van de achterstallige premies van vóór 1992. Voor de erop volgende begrotingsjaren zijn deze problemen opgelost.

Artikel 62 reikt de decretale basis aan voor de aanzuivering van achterstallige premies vóór 1992.

Hetzelfde lid meent dat de thans begrootte bedragen voor de toekenning van een rentesubsidie iets te ruim toegemeten zijn. Kan hier geen aanzienlijke besparing worden doorgevoerd ?

De minister beaamt dat het aantal premie-aanvragen daalde ingevolge de daling van het aantal bouwaanvragen ten gevolge van de neerwaartse economische conjunctuur. De minister stipt aan dat er thans inderdaad aanzienlijk meer wordt bespaard dan gepland. Deze extra budgettaire meevaler kan aangewend worden voor het opvangen van de budgettaire gevolgen van een eventuele optrekking van de inkomensgrens bij de premies. Verder kan dit ook gebeuren in de sociale eigendomssector, eventueel samen met deze voor het Vlaams Woningfonds.

Op dit artikel ligt een amendement voor van de Vlaamse regering (Stuk 19 (1993-1994) - Nr. 2, blz. 5) dat ertoe strekt in fine van dit artikel toevoegen wat volgt : „in de mate dat op basisallocatie 53.04 betalingen verricht werden die betrekking hadden op verplichte uitgaven ontstaan vóór 1.1.1992”.

De minister stelt dat dit amendement aldus tegemoet komt aan een opmerking van het Rekenhof (Stuk 21 (1993-1994) - Nr. 1, blz. 18).

Het amendement en het aldus gewijzigde artikel 62 worden aangenomen met 7 stemmen voor en 1 stem tegen.

b) Begrotingstabel

PROGRAMMA 03.1 - ALGEMENE WERKINGS-KOSTEN

Hierop worden geen opmerkingen geformuleerd.

Het programma wordt aangenomen met 7 stemmen voor en 1 stem tegen.

PROGRAMMA 62.40 - HUISVESTING

Voorafgaandelijk uit de heer J. Devolder het bezwaar dat de lijst van de basisallocaties, met overgedragen saldi, steeds langer wordt. Hij betreurt dit. Is deze budgettaire handelswijze niet in strijd met de doelstellingen beoogd door artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit ?

De minister verduidelijkt dat het de aanzuivering betreft van achterstallige betalingen. Deze begrotingsruiter was noodzakelijk omdat in 1993 achterstallige premies waren uitbetaald op het gewone krediet, teneinde premiegerechtigden tijdig uit te betalen.

Vervolgens merkt het lid op dat de vermindering met 638,3 miljoen frank van het krediet ingeschreven op basisallocatie 03.06 „Dotatie aan de Vlaamse Huisvestigingsmaatschappij en aan het ALESH om hen in staat te stellen de nodige betalingen te verrichten”, in feite een pseudobesparing is. Het lid wijst erop dat deze budgettaire inkrimping in feite de schuldafbouw van het Vlaamse Gewest t.o.v. het ALESH, hypothekeert (± 100 miljard frank). Het lid betreurt dit.

De minister repliceert als volgt. Deze wijziging aan deze basisallocatie vloeit voort uit nieuwe en betere berekeningen, ten gevolge van een exactere inschatting van het vereiste krediet. De nieuwe berekeningen met betrekking tot de door het Vlaamse Gewest aan het ALESH te betalen intresten werden door het ALESH zelf verstrekt. Hij benadrukt dat de exacte berekening van de schuldoverlast in de huisvestingssector geen sinecure is. Tevens stelt de minister dat er blijvend gestreefd wordt naar een schuldafbouw van het Vlaamse Gewest in de huisvestingssector.

De heer F. Vermeiren stelt met genoeg vast dat het aantal achterstallige premies daalt. Wel betreurt hij dat m.b. t . de saneringspremies veel premie-gerechtigden deze premie niet uitbetaald krijgen, meestal ingevolge onwetenschap en een onvoldoende doorzicht in de zeer complexe reglementering ter zake. Hij merkt op dat het krediet ingeschreven op basisallocatie 53.04 verminderd werd met 15 miljoen frank. Het betrokken lid wenst tevens te vernemen hoeveel premie-aanvragen niet werden toegekend, wegens onvoldoende kennis van de reglementering ter zake.

De minister antwoordt als volgt. Eertijds werd onmiddellijk een saneringspremie toegekend. De termijn is beperkt tot 5 jaar. De procedure is complex en traag. Thans werd een nieuwe reglementering ingevoerd. De saneringspremie wordt thans onmiddellijk na de uitvoering van de saneringswerken uitbetaald. De vroegere ingediende saneringspremie-aanvragen (5 à 6 jaar geleden) worden afgehandeld op basis van de vroegere reglementering. De minister verklaart zich

soepel op te stellen, m.b.t. het overschrijden van de termijn van 5 jaar. Ook zij die wegens geldgebrek, of onwetendheid, dreigen uit de boot te vallen. Een afwijking van de termijn met 6 maanden wordt getolereerd. Een verdere overschrijding kan, volgens de minister niet toegestaan worden, vermits het Rekenhof zijn visum voor de uitbetaling van deze saneringspremies zou kunnen weigeren.

De heer J. Van Eetvelt vraagt aandacht voor de investeringsprogramma's ter bevordering van de inbreidingsgerichte projecten in kansarme buurten van de grote agglomeraties Antwerpen en Gent. Zullen de kredieten ingeschreven op basisallocatie 63.62 wel toereikend zijn ?

De minister antwoordt dat de IKB-projecten thans worden geïndexeerd. Alleen op b.a. 63.62 is er een forse stijging van de kredieten, van 500 miljoen frank naar 700 miljoen frank. De kredieten ingeschreven op b.a. 63.63 werden geïndexeerd. Het betreft IKB-projecten, met uitzondering van de agglomeraties Antwerpen en Gent. Het krediet van 1 miljard frank werd geïndexeerd en opgetrokken met 14 miljoen frank. Deze investeringsprogramma's lopen verder. De minister benadrukt dat inzake IKB-projecten een blijvende budgettaire inspanning zich opdringt. Wel beaamt de minister dat de procedure te ingewikkeld is.

De heer J. Devolder wenst nog nadere informatie m.b.t. het Focus-project in Sint-Kruis-Brugge. De aanvraag dateert van 1987. De administratieve fase is thans beëindigd. Toch rijzen er nog een aantal budgettaire bezwaren. Kan de minister hierover enige toelichting geven ?

De minister belooft het antwoord op deze vraag rechtstreeks aan het lid over te maken. Normaliter kunnen hier geen budgettaire problemen rijzen.

Op dit programma is een amendement ingediend door de Vlaamse regering (Stuk 19 (19931994) – Nr. 2, blz. 8) dat luidt als volgt : „Het bedrag van de vermindering van het niet-gesplitste krediet “3.070,3 miljoen frank,, brengen op “2.176,9 miljoen frank,, en het bedrag van het aangepast krediet 94 van het niet-gesplitste krediet “14.385,3 miljoen frank,, brengen op “15.279,0 miljoen frank,,.”

Het amendement wordt aangenomen met 7 stemmen voor en 1 stem tegen.

PROGRAMMA 61.3 – ORDENING VAN HET PLATTELAND

1. Toelichting door de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting

De minister licht dit programma toe als volgt.

Bij de bespreking van de begroting 1994 in deze Commissie in oktober 1993 benadrukte de minister het belang van de totaalbenadering van het landelijk gebied, zoals die trouwens ook tot uiting was gekomen in de beleidsbrief van oktober 1992.

De minister deelde op dat ogenblik een eerste stand van zaken mede inzake de resultaten in verband met een gecoördineerde en globale inrichting van het platteland vanuit de invalshoek landinrichting.

Deze stand van zaken is trouwens aan de Vlaamse Raad medegedeeld in een beleidsnota aangaande de uitvoering van de beleidsbrief 1992.

Het bereiken van de beleidsdoelstellingen, de werking, uitvoering en ondersteuning van het beleid, dit alles dient zijn uitdrukking te vinden in de begroting.

De jaarlijks te houden begrotingscontrole heeft niet tot doel de beleidsdoelstellingen te wijzigen, maar wel het aanpassen van de initiële begroting aan zich wijzigende parameters en algemene regelen inzake het gevolgde begrotingsbeleid.

In het kader van het programma 61.30 ordening van het platteland komt daar nog bij de aanpassing van de begroting teneinde te kunnen voldoen aan noden die zich op korte termijn manifesteren en die op een even korte termijn dienen bestreden te worden, wil men zich niet geconfronteerd zien met nog grotere problemen.

Vooraleer dieper in te gaan op een aantal accenten in de begroting en een toch wel fundamentele aanpassing, wijst de minister op twee specifieke zaken in het kader van het algemeen begrotingsbeleid van de Vlaamse regering.

Vooreerst is er de herindexering van die begrotingsposten die, bij constant beleid, aan het indexcijfer worden aangepast.

Tengevolge van de beslissing van de Vlaamse regering ter zake is de gezondheidsindex toegepast op de respectieve begrotingsposten.

Ten tweede is er de beslissing om over te gaan tot de vorming een bufferkrediet.

In het verleden werd vastgesteld dat op enkele begrotingsposten er onderschattingen waren van de betalingskredieten terwijl er op andere overschattingen waren. Gezien deze betalingskredieten geen enkele beleidsfinaliteit hebben, heeft de Vlaamse regering beslist om het systeem van bufferkrediet, reeds een eerste maal ingevoerd met de begrotingscontrole 1993 ten belope van 300 miljoen frank, uit te breiden tot alle gesplitste ordonnanceringskredieten van het departement LIN.

Thans wordt een bufferkrediet voorzien van 2.5 miljard frank op programma 62.9 dat in functie van de betaalnoodwendigheden kan worden overgedragen naar elk van de programma's van LIN.

De herverdeling zal gebeuren door een werkgroep onder leiding van de secretaris-generaal met alle besturen van LIN en bekrachtigd worden door de Vlaamse regering.

Ten gevolge van deze twee maatregelen is er in eerste instantie een vermindering op te merken van de kredieten op programma 61.30 ten belope van

- 8,6 miljoen frank voor de niet-gesplitste kredieten
- 5,2 miljoen frank voor de gesplitste vastleggingskredieten
- 51,4 miljoen frank voor de gesplitste ordonnanceringskredieten

In het kader van het noodplan + voor waterbeheersing, in uitvoering van de beslissingen van de Vlaamse regering getroffen in februari 1994 naar aanleiding van de overstromingen in Vlaanderen heeft de Vlaamse regering er echter in toegestemd om voor het programma 61.30 in beleidskredieten een éénmalige verhoging toe te staan van 161,1 miljoen frank en in betalingskredieten een verhoging van 115,5 miljoen frank.

Deze verhoging is door de minister geïmputeerd op volgende artikelen :

Ten eerste 25 miljoen frank extra als niet-gesplitst krediet op basisallocatie 12.28.

Het krediet met betrekking tot de allerhande uitgaven in verband met de onbevaarbare waterlopen stijgt, na een stijging van begroting 93 naar 94 met 4,9 miljoen frank, nogmaals met 25 miljoen frank. Het betreft hier extra middelen voor ruimings-, onderhouds- en herstellingswerken aan de waterlopen van de eerste categorie, de exploitatie, het herstel en het onderhoud van pompgemalen en stuwen en uitgaven voor muskusratbestrijding en de verwijdering van schadelijk slib.

Ten tweede een verhoging in gesplitste vastleggingskredieten met 136,1 miljoen frank en van 90,5 miljoen frank in gesplitste ordonnanceringskredieten voor basisallocatie 73.20. Dit krediet heeft betrekking op de investeringen aan het net van de onbevaarbare waterlopen van de eerste categorie .

Het gaat hier niet om het steeds sneller afvoeren van water wat enkel zou leiden tot een verplaatsen van het probleem van de onbevaarbare waterlopen naar de bevaarbare waterlopen en uiteindelijk tot een onhoudbare situatie maar wel een intensivering van de waterbeheersing. Ruimingswerken in sommige panden, herstellingswerken in andere streken en dit in samenspraak met natuurbehoud en landinrichting moeten garant staan voor aanvoer vestiging.

Voor zover acuut overstromingsgevaar langsheen bevaarbare waterlopen kan worden vermeden door alternatieve maatregelen landinwaarts of stroomopwaarts in het bekken, ligt het voor de hand dat met dat gegeven rekening wordt gehouden. Vanuit dit perspectief liet de minister onderzoeken welke ingrepen vrijwel onmiddellijk kunnen genomen worden. Specifiek gaat het om dringende beveiligingswerken, verbetering uitlaatkunstwerken en verhoging van bergingscapaciteiten.

2. Bespreking

De heer J. Van Eetvelt benadrukt de noodzaak om een fusie-operatie door te voeren m.b.t. de Polders en Wateringen.

De door die minister gelegde beleidsaccenten beantwoorden, aldus het lid, grotendeels aan zijn persoonlijke visie ter zake.

Het lid merkt op dat er dringend dient gestreefd naar kleinere bestuursentiteiten. Hij wijst erop dat op het grondgebied van één enkele gemeente, soms meerdere Polders en Wateringen, ongecoördineerd werken (bv. Bornem). Hij dringt aan op herstructurering en een duidelijke bevoegdheidsafbakening voor Polders en Wateringen.

De minister treedt het standpunt van de heer J. Van Eetvelt bij. Hij stelt vast dat uit de toetsing van de thans bestaande structuren van Polders en Wateringen aan het Nederlandse model, afdoende blijkt dat een herstructurering zich opdringt. De minister verwijst naar de voorbereidende werkzaamheden met betrekking tot het ontwerp van decreet over de reorganisatie van Polders en Wateringen. Ook het rivierbekkendecreet besteedt aan deze materie aandacht. De minister beklemtoont dat het geenszins in zijn bedoeling ligt om de huidige Polders en Wateringen af te schaffen. Ter

zake heerst veel verwarring en ook enige animositeit. Hij betreurt dit. Inzake het ontwerp van decreet op de waterhuishouding stelt de minister dat ook hier aandacht wordt besteed aan de rol van Polders en Wateringen. De minister heeft reeds het juridisch advies ingewonnen van de Vereniging van Polders en Wateringen.

De aan de Commissie toegewezen decreetsbepalingen en programma's inzake huisvesting en landinrichting worden aangenomen met 7 stemmen voor en 1 stem tegen.

Met eenzelfde stemuitslag werd de overeenstemming van de aan de Commissie voorgelegde aanpassing van de administratieve begroting met de inhoud en de doelstellingen van de voorgelegde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting bevestigd.

DEEL 11: WAT BETREFT DE MATERIE DIE BEHOORT TOT DE BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, RUIMTELIJKE ORDENING EN BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN

PROGRAMMA 62.10 – RUIMTELIJKE ORDENING EN STEDEBOUW

PROGRAMMA 62.60 – SOCIAAL GROND- EN WONINGBELEID

1. Inleidende uiteenzetting door de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden

De minister licht de aan de Commissie toegewezen programma's als volgt toe.

De minister merkt op dat de begrotingscontrole een wettelijk voorgeschreven opdracht is geworden sedert de herziening van de wetgeving betreffende de Rijkscomptabiliteit welke is uitgemond in de wet van 28 juni 1989 tot wijziging en aanvulling van de basiscomptabiliteit van 28 juni 1963 en in het Koninklijk Besluit van 17 juli 1991 (officiële coördinatie).

De minister wijst erop dat de begrotingscontrole stipt wordt nageleefd, mede in het kader van de globale financieel-economische doelstellingen en normeringen, o.m. de EU-Maastrichtnorm („Vlaamse norm”) alsook de normgeving van de Hoge Raad van Financiën en van de SERV.

Dit behelst tevens dat ook de – in absolute bedragen beschouwd – minder omvangrijke secties en programma's zoals ruimtelijke ordening en sociaal grondbeleid aan de voorschriften van de begrotingscontrole onderworpen worden en dat het resultaat ervan binnen de voorgeschreven limietdatum, nl. 30 april 1994 aan de wetgevende instantie, in casu de Vlaamse Raad, werd voorgelegd.

Beleidsmatig is niettemin het resultaat van de begrotingscontrole in het programma 62.10 (Ruimtelijke Ordening) en 62.60 (Sociaal Grondbeleid) van beperkt belang.

Het totaal van de niet-gesplitste kredieten (NGK) en van de vastleggingskredieten (VK) evolueren als volgt.

Programma's 62.1 + 62.6 (OM : C)				
	NGK	VK	NGK + VK	Evolutie
1. 1993	13,7	396,2	409,9	100%
2. 1994 initieel	18,6	430,9 + 10,2	449,5 + 10,2	109,7 %
3. ± door budget- controle	+ 0,2 (vj)	- 4,5 - 0,1	- 4,3 - 0,1	- 1,05 %
4. 1994na budget- controle	18,3	436,5	455,3	108,6 %

De (geringe) verschillen in beleids marge (-1,05 %) worden voor het grootste deel verklaard door de gewijzigde indexeringsmechanismen bij de berekening van de eigenlijke kredietbedragen (ingevolge „globaal plan” van de federale regering).

Wat de gesplitste ordonnanceringskredieten betreft, verlopen de analoge grootheden als volgt :

	Programma 62.1 (R.O.)	
	in mln. B.F.	in %
1. 1993	734,1	= 100 %
2. 1994 initieel	743,3	101,3 %
3. ± door budget controle	+ 84,3	+ 11,5 %
4. 1994 na budget- controle	827,6	112,7 %

Wat het eigenlijke decreet-corpus betreft (tekst decreet) werden geen afwijkende bepalingen opgenomen, wat specifiek de programma's 62.1 en 62.6 betreft.

Ook in het „programmadedcreet – budget control 1994” zijn geen specifieke bepalingen opgenomen wat de bevoegdheid van de minister inzake 62.1 en 62.6 betreft.

In de analyse van het Rekenhof werden, voor zover bekend, noch over de decreet-tekst noch over de tabellen met enerzijds de totaalcijfers en anderzijds met de cijfers van de administratie begroting, wat ruimtelijke ordening en sociaal grondbeleid betreft (programma 62.1 en 62.6)) opmerkingen naar voren gebracht vanwege deze Hoge Controle-autoriteit.

Detailverantwoording

1. Niet-gesplitste kredieten (NGK's)

Basisallocatie 12.01 – Specifieke werkingskosten andere dan deze bedoeld in de overige basisallocaties met inbegrip van de kosten voortvloeiend uit internationale contacten.

NGK 1994	Aanpassing	Nieuw totaal na begrotingscontrole
15,6	- 0,1	15,5

Ingevolge de toepassing van de gezondheidsindex (Globaal Plan) wordt dit krediet met 0,1 mln frank verminderd tot 15,5 mln frank.

Basisallocatie 74.02 – Aankoop van allerhande specifieke toestellen, apparatuur, machines en materiaal.

NGK 1994	Aanpassing	Nieuw totaal na begrotingscontrole
2,0	– 0,2(L.J.)* + 0,2(V.J.)*	1,8 (L.J.)*

* L.J. = lopend jaar

* V.J. = vorige jaren

Eveneens ingevolge toepassing gezondheidsindex (Globaal Plan).

2. Gesplitste vastleggingskredieten (GVK's)

Basisallocatie 12.32 – Studiekosten betreffende de ruimtelijke ordening in het algemeen ; studieopdrachten m.b.t. de inhoudelijke, technische, administratieve of financiële aspecten van de ruimtelijke ordening of specifieke planologische en stedenbouwkundige aangelegenheden : studiekosten betreffende de aanlegplannen en gemeentelijke plannen van aanleg, kosten van publikatie van die studies alsmede kosten voor het voortdurend bijwerken van de onderzoeken en van de plannen voor de ontwikkeling en ordening van de streken en gewesten met inbegrip van de uitgaven voorheen ingeschreven onder basisallocatie 12.20.

VK 1994	Aanpassing	Nieuw totaal na begrotingscontrole
30,0	– 0,2	29,8

Toepassing gezondheidsindex (Globaal Plan).

Basisallocatie 5 1.05 – Subsidies voor de aanleg en de uitrusting van gronden voor industrie, ambachtwezen of diensten, of andere onthaalinfrastructuren voor investeerders, alsmede de kosten voor soortgelijke werken op gronden behorende tot het patrimonium van het Vlaamse Gewest, met inbegrip van de kredieten voor de terugkoop van terreinen in toepassing van art. 32 van de wet van 31.12.1970. Bijdrage van het Vlaamse Gewest in de sanering en renovatie van verlaten bedrijfsruimten en terreinen.

VK 1994	Aanpassing	Nieuw totaal na begrotingscontrole
116,7	– 1,3	115,4

Ingevolge de toepassing van de gezondheidsindex wordt dit krediet met 1,3 mln verminderd tot 115,4 mln frank.

Basisallocatie 63.15 – Subsidie aan de lagere overheden voor stadsvernieuwing.

VK 1994	Aanpassing	Nieuw totaal na begrotingscontrole
279,2	– 3,0	276,2

Ingevolge de toepassing van de gezondheidsindex wordt dit krediet met 3,0 mln frank verminderd tot 276,2 mln frank.

3. Gesplitste ordonnanceringskredieten (GOK's)

Basisallocatie 12.04 – Diverse studie- en onderzoekskosten en kosten van de uitvoering voor orthofotoplannen voor het Vlaamse Gewest.

OK 1994	Aanpassing	Nieuw totaal na begrotingscontrole
4,8	– 1,4	3,4

Ingevolge het „uitstervend karakter” wordt dit krediet met 1,4 mln frank verminderd tot 3,4 mln frank.

Basisallocatie 12.32 – Studiekosten betreffende de ruimtelijke ordening in het algemeen ; studieopdrachten m.b. t . de inhoudelijke, technische, administratieve of financiële aspecten van de ruimtelijke ordening of specifieke planologische en stedenbouwkundige aangelegenheden : studiekosten betreffende de aanlegplannen en gemeentelijke plannen van aanleg, kosten van publicatie van die studies alsmede kosten voor het voortdurend bijwerken van de onderzoeken en van de plannen voor de ontwikkeling en ordening van de streken en gewesten met inbegrip van de uitgaven voorheen ingeschreven onder basisallocatie 12.20.

OK 1994	Aanpassing	Nieuw totaal na begrotingscontrole
57,0	+ 43,0	100,0

Voor 1993 werd een initieel ordonnanceringskrediet ingeschreven in de begroting van 60 mln. frank.

Bij de begrotingscontrole 1993 werd dit krediet verminderd met 24,4 mln. frank, wat nog een saldo van 35,6 miljoen frank betekende. Een bijkomend krediet van 13,3 miljoen werd voorzien eind december 1993 zodat een ordonnanceringskrediet van 48,9 miljoen beschikbaar was. Dit krediet werd grotendeels opgebruikt en in 1994 was er, gezien het realisatietempo van de aangeane projecten (vastleggingen) een verhoging van de effectieve betaalmiddelen (= ordonnanceringskredieten) nodig.

Basisallocatie 51.05 – Subsidies voor de aanleg en de uitrusting van gronden voor industrie, ambachtwezen of diensten, of andere onthaalinfrastructuren voor investeerders, alsmede de kosten voor soortgelijke werken op gronden behorende tot het patrimonium van het Vlaamse Gewest, met inbegrip van de kredieten voor de terugkoop van terreinen in toepassing van art. 32 van de wet van 31.12.1970. Bijdrage van het Vlaamse Gewest in de sanering en renovatie van verlaten bedrijfsruimten en terreinen.

OK 1994	Aanpassing	Nieuw totaal na begrotingscontrole
235,9	+ 47,5	283,4

Het ordonnanceringskrediet op deze basisallocatie blijft vooralsnog hoger dan het nieuwe peil van het vastleggingskrediet. Dit verschijnsel vindt zijn verklaring in het feit dat sedert 1992 de toekenningen van steun voor de bedrijventer-

reinen gebeuren lastens vastleggingskredieten van de sector Economie van de Vlaamse begroting. Enkel de vastleggingen ingevolge dossiers subsidiëring sanering verlaten bedrijfsruimten zijn nog ten laste van GVK 51.05. Evenwel blijft de betaling van alle tot 1991 vastgelegde dossiers ten laste van het G.O.K. van B.A. 51.05, dit in de mate en het tempo van realisatie.

Basisallocatie 63.15 – Subsidie aan de lagere overheden voor stadsvernieuwing.

OK 1994	Aanpassing	Nieuw totaal na begrotingscontrole
445,6	– 4,8	440,8

Lichte aanpassing ingevolge begrotingsinstructies (Globaal Plan – nieuwe indexberekening).

2. Bespreking

Begrotingstabel

PROGRAMMA 62.1 – RUIMTELIJKE ORDENING EN STEDEBOUW

De heer J. Devolder wenst nadere toelichting over de verhoging van het krediet ingeschreven op b.a. 12.32 Studiekosten betreffende de ruimtelijke ordening in het algemeen

De minister verduidelijkt dat een initieel krediet van 60 miljoen frank werd uitgetrokken. Na de budgetcontrole werd dit initiële krediet verminderd met 24,6 miljoen frank in 1993.

Het saldo bedroeg 35,6 miljoen frank. In 1993 werd in een bijkrediet voorzien (door herschikking) van 13,3 miljoen frank. Het aldus beschikbare ordonnanceringskrediet van 48,9 miljoen frank werd optimaal aangewend voor de betaling van allerhande facturen.

Een GOK van 43 miljoen frank diende hiertoe uitgetrokken. Vervolgens stelt hetzelfde lid vast dat het krediet ingeschreven op basisallocatie 51.05 “Subsidies voor de aanleg en de uitrusting van gronden voor industrie een stijging vertoont van 47,5 miljoen frank. Het lid vraagt hierover nadere toelichting. De minister licht dit toe als volgt. Het ordonnanceringskrediet ingeschreven op deze basisallocatie overstijgt het vastleggingskrediet. Sedert 1992 geschiedt de steun aan de bedrijven in het kader van het algemeen economisch beleid. Op deze basisallocatie worden slechts de kredieten ingeschreven voor de subsidiëring voor de sanering van verlaten bedrijfsruimten. De kredieten voor de uitbetaling van die in 1992 vastgelegde dossiers zijn eveneens op deze basisallocaties ingeschreven.

In deze context wenst het lid van de minister te vernemen wanneer het nieuwe ontwerp van decreet op de ruimtelijke ordening en de stedenbouw zal worden neergelegd. De minister stelt dat het voorontwerp van decreet reeds goedgekeurd is door de Vlaamse regering. Dit voorontwerp is voor advies overgemaakt aan de SERV en de MINA-raad. De opmerkingen werden reeds overgelegd aan een interkabinettenwerkgroep en zullen zo nodig in het voorontwerp van decreet alsnog worden geïmplementeerd. Op 1 juni a.s. zal de Vlaamse regering, bij hoogdringendheid, het advies inwinnen van de Raad van State over dit voorontwerp. De behandeling

van het ontwerp zal in deze commissie aanvangen na het reces.

PROGRAMMA 62.60 – SOCIAAL GROND- EN WONINGBELEID

Bij dit programma worden geen verdere opmerkingen geformuleerd.

3. Stemming

Bij indicatieve stemming worden de aan deze commissie toegewezen kredieten voor de programma's inzake de materiële ruimtelijke ordening en stedenbouw en sociaal grond- en woningbeleid aangenomen met 7 stemmen tegen 3.

Met dezelfde stemming werd de overeenstemming van de aan de Commissie voorgelegde aanpassing van de administratieve begroting met de inhoud en de doelstellingen van de voorgelegde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting bevestigd.

DEEL 111: WAT BETREFT DE MATERIE DIE BEHOORT TOT DE BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN VERKEER, BUITENLANDSE HANDEL EN STAATSHERVORMING

PROGRAMMA 62.2 – MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN

1. Inleidende uiteenzetting door de heer J. Sauwens, Vlaamse minister van Verkeer, Buitenlandse Handel en Staatshervorming

De minister stipt aan dat in het raam van de begrotingsaanpassing 1994 de kredieten van programma 62.2 als volgt worden gewijzigd :

(in miljoenen franken)		
	Initiële kredieten	Aanpassing
NGK	262,7	- 73,1
GVK	1.472,7	- 15,8
GOK	977,9	- 10,5

De aanpassingen aan de niet-gesplitste kredieten kunnen als volgt worden samengevat.

Volgende verminderingen, met het oog op het bereiken van de algemene begrotingsdoelstellingen, werden doorgevoerd op de kredieten ingeschreven op basisallocaties 12.25 "Allerhande uitgaven voor tewerkstellingsinitiatieven ter valorisatie van monumenten en/of landschappen (- 8 miljoen frank) ; b.a. 53.02 „Aandeel van het Vlaamse Gewest in de kosten van onderhoudswerken aan beschermde monumenten en gerangschikte landschappen toebehorend aan particulieren of privéinstellingen" (- 3 miljoen frank) ; b.a. 63.06 „Aanzuivering van achterstallige betalingen.. ." (- 50 miljoen frank) ; b.a. 63.07 „Aandeel van het Vlaamse Gewest in de kosten van onderhoudswerken door provinciale en lokale besturen.. ." (- 5 miljoen frank).

Van het oorspronkelijk op basisallocatie 12.25 ingeschreven krediet betreft, stipt de minister aan dat in 1994 slechts 42 miljoen frank zal kunnen worden vastgelegd (na overheveling). Deze vermindering met 8 miljoen frank kan dus geen probleem opleveren voor de uitvoering van het tewerkstellingsprogramma.

De vermindering van het krediet ingeschreven op b.a. 63.06 (Restauratiepremie aan privé-gebouwen) met 50 miljoen frank is mogelijk omdat de nog resterende achterstallige betalingen met betrekking tot de restauraties aan de drie monumentale kerken te Mechelen, Antwerpen en Gent maximaal 10 miljoen frank zullen bedragen.

Verder werden ook op de basisallocaties 53.02 en 63.07 compensaties aangebracht in het raam van de algemene begrotingsdoelstellingen.

Een aantal geringere aanpassingen worden eveneens doorgevoerd, ingevolge de toepassing van de zgn. gezondheidsindex, in de kredieten ingeschreven op de volgende basisallocaties :

BA 12.01 „Specifieke werkingskosten andere dan deze bedoeld in de overige basisallocaties” (- 0,1 miljoen frank) ; BA 33.05 „Subsidie aan de v.z.w. Stichting Vlaams Erfgoed” (0,1 miljoen frank) ; BA 41.01 „Dotatie aan het Instituut voor het Archeologisch Patrimonium” (- 0,1 miljoen frank) ; BA 53.02 „Aandeel van het Vlaamse Gewest in de kosten van onderhoudswerken ...” (- 0,3 miljoen frank) ; BA 63.07 „Aandeel van het Vlaamse Gewest in de kosten van onderhoudswerken ondernomen door provinciale en lokale besturen aan beschermd monumenten en gerangschikte landschappen” (- 0,4 miljoen frank).

De minister vestigt er de aandacht op dat ook een reeks van aanpassingen werden doorgevoerd, teneinde een aantal vroeger genomen beleidsbeslissingen inzake monumenten en landschappen mogelijk te maken. Ten behoeve van de sensibilisering en het informeren van de bevolking inzake monumenten en landschapszorg wordt op basisallocatie 12.01 „Specifieke werkingskosten en andere dan deze bedoeld in de overige basisallocaties” een krediet van 1 miljoen frank ingeschreven voor het plaatsen van borden bij beschermde monumenten en landschappen.

In uitvoering van het afsprakenkader van de werkgelegenheidsconferentie van 17 maart 1993 wordt samen met de V.Z.W. Monumentenwacht Vlaanderen een tewerkstellingsproject voor langdurig werkloze jongeren opgezet. Om dit mogelijk te maken werd een krediet van 25 miljoen frank van basisallocatie 12.25 „Allerhande uitgaven voor tewerkstellingsinitiatieven ter valorisatie van monumenten en/of landschappen “overgeheveld naar de nieuwe basisallocatie 12.26 „Aanvullende tussenkomst werkingskosten van de monumentenwacht bestemd voor tewerkstellingsinitiatieven”.

Ingevolge de beslissing van de Vlaamse regering van 23 maart 1994 om – naar het buitenlandse voorbeeld van „national trusts” – over te gaan tot de oprichting van een Stichting Vlaams Erfgoed, wordt de libellering van de basisallocatie 33.05 „Subsidie aan de V.Z.W. Stichting Vlaams Erfgoed” ter ondersteuning van deze onthaalstructuur in die zin aangepast.

Teneinde uitvoering te geven aan de – op 22 januari 1994 door de Vlaamse regering principieel goedgekeurde en thans

De aanpassingen aan de gesplitste vastleggings- en ordonanceringskredieten tenslotte betreffen uitsluitend **desindexatieverminderingen**. Hiervoor is een overheveling van 7 miljoen frank ingevoerd.

2. Bespreking

De heer J. Devolder vraagt uitleg over de vermindering met 50 miljoen frank van het krediet ingeschreven op basisallocatie 63.06 „Aanzuivering van de achterstallige betalingen inzake het aandeel van het Vlaams Gewest in de kosten van werken ondernomen door de provinciale en lokale besturen aan beschermde monumenten bestemd voor de erkende eredienst, meer bepaald voor drie monumentale kerken te Mechelen, Antwerpen en Gent”. Waarom werd zo lang met de aanzuivering van deze achterstallige betalingen getalmd ?

De minister antwoordt als volgt. Drie jaar geleden was er een grote achterstand. Thans worden in het nieuwe restauratiepremiestelsel slechts vaste budgettaire verplichtingen aangegaan. Kredietoverschrijdingen zijn aldus onmogelijk. De meerwerken inzake restauratie worden slechts budgettair gehonoreerd, bij de indiening van een nieuwe restauratiepremie-aanvraag. Via een meerjarenplan, waarvan de aanzet werd gegeven door de toenmalige bevoegde minister, de heer Waltniel, werd een bedrag van 300 miljoen frank achterstallige betalingen aangezuiverd. Voor het begrotingsjaar volstaat een bedrag van 10 miljoen frank.

Het geraamde bedrag van 60 miljoen frank, kon aldus verminderd worden met 50 miljoen frank. Thans worden de laatste achterstallige betalingen weggewerkt, in **één** begrotingsjaar .

Tussentijds wordt in het nieuwe stelsel van de restauratiepremie gewerkt met een voorschottenregeling, die doeltreffend werkt. De minister benadrukt het gunstig effect van de nieuwe **reglementering** inzake de restauratiepremie op de omvang van de verwijlrenten.

3. Stemmingen

Bij indicatieve stemming worden de aan deze commissie toegewezen decreetsbepalingen en de kredieten bestemd voor het programma monumenten en landschappen goedgekeurd met 7 stemmen tegen 3.

Met dezelfde stemming verklaart de commissie dat de aangepaste administratieve begroting **overeenstemt** met de inhoud en de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting.

De verslaggever,

J. DEVOLDER

De voorzitter,

F. VAN DEN EYNDE