

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1993-1994

3 JUNI 1994

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1994**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur
uitgebracht door de heer M. Van Peel
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer L. Peeters.

Vaste Zeden : de heren F. Cauwenberghs, S. De Clerck, L. Goutry,
L. Martens en M. Van Peel ;

de heren J. De Bremaeker, P. Hostekint, L. Peeters en W.
Seeuws ;

de heren P. Chevalier, J. Demeulenaere en P. Dewael ;

de heer F. De Man ;

de heer H. Lauwers ;

de heer L. Dierickx.

Plaatsvervangers :

mevrouw S. Creyf, mevrouw A. Leysen, de heer H. Marsoul,
mevrouw T. Merckx-Van Goey en de heer J. Vandeurzen ;

de heren L. Hancké, R. Landuyt, A. Schellens en G. Swennen ;

de heren P. Berben en L. Monset en mevrouw A.-M. Neyts-
Uyttebroeck ;

de heer J. Spinnewyn ;

de heer H. Olaerts ;

de heer J. Geysels.

Zie :

19 (1993-1994)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendementen
- Nr. 3-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
- Nr. 3-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden

Zie ook :

13 (1993-1994)

- Nr. 1 : Toelichting

20 (1993-1994)

- Nr. 1 : Aangepaste administratieve begroting
- Nr. 2 : Wijzigingen

21 (1993-1994)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

DAMES EN HEREN,

de Commissie voor Cultuur besprak het haar toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1994 op haar vergadering van 20 mei 1994.

1. Inleiding van de minister

Bij het bepalen van de initiële kredieten in de begroting voor 1994 werd in beginsel uitgegaan van de kredieten voor 1993 door het toepassen van een indexatie die bepaald werd uitgaande van de toen gekende parameters in verband met loon-en consumptieindex. Door de invoering van de gezondheidsindex werden de parameters met betrekking tot de werkings-en investeringskredieten naar beneden herberekend, wat een desindexatie tot gevolg had. Dit leidt naar een globale vermindering van de beleidskredieten in de sector cultuur van 39,1 miljoen frank.

De minister geeft nadere uitleg bij drie begrotingsposten waar een aanpassing is doorgevoerd.

In de sector Jeugd is er een nieuwe basisallocatie 33.12 subsidies aan jeugdverenigingen inzake verkeersveiligheid. Het gaat om een krediet van 5 miljoen frank, dat afkomstig is van het krediet van het programma 63.1 van verkeerswezen, dat onder de bevoegdheid van Vlaams minister J. Sauvens valt. Deze nieuwe basisallocatie is het gevolg van recente ongevallen met dodelijke slachtoffers, bij activiteiten van jeugdbewegingen, waarbij de rechtbank stelde dat de jeugdleiders mede persoonlijk strafrechtelijk aansprakelijk zijn. Dit is een belangrijke aangelegenheid. Daarom is het verantwoord dat een deel van de kredieten van verkeerswezen, bestemd voor verkeersopvoeding, overkomen naar de sector jeugd. Het is de bedoeling dat door dit krediet allerhande materiaal ter beschikking van de jeugdverenigingen wordt gesteld om de verkeersveiligheid te verhogen (helkleurige regenjassen, reflecterende armbanden en dergelijke..).

Op de basisallocatie 43.11 – weddesubsidies voor het leidend en technisch personeel van de erkende openbare gemeentelijke en provinciale bibliotheken- wordt een bijkrediet vorige jaren van 89,1 miljoen frank uitgetrokken. Dit is enerzijds het gevolg van de inspanningen die worden gedaan in verband met de uitvoering van het bibliotheekdecreet. Anderzijds is hier een belangrijk bijkrediet nodig wegens de verhoging van de patronale pensioenbijdrage (25 miljoen frank), een tekort in het provisioneel krediet voor 1993 (52,9 miljoen frank) en een snellere opvulling van de kaders dan oorspronkelijk gepland (11,2 miljoen frank). Dit bijkrediet wordt voor 54 miljoen frank gecompenseerd op het lopende jaar en voor 10,1 miljoen frank op de uitrustingsstoelagen voor de bibliotheken.

De dotatie van BLOSO (basisallocatie 41.01) wordt verminderd met 5,3 miljoen frank door de desindexatie en met 58 miljoen frank wegens een aanvankelijk te hoge overdracht van personeelskredieten uit het bestaansmiddelenprogramma van het departement bij de oprichting van BLOSO als para-regionale.

2. Bespreking

De heer Van Peel verheugt er zich over dat er in het

programma 44.2, muziek, letteren en podiumkunsten, twee nieuwe basisallocaties zijn toegevoegd, namelijk de VZW's Behoud de Begeerte en ZAMU. Dit zijn bijzonder verdienstelijke verenigingen en het is terecht dat deze met een subsidie als zodanig worden erkend. Ook de 5 miljoen frank subsidies aan de jeugdverenigingen voor de bevordering van de verkeersveiligheid is een lovenswaardig initiatief.

De heer L. Martens vraagt wat er gaat gebeuren met de gemeentebesturen die nu pas beginnen met de uitvoering van het bibliotheekdecreet. De middelen beschikbaar voor deze gemeenten, die in feite te laat aan hun verplichtingen opgelegd door het decreet voldoen, zijn te beperkt. Heeft de minister hiervoor een oplossing ?

De minister antwoordt dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen twee problematieken. Ten eerste is er de investeringsproblematiek. Tijdens de vorige legislatuur was er een politiek akkoord bij het inwerkingtreden van het Investeringsfonds. Er zou gedurende vier jaar 80 miljoen frank buiten het Investeringsfonds voorbehouden blijven voor investeringen ter uitvoering van het bibliotheekdecreet. 1994 was het laatste jaar waarin deze kredieten zouden worden uitgetrokken. Vanaf volgend jaar is dit krediet dus niet langer beschikbaar. Ten tweede is er de werking van de bibliotheken. Vele gemeenten hebben grote inspanningen gedaan om te voldoen aan de erkenningsvoorwaarden. Daardoor zijn er meer erkenningen gekomen en zullen er de komende jaren tekorten opduiken, tenzij de kredieten worden opgetrokken. Het politiek akkoord stelde ook dat er geen nieuw crisisbesluit zou komen. Ook dit moet gehonoreerd worden. De kredieten groeien echter niet genoeg. Met andere woorden, voor de begroting 1995 staat de Vlaamse regering hier voor een uitdaging. De 89,1 miljoen frank extra zijn in de aanpassing mogelijk door compensaties op andere posten. De vraag is waar de compensaties voor 1995 zullen worden gevonden. Er was wel een protocol-akkoord over wat er aan extra toelagen zou moeten worden betaald als gevolg van het politiek akkoord. Nu blijkt dat in 1991 en 1992 niet zoveel geld nodig was voor werkings- en weddetoelagen, als oorspronkelijk begroot, namelijk 350 miljoen frank. Daar is dus nog een reserve. Zolang het volledige krediet voorzien in het politiek akkoord niet helemaal is opgebruikt, zou er geen discussie mogen zijn. De minister stelt dat het politiek akkoord volledig moet worden uitgevoerd. Als in 1995 de oorspronkelijk begrote kredieten voor de uitvoering van het politiek akkoord of het saldo ervan niet langer zouden volstaan om alles te honoreren, dan staan we voor een nieuw probleem, dat volgens de minister alleen maar kan worden opgelost door de afsluiting van een nieuw politiek akkoord.

De heer Martens vraagt of de gemeenten die de afgelopen vier jaar geen gebruik hebben gemaakt van de bijkomende middelen voor investering in bibliotheekinfrastructuur, dan volledig terugvallen op het Investeringsfonds. Nochtans zijn er hier volgens de spreker ook gemeenten bij die te elfder ure inspanningen hebben gedaan, maar die blijkbaar niet van de laatste schijf van 80 miljoen frank hebben kunnen gebruik maken, alhoewel ze toezeggingen hadden gekregen.

De minister antwoordt dat de administratie over een goede stand van zaken beschikt. Als er schriftelijke toezeggingen werden gedaan, dan moeten die volgens de minister ook worden gehonoreerd. Dossiers die te laat werden ingediend, nadat reeds vastleggingen zijn gebeurd voor andere investeringen, kunnen echter niet meer worden ingewilligd. Dit wordt nu ook aan de gemeenten die nog aanvragen doen kenbaar gemaakt.

Wat de werkingskosten betreft, stelt de minister dat er een nieuw protocol zou moeten komen als zou blijken dat de subsidie aan de gemeenten zou verminderen en dit om te vermijden dat er een nieuw crisisbesluit zou moeten worden genomen.

De heer Martens zegt dat de middelen voor de investeringssteun van het VCGT aan hotelbedrijven voor 1994 reeds zijn uitgeput. Voor de dossiers die nog moeten worden afgewerkt, zal nog minstens tot 1995 moeten worden gewacht vooraleer de investeringssteun kan worden uitbetaald. Is hier een oplossing mogelijk ?

De heer Van Peel heeft enkele bedenkingen bij de aanpassing van de begroting van BLOSO. Bij de laatste begrotingsbesprekingen is telkens gebleken dat de beschikbare kredieten bestemd voor de uitvoering van de sportdecreten onvoldoende waren. Deze posten waren steeds onderbegroot. Daartegenover staat het fenomeen dat de eigen werking van BLOSO steeds overbegroot wordt. Dat overschot op de begroting van BLOSO wordt nu afgeroomd en is niet langer beschikbaar voor de sportsector. Het lid vraagt waarom BLOSO zijn niet gebruikte middelen niet zelf overboekt naar de middelen bestemd voor de uitvoering van de sportdecreten, waar er duidelijk geld te kort is. Het zou logisch zijn dat de kredieten bestemd voor de sportsector ook binnen deze sector blijven.

De heer Seeuws zegt dat er ook gesnoeid wordt in de eigen werking van BLOSO. Zo zijn er beperkingen in de werking van de BLOSO-centra. Dit lid stelt dat het nuttig zou zijn om BLOSO uit te nodigen bij de bespreking van de begroting 1995 om nadere toelichting bij zijn begroting te geven.

De minister stelt dat de vragen over de begrotingen van BLOSO en het VCGT aan de pararegionalen zelf zouden moeten gesteld worden bij de bespreking van de begroting 1995, gezien de autonomie van de instellingen, waardoor die zelf hun begroting opstellen. Hij stelt voor dat de pararegionalen op de hoogte worden gebracht van de opmerkingen die dienaangaande in de Commissie werden gemaakt.

De vermindering van 58 miljoen frank op de begroting van BLOSO is het gevolg van een herberekening van de raming die werd gemaakt in de periode van de overdracht van het personeel naar de nieuwe pararegionale. Na die herberekening is dus gebleken dat BLOSO een te groot krediet kreeg toegewezen uit de kredieten van de departement die bestemd waren voor personeel. In de bespreking van de begroting 1995 kan hierop worden teruggekomen.

De heer Dierickx vraagt of de subsidie aan de Vlaamse Wielerploeg terug te vinden is in de kredieten van de sector Cultuur.

De minister antwoordt dat dit een post is op de begroting van tewerkstelling, waarvoor Vlaams minister Detiège bevoegd is.

De heer Dewael stelt vast dat het investeringskrediet van 35 miljoen frank voor het Museum voor Hedendaagse Kunst te Gent werd geschrapt. De uitrusting van dit museum is een prioriteit van de minister. Wat is de stand van zaken van dit project ?

De minister antwoordt dat dit krediet is geschrapt wegens de moeilijkheden die het project op dit ogenblik ondervindt. Het is de bedoeling dit krediet opnieuw in de begroting op te nemen in 1995. De minister zal opnieuw contact nemen met het college van Gent. Er is een oplossing gevonden voor de realisatie van een eerste fase. De tweede fase zal in de

komende jaren worden gerealiseerd. Als uit de contacten met het schepencollege blijkt dat in 1995 zal worden overgegaan tot de realisatie van de tweede fase, dan zal de Vlaamse Gemeenschap haar engagement in de begroting van 1995 nakomen.

Wat de juridische kant van de zaak betreft, heeft de minister aan de Stad Gent voorgesteld om rond de VZW Vrienden van de Hedendaagse Kunst een constructie op te zetten voor de verwezenlijking van het project.

De minister zal er op aandringen om een oplossing uit te werken met het huidige college, zodat dit nog kan worden geregeld in de begroting van 1995. Er mag dus niet tot na de gemeenteraadsverkiezingen worden gewacht.

De heer Seeuws voegt hier aan toe dat er een akkoord is tussen de fracties in de Gentse gemeenteraad om de opties die nu genomen zijn ook na de verkiezingen uit te voeren, ook al zou de samenstelling van het college veranderen.

3. Indicatieve stemmingen

Amendementen ingediend door de Vlaamse regering bij de artikelen 10 en 22 (Stuk 19 (1993-1994) - Nr. 2) p. 2-3) worden bij indicatieve stemming aangenomen met 7 stemmen voor bij 2 onthoudingen.

De aan de commissie toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel van het ontwerp van decreet worden zoals geamendeerd aangenomen met 7 stemmen voor bij 2 onthoudingen.

De conformiteit tussen de aangepaste administratieve begroting en de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting wordt vastgesteld met 7 stemmen voor bij 2 onthoudingen.

De verslaggever,

M. VAN PEEL

De voorzitter,

L. PEETERS
