

VLAAMSE RAAD

BUITENGEWONE ZITTING 1992

9 JUNI 1992

ONTWERP VAN DECREET

houdende de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1992

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

Zie :

15 (BZ 1992)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nrs. 2 tot 5 : Amendementen
- Nr. 6-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
- Nr. 6-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Externe Aangelegenheden
- Nr. 6-C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur
- Nr. 6-D : Verslag namens de Commissie voor Economie, Energie en Werkgelegenheid
- Nr. 6-E : Verslag namens de Commissie voor Huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Landinrichting
- Nr. 6-F : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 6-G : Verslag namens de Commissie voor de Media
- Nr. 6-H : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
- Nr. 6-I : Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken en Vervoer
- Nr. 6-J : Verslag namens de Commissie voor Welzijn en Gezondheid
- Nr. 6-K : Verslag namens het Advies- en Overlegcomité Brussel en Vlaams Brabant
- Nr. 7 : Amendementen
- Nr. 8 : Verslag
- Nr. 9 : Amendement

A. ONTWERP VAN DECREET

1. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer W. De Vlieghe

Artikel 13

Littera g) weglaten.

VERANTWOORDING

Een dergelijke afwijking op de gecoördineerde wetten op de rijks-comptabiliteit (en niet langer op de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof — een fout die ten andere elders in de tekst voorkomt) is niet verantwoord. Vermits de mogelijkheid bestaat dat de administratieve begroting slechts wordt ingediend op 15 december van het jaar dat het begrotingsjaar voorafgaat en pas 15 dagen daarna met een motie wordt bekleed zonder dat van enige nalatigheid sprake is, heeft het Rekenhof in een dergelijke situatie geen enkele basis voor het verlenen van een visum. Trouwens, in de praktijk is deze bepaling evenmin nodig, vermits het Rekenhof de facto zijn visum al verleent voor geldvoorschotten met betrekking tot het volgende jaar, voor zoverre de administratieve begroting van toepassing is geworden.

Artikel 18

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

In de voorgestelde bepaling wordt een blanco machtiging tot het verlenen van facultatieve toelagen gegeven aan de Vlaamse Executieve, wat volledig in tegenspraak is met zowel de geest als de letter van artikel 12, derde lid van de gecoördineerde wetten op de Rijks-comptabiliteit dat bepaalt : „Bij ontstentenis van een organieke wet, moet er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling zijn die de aard van de toelage preciseert”.

Artikel 19

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

In het voorgestelde artikel wordt een blanco volmacht gegeven tot het verlenen van dotaties, die op dezelfde manier als artikel 18, § 2 in strijd is met artikel 12, derde lid van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Artikel 20

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is onverantwoord de toekomstige begrotingen van de Vlaamse Gemeenschap te bezwaren met tientallen miljarden uitgaven buiten begroting. Om een zuiver zicht te hebben op de reële uitgaven en financieringslasten dienen alle uitgaven in de begroting zelf te worden geïntegreerd. De burger zal de kost betalen, hij heeft het recht dit ook in de begroting zelf te kunnen aflezen.

Artikel 21

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 22

A. Het eerste lid weglaten.

B. In het tweede lid op de laatste regel de woorden „voormeld decreet” vervangen door de woorden „het decreet van 20 maart 1991 houdende instelling van een Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 23

A. Het eerste lid vervangen door wat volgt :

„ De Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin wordt ertoe gemachtigd tot een bedrag van 877.200.000 frank leningen aan te gaan, die zullen worden aangerekend op sectie 26, waarvan de opbrengst zal worden doorgestort aan :”.

B. In het tweede lid op de eerste regel de woorden „De opbrengst van deze lening dient doorgestort aan :” weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 24

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 26

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20. Het voorgestelde artikel is daarenboven een debudgettering van de tweede graad.

Artikel 27

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20. Het voorgestelde artikel is eveneens een prefinanciering van de tweede graad, d.i. prefinanciering van vervallen verplichtingen van vroegere prefinanciering.

Artikel 28

A. In het eerste lid de eerste vijf regels vervangen door wat volgt :

„ De Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin wordt ertoe gemachtigd tot een bedrag van 8.500.000.000 frank leningen aan te gaan, die zullen worden aangerekend op sectie 78, die ter beschikking zullen gesteld worden van de hieronder vermelde instellingen van sociale huisvesting voor het naast elke instelling aangegeven bedrag :”.

B. Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 29

A. Het eerste lid vervangen door wat volgt :

„ De Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin wordt ertoe gemachtigd tot een bedrag van 4.137.600.000 frank leningen aan te gaan, die zullen worden aangerekend op sectie 31bis (nieuw). ”.

B. Het vierde en vijfde lid weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 30

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20. Door de bepaling dat de voorziene sommen op een orderekening worden ingeschreven, worden ze op een onaanvaardbare wijze onttrokken aan de begroting, zoals het Rekenhof terecht aanstipt.

Artikel 41

Dit artikel vervangen als volgt :

„Artikel 41

Ten laste van de niet-gesplitste kredieten van Afdeling I — Begrotingskredieten, Sectie 78 — Huisvesting wordt een bedrag van 10 miljard frank ter beschikking gesteld van :

1. de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen en de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij tot beloop van een bedrag van 500.000.000 frank voor elk van deze maatschappijen, met het oog op de financiering van hun kapitaal-inbreng in de naamloze vennootschap op te richten met het oog op de tenuitvoerlegging van het urgentieplan voor de sociale huisvesting ;

2. bedoelde vennootschap tot beloop van een bedrag van 9.000.000.000 frank, met het oog op de financiering van haar opdrachten. ”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 64

In het eerste lid op de eerste en tweede regel de zinsnede „Elke verbintenis aan te gaan krachtens de artikelen 20, 21, 101, 109, 110, 111, 112 van dit decreet” vervangen door de zinsnede „Elke verbintenis aan te gaan krachtens de artikelen 20 tot 36 en 99 tot 11.5”.

VERANTWOORDING

In de vermelde artikelen worden verregaande debudgetteringen toegestaan, die de toekomstige Vlaamse begrotingen met vele tientallen miljarden bezwaren. Het past daarom de controle van het Rekenhof uit te strekken tot alle leningsverbintenissen, met inbegrip van deze van alle diensten met afzonderlijk beheer, en deze controle niet te beperken tot de enkele gevallen nu vastgelegd in dit artikel.

W. DE VliegHERE

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de heren **W. De Vlieghe** en **A. Denys**

Artikel 30

In fine van het tweede lid de zinsnede „, en dient overge-
maakt op een daartoe geopende orderekening van de Vlaam-
se Gemeenschap. De Gemeenschapsminister die de Gebou-
wen onder zijn bevoegdheid heeft wordt ertoe gemachtigd
de werken **lastens** deze orderekening te betalen” **weglaten.**

VERANTWOORDING

Deze bepaling is in strijd met artikel 50 van de financieringswet,
die bepaalt dat alle uitgaven moeten lopen via de begroting. Orde-
rekeningen mogen slechts gebruikt worden om echte derden-gelden
te beheren.

W. DE VLIEGHERE

A. DENYS

B. TABEL

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer W. De Vlieghe

AFDELING 1

Begrotingskredieten

Sectie 03 — Kabinetsuitgaven van de
Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Economie, KMO,
Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen

**Het niet-gesplitste krediet „118,4 miljoen frank” brengen
op „79,0 miljoen frank”.**

(Verlaging met 39,4 miljoen frank)

VERANTWOORDING

De regeringsverklaring maakte gewag van een belangrijke vermindering in de kabinetsuitgaven. In de ingediende begroting is die vermindering uiterst miniem, minder dan 10 % in volume. Rekening gehouden met het werkvolume van de Vlaamse administraties dient deze vermindering in vergelijking met het voorgaande jaar minstens één derde te bedragen in nominale termen.

Sectie 04 — Kabinetsuitgaven van de Vice-Voorzitter
van de Vlaamse Executieve, Gemeenschapsminister van
Leefmilieu en Huisvesting

**Het niet-gesplitste krediet „113,6 miljoen frank” brengen
op „75,8 miljoen frank”.**

(Verlaging met 37,8 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 07 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden

**Het niet-gesplitste krediet „94,3 miljoen frank” brengen
op „62,8 miljoen frank”.**

(Verlaging met 31,5 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 08 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening
en Binnenlandse Aangelegenheden

**Het niet-gesplitste krediet „91,5 miljoen frank” brengen
op „61,0 miljoen frank”.**

(Verlaging met 30,5 miljoen frank).

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 09 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Financiën en Begroting,
Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin

**Het niet-gesplitste krediet „79,5 miljoen frank” brengen
op „53,0 miljoen frank”.**

(Verlaging met 26,5 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 11 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Onderwijs en Ambtenarenzaken

**Het niet-gesplitste krediet „73,9 frank” brengen op „49,2
miljoen frank”.**

(Verlaging met 24,7 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 12 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden

**Het niet-gesplitste krediet „101,4 miljoen frank” brengen
op „67,6 miljoen frank”.**

(Verlaging met 33,8 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 13 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Verkeer, Buitenlandse Handel en Staatshervorming

**Het niet-gesplitste krediet „99,1 miljoen frank” brengen
op „66,0 miljoen frank”.**

(Verlaging met 33,1 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 19 — Betrekkingen met de Lokale
en Regionale Besturen

**Het niet-gesplitste krediet „43.267,0 miljoen frank” bren-
gen op „47.498,73 miljoen frank”.**

(Verhoging met 4.231,73 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Het niet-gesplitste krediet wordt verhoogd met 229,33 miljoen frank, tot betaling van de toelagen aan de ondergeschikte openbare besturen voor de uitvoering van werken die vermeld zijn in artikel 2, § 1, V en VI, van het besluit van de Regent van 2 juli 1949, gewijzigd door latere koninklijke besluiten en bij artikelen 3, 4 en 5 van het koninklijk besluit van 23 juli 1981 en verhoogd met 4.002,4

miljoen frank bestemd voor de trekkingsrechtente verdelen in functie van het decreet van 20 maart 1991 houdende instelling van een Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan.

Sectie 26 — Universitair Onderwijs

Het niet-gesplitste krediet „20.285,2 miljoen frank” brengen op „21.144,9 miljoen frank”.

(Verhoging met 859,7 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Een verhoging van het niet-gesplitste krediet met 324.000.000 frank is bestemd voor de voltooiing van het gebouwencomplex bedoeld in artikel 44, 10 van het bijzonder decreet van 12 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen.

Sectie 37 — Beheer, Onderhoud en Investerings
in Schoolgebouwen (nieuw)

Een nieuwe sectie 37 invoegen die luidt als volgt :

***„Sectie 37 — Beheer, Onderhoud en
Investerings in Schoolgebouwen***

Niet-gesplitst krediet : 4.137,6 miljoen frank”.

(Invoeging van een krediet van 4.137,6 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Het doel van deze sectie is het beheer, onderhoud en investeringen in schoolgebouwen.

Sectie 61 — Algemeen Economisch Beleid

Het niet-gesplitste krediet „4.958,5 miljoen frank” brengen op „11.258,5 miljoen frank”.

(Verhoging met 6.300 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Het niet-gesplitste krediet wordt verhoogd met 6.300 miljoen frank tot betaling van de interestlasten van het NV Fonds voor de Herstructurering van de Nationale sectoren. Dit is daarenboven een debudgettering van de tweede graad.

Sectie 71 — Leefmilieu

Het niet-gesplitste krediet „2.689,6 miljoen frank” brengen op „2.979,6 miljoen frank”.

(Verhoging met 290 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Het niet-gesplitste krediet wordt verhoogd met 290 miljoen frank ter volstorting van de inschrijving van het Vlaamse Gewest op het kapitaal van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, overeenkomstig de artikelen 6 en 9 van het decreet van 28 juni 1983, houdende oprichting van de instelling Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening.

Sectie 78 — Huisvesting

Het niet-gesplitste krediet "14.359,2 miljoen frank" brengen op „35.739,0 miljoen frank”.

(Verhoging met 21.379,8 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Het niet-gesplitste krediet wordt verhoogd met 21.379,8 miljoen frank tot betaling van de vervallen intresten en kapitalen op de vervaldagen die in 1992 zullen verschijnen met betrekking tot verbin-tenissen aangegaan krachtens machtigingen voor het prefinancieren van bouw-, aankoop- en saneringspremies verleend tijdens vorige begrotingsjaren. Dit is eveneens een prefinanciering van de tweede graad d.i. prefinanciering van vervallen verplichtingen van vroegere prefinanciering.

W. DE VliegHERE
