

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1992-1993

18 NOVEMBER 1992

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding
van de begroting 1993

VERSLAG

namens de Commissie voor Cultuur
uitgebracht door de heer J. De Bremaeker
(Hoofdstuk VI — Cultuur)

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer L. Peeters.

Vaste Zeden : de heren F. Cauwenberghs, S. De Clerck, L. Goutry,
L. Martens, M. Van Peel ;

de heren J. De Bremaeker, P. Hostekint, L. Peeters, W. Seeuws ;

de heren P. Berben, J. Demeulenaere, P. Dewael ;

de heer F. De Man ;

de heer H. Lauwers ;

de heer L. Dierickx.

Plaatsvervangers :

mevrouw S. Creyf, de heer L. Dhoore, mevrouw A. Leysen, de
heer H. Marsoul, mevrouw T. Merckx-Van Goey ;

de heren R. Landuyt, mevrouw L. Maximus, de heren A. Schel-
lens, G. Swennen ;

mevrouw A.-M. Neyts-Uyttebroeck, de heren R. Deswaene, D.
Ramoudt ;

de heer J. Spinnewyn ;

de heer H. Olaerts ;

de heer J. Geysels.

Zie :

235 (BZ 1992)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 tot 6 : Amendementen
- Nr. 7 : Subamendement
- Nr. 8 : Verslag namens de Commissie voor Economie, Energie en Werkgelegenheid
- Nr. 9 : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 10 : Verslag namens de Commissie voor Huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Landinrichting
- Nr. 11 : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
- Nr. 12 : Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken en Vervoer

1. Inleiding van de minister

Het Hoofdstuk Cultuur bevat enkele artikelen met dringende bepalingen in de sectoren Volksontwikkeling en Sport en een specifieke bepaling ter oplossing van personeelsproblemen in de Dienst met afzonderlijk beheer De Brakke Grond te Amsterdam.

AFDELING 1

Volksontwikkeling

Het decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de Nederlandstalige Culturele Centra die het culturele leven in de Vlaamse Gemeenschap bevorderen, heeft voor deze sector aanzienlijke groeikansen gecreëerd.

Artikel 10 van dit decreet bevat een aantal bepalingen omtrent de toepasselijke weddeschalen voor de **cultuurfunctionarissen** en de directeur van een cultureel centrum. De toepassing in de praktijk van deze bepalingen leverde principiële problemen op, onder meer omdat dit in enkele kleinere gemeenten voor gevolg had dat een hogere weddeschaal moest worden toegekend dan deze van toepassing op de gemeentesecretaris van dezelfde gemeente. De lokale besturen en de Vlaamse minister bevoegd voor Binnenlandse Angelegenheden drongen dan ook aan op een wijziging.

In artikel 53 van het programmadecreet wordt daarom een wijziging voorgesteld die zowel met voormelde problemen rekening houdt als tegemoet komt aan de rechtmatige verzuchtingen van de sector.

Teneinde de budgettaire meeruitgaven ten gevolge van dit decreet in de tijd te kunnen spreiden wordt een moratorium van vier jaar ingebouwd voor wat betreft de nieuwe aanvragen tot erkenning als bijkomend dorps- en wijkhuis.

AFDELING 2

Sport

Met artikelen 55 en 56 inzake het Vlaams Sportfonds en de Dienst met afzonderlijk beheer Hofstade-bad wordt tegemoet gekomen aan twee terechte opmerkingen van het **Rekenhof**.

De teksten van de decreten inzake het Vlaams Sportfonds (31 mei 1989), het bestuurlijk beleid (12 december 1990) en het programmadecreet van 21 december 1990 bleken niet met mekaar in overeenstemming, zoals in de commentaar bij deze artikelen wordt uiteengezet. Met de artikelen 55 en 56 van het ontwerp worden deze problemen opgelost.

AFDELING 3

Diensten met afzonderlijk beheer

Ook hier verwijst de minister naar de toelichting **opgenomen** in de commentaar bij de artikelen.

Een vlot en dynamisch functioneren van het Vlaams Cultureel Centrum in Amsterdam vereist dat voor specifieke opdrachten eventueel ter plaatse personeel kan worden gerecrueteerd, waarbij de plaatselijke regels inzake arbeidsrecht en verloning worden toegepast. Tot op heden ontbrak daarvoor de vereiste wettelijke basis, zodat het Rekenhof reeds geruime tijd geleden opmerkingen formuleerde.

De minister vestigt er eveneens de aandacht op dat in de commentaar bij de artikelen werd aangeduid waarom het advies van de Raad van State in deze aangelegenheid niet volledig wordt gevolgd.

2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 52

Dit artikel brengt een kleine tekstcorrectie aan in de tekst van artikel 19 § 2 van het decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de Nederlandstalige Culturele Centra. Een amendement van de heren Van Peel, L. Peeters en Lauwers corrigeert dit artikel op nog twee plaatsen (Stuk 235 (BZ 1992) — nr 5). Door het invoegen van het woord „leven” op de derde regel na het woord „culturele” en door het vervangen van het woord „gemeentepersoneel” op de laatste regel door de woorden „gemeenten provinciepersoneel”. Dit amendement en het aldus gewijzigde artikel worden aangenomen met 10 stemmen voor bij 2 onthoudingen.

Artikel 53

Dit artikel past de loonbarema's voor de cultuurfunctionarissen aan.

Volgens een lid is deze bepaling ingevoegd om een oplossing te bieden voor problemen in slechts drie gemeenten. Daardoor worden de barema's voor het gehele kader van cultuurfunctionarissen naar beneden getrokken. Bovendien is deze bepaling slechts het resultaat van naijver van het gemeentepersoneel tegenover de cultuurfunctionarissen.

De minister antwoordt dat deze bepaling is ingegeven door het artikel in de Gemeentewet dat bepaalt dat de Gemeentesecretaris de hoogste wedde van het gemeentepersoneel moet hebben. In gemeenten met minder dan tienduizend inwoners was dit niet langer het geval, gezien de barema's voor de cultuurfunctionarissen. De nieuwe regeling is globaal beter voor de cultuurfunctionarissen, vooral voor wat de aanvangswedden betreft. Er moet ook op gewezen worden dat de nieuwe barema's slechts van toepassing zijn voor de nieuw aan te werven cultuurfunctionarissen. Degenen die reeds aangeworven zijn behouden hun verworven rechten. De vakbonden waren ook akkoord met dit voorstel in het zogenaamde „comité C”.

Deze maatregel heeft bijgevolg alleen betrekking op diegenen die in de toekomst als directeur worden benoemd van een cultureel centrum in gemeenten met minder dan tienduizend inwoners. En dan nog zullen zij pas vanaf het elfde jaar van hun beroepsloopbaan minder verdienen, dan volgens de oorspronkelijke barema's.

Een lid stelt nog dat er daarnaast ook een probleem is voor de stafmedewerkers. Dit is over het algemeen sterk gemotiveerd en geëngageerd personeel, dat bereid is avonden weekendwerk te doen. Zij worden echter gedemotiveerd door hun lage wedde, die lager ligt dan bijvoorbeeld die van de hulpbibliothecarissen. Volgens het lid kan men zich dan ook verwachten aan een sterke reactie van dit personeel.

Een lid merkt op dat het hier om een wijziging van een zeer recent decreet gaat, namelijk dat van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de Nederlandsta-

lige Culturele Centra. In feite kan dit geïnterpreteerd worden als een kaakslag voor de wetgevende macht.

De heren Van Peel, L. Peeters en Lauwers dienen een amendement in dat hogere weddeschalen vaststelt en voor de verschillende categorieën verhogingen invoert na 7, 14 en 21 jaar anciënniteit (Stuk 235 (BZ 1992) — nr. 5). Er wordt een vorm van vlakke loopbaan ingevoerd met loonbarema's die vergelijkbaar zijn met die van het oorspronkelijke decreet. Een speciale regeling wordt ingevoerd voor de gemeenten met minder dan 10.000 inwoners, zodat aan de bepalingen van de gemeentewet wordt tegemoetgekomen. De indieners zijn van oordeel dat met hun voorstel meer billijke weddeschalen worden vastgesteld.

Dit amendement en het aldus gewijzigde artikel worden aangenomen met 10 stemmen voor bij 2 onthoudingen.

Artikelen 54 tot 57

Deze artikelen worden zonder verdere opmerkingen aangenomen met 10 stemmen voor bij 2 onthoudingen.

Artikel 57bis (nieuw)

De heren Van Peel, Seeuws en Lauwers dienen een amendement in dat een nieuw artikel invoegt betreffende de personeelsformatie van Alden Biezen (Stuk 235 (BZ 1992) nr. 2). Het personeel van Alden Biezen wordt van het VCGT overgeheveld naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement WVC. Zij zouden dan worden ondergebracht bij de buitendiensten, Culturele Centra. Die personeelsleden behouden verder hun standplaats en de verworvenheden die zij als personeelslid van het VCGT genoten.

De overheveling wordt verantwoord door het feit dat Alden Biezen niet in het VCGT thuishoort, maar eerder een buitendienst van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap is.

Dit nieuwe artikel wordt aangenomen met 10 stemmen voor bij 2 onthoudingen.

Artikel 57ter (nieuw)

De heren Van Peel, Seeuws en Lauwers dienen een amendement in dat een nieuw artikel 57ter invoegt met betrekking tot de Vlaamse Operastichting (stuk 235 (BZ 1992) nr. 2). De Vlaamse regering wordt er toe gemachtigd toe te treden tot een VZW Vlaamse Operastichting, die tot doel heeft de lyrische kunst in Vlaanderen te bevorderen. De statuten van de VZW worden bij de Vlaamse Raad neergelegd. De nieuwe VZW treedt in de plaats van de bestaande VZW Vlaamse Operastichting, opgericht op 20 juli 1988.

De bedoeling van dit artikel is een decretale basis te geven aan de VZW VLOS, die ondertussen bewezen heeft een degelijk operabeleid te kunnen voeren. De Raad van State had immers reeds gewezen op de noodzaak om de VZW een decretale basis te geven, zoals vereist door artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Dit nieuwe artikel wordt aangenomen met 10 stemmen voor bij 2 onthoudingen.

3. Eindstemming

Hoofdstuk VI, Cultuur van het ontwerp van decreet wordt
aangenomen met 10 stemmen voor bij 2 onthoudingen.

De verslaggever,

J. DE BREMAEKER

De voorzitter,

L. PEETERS

ARTIKELEN GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

Artikel 52

In artikel 9 § 2 van het decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de Nederlandstalige Culturele Centra die het culturele leven in de Vlaamse Gemeenschap bevorderen wordt in de eerste alinea het woord „gemeenschapspersoneel” vervangen door „gemeente- en provinciepersoneel”.

Artikel 53

Artikel 10 § 1, 2 van hetzelfde decreet wordt als volgt gewijzigd :

„2. de cultuurfunctionarissen moeten in het bezit zijn van een einddiploma van universitair onderwijs of hoger onderwijs buiten de universiteit. Een cultuurfunctionaris met een einddiploma van universitair onderwijs moet bij het begin van de loopbaan minstens een weddeschaal 1.80 krijgen. Deze cultuurfunctionaris krijgt na 7 jaar anciënniteit minstens de weddeschaal 1.85, en na 14 jaar anciënniteit minstens de weddeschaal 1.87.

Een cultuurfunctionaris met een einddiploma van hoger onderwijs buiten de universiteit moet bij het begin van de loopbaan minstens een weddeschaal 1.78 A krijgen. Deze cultuurfunctionaris krijgt na 7 jaar anciënniteit minstens de weddeschaal 1.80, na 14 jaar anciënniteit minstens de weddeschaal 1.85 en na 21 jaar anciënniteit minstens de weddeschaal 1.87.

De cultuurfunctionaris-directeur van een erkend cultureel centrum in gemeenten met meer dan 10.000 inwoners krijgt bij het begin van de loopbaan minstens de weddeschaal 1.80. Deze cultuurfunctionaris-directeur krijgt na 7 jaar anciënniteit minstens de weddeschaal 1.85 en na 14 jaar anciënniteit minstens de weddeschaal 1.87.

De cultuurfunctionaris-directeur van een erkend cultureel centrum in gemeenten met meer dan 10.000 inwoners, krijgt minstens de weddeschaal 1.87 indien het cultureel centrum in de basiscategorie wordt ingedeeld, minstens de weddeschaal 1.89 bij indeling in de plus-categorie 1, en minstens de weddeschaal 1.90 indien het cultureel centrum ingedeeld wordt in de plus-categorie II of een provinciaal cultureel centrum is.“.

AFDELING 4

Personeelsformatie Alden Biesen

Artikel 57bis

§ 1. De personeelsleden van het Vlaams Commissariaat-generaal voor Toerisme, geaffecteerd bij de buitendienst „Landcommanderij Alden Biesen” Rijkhoven **Bilzen** worden overgedragen aan het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, administratie Sociaal-Cultureel Werk. Zij behouden hun administratieve standplaats.

§ 2. De in uitvoering van dit artikel over te dragen personeelsleden behouden bij hun overgang naar het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap hun hoedanigheid, hun bezoldiging, hun administratieve en geldelijke anciënniteit evenals

de toelagen, vergoedingen of premies en andere voordelen die zij krachtens een reglementering hadden indien zij bij het Vlaams Commissariaat-generaal voor Toerisme het ambt hadden blijven uitoefenen dat zij bij de overdracht bekleedden.

§ 3. De personeelsleden die voorafgaand aan hun overdracht geslaagd zijn voor een vergelijkend examen voor overgang naar het hoger niveau of voor een examen voor verhoging in graad, behouden de aanspraken op bevordering die zij door het slagen voor een van die examens hebben verworven.

Wanneer in de instelling waartoe het personeelslid behoort op de datum van de overdracht, een vergelijkend examen voor overgang naar het hogere niveau of een examen voor verhoging in graad aangekondigd is waaraan het personeelslid kan deelnemen, behoudt hij het recht op deelneming, ook al wordt hij tijdens de afwikkeling van het examen overgedragen.

§ 4. Bij hun overdracht kan er inzake anciënniteit en rangschikking van de personeelsleden overeenkomstig de **rechtspositieregeling**, geen enkele bewarende maatregel worden getroffen ten overstaan van de overige personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. De overdracht van deze personeelsleden geschiedt in hun graad of in een graad van dezelfde rang die voorkomt op de **personeelsformatie** van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Zij behouden in gelijke mate ten overstaan van de overige personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap hun rechten op bevordering en mutatie.

AFDELING 5

De Vlaamse Operastichting

Artikel 57ter

§ 1. De Vlaamse Executieve wordt ertoe gemachtigd toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk, genaamd de Vlaamse Operastichting, die tot doel heeft de lyrische kunst in Vlaanderen te bevorderen. De steden Antwerpen en Gent mogen zich, onder de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden, samen met de Vlaamse Gemeenschap en derden verenigen binnen de Vlaamse Operastichting.

§ 2. Onverminderd de bepalingen van de wet van 27 juli 1921, waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, regelen de statuten de modaliteiten inzake de oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking van en toezicht op de in § 1 bedoelde vereniging zonder winstoogmerk. Deze statuten worden, na goedkeuring door de Vlaamse Executieve, onverwijld neergelegd bij de Vlaamse Raad.

§ 3. De in § 1 op te richten vereniging zonder winstoogmerk is er toe gehouden in de rechten en plichten te treden van de vereniging zonder winstoogmerk Vlaamse Operastichting, opgericht op 20 juli 1988 voor notaris Jan Boeykens te Antwerpen. Zij zal alle door de vereniging zonder winstoogmerk Vlaamse Operastichting aangegane verbintenissen nakomen, alle personeelsleden met hun rechten en plichten overnemen en alle zakelijke of andere rechten op de roerende en onroerende goederen van de vereniging zonder winstoogmerk Vlaamse Operastichting uitoefenen.
