

VLAAMSE RAAD

BUITENGEWONE ZITTING 1992

4 JUNI 1992

VOORSTEL VAN DECREET

— van de heren A. Schellens, L. Peeters, F. Cauwenberghs, D. Van Mechelen en J. Caudron —
houdende oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor de Sport

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Algemene inleiding

Artikel 4, 9° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt dat „de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens” een culturele aangelegenheid is als bedoeld in artikel 59bis, § 2, 1° van de Grondwet.

Hieruit volgt dat het sportbeleid in de ruime zin tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoort.

Ingevolge artikel 3, § 1 van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt (cultuurpactwet), dient de overheid de gebruikers en alle ideologische en filosofische strekkingen bij de voorbereiding en de uitvoering van het cultuurbeleid te betrekken.

Binnen de culturele sector bestaat reeds een lange traditie van adviesraden die de bevoegde overheid bijstaan.

Het regeerakkoord van 28 januari 1992 voorziet expliciet in de oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor de Sport.

Momenteel bestaat en werkt de Hoge Raad voor de Sport, Nederlandstalige afdeling.

De Hoge Raad voor de Sport werd opgericht bij artikel 16 tot en met 20 (hoofdstuk 3) van de wet van 26 juni 1963 „betreffende de aanmoediging van de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens en het toezicht op de ondernemingen die wedstrijden van weddenschappen op

sportuitslagen organiseren”, gewijzigd bij de wet van 4 juni 1971 en bij de artikelen 20 tot en met 22 van de wet van 28 december 1973. Bij dezelfde wet werd het Nationaal Sportfonds ingesteld en werd het Nationaal Instituut voor Lichamelijke Opvoeding en Sport (NILOS) ontbonden.

De Hoge Raad is dus als nationaal orgaan opgericht, met een Nederlandstalige en een Franstalige afdeling, afhankelijk van respectievelijk het Ministerie van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur en het Ministerie van Nationale Opvoeding en Franse Cultuur.

De Nederlandstalige afdeling wordt geacht advies uit te brengen, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de bevoegde Minister, over aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheid van de Minister onder wie de Nederlandse cultuur ressorteert.

Nog volgens dezelfde wet kunnen de Nederlandstalige en Franstalige afdelingen samen beraadslagen over aangelegenheden die tot de gezamenlijke bevoegdheden behoren van de Minister onder wie de Nederlandse Cultuur ressorteert en van de Minister onder wie de Franse Cultuur ressorteert.

Het is duidelijk dat de beslissingen van de wet van 1963 die betrekking hebben op de Hoge Raad voor de Sport, zeker wat de terminologie betreft, al lang achterhaald zijn. Ze zijn, om uiteenlopende redenen, niet aan de staatshervorming aangepast.

Tussen de Nederlandstalige en de Franstalige afdeling van de Hoge Raad is er sinds de jaren zeventig (cultuurautonomie) geen enkel contact geweest. De Nederlandstalige afdeling hangt reeds geruime tijd af van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap : een feitelijke communautarisering zonder aangepaste decretale basis.

Ingevolge het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid werd de BLOSO-administratie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap omgevormd tot een autonome instelling met rechtspersoonlijkheid : het Commissariaat-Generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie.

Het is duidelijk of het BLOSO op basis van de geldende wettelijke bepalingen het advies van de Hoge Raad kan winnen. Om deze redenen is het aangewezen dat nu spoedig werk wordt gemaakt van de oprichting van de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport.

De opdracht van deze Raad dient zo breed mogelijk te zijn : de Raad zal er in belangrijke mate moeten toe bijdragen dat een actuele visie over het sportbeleid wordt ontwikkeld.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

De lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens behoren tot de culturele aangelegenheden als bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet.

Artikel 2

In dit artikel worden enkele definities gegeven die dienstig zijn voor de rest van de tekst van het decreet.

Artikel 3

De Hoge Raad wordt binnen de Vlaamse Gemeenschap (en niet bijvoorbeeld bij de Vlaamse Executieve) opgericht, aangezien hij adviezen kan verstrekken aan zowel de Vlaamse Executieve, het BLOSO, en/of de Vlaamse Raad indien deze beide laatsten erom verzoeken.

Artikel 4

De opdrachtbepaling van de Hoge Raad is bewust zeer ruim omschreven. Het is immers van belang dat de Hoge Raad, desgewenst op eigen initiatief, of ongeacht wie erom verzoekt, advies kan uitbrengen over alle aangelegenheden die het sportbeleid betreffen of die ermee verband houden.

Zo kan gedacht worden aan sport op school, sport en gezondheid, sport in relatie met het toerisme, het bedrijfsleven, de veiligheid bij sportmanifestaties enzovoort en dit niet alleen binnen de eigen gemeenschap, maar ook in nationaal of internationaal perspectief.

Artikel 5

In de in dit artikel welomschreven gevallen moet het advies van de Hoge Raad door de Vlaamse Executieve (§ 1) verplicht worden ingewonnen en kan het BLOSO om een advies verzoeken (§ 2).

In § 3 wordt de termijn omschreven waarbinnen advies verstrekt moet worden.

Artikel 6

De adviezen van de Hoge Raad moeten gemotiveerd zijn. Een overzicht van de diverse standpunten die tijdens de besprekingen werden ingenomen, vormt daarbij interessante informatie.

Artikel 7

Legt de Hoge Raad op jaarlijks zijn adviezen te bundelen in een jaarverslag ten behoeve van de bevoegde commissie van de Vlaamse Raad en andere geïnteresseerde leden, de Vlaamse Executieve en het BLOSO.

Artikel 8

In het huishoudelijk reglement dient de concrete werking van de Hoge Raad, aanvullend bij de decreetsbepalingen, nader te worden geregeld : de wijze van samenroeping, het aantal vergaderingen, de wijze van besluitvorming, de verslaggeving, het oprichten van werkgroepen of commissies, het horen van externe deskundigen enz.

Artikel 9

Regelt de samenstelling van de Hoge Raad. Op deze samenstelling zijn de bepalingen van de cultuurpactwet van 16 juli 1973 van toepassing.

De nieuwe omschrijving laat toe leden te recruteren uit diverse geledingen zoals bijvoorbeeld de Vlaamse sportverenigingen, actieve sportbeoefenaars, erkende **sportfederaties**, sportgeneeskunde, sportwetenschappelijk onderzoek, sportjournalistiek, kaderopleiding, schoolsport, **sport-voorallen**, enzovoort, . . . , zoals dit ook met de bestaande Hoge Raad het geval is. Tevens wordt de aanwezigheid van een lid vertrouwd met de sport in Brussel gewaarborgd.

Aan de voorzitter wordt de bijkomende voorwaarde opgelegd dat hij geen leidende functie mag uitoefenen bij een gesubsidieerde sportorganisatie.

Aangezien de Hoge Raad ook advies kan verstrekken aan het BLOSO is het aangewezen de onverenigbaarheid van het lidmaatschap van de raad van bestuur of het personeel van BLOSO met het lidmaatschap van de Hoge Raad expliciet in te schrijven.

Artikel 10

Is de bevestiging van de huidige toestand.

De presentiegelden en reiskostenvergoeding van de leden van de Hoge Raad zijn geregeld in het besluit van de Vlaamse Executieve van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen.

Artikel 11

Voor de Vlaamse Gemeenschap worden de bepalingen van de wet van 26 juni 1963 die de oprichting van de Hoge Raad voor de Sport regelen, opgeheven.

A. SCHELLENS

L. PEETERS

F. CAUWENBERGHS

D. VAN MECHELEN

J. CAUDRON

VOORSTEL VAN DECREET

HOOFDSTUK I

Inleidende bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

1° de Hoge Raad : de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport ;

2° de Executieve : de Vlaamse Executieve ;

3° het BLOSO : het Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie, opgericht bij artikel 34 van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid ;

4° het Vlaams Sportfonds : het Vlaams Sportfonds opgericht bij het decreet van 31 mei 1989 houdende oprichting van een Vlaams Sportfonds.

HOOFDSTUK II

Oprichting, taak en werking

Artikel 3

Binnen de Vlaamse Gemeenschap wordt de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport opgericht.

Artikel 4

§ 1. De Hoge Raad heeft tot taak het verstrekken van advies over alle aangelegenheden inzake lichamelijke opvoeding en ontwikkeling, sport en openluchtrecreatie, en over aangelegenheden die hiermee verband houden.

§ 2. De Hoge Raad verstrekt zijn adviezen :

1° op eigen initiatief of op verzoek van de Executieve, of een lid ervan, in het bijzonder de Gemeenschapsminister bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens ;

2° op verzoek van de Vlaamse Raad ;

3° op verzoek van de Raad van Bestuur van het BLOSO.

Artikel 5

§ 1. De Executieve is verplicht het advies van de Hoge Raad in te winnen over :

1° elk voorontwerp van decreet en elk ontwerp van organiek of reglementair besluit aangaande de in artikel 4, § 1 vermelde aangelegenheden ;

2° telkens een decreet of besluit bepaalt dat de Hoge Raad om advies gevraagd moet worden.

§ 2. De raad van bestuur van het BLOSO kan jaarlijks vooraf het advies van de Hoge Raad inwinnen over :

1° de ontwerp-begroting van het BLOSO ;

2° de aanwending van het Vlaams Sportfonds.

§ 3. De in § 1 en § 2 bedoelde adviezen worden verstrekt binnen drie maanden na ontvangst van de aanvraag.

In uitzonderlijke of spoedeisende gevallen kan door de aanvrager, mits uitdrukkelijke motivatie, een kortere termijn voor het verstrekken van het advies bepaald worden, zonder dat deze termijn minder dan veertien dagen mag bedragen. Indien binnen de gestelde termijn geen advies wordt uitgebracht, wordt het geacht te zijn gegeven.

Artikel 6

De adviezen van de Hoge Raad zijn met redenen omkleed. Bij elk advies wordt de uitslag van de stemming gevoegd. Wanneer geen unaniem advies kan worden gegeven, worden de verschillende standpunten van de leden in het advies vermeld.

Artikel 7

De Hoge Raad stelt jaarlijks een verslag op over zijn werkzaamheden. Dit verslag wordt medegedeeld aan de Vlaamse Raad, de Executieve en de raad van bestuur van het BLOSO.

Artikel 8

De Hoge Raad stelt een huishoudelijk reglement op, dat aan de goedkeuring van de Executieve wordt voorgelegd.

HOOFDSTUK III

Samenstelling

Artikel 9

§ 1. De Hoge Raad is samengesteld uit tweeëndertig leden, waaronder een voorzitter en een ondervoorzitter, die door de Executieve worden benoemd.

Hun mandaat duurt vier jaar en is hernieuwbaar.

§ 2. De voorzitter wordt gekozen uit onafhankelijke en inzake lichamelijke opvoeding en ontwikkeling, sport en openlucht recreatie bijzonder bevoegde personen die geen leidende functie bekleden in een sportorganisatie, van welke aard ook, die door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd wordt. De voorzitter heeft geen stemrecht.

§ 3. De ondervoorzitter en de leden worden gekozen vanwege hun bijzondere deskundigheid in en vertrouwde met de lichamelijke opvoeding en ontwikkeling, sport en openlucht recreatie. Ten minste één lid behoort tot het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

§ 4. Een lid van de Hoge Raad kan niet tegelijkertijd lid zijn van de raad van bestuur van BLOSO of deel uitmaken van het BLOSO-personeel.

Artikel 10

Het secretariaat van de Hoge Raad wordt waargenomen door één of meer personeelsleden daartoe door het BLOSO aangewezen.

In de jaarlijkse begroting van het BLOSO worden de vereiste werkingskredieten van de Hoge Raad opgenomen.

HOOFDSTUK IV

Slotbepalingen

Artikel 11

De artikelen 16, 17, 18, 19 en 20 van de wet van 26 juni 1963 betreffende de aanmoediging van de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens en het toezicht op de ondernemingen die wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen inrichten, gewijzigd bij de wetten van 4 juni 1971 en 28 december 1973, worden opgeheven voor wat de Vlaamse Gemeenschap betreft.

A. SCHELLENS

L. PEETERS

F. CAUWENBERGHS

D. VAN MECHELEN

J. CAUDRON
