



Vlaams  
Parlement

stuk **1149** (2010-2011) – Nr. 1  
ingediend op 17 mei 2011 (2010-2011)

## Voorstel van decreet

van de heren Tom Dehaene en Bart Van Malderen,  
de dames Lies Jans, Cindy Franssen en Helga Stevens,  
de heer John Crombez en mevrouw Vera Jans

houdende wijziging van het decreet  
van 23 februari 1994  
inzake de infrastructuur  
voor persoonsgebonden aangelegenheden

## TOELICHTING

### 1. Algemeen

Het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden (VIPA-decreet), laatst gewijzigd door een decreet van 12 februari 2010, geeft aan het intern verzelfstandigd agentschap Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) de mogelijkheid om investeringssubsidies en investeringswaarborgen in de sectoren van persoonsgebonden aangelegenheden toe te kennen.

Dit voorstel van decreet bevat twee wijzigingen aan het VIPA-decreet:

- 1° een uitbreiding van de mogelijkheid om investeringswaarborgen te geven;
- 2° een uitbreiding van de mogelijkheid van prefinanciering in het kader van de VIPA-subsidiëring naar verzorgingsinstellingen en voorzieningen voor personen met een handicap.

### 2. Uitbreiding van de VIPA-waarborgregeling

Met een decreet van 2 juni 2006 werd een artikel 7ter ingevoegd in het hierboven aangehaalde decreet van 23 februari 1994. Het artikel werd verder aangepast door het decreet van 12 februari 2010. Het artikel voorziet in een waarborgregeling voor investeringen in een erkend woonzorgcentrum. Het VIPA kan aan investeerders met rechtspersoonlijkheid die een dergelijke investering doen, een investeringswaarborg verlenen. De voorwaarde is wel dat die in de programmatie past en dat daarvoor geen investeringssubsidies worden gevraagd. Deze decretale bepalingen werden uitgewerkt in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 tot regeling van de investeringswaarborg voor woonzorgcentra, verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 tot regeling van de alternatieve investeringswaarborg verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden.

Deze waarborgregeling, te onderscheiden van de regeling waarbij zowel een investeringssubsidie als een investeringswaarborg kan worden toegekend, wordt in dit voorstel naar de erkende centra voor kortverblijf en de erkende dagverzorgingscentra uitgebreid. Deze waarborgregeling moet het gemakkelijker maken om een (goedkoper) krediet te krijgen.

### 3. VIPA-subsidiëring en prefinanciering: uitbreiding naar verzorgingsinstellingen en voorzieningen voor personen met een handicap

Uit de sectoranalyse van de algemene ziekenhuizen op basis van het Model for Automatic Hospital Analyses voor 2009 blijkt dat meer dan de helft van de materiële vaste activa van de algemene ziekenhuizen in de Vlaamse Gemeenschap is afgeschreven (de ouderdomsindicator is 46,5%). Een sterk verouderd patrimonium staat een performante ziekenhuiszorg in de weg. Een versnelde realisatie van nieuwe infrastructuur komt niet enkel de gezondheidszorg ten goede, maar is in afgeleide orde ook batig voor het economische herstel in het algemeen.

De Vlaamse Regering trok tijdens de vorige legislatuur een totaal budget van 1 miljard euro uit voor de toekenning van principiële akkoorden ter waarde van 60% van de subsidiabele kostprijs. Dat impliceert een totale investering van 1.691 miljoen euro voor de drie sectoren (ziekenhuizen, ouderen- en thuiszorgvoorzieningen en voorzieningen voor personen met een handicap) waarop de alternatieve financiering bij het VIPA betrekking heeft.

De infrastructuurbehoeften van de ziekenhuizen worden in de legislatuur 2009-2014 opnieuw erkend. Het verslag van de Vlaamse Regering aan het Vlaams Parlement 'Alternatieve financiering van Vlaamse overheidsinvesteringen' van 29 oktober 2010 voorziet

voor de huidige legislatuur in een budget van ongeveer 2.450 miljoen euro, wat overeenstemt met een totale investering van ongeveer 4 miljard euro (*Parl. St.* VI. Parl. 2010-11, nr. 52/1, p. 19). Een aanzienlijk deel daarvan is voor de infrastructuur van ziekenhuizen bestemd.

In de beleidsbrief Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2010-2011 werd de opmaak van een meerjarige planning in het vooruitzicht gesteld (*Parl. St.* VI. Parl. 2010-11, nr. 762/1, p. 46-47). Een dergelijke planning maakt het mogelijk om de investeringsdossiers die rijp zijn voor een principieel akkoord in het voorziene budget in te passen, waardoor de aanvragers duidelijk kunnen inschatten wanneer een principieel akkoord kan worden gegeven.

Met een decreet van 12 februari 2010 werd het decreet van 23 februari 1994 aangepast (artikel 8). De decreetswijziging maakt onder meer mogelijk dat ouderen- en thuiszorgvoorzieningen alsnog voor VIPA-subsidiëring in aanmerking komen wanneer zij hun investering volledig prefinancieren en niet over een subsidiebelofte of een principieel akkoord beschikken. Het gaat om lokale dienstencentra, regionale dienstencentra, dagverzorgingscentra, centra voor kortverblijf en woonzorgcentra.

De (decretale) voorwaarden hiervoor zijn:

- 1° het project moet overeenkomstig de bouwfysische, technische en kwalitatieve normen, zoals bepaald door de Vlaamse Regering, worden uitgevoerd. Het betreft hier de regels die ook voor dossiers zonder prefinanciering gelden;
- 2° het project moet in de programmatie passen;
- 3° het project dat in het technische en financiële deel van het masterplan is opgenomen, moet een gunstig advies van de bevoegde adviescommissie (de Coördinatiecommissie bij VIPA) gekregen hebben;
- 4° de aanvragers moeten over de nodige financiële middelen beschikken die vereist zijn voor de volledige prefinanciering van het project. Voor dergelijke projecten kan het bevel tot aanvang van de werken bijgevolg al worden gegeven of kan de bestelling al worden geplaatst nadat de Coördinatiecommissie gunstig heeft geadviseerd met het oog op het verkrijgen van het principieel akkoord.

Het voorstel van decreet strekt ertoe deze mogelijkheid naar de voorzieningen voor personen met een handicap en de verzorgingsinstellingen uit te breiden. Deze laatste zijn de algemene ziekenhuizen, de universitaire ziekenhuizen, de psychiatrische ziekenhuizen, de rust- en verzorgingstehuizen (voor zover het al geen woonzorgcentra betreft) en de psychiatrische verzorgingstehuizen.

Zoals ook bepaald in de memorie van toelichting bij het wijzigingsdecreet van 12 februari 2010, biedt de prefinanciering geen garantie dat in een bepaald begrotingsjaar een principieel akkoord (of een subsidiebelofte) zal worden verkregen. De prefinanciering kan ook niet als een prioriteitscriterium worden ingeroepen. Dat houdt in dat een dossier – met het oog op het verlenen van een principieel akkoord (of een subsidiebelofte) – geen voorrang zal krijgen omdat het door middel van prefinanciering tot stand kwam (*Parl. St.* VI. Parl. 2009, nr. 113/1, p. 5). De meerjarige planning mag bijgevolg niet door het voorliggende voorstel van decreet worden doorkruist.

#### **4. Commentaar bij de artikelen**

##### **Artikel 1**

Het voorstel van decreet regelt een aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoort, in casu een persoonsgebonden aangelegenheid.

## Artikel 2

De waarborgregeling van artikel 7ter van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden – nu enkel bestemd voor erkende woonzorgcentra – wordt naar de erkende centra voor kortverblijf en de erkende dagverzorgingscentra uitgebreid. De investeringswaarborg van het aangehaalde artikel kan enkel aan investeerders met rechtspersoonlijkheid en voor projecten waarvoor geen investerings-subsidie bij VIPA wordt aangevraagd, worden toegekend.

## Artikel 3

VIPA-subsidiëring wordt ook mogelijk voor voorzieningen voor personen met een handicap en verzorgingsinstellingen wanneer zij hun investering volledig prefinancieren en niet over een subsidiebelofte of een principieel akkoord beschikken. Daartoe wordt het eerste lid van artikel 8 van het decreet van 23 februari 1994 aangepast.

In het nieuwe derde lid verduidelijken we wat onder ‘verzorgingsinstellingen’ moet worden verstaan: de algemene ziekenhuizen, de universitaire ziekenhuizen, de psychiatrische ziekenhuizen, de rust- en verzorgingstehuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen.

In het vierde lid wordt verduidelijkt wat wordt verstaan onder ‘voorzieningen voor personen met een handicap’, met name voorzieningen erkend door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

De voorwaarden gelden zoals ze al voor de sector van de ouderen- en thuiszorgvoorzieningen geformuleerd werden. De mogelijkheid van VIPA-subsidiëring bij prefinanciering blijft ook voor de onrechtstreekse investeringen door de aanvrager gelden, bijvoorbeeld in de vorm van een beschikbaarheidsvergoeding in het kader van een DBF(M)-contract (Design, Build, Finance & Maintenance).

## Artikel 4

De Vlaamse Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van artikel 2 en 3. Voor de andere bepalingen gelden de normale regels van inwerkingtreding.

Tom DEHAENE

Bart VAN MALDEREN

Lies JANS

Cindy FRANSSEN

Helga STEVENS

John CROMBEZ

Vera JANS

## VOORSTEL VAN DECREET

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

**Art. 2.** In artikel 7ter van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, vervangen bij het decreet van 12 februari 2010, worden de woorden “een erkend woonzorgcentrum als vermeld in artikel 37 van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009” vervangen door de woorden “een erkend dagverzorgingscentrum, een erkend centrum voor kortverblijf en een erkend woonzorgcentrum zoals vermeld in artikel 25, 30 en 37 van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009”.

**Art. 3.** In artikel 8 van hetzelfde decreet, hersteld bij het decreet van 12 februari 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden tussen de woorden “thuiszorgvoorzieningen” en “die” de volgende woorden ingevoegd:

“, uit de sector van de verzorgingsinstellingen en uit de sector van de voorzieningen voor personen met een handicap”;

2° een derde en een vierde lid worden toegevoegd, die luiden als volgt:

“Voor de toepassing van het eerste lid worden de volgende voorzieningen beschouwd als behorend tot de sector van de verzorgingsinstellingen:

1° een ziekenhuis als vermeld in artikel 2, 3 of 4 van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008;

2° een rust- en verzorgingstehuis en een psychiatrisch verzorgingstehuis als bedoeld in artikel 170 van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008.

Voor de toepassing van het eerste lid worden de voorzieningen als bedoeld in artikel 4, §2, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap beschouwd als voorzieningen voor personen met een handicap.”.

**Art. 4.** De Vlaamse Regering bepaalt voor artikel 2 en 3 de datum van inwerkingtreding.

Tom DEHAENE

Bart VAN MALDEREN

Lies JANS

Cindy FRANSSEN

Helga STEVENS

John CROMBEZ

Vera JANS