



Vlaams
Parlement

stuk **19-A** (2010-2011) – Nr. 2-A
ingediend op 1 juni 2011 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2011

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door de heer Lieven Dehandschutter
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Annick De Ridder.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;
de heer Peter Reekmans;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Marc Vanden Bussche, mevrouw Marleen Vanderpoorten;
de heer Steve D'Hulster, mevrouw Fatma Pehlivan;
de heer Bart De Wever, mevrouw Lies Jans;
mevrouw Patricia De Waele;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken;
de heer Karim Van Overmeire.

Stukken in het dossier:

- 19-A** (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
– Nr. 2-A t.e.m. 2-K: Verslagen aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- 12** (2010-2011) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 17** (2010-2011) – Nr. 1: Algemene toelichting
– Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 18** (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20** (2010-2011) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

I.	Beleidsdomein Bestuurszaken	4
1.	Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand.....	4
2.	Vragen van leden	5
3.	Antwoorden van de minister.....	5
II.	Beleidsdomein Toerisme.....	6
1.	Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand.....	6
2.	Vragen van leden	6
3.	Antwoorden van de minister en van de heer Peter De Wilde, administrateur-generaal Toerisme Vlaanderen.....	7
III.	Indicatieve stemming.....	8
	Gebruikte afkortingen	9

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme besprak op 31 mei 2011 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2011. De bespreking had betrekking op de bevoegdheden Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Toerisme van de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand.

I. BELEIDSDOMEIN BESTUURSZAKEN

1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

Minister *Geert Bourgeois* licht de belangrijkste budgettaire wijzigingen toe. Wat de beleidskredieten betreft gaat het in eerste instantie om een aantal indexaties. Zo worden de loonkredieten van de diverse entiteiten van het beleidsdomein geïndexeerd, waardoor ze samen verhogen met 1.292.000 euro. De indexatie van de pensioenbijdragen die de Vlaamse overheid betaalt aan de pool der parastatalen betekent een verhoging met 196.000 euro en door de indexatie van de looncomponent van de subsidies voor de integratiesector is er daar een stijging met 336.000 euro.

De verhoging van het krediet voor specifieke informaticaprojecten binnenlands bestuur met 188.000 euro laat toe dat de digitalisering van de rapportering in het kader van de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, OCMW's en provincies kan worden opgestart. Bij het Agentschap voor Facilitair Management krijgt het Fonds Onroerende Goederen de mogelijkheid om meer middelen (1.000.000 euro vastleggingskredieten en 547.000 euro ordonnanceringskredieten) in te zetten voor de aankoop van meubilair voor de VAC's te Leuven en te Brugge en voor de verhuis van de diverse Vlaamse diensten naar het VAC in Brugge.

Verder krijgt het Agentschap voor Facilitair Management 472.000 euro meer voor de huurbetalingen, onder meer herberekend op basis van de indexstijging. De middelen voor de DAB's Schoonmaak en Catering worden juist gezet: eerst worden de reëel overgedragen en nog beschikbare saldi van 2010 aangewend en daardoor kunnen de bijkomende dotaties aan de beide DAB's verlaagd worden met respectievelijk 759.000 euro voor de DAB Schoonmaak en 538.000 euro voor de DAB Catering, zonder dat dit effect heeft op de uitgaven.

Volledigheidshalve deelt de minister nog mee dat de regeringsamendementen op de begrotingscontrole 2011, die eerstdaags in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting zullen worden besproken, ook nog een herschikking van 650.000 euro vastleggingskrediet bevatten van het krediet voor de aankoop en de aanleg van terreinen ten behoeve van woonwagengewoners naar het krediet voor restauratiepremies. Er werd een eerste investeringsdossier voor een woonwagenterrein van ongeveer 560.000 euro goedgekeurd en na deze herschikking rest er dit jaar nog 1.550.000 euro om eventueel nog andere dossiers te kunnen honoreren.

Wat de betaalkredieten betreft, is er een verhoging van die kredieten voor de informatiekosten van het Departement Bestuurszaken, zowel werkingskosten als investeringen, voor in totaal 400.000 euro. De betaalkredieten voor informatica van het Agentschap voor Overheidspersoneel stijgen met 150.000 euro. De betaalkredieten voor de investeringsbijdragen voor de bouw van openbare crematoria worden verminderd met 348.000 euro en de betaalkredieten voor de aankoop en de aanleg van terreinen ten behoeve van woonwagengewoners worden verminderd met 1.000.000 euro.

Bij het Agentschap voor Facilitair Management worden de betaalkredieten voor onderhoudswerken en investeringen in huisvesting van Vlaamse ambtenaren weer verhoogd met

meer dan 3,5 miljoen euro, onder meer om uitgevoerde werken in het ILVO in Melle en Merelbeke af te betalen. Tot slot worden ook bij de entiteit e-IB de betaalmiddelen geactualiseerd, wat de DAB ICT toelaat om dit jaar meer dan drie miljoen euro bijkomend te betalen.

2. Vragen van leden

Mevrouw *Linda Vissers* vraagt of bij de indexatie van de loonkredieten van de ambtenaren alleen rekening werd gehouden met een indexaanpassing in juni. Of worden nog indexaanpassingen verwacht in de loop van 2011? Voor informatica is er sprake van een bijstelling van 200.000 euro in functie van de geactualiseerde betaalverplichtingen. Kan daarover wat meer toelichting worden gegeven?

Omdat het betaalkrediet in 2010 maar voor 48 percent werd aangewend, worden de betaalkredieten voor de investeringsbijdragen voor de bouw van openbare crematoria verminderd met 348.000 euro. Met 1.000.000 euro krediet verwacht de minister uitgaven voor ongeveer 74 percent: is dat correct, of wordt nog een vermindering verwacht in de komende jaren?

Ten slotte wordt bij basisallocatie BF0 BF507 1211 bij de toelichting over een verhoging van het betaalkrediet met 2.500.000 euro gemeld dat deze herschikking nodig was “om een dringend betaalprobleem bij de investeringen te ondervangen”. Kan dat nader worden toegelicht?

De heer *Kurt De Loor* herinnert eraan dat hij, wat de aankoop en de aanleg van terreinen ten behoeve van woonwagengewoners betreft, naar aanleiding van een vraag om uitleg in het begin van het jaar, al heeft aangegeven dat het beleid wordt uitgehold. Dat blijkt nu bewaarheid te worden want de betaalkredieten worden verminderd met 1.000.000 euro. Op een totaal van 2,8 miljoen euro is dat een aanzienlijke reductie. Bij de begrotingscontrole in 2010 was er al een vermindering, bij de begroting 2011 was dat ook al het geval en nu gaat het krediet dus nog verder naar beneden. Er zal dus duidelijk meer dan één tandje bij moeten worden gestoken.

3. Antwoorden van de minister

Minister *Geert Bourgeois* zegt dat er geen tweede indexaanpassing wordt verwacht in 2011. De bijstelling voor informatica heeft te maken met de betaalkalenders. Deze begrotingscontrole impliceert ook een inhaalbeweging en een afbouw van de impliciete schuld: 250 miljoen gaat naar bijkomende betaalkredieten. Ook de vermindering van de betaalkredieten voor de bouw van openbare crematoria heeft te maken met betaalkalenders en het inbrengen van facturen door de intercommunales. Bij het Agentschap voor Facilitair Management was er een nood aan betaalmiddelen. De verhoging daar is preventief en laat toe de schulden die zullen worden gemaakt, op te vangen.

Wat de woonwagenterreinen betreft, is er weliswaar geen reden tot optimisme, maar ook niet voor overdreven pessimisme. Er is dit jaar al een eerste investeringsbijdrage, ten belope van 560.000 euro, goedgekeurd voor Bree en een tweede dossier is onderweg voor Bilzen. Er loopt een programma, zij het zeer geleidelijk, maar het valt ook niet stil. Het is inderdaad zo dat dit niet de eerste vermindering is, maar het was nu eenmaal duidelijk dat het krediet dit jaar niet zal worden opgebruikt, zodat een verschuiving voor de hand lag.

II. TOERISME

1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

Minister *Geert Bourgeois* beperkt zijn toelichting tot drie kredietwijzigingen. Vooreerst is er een verschuiving van 100.000 euro vanuit projecten naar investeringen, met het oog op een aanwending als infrastructuursubsidies voor de herdenking van 100 jaar Wereldoorlog I. Het gaat om een relatief klein bedrag, maar in het licht van de vragen die op het terrein nog leven rond bijkomende infrastructuur, zal het ongetwijfeld nuttig kunnen worden aangewend. Daarnaast is er uiteraard ook nog het bedrag van 15 miljoen euro voor het 'Impulsfonds 100 jaar Groote Oorlog' voor investeringen in toeristisch-recreatieve infrastructuur. Het bedrag van 5 miljoen euro voor evenementen in 2013 en 2014, waarvoor in september een eerste oproep zal worden gedaan, moet maar worden ingeschreven in de begroting 2012 omdat de toezeggingen ook pas begin 2012 zullen gebeuren.

Voorts wordt 900.000 euro herschikt van de vastleggingmachtiging van Toerisme Vlaanderen voor cofinanciering van investeringen met Europese steun naar de generieke vastleggingmachtiging van Toerisme Vlaanderen, omdat werd vastgesteld dat er minder projecten met Europese cofinanciering ingediend werden dan de voorgaande jaren. Door deze herschikking kan dit beleidskrediet nu toch optimaal worden besteed aan toeristisch-recreatieve projecten.

Tot slot vermindert de dotatie aan Toerisme Vlaanderen voor investeringen met 2.055.000 euro. Dit zijn de betaalmiddelen die nodig zijn voor de betaling van aangegane engagementen. Deze dotatievermindering moet wel samen gelezen worden met de aangepaste begroting van Toerisme Vlaanderen. Toerisme Vlaanderen put 2.825.000 euro bijkomende betaalmiddelen uit het reëel overgedragen overschot van 2010. Dit laat toe om de betaaldotatie met 2.055.000 euro te verminderen en toch netto 770.000 euro meer betaalmiddelen in te zetten.

2. Vragen van leden

De heer *Marnic De Meulemeester* merkt op dat bij het artikel DB0 DG017 6141 Investeringen, een vereist vereffeningskrediet van 18.466.000 euro met 2.055.000 euro werd verminderd ingevolge de aanwending van een positief saldo van 2010 en een opbrengst van 500.000 euro uit de verkoop van eigendommen. Kan nader worden toegelicht over welke eigendommen het daar gaat?

Bij de projectgerelateerde subsidies ter bevordering van de toeristische ontwikkeling en promotie van de Ronde van Vlaanderen wordt het ordonnanceringskrediet met 47.000 euro verhoogd om tegemoet te komen aan de betalingsbehoeften. Van dat bedrag is 27.400 euro bestemd voor de vereffening van twee tentoonstellingen in het Centrum Ronde van Vlaanderen. Waar gaat het resterende bedrag van bijna 20.000 euro dan naartoe? En zullen de voor 2011 aangegane verbintenissen, onder meer voor de toeristische ontwikkeling van de inkomruimte van het Centrum Ronde van Vlaanderen, kunnen worden nagekomen?

In maart en april is Toerisme Vlaanderen op bezoek geweest in de vijf Vlaamse provinciehoofdsteden om het nieuwe internationaal marketingplan voor te stellen. Dat plan zal binnenkort raadpleegbaar zijn via de website van Toerisme Vlaanderen en het zou goed zijn als dit eerst in deze commissie zou worden toegelicht. Voorts zou er eind 2010 een actieplan voor de promotie van het watertoerisme worden opgesteld. Het watertoerisme wordt niet alleen op het Vlaamse niveau wat stiefmoederlijk behandeld, ook bij de provincies is het blijkbaar moeilijk om in de nodige budgetten te voorzien. Deze sector zit

nochtans in de lift en is ook belangrijk voor de promotie van het toerisme in Vlaanderen. Wat houdt dat actieplan precies in en zal dat plan eerlang in deze commissie worden voorgesteld?

Wat is de stand van zaken van de zuurstofnota voor de logiessector? En hoever staat het met de ontwikkeling van het strategisch beleidsplan 'Toerisme in Vlaanderen 2020'? Dat plan is belangrijk voor de aanzet tot samenwerkingsvormen van alle toeristische actoren in Vlaanderen en is de basis voor een decretale verankering van het financieel-toeristische instrumentarium.

De heer *Stefaan Sintobin* merkt op dat deze laatste vragen allicht ook aan bod kunnen komen bij de bespreking van het eveneens vandaag geagendeerde ontwerp van decreet tot wijziging van verschillende decreten in het kader van de herstructurering van Toerisme Vlaanderen (*Parl. St. Vl. Parl. 2010-11, 1093/1*). Dat ontwerp van decreet zal, eens het is goedgekeurd, ongetwijfeld een invloed hebben op het budget van Toerisme Vlaanderen en op het Departement internationaal Vlaanderen, maar in deze begrotingsaanpassing is daar nog niets van te merken. In de toelichting bij de begrotingsaanpassing voor het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen worden de belangrijkste opdrachten van Toerisme Vlaanderen opgesomd. Ook die opsomming beantwoordt allicht niet meer aan het wijzigingsdecreet dat straks zal worden besproken. Dat is bijvoorbeeld het geval met het classificeren van de toeristische infrastructuur en de controle op het naleven van de kwaliteitscriteria.

3. Antwoorden van de minister en van de heer Peter De Wilde, administrateur-generaal Toerisme Vlaanderen

Minister *Geert Bourgeois* zegt dat wat het wijzigingsdecreet betreft, de personeelsbewegingen en de budgettaire verschuivingen nu worden voorbereid, maar pas vanaf 2012 zullen ingaan. Hetzelfde geldt voor de taakomschrijving: de opdrachten die hier worden opgesomd zijn de taken die momenteel worden uitgevoerd door Toerisme Vlaanderen.

Bij de verkoop van onroerend goed ging het om de jeugdherberg in Nijlen. Inzake het Centrum Ronde van Vlaanderen is het dossier betreffende de inrichting van de inkom volledig en het kan spoedig voor advies aan de Inspectie van Financiën worden bezorgd. Alle ingeschreven middelen voor het centrum zullen dit jaar zijn aangewend.

De zuurstofnota voor de logiessector kwam ter sprake in de beleidsbrief 2010-2011 bij de beleidsintenties. Het gaat hier over het ontwerp van besluit waarbij premies kunnen worden toegekend aan toeristische logies. Dit ontwerp wordt aan de Raad van State bezorgd voor advies. De planning is dat dit premiebesluit in werking treedt per 1 januari 2012.

Het internationaal marketingplan en het actieplan rond het watertoerisme kunnen uiteraard worden toegelicht aan de commissie, ofwel in het Vlaams Parlement, ofwel bij Toerisme Vlaanderen.

De heer *Peter De Wilde*, administrateur-generaal van het IVA Toerisme Vlaanderen, meldt dat het strategisch beleidsplan 'Toerisme in Vlaanderen 2020' voortvloeit uit de beleidsnota van de minister. Daar wordt sinds een aantal maanden volop aan gewerkt, uitgaande van een ruime consultatieronde bij de sector. Er is ook een expertencommissie opgericht, via ad hoc uitbreiding van het raadgevend comité van Toerisme Vlaanderen. De oefening is intussen zo ver gevorderd dat er over missie, visie, strategische en operationele doelstellingen een tekst is uitgewerkt die aan de Vlaamse Regering zal worden voorgelegd. Het geheel bestaat uit twee delen, het toerismepact dat met de partners zal worden aangegaan en het ruimere toeristisch beleidsplan. Dat beleidsplan omvat ook een omgevingsanalyse, een benchmarking ten aanzien van de voornaamste concurrenten en een exemplarische opsomming van mogelijke projecten. Aan steden, gemeenten en provincies maar ook aan

ondernemers zal worden gevraagd het pact te onderschrijven. De planning daarvoor is de zomer en het najaar van 2011 en er wordt vanuit gegaan dat begin december de toetreding van de partners openbaar zal kunnen worden gemaakt. Momenteel wordt nagegaan of dat kan worden gekoppeld aan de geplande rondetafelconferentie over innovatief ondernemen in het toerisme.

III. INDICATIEVE STEMMING

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2011 (bevoegdheden Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Toerisme van minister Bourgeois), wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

Annick DE RIDDER,
voorzitter

Lieven DEHANDSCHUTTER,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

DAB	Dienst met Afzonderlijk Beheer
e-IB	Entiteit e-government en ICT-Beheer
ICT	informatie- en communicatietechnologie
ILVO	Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek
IVA	intern verzelfstandigd agentschap (van de Vlaamse overheid)
VAC	Vlaams administratief centrum