



Vlaams
Parlement

stuk **19-A** (2010-2011) – Nr. 2-J
ingediend op 1 juni 2011 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2011

Verslag

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid,
Gezin en Armoedebeleid
uitgebracht door de dames Marijke Dillen,
Vera Van der Borght, Helga Stevens en Mia De Vits
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Tom Dehaene.

Vaste leden:

de heer Tom Dehaene, de dames Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;
mevrouw Marijke Dillen, de heren Felix Strackx, Erik Tack;
de heer Peter Gysbrechts, mevrouw Vera Van der Borght;
de heer John Crombez, mevrouw Else De Wachter;
de dames Lies Jans, Helga Stevens;
mevrouw Ulla Werbrouck;
mevrouw Mieke Vogels.

Plaatsvervangers:

de dames Sonja Claes, Griet Coppé, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;
de dames Gerda Van Steenberge, Linda Vissers, de heer Wim Wienen;
de dames Gwenny De Vroe, Lydia Peeters;
mevrouw Mia De Vits, de heer Bart Van Malderen;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Goedele Vermeiren;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Stukken in het dossier:

- 19-A** (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
– Nr. 2-A t.e.m. 2-K: Verslagen aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- 12** (2010-2011) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 17** (2010-2011) – Nr. 1: Algemene toelichting
– Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 18** (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20** (2010-2011) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

I. Deel Welzijn, Volksgezondheid en Gezin – Bevoegdheden van de heer Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin	4
1. Toelichting door de heer Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.....	4
1.1. Programma GA Bestaansmiddelen	4
1.2. Programma GB Provisies.....	5
1.3. Programma GC Algemeen welzijnswerk	5
1.4. Programma GC VIPA.....	6
1.5. Programma GD Gezondheids- en het zorgbeleid voor gezinnen en ouderen.....	6
1.6. Programma GD Zorgfonds.....	7
1.7. Programma GE Jongerenzorgbeleid	8
1.8. Programma GF Gezinsondersteunend beleid met betrekking tot kinderen.....	8
1.9. Programma GG Beleid inzake personen met een handicap	9
2. Bespreking.....	9
2.1. Departement.....	9
2.2. IVA Zorg en Gezondheid.....	12
2.3. Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden	13
2.4. IVA Vlaams Zorgfonds	14
2.5. IVA Kind en Gezin	15
2.6. Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap	16
3. Stemmingen.....	16
II. Deel Armoedebestrijding – Bevoegdheid van mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding.....	17
1. Toelichting door mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding	17
2. Bespreking.....	18
3. Antwoord van de minister	19
4. Replik	20
5. Stemmingen.....	21
Gebruikte afkortingen	22

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid besprak de haar toegewezen bepalingen uit het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2011 op dinsdag 17 mei 2011.

Dit ontwerp van decreet werd besproken in samenhang met de hoofdstukken 4, 5, 6 en 12 uit het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2011 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 1111/1*).

I. DEEL WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER JO VANDEURZEN, VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKS-GEZONDHEID EN GEZIN

1. Toelichting door de heer Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Het betreft een budgetcontrole, wat wil zeggen dat de focus ligt op het verifiëren en actualiseren van berekeningen en inschattingen bij de begrotingsopmaak, en het voorzien in voldoende betaalbudgetten afhankelijk van de behoeften. Er is tevens getracht om tegemoet te komen aan opmerkingen die bij vorige rondes werden gemaakt en alles zo duidelijk mogelijk weer te geven. Uiteraard is alles nog steeds gebonden aan de ESR-regels, waardoor budgetten verspreid over bepaalde begrotingsposten moeten staan, ook al lijkt dat niet logisch. Bij de bespreking van de begrotingen van de instellingen is steeds een duidelijke link gemaakt met de begrotingsposten van deze instellingen. De minister meldt dat vanaf de goedkeuring van het ontwerp van decreet houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof (het zogenaamde Rekendecreet) (*Parl. St. VI. Parl. 2010-11, nr. 842/1*) de structuur van de begroting drastisch zal veranderen.

Mevrouw *Marijke Dillen* drukt de hoop uit dat de nieuwe begrotingsstructuur niet wezenlijk afwijkt van de huidige.

Minister *Jo Vandeurzen* is het eens met mevrouw Dillen dat afspraken gemaakt moeten worden over de presentatie van de volgende begroting.

1.1. Programma GA Bestaansmiddelen

Minister *Jo Vandeurzen* meldt dat bij de verhuizing naar het Ellipsgebouw het principe van anders werken werd ingevoerd. De onkosten voor het telewerk werden (voor een beperkt aantal aansluitingen) gedragen door het Agentschap Facilitair Management. Teneinde de middelen beter te kunnen beheren worden ze overgedragen vanuit het zogenaamde Impulsfonds naar de diverse betrokken entiteiten. Het budget van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verhoogt met 37 duizend euro, van het IVA Zorginspectie met 7 duizend euro, van het Agentschap Zorg en Gezondheid met 36 duizend euro en van het Agentschap Jongerenwelzijn met 13 duizend euro.

Bij het Agentschap Jongerenwelzijn wordt een eenmalige correctie met 250 duizend euro doorgevoerd om de jeugdzorgtoelage voor de periode vanaf 1 juli 2010 tot eind 2010 te betalen. Dit is de uitvoering van het afgesloten protocolakkoord, dat pas geëffectueerd kon worden na de recente goedkeuring van de vereiste wijziging in het Vlaams Personeelsstatuut.

Tot slot worden extra betaalbudgetten ingeschreven waar nodig, en budgetten afhankelijk van de index.

1.2. *Programma GB Provisies*

In het kader van de Sociale Maribel voorziet de federale overheid in de mogelijkheid tot de creatie van bijkomende werkgelegenheid in de openbare sector door verminderingen van patronale socialezekerheidsbijdragen toe te staan. In dit verband worden voor 2010 bijkomende ontvangsten geraamd ten belope van 126 duizend euro.

Deze ontvangen middelen worden aangewend voor de creatie van bijkomende werkgelegenheid binnen de departementen WVG en CJSM. De weddekredieten van de entiteiten van de betrokken ministeries worden verhoogd. Voorlopig wordt dit extra budget ingeschreven op een provisioneel krediet. In de loop van 2011 zal dit worden verdeeld over de betreffende basisallocaties.

Voor het overige betreft het vooral een overheveling van budgetten van de provisie naar de passende basisallocaties. De middelen voor de uitbouw van een tweede pensioenpijler voor de openbare sector (449 duizend euro) werden in het verleden jaarlijks herverdeeld naar basisallocatie GB0 GC004 0100 door middel van een besluit van de Vlaamse Regering. Thans worden de middelen bij de begrotingsaanpassing onmiddellijk toegewezen aan de meer passende basisallocatie GB0 GC007 4332, en worden ze uit de provisie gehaald.

De bij de begrotingsopmaak 2011 vrijgemaakte provisie voor de laatste opstap in het uitbreidingsbeleid van VIA3 en weddedrift worden integraal verdeeld over de passende basisallocaties.

Tot slot wordt ook de provisie voor de uitvoering van diverse projecten voor 1 miljoen euro verdeeld. Het resterende gedeelte, dat zal aangewend worden voor projecten in het kader van Wonen-Welzijn, zal bij besluit van de Vlaamse Regering worden toegewezen aan de passende basisallocaties.

Van die 1 miljoen euro wordt een bedrag van 800.000 euro toegewezen aan het Agentschap Ondernemen. Dat past in het Flanders' Care-beleid, waarbij een oproep wordt gelanceerd voor projecten die tot innovatie kunnen leiden op het vlak van kwaliteit van zorg en die tegelijkertijd een perspectief bieden op toepassing binnen de Vlaamse Gemeenschap of zelfs internationaal.

Aangezien de projecten zich situeren op de kruising tussen ondernemerschap en zorgsector is ervoor geopteerd om de uitwerking en opvolging te laten gebeuren bij het Agentschap Ondernemen en worden de corresponderende middelen ook daar gealloceerd. Een bedrag van 140.000 euro wordt overgeheveld naar het communicatiebudget voor communicatie-initiatieven. Tot slot wordt een bedrag van 60.000 euro overgeheveld voor verdere communicatie over gehoorschade.

1.3. *Programma GC Algemeen welzijnswerk*

Naast het toekennen van de index op diverse posten, de inschrijving van extra betaalbudgetten waar nodig, en het toekomen van diverse verdelingen vanuit het programma Provisies, zijn volgende bewegingen van belang in dit programma. Zo wordt er in dit programma 3 miljoen euro gereserveerd voor innovatieve projecten en specifiek voor projecten binnen Flanders' Care. Het communicatiebudget wordt verhoogd met 160.000 euro om meer communicatie-initiatieven te kunnen doorvoeren.

Met betrekking tot de tweede pensioenpijler werden de middelen voor de private sector ter beschikking gesteld van de vzw Spaarfonds van de Vlaamse non-profit/socialprofitsector die door de sociale partners werd opgericht en die optreedt voor de werknemers uit de private sector. Vanaf nu echter zullen – in uitvoering van het VIA – de middelen voor de tweede pensioenpijler beheerd worden door de fondsen voor bestaanszekerheid. Begrotingstechnisch is hiervoor een nieuwe basisallocatie nodig. Het beschikbare krediet wordt

overgeheveld naar die nieuwe basisallocatie GB0 GC050 4210. Tevens wordt een extra budget toegekend voor de tweede pensioenpijler teneinde te voorzien in een bijkomende input in de tweede pensioenpijler. Het gaat om een eenmalige storting van 4.950.000 euro voor de private sector, en 1.736.000 euro in de publieke sector.

In de CAW's is er een overheveling van 179.000 euro voor de regularisatie van een DAC-project van Fevlado-Passage. De middelen hiervoor zijn ten dele afkomstig van de administratie WSE en ten dele van het VAPH.

Een deel van de bij de begrotingsopmaak extra toegekende budgetten voor vrijwilligerswerk worden verdeeld. Een bedrag van 265.000 euro wordt overgeheveld naar Kind en Gezin en 35.000 euro wordt overgeheveld naar Zorg en Gezondheid voor de subsidiëring van het Centrum ter Preventie van Zelfdoding vzw.

De VVSG werd tot nu toe vanuit vier basisallocaties gesubsidieerd om doelstellingen te realiseren die passen in de versterking van de lokale besturen bij de uitbouw van het lokaal sociaal beleid. Door deze opsplitsing moest de VVSG telkens vier aparte aanvragen en verantwoordingsdossiers indienen, terwijl de thema's onderling sterk verband houden en elkaar kunnen versterken. In overleg met de VVSG is daarom beslist om de middelen te verzamelen op één basisallocatie, weliswaar met behoud van de verschillende doelstellingen die met de subsidie moeten worden behaald.

1.4. *Programma GC VIPA*

De dotatie van de alternatieve financiering wordt vermeerderd met ongeveer 6 miljoen euro aangezien er meer bevelen van aanvang gegeven werden dan geraamd. Dat wordt gecompenseerd op de dotatie voor de klassieke procedure waar op basis van de meest recente ramingen de budgetten met eenzelfde bedrag van ongeveer 6 miljoen euro naar beneden kunnen worden bijgesteld wegens minder ingediende dossiers.

Het krediet voor de betalingen voor uitwinning van het reservefonds stijgt van 8.858.000 euro naar 10.587.000 euro. Deze stijging vindt men ook terug aan de ontvangstenzijde en is bijgevolg een neutrale beweging.

Het overschot van 2010 ten bedrage van 28,6 miljoen euro wordt als overgedragen saldo van 2010 in de begroting 2011 ingeschreven aan ontvangstenzijde. Aan uitgavenzijde wordt in de begroting 2011 daarvan 18,6 miljoen euro als over te dragen saldo ingeschreven, over te dragen naar 2012. De resterende 10 miljoen euro wordt via een nieuw gecreëerd artikel binnen VIPA, doorgestort naar de algemene ontvangsten van de Vlaamse Gemeenschap. Dit bedrag zal gebruikt worden voor financiële participaties in de welzijnssector.

Meer specifiek wordt nagegaan in welke mate geparticipeerd kan worden in coöperatieve vennootschappen in de zorgsector. De coöperatieve moet daarbij gezien worden als een vastgoedcoöperatieve, met als doel huisvesting op te zetten voor diverse doelgroepen.

1.5. *Programma GD Gezondheids- en het zorgbeleid voor gezinnen en ouderen*

Naast het toekennen van de index op diverse posten, de inschrijving van extra betaalbudgetten waar nodig, en het toekomen van diverse verdelingen vanuit het programma Provisies, zijn volgende bewegingen van belang in dit programma.

In 2012 wordt een gezondheidsconferentie over vaccinaties georganiseerd met de bedoeling de huidige gezondheidsdoelstelling te vernieuwen. Er wordt geraamd dat een totaal bedrag van 82.000 euro nodig zal zijn voor het geheel van de voorbereiding en de organisatie van de gezondheidsconferentie. Vanuit diverse begrotingsposten worden de nodige budgetten overgeheveld om in dit budget van 82.000 euro te voorzien.

De begrotingscontrole 2011 bevat ook een budget voor de uitbouw van een elektronisch platform voor gegevensuitwisseling. Die zogenaamde eerstelijnskluis moet het mogelijk maken om steeds een actueel zorgdossier en medisch dossier voor iedereen beschikbaar te stellen, en wil een hulpmiddel zijn om heel vlot te kunnen communiceren binnen een multidisciplinair team. De eerstelijnskluis wil met andere woorden de samenwerking tussen zorg- en welzijnsactoren ondersteunen en faciliteren, de kwaliteit en beschikbaarheid van de gegevens verbeteren, en zo de administratieve lasten verminderen, waar de patiënt ook verblijft. De kostprijs van het voorbereidend traject wordt geraamd op 210.000 euro. Ook in dit budget wordt door middel van overheveling van een andere begrotingspost voorzien.

Voorts reserveert de minister een budget van 128.000 euro – door overheveling van andere posten – voor een sensibilisatieproject over gehoorschade.

Daarnaast wordt er 100.000 euro vrijgemaakt via overheveling voor het project Kwaliteits-indicatoren Vlaamse Ziekenhuizen. Dit project beoogt het verbeteren van de kwaliteit van de zorg door het stimuleren en faciliteren van het gebruik van klinische proces- en resultaatsindicatoren. Resultaten van indicatoren worden gebruikt voor individuele feedback op het niveau van de zorgverstrekker, voor het informeren van de gebruiker, voor onderzoek en voor het faciliteren van de opdrachten van het Agentschap Zorg en Gezondheid.

Er wordt tevens via interne herschikking 200.000 euro extra ingeschreven voor de onderhoudskosten en de jaarlijkse exploitatie van het VESTA-systeem, dat ontwikkeld werd voor de subsidiëring van gezinszorg.

Op de post van de gezinszorg wordt 113.000 euro ingeschreven voor de gefaseerde integratie van meerlingenhulp binnen de erkende diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, en dat voor de periode 2011-2015. Deze werking is momenteel nog gepositioneerd binnen Kind en Gezin, en wordt van daaruit overgeheveld naar Zorg en Gezondheid.

De samenwerking tussen Zorg en Gezondheid en de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) omvat de uitvoering van de wettelijke toezichtprogramma's op de kwaliteit van het strandwater en van het water van zwem- en recreatievijvers en het analyseren of laten analyseren van de zwembaden, de private putwaters en, zo nodig, van onderzoeken inzake waterkwaliteit naar aanleiding van lokale milieu-incidenten. Hiervoor werd aan de VMM jaarlijks een dotatie toegekend.

Gelet op het wetgevend kader is het om efficiëntieredenen aangewezen om het budget verbonden aan de taken die decretaal aan VMM zijn toegewezen, ook rechtstreeks in de algemene werkingsdotatie van de VMM op te nemen. Het betreft het bedrag voor de analysekosten, loonkosten, diverse kosten en de helft van de informatiekosten. Er wordt daarom een bedrag van 430.000 euro overgeheveld naar de dotatie van de VMM.

1.6. *Programma GD Zorgfonds*

De belangrijkste wijzigingen houden een actualisering en herraming van de ontvangsten en uitgaven in.

Aan ontvangstenzijde wordt op basis van de definitieve uitvoeringsgegevens van 2010 het overschot van 2010 bepaald op 6,4 miljoen euro. Het wordt als overgedragen saldo van 2010 in de begroting 2011 ingeschreven aan ontvangstenzijde.

De ledenbijdragen worden naar beneden bijgesteld op basis van de uitvoering 2010, met een bedrag van 1,4 miljoen euro. De inkomsten uit administratieve geldboetes worden bijgesteld tot 2,6 miljoen euro. Bij de begrotingsopmaak 2011 is immers uitgegaan van

een contingent van 20.000 personen met boete. Uiteindelijk werd in januari 2011 aan meer dan 30.000 personen een boete opgelegd.

Aan uitgavenzijde wordt de looncomponent van de werkingssubsidies aan de zorgkassen geïndexeerd. Bij de begrotingsopmaak was daar nog geen rekening mee gehouden. De uit te betalen werkingssubsidie voor 2011 wordt daarom met 61.000 euro verhoogd. Afhankelijk van de uitvoering van de begroting 2010, en een grotere inschatting van de stijging van de tenlastenemingen 2011 wordt het budget voor indicatiestellingen verhoogd met 785.000 euro, en het budget voor de tenlastenemingen verhoogd met 4,1 miljoen euro.

1.7. *Programma GE Jongerenzorgbeleid*

Het overschot van 2010 ten bedrage van 8,5 miljoen euro wordt als overgedragen saldo van 2010 in de begroting 2011 ingeschreven aan ontvangstenzijde. Aan uitgavenzijde wordt in de begroting 2011 daarvan 2,8 miljoen euro als over te dragen saldo ingeschreven, over te dragen naar 2012. De rest wordt aan uitgavenzijde voor het grootste stuk ingebracht ter verhoging van de betaalluitgaven voor investeringen van de gemeenschapsinstellingen.

De dotatie aan het Fonds Jongerenwelzijn neemt toe met 8,7 miljoen euro, voor het grootste deel te verklaren door de indexstijging met zes miljoen euro. Daarnaast worden enkele overhevelingen van en naar deze begrotingspost doorgevoerd, onder meer vanuit de provisionele kredieten.

1.8. *Programma GF Gezinsondersteunend beleid met betrekking tot kinderen*

Het overschot van 2010 ten bedrage van 22,5 miljoen euro wordt als overgedragen saldo van 2010 in de begroting 2011 ingeschreven aan ontvangstenzijde. Aan uitgavenzijde wordt in de begroting 2011 dit volledige bedrag als over te dragen saldo ingeschreven, over te dragen naar 2012. Dit begrotingsresultaat is in hoofdzaak te wijten aan de vertraagde opstart van nieuwe initiatieven binnen de kinderopvang.

De dotatie aan Kind en Gezin neemt toe met 6,5 miljoen euro. Dit is een netto effect van enkele bewegingen. Ook hier is de index een belangrijk verklarend element, een extra budget van 7,4 miljoen euro wordt daarvoor gereserveerd.

Ook hier worden enkele overhevelingen doorgevoerd van en naar Kind en Gezin. De belangrijkste betreffen verdelingen vanuit de provisionele kredieten weddedrift en VIA3. Ook wordt een budget van 265.000 euro overgeheveld van basisallocatie GB0 GC028 3300 naar de dotatie van Kind en Gezin in het kader van de versterking van het ingebouwd vrijwilligerswerk en alignering van het vrijwilligerswerk op de keuzes die gemaakt werden in het strategisch project preventieve zorg (Huizen van het Kind en opvoedingsondersteuning).

Drie miljoen euro wordt overgeheveld naar een nieuwe basisallocatie voor innovatieve projecten binnen Flanders' Care, en 597.000 euro wordt overgeheveld naar het beleidsdomein Werk en Sociale Economie voor de tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen bij de initiatieven voor buitenschoolse opvang die vanuit deze basisallocatie gesubsidieerd worden.

Er wordt 113.000 euro overgeheveld naar het Agentschap Zorg en Gezondheid voor de meerlingenhulp binnen de erkende diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg. Deze werking is momenteel nog gepositioneerd binnen Kind en Gezin. Voorts wordt een extra budget ingeschreven van 700.000 euro in het kader van het strategisch project tot reorganisatie in de preventieve gezinsondersteuning (Huizen van het Kind). Tot slot worden de ontvangsten uit onder andere de ouderbijdragen geactualiseerd op basis van de meest recente gegevens.

1.9. Programma GG Beleid inzake personen met een handicap

Het overschot van 2010 ten bedrage van 4,5 miljoen euro wordt als overgedragen saldo van 2010 in de begroting 2011 ingeschreven aan ontvangstenzijde. Aan uitgavenzijde wordt in de begroting 2011 daarvan een bedrag van 2,9 miljoen euro als belast beschouwd en zal dit op diverse begrotingsposten dienen voor uitgaven waarvan de facturen nog dateren van eind 2010. Een bedrag van 714.000 euro wordt in mindering gebracht van de dotatie.

De dotatie aan het VAPH wordt verhoogd met 35,6 miljoen euro.

De wijzigingen ten opzichte van de initiële begroting 2011 zijn de resultante van volgende voornaamste aanpassingen. Er wordt 20,7 miljoen euro ingeschreven ingevolge de overschrijving van de spilindex in augustus 2010. Daarnaast worden ook hier diverse budgetten overgeheveld vanuit de provisionele kredieten voor weddedrift en VIA3. Het totale pakket vertegenwoordigt 14 miljoen euro.

Ter versterking van de kredieten voor de uitbetaling van de individuele materiële bijstand (IMB) wordt een aanvullend krediet van 1,3 miljoen euro ingeschreven. Ter regularisatie van het DAC-project Fevlado-Passage, wordt een budget overgeheveld van 95 duizend euro naar de basisallocatie van de CAW's. Ten slotte worden enkele kleinere interne herverdelingen doorgevoerd in de begroting van het VAPH.

2. Bespreking

2.1. Departement

Mevrouw *Marijke Dillen* ziet geen fundamentele ingrepen en zal voornamelijk enkele vragen ter verduidelijking stellen. Ze wijst bij basisallocatie GB0 GA002 1211 op het belang van thuiswerk. De spreekster had graag vernomen hoeveel medewerkers gebruikmaken van deze mogelijkheid.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat 102 van de 250 medewerkers van het Departement WVG thuiswerken.

Bij basisallocatie GB0 GB004 0100 vraagt mevrouw *Marijke Dillen* nadere uitleg over de bijkomende werkgelegenheid.

Met de Sociale Maribel werden volgens minister *Jo Vandeurzen* drie contractuele consultants (bijzondere jeugdbijstand) in dienst genomen.

Bij basisallocatie GB0 GB005 0100 benadrukt mevrouw *Marijke Dillen* het belang van de verhoging van de koopkracht en de verbetering van de kwaliteit binnen het personeelsbeleid. Ze wil vernemen hoe deze begrotingscontrole daaraan concreet zal bijdragen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat VIA3 bepalingen bevat over kwaliteit (werkdrukvermindering en managementondersteuning), personeelsuitbreiding en loonsvoorwaarden. De toegezegde uitbreiding van het personeelskader wordt uitgevoerd.

Bij basisallocatie GB0 GB007 0100 merkt mevrouw *Vera Van der Borgh* op dat 800.000 euro wordt toegewezen aan het Agentschap Ondernemen om demonstratieprojecten op te volgen. De spreekster wil vernemen of het agentschap met die middelen personeel in dienst zal nemen. Bij de opmaak van de initiële begroting was het immers de bedoeling van de minister om het personeelsbestand niet uit te breiden en indien mogelijk zelfs af te bouwen.

Met het budget van 800.000 euro voor presentatieprojecten zal volgens minister *Jo Vandeurzen* geen personeel in dienst worden genomen. Er is een oproep gelanceerd voor projecten die – onder het label van Flanders' Care – ondernemingen en zorgvoorzieningen samenbrengen in innovatieve projecten. Met het budget worden de projecten gefinancierd. De inmiddels afgesloten oproep was succesvol. Na jurering zullen de middelen worden toegekend.

Bij basisallocatie GB0 GC051 0100 wijst mevrouw *Vera Van der Borgh* erop dat Kind en Gezin 3.000.000 euro overdraagt aan Flanders' Care voor enkele innoverende projecten. Ze wil vernemen of deze projecten verband houden met kinderopvang. Ze wil ten slotte weten of het om een eenmalige middelenoverdracht gaat.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat er nog geen beslissing is genomen over de precieze aanwending. Het gaat om een eenmalige overdracht. De overgedragen middelen worden niet uitsluitend gebruikt voor projecten die verband houden met de opdracht van Kind en Gezin. De eenmalige overdracht is mogelijk omdat het budget voor de kindpremie niet op één jaar tijd volledig gemobiliseerd kan worden.

Aangezien minister Vandeurzen aangeeft dat de middelen nog niet bestemd zijn, is mevrouw *Vera Van der Borgh* van oordeel dat hij dit bedrag moet investeren in bijkomende kinderopvang.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt haar dat hij met eenmalige middelen niet kan investeren in bijkomende kinderopvang. Bijkomende kinderopvangplaatsen vereisen recurrente middelen. Daarenboven is innovatie een belangrijke prioriteit van deze begrotingscontrole. Hij voegt daaraan toe dat na de oproep voor IKG-plaatsen is beslist de IKG-basisvergoeding op te trekken tot 28 euro.

Mevrouw *Vera Van der Borgh* wijst erop dat de verhoogde IKG-basisvergoeding ook recurrente middelen veronderstelt.

Minister *Jo Vandeurzen* verduidelijkt dat de middelen vrijgekomen door de afschaffing van de jobkorting gebruikt werden om (1) de IKG-basisvergoeding op 27 euro te brengen en om (2) bijkomende IKG-plaatsen te creëren. Omdat de oproep voor nieuwe IKG-plaatsen het budget niet volledig heeft uitgeput, kan de IKG-basisvergoeding verhoogd worden tot 28 euro.

Bij basisallocatie GB0 GC008 1211 merkt de heer *Bart Van Malderen* – die zijn tevredenheid uitdrukt over de bijkomende middelen (bovenop het groeipad in de meerjarenbegroting) die bovendien bestemd zijn voor nieuw beleid – op dat het beschikbare krediet wordt verhoogd met 160.000 euro. Het bijkomende krediet zal worden aangewend voor communicatie-initiatieven. De spreker vraagt een verklaring aangezien de initiële begroting bespaart op communicatiemiddelen.

De extra communicatiemiddelen worden, aldus minister *Jo Vandeurzen*, gebruikt voor drie grote campagnes rond dementie, de zorgberoepen, en gezonde voeding en beweging.

Bij basisallocatie GB0 GC027 3300 merkt mevrouw *Marijke Dillen* op dat de middelen voor armoedebestrijding versnipperd worden. Coördinatie en structuur zijn belangrijk om de schaarse middelen voor armoedebestrijding nuttig te besteden. Daarnaast vraagt ze duidelijke keuzes in plaats van vage en algemene doelstellingen. Duidelijke keuzes zijn beter meet- en controleerbaar.

Mevrouw *Vera Van der Borgh* vraagt de minister werk te maken van de automatische toekenning van rechten.

Minister *Jo Vandeurzen* zegt dat het verticale en het horizontale armoedebeleid wordt gecoördineerd door minister Lieten. De opdrachten die minister Jo Vandeurzen vervult in het kader van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 637/1*) zijn in de begroting niet altijd onder de noemer van armoedebestrijding terug te vinden. Hij haalt het voorbeeld aan van de wijkgezondheidscentra.

Bij basisallocatie GB0 GC028 3300 verklaart mevrouw *Vera Jans* zich tevreden met de verdeling van de extra middelen voor vrijwilligerswerk.

De heer *Bart Van Malderen* zegt dat dit budget in de initiële begroting werd verdubbeld tot 2.015.000 euro. Het budget wordt in de begrotingscontrole teruggebracht tot 1.715.000 euro. Het verschil van 300.000 euro wordt ingezet voor de Huizen van het Kind, opvoedingsondersteuning en het Centrum ter Preventie van Zelfdoding. Begin 2011 kondigde minister Vandeurzen aan dat de middelen voor vrijwilligerswerk met 1 miljoen euro werden verhoogd om diverse initiatieven te ondersteunen en te stimuleren. De spreker vraagt een verklaring.

De heer *John Crombez* vraagt of al is beslist aan welk soort projecten het extra budget voor vrijwilligerswerk in de zorg besteed zal worden. Hij verwijst naar De Katrol dat vanuit Oostende over heel Vlaanderen wordt uitgerold. De Katrol is een eenvoudig en goedkoop gestructureerde organisatie die samen met vrijwilligers kinderen uit kansarme gezinnen thuis helpt met schooltaken. Hij wil van de minister vernemen of De Katrol al is geëvalueerd en of het in aanmerking komt voor het extra budget.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt de heer Crombez dat De Katrol nog geen formele aanvraag heeft ingediend. Ondersteuning kan mits het bijdraagt aan opvoedingsondersteuning en vermaatschappelijking van de zorg.

Vrijwilligersorganisaties kunnen rekenen op een recurrente financiering van 1 miljoen euro. Voor 2011 komt daar 1 miljoen euro recurrent bovenop, dat als volgt wordt verdeeld. Voor de ondersteuning van het autonome vrijwilligerswerk is 400.000 euro gereserveerd. Er gaat 240.000 euro naar Tele-Onthaal om de verplaatsingen van vrijwilligers te vergoeden. Er wordt 165.000 euro vrijgemaakt voor de vrijwilligers binnen de Huizen van het Kind.

Er zijn nog middelen voor projecten. Er is een bedrag van 100.000 euro vrijgemaakt voor projecten rond opvoedingsondersteuning. Twee projecten van Domo in Antwerpen en Leuven krijgen 25.000 euro (Door Ondersteuning Mee Opvoeden). De vrijwilligers van het CPZ ontvangen 35.000 euro. Een project dat mensen uit de bedrijfswereld aanzet om lid te worden van de raad van bestuur van een non-profitorganisatie krijgt 60.000 euro.

Bij basisallocatie GB0 GC050 4210 verwijst mevrouw *Vera Van der Borcht* naar de eenmalige input in de tweede pensioenpijler. Ze wil vernemen of daarover afspraken zijn gemaakt in VIA. Omdat ze ervan uitgaat dat de middelen voor de tweede pensioenpijler met de jaren zullen toenemen, vraagt ze waarom het om een eenmalige input gaat.

Minister *Jo Vandeurzen* bevestigt dat de bijdrage aan de tweede pensioenpijler eenmalig is. VIA3 bevat een afspraak over de financiering van de tweede pensioenpijler voor de openbare en de private sector. De afspraak was dat de bijdrage van de Vlaamse Regering gelijk zou zijn aan 0,6 percent van de loonmassa. De Vlaamse Regering is deze afspraak nagekomen, maar door de uitbreiding van het personeelsbestand en door het gedaalde rendement uit beleggingen is de norm van 0,6 percent niet gehaald. Bij de start van de onderhandelingen over het nieuwe VIA heeft de Vlaamse Regering zich bereid verklaard het bedrag eenmalig aan te passen.

Basisallocatie GB0 GC046 4340 brengt vier verschillende subsidies ten behoeve van de VVSG samen. Het blijft de bedoeling om te werken aan vier verschillende doelstellingen. Mevrouw *Vera Van der Borgh*t wil vernemen hoe het beleid erover zal waken dat de middelen correct worden ingezet. Ze is ervan overtuigd dat controle gemakkelijker is wanneer met verschillende basisallocaties wordt gewerkt.

De VVSG zal zodanig rapporteren dat het beleid de vier verschillende doelstellingen kan opvolgen. Minister *Jo Vandeurzen* is ervan overtuigd dat deze maatregel tot administratieve vereenvoudiging leidt.

2.2. IVA Zorg en Gezondheid

Bij basisallocatie GE0 GD301 1211 vraagt mevrouw *Marijke Dillen* naar de stand van zaken van het elektronische platform voor gegevensuitwisseling. Antwerpse huisartsen klagen immers geregeld over het huidige systeem.

Een van de grote conclusies van de conferentie eerstelijnsgezondheidszorg is volgens minister *Jo Vandeurzen* dat de communicatie op de eerste lijn en tussen de eerste lijn en de ziekenhuizen beter kan. Veilige communicatie is mogelijk door de eHealthbox, maar daarnaast is er behoefte aan een methode om gegevens uit te wisselen tussen verschillende actoren uit de welzijns- en gezondheidssector.

In de eerstelijnskluis zal informatie worden opgeslagen zoals bijvoorbeeld een e-zorgplan van de diensten voor gezinszorg of gegevens over medicatie waarover een huisarts beschikt. Tegelijk kan in de eerstelijnskluis worden vastgelegd wie welke informatie mag consulteren. Bedoeling is te komen tot uniforme en eenvoudige communicatie. De eerstelijnskluis zal daarnaast een aantal zaken eenvoudiger maken. Een gezinszorgdienst zal een e-zorgplan kunnen opstellen met patiëntinformatie die hij uit de eerstelijnskluis haalt aan de hand van een gecodeerde toegang die de zorgrelatie tussen patiënt en thuiszorgdienst aantoont.

De eerstelijnskluis wordt in samenwerking met het eHealthproject ontwikkeld. Een aantal opdrachten is reeds aanbesteed. Er moet werk gemaakt worden van beheersplatformen met de 'stakeholders' en de eerstelijnszorgverstrekkers. Een verkenning van de Europese markt heeft aangetoond dat het concept van de eerstelijnskluis uniek is.

Bij basisallocatie GE0 GD304 1211 zegt mevrouw *Marijke Dillen* dat haar fractie al lang vraagt naar aandacht voor gehoorschade. Ze verwijst naar het voorstel van resolutie betreffende de fysieke schade bij jongeren als gevolg van geluidsoverlast en de nood aan een preventiebeleid (*Parl. St.* VI. Parl. 2006-07, nr. 1273/1). Zowat een jaar geleden kondigde de minister van Leefmilieu, mevrouw Schauvliege, maatregelen aan. Ondertussen staat een nieuwe festivalzomer voor de deur, en staat minister Schauvliege op de rem. De spreekster roept minister Vandeurzen op zijn collega van Leefmilieu aan te sporen maatregelen te treffen in het belang van de jongeren. Ze twijfelt aan het nut van een sensibiliseringsproject.

Mevrouw *Vera Van der Borgh*t sluit zich aan bij de vragen van mevrouw Dillen. Ze wil daarnaast een overzicht van de doelgroepen.

Mevrouw *Helga Stevens* vraagt of minister Vandeurzen al overleg heeft gepleegd met minister Schauvliege die verantwoordelijk is voor preventieve maatregelen. Sensibilisering alleen volstaat immers niet.

Minister *Jo Vandeurzen* is het eens met de opmerkingen dat preventie tegen gehoorschade niet zinvol is zonder duidelijke regels. Er zijn afspraken gemaakt met het kabinet-Schauvliege opdat de campagne past in het schema dat gevolgd wordt om tot een regel-

gevend kader te komen. Er is daarover reeds overleg gepleegd met concertorganisatoren. De sensibiliseringscampagne is voornamelijk gericht op jongeren, en moet de bevolking gevoelig maken voor het probleem zodat de toekomstige regels gedragen worden.

Bij basisallocatie GE0 GD305 1211 vraagt mevrouw *Marijke Dillen* naar de bedoeling van het Project Kwaliteitsindicatoren Vlaamse Ziekenhuizen. Ze wil vernemen hoe het gebruik van klinische proces- en resultaatsindicatoren stimuleren en faciliteren de zorgkwaliteit zal verbeteren.

Mevrouw *Vera Van der Borcht* leest dat de resultaten van de indicatoren gebruikt zullen worden voor individuele feedback op het niveau van de zorgverstrekker. Ze vraagt nadere verduidelijking omdat individuele feedback zou kunnen betekenen dat zorgverstrekkers die minder scores gestraft worden. Ze wil ook vernemen of hierover is overlegd met het RIZIV.

Het Project Kwaliteitsindicatoren Vlaamse Ziekenhuizen is volgens minister *Jo Vandeuren* uniek. Samen met alle ziekenhuiskoepels worden de ziekenhuizen aangemoedigd een audit uit te laten voeren door een van de twee internationaal erkende accreditatieorganisaties, namelijk NIAZ (Nederlands Instituut voor Accreditatie in de Zorg) en Joint Commission. Al 35 ziekenhuizen zijn kandidaat om hieraan deel te nemen. De internationale positionering van de Vlaamse ziekenhuizen en het toepassen van internationaal erkende kwaliteitsstandaarden past ook in Flanders' Care. Daarnaast worden hieruit lessen getrokken voor het erkenningsstelsel, zoals bepaald in het Vlaamse regeerakkoord.

Samen met onder meer de ziekenhuiskoepels, de Vereniging van Hoofdgeneesheren en de mutualiteiten worden geaccepteerde indicatoren voor procesorganisatie en -kwaliteit ontwikkeld. Het is de bedoeling dat elk ziekenhuis deze indicatoren toepast met het oog op transparante kwaliteitsobjectivering en -meting. Omdat dergelijke indicatoren opleggen geen succes garandeert, is met de volledige sector afgesproken de indicatoren samen te ontwikkelen. De onderhandelingen over het protocol worden afgerond. Zo moet er een afspraak gemaakt worden over de opslag van gegevens, die geconsulteerd kunnen worden door het Agentschap Zorginspectie en de ziekenhuizen, bij een 'trusted third party'. Omdat het een innovatief project met internationale uitstraling is, valt het eveneens onder Flanders' Care.

2.3. Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden

Mevrouw *Vera Van der Borcht* vraagt hoeveel bijkomende initiatieven met alternatieve financiering gesubsidieerd kunnen worden dankzij de overdracht uit de klassieke formule. Ze vraagt ook hoe die bijkomende initiatieven verdeeld zullen worden over de verschillende sectoren, en of de overdracht ertoe zal leiden dat de wachtlijst voor alternatieve financiering verdwijnt.

Mevrouw *Vera Jans* drukt haar tevredenheid uit over de extra middelen voor financiële participaties in coöperatieve vennootschappen. Ze is benieuwd naar de manier waarop deze middelen verdeeld zullen worden over verschillende projecten.

Mevrouw *Helga Stevens* zegt dat 10.000.000 euro wordt doorgestort naar de algemene ontvangsten van de Vlaamse Gemeenschap voor financiële participaties in de welzijnssector. De spreekster wil vernemen aan hoeveel verschillende coöperatieve vennootschappen geparticipeerd zal worden. Ze dringt aan op transparantie.

Het overschot van 2010 bedraagt 28.562.000 euro, maar desondanks zijn er nog wachtlijsten. Mevrouw *Helga Stevens* vraagt een verklaring.

Mevrouw Helga Stevens vraagt naar de reden van de verschuiving van de klassieke naar de alternatieve financiering. Alternatieve financiering veronderstelt de inbreng van private middelen. De sprekerstster vraagt nadere duiding bij de private middelen.

De heer *Bart Van Malderen* vraagt of de overdracht tijdelijk is. De zorgstrategische plannen kunnen immers een structurele stijging voorspellen.

Minister *Jo Vandeuren* verduidelijkt dat de klassieke financieringsmethode geldt voor de sector van personen met een handicap, kinderopvang, bijzondere jeugdzorg en de centra voor algemeen welzijnswerk. De alternatieve financieringsmethode geldt voor de ziekenhuizen, woonzorgcentra en de sector van personen met een handicap. Het is bijgevolg niet zo dat initiatieven een financieringsmethode kunnen kiezen. Deze begrotingscontrole past de betaalkredieten aan. Deze ingreep is noodzakelijk als gevolg van toegekende principiële akkoorden. Het beleid blijft gelijk. Er is evenmin sprake van nieuwe engagementen.

Er is geen wachtlijst in de klassieke financieringsmethode. Het budget voor de woonzorgcentra staat wel onder druk. Optimalisering is mogelijk door te schuiven binnen de andere sectoren die werken met een terbeschikkingstellingvergoeding mits het totaalbudget in evenwicht blijft.

Mevrouw *Vera Van der Borcht* vraagt of er ondanks de overheveling van de klassieke naar de alternatieve formule nog initiatieven wachten op een principieel akkoord.

Minister *Jo Vandeuren* antwoordt dat in de ziekenhuissector, die wordt gekenmerkt door grote fusies, gewerkt wordt volgens het principe dat wie het eerst komt, het eerst maalt. Er zijn afspraken gemaakt om met de middelen te schuiven tot in 2014. In de sector van de woonzorgcentra is het bedoeling dat het principieel akkoord volgt één jaar nadat het dossier aanhangig is gemaakt. Er geldt een aantal voorrangregels.

In de filosofie van Perspectief 2020 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 632/1*) legt het VAPH volgens minister *Jo Vandeuren* de nadruk op ondersteuning van personen met een handicap in de thuissituatie. Er wordt bijgevolg gezocht naar andere mogelijkheden om voor aangepaste huisvesting te zorgen. De coöperatieve vennootschap maakt opgang. De minister benadrukt dat nog niet alle details vastliggen. Het is de bedoeling initiatiefnemers die de overheid nodig hebben om het vertrouwen van de markt te winnen, die mogelijkheid te bieden.

Afsluitend meldt de minister dat de VIPA-studie loopt.

2.4. IVA Vlaams Zorgfonds

Mevrouw *Vera Van der Borcht* zegt dat de middelen van het Vlaams Zorgfonds toenemen met 6,9 miljoen euro. Het valt haar op dat de ontvangsten uit ledenbijdragen dalen met 1,3 miljoen euro. Ze vraagt een verklaring.

De heer *Bart Van Malderen* zegt dat de initiële begroting verhoogd wordt met 6.956.000 euro. De dotatie voor 2011 werd verhoogd met 17,2 miljoen euro vanwege de verwachte stijging van het aantal mantel- en thuiszorgdossiers en de verhoging van het aantal bedden in de residentiële sector. Het Vlaamse regeerakkoord stelt ook de consolidatie van het reservefonds in het vooruitzicht. Tot 2014 wordt de groei op 5 percent ingeschat. Daarna daalt de groei tot op het niveau van de demografische groei. De spreker vraagt een verklaring voor de verwachte groei. Mede omdat de CM in een recente prognose een daling van de tenlastenemingen verwacht.

De inning van de bijdragen aan de zorgverzekering daalt volgens minister *Jo Vandeuren* vanwege een daling in de inning van de achterstallige bijdragen.

2.5. *IVA Kind en Gezin*

Volgens mevrouw *Vera Van der Borgh*t heeft de Vlaamse Regering aangekondigd dat een begrotingsoverschot van 2 miljoen euro geïnvesteerd zou worden in kinderopvang en in de sector van personen met een handicap. Omdat de spreker daar geen informatie over terugvindt, vraagt ze de minister nadere duiding over de verdeling van het overschot over de twee sectoren, en de aanwending ervan binnen Kind en Gezin.

Door de talrijke overdrachten is de begroting heel verwarrend waardoor het onduidelijk is welke subsidies eenmalig of recurrent zijn. Ze verwijst naar de overdracht naar Flanders' Care.

De Huizen van het Kind krijgen extra middelen. Huizen van het Kind zijn consultatiebureaus die ook psychosociale en pedagogische ondersteuning aanbieden. Er zijn ook in Brussel Huizen van het Kind. De Brusselse Huizen van het Kind organiseren culturele, educatieve of sportieve activiteiten voor jongeren. Ze waarschuwt voor naamsverwarring.

Kind en Gezin hevelt 10.000 euro over naar het Agentschap Jongerenwelzijn voor de werking van het Vlaams Expertisecentrum Opvoedingsondersteuning. Alvorens middelen over te hevelen, vraagt de spreker een grondige evaluatie van het decreet van 13 juli 2007 houdende de organisatie van opvoedingsondersteuning.

De ontvangsten uit de financiële bijdragen van de gezinnen bij de kinderdagverblijven en de diensten voor onthaalouders worden naar beneden bijgesteld als gevolg van de vertraagde opstart van plaatsen. Mevrouw *Vera Van der Borgh*t wil vernemen over hoeveel plaatsen het precies gaat, indien mogelijk gespreid per jaar.

Ten slotte vraagt de spreker naar de stand van zaken van het project visusscreening.

Het stemt de heer *Bart Van Malderen* tevreden dat het budget voor Kind en Gezin, dat in de initiële begroting voor 2011 al 34 miljoen extra kreeg, nogmaals verhoogd wordt met 6,5 miljoen euro. Een deel van dat extra budget wordt geïnvesteerd in het IKG-systeem binnen de zelfstandige sector. De vraag is of de extra middelen in combinatie met het actieplan zullen volstaan om de problemen waarmee de zelfstandige sector kampt aan te pakken. De spreker vraagt ook aandacht voor de jeugdzorg.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat de visusscreening gespreid wordt uitgerold over heel Vlaanderen in 2012 en 2013. Dat wordt gebudgetteerd via opnames uit het reservefonds van Kind en Gezin. Over de volgorde van de verdere implementatie in regio's en provincies wordt in het najaar beslist.

Het extra budget van twee miljoen euro wordt als volgt verdeeld: 1,3 miljoen euro voor individuele materiële bijstand en 700.000 euro voor Kind en Gezin. Met dat bedrag wil de minister de druk op het budget voor individuele materiële bijstand afnemen. Er is geen sprake van nieuw beleid.

De consultatiebureaus van Kind en Gezin worden anders georganiseerd. Enkele van de aspecten die daarin een rol spelen zijn de inloopteams en de strijd tegen kinderarmoede. Er wordt ook gezocht naar een manier om de huisartsenkringen in te schakelen. Er is budgettaire ruimte om het tekort aan artsen voor de consultatiebureaus op te lossen. Een en ander wordt uitgetest in enkele proefregio's. Het extra budget van 700.000 euro wordt onder meer daarvoor ingezet. Er wordt ook gewerkt met de middelen voor het vrijwilligerswerk. Het is de bedoeling de vrijwilligers in de organiserende besturen achter de Huizen van het Kind vorming aan te bieden en te ondersteunen. De Huizen van het Kind zullen immers ook ingeschakeld worden in de opvoedingsondersteuning.

Op de vraag van mevrouw *Van der Borgh*t over het aantal opvangplaatsen, antwoordt de minister dat het gaat om middelen die zijn toegezegd aan gesubsidieerde kinderopvang-

verblijven die niet onmiddellijk van start kunnen gaan omdat ze bijvoorbeeld nog een verbouwing moeten uitvoeren.

De afspraken over jeugdzorg die in de initiële begroting zijn gemaakt, blijven gelden. Ze zijn niet gewijzigd in deze begrotingscontrole.

De heer *John Crombez* zegt dat de dotatie aan Kind en Gezin stijgt met 7.422.000 euro als gevolg van de indexsprong van augustus 2010. De spreker vraagt hoe dat zich verhoudt tot de initiële begroting. De initiële begroting verwachtte immers een indexsprong.

De heer *Jo Vandeurzen* antwoordt dat deze middelen uit de provisie worden gehaald.

2.6. Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

Mevrouw *Vera Van der Borgh*t vraagt waarvoor het aanvullend krediet van 1,3 miljoen euro voor individuele materiële bijstand gebruikt zal worden.

Mevrouw *Vera Jans* is tevreden met de extra middelen voor de sector van personen met een handicap en met de noodzakelijke extra middelen voor individuele materiële bijstand.

Mevrouw *Helga Stevens* is tevreden dat het VAPH kan rekenen op 35 miljoen euro extra middelen. Ze wil vernemen of dat bedrag bij het geplande uitbreidingsbeleid geteld mag worden.

Een andere vraag van de spreekster is of het budget voor PAB verhoogt. Gezien de lange wachtlijst is een verhoging dringend nodig.

Het resultaat van het dienstjaar 2010 toont een bonus van 4.477.300 euro. Gezien de wachtlijsten vraagt de spreekster naar een verklaring voor het overschot.

De overschotten waarover mevrouw Stevens het heeft zijn volgens minister *Jo Vandeurzen* afzonderlijke vermogens waarvan de afrekening op het einde van het jaar een overschot op de exploitatie aantoonst. Dat overschot wordt toegevoegd aan de reserves. De aanwending ervan moet ESR-neutraal verlopen. Deze middelen kunnen bijgevolg niet zomaar gebruikt worden. Een deel van het overschot van 2010 is wel opnieuw gebruikt. Bij het VAPH is drie miljoen euro van het overschot van 2010 belast en opnieuw gebruikt. Het saldo voor 2010 bedraagt 700.000 euro omdat een deel in de werking is opgegaan.

Het uitbreidingsbeleid van het VAPH bevat een bedrag bestemd voor vraagverduidelijking. De afspraak was dat het bedrag wordt herbekeken afhankelijk van de mate waarin het geactiveerd wordt in 2011. Als het bedrag niet helemaal wordt gebruikt, zal het gebruikt worden om bijkomende PAB's toe te kennen. De minister zal zich houden aan deze afspraak.

Het bedrag van 35 miljoen euro dat het VAPH extra ontvangt, gaat naar weddedrift en index. Het heeft geen invloed op het uitbreidingsbeleid.

3. Stemmingen

De aan de commissie toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2011 (zie opsplitsing als bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting *Parl. St.* VI. Parl. 2010-11 nr. 19-A/4) worden bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 1 bij 2 onthoudingen.

II. DEEL ARMOEDEBESTRIJDING – BEVOEGDHEID VAN MEVROUW INGRID LIETEN, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INNOVATIE, OVERHEIDSINVESTERINGEN, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

1. Toelichting door mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding

Minister *Ingrid Lieten* schetst bij wijze van inleiding de beleidscontext. De Vlaamse Regering heeft het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 737/1*) in juli 2010 goedgekeurd. Het actieplan schuift 194 acties naar voren. Er is beslist werk te maken van een voortgangsrapportering om een en ander van nabij te kunnen volgen. Uit de eerste voortgangsrapportering blijkt dat het aangewezen is sneller op te treden: de meeste acties zijn opgestart maar slechts een beperkt aantal is afgerond. Bovendien blijkt nogmaals dat de nadruk moet komen te liggen op de strijd tegen de kinderarmoede.

Eén op acht Vlamingen of 725.000 mensen zien zich geconfronteerd met het armoederisico. Het risico is hoger in allochtone gezinnen met kinderen waar niemand werkt (72 percent van die doelgroep loopt een armoederisico) en in eenoudergezinnen. De kinderarmodetrend is negatief. De weg is nog lang om de doelstelling van het Pact 2020 te realiseren: tegen 2020 heeft niemand in Vlaanderen een inkomen lager dan de Europese armoedegrens. Op dit ogenblik haalt 12 percent van de bevolking deze grens niet. Daarnaast moet de kinderarmoede dalen tot 3,8 percent, terwijl op dit ogenblik 8,3 percent van alle kinderen geboren worden in een kansarm gezin. In 1997 was dat vier percent.

Op 29 april 2011 heeft de Vlaamse Regering beslist de uitvoering van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 te versnellen en te verdiepen. De Vlaamse Regering focust op een aantal prioriteiten die ook door andere partners (de sociale partners, het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen en de Decenniumdoelen 2017) naar voren worden geschoven: armoedetoets, automatische toekenning van rechten, wijkgezondheidscentra, netwerkvorming voor hulpverleners, kostenbeheersing van het secundair onderwijs, armoedekennis bij opleidingsverstrekkers verhogen, valoriseren van het armoedeonderzoek, huursubsidies, duurzame arbeid en Vlaamse vrijetijdskaat met aandacht voor gekleurde armoede. Alle andere acties binnen het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 gericht op andere doelgroepen blijven overeind. De minister benadrukt dat prioriteiten naar voren schuiven niet betekent dat andere doelgroepen uit het oog worden verloren.

De Vlaamse Regering legt de nadruk op de strijd tegen kinderarmoede, zoals herhaaldelijk gevraagd door de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebelid. Kinderarmoede is een doorbraak in het kader van Vlaanderen in Actie. Er is een rondetafel kinderarmoede georganiseerd. Het resultaat was dat wie de kinderarmoede wil terugdringen moet focussen op de leeftijdscategorie van nul tot drie jaar. Door bijvoorbeeld kansarme ouders van kinderen tussen nul en drie jaar extra te begeleiden, wordt een deel van de achterstand weggewerkt voor deze kinderen naar de kleuterschool gaan. Kinderen die met een achterstand aan de kleuterklas beginnen, zien die achterstand alleen maar toenemen in de loop van hun schoolloopbaan. De rondetafelconferentie schoof een aantal actiethema's naar voren: kwaliteitsvolle gezinsondersteuning, toegankelijkheid van en intersectorale samenwerking tussen welzijns- en gezondheidsvoorzieningen, toeleiding naar en ouderparticipatie aan het kleuteronderwijs, en leefomgeving. In de loop van 2011 wordt een aantal acties opgezet in de strijd tegen kinderarmoede. Ze worden gebundeld in een specifiek actieplan, dat de prioriteiten in de strijd tegen kinderarmoede duidelijk omschrijft.

Met het oog op de versnelling en de verdieping van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 werd naar aanleiding van de begrotingscontrole 2 miljoen euro extra toegekend aan armoedebestrijding. Basisallocatie GB0 GC043 3300 wordt verhoogd met 1,8 miljoen euro om een betekenisvol subsidiebeleid te voeren op het vlak van armoedebestrijding met extra aandacht voor kinderarmoede. Er wordt geïntegreerd en integraal gewerkt met de bestaande structuren om innovatieve of experimentele acties te subsidiëren. Daarbij zal aandacht worden geschonken aan samenwerking met lokale besturen en middenveld. Er zal worden onderzocht hoe de experimenten op termijn structureel ingebed kunnen worden.

Basisallocatie GB0 GC044 1211 wordt verhoogd met 200.000 euro. Deze werkingsmiddelen zijn bedoeld om activiteiten ter ondersteuning van het Vlaamse armoedebestrijdingsbeleid te financieren. De uitbreiding zal worden gebruikt voor de opmaak van het actieplan kinderarmoede, en voor de participatie van mensen in armoede, het middenveld en de sociale partners bij de opmaak van dat actieplan. Er wordt minstens tweemaal een horizontaal permanent armoedeoverleg in een provincie georganiseerd. De middelen zullen ook worden gebruikt voor activiteiten ter ondersteuning van de intensivering van de uitvoering van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 en ter voorbereiding van de aangekondigde bijsturing en verdieping ervan begin 2012.

De extra middelen voor de strijd tegen kinderarmoede worden verspreid over twee acties: projecten die de brug slaan tussen opvoedings- en gezinsondersteuning aan de ene kant en kleuterparticipatie en -activering aan de andere kant, en steun en begeleiding voor lokale besturen die lokale kinderarmoedeprogramma's ontwikkelen. Uit de basiswerking van gemeenten, OCMW's of verenigingen zijn reeds talrijke innovatieve projecten ontwikkeld. Dergelijke innovatieve sociale projecten groeien vaak van onderen uit. Nieuwe projecten moeten meer kansen krijgen opdat bestaande structuren zich kunnen verrijken met hun ervaring.

2. Bespreking

Mevrouw *Cindy Franssen* is tevreden met het aangekondigde actieplan tegen kinderarmoede waarbij talrijke partners worden betrokken. Ze vraagt nadere details over de timing.

De uitvoering van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 wordt verbreed en verdiept. De spreekster kan instemmen met de prioriteiten die naar voren worden geschoven. Elke minister is verantwoordelijk voor acties die onder zijn/haar bevoegdheden vallen, en dient daartoe middelen vrij te maken. De spreekster vraagt naar de stand van zaken.

Het lid vindt het goed dat de lokale besturen worden geactiveerd in de strijd tegen armoede, wat een van de doelstellingen is van het decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid.

Met de bijkomende middelen worden experimentele en innovatieve projecten ondersteund. De spreekster vraagt aandacht voor de structurele verankering van goede projecten.

Ten slotte wil de spreekster sterk de nadruk leggen op alle empowerende maatregelen binnen het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 omdat het belangrijk is dat mensen in armoede participeren aan de samenleving. Enkel op die manier zal de kloof smaller worden.

Mevrouw *Mia De Vits* is tevreden dat uit het omvangrijke Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 een goede prioriteitenlijst is opgesteld. Het is een goede zaak dat die prioriteiten zijn opgesteld na een rondetafel, en in overleg met de sociale partners en het

Vlaams Netwerk. Bovendien maakt deze begrotingscontrole middelen vrij om deze doelstellingen te verwezenlijken. Omdat er geen timing naar voren wordt geschoven moet het Vlaams Parlement op regelmatige basis een stand van zaken krijgen.

Gezien de negatieve trend in de kinderarmoede is de doelstelling van het Pact 2020 heel ambitieus. Omdat reeds op jonge leeftijd moet worden ingegrepen met preventieve gezinsondersteuning, vraagt de sprekerster nauw samen te werken met de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Op basisallocatie GB0 GF000 4141 worden middelen gereserveerd voor preventieve gezinsondersteuning. Deze middelen moeten samengeteld worden bij de middelen van minister Lieten. Ook hier vraagt de sprekerster op regelmatige basis een stand van zaken.

De heer *Felix Strackx* ziet geen redenen tot optimisme. Hij was eind de jaren negentig lid van de Commissie ad hoc Armoede en Uitsluiting. De motie van aanbeveling tot besluit van het op 19 februari 1998 in plenaire vergadering gehouden themadebat over armoede en sociale uitsluiting kaart een aantal dringend op te lossen problemen aan (*Parl. St. VI. Parl. 1997-98, nr. 929/10*). De cijfers over kinderarmoede die de minister citeerde, bewijzen alleen maar dat Vlaanderen achteruitboert. Hij vraagt de minister of zij – dankzij de talrijke onderzoeken – zicht heeft op de oorzaken van de gestegen kinderarmoede. De vraag rijst of de Vlaamse overheid de verkeerde maatregelen neemt of niet genoeg maatregelen treft. Hij twijfelt sterk of Vlaanderen de doelstellingen zal halen.

Mevrouw *Lies Jans* is tevreden met de budgetstijging maar relateert tegelijk het belang ervan. Zij benadrukt dat in elk beleidsdomein maatregelen genomen moeten worden. Naast overleg en onderzoek moeten er stappen gezet worden in de strijd tegen armoede. De sprekerster is tevreden met de prioriteiten: armoedetoets, automatische rechtentoekenning en duurzame arbeid. Kinderarmoede, die talrijke oorzaken kent, moet ten gronde aangepakt worden en precies daarom is duurzame arbeid nodig.

Ook mevrouw *Lies Jans* vraagt naar de timing. De bijsturing en de verdieping van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 is gepland voor begin 2012. De sprekerster vraagt naar de visie van de minister op deze evaluatie. Zullen acties geschrapt worden? Worden er nieuwe acties toegevoegd? De sprekerster wijst erop dat acties gericht tegen kinderarmoede van nabij gevolgd moeten worden zodat het snel duidelijk wordt of ze resultaat opleveren.

De sprekerster is tevreden met de rol die de lokale besturen toebedeeld zullen krijgen omdat zij het dichtst bij de burger staan. Mevrouw *Lies Jans* verneemt graag hoe de lokale besturen precies ondersteund zullen worden.

3. Antwoord van de minister

Minister *Ingrid Lieten* zegt dat het de bedoeling is het actieplan kinderarmoede dit jaar af te ronden. Er moet overlegd worden met talrijke partners.

Zij werkt als coördinerend minister samen met de andere leden van de Vlaamse Regering aan de doelstellingen van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014. Elke minister beslist zelf over de snelheid van aanpak en het budget. Naar aanleiding van de bijsturing zijn alle projecten overlopen. Samen met de bevoegde ministers zijn alle knelpunten opgelijst. Elke minister heeft aangegeven hoe hij/zij ermee zal omgaan. In de begroting voor 2012 zullen de middelen voor acties tegen armoede per minister duidelijk zichtbaar zijn. In de huidige begrotingsopmaak blijven de middelen voor de aanpak van armoede vaak onzichtbaar. Minister *Ingrid Lieten* zegt dat het vlot samenwerken is met minister *Vandeuren*, die al te kennen heeft gegeven te willen inzetten op de groep van jonge kinderen die geboren worden in een kansarm gezin.

Het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014 vereist continue bijsturing. De minister zal voortdurend het initiatief nemen om samen met de overige leden van de Vlaamse Regering een stand van zaken op te maken, nieuwe inzichten om te zetten in maatregelen of knelpunten op te lossen. In plaats van eenmalige grondige evaluaties wordt het plan in een periodiek systeem van opvolging en rapportering vrijwel continu verdiept en bijgestuurd.

Binnen Europa scoort Vlaanderen behoorlijk goed met zijn algemene armoedecijfers, ook voor kinderarmoede maar dat belet niet dat de aantallen op Vlaams niveau onaanvaardbaar zijn. Armoede blijft een hardnekkig probleem. Talrijke studies hebben de oorzaken daarvan blootgelegd. De financiële en economische crisis is er één van, maar ook de wijzigende sociale verhoudingen. Eenoudergezinnen komen niet uit generatiearmoede, maar leven vaak in verborgen armoede. Door hun persoonlijke situatie hebben ze het moeilijk om mee te kunnen. Een andere belangrijke oorzaak is migratie. Het risico op kinderarmoede is het hoogst in gezinnen waarvan beide ouders niet werken en bovendien van allochtone afkomst zijn. Ze kampen vaak met een taalprobleem en bijgevolg zijn ze niet goed geïntegreerd. De grootste concentratie van dergelijke gezinnen vindt men terug in Antwerpen en Gent. Kind en Gezin heeft evenwel aangetoond dat elke provincie een aantal gemeenten kent met een relatief hoog kinderarmoedecijfer.

De projectsubsidies gaan naar veelbelovende projecten. Daarbij zullen telkens middelen worden vrijgemaakt voor evaluatie met het oog op de integratie in de bestaande structuren en werking.

De minister is niet blind voor de lokale bestuurkracht. Samen met de VVSG wordt onderzocht welke hulp, begeleiding en steun lokale besturen nodig hebben om de focus op kinderarmoede te leggen.

4. Repliek

De heer *Felix Strackx* zegt dat de aangehaalde oorzaken voor kinderarmoede voor heel Europa gelden, en bijgevolg niet duiden waarom Vlaanderen slechter scoort dan de rest van Europa.

Mevrouw *Marijke Dillen* onderschat de moeilijke taak van een coördinerend minister niet, maar dringt er bij minister Lieten toch op aan alle zeilen bij te zetten. De spreekster is tevreden dat elke minister in de begroting voor 2012 zal aangeven welk budget hij/zij inzet in de strijd tegen armoede, maar ze benadrukt dat de Vlaamse Regering collectief verantwoordelijk is voor de aanpak van de (kinder)armoede. Het zou de Vlaamse Regering moeten zijn die per beleidsdomein beslist welke maatregelen nodig zijn. Het gaat niet op dat elke minister afzonderlijk beslist over de aanpak. De coördinerende minister moet de dossiers niet alleen volgen. Ze moet alle leden van de Vlaamse Regering aanmoedigen om actiever te strijden tegen de armoede. Ze roept de minister op haar verantwoordelijkheid te nemen zodat het tij kan keren.

Ten slotte is de spreekster de overtuiging toegedaan dat te veel met projecten wordt gewerkt. Middelen over projecten versnipperen is verspillen. Projecten kunnen zinvol zijn, maar belangrijker is dat enkele grote doelstellingen voorop worden gesteld. Een parlementslid kan onmogelijk controleren welk resultaat elk project oplevert, of de resultaten worden opgevolgd, en of het project wordt geëvalueerd.

Mevrouw *Lies Jans* besluit dat in overleg met de gemeenten en de VVSG wordt onderzocht hoe middelen het best kunnen worden overgedragen aan de gemeenten. Ze wil vernemen of het enkel om opleidingen gaat of ook om projectsubsidies.

Mevrouw *Güler Turan* is tevreden met de budgetverhoging. Ze zegt mevrouw Dillen dat zij minister-president Kris Peeters zal blijven vragen om als leider van deze Vlaamse Regering harder te strijden tegen armoede. Meer middelen is maar één manier om de doelstellingen te halen. Daarnaast is het belangrijk de aanpak geregeld te beoordelen en te herbekijken. Door samen te werken met de lokale overheden, komt het beleid dichterbij de problematiek waardoor de acties nog concreter kunnen worden. De spreker geeft aan een en ander van nabij te zullen volgen.

Minister *Ingrid Lieten* wijst op het delicate karakter van armoedecijfers omdat elke persoon in armoede er één te veel is. Armoede is zowel maatschappelijk als menselijk onaanvaardbaar. Ze weigert evenwel de cijfers te dramatiseren. Vlaanderen behoort tot de Europese kopgroep zowel wat de algemene armoede betreft als inzake kinderarmoede. Voor de groep van 0 tot 17 jaar is het armoederisico het laagst in Vlaanderen.

De doelstelling blijft om het armoederisico bij jonge kinderen, dat 8,3 percent bedraagt, te verlagen tot 3,8 percent. Vlaanderen kan onmogelijk tevreden zijn met de huidige stijgende trend en moet daarom alle zeilen bijzetten, wat een gecoördineerde aanpak vereist. De doelstellingen zijn op een gecoördineerde manier vooropgesteld. De 194 acties zijn op een gecoördineerde wijze geïdentificeerd. Die acties houden verband met elkaar omdat armoede meer is dan een kwestie van inkomen. Gezondheid, huisvesting, participatie en onderwijs zijn andere belangrijke factoren. Als coördinerend minister moet minister Lieten waken over de uitvoering van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2010-2014. De coördinerende minister moet haar taak vervullen, net zoals elke individuele minister.

Minister Ingrid Lieten benadrukt dat elke minister nagaat hoe hij/zij in de eigen administratie en werking de armoede kan bestrijden. De 194 acties zijn geen projecten maar acties om de strijd tegen armoede te integreren in de werking. De minister is het niet eens met de kritiek van mevrouw Dillen over de gebrekkige coördinatie, maar deelt wel haar bezorgdheden. De Vlaamse Regering werkt op een gestructureerde manier aan de strijd tegen armoede en zal daarover op een gestructureerde wijze rapporteren.

5. Stemmingen

De aan de commissie toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2011 (zie opsplitsing als bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting Parl. St. VI.Parl. 2010-11 nr. 19-A/4) worden bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 1 bij 2 onthoudingen.

Tom DEHAENE,
voorzitter

Marijke DILLEN
Vera VAN DER BORGHT
Helga STEVENS
Mia DE VITS,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

CAW	centrum algemeen welzijnswerk
CJSM	Cultuur, Jeugd, Sport en Media
CM	Christelijke Mutualiteit
CPZ	Centrum ter Preventie van Zelfdoding
DAC	derde arbeidscircuit
Domo	Door Ondersteuning Mee Opvoeden
ESR	Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen
Fevlado	Federatie van Vlaamse DovenOrganiasaties
IKG	inkomensgerelateerd
IMB	individuele materiële bijstand
IVA	intern verzelfstandigd agenschap (van de Vlaamse overheid)
NIAZ	Nederlands Instituut voor Accreditatie in de Zorg
OCMW	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
PAB	persoonlijk assistentiebudget
RIZIV	Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering
VAPH	Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap
VESTA	ICT-project gezinszorg en aanvullende thuiszorg
VIA	Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Socialprofitsector
VIPA	Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden
VMM	Vlaamse Milieumaatschappij
VVSG	Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
vzw	vereniging zonder winstoogmerk
WSE	Werk en Sociale Economie
WVG	Welzijn, Volksgezondheid en Gezin