

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990-1991

29 MEI 1991

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1991**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Economie, Energie en Tewerkstelling
uitgebracht door de heer J. De Roo
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Economie, Energie en Tewerkstelling heeft de haar toegewezen decreetbepalingen en secties van het ontwerp van decreet besproken op 2 mei.

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Laverge.

Vaste leden : de heren F. Aerts, P. Deprez, J. De Roo, L. Dhoore, mevrouw M.-P. Kestelijn-Sierens, de heer J. Weyts ;

mevrouw M. De Meyer, de heren I. Egelmeers, C. Lisabeth D. Van der Maelen ;

de heren L. Bril, J. Buchmann, J. Laverge ;

de heren H. Candries, P. Vangansbeke.

Plaatsvervangers :

de heren E. Bockstal, P. Dumez, C. Marchand, M. Olivier, E. Vandebosch, H. Van Rompaey ;

de heren G. Bossuyt, F. Dielens, M. Schoeters, J. Sleenckx ;

de heren A. Denys, D. Van Mechelen, G. Verhofstadt ;

de heren M. Capoen, J.-P. Pillaert.

Zie :

9-II-A (1990-1991)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

— Nrs. 2 en 3 : Amendementen

Het verslag wordt opgesplitst naar de bevoegdheden van de beide Gemeenschapsministers, met name de „Economie, Middenstand en Energie” en de „Tewerkstelling”.

A. BEVOEGDHEDEN VAN DE GEMEENSCHAPS-MINISTER VOOR ECONOMIE, MIDDENSTAND EN ENERGIE

Toelichting door de heer N. De Batselier, Vice-Voorzitter van de Vlaamse Executieve en Gemeenschapsminister van Economie

De Gemeenschapsminister geeft volgende toelichtingen bij de aan de Commissie toegewezen bepalingen.

Artikel 16

De vastleggingsmachtiging voor het FEERR-KMO wordt, voor de financiering van het Gewestelijk Waarborgfonds voor beroepskredieten van zelfstandigen en KMO's, vermeerderd met 100 miljoen en bedraagt dan 4,6 miljard. Deze verhoging was nodig voor de verwerking van een aantal dossiers die ingevolge een beslissing van het Overlegcomité ten laste van het Vlaams Gewest dienen te worden genomen. Voor de betalingskredieten zal dit opgevangen worden via de enveloppe van het FEERR/KMO.

Artikel 23

Ten gevolge van een bemerking van het Rekenhof wordt door het Vlaamse Gewest een waarborgplafond ingesteld met betrekking tot de verleende scheepskredieten. Het betreft hier het nog gewaarborgd uitstaand per 1.1.2005 van krediet-tranches die vanaf 1.1.89 zijn toegekend en gedekt door de Nationale Staatswaarborg.

Deze Nationale Staatswaarborg kan toegekend worden in toepassing van artikel 55 § 8 tweede alinea van de financieringswet van 16.1.1989 en wel tot een maximumplafond van 18 miljard beperkt in de tijd tot 31.12.2004.

Dit betekent dat per 1.1.2005 het Vlaamse Gewest de nog uitstaande kredieten, tot 31.12.2004 door Staatswaarborg gedekt, dient verder met Gewestwaarborg te dekken tot ze volledig afbetaald zijn.

De huidige enveloppe van 18 miljard frank wordt, tengevolge van de ruimte die ontstaat door terugbetalingen van vroegere toegekende en gewaarborgde kredieten, continu hernieuwd, zodat het over te nemen saldo per 1.1.2005 aan Staatswaarborg maximaal 18 miljard kan bedragen.

Het plafond gewestwaarborg dient, parallel met de mogelijke hernieuwingen binnen het plafond Staatswaarborg, jaarlijks hernieuwd te worden.

FEERR-Grote Ondernemingen

De kredieten voor de economische expansie van de grote ondernemingen blijven ongewijzigd op 7,2 miljard. Van deze 7,2 miljard is 6,4 miljard bestemd voor de expansiedossiers en 800 miljoen voor het ERC-project.

De Executieve was aanvankelijk bereid 1,2 miljard voor te behouden voor het ERC-project. Gezien de vraag beperkt was tot 800 miljoen komt er extra budgettaire ruimte voor

andere dossiers. Dit zal onder meer gebruikt worden voor een investeringstoelage aan een belangrijke onderneming in Limburg die oorspronkelijk via een coördinatiecentrum zou worden gefinancierd.

Vervolgens verstrekt de Gemeenschapsminister toelichting bij de aanpassing op de secties.

Sectie 61 : Algemeen Economisch beleid

In deze sectie werden verscheidene basisallocaties her-schikt en gecompenseerd. De vermindering van 869,9 miljoen vastleggingen en ordonnancerings voor de impulsgebieden-programma's komt ten goede aan het geactualiseerde Toekomstcontract voor Limburg.

Het. betreft hier een uitsplitsing van de oorspronkelijke basisallocatie 01 .01.69 naar twee nieuwe bestemmingen ten einde een betere controle mogelijk te maken.

In deze sectie werd de nieuwe basisallocatie 12.01.61 ingevoerd met een aangepaste libellering in functie van de globalisatie van soortgelijke uitgaven wegens opmerkingen van het Rekenhof. Het krediet van 24,9 miljoen spruit voort uit een transfert van de basisallocaties 12.21.61 (uitgaven voor publikaties) en 12.22.61 (uitgaven in het raam van het beleid voor aanmoediging van ondernemingsinvesteringen . . .).

Een andere wijziging betreft tenslotte de vermindering met 25 miljoen van de dotatie Fonds Koopvaardij- en Vissersvloot (b.a. 41.06.61) en de overeenkomstige verhoging met 25 miljoen frank van de basisallocatie 51.01.61 Toekenning beëindigingspremies binnenscheepvaart.

Deze verschuiving was nodig voor de afhandeling van nog drie aanvragen ingediend in 1990.

Sectie 63 : Economische Expansie en Regionale Ontwikkeling

Op deze sectie werd een nieuwe basisallocatie 61.02.63 ingeschreven : Aanvullende dotatie aan het FEERR-KMO. Het betreft een bijkrediet van 200 miljoen voor ' kapitaalpremies voor dossiers daterend van voor 1.1.1991. De Gemeenschapsminister wijst erop dat deze kredieten enkel bestemd zijn om een achterstand in de dossierverwerking sneller weg te werken. Zij creëren geen extra beleidsruimte en zullen wellicht op de begroting 1992 dienovereenkomstig worden verminderd.

Sectie 64 : Buitenlandse Handel en Exportbevordering

De basisallocatie 12.22.64 „Allerhande werkingskosten voor FIOV” wordt vermeerderd met 4,5 miljoen wegens nog te betalen verbintenissen uit 1989.

Sectie 65 : Energie

Ook hier wordt ingevolge opmerkingen van het Rekenhof een nieuwe basisallocatie ingevoerd : 12.01.65 „Algemene werkingskosten inzake het energiebeleid met inbegrip van onder meer erelonen, kosten voor publikaties en publiciteitscampagnes . . . ” ten bedrage van 35,0 miljoen frank.

Dit krediet wordt gecompenseerd met overeenkomstige verminderingen op de basisallocaties 12.20.65 „Allerhande uitgaven voor het REV en 12.22.65 : „Allerhande uitgaven voor het administratief beheer”.

Sectie 67 : Industriële vernieuwing

Ook in deze sectie werden kleine herschikkingen doorgevoerd eveneens omwille van correcte omschrijvingen.

Zo werd de nieuwe basisallocatie 12.01.67 ingevoerd „Algemene werkingskosten inzake het beleid van industriële vernieuwing” ten bedrage van 10 miljoen. Deze wordt gecompenseerd met verminderings op b.a. 12.20.61 en 51.02.65.

Ingevolge de goedkeuring van het decreet van 23 januari 1991 betreffende het Vlaams Instituut voor de bevordering van het wetenschappelijk technologisch onderzoek in de industrie (IWT) wordt het krediet van 1,2 miljoen voor de werkingskosten van de FIOV-Commissie geïncorporeerd in de subsidie voor het IWT.

Ook de dotatie aan het FIOV (b.a. 61.04.67) wordt verminderd met 36 miljoen frank aangezien zij te ruim berekend was volgens de uitstaande verbintenissen.

Vragen van de leden

Een lid vraagt wat precies de betekenis is van het algemene artikel 15 van de begrotingsartikelen. „... worden vrijgesteld van het voorafgaand visum van het Rekenhof voorschotten ten belope van maximum 90 % van de bedragen voorzien onder de betreffende basisallocaties . . . enz”.

Wat is de reden van de vrijstelling van het visum van het Rekenhof voor alle in het artikel opgenomen begunstigten waaronder het FEERR, het FIOV enz ?

De Gemeenschapsminister antwoordt dat dit artikel mogelijk maakt dat alle in dit artikel vermelde fondsen en instellingen hun werking kunnen ontplooien. De controle van het Rekenhof gebeurt ex post.

Een ander lid vraagt of er nog steeds een achterstand is bij de expansiedossiers inzake KMO.

De Gemeenschapsminister verklaart dat er administratief niet meer van eigenlijke achterstand kan worden gesproken. Wel heeft de oprichting van het FEERR als parastatale A voor enige vertraging in de uitbetaling gezorgd. Voor de eigenlijke uitbetalingen is er bovendien nog een vertraging die samenhangt met de budgettaire ruimte.

Op de concrete vraag van het lid of het mogelijk is dat voor een in 86 of 87 ingediend dossier nog steeds geen uitbetaling plaats heeft gehad antwoordt de Gemeenschapsminister bevestigend.

Een lid vraagt hoever het staat met het operationeel maken van de VDBH en het VIZO.

De Gemeenschapsminister antwoordt dat de VDBH, op de top na, operationeel is. De topbenoemingen zullen, nadat het advies van de nationale Minister van Openbaar Ambt is uitgebracht, eerstdaags gebeuren.

Voor wat het VIZO betreft, gaat de werking voorlopig verder via het IVVM. De uitvoeringsbesluiten zijn door de Executieve reeds genomen en de vacatures opengesteld.

Voor de personeelsleden van het ESIM, die thans samenwerken met het IVVM moet ook nog een oplossing worden gevonden. Zij hebben verschillende statuten die administratief omgezet moeten worden.

Stemming

Met 7 stemmen bij 1 onthouding worden de kredieten bestemd voor de programma's die aan deze Commissie werden toegewezen, goedgekeurd.

Met dezelfde indicatieve stemming stelt de Commissie de conformiteit vast tussen deze aangepaste secties van de administratieve begroting en de algemene doelstellingen van de uitgavenbegroting.

B. BEVOEGDHEDEN VAN DE GEMEENSCHAPS-MINISTER VAN TEWERKSTELLING

1. Toelichting door de heer R. De Wulf, Gemeenschapsminister voor Tewerkstelling

Het ontwerp van decreet tot aanpassing van de begroting 1991 bevat, wat de activiteitenprogramma's beroepsopleiding en werkgelegenheid betreft, geen grote verschuivingen.

De krachtlijnen die aan de basis lagen bij de opmaak van de begroting 1991 werden aangehouden.

De doelgerichte aanpak van de langdurige werkloosheid en het wegwerken van de spanningen op de arbeidsmarkt vertaalden zich toen in een substantiële verhoging van de middelen voor de beroepsopleiding en het vrijmaken van de kredieten ter financiering van de veralgemeningsfase van de Weer-Werk-actie. Hieraan wordt niets gewijzigd.

De toelage aan de VDAB bestemd voor de financiering van de uitgaven in verband met beroepsopleiding werd verminderd tot 1.927,5 miljoen frank.

De oorzaak van deze vermindering is louter technisch. Door de realisatie van een klein begrotingsresultaat op de begroting 1990 en de herschikking van de oorspronkelijk voorziene ontvangsten over de twee begrotingsjaren kan de dotatie met 45,8 miljoen frank verlaagd worden. De middelen voor de nieuwe initiatieven inzake beroepsopleiding komen hierdoor echter op geen enkele wijze in het gedrang.

Hetzelfde geldt trouwens voor de vermindering met 14,8 miljoen frank van de dotatie aan de VDAB voor de financiering van haar opdrachten inzake werkgelegenheid.

Teneinde een aantal misverstanden te voorkomen, wil de Gemeenschapsminister ook even stilstaan bij de kredietverhoging ten bedrage van 210,7 miljoen frank op de basisallocatie 01.02.69 in het activiteitenprogramma 69 die de middelen bevat voor de financiering van de tewerkstellingsprogramma's.

In zijn voorstellen tot aanpassing vroeg hij de Executieve rekening te houden met een noodzakelijk bijkrediet ten bedrage van 250,5 miljoen frank. De oorzaak van deze vraag is echter geenszins te vinden in een verkeerde inschatting van de uitgaven verbonden aan de tewerkstellingsprogramma's.

Bij de opmaak van de begroting 1989 werd door de Executieve beslist om een gedeelte van het regionaal aandeel zoals voorzien in de financieringswet voorlopig in te houden totdat de reële uitgaven bekend werden. Deze ingehouden middelen werden doorverwezen naar het provisioneel krediet.

Aan de hand van de reële uitgaven werd in 1990 aangetoond dat deze middelen wel degelijk noodzakelijk waren

om de factuur van de tewerkstellingsprogramma's volledig te dekken. Aangezien men verzuimde deze uitgave op de begroting 1990 aan te rekenen drong zich een aanpassing op zoals ze op dit ogenblik ter beslissing wordt voorgelegd. Dit bijkrediet wordt met andere woorden volledig gecompenseerd door de realisatie van een kleiner reëel netto te financieren saldo in 1990.

Tot slot wil de Gemeenschapsminister er de aandacht op vestigen dat de uitvoering van de beleidsnota Migranten voorgesteld door de Gemeenschapsminister van Onderwijs ook repercussies heeft op zijn begroting.

Vermits dit voorstel voorziet in de structurele overheveling van de gesubsidieerde contractuelen werkzaam in deze sector, zal de conventie met collega Coens worden herzien. In budgettaire termen uitgedrukt betekent dit dat 26,6 miljoen frank wordt overgeheveld naar de begroting Onderwijs en dat 13,2 miljoen frank geschrapt wordt op de middelenbegroting ingevolge het hiermee gepaard gaande verlies aan trekingsrechten !

2. Bespreking

Een lid vraagt toelichting bij basisallocatie 01.02.69 : Allerhande uitgaven in het kader van het tewerkstellingsbeleid. Hiervoor wordt een bijkrediet uitgetrokken van 210,6 miljoen frank.

Voor de begrotingsjaren 1989 en 1990 is er een bonus (verschil met het overeenkomstig de financieringswet voorziene bedrag) van 391 miljoen frank gereserveerd. Het lid wenst te weten of het bedrag van deze gereserveerde bonus van 391 miljoen frank vermeerderd of verminderd wordt ten belope van het bijkrediet van 250,5 miljoen frank.

De Gemeenschapsminister beaamt de soms ondoorzichtige begrotingspresentatie en wijst erop dat de samenstelling van de basisallocatie 01.02.69 niet los kan gezien worden van het mechanisme voorzien in de bijzondere financieringswet.

Hij verduidelijkt dat deze bonus bij de opmaak van de begroting 1989 ingehouden werd op het in de financieringswet voorziene regionaal aandeel bestemd om de uitgaven verbonden aan de hertewerkstellingsprogramma's te dekken. De toewijzing aan de begroting tewerkstelling geschiedde met ander woorden niet onmiddellijk, gezien de onzekerheid over het juiste bedrag aan uitgaven in het kader van de hertewerkstellingsprogramma's.

Tijdens de begrotingscontrole is gebleken dat van de 391 miljoen frank, 250,5 miljoen frank kon verantwoord worden na vaststelling van de totale uitgaven in 1989 en 1990.

Dit bedrag werd evenwel verminderd met 26,6 miljoen frank ingevolge de schrapping van een aantal arbeidsplaatsen in de conventie met de Gemeenschapsminister van Onderwijs m.b.t. de tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen in het onderwijs. Zoals reeds werd gesteld worden een aantal gesubsidieerde contractuelen werkzaam in onderwijs-projecten gericht op migranten structureel overgeheveld. De hieraan verbonden middelen worden dan ook vanuit het budget tewerkstelling naar onderwijs overgedragen.

Op de vraag van hetzelfde lid, inzake de omvang van het totale middelenpakket voor Tewerkstellingsprogramma's antwoordt de Gemeenschapsminister dat dit 17,23 miljard frank bedraagt.

3. Stemming

Ter stemming gelegd worden de toegewezen decreets- en begrotingsbepalingen aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

De Verslaggever,

J. DE ROO

De Voorzitter

J. LAVERGE
