

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990- 199 1

29 MEI 1991

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1991**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
uitgebracht door de heer J. Dufaux
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud besprak de aan haar toegewezen decreetsbepalingen en de secties van de begrotingstabel van dit ontwerp van decreet op haar vergadering van 14 mei 1991.

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Jozef Bosmans.

Vaste leden : de heren F. Aerts, G. Beerden, Jos Bosmans, E. Vandebosch, J. Van Looy, A. Van Nevel ;

de heer J. Dufaux, mevrouw O. Lefeber, de heren C. Lisabeth, J. Timmermans ;

de heren Jozef Bosmans, E. De Groot, P. Vandermeulen ;

de heren M. Capoen, J. Caudron.

Plaatsvervangers :

de heren J. Ansoms, F. Cauwenberghs, J. De Seranno, mevrouw M.P. Kestehjn-Sierens, mevrouw M. Tyberghien-Vandenbussche, de heer R. Van Rompaey ;

de heren J. Sleenckx, P. Matthys, D. Van der Maelen, J. Verheyden ;

de heren R. Daems, J. Laverge, W. Van Renterghem ;

mevrouw F. Brepoels, de heer E. Van Vaerenbergh.

Zie :

9-II-A (1990-1991)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

— Nrs. 2 en 3 : Amendementen

1. INLEIDING DOOR DE GEMEENSCHAPSMINISTER

A. TOELICHTING BIJ DE DECREETSBEPALINGEN

1. Decreet aanpassing uitgavenbegroting

Artikel 14 van het voorliggend ontwerp vervangt het artikel 61 van het initiële uitgavendecreet 1991. Dit artikel betreft de toekenning van de toelagen aan gemeenten en andere besturen voor aankoop en aanleg van groene ruimten.

Ingevolge de bilaterale bespreking van 8 februari 1991 werd volgende ontwerp decreetsbepaling overeengekomen ter vervanging van artikel 61 :

„De Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting wordt er binnen de perken van basisallocatie 63.61.72 van het activiteitenprogramma 72 toe gemachtigd om, na goedkeuring door de Vlaamse Executieve, de bedragen te vereffenen, voortvloeiend uit de vaste beloften van toelage aan de ondergeschikte besturen, welke groene ruimten, of gronden daartoe bestemd, hebben verworven op basis van een belofte van toelage door de bevoegde Gemeenschapsminister verleend en vastgelegd lastens de betrokken basisallocatie van het begrotingsjaar 1990 en vroegere begrotingsjaren.”

Door de opname met ingang van 1 januari 1991 in het Investeringsfonds van het vastleggingskrediet voorzien sub basisallocatie 63.61.72, werd tevens tegemoet gekomen aan het Rekenhof dat de voorkeur had uitgedrukt voor het tot stand brengen van een organiek decreetale basis van de betrokken toelagen.

Het Rekenhof was (en is) hierbij wel akkoord dat, in afwachting van het tot stand komen van voormelde organiek-decreetale basis, de toelagen zouden uitgekeerd worden op basis van een decreetsbepaling („ruiter”) in de algemene uitgavenbegroting.

Door het ontwerpdecreet met betrekking tot het Investeringsfonds wordt deze organiek-decreetale basis tot stand gebracht, vermits het vastleggingskrediet van basisallocatie 63.61.72 in het Investeringsfonds wordt opgenomen en de omschrijving ervan in de tekst van het organiek decreet inzake het Investeringsfonds uitdrukkelijk als betoelaagbaar wordt vermeld.

Aangezien de organiek-decreetale regeling met betrekking tot het Investeringsfonds uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1991, wordt voorgesteld de uitstervende regeling (decreetsbepaling in de begroting) af te sluiten en enkel de betrokken dossiers, vastgelegd na en met advies van de Inspectie van Financiën en begrotingsakkoord van de Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting en dit tot en met 31 december 1990, af te handelen en te gepasten tijde te vereffenen. Hiertoe zijn de nodige ordonnanceringskredieten beschikbaar zonder dat voor het ordonnanceringskrediet een aanpassing nodig is.

2. Decreet aanpassing middelenbegroting

Hoewel deze bepalingen formeel gesproken tot de bevoegdheid behoren van de centrale commissie Financiën en Begroting van de Vlaamse Raad wordt ter informatie van de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud hierbij de nodige toelichting verschaft.

Artikel 9 van het ontwerp strekt ertoe de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting ertoe te machtigen af te zien van de terugvordering van de betalingen die ten onrechte werden gedaan door de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest aan haar personeelsleden betreffende schade aan persoonlijke voertuigen en kosten opgelopen ingevolge dienstreizen en van verdediging voor een totaal bedrag van 202.626 frank.

In het verleden werden volgende betalingen door de OVAM gedaan :

1. Schade aan persoonlijke voertuigen tengevolge van dienstreizen :

— R. Huysentruyt	44.453 frank
— F. Parent	15.775 frank
— F. Van De Maele	28.108 frank
	88.336 frank

2. Kosten van verdediging :

— F. Van Sevenscoten	39.290 frank
— W. De Nijs	75.000 frank

Deze betalingen werden volkomen te goeder trouw door OVAM gedaan en door de betrokkenen ontvangen, hetgeen door het Rekenhof niet wordt betwist. Het Rekenhof beschouwt dit formeel-juridisch niettemin als een „vrijgevigheid”, waarvoor een machtiging van de decreetgever vereist is. Daarom is het redelijk voormelde ontwerp-decreetsbepaling in te dienen.

De voorgestelde maatregel werd door de Vlaamse Executieve als billijk aanvaard. Dit wordt overigens door niemand betwist en gelet op de bestaande precedënten wordt de instemming van de Vlaamse Raad dan ook gevraagd.

Artikel 10 beoogt voor de gebruikers van de Mestbank een grotere bedrijfseconomische en rechtszekerheid te verschaffen, door nu reeds een vast tarief te bepalen, voor wat het gebruik in 1991 betreft.

In de bestaande decretale regeling werd het definitief aan te rekenen tarief pas na afloop van het dienstjaar 1991 vastgesteld op basis van de totale werkelijke kosten naargelang van het werkelijk gebruik van de Mestbank.

De huidige heffingsregeling met betrekking tot mestoverschotten is als volgt :

Artikel 21 van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen voorziet twee soorten van heffingen :

1) een basisheffing die verschuldigd is door elke producent die een bedrijfsmatig mestoverschot heeft. Het bedrijfsmatig mestoverschot wordt hierbij berekend op basis van de gegevens van het voorbije kalenderjaar. Voor het aanslagjaar 1991 is hierop een uitzondering voorzien en geldt als basis de situatie per 1 januari 1991 ;

2) een afzetheffing die alleen verschuldigd is wanneer dierlijke mest aan de Mestbank voor afzet wordt aangeboden. Hierbij is voorzien dat de heffing wordt berekend op basis van de gegevens van het voorbije kalenderjaar ; dit betekent dat voor de in het kalenderjaar 1991 afgezette mest het heffingstarief pas in 1992 wordt vastgesteld.

Hierbij stelt zich nu het volgende probleem :

Het voormelde decreet van 23 januari 1991 voert een startbestedingsnorm in volgens dewelke het, naargelang de be-

schikbare cultuurgronden, mogelijk is de in het Vlaamse Gewest geproduceerde bedrijfsmatige mestoverschotten af te zetten middels transport van de mestoverschotten naar mest-behoevende bedrijven.

In die optiek kon verwacht worden dat in het kalenderjaar 1991 alle bedrijfsmatige mestoverschotten zouden kunnen afgezet worden via het mestbanksysteem zonder tussenkomst van de Mestbank zelf.

In de praktijk blijkt nu dat ook dit jaar reeds rekening moet worden gehouden met het feit dat producenten met bedrijfsmatige mestoverschotten niet steeds een gebruiker vinden om hun mestoverschot zonder tussenkomst van de Mestbank te kunnen afzetten. Verder blijkt nu dat deze producenten het eenheidstarief van de afzetheffing vooraf wensen te kennen om hun keuze te kunnen bepalen voor afzet met of zonder tussenkomst van de Mestbank.

Daarom wordt het volgende voorgesteld :

— Om het hierboven geschetste probleem op te lossen wordt voorgesteld de in 1991 via de Mestbank afgezette dierlijke mest als grondslag te laten dienen voor de afzetheffing te betalen voor het aanslagjaar 1991. Dit is een afwijking op het decreet van 23 januari 1991 dat voor de afzetheffing de gegevens van het voorbije jaar in aanmerking neemt (zie artikel 10, § 1 van het ontwerpdecreet).

— Opdat het aanbieden van mestoverschotten aan de Mestbank geen mogelijkheid tot ontwijken zou zijn van de door producenten te dragen kosten verbonden aan de in het decreet voorziene regelingen van afzet zonder tussenkomst van de Mestbank, wordt voorgesteld een eenheidstarief te bepalen dat overeenkomt met de kosten voor een gemiddelde „lange afstand”-transport van circa 60 km. Ermede rekening houdend dat dit vervoer kan geschieden met een 30 tonner wordt als tarief voorgesteld 400 fr. per ton (zie artikel 10, § 2 van het ontwerpdecreet).

B. TOELICHTING BIJ DE VOORGESTELDE, KREDIETAANPASSINGEN

1. Algemeen overzicht

Zoals in de inleiding reeds benadrukt, werden de voorgestelde aanpassingen beperkt gehouden en werden de begrotingsrichtlijnen van de Vlaamse Executieve uitgaande van de Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting dan ook strikt geëerbiedigd. De budgetcontrole is immers geen „tweede zitting” van het begrotingsberaad en voor de sector leefmilieu, natuurbehoud en landinrichting hoefde dit trouwens zeker niet.

De tabel zoals gevoegd bij het ontwerp aanpassingsblad omvat wat de sector Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting betreft, de aanpassingen die hierna volgen. In de navolgende cijfers is tevens reeds rekening gehouden met de weerslag van het Besluit van de Vlaamse Executieve van 17 april 1991 inzake verdeling van het provisioneel krediet (loon- en weddekosten) aangezien artikel 1 van dit besluit bepaalt dat de erin bedoelde bedragen worden gevoegd bij de overeenkomstige kredieten voor het begrotingsjaar 1991.

Voorgestelde aanpassingen van de totalen 1991

(in miljoen frank)

Sectie	Betreft	NGK(*) lopend jaar	VK(*)	OK(*)	NGK vorige jaren
08	Kabinet	+ 2,1	—	—	—
14	Loonkosten	+ 1,5	—	—	+ 0,1
71	Leefmilieu	— 60,0	—	— 145,3	+ 80,5
72	Natuurbehoud	+ 0,3	—	—	+ 0,5
73	Landinrichting	+ 11,2	—	—	+ 1,0
74	Watervoorziening	+ 65,0	—	—	—
Totalen		20,1	—	— 145,3	+ 82,1

* NGK = Niet Gesplitste Kredieten

VK = Vastleggingskredieten

OK = Ordonnanceringskredieten

Op basis van dit globaal overzicht kunnen volgende besluiten worden geformuleerd :

a) de budgetcontrole heeft geen noemenswaardige weerslag op de beleidsruimte waarover de sector leefmilieu, natuurbehoud en landinrichting in 1991 kan beschikken ; de weerslag is slechts marginaal en beperkt tot 0,1 à 0,2 % ;

b) vanuit het oogpunt betalingskredieten is er een netto vermindering van 43,1 miljoen frank.

NGK in meer :	20,1 miljoen frank
NGK vorige jaren in meer :	82,1 miljoen frank
OK in min :	145,3 miljoen frank
	— 43,1 miljoen frank
	= netto vermindering

c) hieruit blijkt tevens dat de oorspronkelijke begroting 1991 voor de sector leefmilieu, natuurbehoud en landinrichting als het ware de vuurproef van de reële uitvoering ten volle doorstaat en derhalve geldig blijkt en blijft.

2. Verantwoording per begrotingsprogramma (secties)

In dit punt wordt per sectie enige technische toelichting verschaft bij de belangrijkste cijfermatige voorstellen.

a) Sectie 08 (Kabinet)

De vermeerdering met 2,1 miljoen frank op een totale kabinetsbegroting van 86,6 miljoen frank, hetzij 2,4 % is enkel het gevolg van het verdelingsbesluit van het provisioneel krediet (Besluit van de Executieve van 17 april 1991). Het bedrag in meer betreft dan ook enkel de basisallocatie 11.02.08 (loonkosten) van het kabinet dat aldus verhoogd wordt van 58,0 miljoen frank tot 60,1 miljoen frank. Deze verhoging wordt in feite wel ten volle gecompenseerd door een vermeerdering met 60,0 miljoen frank ten behoeve van de kredieten voor het personeel van Leefmilieu in de algemene sectie 14 (loonkosten centrale diensten)

b) Sectie 14 (centrale administratie)

Vooraf dient hierbij opgemerkt dat, wat het — op bestuurlijk vlak — overgangsjaar 1991 betreft, op begrotingsvlak niet alle diensten welke ten behoeve van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting presteren, begrotingsmatig onder de bevoegdheid van de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting behoren.

De voorliggende tekst beperkt zich dan ook tot wat specifiek, reeds in 1991, behoort tot de sector.

— In totaal betreft het, wat sectie 14 betreft, een netto aanpassing van 1,5 miljoen frank op 52,0 miljoen frank initieel.

— Bijkrediet vorige jaren NGK : 0,1 miljoen frank. Dit bijkrediet heeft betrekking op volgend artikel :

Art.	Betreft	Oorspronkelijk bedrag in miljoen frank	Bijkrediet vorige jaren N.G.K.
11.43	Wedden en toelagen van het personeel-muskusratvangers.	11,8	+ 0,1

In de begroting 1990 werd voor artikel 11.43.14 een krediet = 0 ingeschreven, niettegenstaande een tiental muskusratvangers een ander dan het vast of stagedoend statuut hadden. Het bijkrediet strekt er toe de zogenaamde besturingsprestaties van 10 personeelsleden a rato van 500 frank per persoon gedurende 12 maanden of 60.000 frank te vergoeden.

— Wat het lopend jaar betreft wordt aan deze kredieten een bijkomend bedrag van 1,6 miljoen frank toegekend vanuit het verdelingsbesluit van het provisioneel krediet (het voormelde Besluit van de Executieve van 17 april 1991).

c) Sectie 71 — Leefmilieu.

Wat betreft de sectie 71 — Leefmilieu is er, globaal beschouwd, een netto bijkrediet van 20,5 miljoen frank in NGK (op een globaal initieel NGK van 3.065,5 miljoen frank), samengesteld als volgt :

- 60,0 miljoen frank op lopend jaar
- + 80,5 miljoen frank op vorige jaren.

Op de gesplitste ordonnanceringskredieten is er globaal een daling met 145,3 miljoen frank op een totaal van 1.660,8 miljoen frank initieel krediet.

— Bijkrediet vorige jaren N.G.K. 0,1 miljoen frank. Dit bijkrediet heeft betrekking op volgend artikel :

Art.	Betreft	Oorspronkelijk bedrag in miljoen frank	Bijkrediet vorige jaren N.G.K.
12.01	Algemene werkkingskosten andere dan deze bedoeld in de overige basisallocaties	1,9	0,1

Op het artikel 12.01.71 worden onder meer de presentiegelden en -kosten van de leden van de Vlaamse Raad voor het Leefmilieu uitbetaald. Eén schuldvordering, ten bedrage van 1.462 frank, ingediend op 25 mei 1989, werd voor nazicht ter controle doorgezonden naar de Administratie voor Financiën en Begroting, en daar gecontroleerd op 21 juni 1989. Deze kostenstaat werd pas op 14 december 1990 door het Bestuur Begroting teruggezonden met mededeling dat deze kostenstaat mocht uitbetaald worden.

— Bijkrediet vorige jaren N.G.K. : 0,1 miljoen frank. Dit bijkrediet heeft betrekking op volgend artikel :

Art.	Betreft	Oorspronkelijk bedrag in miljoen frank	Bijkrediet vorige jaren N.G.K.
12.30	Allerhande uitgaven in verband met de campagne rond het leefmilieu.	15	0,1

Bij **nazicht** van de rekening-courant werd vastgesteld dat er een som van 67.686 frank verschuldigd bleef betreffende een factuur voor het derde kwartaal 1984 en het vierde kwartaal 1987 te betalen aan de RVA voor tewerkstelling van werklozen bij de leefmilieucampagne. Daartoe is een bijkrediet van 0,1 miljoen frank vereist.

— De vermindering met 60,0 miljoen frank op **basisallocatie** 43.28.71 (Bijdrage algemene werkingskosten VMM) is het gevolg van de personeelsoverdracht (Ø 60 eenheden x 1 miljoen frank als gemiddelde kostprijs per personeelseenheid) van VMM aan het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Als compensatie wordt het wedde artikel van de entiteit Leefmilieu en infrastructuur (basisallocatie 11.30.14) met 60,0 miljoen frank verhoogd.

— Bijkrediet vorige jaren NGK 80,3 miljoen frank. Dit bijkrediet heeft betrekking op volgend artikel :

Art.	Betreft	Oorspronkelijk bedrag in miljoen frank	Bij krediet vorige jaren N.G.K.
43.30	Toelage aan de gewestelijke en lokale besturen als tegemoetkoming van het Gewest in de lasten en intresten van de door deze besturen aangegane leningen bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van werken	1.163	+ 80,3

Bij gebrek aan de nodige begrotingskredieten was het voor de Administratie van de Algemene Technische Diensten niet mogelijk aan de NV Gemeentekrediet van België de gevraagde provisie volledig te verstrekken voor het begrotingsjaar 1990.

Het beschikbare krediet 1990 op basisallocatie 43.30.71 (1.077,0 miljoen frank) bedroeg 80.276.702 frank minder dan de gevraagde provisie. Het bijkrediet van 80,3 miljoen frank is dan ook vereist om de aangegane verbintenissen te kunnen

nakomen. Dit bijkrediet is het gevolg van het feit dat de uiteindelijk door het Gemeentekrediet ingediende definitieve afrekening, 80,3 miljoen frank op een raming van 1.077 miljoen frank, 7,4 % hoger uitvalt dan de raming opgesteld in juli 1989.

— Compensatie bijkrediet NGK (vorige jaren) 80,3 miljoen frank op correlatief krediet basisallocatie 43.30.71 en bijkrediet 65,0 miljoen frank op basisallocatie 61 .01.74 (N.G.K. lopend jaar).

Art.	Betreft	Oorspronkelijk bedrag in miljoen frank	Bijkrediet vorige jaren N.G.K.
63.11	Subsidie aan lagere overheden voor de bouw van de uitrusting van afvalverwijderingsinrichtingen overeenkomstig de bepalingen van het K.B. van 23 juli 1981	254,7	145,3

Basisallocatie 63.11.71 — Compensatie ordonnanceringskrediet.

Op basisallocatie 63.11.71 (Subsidiëring afvalverwijderingsinrichtingen) is volgend gesplitst ordonnanceringskrediet beschikbaar voor 1991 :

Gestemd 1991 :	254,7 miljoen frank
Overdracht '90 — '91 :	293,0 miljoen frank
Totaal beschikbaar :	547,7 miljoen frank
Evolutie werkelijke 1988 :	321,6 miljoen frank
ordonnanceringen 1989 :	339,4 miljoen frank
(reële aanrekeningen) 1990 :	163,3 miljoen frank

Raming werkelijk benodigde OK 1991

	Geboekte vastleggingen VK (voor '91)	Percentage te ordonnanceren 1991(**)	Bedrag in miljoen frank
1987 en v.j.	1.505,4	—	50,0
1988	370,0	9,3 %	34,4
1989	212,5	38,8 %	82,4
1990	305,5	36,8 %	112,4
1991	(*)	14,1 %	0,0

(*) Overgeheveld naar het Mina-fonds (post 3.6)

(**) Percentages bepaald volgens werkelijk vastgestelde ordonnanceringsritme in 1990, 1989 en 1988.

Vergelijking beschikbaar en benodigd krediet :

beschikbaar	547,7 miljoen frank
benodigd	279,2 miljoen frank
verschil	268,5 miljoen frank

Hieruit blijkt dat de theoretisch mogelijke vermindering 268,5 miljoen frank bedraagt. Ermede rekening houdend dat een veiligheidsmarge in acht moet worden genomen (zo be-

treffen de vastleggingen 1990 voor een belangrijke gedeelte containerparken van gemeenten en intercommunales waarvan de ordonnancering enigszins sneller op de vastlegging volgt aangezien de benodigde realisatieduur van dergelijke projecten korter is dan de gemiddelde realisatieduur van grote afvalverwerkings- en verwijderingsinstallaties) is de voorgestelde vermindering met 145,3 miljoen frank ter compensatie, verantwoord.

Basis-allocatie	HP	Goedgekeurd bedrag	Voorgestelde Vermeerdering	Voorstel Aangepast OK
Art. 63/11/71	I	254,7	145,3	109,4

d) Sectie 72 — Natuurbehoud en Groenvoorziening.

De sectie 72, Natuurbehoud en Groenvoorziening, wordt in totaal verhoogd met 0,8 miljoen frank in NGK op een initieel totaal van 71,5 miljoen frank. Het bedrag van 0,8 miljoen frank is gesplitst in 0,3 miljoen frank lopend jaar en 0,5 miljoen frank bijkrediet vorige jaren.

— Op basisallocatie 11.04.72 (weddekosten Instituut voor Natuurbehoud) wordt op 7,5 miljoen frank initieel krediet een bedrag van 0,3 miljoen frank in meer toegekend door het Besluit van de Executieve van 17 april 1991 (verdeling provisioneel krediet).

— Bijkrediet vorige jaren 0,5 miljoen frank op basisallocatie 12.33.72.

Art.	Betreft	Oorspronkelijk bedrag in miljoen frank	Bijkrediet vorige jaren N.G.K.
12.33	Opmaken en verspreiden van vulgariserende informatie betreffende de bossen, de jacht, de riviervisserij, openbare groene ruimten en het natuurbehoud.	6,9	0,5

Dit bijkrediet is het gevolg van het noodzakelijk herdrukken van de publikatie „Bosdecreet” (± 330.000 frank) en de goedkeuring van de herdruk voor de publikatie „Merkwaardige bomen in Vlaanderen” (± 650.000 frank).

Voor de 482.157 frank als totaal negatief werd een bijkrediet gevraagd van 500.000 F.

e) Sectie 74. Watervoorziening.

De op deze sectie voorgestelde vermeerdering betreft enkel financiële lasten ingevolge vroegere geprefinancierde uitgaven tot dekking van het kapitaal van de Maatschappij voor Watervoorziening.

Het gaat hierbij om een bedrag van 65,0 miljoen frank NGK lopend jaar, op een totaal initieel NGK van 613,5 miljoen frank voor sectie 74.

— Aanpassing van het krediet 1991 van basisallocatie 61.01.74 : N.G.K. + 65,0 miljoen.

Bij de voorbereiding van de begroting 1991 in juni 1990, werd voor het voormeld artikel een bedrag van 424,0 miljoen frank voorgesteld door het Kabinet Leefmilieu. Gelet op de beslissing van de Vlaamse Executieve zoals inmiddels verwoord in artikel 36 van het decreet van 21 december 1990 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1991 („In uitvoering van de beslissing van het Overlegcomité Regering — Executieven wordt de door de Staat gewaarborgde schuld van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening ten belope van 500.000.000 frank overgenomen door de Belgische Staat”) werd dit bedrag als volgt vastgesteld in de goedgekeurde begroting 1991 :

424,0 miljoen frank	voorstel Kabinet Leefmilieu
— 195,0 miljoen frank	verwachte besparing tijdens 1991 wegens artikel 36 (begrotingsberaad juli 1990)
229,0 miljoen frank	initieel NGK basisallocatie 61 .01.74.

Uit de geactualiseerde en definitieve becijfering blijkt nu evenwel dat het uiteindelijk budgettair voordeel in 1991 zelf beperkt is tot 130,0 miljoen frank (in plaats van 195 miljoen frank).

Het krediet 1991 van basisallocatie 61.01.74 dient derhalve met afgerond 65,0 miljoen frank aangepast. Hiervoor wordt volledige compensatie aangeboden op basisallocatie 63.11.71 (subsidiëring afvalverwijderingsinrichtingen).

C. DE WERKING VAN HET MINA-FONDS TIJDENS 1990

Reeds op 10 mei 1990, bij de bespreking van de budgetcontrole van vorig jaar in de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud van de Vlaamse Raad, heeft de Gemeenschapsminister een gedetailleerd relaas gegeven over het gebruik van het Mina-fonds tijdens het jaar 1989 (startjaar van het Fonds).

Bij de bespreking in de Commissie van de begroting 1990, werd de wens uitgedrukt dat de Commissie te gepasten tijde zou geïnformeerd worden over de aanwending van de middelen van het Mina-fonds tijdens het afgelopen begrotingsjaar.

De jaarlijkse verslaggeving, hoewel formeel en decretaal slechts verplicht voor het Mina-fonds huidige formule (werkingsjaar 1991), is inmiddels principieel voorzien in het oprichtingsdecreet van 23 januari 1991 van het Mina-fonds als Gewestdienst met Afzonderlijk Beheer.

De Gemeenschapsminister meent dat de bespreking van de begrotingscontrole een passende gelegenheid is om de gevraagde informatie aan de Commissie mede te delen en erover van gedachten te wisselen, ook wat de werking van het Mina-fonds oude formule, in 1990 betreft.

1. Vastleggingen Mina-fonds 1990

In bijlage 1 wordt vooreerst een gedetailleerd overzicht gegeven van de gedurende 1990 werkelijk verrichte vastleggingen lastens het Mina-fonds.

De globale voor 1990 toegestane machtiging bedroeg 2.500 miljoen frank, hetzij een stijging met 25 procent ten opzichte

van 1989. Van het beschikbare bedrag van 2.500 miljoen frank, werd in totaal 2.497,8 miljoen frank effectief benut, hetzij een reëel vastleggingspercentage van 99,9 procent.

De belangrijkste projecten, in cijfermatige termen, betreffen in chronologische orde :

a) Sanering en ecologisch verantwoorde herinrichting „Hooge Maey” te Antwerpen (366,6 miljoen frank) : ontwerp van overeenkomst tussen het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting en de stad Antwerpen.

De Vlaamse Executieve besliste inzake dit dossier met eenparigheid :

1) tussen de komen in de kosten van de saneringswerken van de „Hooge Maey” die in opdracht van de stad Antwerpen zullen uitgevoerd worden, op volgende wijze :

— 70.924.000 frank (bovengrondse sanering) aan te rekenen op basisallocatie 63.22.03 van sectie 76 van het begrotingsjaar 1989 binnen de perken van het reeds genomen vastleggingsvisum ;

— 366.550.900 frank (ondergrondse sanering en herinrichting) aan te rekenen op basisallocatie 60.10.03 van het Fonds voor preventie en sanering inzake Milieu en Natuur, voor het begrotingsjaar 1990.

Dit laatste bedrag werd pas vastgelegd nadat de stad Antwerpen het ontwerp van overeenkomst heeft ondertekend ;

2) haar goedkeuring te hechten aan de vermelde overeenkomst en de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting te machtigen deze overeenkomst te ondertekenen.

b) Realisatie van de noodzakelijke infrastructuur voor waterzuivering en verdeling van de kosten der werken voor de sanering van de bekkens van de Zenne en de Brusselse Zone, met inbegrip van de werkings- en slibbehandelingskosten (923,0 miljoen frank).

De Vlaamse Executieve hechtte reeds op 17 mei 1989 haar principiële goedkeuring aan een ontwerp van overeenkomst inzake de werken, waarvoor het Vlaamse en het Brusselse Gewest moeten tussenkomen voor wat de subsidiëring betreft, ter sanering van de oppervlaktewateren in de bekkens van de Zenne en de Woluwe in de Brusselse zone.

Tevens werden de Voorzitter van de Vlaamse Executieve en de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting gelast op basis van voormelde ontwerp-overeenkomst verdere onderhandelingen te voeren met de Executieve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Overeenkomstig deze beslissing werden deze onderhandelingen met de inmiddels gewijzigde Executieve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verder gevoerd. Deze onderhandelingen resulteerden in een concrete overeenkomst, welke eind 1990 door beide Executieven werd goedgekeurd.

De financiële weerslag van deze overeenkomst was als volgt :

Het Vlaamse Gewest dient in te staan voor de betaling van volgende bijdragen in de kosten voor de infrastructuur :

1° van het zuidelijke gedeelte : 11,68 procent

2° van het noordelijke gedeelte :

— collectoren : 8,75 procent

— zuiveringsstation Brussel-Noord : nog vast te leggen ;

3° van het Woluwebekken (collectoren) : nog vast te leggen.

Voor de verdere uitvoering wordt een fasering vooropgesteld dermate dat een concrete raming van de voor de eerste jaren te voorziene uitgaven kan worden gemaakt, behoudens wat betreft de collectoren van het Woluwebekken en het aandeel van het Woluwebekken in het zuiveringsstation Brussel-Noord.

Overeenkomstig de bedongen verdeelsleutels bedragen de door het Vlaamse Gewest ten laste te nemen uitgaven, samengevat en op begrotingsbasis :

Projecten	Uitgaven	
	Totaal	Bijdrage Vlaams Gewest
noordelijke gedeelte :		
— al gedaan :	18.500.000	1.618.750
— nog te doen :		
- in 1990	—	—
-in 1991	—	—
- in 1992 en later	3.633.680.000	317.947.000
Subtotaal	3.652.180.000	319.565.750
Woluwebekken + station Brussel-Noord :		
— al gedaan :	—	—
— nog te doen :		
- in 1990	—	—
- in 1991	—	—
- in 1992 en later	7.720.120.000	nog te bepalen
Subtotaal	7.720.120.000	nog te bepalen
Zuidelijk gedeelte :		
— al gedaan :	904.865.000	105.688.232
— nog te doen :		
- in 1990	1.780.800.000	208.000.000
-in 1991	2.480.400.000	289.710.000
- in 1992 en later	—	—
Subtotaal	5.166.065.000	603.398.232
TOTALEN	16.538.365.000	922.963.989

Voor wat reeds bepaalde verdeelsleutels betreft, dient het Vlaamse Gewest bijgevolg rekening te houden met te betalen uitgaven (raming) :

— voor 1990 :	— vroeger gedane :	107.306.982 frank
	-voor 1990 :	208.000.000 frank
	TOTAAL 1990	315.306.982 frank
— voor 1991 :		289.710.000 frank
— voor 1992 en later (*) :		317.947.000 frank

(*) In dit bedrag is niet inbegrepen de bijdrage in de investeringskosten voor de collectoren van het Woluwebekken noch voor de rioolwaterzuiveringsinstallatie Brussel Noord

Om elk misverstand te vermijden moet worden verduidelijkt dat voormelde bedragen ramingen betreffen op basis van dewelke de nodige kredieten kunnen worden vastgelegd. Het spreekt vanzelf dat de ordonnancerings van deze uitgaven gebeurt op basis van de door het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor te leggen stavingsstukken (artikelen 11, 12 en 13).

De voormelde uitgaven ten bedrage van 922.964.000 frank, die op basis van de vastgestelde verdeelsleutels reeds kunnen worden begroot werden ten laste gelegd van het Mina-fonds (basisallocatie 60.10.03, sectie 71, Afdeling II van de begroting 1990 van de Vlaamse Gemeenschap.

c) Vlaamse Milieuholding (885 ,0 miljoen frank).

Deze bijkomende vastlegging betreft de samenwerkings-overeenkomst met de Milieuholding in het kader van de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen.

De Vlaamse Executieve heeft op voorstel van de Gemeenschapsminister haar goedkeuring gehecht aan een samenwerkingsovereenkomst tussen het Departement Leefmilieu en de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen. Zo werd besloten tot de oprichting van een holding-maatschappij voor leefmilieu-projecten.

Deze samenwerking, welke door de GIMV ook reeds op 21 november 1989 werd goedgekeurd had in een eerste fase, goedgekeurd in december 1989, betrekking op een bedrag van 2.050 miljoen frank, waarvan 1.950 miljoen frank in de vorm van trekkingsrechten wordt ingebracht door het Mina-fonds.

Concreet werd in dit kader inmiddels niet enkel de Vlaamse Milieuholding zelf binnen de GIMV opgericht en als gespecialiseerde dochtermaatschappij van de GIMV in leefmilieu-investeringen als dusdanig door de Vlaamse Executieve erkend, maar ook is de NV Aquafin als — op haar beurt — dochter van de Vlaamse Milieuholding gespecialiseerd in waterzuivering, inmiddels volop operationeel.

De middelen van de milieuholding blijven trouwens uitsluitend bestemd voor doelstellingen van leefmilieu en watervoorziening.

Aangezien een aantal projecten die rechtstreeks een oplossing zoeken voor algemene of specifieke milieuproblemen enerzijds zeer risicovol kunnen zijn en anderzijds vrij kapitaalintensief, is een succesvolle realisatie ervan slechts haalbaar mits een overheidsinbreng op het niveau van de directe kapitaalbehoeften.

In totaal zijn nu 1.950 miljoen frank plus 885 miljoen frank, hetzij 2.835 miljoen frank trekkingsrechten ten behoeve van de VMH vastgelegd. Hiervan is reeds 1.031,1 miljoen frank concreet aangewend ten behoeve van Aquafin.

d) Dotatie OVAM (244,2 miljoen frank).

Het betreft de werkingsdotatie van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij voor het jaar 1990.

2. Ordonnancerings Mina-fonds 1990

Inzake werkelijke ordonnancerings lastens het Mina-fonds werd tijdens 1990 voor een totaal van 330,7 miljoen frank aanrekeningen genoteerd.

De belangrijkste effectieve uitbetalingen betreffen :

ordonnancerings (in miljoen frank) .

a) Dotatie OVAM	244,2
b) Doorlichting VMZ	13,2
c) Doorlichting OVAM	2,2
d) Contracten BBL, BNVR en KWB	15,0
e) Commissie Milieurecht — Commissie Bocken	1,1
f) Werkelijke stortingen aan VMH	29,3
g) studie zware metalen	5,6
h) subsidie BBL	3,6
i) studie Milieuheffingen	1,4 + 0,6
j) Beleidsplan Mina-'90-'95	2,9 + 0,7
f) Financiële steun stranddag	1,2
g) Andere (diverse)	9,7
TOTAAL	330,7

3. Ontvangsten van de milieuheffing in 1990

De eigen middelen voor Leefmilieu welke vanaf 1990 worden gerealiseerd in het kader van de toepassing van het principe „de vervuiler betaalt”, komen bovenop het beschikbare uitgavenpakket en zorgen voor een gevoelige uitbreiding van de beschikbare beleidsmarge.

Deze eigen middelen beliepen naar raming volgende bedragen :

1. vaste afvalstoffen	1.250,0 miljoen frank
2. waterverontreiniging (*)	
2.1. gezinnen	1.621,6 miljoen frank
2.2. bedrijven	
— retributies	741,8
— hinderlijke inrichtingen	250,0
— landbouw	99,2
	1.091,0 1.091,0 miljoen frank
TOTAAL	3.962,6 miljoen frank

Bovenstaande raming werd opgesteld in juli 1989 naar aanleiding van het begrotingsberaad 1990. Het is dan ook belangwekkend even na te gaan welke reële cijfers bij afloop van het begrotingsjaar 1990 konden worden genoteerd :

(*) in 1990 nog rechtstreeks toegewezen aan VMZ, vanaf 1/1/1991 aan Mina-Fonds (DAB)

OPBRENGST MILIEUHEFFINGEN 1990

(in miljoen frank)

	Kasbasis		
	Raming juli '89 (a)	Reëel 26/4/91 (b)	Procentueel (b) x 100 (a)
1. vaste afvalstoffen	1.250,0	1.524,6 (*)	122,0 %
2. waterverontreiniging	1.621,6	1.562,2 (**)	96,3 %
2.1. gezinnen			
2.2. bedrijven			
— retributies	741,8	603,0	
— hinderlijke inrichtingen	250,0	193,4	
— landbouw	99,2		
	1.091,0	1.091,0	73,0 %
Totalen	3.962,6	3.883,2	98,0 %

(*) + 171,5 betaald in 1991

(**) navorderingen niet inbegrepen

Nadere detaillering van deze cijfers vindt u in bijlage II.

De Gemeenschapsminister meent dat deze cijfergegevens sprekend zijn en op zich reeds bewijzen dat het Mina-beleid kan steunen op een stevige en orthodoxe financiële basis en dat het vernieuwde beleid ook inzake milieuheffingen zijn „vuurproef” zeer goed doorstaat.

Concreet wat het Mina-fonds betreft, zijn er naast de spijzigingen met de opbrengst van milieuheffingen ook de bijdragen vanuit de algemene middelen van de Vlaamse Gemeenschap :

a) spijzingskrediet		voorzien in miljoen frank
basisallocatie 61.02.71	1989 :	100,0
	1990 :	150,0
	1991 :	1.022,3
b) saldo vroegere jaren	per 1/1	voorzien in miljoen frank
	1989	856,0
	1990	1.036,0
	1991	1.161,0

II. BESPREKING.

Over de voorgestelde aanpassingen van de uitgavenbegroting voor 1991 in de sector leefmilieu en natuurbehoud worden er door de Commissie geen opmerkingen gemaakt.

De bespreking van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1991 behoort niet tot de bevoegdheid van de Commissie. De Gemeenschapsminister bracht in zijn inleiding nochtans twee artikelen van dit ontwerp van decreet ter sprake. Over artikel 10, dat betrekking heeft op de afzettingen geheven lastens de producenten van dierlijke mest ontspringt zich een uitgebreide discussie.

Een lid is er over verwonderd dat het decreet inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, kortweg het mestdecreet genoemd, dat pas sinds maart 1991 in werking is, reeds in april moet worden aangepast.

De voorgestelde wijziging van de afzetheffing betekent een gevoelige verhoging van die heffing. Terwijl volgens de oorspronkelijke normen, zoals ze in het mestdecreet vervat liggen, de afzetheffing ongeveer 101 frank per jaar en per varken zou bedragen, wordt dat nu 600 frank per jaar en per varken.

Het lid vraagt zich af of de Gemeenschapsminister wel geloofwaardig is geweest bij de bespreking van het **mestdecreet**. Dit decreet werd eenparig in de Commissie gestemd maar met een andere normering dan nu wordt voorgesteld. Mocht in het oorspronkelijke decreet de afzetheffing zo hoog zijn geweest, als nu wordt voorgesteld, dan zou de Commissie het niet unaniem hebben aangenomen.

De Gemeenschapsminister antwoordt dat er twee soorten heffingen zijn. Enerzijds de basisheffing, waaraan niet wordt geraakt. Anderzijds is er de afzetheffing, waarvoor nu een andere berekeningswijze wordt voorgesteld.

Volgens het mestdecreet zou de afzetheffing worden berekend op basis van de gegevens van het vorige kalenderjaar. We zitten nu echter in een overgangperiode, waarin een aantal problemen opduiken. Het is overigens normaal dat de invoering van een nieuwe regeling kan stuiten op niet voorzien problemen. Het is dan de taak van het beleid om de nodige aanpassingen voor te stellen. Hier wordt als overgangsmaatregel een afzetheffing van 400 frank per ton voorgesteld.

De Gemeenschapsminister verklaart vervolgens het waarom van deze maatregel.

Het is duidelijk dat de **Mestbank** nog niet volledig operationeel is. Bovendien heeft deze instelling nog geen volledig zicht op de totale kostprijs van de afzet. Op basis van het kalenderjaar 1991 zal in 1992 een precieze berekening van de kostprijs kunnen worden gemaakt.

De landbouwsector zelf, meer bepaald het Algemeen Boerensyndicaat en de Boerenbond, heeft op de moeilijkheden in de uitvoering van het mestdecreet gewezen. Vanuit de sector werd er geopperd dat de landbouwers niet voldoende worden gestimuleerd tot het afzetten van hun mestoverschot, via andere wegen dan de Mestbank. Dit is nodig omdat de **Mestbank** nog niet optimaal functioneert.

Daarom moeten de landbouwers worden aangezet oplossingen te zoeken voor het afzetten van hun mestoverschot via de burenenregeling of een regeling op lange afstand. Er wordt geoordeeld dat een voldoende hoge afzetheffing hier toe een stimulans zal zijn.

Het voorstel van het invoeren van een tarief van 400 frank per ton werd in de Stuurgroep Vlaamse Mestproblematiek bediscussieerd. De Stuurgroep adviseerde dit tarief te diversifiëren naargelang de kwaliteit van de mest. Dit is in dit eerste jaar dat het mestdecreet van kracht is, een onuitvoerbaar voorstel.

Bovendien bleek de stuurgroep verdeeld over dit advies, en kwam het er nadat de Executieve reeds een standpunt had ingenomen over het invoeren van het tarief van 400 frank per ton.

Het invoeren van dit tarief moet volgens de Gemeenschapsminister gezien worden als een overgangsmaatregel zolang het door het mestdecreet ingevoerde systeem van afzet van de mestoverschotten via de Mestbank niet operationeel is. Deze overgangsmaatregel kwam bovendien tot stand in overleg met de landbouwsector.

Een lid is van oordeel dat de Gemeenschapsminister misschien wel teveel oren heeft naar de verzuchtingen van de landbouwsector. Zo is het systeem van de Mestbank volgens hem door de sector opgedrongen, alhoewel dit voor het oplossen van de mestproblematiek geen echt goede oplossing is. Ook de maatregel die nu voorgesteld wordt schijnt vooral ingegeven te zijn door de bekommernissen van de landbouwsector.

Dit lid vraagt zich af wat de rol van de Vlaamse Raad in deze kwestie nog is. Er wordt geen inzicht gegeven in wat er precies achter de schermen aan de hand is. Alles wordt buiten de Raad om geregeld.

Het gaat hier volgens de spreker over een echte „tweede zittijd” voor het mestdecreet. Het is gebleken dat het niet uitvoerbaar is, dus wordt er nu reeds een fundamentele wijziging voorgesteld. Blijkbaar weet men geen -weg met de mestoverschotten en werkte het systeem van de Mestbank niet.

De Gemeenschapsminister stelt hier tegenover dat de Vlaamse Raad het mestdecreet heeft aangenomen en dat de Vlaamse Raad zal moeten beslissen over een aanpassen van dit decreet. Er wordt dus helemaal niet voorbijgegaan aan de decretale bevoegdheid van de Raad.

Een ander lid zegt dat de afzetheffing nu meer dan vijf maal hoger komt te liggen. Dit is niet wat er door de Vlaamse Raad werd gestemd, bij het aannemen van het mestdecreet.

De Gemeenschapsminister herhaalt dat hetgeen wordt voorgesteld tot stand is gekomen op vraag van de sector, om het mestdecreet in zijn aanvangsfase operationeel te maken. Het is bovendien duidelijk dat hierbij medewerking van de sector nodig is, anders zal geen enkel systeem van bestrijding van de mestoverschotten kunnen werken.

De Gemeenschapsminister beaamt dat de regeling die door het mestdecreet wordt ingevoerd tamelijk ingewikkeld is. Het is dan ook maar normaal dat enig leergeld moet worden betaald.

De oorspronkelijk vooropgestelde norm voor de afzetheffing, zoals die in het mestdecreet is vastgelegd, is dit jaar niet bepaalbaar. Dit zorgt voor onzekerheid binnen de landbouwsector over de factuur voor volgend jaar. Dit is voor de sector een groot probleem, dat door de voorgestelde overgangsregeling grotendeels wordt opgevangen. Men weet nu waar men zich in de toekomst aan zal kunnen verwachten,

De Gemeenschapsminister geeft toe dat het voorgestelde tarief inderdaad een verhoging tegenover de oorspronkelijke ramingen betekent. Men kan inderdaad discussiëren over de hoogte van dit tarief, niet over het invoeren van een meer eenvoudige procedure. Daarom werd ook het voorstel van de Stuurgroep Vlaamse Mestproblematiek afgewezen, omdat dit geen vereenvoudiging zou betekend hebben.

Het voorgestelde tarief is een gemiddelde. Het gaat om een gemiddelde prijs voor een gemiddeld „lange afstand”-transport van ongeveer 60 kilometer. De burenenregeling moet normaal goedkoper uitvallen dan dit gemiddelde. Daarom moet dit tarief een stimulans voor een uitbreiding van de burenenregeling betekenen.

Een volgend lid vraagt wat het concrete resultaat van deze maatregel zal zijn. Volgens hem worden vooral de grote bedrijven erdoor getroffen, omdat kleine boeren gemakkelijker tot een burenregeling zullen kunnen komen. Hetzelfde lid vraagt of dit tarief geldt voor een ton droge mest of voor een ton natte mest. Wordt er een onderscheid gemaakt ?

De Gemeenschapsminister antwoordt dat er geen enkel probleem bestaat voor droge mest. Er is hiervoor zelfs meer vraag dan aanbod. Er zijn dus geen afzetproblemen.

Hij herhaalt dat het voorgestelde tarief voor iedereen een aanmoediging moet zijn voor het uitwerken van een burenregeling, of zelfs voor regelingen over langere afstand. Bovendien geeft deze afzetheffing reeds dit jaar duidelijkheid over de kostprijs van het aanbieden van de mestoverschotten aan de Mestbank.

De Mestbank is nog in een opstartfase. De instelling is begrijpelijkerwijze nog niet in staat om alle aangeboden mest te aanvaarden. Met het nieuwe tarief worden de landbouwers aangezet andere oplossingen te zoeken, waardoor ook dit probleem wordt opgelost. Daarom is de schijnbaar grote tariefverhoging zeker verantwoord.

Een lid merkt op dat het mestdecreet blijkbaar niet goed zal kunnen werken omdat het onvoldoende voorziet in verwerking van mestoverschotten. Noch de Mestbank, noch de burenregeling zijn voldoende om die overschotten weg te werken. Het lid pleit dan ook voor reële initiatieven van mestverwerking. OVAM moet volgens hem hier een initiatief nemen.

Tenslotte werpt een lid op dat de verhoging van de afzetheffing ook zou kunnen aanzetten tot sluikstorting. Wordt hier iets aan gedaan ?

De Gemeenschapsminister stelt dat dit een kwestie van controle is. Illegaal dumpen is door controle van de veestapel praktisch onmogelijk. Men weet hoeveel mest dieren produceren. De landbouwers moeten dan ook het verwijderen van de geproduceerde mest kunnen verantwoorden.

III. STEMMING

Bij de indicatieve stemming worden de aan de Commissie toegewezen decreetsbepalingen en secties van de begrotingstabel aangenomen met 7 stemmen voor, 1 tegen en 2 onthoudingen.

Met 9 stemmen bij 1 onthouding wordt de overeenstemming van de aan de Commissie voorgelegde aanpassing van de administratieve begroting met de inhoud en de doelstellingen van de voorgelegde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting bevestigd.

De Verslaggever,

J. DUFAUX

De Voorzitter,

Jozef BOSMANS

BIJLAGEN

BIJLAGE I
BEGROTINGSJAAR 1990

Uitgaven ten laste van het Fonds voor Preventie en sanering inzake Milieu en Natuur (Mina-Fonds). (art. 60.10)

Organisatie van een internationaal Vlaams wetenschappelijk congres met een thema over het leefmilieu. (9057028)

Doel :

— organiseren van een internationaal Vlaams wetenschappelijk leefmilieucongres met als onderwerp „Kwaliteit van het oppervlaktewater in de Europese Gemeenschap”.

Opdrachthouder : VZW Wel

Begroting : 3.541.440 BF

Einddatum : 1 maand na de laatste congresdag

Vergelijkende studie van de diverse soorten milieuheffingen en -belastingen. (9057067)

Doel :

— overzicht van de bestaande milieuheffingen en -belastingen in de ons omringende landen en de Skandinavische landen ;

— technische evaluatie van de diverse systemen vanuit fiscaal-technisch oogpunt en in relatie tot de bestaande milieuheffingen en -belastingen in het Vlaams Gewest ;

— geven van een technisch advies betreffende de introductie van een dergelijk systeem in het Vlaams Gewest.

Opdrachthouder : SC Moores Rowland Europe CV

Projectverantwoordelijke : dhr. W. Van Eyck, consultant

Begroting : 1.368.500 BF

Einddatum : 30 april 1990

Organisatie stranddag 1989 (9057074)

Doel :

— voeren van een sensibiliseringscampagne voor een beter leefmilieu naar het grote publiek, ter gelegenheid van de „Stranddag” die op 10 september 1989 werd ingericht.

Opdrachthouder : VZW Vakantiegenoegens

Begroting : 1.200.000 BF

Begeleiding en uitvoering van een proefproject voor afgraving van verontreinigde groentetuinen in N-Limburg en Balen-Mol (9057117)

Doel :

— het opstellen van selectiecriteria en het ontwikkelen van een algemene methologie in functie van de afgraving van verontreinigde groentetuinen ;

— het opstellen van een aanbestedingsdossier, de uitvoering en de begeleiding van de afgraving van een 20-tal groentetuinen als proefproject ;

— het verwerven van een maximum aan ervaringsgegevens m.b.t. alle aspecten van een dergelijke saneringsingreep (wetenschappelijke, technische, juridische, organisatorische, kosten aspecten).

Opdrachthouder : Milieu & Veiligheid

Projectverantwoordelijke : B. Beckers

Begroting : 6.552.000 BF

Einddatum : 30 april 1991

Pilootproject betreffende het onderzoek naar praktische herbegroeiingsmogelijkheden op industriële schaal van grote met zware metalen verontreinigde terreinen (9057135)

Doel :

— dit onderzoek wordt opgezet om de zware metalen in de bodem te fixeren volgens een methode, die op grote terreinen machinaal kan worden toegepast. Daartoe worden technieken uitgetest om zulke terreinen voor te bereiden (steenvrij maken en bodem bewerken), bodemadditieven en meststoffen homogeen in te mengen over de volledige diepte van de bouwlaag en in te zaaien zodat het terrein kan worden begroeid met een aangepaste vegetatie, die de horizontale verstuuving en de verticale doorsijpeling afremt.

Opdrachthouder : LUC

Projectverantwoordelijke : Prof. Dr. ir. H. Clijsters en Dr. J. Vangronsveld

Begroting : 5.851.800 BF

Einddatum : 30 september 1991

Drukken van het Milieubeleidsplan en Natuurontwikkelingsplan (9057141)

Opdrachthouder : drukkerij St.-Luc NV

Begroting : 656.140 BF

Sanering en ecologisch verantwoorde herinrichting van de stortplaats „Hooge Maey” te Antwerpen (9057142)

Opdrachthouder : Stad Antwerpen

Begroting : 366.550.900 BF

Toelage aan de Bond Beter Leefmilieu VZW (9057143)

Begroting : 4.000.000 BF

Trein — Tram — Busdag (9057185)

Doel :

— uitgave van een krant voor het grote publiek ter gelegenheid van het Trein-Tram-Bus weekeinde dat door de NMBS op 6 en 7 oktober 1990 wordt ingericht.

Opdrachthouder : Bond van Trein, Tram en Busgebruikers te Leuven

Begroting : 495.000 BF

Het kwantificeren van N-verliezen bij gebruik van mengmest (9057231)

Doel :

— de verdere studie van het ammoniakemissie-simulatiemodel ;
— de studie van de biologische denitrificatie met speciale aandacht voor de N₂O-productie.

Opdrachthouder : KUL

Projectverantwoordelijke : Prof. L. Vlassak

Begroting : 2.000.000 BF

Einddatum : 30 september 1991

Beschrijving van de probleemsituaties inzake milieu en natuur in Vlaanderen en de adviesverlening m.b.t. de beleidsmaatregelen inzake milieu en natuur in Vlaanderen (9057244)

Doel :

— actieve voorbereiding van en medewerking aan de activiteiten van de Vlaamse Raad voor Leefmilieu en de Vlaamse Hoge Raad voor Natuurbehoud ;

— actieve voorbereiding van en medewerking aan ad hoc werkgroepen die in de loop van deze periode worden opgericht door de Gemeenschapsminister of binnen het kader van de Vlaamse Raad voor Leefmilieu, de Vlaamse Hoge Raad voor Natuurbehoud, de Vlaamse Hoge Raad voor de Riviervisserij, de Vlaamse Hoge Bosraad, of de Vlaamse Hoge Jachtraad, waartoe de opdrachthouder wordt uitgenodigd ;

— het opmaken van een visie vanuit het natuurbehoud op en opvolging van het beleid met betrekking tot :

* de ecologische hoofdstructuur en een offensief natuurbehoud ;

* de ecologische kwaliteit van de open ruimte, onder meer met betrekking tot de ruilverkaveling, de waterbeheersing, de landinrichting en de ontwikkelingen in de open ruimte ;

* de ecologische aspecten van het milieubeleid, zoals de problematiek van ecologische kwaliteitsnormen, natuurbehoudsaspecten van de milieu-effectrapportage, enz. ;

— het opmaken van een gesystematiseerde en becommentarieerde inventaris van de probleemsituaties inzake milieu en natuur in Vlaanderen.

Opdrachthouder : Natuurreservaten VZW

Begroting : 1.650.000 BF

Periode : 01/09/90 - 31/01/91

Beschrijving van de probleemsituatie inzake milieu en natuur in Vlaanderen en de adviesverlening m.b.t. de beleidsmaatregelen inzake milieu en natuur in Vlaanderen (9057245)

Doel :

— actieve voorbereiding van en medewerking aan de activiteiten van de Vlaamse Raad voor Leefmilieu ;

— actieve voorbereiding van en medewerking aan ad hoc werkgroepen die in de loop van deze periode worden opgericht door de Gemeenschapsminister of binnen het kader van de Vlaamse Raad voor het Leefmilieu, de Vlaamse Hoge Raad voor Natuurbehoud, de Vlaamse Hoge Raad voor Riviervisserij, de Vlaamse Hoge Bosraad of de Vlaamse Hoge Jachtraad, waartoe de Bond Beter Leefmilieu een uitnodiging ontvangt ;

— het opmaken van een gesystematiseerde en becommentarieerde inventaris van de probleemsituaties inzake milieu en natuur in Vlaanderen.

Opdrachthouder : Bond Beter Leefmilieu - Vlaanderen

Begroting : 1.860.000 BF

Periode : 01/09/90 - 31/01/91

Effecten van de fruitteelt op het leefmilieu (9057246)

Doel :

— de milieubelasting door de fruitteelt drastisch verminderen ;

— de effecten van de fruitteelt op het leefmilieu evalueren ;

— opstellen van een degelijke milieubalans van de produkten en technieken die in de fruitteelt gebruikt worden ;

— opstellen van correktiemaatregelen ;

— het opstellen van de milieubalans evenals de na te streven correktiemaatregelen zullen resultaten in voorstellen naar het beleid en naar de sector toe ;

— educatieve acties en voorlichtingscampagnes naar de fruittelers toe, waarbij een voorbeeldbedrijf over fruitteelt en uitgerust zal worden.

Opdrachthouder : het opzoekingsstation van Gorseme te Sint-Truiden

Begroting : 5.045.000 BF

Einddatum : 31 oktober 1992

Tussenkoms in een experimentele Intercommunale Milieudienst (9057301)

Doel :

— m.b.t. het gemeentelijk milieu- en natuurbeleid stelt zich het probleem dat de organisatie van een eigen milieudienst zich meer en meer opdringt, maar dat dit de mogelijkheden van kleinere gemeenten te boven gaat. Hierbij wordt de mogelijkheid onderzocht in hoeverre een intercommunale milieudienst voor deze gemeenten het antwoord kan zijn.

Opdrachthouder : Intercommunale voor Grondbeleid en Expansie Antwerpen (IGEAN)

Begroting : 5.960.000 BF
Einddatum : 8 november 1992

Vlaamse Impulsprogramma milieutechnologie (9057253)

Doel :

— het opzetten van een meerjarig impulsprogramma milieutechnologie om de ontwikkeling, het gebruik en de valorisatie van milieu-technologie en know-how te versnellen en meer efficiënt te maken.

Opdrachthouder : Instituut tot Aanmoediging van het Wetenschappelijk Onderzoek in Nijverheid en Landbouw (IWONL)

Begroting : 1.667.000 BF
Periode : 01/09/90 - 31/12/90

Realisatie van de noodzakelijke infrastructuur voor waterzuivering en verdeling van de kosten der werken voor de sanering van de bekkens van de Zenne en de Brusselse Zone, met inbegrip van de werkings- en slibbehandelingskosten (9057374)

Opdrachthouder : Brusselse hoofdstedelijke executieve
Begroting : 922.964.000 BF

Vlaamse Milieuholding trekkingsrechten (9057401)

Doel :

— de Vlaamse Milieuholding is het recht toegekend trekkingsrechten uit te oefenen op het MINA-fonds. Deze trekkingsrechten hebben het karakter van voorwaardelijk terugbetaalbare en renteloze voorschotten. Zij worden aangewend voor projecten die vallen binnen de bevoegdheidsomschrijving van de Gemeenschapsminister, zoals vastgesteld in artikel 6, § 1, II en III van de wet van 8 augustus 1980 houdende de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, en dienen te passen in het concrete milieubeleid van de Vlaamse Executieve. Daarbij dient elk project levensvatbaar te zijn wat moet blijken uit een businessplan.

Begroting : 885.000.000 BF
Einddatum : de overeenkomst loopt voor onbepaalde duur met een minimum evenwel van 5 jaar te rekenen vanaf 1 januari 1991.

Besteding van de trekkingsrechten

Oprichting NV Aquafin (9057150)

Doel :

— de opstarting van een onderneming die instaat voor de waterzuivering in het Vlaamse Gewest, financieel, juridisch en administratief voor te bereiden.

Begroting : 14.400.000 BF

Industriële tankcleaning en waterzuivering in de Gentse Kanaalzone

Doel :

— oprichting van een nieuw bedrijf met als activiteit het uitbaten van een industrieel tankcleaning en waterzuiveringsstation

Begroting : 29.268.293 BF

Inplanting van een ontvangst en overslaginstallatie voor afvalstoffen te Zeebrugge op initiatief van de NV B & S SOBRY te Roeselare

Doel :

1^e fase : in de achterhaven van Zeebrugge een havenontvangstinstallatie inplanen die in de eerste plaats kan instaan voor de ontvangst en overslag van afvalstoffen als bepaald in de Marpolconventie, naast industriële en huishoudelijke afvalstoffen uit de regio Zeebrugge.

2^e fase : de nadruk leggen op de uitbouw van de werkingsinstallatie.

Begroting : 4.666.667 BF

BIJLAGE II
OPBRENGST MILIEUHEFFINGEN 1990

(in miljoen frank)

	Kasbasis		Procentueel (b) x 100 (a)
	Raming juli '89 (a)	Reëel 26/4/91 (b)	
1. vaste afvalstoffen	1.250,0	1.524,6 (*)	122,0 %
2. waterverontreiniging	1.621,6	1.562,2 (**)	96,3 %
2.1. gezinnen			
2.2. bedrijven			
— retributies	741,8	603,0	
— hinderlijke inrichtingen	250,0		
		193,4	
— landbouw	99,2		
	1.091,0	1.091,0	796,4 (**)
			73,0 %
	Totalen	3.962,6	3.883,2
			98,0 %

(*) + 171,5 betaald in 1991

(**) navorderingen niet inbegrepen

RAMING DD. JULI 1989 ONTVANGSTEN MILIEUHEFFINGEN 1990

Voor 1989 bedroeg het overeenstemmend cijfer 5.194,9 miljoen frank ; dit is dan ook een belangrijke toename waarbij rekening dient gehouden met de overgedragen saldi van vroeger toegestane kredieten, die in 1989 belangrijker waren dan voor 1990.

Rekening houdend met deze correcties blijft het uitgavenpakket dat gefinancierd wordt vanuit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap op een behoorlijk peil. De beschikbare kredieten voor 1990 worden trouwens nog gunstig beïnvloed door overdrachten van 1989 naar 1990.

De eigen middelen voor Leefmilieu welke vanaf 1990 gerealiseerd worden in het kader van de toepassing van het principe „de vervuiler betaalt”, komen bovenop dit beschikbare uitgavenpakket en zorgen voor een gevoelige uitbreiding van de beschikbare beleids marge.

Deze middelen belopen naar raming volgende bedragen :

1. vaste afvalstoffen		1.250,0 miljoen frank
2. waterverontreiniging		
2.1. gezinnen		1.621,6 miljoen frank
2.2. bedrijven		
— retributies	741,8	
— hinderlijke inrichtingen	250,0	
— landbouw	99,2	
	1.091,0	1.091,0 miljoen frank
	TOTAAL	3.962,6 miljoen frank

Deze uitgesproken hoofdpunten van het beleid blijven na de begrotingscontrole onverkort gehandhaafd en worden thans in de praktijk omgezet, naast de verschillende andere klemtonen in de begroting 1990 welke ik bij de bespreking in deze Commissie heb aangewezen.

Uittreksel toelichting bij de begroting door de Gemeenschapsminister (Commissie Leefmilieu)

ONTVANGSTEN 1990 INZAKE MILIEUHEFFING VASTE AFVALSTOFFEN

	gewone aangifte	ontvangen	ambtelijke aanslag navordering	ontvangen
1e KW 90	452.638.857	436.216.724	87.294.741	1.099.060
2e KW 90	448.477.576	437.513.096	85.335.453	1.347.359
3e KW 90	410.171.253	406.247.004	31.987.263	389.056
Voorschot	240.458.448	240.308.838	0	0
4e KW 90	178.036.332	171.544.308	0	0
ontvangsten zonder aangifte	—	1.404.317	—	—
	1.729.782.466	1.693.194.287	204.617.457	2.835.475

ontvangen sinds 1/1/90

1.696.029.762

Bron : OVAM, Dienst Milieuheffingen

EIGENLIJKE HEFFINGEN WATERVERONTREINIGING 1990

(excl. retributies)

(in miljoen frank)

gezinnen	ingekohierd	geïnd	Toestand 15/4
Oost-Vlaanderen	374,0	367,5	
West-Vlaanderen	310,0	303,0	
Antwerpen	449,7	435,0	
Limburg	207,6	203,5	
Vlaams Brabant	272,6	253,2	
	1.613,9	1.562,2	= 96,8 %
bedrijven + landbouw			
Oost-Vlaanderen	45,0	37,0	
West-Vlaanderen	77,5	58,3	
Antwerpen	66,8	53,2	
Limburg	21,5	17,1	
Vlaams Brabant	42,1	27,8	
	252,9	193,4	= 76,5 %
Totalen	1.866,8	1.755,6	94,0 %