

VLAAMSE RAAD

BUITENGEWONE ZITTING 1992

19 MAART 1992

RAPPORT

— van het Rekenhof —

**over de begrotingsrekening van de Vlaamse Gemeenschap
over het jaar 1985**

REKENHOF

A 14 J 473.614 B2

Brussel, 19 maart 1992

Mijnheer de Voorzitter,

Het Hof legt U hierbij het rapport over dat het heeft opgesteld naar aanleiding van de controle van de uitvoeringsrekening van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1985.

Het Rekenhof :

Op last :

De Eerste Voorzitter,

De Griffier,

J. VAN de VELDE

F. VAN DEN HEEDE

Aan de heer Voorzitter van de Vlaamse Raad

1. RAPPORT OVER DE BEGROTINGSREKENING
VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP OVER HET JAAR 1985.

Op 29 december 1989 heeft de Voorzitter van de Vlaamse Executieve en Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, in uitvoering van artikel 69, laatste lid, van de wet van 28 juni 1963, tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, aan het Rekenhof de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap over het begrotingsjaar 1985 voorgelegd.

De rekening omvat de rekening van de uitvoering van de begroting, de rekening van de vermogenswijzigingen en de synthetische rekening.

De resultaten van de rekening van de uitvoering van de desbetreffende begroting zijn opgenomen in de bijgaande samenvattende tabellen :

- I. De vastleggingen ten laste van de vastleggingskredieten
- II. De ontvangsten vergeleken met de ontvangstramingen
- III. De uitgaven ten laste van de goedgekeurde kredieten vermeerderd met de overdrachten van het vorig jaar
 - A. Lopende uitgaven (titel 1)
 - B. Kapitaaluitgaven (titel II)
- IV. De verrichtingen ten laste van de afzonderlijke sectie van de begroting
- V. Uitgaven die de begrotingskredieten overschrijden
- VI. Aanwendungen van de vastleggings- en leningsmachtigingen

Als algemeen besluit kan gesteld worden dat de uitslagen van de uitvoeringsrekening van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap over het jaar 1985 overeenstemmen met de geschriften van het Hof alsmede met de voorheen geverifieerde controlestaten.

Voor wat de afzonderlijke sectie aangaat dienden de ontvangsten met 8.832.444.560 fr. verminderd te worden. Deze ontvangsten dienden in de uitvoeringsrekening voor 1984 geboekt te worden. Dit leidde dan weer wel tot een vermeerdering met hetzelfde bedrag van het beschikbaar saldo op 1 januari 1985.

I. Vastleggingen op vastleggingskredieten

1. Door de begrotingsdecreten bestemde kredieten	8.913.900.000
2. Van het begrotingsjaar 1984 overgedragen kredieten	674.423.977
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1985	9.588.323.977
4. Aangerekende vastleggingen	8.034.968.849
5. Te annuleren kredieten	—
6. Naar het jaar 1986 overgedragen kredieten	1.553.355.128

II. Ontvangsten

A. Lopende ontvangsten

1. Geraamde	53.264.000.000
2. Aangerekende	56.684.025.486
3. Meer aangerekend	3.420.025.486

B. Kapitaalontvangsten

1. Geraamde	26.691.800.000
2. Aangerekende	26.469.047.960
3. Meer geraamd	222.752.040

III. Uitgaven**A. Lopende uitgaven (Titel 1)****a) Niet-gesplitste kredieten**

1. Door de begrotingsdecreten bestemde kredieten	58.746.000.000
2. Van het begrotingsjaar 1984 overgedragen kredieten	4.912.101.226
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1985	63.658.101.226
4. Goed te keuren aanvullende kredieten	155.710.922
5. Geordonnanceerde uitgaven	57.453.601.233
6. Te annuleren kredieten	1.342.045.706
7. Naar 1986 over te dragen kredieten	5.018.165.209

b) Gesplitste ordonnanceringskredieten

1. Door de begrotingsdecreten bestemde kredieten	344.200.000
2. Van het begrotingsjaar 1984 overgedragen kredieten	—
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1985	344.200.000
4. Goed te keuren aanvullende kredieten	—
5. Geordonnanceerde uitgaven	234.490.514
6. Te annuleren kredieten	—
7. Naar 1986 over te dragen kredieten	109.709.486

B. Kapitaaluitgaven (Titel II)**a) Niet-gesplitste kredieten**

1. Door de begrotingsdecreten bestemde kredieten	15.102.600.000
2. Van het begrotingsjaar 1984 overgedragen kredieten	569.060.362
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1985	15.671.660.362
4. Goed te keuren aanvullende kredieten	—
5. Geordonnanceerde uitgaven	13.919.058.245
6. Te annuleren kredieten	264.296.000
7. Naar 1986 over te dragen kredieten	1.488.306.117

b) Gesplitste ordonnanceringskredieten

1. Door de begrotingsdecreten bestemde kredieten	9.947.400.000
2. Van het begrotingsjaar 1984 overgedragen kredieten	196.340.648
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1985	10.143.740.648
4. Goed te keuren aanvullende kredieten	—
5. Geordonnanceerde uitgaven	8.213.012.415
6. Te annuleren kredieten	—
7. Naar 1986 over te dragen kredieten	1.930.728.233

Van de geordonnanceerde uitgaven bleven op 31.12.1985 nog betalingen te regulariseren ten belope van :

A. Lopende uitgaven

a. Voor de niet-gesplitste kredieten	2.581.576.940
b. Voor de gesplitste ordonnanceringskredieten	—

B. Kapitaaluitgaven

a. Voor de niet-gesplitste kredieten	98.433.571
b. Voor de gesplitste ordonnanceringskredieten	—

Totaal van de definitieve kredieten voor het begrotingsjaar 1985 :

A. Lopende uitgaven

a. Niet-gesplitste kredieten	57.453.601.233
b. Gesplitste ordonnanceringskredieten	234.490.514

B. Kapitaaluitgaven

a. Niet-gesplitste kredieten	13.919.058.245
b. Gesplitste ordonnanceringskredieten	8.213.012.415

IV. Afzonderlijke sectie

1. Beschikbaar saldo op 1.1.1985	8.695.287.354
2. Ontvangsten	38.043.674.698
3. Uitgaven	38.151.224.553
4. Naar 1986 over te dragen saldo	8.587.737.499

Van de geordondanceerde uitgaven bleven op 31.12.198 nog betalingen te regulariseren ten belope van : 1.533.229.329

V. Kredietoverschrijdingen (betrokken artikels)

1. Goedgekeurde kredieten	2.121.800.000
2. Ordonnanceringen	2.277.510.922
3. Toe te kennen aanvullende kredieten	155.710.922

VI. Resultaten van de uitvoering van de begroting**A. Lopende verrichtingen**

— ontvangsten	56.684.025.486
— uitgaven	57.688.091.747
uitgavenexcedent	1.004.066.261

B. Kapitaalverrichtingen

— ontvangsten	26.469.047.960
— uitgaven	22.132.070.660
ontvangstenexcedent	4.336.977.300

C. Alle verrichtingen samen*** Ontvangsten**

— lopende ontvangsten	56.684.025.486
— kapitaalontvangsten	26.469.047.960
Totaal	83.153.073.446

*** Uitgaven**

— lopende uitgaven	57.688.091.747
— kapitaaluitgaven	22.132.070.660
Totaal	79.820.162.407

Ontvangstenexcedent 1985 : 3.332.911.039

In meerdering gebracht bij het uitgavenexcedent vastgesteld bij de afsluiting van het begrotingsjaar 1984 26.344.904.478

vertonen de gecumuleerde uitkomsten van de begrotingen van 1980 af een uitgavenexcedent groot 23.011.993.439

VII. Machtigingen**A Vastleggingsmachtigingen**

1. Toewijzingen	10.925.000.000
2. Aanvullende machtigingen	5.525.000.000
3. Aanwendungen	16.106.463.543
4. Te annuleren machtigingen	343.536.457

B. Leningsmachtigingen

1. Toewijzingen	5.559.100.000
2. Aanvullende machtigingen	242.000.000
3. Aanwendungen	5.800.783.374
4. Te annuleren machtigingen	316.626

C. Vastleggingsmachtigingen aan het Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en medisch-sociale instellingen en aan het Instituut tot Aanmoediging van het Wetenschappelijk Onderzoek in Nijverheid en Landbouw

1. Toewijzingen	2.118.300.000
2. Aanvullende machtigingen	310.000.000
3. Aanwendungen	2.242.833.800
4. Te annuleren machtigingen	185.466.200

D. Leningsmachtigingen aan het Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en medisch-sociale instellingen

1. Toewijzingen	585.000.000
2. Aanvullende machtigingen	216.000.000
3. Aanwendungen	800.541.000
4. Te annuleren machtigingen	459.000

E. Machtigingen aan instellingen inzake huisvesting

1. Toewijzing	7.820.000.000
2. Aanvullende machtigingen	1.278.000.000
3. Aanwendungen	9.371.300.000
4. Te annuleren machtigingen	100.000
5. Te regulariseren aanwendungen	273.400.000

II. INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT

Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest

Rekeningen voor het jaar 1985

N-J 041.198

1. In uitvoering van artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, heeft de Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting op 15 oktober 1986 de rekeningen die OVAM over 1985 heeft afgelegd, aan het Hof overgezonden.

Rekening houdend met onderstaande correcties heeft het Hof op 8 februari 1989 de rekeningen voor gecontroleerd verklaard.

2. Vermits het overschot op de begroting van de werkmiddelen op 31 december 1984, wegens het ontbreken van een andersluidende decretale machtiging, moest worden teruggestort, kan de som van 19.969.000 frank niet als begrotingsontvangst worden aangemerkt.

Het Hof heeft er inmiddels wel akte van genomen dat vanaf 1988 de overdracht van de begrotingsoverschotten wordt toegestaan.

Bovendien zijn de middelen van het Investeringsfonds definitief verworven, zodat het saldo van 1984 t.b.v. 245.050.000 frank, gelet op de begrotingsannaliteit, niet nog eens als begrotingsontvangst kan worden ingeschreven.

Derhalve moet het bedrag der ontvangsten in de uitvoeringsrekening van de begroting met 265.019.000 frank (19.969.000 + 245.050.000) worden verminderd.

3. Aangezien kredieten niet kunnen worden overgedragen naar het volgende begrotingsjaar, moeten in de uitvoeringsrekening de ontvangsten met 36.093.069 frank (artikel 849.9) worden verminderd en de uitgaven met 27.027.555 frank.

4. Ofschoon OVAM met betrekking tot de studieovereenkomst tussen de NV RECYTEC en het Vlaamse Gewest heeft nagelaten de geprefinancierde verwijlntresten (608.000 frank) terug te vorderen merkt het Hof op dat dit recht reeds in 1985 eisbaar was en derhalve (middels een aanrekening op een ontvangstenartikel van de begroting) tot uiting moest worden gebracht.

5. Aangezien de overgedragen kredieten (kolom 3) niet mochten worden aangewend, blijkt uit de uitvoeringsrekening van de begroting niet dat de kredieten van de artikels 951.3, 955.2, 955.5 en 959.2 werden overschreden.

6. Het Hof stipt tevens aan dat uit de voorgelegde bescheiden niet kan worden opgemaakt of de tweede begrotingswijziging voor het jaar 1985 vóór de tenuitvoerlegging werd goedgekeurd.

Besluit :

Het Hof stelt voor de uitvoeringsrekening van de begroting van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest als volgt af te sluiten :

A. VASTLEGGINGEN

De vastleggingskredieten goedgekeurd voor het jaar 1985	299.000.000
Vastleggingen aangerekend in 1985	49.422.663
Op 31 december 1985 beschikbare vastleggingskredieten	249.577.337

B. ONTVANGSTEN EN UITGAVEN

I. De ontvangsten (door de instelling uit hoofde van haar betrekkingen met derden verkregen rechten)	343.638.345
II. De uitgaven (door derden ten laste van de instellingen verkregen rechten)	334.296.745
III. Vaststelling van de betalingskredieten	735.676.000

C. RESULTAAT VAN DE BEGROTING

1° Ontvangsten

— opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht en ingevolge de tussenkomst van de openbare besturen	644.142.414
— waarvan moet worden afgetrokken het saldo van vorig boekjaar dat ten onrechte werd overgeheveld	— 19.969.000
en het saldo van 1984 van het Investeringsfonds dat niet nog eens als ontvangst kan worden ingeschreven	— 245.050.000
en de ten onrechte „overgedragen” kredieten	— 36.093.069
— en waar moet worden bijgeteld het recht op terugvordering van de geprefinancierde verwijlintresten	608.000
Totaal van de ontvangsten	343.638.345

2° Uitgaven

— personeelsuitgaven	110.645.696
waarvan moet worden afgetrokken de ten onrechte „over te dragen” kredieten	— 6.646.755
— betalingen aan derden voor goederen en diensten ingevolge de uitoefening van de statutaire opdracht en voor de aankoop van patrimoniale goederen,	250.678.604
waarvan moet worden afgetrokken de ten onrechte „over te dragen” kredieten	— 20.380.800
Totaal van de uitgaven	334.296.745
Bijgevolg overtreffen de ontvangsten de uitgaven met	9.341.600 ⁽¹⁾

⁽¹⁾ Het toelagesaldo, dat tot 1988 in de balans als schuld op ten hoogste één jaar had moeten worden geboekt, wordt verhoogd met het overschot op de autonome begroting 1985 (28.568.645 frank) en bedraagt aldus 153.377.950 frank.

TABEL 1
Vastleggingen

	Kredieten 1985	Van 1984 overgedragen kredieten	Beschikbare kredieten	Aangerekende vastleggingen	Te annuleren kredieten	Naar 1986 overgedragen kredieten
Lopende verrichtingen	336.400.000	—	336.400.000	327.719.070	—	8.680.930
Kapitaalverrichtingen	8.577.500.000	674.423.977	9.251.923.977	7.707.249.779	—	1.544.674.198
Algemeen totaal	8.913.900.000	674.423.977	9.588.323.977	8.034.968.849	—	1.553.355.128

TABEL TI
Ontvangsten

	Ramingen	Aangerekende ontvangsten	Overschot van ontvangsten op ramingen	Overschot van ramingen op ontvangsten
Lopende verrichtingen	53.264.000.000	56.684.025.486	3.420.025.486	—
Kapitaalontvangsten	26.691.800.000	26.469.047.960	—	222.752.040
Algemeen totaal	79.955.800.000	83.153.073.446	3.197.273.446	—

TABEL III
Uitgaven

	Goedgekeurde kredieten 1985	Van 1984 overgedragen kredieten	Beschikbare kredieten 1985	Ordonnanceringen	Kredietoverschrijvingen	Naar 1986 over te dragen kredieten	Te annuleren kredieten
I.							
1. Lopende uitgaven							
a) niet-gesplitste kredieten	58.746.000.000	4.912.601.226	63.658.101.226	57.453.601.233	155.710.922	5.018.165.209	1.342.045.706
b) gesplitste ordonnanceringskredieten	344.200.000	—	344.200.000	234.490.514	—	109.709.486	—
TOTAAL 1	59.090.200.000	4.912.101.226	64.002.301.226	57.688.091.747	155.710.922	5.127.874.695	1.342.045.706
2. Kapitaaluitgaven							
a) niet-gesplitste kredieten	15.102.600.000	569.060.362	15.671.660.362	13.919.058.245	—	1.488.306.117	264.296.000
b) gesplitste ordonnanceringskredieten	9.947.400.000	196.340.648	10.143.740.648	8.213.012.415	—	1.930.728.233	—
TOTAAL 2	25.050.000.000	765.401.010	25.815.401.010	22.132.070.660	—	3.419.034.350	264.296.000
3. ALGEMEEN TOTAAL (1+2)	84.140.200.000	5.677.502.236	89.817.702.236	79.820.162.407	155.710.922	8.546.909.045	1.606.341.706
II.							
1. niet-gesplitste kredieten	73.848.600.000	5.481.161.588	79.329.761.588	71.372.659.478	155.710.922	6.506.471.326	1.606.341.706
2. ordonnanceringskredieten	10.291.600.000	196.340.648	10.487.940.648	8.447.502.929	—	2.040.437.719	—

TABEL IV
Afzonderlijke sectie

saldi op 1.1.1985	ontvangsten 1985	uitgaven 1985	saldi op 31.12.1984
8.695.287.354	38.043.674.698	38.151.224.553	8.587.737.499

TABEL V

Uitgaven die de begrotingskredieten overschrijden en waarvoor een aanvullend krediet dient goedgekeurd te worden

	Beschikbare kredieten 1985	Ordonnan- ceringen	Goed te keuren aanvullende kredieten
Artikel 59bis van de Grondwet			
Titel 1 — Lopende uitgaven			
Sectie 30 — <i>Algemeen Onderwijs</i>			
Hoofdstuk 01 — Diversen — Niet economisch verdeeld			
Art. 01.02.02.36 — Aandeel van de Gemeenschap in de lopende werkingskosten der Nederlandstalige peutertuinen en kinderdagverblijven aan de Rijksscholen te Brussel-Hoofdstad (lopend jaar)	95.000.000	99.348.328	4.348.328
Sectie 31 — <i>Kunstonderwijs</i>			
Hoofdstuk IV — Inkomensoverdrachten binnen de sector overheid			
Inkomensoverdrachten aan provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen			
Art. 43.01.02.50 — Weddetoelagen aan de officiële gesubsidieerde muziekscholen van de eerste categorie (lopend jaar)	1.000.000.000	1.072.211.481	72.211.481
Art. 43.11.02.80 — Weddetoelagen aan de officiële gesubsidieerde scholen voor beeldende kunsten (lopend jaar)	688.300.000	755.902.761	67.602.761
Inkomensoverdrachten aan het vrij onderwijs			
Art. 44.11.02.89 — Weddetoelagen aan de vrije gesubsidieerde scholen voor beeldende kunsten (lopend jaar)	306.500.000	316.324.114	9.824.114
Sectie 33 — <i>Visserijscholen, Zeewezen en Binnenvaart</i>			
Hoofdstuk IV — Inkomensoverdrachten binnen de sector Overheid			
Inkomensoverdrachten aan provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen			
Art. 43.01.02.07 — Toelage aan de stedelijke school voor zeevisserijonderwijs (lopend jaar)	12.800.000	13.166.177	366.177
Inkomensoverdrachten aan het vrij onderwijs			
Art. 44.02.02.19 — Toelage aan de vrije scholen voor zeevisserijonderwijs (lopend jaar)	19.200.000	20.558.061	1.358.061
Algemeen totaal :	2.121.800.000	2.277.510.922	155.710.922

TABEL VI

Machtigingen

	Toewijzing	Aanwending	Overschrijding	Te annuleren machtigingen
I. Vastleggingsmachtigingen	16.450.000.000	16.106.463.543	—	343.536.457
II. Leningsmachtigingen	5.801.100.000	5.800.783.374	—	316.626
III. Vastleggingsmachtigingen				
Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en medisch-sociale instellingen en Instituut tot Aanmoediging van het Wetenschappelijk Onderzoek in Nijverheid en Landbouw	2.428.300.000	2.242.833.800	—	185.466.200
IV. Leningsmachtigingen				
Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en medisch-sociale instellingen	801.000.000	800.541.000	—	459.000
V. Machtigingen aan instellingen inzake huisvesting	9.098.000.000	9.371.300.000	273.400.000	100.000