

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1988-1989

13 DECEMBER 1988

VOORSTEL VAN DECREET

— van de heer J. Ansoms C.S. —

**houdende toekenning van een vergunning
voor adoptiediensten**

AMENDEMENTEN

1. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de Vlaamse Executieve

Artikel 2

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„ Artikel 2

§ 1. Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

1. adoptie : gewone adoptie, volle adoptie of pleegvoogdij door adoptie van Belgische of buitenlandse minderjarigen ;

2. bemiddeling : alle activiteiten die ertoe strekken via een tussenpersoon een persoon te laten adopteren en de informatieverstrekking, de begeleiding en de hulpverlening daaraan verbonden.

§ 2. Alle activiteiten inzake bemiddeling met het oog op adoptie zijn onderworpen aan een erkenning die moet aangevraagd worden bij en verleend worden door de Vlaamse Executieve, onverminderd de opdrachten vervuld door de met de bijzondere jeugdbijstand belaste overheden.

§3. Alleen privaatrechterlijke rechtspersonen die zich organiseren in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk of publiekrechtelijke rechtspersonen kunnen voornoemde erkenning als adoptiedienst ontvangen. ”

Zie :

85 (BZ 1988)

— Nr. 1 : Voorstel van decreet

VERANTWOORDING

§ 1. Het is aangewezen de begrippen adoptie en bemiddeling in het decreet te omschrijven.

§ 2 en § 3

– Elke adoptiebemiddeling moet onderworpen worden aan een voorafgaande erkenning. Individuele personen worden uitgesloten van adoptiebemiddeling. De jeugdrechter en de comités voor bijzondere jeugdzorg moeten hun wettelijke opdracht verder kunnen opnemen.

– De term „vergunning” wordt vervangen door „erkenning” gezien het niet enkel gaat om een „toelaten van” maar ook het bepalen van de „kwalitatieve vereisten waaraan een dienst moet voldoen”.

Artikel 3

A. De eerste twee regels vervangen door wat volgt :

„§ 1. Om de erkenning als adoptiedienst te bekomen en te behouden, moet deze dienst beantwoorden aan de volgende voorwaarden :”

B. Punt 1 weglaten.

VERANTWOORDING

Deze bepaling werd opgenomen in artikel 2, § 2 en valt dus weg.

C. Punt 2 vervangen door wat volgt :

„1. de voornaamste activiteit van de dienst moet bestaan in bemiddeling zoals omschreven in artikel 2, § 1, 2 van het decreet ;”

VERANTWOORDING

De dienst voor adoptie moet als hoofdopdracht hebben om te bemiddelen inzake adoptie. De inrichtende macht kan echter een andere hoofdopdracht hebben. Het moet mogelijk zijn de adoptieopdracht te laten vervullen door reeds erkende welzijnsdiensten zodat vermeden wordt dat volledig nieuwe diensten moeten opgericht worden. De opdracht van de adoptiedienst werd reeds omschreven in artikel 2, § 1, 2^o zodat een herhaling overbodig is.

D. Punt 3 vervangen door wat volgt :

„2. beschikken over of een beroep kunnen doen op bevoegd en voldoende personeel en/of medewerkers.

De Vlaamse Executieve bepaalt de nadere regels en kwalificaties waaraan dit personeel en medewerkers moeten beantwoorden ;”

VERANTWOORDING

De bepaling dat de dienst zelf dient te beschikken over een interdisciplinair team is te streng. Verschillende bestaande diensten leunen nu reeds aan bij een bestaande welzijnsdienst, die over gekwalificeerd personeel beschikt of die beroep doen op vrijwillige medewerkers. Gezien de eerder geringe omvang van het aantal adopties dat wordt uitgevoerd per dienst is het aan te moedigen om samenwerkingsverbanden aan te gaan.

E. Punt 5 vervangen door wat volgt :

„4. geleid worden door personeel dat moet beantwoorden aan de voorwaarden en kwalificaties bepaald door de Vlaamse Executieve ;”

VERANTWOORDING

Vermits het de bedoeling is dat dit voorstel van decreet fungeert als kaderdecreet is het ook hier aangewezen, zoals in punt 3, de specifieke kwalificaties van het leidend personeel te laten bepalen door de Vlaamse Executieve. Uiteraard zal beroep moeten worden gedaan om o.a. sociaal, psychologisch, juridisch of pedagogisch geschoolde personen.

F. Punt 6 vervangen door wat volgt :

„5. tenminste de volgende opdrachten uitvoeren :

a) de voorbereiding van en de voorbereidende informatie-verstrekking aan de natuurlijke ouder(s), de kandidaat-adoptant(en) en de te adopteren persoon voor wat betreft het belang, de voorwaarden en de gevolgen van de adoptie ;

b) de uitvoering van een kindstudie en een gezinsstudie volgens de voorwaarden en de modaliteiten bepaald door de Vlaamse Executieve ;

c) ingeval van interlandelijke adopties alleen, een adoptiesamenwerking aan te gaan met diensten of instellingen die in de herkomstlanden hiervoor erkend zijn.

Deze samenwerking dient te gebeuren op basis van een geschreven overeenkomst die ter goedkeuring moet voorgelegd worden aan Kind en Gezin, instelling van openbaar nut, opgericht bij decreet van 29 mei 1984 :

d) de toewijzing van een kind aan de kandidaat-adoptant(en) dient genomen te worden door meerdere personen samen, met een verschillende deskundigheid ;

e) ter beschikking staan van de natuurlijke ouders, de adoptie-ouder(s) en het geadopteerde kind, teneinde op hun verzoek de nazorg te verzekeren ;

f) opmaken van een geschreven overeenkomst tussen enerzijds de kandidaat-adoptanten en anderzijds de betrokken adoptiedienst, waarin de procedure, de vermoedelijke duur, de kostprijs en de gewaarborgde dienstverlening omschreven worden.

Aan de adoptanten moet de aangerekende kostprijs verantwoord worden. De Vlaamse Executieve kan nadere voorwaarden opleggen inzake de aard en/of de grootte van kosten die mogen aangerekend worden.

De Vlaamse Executieve kan de nadere bepalingen preciseren waaraan deze geschreven overeenkomst dient te voldoen. ”

VERANTWOORDING

a) Het woord voorbereidend wordt toegevoegd teneinde te verduidelijken dat het informatie betreft in de voorbereidende fase. Het woord adoptie werd in artikel 2, § 1 al omschreven in zijn verschillende betekenissen.

b) De uitvoering van een kindstudie en een gezinsstudie zijn noodzakelijke elementen ter voorbereiding van een adoptie. Deze studies kunnen slaan op de sociale en psychologische kenmerken van het kind en de adoptant. In bepaalde gevallen kan het ook nodig zijn een medisch onderzoek te voorzien. De doelstelling van deze studies is na te gaan of het kind adopteerbaar is en het kind te laten adopteren door het daartoe meest aangewezen gezin.

c) Om misbruiken uit te sluiten en te vrijwaren dat de buitenlandse adoptie de enige mogelijke oplossing is voor het kind, is het noodzakelijk dat :

1. enkel wordt samengewerkt met erkende diensten ;
2. een geschreven overeenkomst dient worden voorgelegd.

d) Het is niet aangewezen in een kaderdecreet tot in detail de werking van de dienst te regelen. Wel wordt de idee weerhouden van de vereiste samenwerking.

e) De bepaling „(via het buitenland)” valt weg gezien de omschrijving van adoptie in artikel 2. De woorden „ter beschikking staan” duiden er op dat de dienst enkel optreedt op vraag van betrokkene.

f) Ondanks het feit dat het verloop van een adoptieprocedure niet exact te voorspellen is, is het toch een noodzaak dat ouders in het bezit zijn van een geschreven overeenkomst waarin de dienst verklaart die bepaalde procedure te volgen en een raming geeft aan de te verwachten kosten.

G. Punt 7 vervangen door wat volgt :

„6. voor elke opdracht in punt 5 van dit artikel vermelde opdracht een uitvoerig schiftelijk en gemotiveerd verslag opstellen dat door de adoptiedienst bewaard wordt in een persoonlijk dossier. De dienst dient de regels van het beroepsgeheim te respecteren. De Vlaamse Executieve kan nadere regels bepalen inzake het opmaken, de bewaring, de bescherming, de toegang tot en de controle op dergelijke dossiers, evenals op de wachtlijsten ; ”

VERANTWOORDING

– Het discreet opmaken en bewaren van een persoonlijk dossier is ten allen tijde gebonden aan beroepsgeheim.

– De continuïteit van de bewaring van de gegevens dient ten behoeve van het geadopteerde kind te worden gevrijwaard.

– Het is ook hier aangewezen dat de Vlaamse Executieve de voorwaarden hiertoe bepaalt.

– Ook het opstellen van wachtlijsten moet kunnen gereguleerd worden, omdat aan kandidaten soms valse hoop gegeven wordt via de inschrijving op wachtlijsten, waarvan de juiste betekenis onduidelijk is.

H. Een nieuwe paragraaf 2 toevoegen die luidt als volgt :

„§ 2. De Vlaamse Executieve kan de in § 1 omschreven opdrachten en voorwaarden uitbreiden en nader specificeren. ”

VERANTWOORDING

Gezien de opdrachten en voorwaarden in een algemeen kader werden gevat, dient de uitvoering en de nadere bepaling ervan geregeld te worden door besluiten van de Vlaamse Executieve.

Artikel 4

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„Artikel 4

De Vlaamse Executieve bepaalt de opdrachten van Kind en Gezin inzake de uitvoering van en het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten. ”

VERANTWOORDING

Het is aangewezen dat Kind en Gezin volgens de Vlaamse Executieve vastgestelde modaliteiten het toezicht uitoefent over de uitvoering van dit decreet.

Artikel 5

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„Artikel 5

§ 1. De in artikel 2 bedoelde erkenning wordt afgeleverd of geweigerd door de Vlaamse Executieve, na advies van Kind

en Gezin. De Vlaamse Executieve bepaalt de procedure en modaliteiten.

\$2. De erkenning kan worden ingetrokken door de Vlaamse Executieve, na advies van Kind en Gezin, bij niet naleving van één van de onder artikel 3 gestelde voorwaarden en bij weigering van de adoptiedienst zich aan het in artikel 4 bedoelde toezicht te onderwerpen. ”

Artikel 6

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„Artikel 6

In het decreet van 29 mei 1984 houdende de oprichting van de instelling Kind en Gezin, wordt in artikel 4, § 1, e, de omschrijving : „adoptie van kinderen ” geschrapt. ”

VERANTWOORDING

De instelling Kind en Gezin wordt belast met de uitvoering van en het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten. Dit heeft voor gevolg dat Kind en Gezin wordt aangesteld als controlerend en inspecterend orgaan, wat niet verenigbaar zou zijn met het zelf bemiddelen bij adopties. Het artikel 4, § 1, e van het decreet van 29 mei 1984 laat zulks wel toe, vandaar het voorstel tot schrappen van de bepaling „de adoptie van kinderen” in dit artikel.

Artikel 7 (nieuw)

Een nieuw artikel 7 toevoegen dat luidt als volgt :

„Artikel 7

Gestraft wordt met een gevangenisstraf van acht dagen en met een geldboete van 26 frank tot 500 frank of met één van die straffen alleen hij die bemiddelt bij adoptie zonder in het bezit te zijn van de bij dit decreet vereiste erkenning.”

VERANTWOORDING

Strafbepalingen zijn nodig om inderdaad hij die bemiddelt zonder vergunning effectief af te schrikken.

Artikel 8 (nieuw)

Een nieuw artikel 8 toevoegen dat luidt als volgt :

„Artikel 8

De Vlaamse Executieve stelt de datum vast waarop de bepalingen van dit decreet in werking treden.”

VERANTWOORDING

Dit decreet is een kaderdecreet, heel wat bepalingen zijn algemeen richtinggevend doch uitvoeringsbesluiten zullen dit decreet werkbaar dienen te maken. Zo ook valt de bepaling : „dit decreet treedt in

werking.. ” weg, daar het van de uitvoeringsbesluiten zal afhangen wanneer dit decreet in werking kan treden.

De Gemeenschapsminister van Welzijn en Gezin,

J. LENSSSENS

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de Commissie voor Welzijn en Gezondheid

Opschrift

De woorden „toekenning van een vergunning voor” vervangen door de woorden „erkenning van”.

*Namens de Commissie voor Welzijn en Gezondheid,
De Voorzitter,*

L. HANCKE

III. SUBAMENDEMENTEN

**voorgesteld door de Commissie voor Welzijn en Gezondheid
op de amendementen voorgesteld door de Vlaamse Executieve**

Artikel 3

A. In de bij amendement D voorgestelde tekst van punt 2, eerste lid de woorden „en/of” vervangen door het woord „en”.

**B. In de bij amendement F voorgestelde tekst van punt 5, a) de woorden „de voorbereiding van en de voorbereiden-
de informatieverstrekking aan” vervangen door de woorden
„de voorbereidende informatieverstrekking aan en de voorbereiding van ”.**

C. In de bij amendement F voorgestelde tekst van punt 5, f), tweede lid de eerste zin weglaten.

D. In de bij amendement F voorgestelde tekst van punt 5, f), tweede lid in de tweede zin de woorden „en/of” vervangen door het woord „en”.

E. In de bij amendement F voorgestelde tekst van punt 5, f), tweede lid in de tweede zin vóór het woord „kosten” het woord „de” invoegen.

G. In de bij amendement F voorgestelde tekst van punt 5, f) het derde lid weglaten.

Artikel 8 (nieuw)

Het voorgestelde nieuw artikel vervangen door wat volgt :

„Artikel 8

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1990. ”

***Namens de Commissie voor Welzijn en Gezondheid,
De Voorzitter,***

L. HANCKE
