

CULTUURRAAD
VOOR DE
NEDERLANDSE CULTUURGEMEENSCHAP

ZITTING 1974-1975

2 SEPTEMBER 1975

ONTWERP VAN DECREET
tot erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige koepel-
organisaties voor beleidsvoorbereidend overleg in de sector sociaal-
cultureel werk voor volwassenen

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het decreet van 28 januari 1974 betreffende het Cultuurpact stelt dat de overheid de gebruikers en alle ideologische en filosofische strekkingen moet betrekken bij de voorbereiding en de uitvoering van het cultuurbeleid.

De betrokkenheid van de gebruikers en van de ideologische en filosofische strekkingen wordt gewaarborgd door de erkenning bij decreet van representatieve verenigingen, hier koepelorganisaties genoemd, die als gesprekspartners kunnen optreden bij de overheid.

Voorliggend decreet beoogt dan ook deze representatieve verenigingen in staat te stellen hun taak behoorlijk te vervullen. Zij strekken zich uit over het hele domein van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen en zullen voor het sociaal-cultureel beleid van de overheid valabele en duidelijke gesprekspartners zijn.

Er wordt immers een democratisch cultuurbeleid gewenst dat op planmatige wijze kan inspelen op duidelijk erkenbare behoeften, problemen en prioriteiten. Het overheidsbeleid moet hierbij kunnen steunen op de aanduidingen van een pluriforme, duidelijke beleidsformulering, die bestendig vanuit het cultureel werk zelf, in onderling overleg en in nauwe relatie met de bevolking, wordt tot stand gebracht.

Deze behoeften- en prioriteitenbepaling, vanuit het ruime veld van de sociaal-culturele bedrijvigheid zelf, kan bezwaarlijk verder gebeuren enkel door afzonderlijke verenigingen, instellingen of organisaties. Alhoewel een

afzonderlijke benadering nuttige aanduidingen verstrekt, toch mist zij de nodige representativiteit zowel t.a.v. het globale sociaal-culturele beleid als t.a.v. de sociale en ideologische werkelijkheid om op een ernstige wijze bij te dragen tot een noodzakelijke sociaal-culturele planning.

De ideologische of filosofische verwantschap is bij de vorming van koepelorganisaties van doorslaggevende betekenis omdat het cultuurbeleid van de overheid in een pluriforme samenleving de kans moet krijgen te worden geconfronteerd met de eigen waardenformuleringen van de onderscheiden ideologische of filosofische strekkingen.

Enerzijds dient er op bestendige en gecoördineerde wijze een behoeften- en prioriteitenformulering te gebeuren, waarvan de aanduidingen ter beschikking van de overheid worden gesteld; anderzijds dient een bestendige informatie over het beleid aan de basis te worden verzekerd.

De bestending van deze noodzakelijke relatie tussen de overheid en de basisbehoeften van het cultureel werk langs geldige gesprekspartners om, onderstelt de erkenning en aanmoediging van koepelorganisaties voor beleidsvoorbereidend overleg in de sector sociaal-cultureel werk.

Het ontstaan van koepelorganisaties op basis van ideologische verwantschap en sociale representativiteit wijst op een behoefte aan beleidsgericht overleg in de sector sociaal-cultureel werk. Deze koepelorganisaties werden dan ook reeds aangemoedigd door nominatumkredieten in de begrotingen.

Met dit decreet wensen wij de erkende koepelorganisaties toereikende werkmiddelen te verzekeren, opdat zij hun functie van overleg, behoeftenkristallisatie en prioriteitenbepaling ernstig kunnen vervullen. Hieruit resulteert niet enkel een grotere inspraak van de gebruikers en van de ideologische en filosofische strekkingen, maar ook een levensnabijer sociaal-cultureel overheidsbeleid.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Het ontwerp beoogt de erkenning en subsidiëring van koepelorganisaties voor beleidsvoorbereidend overleg in de sector sociaal-cultureel werk voor volwassenen.

De sector sociaal-cultureel werk omvat het sociaal-cultureel vormingswerk, het volksontwikkelingswerk, het openbaar bibliotheekwerk, alle andere activiteiten in het kader van de voortdurende vorming en de amateuristische kunstbeoefening.

Koepelorganisaties voor andere sectoren dan het sociaal-cultureel werk voor volwassenen vallen derhalve buiten dit decreet.

Art. 2

De koepelorganisaties hebben een belangrijke taak, nl. voorbereidend werken t.a.v. het beleid in de sociaal-culturele sector zoals hij werd omschreven bij artikel 1.

Deze opdracht onderstelt tevens dat de koepelorganisaties een bestendige informatie over het beleid aan de basis dienen te verzekeren.

Deze taken zijn bestendig te vervullen. Het zijn m.a.w. de activiteiten van een koepelorganisatie.

Art. 3

1) De toetreding van organisaties, instellingen of diensten tot een koepelorganisatie dient vrijwillig te gebeuren, m.a.w. iedere vereniging, dienst of instelling die aansluit, verklaart zich uitdrukkelijk tot een bepaalde ideologie of filosofie. Een koepelorganisatie verenigt slechts instellingen of verenigingen met eenzelfde ideologische of filosofische strekking. Anderzijds wordt ook in de mogelijkheid voorzien dat een koepelorganisatie verenigingen, instellingen of diensten kan verenigen die allen niet wensen beschouwd te worden als te behoren tot een bepaalde ideologische of filosofische strekking.

De organisaties, diensten of instellingen moeten erkend zijn door de Minister van Nederlandse Cultuur om in aanmerking te komen voor de berekening van het vereiste aantal aansluitingen. Zij kunnen ook slechts bij een erkende koepelorganisatie aansluiten voor de berekening van dit aantal.

Omdat de verenigingen, instellingen of diensten zeer ongelijk zijn, stelt dit artikel dat een landelijke organisatie wordt gelijkgesteld met hetzij vier autonome **streek**-organisaties, hetzij drie instellingen of diensten.

Om nu als koepelorganisatie erkend te worden, moet de koepelorganisatie steunen op de vrijwillige aansluiting van ten minste 5 landelijke organisaties. Dit kunnen 5 landelijke organisaties zijn of met landelijke organisaties gelijkgestelde autonome streekorganisaties, diensten of instellingen of landelijke organisaties samen met streekorganisaties, diensten of instellingen.

Tenslotte moet er worden op gewezen dat dit decreet alleen geldt voor nationale koepelorganisaties, m.a.w. regionale koepelorganisaties behoren niet tot de zorg van de nationale overheid.

2) Opdat de koepelorganisatie beleidsvoorbereidend kan optreden in de gehele sector sociaal-cultureel werk met volwassenen is het vereist dat de aangesloten organisaties, diensten of instellingen meerdere werkvormen van het sociaal-cultureel werk vertegenwoordigen. Van de vijf werkvormen die in aanmerking komen voor de vorming van de hier bedoelde koepelorganisaties, moeten er minstens drie aanwezig zijn in iedere erkende koepelorganisatie.

3) De koepels moeten opgericht zijn op particulier initiatief in de vorm van een v.z.w. Punt 4 stelt dat de zetel van de koepelorganisatie moet gelegen zijn in het Nederlandse taalgebied of in Brussel-Hoofstad.

4) Voor een v.z.w. is een bestuurslichaam van drie leden voldoende. In de optiek van het decreet is het echter gewenst dit minimum van drie leden op te drijven tot vijf. Een koepelorganisatie is immers een overkoepeling van minimum vijf verenigingen, diensten of instellingen. Het ware wenselijk dat zoveel mogelijk iedere organisatie in het bestuurslichaam van de koepel zou zijn vertegenwoordigd, alsook de verschillende werkvormen van het sociaal-cultureel werk.

5) De aanwezigheid van ten minste twee voltijds werkende personeelsleden is een minimumvoorwaarde voor een doelmatige werking van een koepelorganisatie.

6) Van de koepelorganisaties wordt verwacht dat zij een minimale werking verzekeren. Punt 7 stelt duidelijk welke activiteiten minimaal jaarlijks dienen georganiseerd.

7) De overige punten van artikel 3 handelen over de financiële controle in verband met de aanwending van de rijkstoelagen, over de inspectie en het onderzoek van de werking en de boekhouding en over de verplichting jaarlijks een sluitende begroting en de nodige financiële verantwoordingsstukken voor te leggen.

Art. 4

Teneinde de bedoeling van het decreet op de koepelorganisaties zuiver te houden, nl. rekening te houden met het Cultuurpact en zo efficiënt mogelijk alle ideologische en filosofische strekkingen te betrekken bij de voorbereiding van het cultuurbeleid in de sector sociaal-cultureel werk, kunnen er slechts twee koepelorganisaties worden erkend per filosofische strekking, 1 koepelorganisatie per ideologische strekking en kunnen er ook slechts twee worden erkend als de koepel steunt op organisaties, instellingen of diensten die niet wensen beschouwd te worden als te behoren tot een bepaalde ideologische of filosofische strekking.

Art. 5

Dit artikel regelt de nadere formaliteiten voor het verlenen, het handhaven en het opheffen van de erkenning door de Minister tot wiens bevoegdheid de Nederlandse Cultuur behoort.

Art. 6

De rijkstoelage bestaat uit en wordt beperkt tot een toelage voor personeelskosten, een vaste basistoelage en een vaste werkingstoelage. De subsidieregeling is voor alle koepels gelijk. Het decreet is hier een toepassing van artikel 10 en 11 van het Cultuurpact.

De personeelsuitgaven worden beperkt door **weddes**chalen zoals bij het rijkspersoneel. Deze analogie berust op de opdracht die de personeelsleden te vervullen hebben. Zij zal worden doorgetrokken in het koninklijk besluit, dat de criteria bepaalt waaraan de personeelsleden moeten beantwoorden.

De toelagen voor personeelskosten vormen de grootste budgettaire uitgaven van dit decreet. Daarom dient de controle erop efficiënt te gebeuren.

De forfaitaire werkingstoelagen komen tegemoet aan een gezond begrotingsbeleid. Het ganse **subsidiërings**systeem berust op een personeelskern, die duidelijk is omschreven. Anderzijds geeft het de organisaties een kans een eigen beleid te voeren. De toelagen worden gekoppeld aan het algemeen indexcijfer van de **consumptie**prijzen.

Art. 7

Dit artikel waarborgt een gezond financieel beleid voor de betrokken organisaties, daar het de mogelijkheid voorziet de subsidie grotendeels uit te keren in het jaar zelf dat de uitgaven worden gedaan. Dit artikel geeft **boven-**

dien de administratie de mogelijkheid een begrotingsbeleid te voeren en de nodige controle op de uitkering van de subsidies te verrichten.

§ 3. voorziet dat een nadere regeling kan worden getroffen voor de uitkering van de verschillende toelagen. Zo kan ondermeer worden gesteld dat de toelagen slechts zullen worden uitgekeerd indien de kosten werkelijk zijn gedaan en in zover zij voortvloeien uit de normale werking van de koepelorganisatie en naar het oordeel van de Minister een redelijk niveau niet overschrijden.

Art. 8

Dit artikel voorziet in een overgangsperiode van twee jaar om de nu reeds erkende koepelorganisaties zich te laten aanpassen aan de erkenningsvoorwaarden van het decreet.

Art. 9

Het decreet treedt in werking op 1 januari 1976.

***De Minister van Nederlandse Cultuur
en van Vlaamse Aangelegenheden,***

R. DE BACKER-VAN OCKEN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De **RAAD VAN STATE**, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 4e juni 1975 door de Minister van Nederlandse Cultuur en Vlaamse Aangelegenheden verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van decreet « tot erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige koepelorganisaties voor beleidsvoorbereidend overleg in de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen », heeft de 26e juni 1975 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp-decreet strekt ertoe, in het raam van de permanente opvoeding en culturele animatie bedoeld bij artikel 2, eerste lid, 8°, van de wet van 21 juli 1971, de erkenning en subsidiëring in te richten van « de Nederlandstalige koepelorganisaties voor beleidsvoorbereidend overleg in de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen ».

* * *

Wat dient te worden verstaan door de uitdrukking « sociaal-cultureel werk voor volwassenen » blijkt uit de commentaar die met betrekking tot artikel 1 van het ontwerp in de memorie van toelichting wordt gegeven.

Volgens inlichtingen die door de gemachtigde ambtenaar aan de Raad van State zijn verstrekt, is het evenwel bij vergissing dat in bedoeld commentaar melding wordt gemaakt van « de samenlevingsopbouw ». Zo dit juist is zouden deze woorden in de memorie van toelichting moeten wegvallen.

* * *

Luidens artikel 3 moeten de koepelorganisaties om voor erkenning vatbaar te zijn, tot stand gekomen zijn bij vrijwillige toetreding hetzij van « landelijke organisaties hetzij van met een landelijke organisatie gelijkgestelde streekorganisaties ».

Het begrip « streekorganisatie » zou volgens de gemachtigde ambtenaar ontleend zijn aan het ontwerp van decreet tot regeling van de geldelijke tussenkomst van het Rijk in het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormingswerk voor volwassenen in verenigingsverband (Doc. Cultuuraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap, 1974-1975, 109, nr. 1, blz. 16) waar het als volgt omschreven is :

« Onder streekorganisatie wordt verstaan de organisatie waarvan de werkingssfeer ten minste twee derde van de bestuurlijke arrondissementen van een provincie van het Nederlandse taalgebied omvat ».

Het begrip « landelijke organisatie » zou volgens dezelfde ambtenaar ontleend zijn aan het verslag van de Commissie voor jeugdbeleid, permanente vorming en sport over vermeld ontwerp van decreet (Doc. Cultuuraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap 1974-1975, 109, nr. 8, blz. 25).

* * *

Het bepaalde in artikel 3, l), d), is niet zozeer een voorwaarde van erkenning dan wel een beperking van het aantal toelaatbare koepelorganisaties.

Die bepaling zou dan ook best uit de opsomming van de voorwaarden worden gelicht om in een afzonderlijk artikel te worden ondergebracht dat best artikel 4 zou worden. Dit zou vanzelfsprekend de vernummering van de volgende artikelen nodig maken.

Luidens artikel 3, 2), moeten de koepelorganisaties « organisaties groeperen die samen ten minste drie » van de vijf in deze paragraaf opgesomde « werkvormen van het sociaal-cultureel werk mede onder hun beheer organiseren ».

Uit een verklaring van de gemachtigde van de Regering blijkt dat een organisatie die meerdere « werkvormen van het sociaal-cultureel vormingswerk » onder haar beheer organiseert slechts wat betreft één werkvorm in aanmerking kan komen voor het berekenen van het in artikel 3, 2), vereiste minimum aantal werkvormen.

In artikel 3, 7) d), worde de uitdrukking « de basis van de aangesloten organisaties » best vervangen door « de leden van de aangesloten organisaties ».

Bij artikel 4 van het ontwerp wordt aan de Koning de opdracht verleend de formaliteiten nader te bepalen « voor het verlenen, het handhaven en het opheffen van de erkenning ».

Formaliteiten « voor het verlenen, het handhaven en het opheffen van de erkenning » worden hoegenaamd niet in het decreet bepaald.

Dienvolgens wordt aan de Koning ondanks het gebruik van de term « nader » een onbepaalde machtiging ter zake verleend. Een zulkdanige opdracht is een miskenning van artikel 11 van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het Cultuurpact naar luid waarvan « De voorwaarden en de procedure van erkenning (worden), naar gelang van het geval, bij wet of bij decreet vastgelegd ».

Artikel 5, § 2, 2), van het ontwerp bepaalt dat « de weddeschalen worden gekoppeld aan de schommelingen van het algemeen indexcijfer van de consumptieprijzen ».

Hieromtrent dient opgemerkt te worden dat het in overweging gesteld systeem van indexering onvolledig is; minstens zou de spilindex moeten vastgesteld worden. Beter nog zou zijn te verwijzen naar het systeem van indexering dat het onderwerp vormt van de wet van 2 augustus 1971 waarbij wedden lonen en pensioenen aan de index der consumptieprijzen worden gekoppeld.

Artikel 5, § 2, 3), luidt als volgt :

« 3. De weddetoelagen worden slechts toegekend indien de uitgekeerde brutosalarissen voor de personeelsleden met beleidsverantwoordelijkheid, respectievelijk de administratieve personeelsleden, ten minste overeenstemmen met de hiervoor bedoelde weddeschalen.

De koepelorganisaties moeten toestaan dat hun belastingaangifte daaromtrent wordt nagekeken ».

Als verplichting die niet het karakter van een voorwaarde tot subsidieerbaarheid heeft, is het nazicht van de belastingaangifte van organisaties een middel van toezicht op de aanwending van de Rijkstoelagen waaromtrent reeds in een vorig advies L. 12.191/1 van 9 januari 1975 is opgemerkt « . . . dat het toezicht op de toekenning en op de aanwending van Rijkstoelagen en de maatregelen ter beteugeling van misbruiken terzake geregeld worden door het koninklijk besluit nr. 5 van 18 april 1967, door het koninklijk besluit van 26 april 1968 en door het koninklijk besluit van 31 mei 1933 betreffende de verkla-

ringen te doen in verband met subsidies, vergoedingen en toelagen van **elken** aard. Deze wettelijke regelingen kunnen niet bij of krachtens een decreet worden aangevuld ».

* * *

Bij artikel 5, § 4, van het ontwerp wordt bepaald : « De Minister tot wiens bevoegdheid de Nederlandse Cultuur behoort kan de onder § 3, 2) en 3), bedoelde bedragen aanpassen.

Volgens de gemachtigde van de Regering is hiermede slechts bedoeld dat deze bedragen kunnen aangepast worden aan de schommelingen van het algemeen indexcijfer van de consumptieprijzen waarnaar verwezen is in § 2, 2), van hetzelfde artikel. Dit zou met zoveel woorden dienen gezegd te worden in de tekst.

Volgens artikel 5, § 5, van het ontwerp bepaalt de Koning « de Hoge Raad voor de Volksopleiding gehoord, de nadere regeling voor de uitkering van de verschillende subsidies ». Om te vermijden dat § 5 aanleiding zou kunnen geven tot een interpretatie welke met artikel 11 van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het **Cultuur**-pact niet zou stroken, dient deze bepaling in fine van het volgende artikel onder een afzonderlijk paragraaf opgenomen te worden en zou best het woord « uitkering » door het woord « uitbetaling » worden vervangen. De bepaling zou dan luiden als volgt :

« **Artikel (7).** — § 3. De subsidies worden uitbetaald op de wijze die de Koning bepaalt, de Hoge Raad voor de volksopleiding gehoord ».

In artikel 6, § 1, van het ontwerp worde de uitdrukking « tegen 1 april » best vervangen door « ten laatste op 1 april ».

Artikel 7 en artikel 8 van het ontwerp zouden een afzonderlijk hoofdstuk moeten uitmaken met het opschrift : « Hoofdstuk III — Overgangs- en slotbepalingen ».

Artikel 7 handelt over « koepelorganisaties die op naam reeds het voorwerp uitmaken van een speciale begrotingspost op de begroting 1975 van de Culturele Zaken van de Nederlandse Cultuurgemeenschap, sector Nederlandse Cultuur ».

Bezwaarlijk kan ter zake sprake zijn van « koepelorganisaties » vermits bedoelde organisaties niet als zodanig aangeduid zijn in de vermelde begroting en vermits vermelde organisaties bij veronderstelling niet aan de voorwaarden voldoen om erkend te worden.

Artikel 7 ware dienvolgens beter als volgt gesteld :

De vijf organisaties die op naam reeds het voorwerp uitmaken van een speciale begrotingspost op de begroting 1975 van de Culturele Zaken van de Nederlandse Cultuurgemeenschap, Sector Nederlandse Cultuur, worden voor de toepassing van dit decreet voor een overgangsperiode van twee jaar beschouwd als erkende koepelorganisaties. Zij beschikken over deze overgangsperiode om te voldoen aan de bij artikelen 2 en 3 gestelde voorwaarden.

De kamer was samengesteld uit :

de heren :

F. LEPAGE, **eerste voorzitter**;
Ch. SMOLDERS,
H. COREMANS, **staatsraden**;
J. LIMPENS,
S. FREDERICQ, **bijzitters van de afdeling wetgeving**;
E. VAN VYVE, **afdelingsgriffier**.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. DE COENE, auditeur.

De Griffier,

E. VAN VYVE

De Voorzitter,

F. LEPAGE

ONTWERP VAN DECREET

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Gelet op het advies van de Hoge Raad voor de Volks-
opleiding dd. 19 maart 1975;

Gelet op het akkoord van de heer Staatssecretaris voor
Begroting dd. 30 mei 1975;

Gelet op het advies van de Raad van State dd. 26 juni
1975;

Op de voordracht van Onze Minister van Nederlandse
Cultuur en van Vlaamse Aangelegenheden en op het ad-
vies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Nederlandse Cultuur en van Vlaam-
se Aangelegenheden is gelast in Onze Naam bij de Cul-
tuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap het
ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Binnen de grenzen van de culturele dotaties verleent de
Minister tot wiens bevoegdheid de Nederlandse Cultuur
behoort, onder de bij of krachtens dit decreet bepaalde
voorwaarden, rijksstoelagen aan de in artikel 2 en 3 be-
doelde erkende Nederlandstalige koepelorganisaties voor
beleidsvoorbereidend overleg in de sector **sociaal-cultu-**
ree1 werk voor volwassenen.

Art. 2

Onder koepelorganisatie voor beleidsvoorbereidend
overleg in de sector sociaal-cultureel werk voor volwas-
senen wordt verstaan, een organisatie die op bestendige,
representatieve en autonome wijze, vanuit de **sociaal-cul-**
turele sector, voorbereidend werkt ten aanzien van het
globale cultuurbeleid van de overheid en die de voorstel-
len, de gegevens en de projecten betreffende dit **cultuur-**
beleid zodanig vertaalt en doorspeelt dat zij doorstromen
en doorwerken bij de aangesloten organisaties van de koe-
pel.

HOOFDSTUK II

Erkenning

Art. 3

Om als Nederlandstalige koepelorganisatie voor beleidsvoorbereidend overleg in de sector sociaal-cultureel werk voor volwassenen erkend te worden en te blijven moeten de koepelorganisaties :

1) uitsluitend tot dit doel tot stand zijn gekomen op basis van vrijwillige toetreding van ten minste vijf hetzij ideologisch of filosofisch verwante landelijke organisaties, hetzij landelijke organisaties die niet wensen beschouwd te worden als te behoren tot een bepaalde ideologische of filosofische strekking, waarbij :

a) de landelijke organisaties dienen erkend te zijn door de Minister tot wiens bevoegdheid de Nederlandse Cultuur behoort;

b) de landelijke organisaties slechts eenmaal in aanmerking kunnen worden genomen voor de berekening van het vereiste minimale aantal landelijke organisaties dat bij een erkende koepelorganisatie dient aangesloten;

c) met een landelijke organisatie worden gelijkgesteld hetzij vier autonome streekorganisaties, hetzij drie instellingen of diensten die allen dienen erkend te zijn door de Minister tot wiens bevoegdheid de Nederlandse Cultuur behoort;

2) organisaties groeperen die samen ten minste drie van de volgende vijf werkvormen van het sociaal-cultureel werk mede onder hun beheer organiseren :

a) sociaal-cultureel vormingswerk in verenigingsverband;

b) sociaal-cultureel vormingswerk en -ontwikkelingswerk in instellingen;

c) ontwikkelingswerk in diensten en verenigingsverband;

d) amateuristische kunstbeoefening;

e) bevordering en aanmoediging van het openbare bibliotheekwerk.

3) Opgericht zijn op particulier initiatief in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk.

4) Hun zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig arrondissement Brussel-Hoofdstad.

5) Geleid worden door een bestuurslichaam dat ten minste uit vijf leden bestaat en waarin de verschillende werkvormen van het sociaal-cultureel werk, die bij de koepelorganisatie zijn aangesloten, zijn vertegenwoordigd.

6) Over een bestendig secretariaat beschikken met ten minste twee voltijds werkende personeelsleden.

7) Het bewijs leveren gedurende ten minste één jaar voor het indienen van de aanvraag tot erkenning de volgende activiteiten te hebben georganiseerd :

- a) ten minste tien bestuursvergaderingen per jaar;
- b) de uitgave van een contactblad ten behoeve van de kaderleden van de aangesloten organisaties, instellingen of diensten dat ten minste vier maal per jaar verschijnt;
- c) ten minste twaalf contactvergaderingen of studiebijeenkomsten per jaar voor al de aangesloten organisaties, diensten of instellingen over verschillende problemen van het cultuurbeleid en het verspreiden van verslagen en werkdocumenten daaromtrent;
- d) de jaarlijkse organisatie van een landelijke bijeenkomst rond een belangrijk thema in verband met het cultuurbeleid ten behoeve van de kaderleden van de aangesloten organisaties, diensten of instellingen; en deze activiteiten na de erkenning voortdurend blijven uitoefenen.

8) Een boekhouding bezitten en deze zodanig organiseren dat de financiële controle in verband met de aanwending van de rijkstoelagen mogelijk is. De Minister, tot wiens bevoegdheid de Nederlandse Cultuur behoort, kan een boekhoudkundig plan en bijzondere regelen betreffende de boekhouding opleggen.

9) Jaarlijks een begroting, waaruit ten minste het evenwicht van ontvangsten en uitgaven blijkt en de rekeningen van het vorige jaar met de nodige verantwoordingsstukken voorleggen;

10) Aanvaarden dat de aangestelde inspecteurs en verificateurs de werking en de boekhouding, zo nodig ter plaatse, onderzoeken.

Art. 4

Er kunnen ten hoogste worden erkend :

1° twee koepelorganisaties van dezelfde filosofische strekking, indien de koepelorganisatie steunt op ten minste 5 filosofisch verwante landelijke organisaties;

2° een koepelorganisatie van dezelfde ideologische strekking, indien de koepelorganisatie steunt op ten minste 5 ideologisch verwante landelijke organisaties;

3° twee koepelorganisaties van elk ten minste 5 landelijke organisaties die niet wensen beschouwd te worden als te behoren tot een bepaalde ideologische of filosofische strekking.

Art. 5

De Koning bepaalt nader, de Hoge Raad voor de Volksopleiding gehoord, de formaliteiten voor het verlenen, het handhaven en het opheffen van de erkenning.

De Minister tot wiens bevoegdheid de Nederlandse Cultuur behoort, verleent de erkenning en heft deze op, de Hoge Raad voor de Volksopleiding gehoord.

HOOFDSTUK III

Toelagenregeling

Art. 6

§ 1. De rijkstoelage bestaat uit een toelage voor personeelskosten, uit een vaste basistoelage en uit een toelage voor de werking.

§ 2. 1. Als gesubsidieerde personeelskosten worden beschouwd : het brutobedrag van het salaris en van het vakantiegeld van de personeelsleden met beleidsverantwoordelijkheid en van de administratieve personeelsleden en de bijdragen die de werkgever dient te storten in toepassing van het wettelijk stelsel van de sociale voorzieningen.

2. Voor de berekening van de toelagen bepaalt de Koning, de Hoge Raad voor de Volksopleiding gehoord, de weddeschalen en de daaraan gekoppelde voorwaarden. Het in aanmerking te nemen brutobedrag van het salaris mag enerzijds voor de personeelsleden met beleidsverantwoordelijkheid niet lager zijn dan de beginwedde van een bestuurssecretaris en niet hoger dan de eindwedde van een directeur in de Rijksadministratie, anderzijds voor de administratieve personeelsleden niet lager dan de beginwedde van klerk en niet hoger dan de eindwedde van bestuurssecretaris in de Rijksadministratie. Deze weddeschalen worden gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijzen, overeenkomstig de bepalingen vervat in de wet van 2 augustus 1971 waarbij wedden, lonen en pensioenen aan de index der consumptieprijzen worden gekoppeld.

3. De weddetoelagen worden slechts toegekend indien de uitgekeerde brutosalarissen voor de personeelsleden met beleidsverantwoordelijkheid, respectievelijk de administratieve personeelsleden ten minste overeenstemmen met de hiervoor bedoelde weddeschalen.

4. De Koning bepaalt, de Hoge Raad voor de Volksopleiding gehoord, de aard van de diploma's of andere bekwaamheidsbewijzen waarvan de personeelsleden naar gelang van hun functie houder moeten zijn of de bewijzen van beroepservaring die zij dienen over te leggen opdat de koepelorganisaties uit hoofde van deze documenten toelagen zouden kunnen ontvangen.

§ 3. Voor de erkende koepelorganisaties omvat de Rij kstoelage :

1. 100 th. van de in § 2 bedoelde personeelskosten voor ten hoogste drie voltijds werkende personeelsleden met beleidsverantwoordelijkheid en voor ten hoogste twee voltijds werkende administratieve personeelsleden;

2. een vaste jaarlijkse basistoelage van 450 000 F;

3. een jaarlijkse werkingstoelage van 250 000 F per gesubsidieerd personeelslid met beleidsverantwoordelijkheid.

§ 4. De Minister tot wiens bevoegdheid de Nederlandse Cultuur behoort, kan de onder § 3, 2 en 3, bedoelde bedragen aanpassen.

Art. 7

§ 1. De erkende koepelorganisaties moeten jaarlijks ten laatste op 1 april voor het volgend activiteitsjaar, een verzoek tot subsidiering richten tot de Minister tot wiens bevoegdheid de Nederlandse Cultuur behoort. Dit verzoek moet vergezeld zijn van de nodige informatie in de voorgeschreven vorm over de voorbije en geplande activiteiten en een volgens het boekhoudkundig plan opgestelde begroting voor het komende jaar.

§ 2. Onder het voorbehoud dat de afrekening van het vorige jaar en de begroting van het lopende jaar door de Minister tot wiens bevoegdheid de Nederlandse Cultuur behoort zijn goedgekeurd, wordt de Rijkstoelage uitgekeerd onder vorm van driemaandelijks voorschotten, ten bedrage van $\frac{1}{4}$ van de in het voorbije jaar toegerekende toelage, te betalen per trimester van het begrotingsjaar waarvoor zij werden ingeschreven en goedgekeurd. Het nog resterende gedeelte van de toelage wordt uitgekeerd, na de goedkeuring door de Minister tot wiens bevoegdheid de Nederlandse Cultuur behoort, van de in het voorbije jaar gedane uitgaven en de voor **31** januari voorgelegde betalingsbewijzen, vóór **1** maart van het jaar dat volgt op het gesubsidieerde activiteitsjaar.

§ 3. De Koning bepaalt, de Hoge Raad voor de Volksopvoeding gehoord, de nadere regeling voor de uitbetaling van de verschillende subsidies.

HOOFDSTUK IV

Overgangs- en slotbepalingen

Art. 8

De vijf verenigingen voor socio-cultuurbeleid, die op naam reeds het voorwerp uitmaken van een speciale begrotingspost op de begroting 1975 van de Culturele Zaken van de Nederlandse Cultuurgemeenschap, Sector Nederlandse Cultuur, worden voor de toepassing van dit decreet voor een overgangsperiode van twee jaar beschouwd als erkende koepelorganisaties. Zij beschikken over deze overgangsperiode om te voldoen aan de bij artikelen 2 en 3 gestelde voorwaarden.

Art. 9

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1976.

Gegeven te Motril, 29 juli 1975.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE :

***De Minister van Nederlandse Cultuur
en van Vlaamse Aangelegenheden,***

R. DE BACKER-VAN OCKEN
