



Vlaams
Parlement

stuk **1580** (2011-2012) – Nr. 2
ingediend op 10 mei 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen
van het decreet van 30 november 2007
betreffende het flankerend onderwijsbeleid
op lokaal niveau

Advies

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Decreetsevaluatie en Toerisme
uitgebracht door de heer Jan Durnez
aan de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Annick De Ridder.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Marc Vanden Bussche, mevrouw Khadija Zamouri;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

1580 (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

Artikel 12 van het decreet houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringslasten aan lokale besturen kunnen worden opgelegd (hierna Planlastendecreet), samt dertien sectorale regelgevingen en een besluit van de Vlaamse Regering op die ingevolge het Planlastendecreet moeten worden aangepast.

Tijdens het overleg van het Uitgebreid Bureau met de commissievoorzitters van 18 november 2011 werd beslist dat de commissie bevoegd voor Binnenlands Bestuur telkens advies zou kunnen verlenen over de ontwerpen van decreet die ingediend worden om de bedoelde sectordecreten in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het Planlastendecreet. Bedoeling van dit advies is om na te gaan of de letter en de geest van het Planlastendecreet gerespecteerd wordt bij de aanpassingen van de sectorale regelgeving aan dat Planlastendecreet.

Op 9 mei 2012 besprak de commissie het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 30 november 2007 betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau, met het oog op een advies aan de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen.

1. Toelichting door de heer Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel

Minister *Pascal Smet* stelt dat het decreet van 30 november 2007 betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau uit drie delen bestaat: sociale en andere voordelen die gemeenten aan scholen op hun grondgebied (kunnen) geven; medewerking van de lokale besturen aan controle op de leerplicht en verhoging van kleuterparticipatie; flankerend onderwijsbeleid (opgedeeld in centrumsteden, niet-centrumsteden en Brussel).

De voorliggende aanpassingen gaan enkel over dit laatste flankerend onderwijsbeleid, met uitzondering dan nog van Brussel omdat het Planlastendecreet daar niet van toepassing is. Voor Brussel blijft dus de huidige regeling van toepassing.

Aan de inhoud van het flankerend onderwijsbeleid verandert er niets. De thema's waar rond gewerkt kan worden, veranderen niet. Ook de subsidiebedragen blijven ongewijzigd (in 2011 ging het om 1.952.000 euro). De criteria voor de verdeling ervan zullen wel nog in een uitvoeringsbesluit worden opgenomen. De financiële inbreng van de gemeenten wijzigt evenmin: die blijft 20%.

Wat zijn dan wel de aanpassingen? Het onderscheid tussen centrumsteden en niet-centrumsteden vervalst. De terminologie van het Planlastendecreet wordt ingevoerd. De gemeenten moeten dus een strategisch meerjarenplan opstellen met onder meer een hoofdstuk onderwijs (tot nu toe was er sprake van een onderwijsplan). De inhoud van dat strategisch meerjarenplan wordt afgestemd op het Planlastendecreet: het moet de doelstellingen (effecten) bevatten, de actieplannen en de wijze waarop de gemeenten de samenwerking en het overleg zullen faciliteren.

De timing wordt eveneens aangepast aan het Planlastendecreet. De strategische meerjarenplannen en de subsidiëring volgt de gemeentelijke legislatuur: zij gelden voor zes jaar met ingang van 30 oktober 2012 en zijn te evalueren na drie jaar.

2. Bespreking

De heer *Marnic De Meulemeester* vraagt wat bedoeld wordt met de term ‘indicatoren’? In het Planlastendecreet is enkel sprake van “te verrichten activiteiten, te leveren prestaties en/of te bereiken effecten”. Ook de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) heeft hier een opmerking over gemaakt.

Minister *Pascal Smet* stelt dat het hier gaat over de gewenste effecten en indicatoren. Hieronder moeten de doelstellingen worden verstaan en de wijze waarop die gemeten worden. Het gaat om een ruime omschrijving waar men zich niet te veel op moet fixeren.

De heer *Marnic De Meulemeester* verwijst naar het advies van de Raad van State. Die merkt op dat de bepaling dat de Vlaamse Regering de criteria voor de verdeling van het budget aan de gemeenten zal bepalen, eigenlijk in strijd is met artikel 24, §5, van de Grondwet. Eenzelfde strijdigheid geldt voor de bepaling dat de Vlaamse Regering andere beleidsprioriteiten kan bepalen waarop de gemeentelijke actieplannen moeten gericht zijn. Kan de minister daarop reageren?

Minister *Pascal Smet* antwoordt dat in de sector Onderwijs het legaliteitsprincipe geldt. Een en ander vloeit voort uit het Schoolpact en de Grondwet. De Vlaamse Regering krijgt slechts zeer uitzonderlijk delegatiebevoegdheid. Regelgevende bepalingen inzake Onderwijs moeten bijna steeds decretaal getroffen worden. De Raad van State heeft dat principe de laatste jaren altijd maar enger geïnterpreteerd. Men zal kunnen vaststellen dat inzake Onderwijs de raad dergelijke opmerking erg vaak maakt. De Vlaamse Regering volgt die opmerking wanneer dat terecht is, maar in dit geval – het gaat over flankerend onderwijsbeleid en niet over het onderwijsbeleid op zich – is het niet terecht. Over de doelstellingen in kwestie bestaat trouwens een maatschappelijke consensus. Men gaat ervan uit dat de gemeente dat effectief wil en in die zin worden de doelstellingen vertaald.

De heer *Jan Durnez* merkt op dat de lijst van prioriteiten relatief omvangrijk is in vergelijking met die van andere sectordecreten inzake planlastvermindering. Zullen de prioriteiten beperkt blijven tot de negen die nu vermeld zijn?

Minister *Pascal Smet* bevestigt dat de prioriteiten beperkt zullen blijven tot de negen vermelde. Dat kan pas worden gewijzigd na een consensus hierover in de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen en dus in dit parlement.

De heer *Jan Durnez* is bekommerd over de intergemeentelijke samenwerking. Hij kan ermeê leven dat de gemeenten individueel aanvragen doen. De samenwerking kan echter in het gedrang komen wanneer dit voor de ene gemeente lukt en voor de andere niet.

Minister *Pascal Smet* antwoordt dat aan de gemeenten zal worden voorgesteld dat zij de individueel in te dienen plannen kunnen groeperen en in hun plan kunnen verwijzen naar het feit dat zij dit samen met andere gemeenten willen doen. Intergemeentelijke samenwerking wordt zeker niet afgestraft.

De heer *Kurt De Loor* meent dat de uitvoering van het Planlastendecreet vanuit de sectoren misschien geen evidente oefening is, maar gezien vanuit Binnenlands Bestuur is het zeker een logische en meer dan noodzakelijke oefening. De aanpassingen in de sectordecreten kunnen als een evenwichtsoefening worden gezien. De ene sector stelt zich ook al soepeler op dan de andere. Het resultaat dat vandaag voorligt, mag zeker gezien worden. Sp.a stelt dan ook voor dat een positief advies zou worden gegeven met betrekking tot de conformiteit aan het Planlastendecreet.

3. Advies

De in de commissie aanwezige fracties besluiten unaniem dat de bepalingen van het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 30 november 2007 betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau, inderdaad conform het Planlastendecreet zijn.

Annick DE RIDDER,
voorzitter

Jan DURNEZ,
verslaggever