



Vlaams
Parlement

stuk **1389** (2011-2012) – Nr. 1
ingediend op 1 december 2011 (2011-2012)

Voorstel van decreet

van de heren Willy Segers en Ward Kennes, mevrouw Fatma Pehlivan,
de heren Veli Yüksel, Kurt De Loor en Lieven Dehandschutter
en mevrouw Sonja Claes

houdende wijziging van het decreet
van 28 februari 2003
betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid,
wat de verplichte inburgering van asielzoekers betreft

TOELICHTING

1. Algemene toelichting

De instroom van nieuwkomers blijft stijgen. De budgettaire context maakt het echter niet altijd mogelijk om het aanbod evenredig en tijdig te laten stijgen. Vanuit de zorg voor een kwalitatief hoogstaand aanbod voor de inburgeraar en om te vermijden dat de stijgende instroom leidt tot het ontstaan van wachtlijsten bij de onthaalbureaus, is bijgevolg een alternatieve oplossing nodig. Met dit voorstel van decreet willen de indieners asielzoekers die vier maanden na het indienen van hun asielaanvraag inburgeraar worden, ontslaan van de verplichting om Maatschappelijke Oriëntatie (MO) te volgen.

Het verblijfsrecht van asielzoekers is nog precair: de mogelijkheid dat zij nog uitgewezen worden, is immers reëel. Dat is voor geen enkele andere verplichte doelgroep het geval. In tijden van beperkte financiële middelen hebben mensen die wel over een definitieve verblijfsvergunning beschikken, er alle belang bij dat zij prioriteit krijgen ten opzichte van groepen die mogelijk nog verplicht zullen worden het grondgebied te verlaten.

Ook de asielzoekers zelf zijn niet altijd gebaat met een verplicht aanbod MO vier maanden na het indienen van de asielaanvraag. Zij hebben op dat ogenblik andere vragen, die niet altijd gericht zijn op integratie in een samenleving, terwijl het nog onzeker is of ze er wel of niet mogen blijven. Het aanbod Maatschappelijke Oriëntatie, waaraan naast asielzoekers ook andere inburgeraars deelnemen, is gericht op zelfredzaamheid en op participatie aan de samenleving. Met een verplicht aanbod, gericht op integratie, geeft de Vlaamse overheid een signaal dat niet spoort met het signaal dat de asielzoeker op dat ogenblik van de federale overheid krijgt, namelijk dat de asielaanvraag nog lopende is.

Met dit voorstel van decreet worden asielzoekers vier maanden nadat ze hun asielaanvraag hebben ingediend, wel doelgroep van inburgering. Ze hebben vanaf dat ogenblik het recht om inburgering te volgen en worden verplicht om dat te doen, zodra hun asielaanvraag is goedgekeurd. Elke asielzoeker die vier maanden na het indienen van de asielaanvraag inburgering wil volgen, kan dat ook doen. Op die manier beslist de asielzoeker ook zelf wanneer hij in een inburgeringstraject stapt, op het ogenblik dat hij doelgroep wordt dan wel of hij wacht tot hij een definitief verblijfsstatuut heeft en daartoe verplicht is.

Deze maatregel maakt het mogelijk om meer op maat te werken, om uitval tegen te gaan en beter in te spelen op de behoeften van de asielzoeker. De omzetting van de verplichting voor asielzoekers om vier maanden na het indienen van hun asielaanvraag een cursus MO te volgen naar het recht voor asielzoekers om vanaf vier maanden na het indienen van hun asielaanvraag een inburgeringstraject te volgen, mag er niet toe leiden dat asielzoekers dat recht niet kunnen uitoefenen. Het is essentieel dat er tegenover het recht op inburgering voor de asielzoeker ook effectief in een aanbod wordt voorzien, zonder dat er wachtlijsten ontstaan. Het is dus belangrijk de instroom en doorstroom van asielzoekers, alsook de impact van deze maatregel voldoende te bewaken en in voldoende middelen te voorzien. Asielzoekers moeten ook op de hoogte zijn van het feit dat zij een recht hebben. Met de onthaalbureaus zal worden afgesproken om concrete afspraken maken met Lokale Opvanginitiatieven (LOI's) en opvangcentra om asielzoekers te informeren. In het kader van de hervorming van de inburgering- en integratiesector zal een geïntegreerde werking voor asielzoekers een aandachtspunt zijn.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel heft punt 5° op in artikel 3, §4, tweede lid, van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid vervangen bij het decreet van 14 juli 2006 en gewijzigd bij het decreet van 1 februari 2008.

Punt 5° bepaalt dat de asielzoeker in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad prioritaire doelgroep in het inburgeringsbeleid is – voor zover de asielaanvraag minstens vier maanden geleden werd ingediend, gedurende de verdere asielprocedure, met inbegrip van de beroepsprocedure, ingesteld bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen op grond van artikel 39/2, §1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Met de opheffing van dit punt wordt deze groep geschrapt als prioritaire doelgroep van het inburgeringsbeleid in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Asielzoekers zijn zo in de toekomst wel nog rechthebbend.

Artikel 3

Dit artikel heft paragraaf 7 op in artikel 5 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 14 juli 2006 en gewijzigd bij het decreet van 1 februari 2008.

Paragraaf 7 bepaalt dat de doelgroep asielzoekers in het Vlaamse Gewest (zoals in bovenstaand artikel omschreven) verplicht is een cursus Maatschappelijke Oriëntatie (MO) te volgen.

Artikel 3 schrapt die verplichting. Asielzoekers in het Vlaamse Gewest zijn zo wel nog rechthebbend. Die wijziging heeft niet tot gevolg dat asielzoekers niet meer in aanmerking komen voor inburgering, maar laat wel toe de inburgeringstrajecten voor asielzoekers meer te spreiden. Op die manier maakt de wijziging het mogelijk wachtlijsten voor verplichte inburgeraars of andere prioritaire categorieën te vermijden.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt dat de nieuwe regeling niet van toepassing is op asielzoekers die zich al hebben aangemeld bij het onthaalbureau voordat voorliggend decreet in werking is getreden.

Willy SEGERS

Ward KENNES

Fatma PEHLIVAN

Veli YÜKSEL

Kurt DE LOOR

Lieven DEHANDSCHUTTER

Sonja CLAES

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 3, §4, tweede lid, van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid, vervangen bij het decreet van 14 juli 2006 en gewijzigd bij het decreet van 1 februari 2008, wordt punt 5° opgeheven.

Art. 3. In artikel 5 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 14 juli 2006 en gewijzigd bij het decreet van 1 februari 2008, wordt paragraaf 7 opgeheven.

Art. 4. Dit decreet is niet van toepassing op asielzoekers die zich op datum van inwerking-treding van dit decreet al aangemeld hebben bij het onthaalbureau.

Willy SEGERS

Ward KENNES

Fatma PEHLIVAN

Veli YÜKSEL

Kurt DE LOOR

Lieven DEHANDSCHUTTER

Sonja CLAES