



Vlaams  
Parlement

stuk **35** (2011-2012) – Nr. 2  
ingediend op 14 mei 2012 (2011-2012)

## Rapport van de Vlaamse Regering

tot uitvoering van het protocol van 4 februari 2009  
tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering  
betreffende de jaarlijkse rapportering  
over de samenstelling van de kabinetten  
van de Vlaamse ministers

Toestand op 31 december 2011

### **Verslag**

namens de Commissie voor Bestuurszaken,  
Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme  
uitgebracht door de heer Ward Kennes

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* mevrouw Annick De Ridder.

*Vaste leden:*

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;  
de heren Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;  
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;  
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;  
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;  
mevrouw Patricia De Waele;  
de heer Bart Caron.

*Plaatsvervangers:*

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;  
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;  
de heer Marc Vanden Bussche, mevrouw Khadija Zamouri;  
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;  
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;  
de heer Peter Reekmans;  
mevrouw Mieke Vogels.

*Toegevoegd lid:*

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

35 (2011-2012) – Nr. 1: Samenstelling kabinetten Vlaamse ministers

## INHOUD

|                                                                                                                                                                            |   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1. Toelichting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid..... | 4 |
| 1.1. Toelichting bij de rapportering .....                                                                                                                                 | 4 |
| 1.2. Verhouding mannen-vrouwen .....                                                                                                                                       | 5 |
| 1.3. Facilitaire ondersteunende taken .....                                                                                                                                | 5 |
| 1.4. Charter over de politiek-ambtelijke samenwerking.....                                                                                                                 | 5 |
| 1.5. Belangrijkste conclusies uit het evaluatierapport .....                                                                                                               | 5 |
| 2. Vragen en opmerkingen van de commissieleden .....                                                                                                                       | 6 |
| 3. Antwoorden van de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid.....   | 7 |
| 4. Replik met antwoord van minister-president Kris Peeters .....                                                                                                           | 7 |

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme besprak op 9 mei 2012 het rapport van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het protocol van 4 februari 2009 tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering betreffende de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten van de Vlaamse ministers (toestand op 31 december 2011).

# **1. Toelichting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid**

## **1.1. Toelichting bij de rapportering**

Conform de afspraken in het protocol tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering zorgt de minister-president voor een gecoördineerde indiening van de gegevens. De gerapporteerde tabellen werden opgesteld door de afdeling Kanselarij van de Diensten voor Algemeen Regeringsbeleid en geverifieerd door de kabinetssecretarissen.

Rekening houdend met de rapporteringvoorschriften werd ook in dit rapport een nominatieve oplijsting gemaakt van het kabinetspersoneel in actieve dienst op 31 december 2011, aangevuld met de nominatieve lijst van kabinetsmedewerkers die tussen 31 december 2010 en 31 december 2011 het kabinet hebben verlaten en een nominatieve lijst van de medewerkers die door bedrijven en private rechtspersonen kosteloos ter beschikking worden gesteld van een minister.

In onderstaande tabel is een samenvatting opgenomen, waaruit blijkt dat van het voorziene kader van 288 voltijdsequivalenten (vte) op 31 december 2011 er reël 269,15 vte zijn ingevuld (ofwel 93%). De tabel is een weergave van het personeelskader vastgelegd in het gewijzigde kabinetsbesluit van 15 januari 2010, waarbij de negen voorziene, maar nog onverdeelde, functies werden toegewezen aan een Vlaams minister in functie van de bevoegdheidsverdeling binnen de Vlaamse Regering.

| Minister              | Kader volgens kabinetsbesluit<br>gewijzigd op 15/01/2010 | Reële invulling op<br>31/12/2011 |
|-----------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------|
| Kris Peeters          | 41                                                       | 37,4                             |
| Ingrid Lieten         | 43,5                                                     | 38,45                            |
| Geert Bourgeois       | 41                                                       | 38,1                             |
| Jo Vandeurzen         | 28                                                       | 28,05                            |
| Hilde Crevits         | 27                                                       | 25,8                             |
| Philippe Muyters      | 28,5                                                     | 28,8                             |
| Joke Schauvliege      | 27                                                       | 25,35                            |
| Freya Van den Bossche | 26                                                       | 24                               |
| Pascal Smet           | 26                                                       | 23,2                             |
| <b>TOTAAL</b>         | 288                                                      | 269,15                           |

De beperkte overschrijding van het maximum vte bij de kabinetten Muyters en Vandeurzen is intussen opgelost. Artikel 9 van het kabinetsbesluit werd aangepast waardoor, mits een gemotiveerd besluit van de minister-president, een viceminister-president functies van aanvullend personeelslid kan afstaan en toewijzen aan een kabinet van een Vlaamse minister.

In het kalenderjaar 2011 waren er geen medewerkers die door bedrijven of private rechtspersonen kosteloos ter beschikking werden gesteld van een minister.

### **1.2. Verhouding mannen-vrouwen**

Op 31 december 2011 waren er 167,05 vte mannen en 102,1 vte vrouwen tewerkgesteld op de Vlaamse kabinetten (respectievelijk 62,07% en 37,93%).

|                      | Mannen | Vrouwen |
|----------------------|--------|---------|
| Stafleden            | 106,55 | 51,10   |
| Uitvoerend personeel | 35,9   | 46,1    |
| Aanvullend personeel | 24,6   | 4,9     |
| Totaal vte           | 167,05 | 102,10  |
| Totaal vte %         | 62,07% | 37,93%  |

### **1.3. Facilitaire ondersteunende taken**

Om een vlotte operationele werking van de kabinetten te verzekeren, voorziet het kabinetsbesluit dat de leden van de Vlaamse Regering voor facilitaire ondersteunende taken een beroep kunnen doen op personeelsleden van de Vlaamse administratie. Binnen de Vlaamse Regering werd afgesproken dat dit beperkt blijft tot maximaal 8 vte per kabinet, naast het reeds aanwezige schoonmaakpersoneel. Op dit ogenblik worden er 60,8 vte (84%) voor deze facilitaire ondersteunende taken vanuit de administratie ingezet.

Over deze medewerkers wordt in het rapport niet gerapporteerd gezien dit deel uitmaakt van de reguliere opdrachten van de departementen.

### **1.4. Charter over de politiek-ambtelijke samenwerking**

Zoals aangekondigd werd het charter over de politiek-ambtelijke samenwerking in april 2011 geëvalueerd. De zelfevaluatie van de interambtelijke samenwerking werd niet beperkt tot een zelfevaluatie door de managementcomités, maar ook de departementen en agent-schappen werden bevraagd.

Een vragenlijst (stellingen, diverse open vragen en lessen uit de praktijk) werd bezorgd aan de negen kabinetten, de dertien departementshoofden en 57 leidinggevende ambtenaren van de agentschappen (81 vragenlijsten werden ingezameld). Op die manier beschikte men over een collectieve en een individuele bevraging, waardoor de situatie op het terrein beter kon worden ingeschat.

In het overleg met de kernministers op 14 juli 2011 werd geconcludeerd dat het evaluatie-rapport als een éénmeting kan worden beschouwd, die nog eenmaal tijdens deze legisla-tuur zal worden herhaald om de evolutie te kunnen inschatten.

### **1.5. Belangrijkste conclusies uit het evaluatierapport**

De evaluatie maakt duidelijk dat er nog verbeterpunten zijn in de wederzijdse afstem-ming tussen politiek en administratie. Het optimaliseren van die samenwerking is op zich de bestaansreden voor het charter over de politiek-ambtelijke samenwerking. Uit de bevraging kan men afleiden dat naast de klassieke aandacht voor het structurele en het procedurele, in belangrijke mate moet ingezet worden op het culturele aspect om deze samenwerkingsrelatie te ondersteunen en uit te bouwen.

De resultaten van de evaluatie en de talrijke suggesties en aanbevelingen om de samen-werking te bevorderen zijn relevant voor de leidend ambtenaren, de ministers en de kabinetten, en vooral voor het samenspel tussen beide. Door wederzijds kabinetten en administratie op basis van dezelfde vragenlijst te bevragen, beschikt men nu over een dubbele, gespiegelde zelfevaluatie, onderbouwd met cijfermateriaal. Dit geeft belangrijke input voor het personeels- en organisatiebeleid en de beleidsbrief Bestuurszaken en ver-dient een gedegen reflectie in diverse fora over de huidige politiek-ambtelijke en interamb-

telijke samenwerking. De resultaten van de bevraging zijn een belangrijke informatiebron voor de strategische verbeterprocessen en dialoog binnen en tussen de entiteiten, zowel op ambtelijk als op politiek niveau. De rondvraag heeft heel wat casussen en best practices opgeleverd.

De uitdaging bestaat er in om, rekening houdend met de bezorgdheden van de verschillende actoren, verder te werken aan een samenwerking gestoeld op vertrouwen en wederzijds respect. Dit alles met het oog op een (nog) meer slagkrachtige overheid en een optimale dienstverlening ten aanzien van de buitenwacht. Een en ander kadert ook volledig binnen het meerjarenprogramma 'Slagkrachtige overheid'.

## 2. Vragen en opmerkingen van de commissieleden

Mevrouw *Linda Vissers* verwijst naar recente krantenartikels die stelden dat de kabinetten verder afslanken. Het maximum toegelaten aantal medewerkers is 288. Uit de rapporten zelf blijkt dat er op 31 december 2010 266,35 vte waren en op 31 december 2011 269,15 vte. Er is dus een lichte stijging tegenover vorig jaar, al blijft men ruim onder het toegelaten maximum. Vorig jaar heeft de minister-president in deze commissie nochtans verklaard dat er geen intentie is van de Vlaamse Regering om de kabinetten verder te laten toenemen.

Bij de vorige rapportering was er ook sprake van de facilitaire ondersteunende taken. Kan de minister dit concreet toelichten?

De heer *Marnic De Meulemeester* wil graag vernemen hoeveel personeelsleden er op de kabinetten gedetacheerd zijn vanuit de private sector. Bij welke kabinetten zijn ze tewerkgesteld en vanuit welke bedrijven is dat gebeurd?

De spreker stelt vast dat de vermindering van het aantal stafleden beperkter is en bovendien terug in stijgende lijn gaat: van 165 vte eind 2008 over 156 op 15 maart 2010 naar 157,65 eind 2011. Er is weliswaar geen spectaculaire toename maar er is toch sprake van een lichte stijging.

Hoeveel vte worden vanuit de administratie extra ingezet voor ondersteunende taken? In principe kan elk kabinet een beroep doen op 8 vte. Voor de negen kabinetten gaat het dus om 72 extra vte. Hoeveel van die 72 vte zijn er effectief ingevuld?

De heer *Ward Kennes* apprecieert de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten. De regering komt het engagement na om met kleinere kabinetten te werken. In essentie gaat het niet om de vraag of er drie meer zijn of vier minder. Uiteindelijk werkt men met maximum 288 vte en men blijft daar nog een stuk onder. Er zijn heel grote stappen naar afslanking gezet in vergelijking met het verleden. Bovendien blijft de output optimaal en werkt men goed samen met de administratie. Men blijft bovendien zoeken naar verdere verbeterpunten, zoals bijvoorbeeld blijkt uit de 'dubbele, gespiegelde zelfevaluatie'. Het streven is er op gericht met zo weinig mogelijk middelen een zo goed mogelijk resultaat te behalen.

De heer *Kennes* spreekt nog zijn waardering uit voor het harde werk dat er door de kabinetten geleverd wordt. Ze zijn kleiner in omvang geworden maar het werk is er zeker niet op verminderd. Dat betekent dat de medewerkers nog een tandje hebben moeten bijsteken en dat verdient waardering, ook vanuit het parlement.

De heer *Kurt De Loor* sluit zich aan bij de woorden van lof van de heer *Kennes*. Hij vindt een optimale samenwerking tussen politiek en administratie noodzakelijk met het oog op een slagkrachtige overheid. Erg belangrijk is dat men verder streeft naar een optimalisering van de dienstverlening door de overheid.

De spreker stelt vast dat het aantal kabinetsmedewerkers onder het toegelaten aantal blijft. Belangrijker nog dan dit cijfer is echter de output en die is zeer goed.

De heer *Marc Vanden Bussche* vraagt of er ook ambtenaren aanwezig zijn bij de voorbereiding van de dossiers voor de ministerraden.

**3. Antwoorden van de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid**

Minister-president *Kris Peeters* dankt voor de woorden van lof. Er wordt al jarenlang keihard gewerkt op de diverse kabinetten. Deze legislatuur werd een serieuze inspanning gedaan om het aantal kabinetsleden sterk te reduceren. Dat maakt de uitdaging nog groter want het werk is er zeker niet op verminderd.

Het is niet de intentie om het aantal kabinetsleden terug te laten toenemen. De stijging met drie medewerkers is eerder het gevolg van het dagdagelijkse komen en gaan op de kabinetten en geen uiting van een streven om het aantal terug op te trekken.

Er worden 60,8 vte voor facilitaire ondersteunende taken vanuit de administratie ingezet. Er zijn geen gegevens beschikbaar over het aantal betaalde personeelsleden die uit de private sector komen. Dat is een nieuwe vraag die niet opgenomen is in het protocol. In het verleden is er wel eens sprake van geweest deze informatie op te nemen, maar uiteindelijk is beslist dat niet te doen.

Wat de politiek-ambtelijke samenwerking betreft, verwijst de minister-president naar de beleidsraden waarin de administratie regelmatig overlegt met de minister en de kabinetten. Naargelang het kabinet kan de intensiteit van die contacten verschillen. De minister-president heeft de indruk dat dit samenwerkingsproces nog groeit en meer en meer positief wordt ingeschat door zowel de administratie als de kabinetten.

**4. Replik met antwoord van minister-president Kris Peeters**

De heer *Marnic De Meulemeester* dringt aan om de gegevens te kennen van kabinetsleden die uit de private sector komen. De kabinetssecretarissen kunnen die gegevens eenvoudig aanleveren.

Minister-president *Kris Peeters* beaamt dat de kabinetten zelf uiteraard over die gegevens beschikken. Hij ziet echter niet goed de relevantie van de vraagstelling. Er wordt alleszins niet over gerapporteerd, het maakt ook geen deel uit van het protocol met het parlement.

Er is vanwege het parlement wel een specifieke vraag geweest naar het aantal personeelsleden dat kosteloos vanuit de private sector op de kabinetten werkt. Daarover wordt intussen jaarlijks gerapporteerd. Men kan inderdaad stellen dat er in dergelijke gevallen beïnvloeding kan zijn, zodat het voor het parlement interessant kan zijn om de herkomst van de betrokkenen te kennen.

Annick DE RIDDER,  
voorzitter

Ward KENNES,  
verslaggever