



Vlaams
Parlement

stuk **1510** (2011-2012) – Nr. 1
ingediend op 29 februari 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen
van het decreet van 13 december 2002
tot vaststelling van de regels inzake de werking
en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	11
Advies van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken	19
Advies van de Raad van State	25
Ontwerp van decreet	33

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Algemene toelichting

1. Probleemstelling

Het bestuurlijk landschap in Vlaanderen is erg complex. Een goede verhouding tussen het Vlaamse en het lokale bestuursniveau is essentieel om de maatschappelijke problemen het hoofd te bieden. Een goede afstemming tussen de Vlaamse en de lokale beleidsinitiatieven zijn hierbij cruciaal. Bij deze afstemming is er steeds een spanningsveld met de autonomie van de verschillende bestuursniveaus.

Het stimuleren/opleggen door het Vlaamse bestuursniveau van de opmaak van lokale beleidsplannen is een bijzondere vorm om het lokale bestuursniveau reeds in de fase van beleidsontwikkeling te laten afstemmen met het Vlaamse bestuursniveau. Deze vorm van interactie tussen het Vlaamse en lokale bestuursniveau is de laatste jaren exponentieel toegenomen. Aan de opmaak en uitvoering van deze lokale beleidsplannen worden meestal subsidies aan lokale besturen gekoppeld.

Uit de evaluatie door de studie van de dienst Wetsmatiging van het gebruik van door Vlaanderen opgelegde en/of gestuurde lokale beleidsplannen werden volgende problemen geformuleerd:

- lokale besturen klagen over het aantal beleidsplannen dat opgemaakt moet worden voor het Vlaamse bestuursniveau en dat de Vlaamse indeling in beleidssectoren niet afgestemd is op het lokale niveau;
- lokale besturen klagen over de verschillende procedurele vereisten van totstandkoming van deze beleidsplannen en de gebrekkige afstemming op de lokale beleidscyclus;
- lokale besturen klagen over de hoge detailgraad van de inhoud van de verschillende beleidsplannen;
- lokale besturen klagen over de verschillende wijze en het aantal planverplichtingen bij de uitvoering, rapportering en het toezicht van deze lokale beleidsplannen en bijhorende subsidies.

De oorzaak van deze problemen ligt vooral in de gebrekkige samenhang tussen de diverse sectorale regelgevingen met betrekking tot lokale besturen onderling en met de organieke regelgeving in het bijzonder.

Het decreet aangaande planlastvermindering van 15 juli 2011 wenst tegemoet te komen aan de bekommernissen van lokale besturen inzake de planlasten die gepaard gaan met uiteenlopende rapporteringsvereisten en -cycli vanuit de verschillende Vlaamse sectorale administraties.

Het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds wordt gevat door het Planlastendecreet. Het voorliggende ontwerp van decreet geeft hieraan uitvoering door een formele afstemming.

2. De lokale beleidscyclus als uitgangspunt

In 2013 start een nieuwe gemeentelijke bestuursperiode en hebben de lokale besturen een jaar de tijd voor het opstellen van de lokale meerjarenplanning. In 2014 start elk lokaal bestuur met de uitvoering van zijn meerjarenplanning voor de volgende zes jaar.

In uitvoering van titel IV van de organieke decreten op de gemeenten, de OCMW's en de provincies heeft de Vlaamse Regering op 25 juni 2010 het besluit betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de OCMW's goedgekeurd. Dit besluit

van de Vlaamse Regering, samen met het ministerieel besluit van 1 oktober 2010 dat hieromtrent nadere duiding verschaft, reikt de lokale besturen een modern beleids- en beheersinstrumentarium aan. Centraal staat de vernieuwde planning- en rapporteringscyclus waarbij financiële informatie wordt gekoppeld aan beleidsinformatie (beleidsvelden, beleidsdoelstellingen, actieplannen). Deze reguliere beleids- en beheerscyclus is een basisgegeven voor de gemeenten en start in principe per 1 januari 2014 voor al deze Vlaamse lokale besturen. In uitvoering van het Planlastendecreet dienen de huidige sectorale plan- en rapporteringsverplichtingen afgestemd te worden op deze vernieuwde lokale planningscyclus.

3. Algemene inhoud van het ontwerp van decreet

Het Planlastendecreet bepaalt dat sectorale decreten die aan de lokale besturen periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen voor achtereenvolgende jaren opleggen, zich moeten afstemmen op de lokale strategische meerjarenplanning, het budget en de jaarrekening in de organieke regelgeving, zowel wat de timing betreft als wat de vormvereisten van de lokale planning en rapportering betreft. Ook bepaalt het Planlastendecreet dat sectorale decreten alleen betrekking kunnen hebben op te verrichten activiteiten, te leveren prestaties en/of te bereiken effecten. Ze kunnen geen voorwaarden bevatten met betrekking tot de aard van de in te zetten middelen of de organische structuur van het lokale bestuur. Ten slotte bepaalt het Planlastendecreet dat sectorale decreten een cofinanciering kunnen vereisen, voor zover deze beperkt blijft tot een bedrag dat niet groter is dan het bedrag van de subsidie en dat sectorale decreten bepalen dat lokale besturen moeten aantonen dat ze lokale belanghebbenden en/of bevoegde adviesraden hebben betrokken bij de opmaak van de strategische meerjarenplanning.

Het ontwerp van decreet wijzigt diverse bepalingen van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds, met de bedoeling om het Stedenfonds formeel af te stemmen op het Planlastendecreet.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) wordt niet gevat door het Planlastendecreet. Daarom blijven de bepalingen uit het huidige Stedenfondsdecreet met betrekking tot de VGC ongewijzigd. Concreet betreft dit de bepalingen met betrekking tot:

- het opstellen, het goedkeuren en het wijzigen van de beleidsovereenkomst alsmede de inhoud van de beleidsovereenkomst;
- de vorm en de inhoud alsmede de wijze van goedkeuring van het driejaarlijkse voortgangsrapport;
- het niet-leveren van prestaties en de afname op het trekkingsrecht.

Deze bepalingen worden nu opgenomen in een nieuwe afdeling 3. De Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Formele afstemming

Het instrument Stedenfonds was reeds afgestemd op de timing van de lokale strategische meerjarenplanning. De huidige beleidsovereenkomst duurt 6 jaar en loopt van 1 januari 2008 tot en met 31 december 2013. De nieuwe planningsperiode, die zal lopen van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2019, sluit hier naadloos op aan.

Wat de afstemming op de vormvereisten van de lokale planning en rapportering betreft, regelt het ontwerp van decreet in een algemene bepaling dat de bepalingen van het Planlastendecreet van toepassing zijn. Op deze wijze wordt de integratie van de wijze van aanvragen van de trekkingsrechten van het Stedenfonds en de wijze van rapportering over de uitvoering volgens de modaliteiten en de timing van de lokale beleids- en beheerscyclus geregeld.

Deze algemene bepaling biedt het voordeel dat verder in het ontwerp van decreet geen aparte artikelen moeten opgenomen worden die verwijzen naar de diverse onderdelen van het Planlastendecreet of die de tekst ervan letterlijk overnemen. Echter, omdat de bepalingen voor de VGC en voor de steden niet langer gelijklopen, bevat het ontwerp van decreet naast een aparte afdeling voor de VGC, ook een aparte afdeling voor de steden, afdeling 2. De Vlaamse grootsteden en de Vlaamse centrumsteden. Deze nieuwe afdeling voor de steden kan zich, in het licht van de voormelde algemene bepaling, beperken tot de bepaling dat de stad in haar meerjarenplan aangeeft hoe ze invulling geeft aan de doelstellingen van het Stedenfonds en dat ze het OCMW en de lokale actoren hierbij betreft.

De handhaving van de regulering op basis van effecten/prestaties/activiteiten en niet op basis van de aard van de in te zetten middelen zat reeds als krachtlijn vervat in het Stedenfonds en was toegelicht in de oorspronkelijke memorie van toelichting.

II. Toelichting bij de artikelen

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel geeft aan dat het ontwerp van decreet zowel betrekking heeft op gewest- als gemeenschapsmateries.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen in het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds

Artikel 2

Dit artikel voegt een algemene bepaling in die naar het Planlastendecreet verwijst. Op die manier moeten in het voorliggende ontwerp van decreet geen aparte artikelen opgenomen worden die verwijzen naar de diverse onderdelen van het Planlastendecreet of die de tekst ervan letterlijk overnemen. Wanneer het Planlastendecreet zou worden aangepast, zou in voorkomend geval ook het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds opnieuw moeten worden aangepast.

Concreet houdt deze algemene bepaling in dat volgende bepalingen van het Planlastendecreet van toepassing zijn:

- de stad geeft in haar meerjarenplan aan hoe ze op het lokale niveau invulling geeft aan de doelstellingen van het Stedenfonds. De stad betreft het OCMW en de lokale actoren bij de lokale invulling;
- de stad dient uiterlijk 15 januari van het eerste jaar van de lokale beleidscyclus of, bij een evaluatie na drie jaar door de Vlaamse Regering, op 15 januari van het vierde jaar van de lokale beleidscyclus, de lokale invulling van de doelstellingen van het Stedenfonds en de aanvraag in bij de Vlaamse Regering. De stad bezorgt daartoe de relevante onderdelen van het door de raad goedgekeurde meerjarenplan aan de Vlaamse Regering. Daarin geeft de stad aan hoe zij uitwerking zal geven aan de doelstellingen van het Stedenfonds. De stad kan op eigen initiatief aanvullende documenten bezorgen. De Vlaamse Regering kan, ten behoeve van een stad en in uitzonderlijke omstandigheden, de uiterste datum van indiening van de subsidieaanvraag op een later tijdstip vastleggen, maar niet later dan 31 maart van het eerste, of in voorkomend geval, van het vierde jaar van de lokale beleidscyclus;
- uiterlijk op 30 april van het eerste jaar en, in voorkomend geval, van het vierde jaar van de lokale beleidscyclus brengt de Vlaamse Regering de stad op de hoogte van het al

- dan niet aanvaarden van de aanvraag en van de hoogte van het principieel toe te kennen jaarlijkse trekkingsrecht voor de volledige zes jaar, respectievelijk de laatste drie jaar van de lokale beleidscyclus;
- vanaf 2015 en uiterlijk op 31 juli van elk jaar rapporteert de stad over de uitvoering van haar engagementen. De stad bezorgt daartoe de relevante onderdelen van de door de raad goedgekeurde jaarrekening van het voorafgaande jaar aan de Vlaamse Regering. Daarin geeft de stad aan welke activiteiten en prestaties werden verricht of effecten werden bereikt in het kader van het Stedenfonds;
 - als de stad niet voldoet aan de rapporteringsverplichtingen of als de rapportering manifest onduidelijk is of wanneer de stad onvoldoende aantoont dat het de vooropgestelde doelstellingen heeft nagestreefd, maakt de Vlaamse Regering uiterlijk drie maanden na de ontvangst van de rapportering bezwaar bij de stad. De stad bezorgt, binnen twee maanden na ontvangst van het bezwaar, de Vlaamse Regering een aangepaste rapportering en/of een motiverende nota waarom bepaalde engagementen niet zijn nagekomen. De Vlaamse Regering bezorgt daaropvolgend haar beslissing aan de stad binnen de twee maanden na ontvangst van de aangepaste rapportering en/of motiverende nota. Deze termijn kan door haar eenmalig verlengd worden met een maand. Als uit de aangepaste rapportering of uit de bijkomende motivering blijkt dat de trekkingsrechten niet aangewend werden voor het doel waarvoor ze werden verleend, keert de Vlaamse Regering verdere toegezegde trekkingsrechten in eerste instantie niet uit en in tweede instantie vordert ze reeds toegekende trekkingsrechten terug;
 - de uitbetaling van de trekkingsrechten in twee schijven, uiterlijk op 30 juni en 30 november van elk jaar.

Artikel 3

Dit artikel bevat de definities van een aantal begrippen die in het ontwerp van decreet worden gehanteerd.

In punt 3° ‘beleidsovereenkomst’ wordt de verwijzing naar de stad opgeheven, omdat er in uitvoering van het Planlastendecreet enkel nog met de VGC een beleidsovereenkomst kan afgesloten worden.

Tevens wordt een definitie toegevoegd, namelijk de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC).

Artikel 4

Aan het bestaande artikel wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die bepaalt dat de Vlaamse Regering de doelstellingen, opgenomen in paragraaf 2, verder kan verduidelijken en bekendmaken als Vlaamse beleidsprioriteiten.

Artikel 5

De gewijzigde naam van de instantie die de meest recente bevolkingscijfers levert voor de berekening van de trekkingsrechten, de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie, wordt opgenomen in paragraaf 2.

Paragraaf 5 geeft aan dat de middelen die voor een stad of de VGC kunnen verloren gaan omdat ze zich niet inschrijven in de doelstellingen van het Stedenfonds, worden verdeeld onder de andere steden zoals voorzien in artikel 8, §1, van het decreet en over de VGC. De wijzigingen betreffen enerzijds een herformulering van de vroegere paragraaf waarin ver-

wezen werd naar een artikel dat via het wijzigende ontwerp van decreet wordt opgeheven, anderzijds de toevoeging van de VGC met het doel de VGC te betrekken bij de verdeling van de voornoemde middelen.

Artikel 6

De titel van hoofdstuk III wordt gewijzigd in ‘Toekenning en besteding van de trekkingsrechten’, omdat het wijzigende ontwerp van decreet ook de toekenningsmodaliteiten voor de trekkingsrechten, zowel aan de steden als aan de VGC, in dit hoofdstuk regelt.

Artikel 7

Het vroegere artikel 11 wordt opgeheven omdat in toepassing van het Planlastendecreet enkel nog met de VGC een beleidsovereenkomst kan afgesloten worden. Deze bepaling wordt voor wat de VGC betreft in de nieuwe afdeling 3. De Vlaamse Gemeenschapscommissie opgenomen.

Artikel 8

Dit artikel voert een nieuwe afdeling 2 in het ontwerp van decreet in, met als opschrift ‘De Vlaamse grootsteden en de Vlaamse centrumsteden’. De reden hiervoor is dat de VGC niet wordt gevat door het Planlastendecreet.

De bepalingen voor wat enerzijds de Vlaamse grootsteden en de Vlaamse centrumsteden, en anderzijds de VGC betreft, zijn niet langer gelijklopend en worden daarom opgenomen in twee verschillende afdelingen.

Artikel 9

Dit artikel voert een nieuw artikel 12 in, dat bepaalt dat de stad in haar meerjarenplan aangeeft hoe ze op het lokale niveau invulling geeft aan de doelstellingen van het Stedenfonds. Dit doet ze door aan te geven welke van haar doelstellingen of actieplannen opgenomen in het eigen lokale meerjarenplan op welke manier invulling geven aan de doelstellingen van het Stedenfonds. De stad bepaalt autonoom de eigen beleidsdoelstellingen en actieplannen, die al dan niet aansluiten op Vlaamse beleidsdoelstellingen. Verder bepaalt dit artikel dat de stad het OCMW en de lokale actoren betreft bij de lokale invulling van de doelstellingen van het Stedenfonds.

Artikel 10

Dit artikel voert een nieuwe afdeling 3 in het ontwerp van decreet in, met als opschrift ‘De Vlaamse Gemeenschapscommissie’. De reden hiervoor is, zoals hoger vermeld, dat de VGC niet wordt gevat door het Planlastendecreet, en dat de bepalingen voor wat enerzijds de Vlaamse grootsteden en de Vlaamse centrumsteden, en anderzijds de VGC betreft, niet langer gelijklopend zijn en bijgevolg opgenomen worden in twee verschillende afdelingen.

Artikel 11

Het nieuw ingevoerde artikel 13 bepaalt de voorwaarde waaraan het trekkingsrecht voor de VGC gekoppeld is, met name aan een door de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de Vlaamse Regering goedgekeurde beleidsovereenkomst.

Artikel 12

In dit artikel wordt een artikel 13/1 ingevoerd, dat handelt over de beleidsovereenkomst. Deze bepaling voert geen nieuwe of wijzigende bepalingen in ten opzichte van de vroegere werkwijze tussen Vlaanderen en de VGC op dit gebied. Deze beleidsovereenkomst wordt, net zoals vroeger, achtereenvolgens goedgekeurd door de Raad van de VGC en de Vlaamse Regering. Ook de duur van de beleidsovereenkomst blijft onveranderd, namelijk een periode van zes jaar.

Bij de goedkeuring van de beleidsovereenkomst verleent de Vlaamse Regering een subsidiebelofte die gelijk is aan het bedrag van de gecumuleerde trekkingsrechten die de VGC krijgt toegekend voor de periode van de beleidsovereenkomst. Ook dit is ongewijzigd.

Wijzigingen aan de beleidsovereenkomst kunnen door de VGC op elk moment tijdens de looptijd ervan worden voorgesteld. Strategische wijzigingen dienen door de Vlaamse Regering te worden goedgekeurd, voor wijzigingen in de operationele doelstellingen wordt delegatie gegeven aan de Vlaamse minister bevoegd voor het stedenbeleid.

Paragraaf 6 biedt de VGC, net zoals in het verleden, de mogelijkheid om middelen te bundelen voor bijvoorbeeld grotere projecten, op voorwaarde dat dit in de beleidsovereenkomst uitdrukkelijk wordt voorzien. Dit kan door middel van het aanleggen van een bijzonder reservefonds.

Artikel 13

Het nieuw ingevoerde artikel 13/2 geeft aan dat de Vlaamse Regering, net zoals vroeger, het model van beleidsovereenkomst bepaalt evenals de procedure waarop deze beleids-overeenkomst tot stand komt. Dit geldt voortaan enkel nog voor de VGC.

Artikel 14

Het nieuw ingevoerde artikel 13/3 behoudt voor wat de VGC betreft het bestaande principe van de voortgangsrapportering, halfweg de looptijd van de beleidsovereenkomst en op het einde van de overeenkomst. Dit voortgangsrapport, dat een evaluatie inhoudt van de beleidsovereenkomst, moet worden goedgekeurd door de Raad van de VGC, en worden bezorgd aan de Vlaamse minister bevoegd voor het stedenbeleid.

Artikel 15

Het nieuw ingevoerde artikel 13/4 voorziet, zoals vroeger, dat de Vlaamse Regering de vorm en de inhoud van het voortgangsrapport bepaalt.

Artikel 16

Het nieuwe ingevoerde artikel 13/5 geeft, net zoals voorheen, aan dat de Vlaamse Gemeenschapscommissie haar trekkingsrecht geheel of gedeeltelijk kan verliezen, als zij de in de beleidsovereenkomst voorziene prestaties niet levert. De trekkingsrechten die de VGC hierdoor verliest, worden ingehouden op de tweede schijf van het trekkingsrecht van het volgende jaar.

Artikel 17

Artikel 14, dat de timing voor de uitbetaling van de trekkingsrechten regelde, wordt opgeheven, omdat het Planlastendecreet oplegt dat de uitbetaling van de trekkingsrechten in twee schijven, uiterlijk op 30 juni en 30 november van elk jaar, dient te gebeuren.

Artikel 18

In dit artikel wordt artikel 15 van het decreet opgeheven, omdat de regeling voor de uitbetaling van de trekkingsrechten geregeld wordt via het Planlastendecreet.

Artikel 19

In dit artikel worden artikel 16 tot en met 19 van het decreet opgeheven, omdat artikel 16 niet uitvoerbaar is gebleken, en omdat artikel 17 tot en met 19 nu enkel nog voor VGC gelden en als dusdanig opgenomen zijn onder de nieuwe afdeling 3. De Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Artikel 20

In dit artikel wordt artikel 20 van het decreet opgeheven, omdat het Rekendecreet van 8 juli 2011 sowieso van toepassing is en het overbodig is dit nog eens expliciet te vermelden.

Artikel 21

Dit artikel heft het vroegere hoofdstuk V. Overgangsbepalingen op, daar de artikelen van dit hoofdstuk niet langer relevant, maar achterhaald zijn. Het ging hier immers om tijdsgebonden bepalingen.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Artikel 22

Deze slotbepaling betreft een overgangsmaatregel en regelt dat de steden en de VGC de aan hen toegewezen trekkingsrechten van de beleidsovereenkomst 2008 – 2013 moeten vastleggen of uitgeven uiterlijk tot 31 december 2013. Voor investeringen hebben de stad en de VGC tot en met 31 december 2016 de tijd om de vastleggingen om te zetten in effectieve uitgaven.

Artikel 23

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet op 1 januari 2014, de datum waarop ook het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 betreffende de nieuwe beleids- en beheerscyclus van de lokale overheden van toepassing wordt, met uitzondering van artikel 4 dat reeds vroeger in werking treedt, namelijk op 30 oktober 2012, en met uitzondering van artikel 22, dat in werking treedt tien dagen na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad.

De regeling betreffende de bekendmaking van de verdere uitwerking van de doelstellingen van het Stedenfonds, zoals bepaald in artikel 3, §3, treedt reeds in werking op 30 oktober 2012. Op dat moment moet de Vlaamse Regering de Vlaamse beleidsprioriteiten bekendmaken zodat de lokale besturen hiermee in het proces van hun meerjarenplanning, op te maken in de loop van 2013, rekening kunnen houden.

De regeling met betrekking tot het vastleggen of uitgeven van de trekkingsrechten, zoals bepaald in artikel 22, treedt reeds in werking tien dagen na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad om de regeling juridisch sluitend te maken. Mocht dit artikel pas in werking treden op 1 januari 2014, zou de erin vervatte verplichting, althans voor zover het geen investeringen betreft, al uitgewerkt zijn.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie,

Freya VAN DEN BOSSCHE

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen in het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds

Art. 2. In het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds, gewijzigd bij de decreten van 19 december 2003, 24 december 2004, 20 mei 2005, 21 december 2007, 23 december 2010 en 8 juli 2011, wordt een artikel 1/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art.1/1. De bepalingen van het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd, zijn van toepassing op deze aangelegenheid.”.

Art. 3. In artikel 2 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3° worden de woorden “de Vlaamse regering en de stad of” opgeheven;

2°er wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“5° VGC: de Vlaamse Gemeenschapscommissie.”.

Art. 4. Aan artikel 3 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§3. De Vlaamse Regering kan die doelstellingen verduidelijken en bekendmaken als Vlaamse beleidsprioriteiten.”.

Art. 5. In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2 worden de woorden “het Nationaal Instituut voor de Statistiek” vervangen door de woorden “de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie”

2° paragraaf 5 wordt vervangen door wat volgt:

“§5. De trekkingsrechten die geheel of gedeeltelijk verloren gaan voor een stad of de VGC, omdat de stad of de VGC zich niet inschrijft in de doelstellingen, vermeld in artikel 3, §2, worden verdeeld over de andere steden, zoals vermeld in paragraaf 1.”.

Art. 6. In hetzelfde decreet wordt het opschrift van hoofdstuk III vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk III. Toekenning en besteding van de trekkingsrechten”.

Art. 7. Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 8. In hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt het opschrift van afdeling 2 vervangen door wat volgt:

“Afdeling 2. De Vlaamse grootsteden en de Vlaamse centrumsteden”.

Art. 9. Artikel 12 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 12. De stad geeft in haar meerjarenplan als vermeld in artikel 146 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, aan hoe ze op het lokale niveau invulling geeft aan de doelstellingen, vermeld in artikel 3, §2.

De stad betreft het OCMW en de lokale actoren bij de lokale invulling van de doelstellingen, vermeld in artikel 3, §2.”.

Art. 10. In hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt na artikel 12 een afdeling 3 ingevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 3. De Vlaamse Gemeenschapscommissie”.

Art. 11. Artikel 13 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 13. Het trekkingsrecht kan pas worden toegekend nadat een beleidsovereenkomst als vermeld in artikel 13/1, is opgesteld en is goedgekeurd door de Vlaamse Regering en de VGC.”.

Art. 12. In hetzelfde decreet wordt aan afdeling 3, ingevoegd bij artikel 10, een artikel 13/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/1. Tussen de VGC en de Vlaamse Regering wordt een beleidsovereenkomst gesloten, die minstens de volgende elementen bevat:

- 1° de strategische en operationele doelstellingen waaraan de VGC gedurende de periode van de beleidsovereenkomst wil werken;
- 2° de beoogde maatschappelijke effecten op strategisch niveau en de prestaties op operationeel niveau, en de wijze waarop die gemeten worden;
- 3° de toewijzing van de middelen aan de geformuleerde operationele doelstellingen;
- 4° de verantwoordelijkheden en engagementen van de VGC en de Vlaamse Regering;
- 5° de wijze waarop de bevolking en de lokale actoren bij de voorbereiding, de uitvoering en de opvolging betrokken worden;
- 6° de wijze van begeleiding, monitoring en evaluatie.

De beleidsovereenkomst wordt achtereenvolgens goedgekeurd door de VGC en de Vlaamse Regering.

De beleidsovereenkomst heeft betrekking op een periode van zes jaar.

Bij de goedkeuring van de beleidsovereenkomst verleent de Vlaamse Regering een subsidiebelofte die gelijk is aan het bedrag van de gecumuleerde trekkingsrechten die aan de VGC toegekend worden voor de periode van de beleidsovereenkomst.

Elke bijsturing van de beleidsovereenkomst die een wijziging betreft van de strategische doelstellingen of van de nagestreefde maatschappelijke effecten, wordt ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Wijzigingen van de operationele doelstellingen worden aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het stedenbeleid, ter goedkeuring voorgelegd. De VGC dient voorstellen tot wijziging in bij de Vlaamse minister, bevoegd voor het stedenbeleid.

Ter uitvoering van eerste lid, 3°, worden middelen die de VGC wil reserveren, vastgelegd in een bijzonder reservefonds Stedenbeleid.”.

Art. 13. In hetzelfde decreet wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 13/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/2. De Vlaamse Regering bepaalt het model van de beleidsovereenkomst en de procedure voor de totstandkoming van de beleidsovereenkomst.”.

Art. 14. In hetzelfde decreet wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 13/3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/3. In het derde en het zesde jaar van de beleidsovereenkomst legt de VGC een voortgangsrapport ter goedkeuring voor aan de raad van de VGC. Het

voortgangsrapport houdt een evaluatie in van de beleidsovereenkomst en wordt bezorgd aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het stedenbeleid.”.

Art. 15. In hetzelfde decreet wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 13/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/4. De Vlaamse Regering bepaalt de vorm en de inhoud van het voortgangsrapport.”.

Art. 16. In hetzelfde decreet wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 13/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/5. Als de VGC de in de beleidsovereenkomst afgesproken prestaties niet levert, kan ze haar trekkingsrechten die voor de uitvoering van de beleidsovereenkomst zijn vastgelegd, geheel of gedeeltelijk verliezen. De afname gebeurt op de tweede schijf van het trekkingsrecht van het volgende jaar.”.

Art. 17. Artikel 14 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 19 december 2003, wordt opgeheven.

Art. 18. Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 19. Artikel 16, 17, 18 en 19 van hetzelfde decreet worden opgeheven.

Art. 20. Artikel 20 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 21. In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk V gewijzigd bij het decreet van 20 mei 2005, dat bestaat uit artikel 21 tot en met 25, opgeheven.

Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

Art. 22. De stad en de VGC moeten de aan hen toegewezen trekkingsrechten van de beleidsovereenkomst 2008 – 2013 uiterlijk op 31 december 2013 vastleggen of uitgeven. Voor investeringen hebben de stad en de VGC tot en met 31 december 2016 de tijd om de vastleggingen om te zetten in effectieve uitgaven.

Art. 23. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2014, met uitzondering van artikel 4, dat in werking treedt op 30 oktober 2012.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie,

Freya VAN DEN BOSSCHE

ADVIES VAN DE VLAAMSE ADVIESRAAD VOOR BESTUURSZAKEN



Aan mevrouw Freya VAN DEN BOSSCHE
Vlaams minister van Energie, Wonen, Steden
en Sociale Economie
Martelaarsplein 7
1000 BRUSSEL

uw bericht van
21 november 2011

uw kenmerk
111113/DT/GN/10773

ons kenmerk
11.SB.01

bijlagen

vragen naar / e-mail
Bram Opsomer
bram.opsomer@bz.vlaanderen.be

telefoonnummer
02 553 40 15

datum
8 december 2011

Betreft: briefadvies wijziging decreet Vlaams Stedenfonds

Mevrouw de minister,

Op donderdag 10 november 2011 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds. Tevens machtigde de Vlaamse Regering u hierover het advies in te winnen van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (verder: VLABEST).

Situering

Het voorliggende voorontwerp voorziet in de aanpassing van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds aan de verplichtingen die vervat zijn in het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd (beter bekend als het planlastendecreet)¹.

¹ VLABEST adviseerde eerder over het planlastendecreet, en publiceerde naar aanleiding van de uitvoering van dit decreet binnen de Vlaamse beleidssectoren ook een brief aan de Vlaamse ministers en aan de strategische adviesraden, waarin wordt gewezen op een aantal mogelijke misverstanden of gevaren bij de doorvertaling van de planlastprincipes in de regelgeving.
Meer info: <http://www2.vlaanderen.be/vlabest/dossiers/binnenland/planlast/index.html>.

Beoordeling

Het planlastendecreet bepaalt dat 14 decreten tot het toepassingsgebied behoren. Tot nu zijn 7 decreten uit die lijst het voorwerp geweest van een voorontwerp tot aanpassing dat door de Vlaamse Regering principieel werd goedgekeurd (ontwikkelingssamenwerking, diensteneconomie, onderwijs, cultuur, jeugd, sport en het voorliggende stedenfonds). Er staan binnenkort nog drie regelgevingsdossiers op de agenda, namelijk lokaal sociaal beleid, ouderenbeleid en integratiebeleid.

VLABEST volgt de voortgang in dit dossier binnen de Vlaamse beleidssectoren nauwgezet op. VLABEST is nu gevat door een adviesvraag specifiek over de aanpassing van het decreet Vlaams Stedenfonds, maar plant later een overkoepelende beoordeling van de implementatie van de principes uit het planlastdecreet binnen alle sectoren.

De oorspronkelijke doelstellingen van de planlastvermindering vormen daarbij de **toetsingscriteria** voor de evaluatie. Volgende vragen staan centraal:

1. Heeft de Vlaamse Regering de planlastoefening aangegrepen om het debat te voeren over het nut van en alternatieven voor sectorale planning en financiering?
2. Zijn de plan- en rapporteringsverplichtingen voor de lokale en provinciale besturen (al dan niet gekoppeld aan subsidiëring) voldoende temporeel afgestemd op de lokale en provinciale beleids- en beheerscyclus?
3. Sporen de plannen die de besturen moeten opmaken en de rapportering die ze moeten voorleggen over de uitvoering ervan, met de omvattende planning en rapportering in de reguliere beleids- en beheerscyclus?
4. Worden de voorwaarden voorzien om voor de inhoudelijke beleidsevaluatie (voeren de lokale en provinciale besturen ook echt hetgene uit waarvoor de middelen dienen?) die niet kan gebeuren aan de hand van de papieren toets van de geïntegreerde rapportering, voluit in te zetten op (steekproefsgewijze) plaatsbezoeken, bij voorkeur gebundeld per sector en met mogelijkheid van peer-review (focus op verbeteringsproces, eerder dan strikt specifiek toezicht)?
5. Leidt de planlastvermindering tot meer subsidiariteit en meer beleidsvrijheid voor de lokale en provinciale besturen? Zijn de beleidsprioriteiten van de Vlaamse Regering met andere worden op een voldoende 'hoog' niveau gedefinieerd zodat de lokale en provinciale besturen meer zijn dan loutere uitvoeringsagentschappen?
6. Zijn de voorwaarden voorzien om van de gemeenschappelijke communicatie vanuit de Vlaamse Regering van de Vlaamse beleidsdoelstellingen² gebruik te maken om te komen tot een meer beleidsdomeinoverschrijdende en transversale benadering van de lokale en provinciale besturen?
7. Wordt aan de lokale en provinciale besturen voldoende vrijheid gegund om de betrokkenheid van de stakeholders vorm te geven bij de invulling van de Vlaamse beleidsprioriteiten?

Wat nu specifiek de aanpassing van het decreet Vlaams Stedenfonds betreft, kunnen 6 van de 7 van de bovenstaande vragen positief beantwoord worden. VLABEST geeft dus een **gunstig advies** over dit voorontwerp.

Enkel het debat over het nut van en alternatieven voor de aparte sectorale plannings- en financieringsstroom voor de steden is niet gevoerd. VLABEST doet in deze context geen uitspraak over een eventuele gewenste richting van dit vraagstuk, maar wenst wel dat dit wordt meegenomen in de aangekondigde **grootschalige hervorming van de financiering van de steden en**

² Op 30 oktober van het jaar waarop er lokale verkiezingen zijn.

gemeenten.³ De aanbevelingen uit het eindrapport van de visitatiecommissie Stedenfonds, dat recent is voorgelegd aan de minister, kan misschien enkele eerste aanknopingspunten bevatten.

VLABEST stelt ook vast dat de oude procedures nog blijven gelden voor de **Vlaamse Gemeenschapscommissie** (VGC), met als argumentatie dat de VGC niet onder het toepassingsgebied van het planlastendecreet valt en dat de VGC ook niet meegenomen is in de nieuwe beleids- en beheerscyclus zoals die van toepassing is op de Vlaamse lokale en provinciale besturen. VLABEST neemt akte van de mededeling van de Vlaamse Regering dat er zal worden onderzocht of een specifieke regeling uitgewerkt kan worden op maat van de VGC, waarbij rekening gehouden wordt met de aanbevelingen van de Task Force Brussel en de aanbevelingen van de visitatiecommissie Stedenfonds. VLABEST zal dit blijven opvolgen en vraagt dat ook werk wordt gemaakt van een administratieve vereenvoudiging voor de VGC.

Wij hopen, mevrouw de minister, u hiermee van dienst te zijn geweest. Voor verdere vragen of inlichtingen kan u steeds contact opnemen met het secretariaat.

Hoogachtend,

(getekend)

Prof. dr. Herman MATTHIJS
Voorzitter

³ VLABEST wil onder andere wijzen op doorbraak D2 uit het Witboek interne staatshervorming van vrijdag 8 april 2011, waarin de Vlaamse regering een grondige wijziging aankondigt aan de verdelingscriteria van het Gemeentefonds met het oog op een correcte herverdeling ter ondersteuning van de bestuurskracht van de gemeenten.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.611/3
VAN 13 DECEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 22 november 2011 door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds’, heeft het volgende advies gegeven:

50.611/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1913, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

VORMVEREISTEN

2. Uit de notulen van de vergadering van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 blijkt dat de Vlaamse minister bevoegd voor het stedenbeleid slechts werd gemachtigd om het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, in te winnen nadat het advies van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken werd verkregen en op voorwaarde dat ‘het laatstgenoemde advies geen aanleiding geeft tot wijziging van de door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.’²

De adviesaanvraag is te dezen evenwel ingediend vooraleer de genoemde minister het advies van de genoemde adviesraad had ontvangen, zodat bij de indiening van, de adviesaanvraag niet kon zijn voldaan aan de door de Vlaamse Regering gestelde voorwaarde. Aangezien het niet aan een afzonderlijk optredende minister staat om af te wijken van een beslissing van de Vlaamse Regering, die op grond van artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’ collegiaal beslist, zou zulks normalerwijze tot de niet-ontvankelijkheid van de adviesaanvraag moeten leiden. Nu evenwel blijkt dat in het advies van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken geen opmerkingen worden gemaakt die kunnen leiden tot een aanpassing van de tekst van het ontwerp, zodat er geen enkele aanleiding toe kan zijn om het dossier terug aan de Vlaamse Regering voor te leggen (en de door de Vlaamse Regering gestelde voorwaarde zonder voorwerp is geworden), zal de Raad van State het ontwerp toch onderzoeken. De adviesaanvrager wordt evenwel verzocht, met het oog op een vlot onderzoek van het dossier door de Raad van State, zich in de toekomst aan de beslissingen van de Vlaamse Regering te conformeren.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie over de moeilijkheden die dit procédé doet rijzen, advies 49.269/3 van 8 maart 2011 over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van verschillende decreten in het kader van de herstructurering van het agentschap Toerisme Vlaanderen’, *Parl.St.* VI. Parl. 2010-11, nr. 1093/1, p. 52-54, en over het vereiste dat de aan de Raad van State voorgelegde ontwerpen een definitief karakter dienen te hebben en derhalve het tot het vaststellen van het ontwerp bevoegde orgaan de mogelijkheid heeft gehad het ontwerp aan te passen in het licht van de vervulde vormvereisten, advies 41.417/AV tot 41.420/AV van 6 oktober 2006 van de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, *Parl.St.* Kamer, 2006-07, nr. 51-2720/001, 130.

50.611/3

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

3. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in hoofdzaak toe om de wijze waarop de trekkingsrechten van de centrumsteden ten laste van het Vlaams Stedenfonds worden toegekend en besteed en de rapportering hierover, af te stemmen op de regeling inzake de beheers- en beleidscyclus van de gemeenten die is opgenomen in het decreet van 15 juli 2011 ‘houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd’. Daartoe worden verschillende bepalingen van het decreet van 13 december 2002 ‘tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds’ gewijzigd.

Aangezien het planlastendecreet niet van toepassing is op de Vlaamse Gemeenschapscommissie (hierna: VGC), worden in het decreet van 13 december 2002 specifieke bepalingen ingevoegd over de trekkingsrechten die aan de VGC worden toegekend (artikelen 12 tot 16 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4, In het ontworpen artikel 1/1 dient te worden gespecificeerd op welke aangelegenheid men het decreet van 15 juli 2011 toepasselijk beoogt te maken, in plaats van te schrijven dat dit decreet van toepassing is “op deze aangelegenheid”, wat zinledig is.

Artikel 5

5. Uit een letterlijke lezing van het ontworpen (en het huidige) artikel 8, § 5, van het decreet van 13 december 2002 zou kunnen worden afgeleid dat de trekkingsrechten die krachtens die bepaling verloren gaan, enkel worden verdeeld tussen Antwerpen, Gent en de centrumsteden, en de VGC derhalve niet bij die verdeling betrokken kan zijn. Aangezien zulks allicht niet de bedoeling is, en zelfs een discriminatie zou kunnen uitmaken ten aanzien van de VGC, dient de genoemde bepaling te worden aangepast.

50.611/3

Artikelen 22 en 23

6. Artikel 22 van het ontwerp bevat een bepaling die betrekking heeft op het vastleggen of het uitgeven van trekkingsrechten die worden verkregen onder de thans geldende regelgeving tot 31 december 2013. Aangezien de nieuwe regeling krachtens artikel 23 slechts in werking treedt op, in beginsel, 1 januari 2014, zal artikel 22 pas in werking treden op het ogenblik dat de erin vervatte verplichting, althans voor zover het geen investeringen betreft, al is uitgewerkt.

Om de regeling juridisch sluitend te maken, verdient het aanbeveling om artikel 22 volgens de normale regels (tien dagen na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad) in werking te laten treden, en het derhalve in artikel 23 uit te zonderen van de inwerkingtreding op 1 januari 2014.

50.611/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen in het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds

Art. 2. In het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds, gewijzigd bij de decreten van 19 december 2003, 24 december 2004, 20 mei 2005, 21 december 2007, 23 december 2010, 8 juli 2011 en 23 december 2011, wordt een artikel 1/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art.1/1. De bepalingen van het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd, zijn van toepassing op dit decreet.”.

Art. 3. In artikel 2 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3° worden de woorden “de Vlaamse regering en de stad of” opgeheven;

2° er wordt een punt 6° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“6° VGC: de Vlaamse Gemeenschapscommissie.”.

Art. 4. Aan artikel 3 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§3. De Vlaamse Regering kan die doelstellingen verduidelijken en bekendmaken als Vlaamse beleidsprioriteiten.”.

Art. 5. In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2 worden de woorden “het Nationaal Instituut voor de Statistiek” vervangen door de woorden “de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie”;

2° paragraaf 5 wordt vervangen door wat volgt:

“§5. De trekkingsrechten die geheel of gedeeltelijk verloren gaan voor een stad of de VGC, omdat de stad of de VGC zich niet inschrijft in de doelstellingen, vermeld in artikel 3, §2, worden verdeeld over de andere steden, zoals vermeld in paragraaf 1 en over de VGC.”.

Art. 6. In hetzelfde decreet wordt het opschrift van hoofdstuk III vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk III. Toekenning en besteding van de trekkingsrechten”.

Art. 7. Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 8. In hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt het opschrift van afdeling 2 vervangen door wat volgt:

“Afdeling 2. De Vlaamse grootsteden en de Vlaamse centrumsteden”.

Art. 9. Artikel 12 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 12. De stad geeft in haar meerjarenplan als vermeld in artikel 146 van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 aan hoe ze op het lokale niveau invulling geeft aan de doelstellingen, vermeld in artikel 3, §2.

De stad betreft het OCMW en de lokale actoren bij de lokale invulling van de doelstellingen, vermeld in artikel 3, §2.”.

Art. 10. In hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt na artikel 12 een afdeling 3 ingevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 3. De Vlaamse Gemeenschapscommissie”.

Art. 11. Artikel 13 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 13. Het trekkingsrecht kan pas worden toegekend nadat een beleidsovereenkomst als vermeld in artikel 13/1 is opgesteld en goedgekeurd door de Vlaamse Regering en de VGC.”.

Art. 12. In hetzelfde decreet wordt aan afdeling 3, ingevoegd bij artikel 10, een artikel 13/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/1. Tussen de VGC en de Vlaamse Regering wordt een beleidsovereenkomst gesloten, die minstens de volgende elementen bevat:

- 1° de strategische en operationele doelstellingen waaraan de VGC gedurende de periode van de beleidsovereenkomst wil werken;
- 2° de beoogde maatschappelijke effecten op strategisch niveau en de prestaties op operationeel niveau, en de wijze waarop die gemeten worden;
- 3° de toewijzing van de middelen aan de geformuleerde operationele doelstellingen;
- 4° de verantwoordelijkheden en engagementen van de VGC en de Vlaamse Regering;
- 5° de wijze waarop de bevolking en de lokale actoren bij de voorbereiding, de uitvoering en de opvolging betrokken worden;
- 6° de wijze van begeleiding, monitoring en evaluatie.

De beleidsovereenkomst wordt achtereenvolgens goedgekeurd door de VGC en de Vlaamse Regering.

De beleidsovereenkomst heeft betrekking op een periode van zes jaar.

Bij de goedkeuring van de beleidsovereenkomst verleent de Vlaamse Regering een subsidiebelofte die gelijk is aan het bedrag van de gecumuleerde trekkingsrechten die aan de VGC toegekend worden voor de periode van de beleidsovereenkomst.

Elke bijsturing van de beleidsovereenkomst die een wijziging betreft van de strategische doelstellingen of van de nagestreefde maatschappelijke effecten, wordt ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Wijzigingen van de operationele doelstellingen worden aan de Vlaamse minister bevoegd voor het stedenbeleid ter goedkeuring voorgelegd. De VGC dient voorstellen tot wijziging in bij de Vlaamse minister bevoegd voor het stedenbeleid.

Ter uitvoering van het eerste lid, 3°, worden middelen die de VGC wil reserveren, vastgelegd in een bijzonder reservefonds Stedenbeleid.”.

Art. 13. In hetzelfde decreet wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 13/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/2. De Vlaamse Regering bepaalt het model van de beleidsovereenkomst en de procedure voor de totstandkoming van de beleidsovereenkomst.”.

Art. 14. In hetzelfde decreet wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 13/3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/3. In het derde en het zesde jaar van de beleidsovereenkomst legt de VGC een voortgangsrapport ter goedkeuring voor aan de Raad van de VGC. Het voortgangsrapport houdt een evaluatie in van de beleidsovereenkomst en wordt bezorgd aan de Vlaamse minister bevoegd voor het stedenbeleid.”.

Art. 15. In hetzelfde decreet wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 13/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/4. De Vlaamse Regering bepaalt de vorm en de inhoud van het voortgangsrapport.”.

Art. 16. In hetzelfde decreet wordt aan dezelfde afdeling 3 een artikel 13/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/5. Als de VGC de in de beleidsovereenkomst afgesproken prestaties niet levert, kan ze haar trekkingsrechten die voor de uitvoering van de beleidsovereenkomst zijn vastgelegd, geheel of gedeeltelijk verliezen. De afname gebeurt op de tweede schijf van het trekkingsrecht van het volgende jaar.”.

Art. 17. Artikel 14 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 19 december 2003, wordt opgeheven.

Art. 18. Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 19. Artikel 16, 17, 18 en 19 van hetzelfde decreet worden opgeheven.

Art. 20. Artikel 20 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 21. In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk V, gewijzigd bij het decreet van 20 mei 2005, dat bestaat uit artikel 21 tot en met 25, opgeheven.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Art. 22. De stad en de VGC moeten de aan hen toegewezen trekkingsrechten van de beleidsovereenkomst 2008-2013 uiterlijk op 31 december 2013 vastleggen of uitgeven. Voor investeringen hebben de stad en de VGC tot en met 31 december 2016 de tijd om de vastleggingen om te zetten in effectieve uitgaven.

Art. 23. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2014, met uitzondering van artikel 4, dat in werking treedt op 30 oktober 2012 en met uitzondering van artikel 22, dat in werking treedt tien dagen na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, 3 februari 2012.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie,

Freya VAN DEN BOSSCHE