



Vlaams
Parlement

stuk **1512** (2011-2012) – Nr. 3
ingediend op 3 mei 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende wijziging van het decreet van 8 mei 2009
betreffende het Centraal Referentieadressenbestand

Verslag

namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Matthias Diependaele

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Eric Van Rompuy.

Vaste leden:

de heer Ward Kennes, mevrouw Griet Smaers, de heren Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;
de heren Felix Strackx, Erik Tack, Christian Verougstraete;
de heren Dirk Van Mechelen, Sas van Rouveroi;
de heren Ludo Sannen, Bart Van Malderen;
de heren Matthias Diependaele, Kris Van Dijk;
de heer Lode Vereeck;
de heer Filip Watteuw.

Plaatsvervangers:

de heren Ludwig Caluwé, Dirk de Kort, Jan Durnez, Johan Sauwens;
de heer Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers, de heer Wim Wienen;
de heren Marino Keulen, Bart Tommelein;
de heren Patrick Janssens, Bart Martens;
de heren Marc Hendrickx, Jan Peumans;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Bart Caron.

Stukken in het dossier:

- 1512** (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2: Amendementen

INHOUD

I.	Toelichting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid.....	4
1.	CRAB-decreet	4
2.	Aanleiding tot wijziging van het CRAB-decreet	4
3.	Wijzigingen.....	4
4.	Amendementen	5
5.	Verdere beleidsinitiatieven	5
II.	Bespreking en artikelsgewijze stemming	6
1.	Opschrift	6
2.	Artikel 1 tot en met 6.....	6
III.	Eindstemming	6
	Gebruikte afkortingen	7
	Tekst aangenomen door de commissie	8

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting behandelde op woensdag 25 april 2012 het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 8 mei 2009 betreffende het Centraal Referentieadressenbestand (*Parl. St.* VI. Parl. 2011-12, nr. 1512/1).

I. TOELICHTING DOOR DE HEER KRIS PEETERS, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID, LANDBOUW EN PLATTELANDSBELEID

1. CRAB-decreet

Het hoofddoel van het decreet van 8 mei 2009 betreffende het Centraal Referentieadressenbestand, kortweg CRAB-decreet, is om te komen tot een centraal gecoördineerd en decentraal bijgehouden adressenbestand voor alle overheidsinstanties.

De stad of gemeente is de enige initiator van adressen, waardoor de wildgroei van adressen door niet-bevoegde instanties wordt gestopt. Het CRAB-decreet voorziet in een groeitraject voor het bijhouden van de gegevens door de gemeenten, dat rekening houdt met het moment dat het 'Grootschalig Referentiebestand (GRB)' beschikbaar wordt voor de gemeenten.

Het decreet is een authentieke gegevensbron met strenge kwaliteitseisen: alle Vlaamse overheidsinstanties zijn verplicht te werken met het CRAB-decreet binnen hun taken van algemeen belang. Het CRAB-decreet ging er van uit dat adresgegevens persoonsgebonden gegevens zijn, waardoor een veilige verwerking van de gegevens noodzakelijk is in overeenstemming met de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens (de Privacywet).

Op 25 maart 2011 heeft de Vlaamse Regering per besluit de inwerkingtreding op 1 juni 2011 van dit decreet goedgekeurd. Daarnaast werd het CRAB-decreet ook meteen als authentieke gegevensbron erkend. In de praktijk ziet men dat meer en meer gemeenten investeren in de decentrale bijhouding van het CRAB. Ze worden daarbij bijgestaan door het AGIV, dat een gebruiksvriendelijke bijhoudingsmodule heeft ontworpen.

2. Aanleiding tot wijziging van het CRAB-decreet

Bij de adviesverlening rond het uitvoeringsbesluit heeft de Vlaamse toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer in samenspraak met de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (de Privacycommissie) gesteld dat adresgegevens niet per definitie steeds als persoonsgebonden gegevens dienen beschouwd te worden. Het adresgegeven zoals opgenomen in het CRAB-bestand, is op zich geen persoonsgebonden gegeven maar wordt dat enkel als het adresgegeven zou gekoppeld worden aan persoonsgebonden gegevens. Deze stelling heeft aanleiding gegeven tot de voorgestelde beperkte wijziging van het CRAB-decreet.

3. Wijzigingen

De voorgestelde wijziging komt er op neer dat een aantal administratieve vereisten voor toegang en gebruik van het CRAB-decreet worden geschrapt. Inhoudelijk wordt er niets gewijzigd, maar een administratieve vereenvoudiging wordt doorgevoerd. De Vlaamse toezichtcommissie heeft haar standpunt nog eens geformuleerd in een advies van 16 november 2011.

De identificeerbare adresobjecten kunnen zonder beperking worden meegedeeld (wijziging van artikel 19). Het onderscheid tussen publieke en niet-publieke CRAB-gegevens

vervalt waardoor er voor de niet-publieke gegevens ook geen machtigingsaanvraag bij de Vlaamse toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer meer moet bekomen worden (schrapping van artikel 20). Door de erkenning als authentieke bron wordt het tweede lid van artikel 18 geschrapt omdat het zinledig is geworden. De termijnen voor de gefaseerde aanpak van het CRAB-decreet door de gemeente blijven ongewijzigd, maar worden beter omschreven om verwarring te vermijden (wijziging van artikel 15).

4. Amendementen

Na de definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet op regeringsniveau, werd door het Decreetgevend Secretariaat van het Vlaams Parlement gewezen op twee louter juridisch-technische maar wel noodzakelijke aanpassingen. Daarom werden door de Vlaamse Regering twee regeringsamendementen (amendementen nr. 1 en 2, *Parl. St.* VI. Parl. 2011-12, nr. 1512/2) ingediend teneinde dat recht te zetten.

Amendement nr. 1 betreft een wijziging van het opschrift van het ontwerp van decreet, om zodoende aan te sluiten bij de officiële citeertitel van het decreet (CRAB-decreet).

Amendement nr. 2 betreft de toevoeging van de klassieke formulering waarin wordt aangegeven of het gaat om een gemeenschaps- en/of een gewestaangelegenheid. In geval van CRAB gaat het om een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

5. Verdere beleidsinitiatieven

De minister-president geeft een update over de uitvoering van het CRAB-decreet. Het beschikken over permanente correcte adresgegevens wordt steeds belangrijker. AGIV krijgt dan ook meer en meer vragen voor concrete ondersteuning ter zake. Zo heeft bijvoorbeeld het Departement Onderwijs onlangs beroep gedaan op het AGIV om de adresgegevens van de scholen te kennen, omdat de omkaderingstoelage gelinkt is aan de afstand in vogelvlucht tussen entiteiten van dezelfde scholen of andere nabije scholen. In april 2012 zijn AGIV en Kind en Gezin gestart met een project dat tegen einde oktober zal toelaten dat burgers zowel via de website van Kind en Gezin als via mobiele toepassingen kunnen nagaan waar er erkende kinderopvang is in de buurt van de woonplaats. Daarbij zullen er ook meteen een aantal authentieke overheidsgegevens geconsulteerd kunnen worden.

De bedoeling is om dit jaar het CRAB-adressenbestand te ontsluiten voor private gebruikers die het zullen mogen aanwenden voor commercieel hergebruik. De raad van bestuur van AGIV heeft op 19 april 2012 de beslissing genomen om vanaf de inwerkingtreding van het voorgelegde wijzigingsdecreet aan alle bedrijven die het wensen een proeflicentie te geven voor een periode van drie jaar. Tijdens het eerste jaar zal de licentie zeker kosteloos zijn. Daarna zal het AGIV samen met de bedrijven en de stuurgroep GDI Vlaanderen, evalueren of er in de toekomst ook nog steeds voor kosteloosheid wordt gekozen of dat er toch een beperkte vergoeding zal gevraagd worden. Uiteraard zijn de bedrijven gehouden aan de privacywetgeving. Dit initiatief is tot stand gekomen na consultatie van alle betrokken actoren: GDI-raad, Vlaamse toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, VVSG, stuurgroep GDI Vlaanderen. Met dit laatste initiatief wordt ook een antwoord geboden aan de sterke vraag vanuit het bedrijfsleven om overheidsgegevens tegen aanvaardbare voorwaarden ter beschikking te stellen. Op basis van dit proefproject zal de minister-president in overleg met de bedrijven nagaan welke andere overheidsgegevens kunnen bijdragen tot de efficiencywinsten en economische groei naast de klassieke input van de factoren arbeid, kapitaal en energie. Informatie wordt immers meer en meer een beslissende factor.

II. BESPREKING EN ARTIKELSGEWIJZE STEMMING

1. Opschrift

Amendement nr. 1 tot wijziging van het opschrift wordt eenparig aangenomen met 8 stemmen.

2. Artikel 1 tot en met 6

Amendement nr. 2 tot invoering van een nieuw artikel 1 wordt eenparig aangenomen met 8 stemmen.

De artikelen 1 tot en met 6 van het voorgelegde ontwerp van decreet worden eenparig zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen en worden hernummerd tot de artikelen 2 tot en met 7.

III. EINDSTEMMING

Ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 8 mei 2009 betreffende het Centraal Referentieadressenbestand (*Parl. St.* Vl. Parl. 2011-12, nr. 1512/1) eenparig aangenomen met 8 stemmen.

Eric VAN ROMPUY,
voorzitter

Matthias DIEPENDAELE,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

AGIV	Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen
CRAB	Centraal Referentieadressenbestand
GDI	Geografische Data-Infrastructuur
GRB	Grootschalig Referentiebestand
VVSG	Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**Ontwerp van decreet houdende wijziging van het CRAB-decreet van 8 mei 2009**

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder het CRAB-decreet: het decreet van 8 mei 2009 betreffende het Centraal Referentieadressenbestand.

Art. 3. In artikel 15, vijfde lid, 3°, van het CRAB-decreet worden de woorden “tussen het tweede en derde jaar” vervangen door de woorden “tijdens het derde jaar”.

Art. 4. In artikel 18 van het CRAB-decreet wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 5. In artikel 19 van het CRAB-decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “met uitzondering van de identificatoren voor de adresseerbare objecten, vermeld in artikel 6” opgeheven;

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 6. Artikel 20 van het CRAB-decreet wordt opgeheven.

Art. 7. Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.