



Vlaams
Parlement

stuk **1510** (2011-2012) – Nr. 2
ingediend op 20 april 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen
van het decreet van 13 december 2002
tot vaststelling van de regels inzake de werking
en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds

Advies

namens de Commissie voor Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door de heren Lieven Dehandschutter
en Marnic De Meulemeester
aan de Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Annick De Ridder.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Marc Vanden Bussche, mevrouw Khadija Zamouri;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

1510 (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

Artikel 12 van het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringslasten aan lokale besturen kunnen worden opgelegd (hierna Planlastendecreet) somt dertien sectorale regelgevingen en een besluit van de Vlaamse Regering op die ingevolge het Planlastendecreet moeten worden aangepast.

Tijdens het overleg van het Uitgebreid Bureau met de commissievoorzitters van 18 november 2011 werd beslist dat de Commissie bevoegd voor Binnenlands Bestuur telkens advies zou kunnen verlenen over de ontwerpen van decreet die ingediend zouden worden om de bedoelde sectordecreten in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het Planlastendecreet. Bedoeling van dit advies is om na te gaan of de letter en de geest van het Planlastendecreet gerespecteerd wordt bij de aanpassingen van de sectorale regelgeving aan dat Planlastendecreet.

Op 17 april 2012 besprak de commissie het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds, met het oog op een advies aan de Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie.

1. Toelichting door mevrouw Freya Van den Bossche, Vlaams minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie

Minister *Freya Van den Bossche* stelt dat dit ontwerp van decreet formele aanpassingen aan het Planlastendecreet inhoudt. Zij brengt de strakke timing onder de aandacht: tegen 30 oktober 2012 moet het hele proces rond zijn met het oog op een vlotte toepassing door de nieuwe gemeentebesturen. Lopende stedenfondsovereenkomsten eindigen op 31 december 2013. De steden moeten dan ook zo snel mogelijk duidelijkheid krijgen over de gevolgen van het Planlastendecreet voor hun Stedenfonds.

Met het Planlastendecreet probeert de regering een antwoord te bieden op bepaalde bekommernissen van de lokale besturen. Het gaat met name om de uiteenlopende rapporteringsvereisten en -cycli die voor veel extra werk zorgen. Specifiek voor het Stedenfonds zorgt het Planlastendecreet voor bijkomende vereenvoudigingen. Het biedt de steden de mogelijkheid de planning met betrekking tot de sectorale decreten en het Stedenfonds meer geïntegreerd in te zetten. Dat komt de hefboomfunctie en de effectiviteit van het Stedenfonds ten goede.

Hoewel de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) terecht vragende partij is om op dezelfde wijze te kunnen werken en rapporteren als de andere steden, verandert dit decreet niets voor de VGC. De VGC wordt niet door het Planlastendecreet gevat omdat de VGC formeel geen toegang heeft tot de instrumenten van de beheers- en beleidscyclus (BBC). Bijgevolg kan de VGC niet via BBC rapporteren. De aparte behandeling van de VGC zorgt er uiteraard niet voor dat haar planlasten verhogen. In tegenstelling tot die van andere steden zullen zij voor de VGC gelijk blijven. In het licht van de politieke bespreking van de aanbevelingen in de ambtelijke taskforce Brussel, zal de minister samen met minister Pascal Smet onderzoeken hoe men ook voor de VGC de nodige ambtelijke vereenvoudiging kan uitwerken.

Minder administratieve rompslomp biedt steden de kans om extra in te zetten op kwaliteit, samenwerking en ondersteuning. De voorbije maanden hebben het Agentschap voor Binnenlands Bestuur, de VGC en het Kenniscentrum Vlaamse Steden drie keer samen gezeten over de BBC, het Planlastendecreet en de impact op het Stedenfonds. Dit overleg wordt de komende maanden voortgezet. Het is ook gericht op het uitwisselen van good practices en aanbevelingen aan de Vlaamse overheid om van de BBC een succes te maken.

Door hun jarenlange ervaring met gebiedsgerichte werking zijn de steden sowieso de lakmoesproef van het geïntegreerde Vlaamse stedenbeleid. Zowel het Planlastendecreet als de BBC zullen op maat van de stad moeten worden uitgevoerd willen ze echt tot een stijlbreuk leiden. De minister wil verder overleg met de steden en verwacht dat die haar zullen melden wat nog moet worden aangepast. Daarnaast wordt gezorgd voor extra achtergrondinformatie voor de steden: de Stadsmonitor 2011, het effectenrapport van het Stedenfonds op maat van de stad, een inspiratiepaper in het kader van de ViA-rondetafels (ViA = Vlaanderen in Actie).

Waar zit concreet de voornaamste verlichting voor de steden? De steden moeten niet langer een apart strategisch plan en een omgevingsanalyse opmaken. Ze moeten die ook niet langer met de Vlaamse Regering bespreken voorafgaand aan de opmaak van een beleids-overeenkomst. Bovendien hoeft niet langer een apart rapport te worden opgesteld om de uitvoering van de beleidsovereenkomst te evalueren. Al die verplichtingen worden afgeschaft, al blijft er altijd de mogelijkheid tot een vrijwillig gesprek. En uiteraard wordt er jaarlijks gerapporteerd via de BBC. Er blijft dus steeds een zekere communicatie tussen de overheden, maar veel minder bevoogdend en gepaard gaande met minder administratieve lasten.

2. Bespreking

De heer *Jan Durnez* meent dat het Planlastendecreet hier duidelijk werd toegepast. Hij hoopt dat de doelstellingen die later door de Vlaamse Regering zullen worden bepaald, beperkt zullen blijven tot de (drie) doelstellingen die in het decreet staan opgesomd. Een beperking van de doelstellingen zou een voorbeeldfunctie hebben ten aanzien van de collega-ministers.

Minister *Freya Van den Bossche* verklaart dat aan de drie doelstellingen niet zal worden gesleuteld. De doelstellingen worden voldoende breed gehouden, ook op vraag van de lokale overheden. Het gaat dan om doelstellingen als leefbaarheid verhogen, dualisering tegengaan en democratisch draagvlak verhogen. Brede doelstellingen dus waar de steden op maat op zullen kunnen inspelen. Dit lijkt de minister een betere aanpak dan de doelstellingen van bovenuit te gaan concretiseren of verenigen.

De heer *Marnic De Meulemeester* kan zich eveneens vinden in deze conformering aan het Planlastendecreet. Hij merkt wel op dat het debat over alternatieven voor de aparte sectorale plannings- en financieringsstromen voor de steden niet is gevoerd. Hij vraagt hoe het staat met het debat over de financiering van de steden en gemeenten. Het feit dat de VGC niet onder de nieuwe regels valt, creëert volgens hem ook een weinig doorzichtige situatie.

Minister *Freya Van den Bossche* antwoordt dat het debat over de financiering van de lokale besturen geregisseerd wordt door minister van Binnenlands Bestuur Bourgeois. Zelf is zij vanuit stedenbeleid uiteraard wel betrokken en sterk geïnteresseerd in dit debat. Wat de Stedenfondsmiddelen betreft, vindt zij het alvast niet opportuun te wijzigen aan criteria die effect hebben op de voorziene middelen voor de steden, tenzij het budget kan verhogen. De steden hebben die middelen immers ingeschreven in hun meerjarenplanning. De financiële situatie van de lokale overheden is momenteel ook niet dermate rooskleurig dat steden zich een verlies van middelen kunnen permitteren.

De heer *Kurt De Loor* vindt dat dit ontwerp van decreet het Planlastendecreet correct uitvoert. Hij is van oordeel dat het Stedenfonds eigenlijk al vooruitliep op de doelstelling van de planlastverlaging, bijvoorbeeld door te werken met een legislatuurgebonden plan, met subsidiebeloftes, de beperkte rapportering over prestaties enzovoort. Sommige zaken werden nu nog verder vereenvoudigd, hetgeen een goede zaak is.

3. Advies

De commissie besluit unaniem dat de bepalingen van het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaams Stedenfonds, inderdaad conform het Planlastendecreet zijn.

Annick DE RIDDER,
voorzitter

Lieven DEHANDSCHUTTER
Marnic DE MEULEMEESTER,
verslaggevers