



Vlaams
Parlement

stuk **1423** (2011-2012) – Nr. 2
ingediend op 9 februari 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

tot wijziging en opheffing van verschillende decreten
inzake ontwikkelingssamenwerking

Advies

namens de Commissie voor Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door de heer Johan Verstreken
aan de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Annick De Ridder.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Marc Vanden Bussche, mevrouw Khadija Zamouri;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

1423 (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid	4
2. Bespreking	5
3. Antwoorden van de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid	6
4. Advies	6

Op 6 juli 2011 werd het decreet houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringslasten aan lokale besturen kunnen worden opgelegd (hierna Planlastendecreet) goedgekeurd door de plenaire vergadering (*Parl. St. Vl. Parl.* 2010-11, nr. 1102/1 t.e.m. 8). Artikel 12 van het Planlastendecreet somt dertien sectorale regelgevingen en een besluit van de Vlaamse Regering op die ingevolge het Planlastendecreet moeten worden aangepast.

Tijdens het overleg van het Uitgebreid Bureau met de commissievoorzitters van 18 november 2011 werd beslist dat de commissie bevoegd voor Binnenlands Bestuur telkens advies zou kunnen verlenen over de ontwerpen van decreet die ingediend zouden worden om de bedoelde sectordecreten in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het Planlastendecreet. Bedoeling van dit advies is om na te gaan of de letter en de geest van het Planlastendecreet gerespecteerd worden bij de aanpassingen van de sectorale regelgeving aan dat Planlastendecreet.

Tijdens de vergadering van 31 januari en 7 februari 2012 besprak de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme het ontwerp van decreet tot wijziging en opheffing van verschillende decreten inzake ontwikkelingssamenwerking met het oog op een advies aan de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking. Meer bepaald had de bespreking betrekking op de artikelen 6 tot en met 11 van dat ontwerp van decreet, met name de bepalingen inzake gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking.

Mevrouw *Annick De Ridder*, commissievoorzitter, stelt vooraf dat het niet de bedoeling is om te stemmen over de artikelen in het kader van het uit te brengen advies. Stemmingen over het decreet gebeuren in de inhoudelijk bevoegde sectorcommissie. Er zijn in feite twee mogelijkheden: ofwel zijn er geen opmerkingen en dan wordt dit per gewone brief gemeld aan de sectorcommissie, ofwel zijn er wel opmerkingen en dan wordt daarvan een parlementair verslag gemaakt dat aan de sectorcommissie wordt overgemaakt. Men kan tot besluit van de bespreking wel pogen om tot een unaniem advies te komen, maar als dat niet het geval is zullen de gemaakte opmerkingen gewoon aan de andere commissie worden bezorgd.

1. Toelichting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

Minister-President *Kris Peeters* stelt dat in uitvoering van het Planlastendecreet voor alle sectordecreten de oefening moest worden gemaakt of een aanpassing van deze sectordecreten zich opdrong. Inzake ontwikkelingssamenwerking is het zo dat de Vlaamse overheid sinds 2001 de steden en gemeenten steunt in het kader van het decreet betreffende het beleid inzake convenants gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking door subsidies te verlenen. Tegelijk werd van de noodzakelijke conformering aan het Planlastendecreet gebruik gemaakt om ook de andere decreten (Ontwikkelingseducatie en Microfinanciering) te integreren in het kaderdecreet. Dit sluit aan bij de ambitie uit het Vlaamse regeerakkoord om verder in te zetten op administratieve vereenvoudiging.

Het werken met gedetailleerde overeenkomsten voor drie jaar zoals in het huidige decreet inzake gemeentelijke convenants, is niet in overeenstemming met de algemene uitgangspunten voor de plan- en rapporteringsverplichtingen die de Vlaamse overheid in de toekomst aan de lokale besturen zal kunnen opleggen. Daarom werd ervoor gekozen om het beleid inzake convenants gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking te vervangen door een impulsbeleid gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking. De bedoeling is dat de Vlaamse overheid op die manier ook in de toekomst het gemeentelijk beleid inzake ontwikkelingssamenwerking verder zal ondersteunen.

Met dat doel werd in het decreet een artikel 16 ingevoegd. Enerzijds wil de Vlaamse Regering de gemeente aanmoedigen om ontwikkelingssamenwerking op te nemen in het reguliere gemeentelijke beleid; anderzijds is het de bedoeling dat er een brede sensibilisering voor gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking en de Noord-Zuidproblematiek wordt bewerkstelligd.

Om deze vooropgestelde doelstellingen te realiseren, zal er ten eerste voorzien worden in financiering. Het uitgangspunt is dat de lokale overheid zelf moet voorzien in cofinanciering. Het komt de Vlaamse Regering toe een onderverdeling te maken tussen de gemeenten voor wat betreft het aandeel van de verplichte financiering. Ten tweede kan er ook voorzien worden in de ondersteuning van de gemeenten door middel van begeleiding, vorming, adviesverlening en informatieverstrekking.

Tot slot bepaalt het decreet dat bij de opmaak van de strategische meerjarenplanning een erkende adviesraad moet worden betrokken en dat de gemeenten van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad in aanmerking kunnen komen voor subsidiëring wat de gemeenschapsaangelegenheden betreft.

2. Bespreking

De heer *Ward Kennes* merkt op dat de commissie bevoegd voor Binnenlands Bestuur aan de basis lag van het Planlastendecreet en dat de commissie zich tot doel stelde mee te waken over de correcte vertaling van dat belangrijke decreet in de betrokken sectordecreten. De spreker is blij dat de trein nu vertrokken is en hoopt dat de verschillende wagonnetjes tijdig voor advies via deze commissie zullen passeren.

De spreker verwijst naar artikel 8 van het ontwerp van decreet, waarin het gaat over cofinanciering door de lokale overheid. Er wordt daarin gesteld dat de Vlaamse Regering een onderverdeling kan maken tussen de gemeenten voor wat betreft het aandeel van de verplichte financiële inbreng. Wat wordt precies bedoeld met die onderverdeling? Zijn er hieraan criteria verbonden? Heeft het te maken met het krijgen van meer of minder subsidies?

In artikel 9 staat dat een erkende adviesraad gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking moet worden betrokken bij het opmaken van de strategische meerjarenplanning. Op zich is dat een duidelijke en goede formulering. Tal van gemeenten hebben er echter voor gekozen een aantal beleidsdomeinen te clusteren in een adviesraad. Zo heeft bijvoorbeeld op sommige plaatsen de welzijnsraad ook ontwikkelingssamenwerking onder haar bevoegdheid, uiteraard in de hoop en veronderstelling dat er daarin voldoende bekwame en geëngageerde mensen zitten met aandacht voor ontwikkelingssamenwerking. Voldoen gemeenten die gekozen hebben voor dergelijke clustering aan de bepalingen van artikel 9?

In het kader van artikel 8 veronderstelt de heer *Jan Durnez* dat de cofinanciering zal voldoen aan de algemene regel dat die beperkt is tot een bedrag dat niet groter is dan dat van de subsidie. Hij vraagt verder of de procentuele verhouding voor alle gemeenten dezelfde zal zijn.

De heer *Marnic De Meulemeester* merkt op dat Open Vld de planlastvermindering erg belangrijk vindt. De spreker schaaft zich achter het advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen dat mede op basis van een insteek van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken is tot stand gekomen. Men stelt dat het moeilijk is de planlastvermindering in het kader van de gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking in te schatten, vermits er nog een uitvoeringsbesluit moet volgen waarin de specifieke invulling omtrent planning, rapportering, evaluatie en toezicht wordt geregeld. Op het terrein moet dus nog duidelijk worden wat de planlastvermindering concreet zal betekenen.

Samen met de adviesraad vindt de heer De Meulemeester nog dat een kans gemist werd om het kaderdecreet Ontwikkelingssamenwerking fundamenteel te herschrijven volgens de nieuwe en moderne inzichten inzake ontwikkelingssamenwerking.

3. Antwoorden van de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid

Minister-president *Kris Peeters* stelt dat de gemeenten erg verschillend zijn, zowel wat grootte als ervaring met ontwikkelingssamenwerking betreft. Ook andere parameters kunnen in overweging worden genomen. In die zin zou het een optie kunnen zijn de gemeenten in groepen in te delen, waarbij aan de ene groep meer cofinanciering wordt gevraagd dan aan de andere.

De verwijzing naar erkende adviesraden voor ontwikkelingssamenwerking in artikel 9 is uitdrukkelijk en bewust gekozen. Er is in het ontwerp dus geen sprake van een gemeentelijke raad voor ontwikkelingssamenwerking (GROS). De benaming van de adviesraad is een keuze van de gemeente zelf. Het moet in ieder geval gaan om een adviesraad die zich met het thema ontwikkelingssamenwerking bezighoudt en die door het gemeentebestuur wordt erkend als een raad die advies kan geven over onder meer ontwikkelingssamenwerking. Dat diezelfde raad ook advies geeft over bijvoorbeeld cultuuraangelegenheden, is op zich niet problematisch. Doorgaans bestaat zo'n adviesraad uit leden die een achtergrond hebben of actief zijn inzake ontwikkelingssamenwerking. Of dat voldoende het geval is, is een afweging die het gemeentebestuur moet maken bij de beslissing over de al dan niet erkenning van de adviesraad ontwikkelingssamenwerking.

Mevrouw *Sabine Poleyn* merkt hierbij op dat uit een evaluatie is gebleken dat het niet evident is om als gemeente een kwalitatief en professioneel ontwikkelingsbeleid te voeren. Een versterking van de kritische massa is van belang. Dat kan bijvoorbeeld via een adviesraad die bevolkt is met mensen die sterk betrokken zijn bij de problematiek. In die zin pleit de spreker ervoor een gemengde adviesraad, die naast ontwikkelingssamenwerking advies geeft over andere thema's zoals welzijn of cultuur, eerder als uitzondering dan als regel te beschouwen.

Minister-president *Kris Peeters* antwoordt dat hij die keuze wenst over te laten aan de gemeentelijke autonomie. Hij zal beide vormen aanvaarden, met respect voor datgene wat de gemeenteraad daarover beslist.

Ten aanzien van de heer De Meulemeester stelt de *minister-president* nog dat er bij de wijziging van het kaderdecreet geen brede bevraging werd georganiseerd. Het gewijzigde kaderdecreet houdt immers geen fundamentele wijziging in van de principes van dat kaderdecreet. Voor de uitwerking en de uitvoeringsbesluiten is er wel een stakeholders-overleg opgezet onder leiding van een externe consultant, zoals overigens gevraagd door de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen. Wat de gemeenten betreft, werden daarbij volgende stakeholders bevraagd: gemeenten die momenteel een convenant hebben, gemeenten die nog nooit een convenant hebben afgesloten, gemeenten die ooit een convenant hebben afgesloten maar er geen meer hebben. Er bestaat tevens een klankbordgroep met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG), het Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking (VAIS), het Departement internationaal Vlaanderen (DiV) en 11.11.11. Het rapport wordt verwacht tegen eind februari 2012.

4. Advies

Mevrouw *Annick De Ridder*, commissievoorzitter, vraagt de (vijf) aanwezige fracties of zij van oordeel zijn dat de bepalingen van de artikelen 6 tot 11 van het ontwerp van decreet, met name de bepalingen inzake gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking, overeenstemmen met de letter en de geest van het Planlastendecreet.

De heer *Marnic De Meulemeester* merkt op dat Open Vld hiermee kan instemmen, maar vraagt wel dat de gemaakte opmerkingen bij het advies worden gevoegd.

De heer *Stefaan Sintobin* antwoordt eveneens positief op de vraag naar de conformiteit met het Planlastendecreet. Dat neemt niet weg dat zijn fractie inhoudelijke bedenkingen heeft bij het ontwerp van decreet, maar die zullen worden ingebracht tijdens de bespreking van het ontwerp in de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking.

De *commissie* besluit unaniem dat de bepalingen van de artikelen 6 tot 11 van het ontwerp van decreet inderdaad conform het Planlastendecreet zijn.

Annick DE RIDDER,
voorzitter

Johan VERSTREKEN,
verslaggever