



Vlaams
Parlement

stuk **1607** (2011-2012) – Nr. 1
ingediend op 7 mei 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende wijziging van de wet van 10 april 1995
betreffende de herverdeling van de arbeid
in de openbare sector en tot opheffing van regelgeving
houdende de uitvoering van artikel 14 en 27, §4,
van dezelfde wet

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	9
Eindverslag nr. 2011/3 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 4 oktober 2011 en 24 november 2011 werden gevoerd in de onderafdeling ‘Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap’ van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten	15
Advies van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken	23
Advies van de Raad van State	29
Ontwerp van decreet	35

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. ALGEMENE TOELICHTING

1.1. Tijdens de vergadering van de Vlaamse Regering van 17 december 2010 (VR 2010 1712 DOC.1332) werd beslist om de Vlaamse minister, bevoegd voor Binnenlands Bestuur te verzoeken een voorontwerp van decreet op te stellen dat de Vlaamse lokale en provinciale sector uitsluit van het toepassingsgebied van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector.

1.2. Doelmatige omschrijving van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid

1.2.1. De wet van 10 april 1995 is een plan (vergelijkbaar met het bedrijfsplan in de private sector) tot herverdeling van de arbeid in de overheidsdiensten. De daarin vastgestelde tewerkstellingsmaatregelen beogen aldus een herverdeling van de arbeid onder meerdere personeelsleden die deeltijds werken. Het werd initieel als een instrument gezien ter bevordering van de werkgelegenheid, vertrekkende van het principe dat het arbeidsvolume binnen de openbare sector een onveranderlijk, stabiel geheel is.

De maatregel had een tijdelijk karakter en was verbonden aan de toenmalige sociaal-economische context. In de wet werd een datum van afloop van het programma vastgesteld, evenwel met de mogelijkheid van jaarlijkse verlenging bij koninklijk besluit¹.

1.2.2. De wet van 10 april 1995 creëert rechtstreeks rechten voor personeelsleden van de in artikel 2 en artikel 10 genoemde overheidsdiensten, waarmee onder meer de provincies, de gemeenten, de gemeente- en provinciebedrijven en de autonome gemeente- en provinciebedrijven worden bedoeld.

Op grond van artikel 104, §1, van het OCMW-decreet van 19 december 2008 is het OCMW-personeel onderworpen aan een rechtspositieregeling identiek aan een regeling die geldt voor de personeelsleden van de gemeenten. Dit betekent dat de zogenaamde gemeenschappelijke graden van het OCMW eveneens rechten putten uit de arbeidsherverdelende wet. Wat de andere graden betreft, moet er net zoals voor de intercommunales, een uitdrukkelijk verzoek tot toetreding worden ingediend. Sinds de wetswijziging in 2007 gebeurt dit via een collectief verzoek van de toezichthoudende overheid bij de federale minister van Ambtenarenzaken². In een eerste fase werd de bevoegde federale minister verzocht aan de Koning voor te stellen om, bij in Ministerraad overlegd besluit, de gevraagde maatregelen toepasselijk te verklaren. Sinds 2010 verleent de federale minister bevoegd voor Ambtenarenzaken zelf, bij ministerieel besluit, zijn akkoord tot toetreding³.

¹ Bij KB van 4 februari 2011 werd de maatregel verlengd tot 31 december 2011 (BS 9/2/2011).

² Het stelsel van de halftijdse vervroegde uittreding werd bij de wet van 4 juli 2007 tot wijziging van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector en bijhorende omzendbrief van 12 juli 2007 (B.S. van 24/8/2007), versoepeld.

³ Bij KB van 25/2/2010 (BS 26/3/2010) werd de procedure van het collectief verzoek vereenvoudigd.

1.2.3. De wet biedt die personeelsleden de mogelijkheid om te werken in één van volgende stelsels:

a) de vrijwillige vierdagenweek:

- voor voltijds werkende contractanten en statutairen;
- na uitputting van de mogelijkheid tot deeltijdse loopbaanonderbreking;
- is een recht als de werkgever dit uitdrukkelijk heeft toegekend (categorieën kunnen worden uitgesloten);
- bestuur bepaalt zelf termijnen en opzeggingsmogelijkheden;
- afwezigheid wordt voor statutairen beschouwd als verlof (gelijkgesteld met dienstactiviteit) en voor de contractanten wordt de arbeidsovereenkomst geschorst;
- personeelslid ontvangt weddecomplement ten laste van de werkgever (min. 49,58 euro en max. 80,57 euro, gekoppeld aan index), dat deel uitmaakt van het loon (dus onderworpen aan bedrijfsvoorheffing en socialezekerheidsbijdragen en voor statutairen een pensioenbijdrage van 7,5%);
- het personeelslid kan, maar moet niet worden vervangen;
- in geval van vervanging is er vrijstelling van bijdragen;

b) de halftijdse vervroegde uittreding vanaf 55 jaar:

- enkel recht voor statutairen (categorieën kunnen worden uitgesloten);
- gedurende een ononderbroken periode van maximum 10 jaar tot aan de verplichte pensioenleeftijd van 65 jaar (dus vanaf 55 jaar);
- opzegbaar (definitief en onomkeerbaar);
- afwezigheid wordt beschouwd als verlof (gelijkgesteld met dienstactiviteit);
- personeelslid ontvangt maandelijkse premie ten laste van de werkgever (min. 198,32 euro en max. 295,99 euro, niet geïndexeerd), dat aanzien wordt als een vervangingsinkomen (geen socialezekerheidsbijdragen of bedrijfsvoorheffing verschuldigd);
- het personeelslid kan, maar moet niet worden vervangen;
- in geval van vervanging is er vrijstelling van bijdragen.

1.3. Vlaams werkgelegenheidsbeleid

De mogelijkheid om te opteren voor een vrijwillige vierdagenweek en halftijdse vervroegde uittreding die in 1995 zijn genomen, hebben hun officiële bestaansreden en promotie in eerste instantie te danken aan hun arbeidsherverdelend karakter. Zij werden initieel door het beleid ondersteund als instrument om de structurele werkloosheid terug te dringen.

Ondertussen heeft de Vlaamse Regering in uitvoering van het regeerakkoord 2009-2014 een duurzaam werkgelegenheids- en investeringsplan door de Vlaamse Regering op 18 december 2009 goedgekeurd.

De Vlaamse Regering wil enerzijds meer duurzame werkgelegenheid creëren en anderzijds een leefkwaliteit nastreven van hoog niveau door sociale cohesie en inclusie te bevorderen. Zo moeten mensen uit alle maatschappelijke geledingen, kansengroepen op de arbeidsmarkt (allochtonen, 50-plussers, mensen met een arbeidshandicap, mensen in armoede en laaggeschoolden) en in het bijzonder kwetsbare groepen de nodige aandacht en kansen krijgen en kunnen nemen om zich te ontwikkelen en te integreren in de samenleving. Op dit ogenblik lopen diverse tewerkstellingsmaatregelen om de werkzaamheid van kansengroepen te verhogen. Zo komt de werkgever die bepaalde werkzoekende 50-plussers aanwerft met een contract van onbepaalde duur in aanmerking voor de Vlaamse tewerkstellingspremie 50+. Ook op federaal niveau zijn er initiatieven, bijvoorbeeld de federale win-winpremie met een vermindering van de loonkost en een RSZ-korting (RSZ: Rijksdienst voor Sociale Zekerheid) voor de aanwerving van kwetsbare werkzoekenden.

Ook de kwaliteit van de arbeid of de werkbaarheid is een belangrijk leidmotief in het beleidsdiscours. De behoeften om te zorgen voor kinderen of familie, om te studeren, om de loopbaan te heroriënteren, worden als legitiem beschouwd. Een goede combinatie arbeid-gezin en het realiseren van werkbaar werk, staan bovendien absoluut niet haaks op de idee van ‘activering’, meer nog activeren of het doel van het verhogen van de werkzaamheidsgraad, kan gepaard gaan met het streven naar een werkbaar, en daardoor aantrekkelijker, werkbestel.

In de afgelopen jaren heeft Vlaanderen heel wat maatregelen genomen om de werkbaarheid te verhogen.

Voor het personeel van de gemeenten en provincies gebeurde dat ook in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, voor het OCMW-personeel in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

1.4. Bestaande verlofstelsels

De raden kunnen op grond van de artikelen 200 tot en met 203 van het genoemde besluit rechtspositieregeling gemeente- en provinciepersoneel van 7 december 2007 een verlof voor deeltijdse prestaties vaststellen. De verminderde prestaties kunnen bijvoorbeeld 50, 60 of 80% van een voltijdse baan bedragen. De raden regelen de omvang van de prestatievermindering zelf. Ze bepalen ook in welke gevallen of voor welke personeelscategorieën dat verlof voor deeltijdse prestaties een recht, dan wel een gunst is. Niets belet de raden om voor hun 55-plussers een stelsel van verlof voor deeltijdse prestaties als recht uit te werken, bijvoorbeeld met een prestatieomvang van 80%.

Artikel 210 van hetzelfde besluit van 7 december 2007 regelt daarnaast ook de mogelijkheid om onbetaald verlof te nemen. Het betreft een contingent van twintig werkdagen per kalenderjaar en van twee jaar gedurende de hele loopbaan. Ook in dat geval regelen de raden in welke gevallen of voor welke personeelscategorieën het onbetaald verlof een recht dan wel een gunst is.

Die regelingen moeten bovendien gezien worden tegen de achtergrond van het geheel aan verloven en afwezigheden, waaronder de jaarlijkse vakantie, diverse vormen van omstandighedsverlof en de dienstvrijstellingen. Het geheel is van aard dat er diverse oplossingen mogelijk zijn voor wie op een bepaald punt in zijn beroepsloopbaan werkelijk behoefte heeft aan een vermindering van de prestaties of voor wie door de omstandigheden gedwongen wordt om ‘er even uit te stappen’.

Op grond van artikel 104, §1 en §4, van het OCMW-decreet van 19 december 2008 genieten het OCMW-personeel in betrekkingen die ook bestaan bij de gemeente en het specifieke personeel van het OCMW op dezelfde wijze als het gemeentepersoneel van bovengenoemde verlofstelsels. Alleen voor het personeel in welbepaalde instellingen en diensten kan de OCMW-raad hiervan, binnen het raamkader van artikel 141 van het genoemde besluit rechtspositieregeling OCMW-personeel van 12 november 2010, afwijken.

We vermelden hierbij nog dat personeelsleden in de huidige stand van de (voorlopig nog federale) wetgeving gebruik kunnen maken van diverse vormen van loopbaanonderbreking. Dat zijn:

- het verlof voor volledige onderbreking van de loopbaan;
- het verlof voor volledige onderbrekingen van de beroepsloopbaan in geval van palliatieve verzorging van een persoon;
- het verlof voor gedeeltelijke loopbaanonderbreking door vermindering van de arbeidsprestaties;
- het verlof voor ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan;
- het verlof voor loopbaanonderbreking voor bijstand of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid.

Sommige vormen van loopbaanonderbreking zijn bovendien een recht.

Er is dus een gamma aan verlofmogelijkheden waarop personeelsleden naargelang van hun behoefte of van de noodwendigheden een beroep kunnen doen om een flexibele invulling te geven aan hun beroepsloopbaan.

De schrapping van de Vlaamse gemeenten, de provincies en de andere overheden die met toepassing van artikel 14 onder het toepassingsgebied van de wet van 10 april 1995 werden geplaatst, laat de personeelsleden op dat vlak niet met lege handen achter. Met die schrapping wordt de prestatievermindering vanaf 55 jaar enerzijds niet onmogelijk gemaakt, maar anderzijds ook niet meer extra aangemoedigd.

Vermits er voldoende alternatieve maatregelen bestaan, die meer aangepast zijn aan de huidige arbeidsmarkt, stel ik dan ook voor om de gemeentelijke en provinciale besturen uit het toepassingsgebied van de wet van 10 april 1995 te schrappen. De besluiten die de andere lokale besturen onder het toepassingsgebied hebben geplaatst, dienen eveneens uit het rechtsverkeer te worden gehaald. Het betreffen 35 koninklijke besluiten en 1 ministerieel besluit.

Voor de personeelsleden die op grond van de wet op dit ogenblik gebruikmaken van één of ander stelsel, blijven de bepalingen van de wet zoals die geldt vóór 31 december 2011, bij wijze van overgang van kracht. Bij de inwerkingtreding van dit decreet zullen met andere woorden geen nieuwe aanvragen door personeelsleden kunnen worden ingediend.

1.5. Bevoegdheid Vlaamse overheid

Sinds de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gemeenschappen en gewesten, is de federale overheid niet meer bevoegd om de rechtspositie van de personeelsleden van de gemeenten en provincies vast te stellen.

In toepassing van artikel 6, §1, VIII, 1^o, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 komt de bevoegdheid over “de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen” immers aan de gewesten toe. Dit houdt in dat voortaan de gewesten bevoegd zijn voor alles wat de rechtspositie van het provinciaal en gemeentelijk personeel aangaat.

De Raad van State gaat hier ook uitvoerig op in met zijn advies nr. 40.876/1/V van 7 juli 2006 over de wijziging van de wet van 10 april 1995 en stelt dat het niet aan de federale overheid toekomt “om te beslissen dat het recht op de halftijdse vervroegde uittreding en het recht op de vrijwillige vierdagenweek voortaan niet meer zouden gelden voor de personeelsleden van de provincies en de gemeenten, of dat die rechten slechts onder bepaalde voorwaarden toegekend zouden kunnen worden.”.

Dit betekent dat alleen de Vlaamse overheid bevoegd is om de gemeenten en provincies uit het toepassingsgebied van de wet van 1995 te schappen of om een eigen regeling uit te werken.

Enige beperking hieraan is dat dergelijk initiatief geen invloed mag hebben op het vlak van de sociale zekerheid of het pensioen. De federale overheid blijft immers bevoegd om te bepalen dat de betrokken werkgevers vrijgesteld zijn van de patronale bijdragen.

Ik stel daarom ook voor om niet de wet in haar totaliteit buiten werking te stellen, maar alleen de bepalingen die de rechtspositie van de personeelsleden van de lokale en provinciale besturen betreffen. Er wordt tevens in een nieuwe overgangsregeling voorzien voor de lopende stelsels.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Op grond van artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 (hierna 'BWHI') vermeldt het ontwerp van decreet of het een gemeenschaps- of een gewestaangelegenheid betreft. Huidig ontwerp geeft uitvoering aan enerzijds de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap inzake "het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" (artikel 5, §1, II, 2°, BWHI) en anderzijds de bevoegdheid van het Vlaams Gewest inzake "1° de samenstelling, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen" en "8° de verenigingen van provincies en gemeenten tot nut van het algemeen" (artikel 6, §1, VIII, BWHI).

Artikel 2 tot en met 8

Die artikelen strekken ertoe alle bepalingen die de lokale en provinciale sector betreffen uit de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector te schrappen. Er wordt niet geraakt aan de bepalingen die tot de bevoegdheid van andere overheden behoort.

Artikel 9

Alleen de gemeenten en de provincies met inbegrip van hun bedrijven werden rechtstreeks onder het toepassingsgebied van de wet van 10 april 1995 geplaatst. Dit betekende dat hun personeelsleden rechtstreeks recht konden putten uit de bepalingen van voornoemde wet. De openbare centra voor maatschappelijk welzijn en hun verenigingen konden slechts via het stelsel van de collectieve aanvraag aan de bevoegde federale minister vragen om onder het toepassingsgebied te worden geplaatst. Die toestemming werd verleend tot voor kort bij koninklijk besluit en recent bij ministerieel besluit. Ook die besturen moeten buiten het toepassingsgebied van de wet worden geplaatst. Het betreft in totaal 88 openbare centra voor maatschappelijk welzijn en 6 verenigingen.

Artikel 10

Met dit artikel wordt in een overgangsregeling voorzien voor de lopende stelsels binnen de openbare besturen, als gedefinieerd in dit artikel. De personeelsleden van die besturen die zich daadwerkelijk reeds in een stelsel bevinden op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet, blijven, op persoonlijke titel en voor onbepaalde duur, onder het toepassingsgebied van genoemde wet vallen. Die personeelsleden behouden aldus de rechten die hen krachtens de wet zoals die geldt vóór 31 december 2011, werden toegekend, met inbegrip van de vastgestelde premie en/of het weddecomplement.

De garantie is absoluut, want de mogelijkheid die in de wet van 10 april 1995 is vastgesteld voor de besturen om per 1 januari 2012 ambtshalve een einde te stellen aan de lopende periodes van vrijwillige vierdagenweek, werd niet weerhouden. De desbetreffende bepaling in artikel 27, §2, van de wet van 1995 wordt immers door artikel 8 van dit decreet opgeheven.

Artikel 11

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2013.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET



**Ontwerp van decreet houdende wijziging van de wet van 10 april 1995
betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector en tot
opheffing van regelgeving houdende de uitvoering van artikel 14 en 27, §4, van
dezelfde wet**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Toerisme en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij
het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2, eerste lid, van de wet van 10 april 1995 betreffende de
herverdeling van de arbeid in de openbare sector, gewijzigd bij de wetten van 3
december 1997, 24 december 2002 en 10 juni 2006, worden punt 3° en punt 4°
opgeheven.

Art. 3. Artikel 10 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 3 december 1997 wordt
opgeheven.

Art. 4. Artikel 10bis van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 december 1997,
wordt opgeheven.

Art. 5. Artikel 10ter van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 december 1997 en
gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, wordt opgeheven.

Art. 6. In artikel 10quater van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 december
1997 en gewijzigd bij de wetten van 30 december 2001 en 22 december 2003, wordt
paragraaf 1 opgeheven.

Art. 7. In artikel 14 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 3 december 1997, 4
juni 2007 en 22 december 2008, worden het tweede, derde en vierde lid opgeheven.

Art. 8. In artikel 27, §2, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 3 december
1997 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 februari 2011, wordt de zin "De
provincies, de gemeenten en de andere administratieve overheden, waarop met

toepassing van artikel 14 de hoofdstukken II en III van titel III van toepassing verklaard zijn, kunnen bepalen dat aan de lopende periodes van vrijwillige vierdagenweek ambtshalve een einde gesteld wordt met ingang van 1 januari 2012.” opgeheven.

Art. 9. De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° het koninklijk besluit van 11 december 1995 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 2° het koninklijk besluit van 10 juni 1996 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 3° het koninklijk besluit van 30 juni 1996 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 4° het koninklijk besluit van 30 augustus 1996 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 5° het koninklijk besluit van 4 oktober 1996 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 6° het koninklijk besluit van 18 november 1996 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 7° het koninklijk besluit van 2 mei 1997 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 8° het koninklijk besluit van 23 mei 1997 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 9° het koninklijk besluit van 18 september 1997 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 10° het koninklijk besluit van 22 oktober 1997 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 11° het koninklijk besluit van 16 juni 1998 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 12° het koninklijk besluit van 19 augustus 1998 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 13° het koninklijk besluit van 17 december 1998 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 14° het koninklijk besluit van 20 december 1998 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 15° het koninklijk besluit van 8 maart 1999 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 16° het koninklijk besluit van 13 mei 1999 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 17° het koninklijk besluit van 13 juni 1999 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 18° het koninklijk besluit van 24 januari 2000 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 19° het koninklijk besluit van 14 maart 2000 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 20° het koninklijk besluit van 30 mei 2000 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;

- 21° het koninklijk besluit van 18 juli 2000 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 22° het koninklijk besluit van 8 februari 2001 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 23° het koninklijk besluit van 4 juli 2001 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 24° het koninklijk besluit van 16 november 2001 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 25° het koninklijk besluit van 8 april 2002 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 26° het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 27° het koninklijk besluit van 13 november 2002 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 28° het koninklijk besluit van 17 oktober 2003 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 29° het koninklijk besluit van 25 april 2004 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 30° het koninklijk besluit van 22 juni 2004 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 31° het koninklijk besluit van 11 mei 2005 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 32° het koninklijk besluit van 31 augustus 2005 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 33° het koninklijk besluit van 22 december 2005 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 34° het koninklijk besluit van 13 februari 2007 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 35° het koninklijk besluit van 20 mei 2008 ter uitvoering van artikelen 14 en 27, §4 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 36° het ministerieel besluit van 11 april 2001 ter uitvoering van artikel 5 van het koninklijk besluit van 10 april 1995 ter uitvoering van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector.

Art. 10. In dit artikel wordt verstaan onder openbaar bestuur: de gemeenten en de provincies, met inbegrip van de gemeentebedrijven, de autonome gemeentebedrijven, de provinciebedrijven en de autonome provinciebedrijven, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de openbare inrichtingen en publiekrechtelijke verenigingen die afhangen van een gemeente, een provincie of een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Het personeelslid kan op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet geen aanvraag tot halftijdse vervroegde uittreding en voor een vrijwillige vierdagenweek, bedoeld in titel II en III van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector, meer indienen bij het openbaar bestuur waaronder het ressorteert.

Met behoud van de toepassing van het tweede lid blijven de lopende periodes van halfzijdse vervroegde uittreding en van vrijwillige vierdagenweek, bedoeld in titel II en III van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector, onderworpen aan de bepalingen van de voormelde wet.

Met behoud van de toepassing van het tweede en derde lid kan het openbaar bestuur bepalen dat aan de lopende periodes van vrijwillige vierdagenweek een einde wordt gesteld met ingang van 1 januari 2012.

Art. 11. Dit decreet treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS

EINDVERSLAG NR. 2011/3
HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN
DIE OP 4 OKTOBER 2011 EN 24 NOVEMBER 2011 WERDEN GEVOERD
IN DE ONDERAFDELING
'VLAAMS GEWEST EN VLAAMSE GEMEENSCHAP'
VAN DE EERSTE AFDELING VAN HET COMITÉ VOOR
DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN

Onderafdeling Comité C1
Provinciale en plaatselijke overheidssdiensten

**Eindverslag nr. 2011/3
houdende de conclusies van de onderhandelingen die
op 4 oktober 2011 en 24 november 2011 werden gevoerd in de
onderafdeling ‘Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap’ van de eerste
afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidssdiensten**

Over: het ontwerp van decreet van 19 september 2011 houdende wijziging van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector en tot opheffing van regelgeving houdende de uitvoering van artikel 14 en 27, §4, van dezelfde wet

Genoemd ontwerp is als bijlage toegevoegd aan dit eindverslag.

Door de afvaardiging van de overheid, samengesteld als volgt:

1. De heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand, Voorzitter,
2. de heer Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Ondervoorzitter,
3. De heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering.

enerzijds,

en de afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties, samengesteld als volgt:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD),
- het Algemeen Christelijk Vakverbond Openbare Diensten (ACV Openbare Diensten),
- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA),

anderzijds,

./.

I. werd, wat de vakorganisaties betreft,

een **akkoord** bereikt met de **ACOD** en met het **AVC OD** en werd **geen akkoord** bereikt met het **VSOA**

over: Het ontwerp van decreet van 19 september 2011 houdende wijziging van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector en tot opheffing van regelgeving houdende de uitvoering van artikel 14 en 27, §4, van dezelfde wet,

zoals aangepast conform de afspraken, gemaakt in het comité C1.

mits volgende opmerkingen van de vakorganisaties:

ACOD

De ACOD kan akkoord gaan met het ontwerp van decreet, maar betreurt de afwezigheid van een overgangsregeling voor nieuwe aanvragen. De vermelding vervat in artikel 11 biedt op dit vlak weinig of geen mogelijkheid.

ACV OD:

De vermelding in artikel 11 van “uiterlijk” laat alle opties open. We zijn niet akkoord dat er zou afgeweken worden van de vooropgestelde datum van 1/01/2013. Wij vragen een duidelijker formulering die meer rechtszekerheid biedt. Wij suggereren om het woord ‘uiterlijk’ te schrappen.

Wij willen dat er in de Memorie van toelichting wordt opgenomen wat er gebeurt als de federale wet van 1995 niet meer verlengd wordt:

1. kunnen aanvragen dan nog?
2. kunnen reeds aangevraagde verloven nog ingaan?
3. blijft de premie dan gehandhaafd en blijft de gelijkstelling voor het pensioen bestaan?

VSOA

Wij kunnen niet akkoord gaan met het verder ontnemen van bepaalde rechten van de lokale ambtenaar. De ambtenaren van de lokale besturen worden het slachtoffer van een asociaal Vlaanderen.

Voor het VSOA LRB is het onduidelijk, ondanks de afspraken gemaakt op Comité C, vanaf wanneer het KB voor Vlaanderen niet meer van toepassing is. Met het huidige art. 11 van het ontwerpdecreet heeft de Vlaamse Regering immers de vrije keuze wanneer het in voege treedt.

Onze organisatie stelt vast dat de regering het statuut van de lokale ambtenaar, voor zover er nog van een statuut kan worden gesproken, zo onaantrekkelijk mogelijk maakt.

II. werd, wat de werkgeversorganisaties betreft.

- met de **VVSG een akkoord** bereikt inzake de schrapping van de verlofregelingen in de wet van 10 april 1995, maar werd **geen akkoord** bereikt over de **overgangsregeling** inzake de vrijwillige vierdagenweek;
- Met de **VVP een principiële akkoord bereikt, onder voorbehoud van de duur van de overgangsperiode,**

Over: bovenvermeld ontwerp van decreet met de bovenvermelde afgesproken aanpassingen,

mits de volgende opmerkingen van de werkgeversorganisaties

VVP

De VVP gaat principiële akkoord met de wijziging van de wet, maar meent dat de overgangsperiode korter moet zijn.

VVSG

De VVSG tekent voor akkoord, mits de overgangsbepalingen worden aangepast in de zin zoals VVSG vraagt.

De VVSG gaat akkoord met het voornemen van de Vlaamse regering om de verlofstelsels op grond van de wet van 10 april 1995, de halftijdse uittreding en de vrijwillige vierdagenweek te schrappen. We volgen de motivering van de Vlaamse overheid. Vrijwillige vierdagenweek en halftijdse vervroegde uittreding waren initieel bedoeld als instrument ter bevordering van de werkgelegenheid (terugdringen werkloosheid). Ondertussen legt het overheidsbeleid meer nadruk op activering en het langer in dienst houden van 50-plussers, zonder daarbij de kwaliteit van de arbeid en de werkbaarheid (o.a. combinatie arbeid-gezin) uit het oog te verliezen. Maar m.b.t. dat laatste bestaan ook nog andere maatregelen, zoals loopbaanonderbreking en –vermindering (wet 1985) en het verlof voor deeltijdse prestaties en het onbetaald verlof (zie Rechtspositiebesluiten Gemeente en OCMW).

Maar de VVSG gaat niet akkoord met de geplande overgangsbepalingen voor de vrijwillige vierdagenweek. De VVSG constateert dat de Vlaamse regering ingaat tegen de afspraak op het Comité C1 van 24 november 2011. Tegen de afspraak van 24 november in, zal iemand die in de vrijwillige vierdagenweek zit tot het einde van zijn carrière van dat stelsel kunnen genieten.

De federale wet van 10 april 1995 laat twee zaken toe (1) een bestuur legt zelf de duurtijd van de vrijwillige vierdagenweek vast; (2) een bestuur kan ambtshalve een einde stellen aan een lopend stelsel van vrijwillige vierdagenweek van zodra de vrijwillige vierdagenweek van rechtswege afgeschaft wordt.

De VVSG ging akkoord met het compromis van 24 november om de ambtshalve stopzetting van de lopende stelsels van vrijwillige vierdagenweek te schrappen. Maar de Vlaamse regering gaat een stap verder door te bepalen dat alle verlengingen van de vrijwillige vierdagenweek tot het einde van de carrière en als absoluut recht gegarandeerd blijven. Een verlenging is geen lopend stelsel meer, anders moet er geen verlenging meer gevraagd worden.

Brussel,

Voor de overheid,

Voor de representatieve vakorganisaties,

Geert Bourgeois,
Voorzitter,
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Toerisme en Vlaamse Rand

Mil Luyten,
Federaal secretaris van de Algemene
Centrale van de Openbare Diensten

Jo Vandeurzen,
Ondervoorzitter,
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin

Vinciane Mortier,
Nationaal secretaris van het ACV Openbare
Diensten

Kris Peeters,
Minister-president van de Vlaamse
Regering

Serge Meeuws,
Regionaal voorzitter van het Vrij
Syndicaat van het Openbaar Ambt

Voor de werkgeversdelegaties,

Mark Suykens,
Directeur Vereniging van Vlaamse Steden
en Gemeenten

Rymond Van Loock,
Directeur Vereniging van de Vlaamse
Provincies

ADVIES VAN DE VLAAMSE ADVIESRAAD VOOR BESTUURSZAKEN

vlabest

vlaamse adviesraad voor bestuurszaken

voorontwerp van decreet houdende wijziging van de wet van 10 april 1995
betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector
en tot opheffing van de regelgeving houdende de uitvoering
van artikel 14 en 27, §4, van dezelfde wet

advies

4 januari 2012

2012/02



INHOUDSOPGAVE

Inhoudsopgave	26
0. INLEIDING.....	26
1. INHOUDELLIJKE OVERWEGINGEN	27
2. PROCESAANPAK.....	27
3. OVERGANGSREGELING.....	28

0. INLEIDING

Op 19 september 2011 hechtte de Vlaamse Regering zijn principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende wijziging van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector en tot opheffing van de regelgeving houdende de uitvoering van artikel 14 en 27, §4, van dezelfde wet. Tevens besliste de Vlaamse Regering hierover het advies te vragen aan de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (verder: VLABEST).

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering werd het voorontwerp eerst besproken in het Comité C1, het syndicale overleg- en onderhandelingsorgaan voor lokale en provinciale personeelsaangelegenheden. Na de afronding van het overleg werd een aangepast voorontwerp op woensdag 14 december 2011 formeel voorgelegd aan de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken.

1. Situering

De wet van 10 april 1995 creëert voor personeelsleden van onder andere lokale en provinciale besturen (niet de Vlaamse overheid) het recht om te werken in een stelsel van vrijwillige vierdagenweek (voor contractueel en statutair personeel die reeds de mogelijkheden van deeltijdse loopbaanonderbreking hebben uitgeput) of in een stelsel van halftijdse vervroegde uittreding vanaf 55 jaar (enkel voor statutairen).

Deze wet had een tijdelijk karakter, maar werd de afgelopen jaren telkens verlengd. Dat Koninklijk Besluit tot verlenging moet door de Vlaamse Regering steeds worden goedgekeurd in het Comité A (overleg tussen vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers in de openbare sector). Bij de laatste beslissing tot goedkeuring van de verlenging door de Vlaamse Regering, formuleerde de Inspectie van Financiën een onverwacht negatief advies. Er werd geopperd dat deze maatregel haaks staat op het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid tot activering en in dienst houden van 50-plussers (advies van 6 december 2010). Daarop besliste de Vlaamse Regering om de minister bevoegd voor Bestuurszaken te gelasten met de opmaak van een voorontwerp van decreet dat de Vlaamse lokale en provinciale besturen uitsluit van het toepassingsgebied van de wet van 10 april 1995 (VR 2010 1712 DOC.1332).

2. Advies

Inhoudelijk is de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken akkoord met de argumentatie voor de aanpassing aan de wetgeving. VLABEST is wel van mening dat het proces dat werd doorlopen om tot de aanpassing te komen onzorgvuldig was en heeft geleid tot onnodig veel wrevel, onzekerheid en onrust in het veld. De (in)spanningen staan absoluut niet in verhouding tot het geringe belang van de regelgeving.

VLABEST hoopt dat deze verkeerde aanpak aanleiding is om in de toekomst zorgvuldiger om te gaan met de overleg- en adviesverplichtingen.

Ten slotte stelt VLABEST vast dat er verschillende interpretaties zijn van de overgangsregeling voor de lopende periodes van vrijwillige vierdagenweek en dat de bepalingen uit het decreet niet noodzakelijk overeenstemmen met de uitleg uit de memorie van toelichting. VLABEST vraagt dat daar op een zorgvuldige wijze en in samenspraak met de stakeholders klaarheid in geschapen wordt.

1. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken heeft volgende overwegingen:

- De wet van 10 april 1995 was verbonden aan de toenmalige sociaal-economische en politieke context, die sindsdien sterk is geëvolueerd. De grote uitdagingen liggen nu bij de krapte op de arbeidsmarkt en de activering van ouderen en kansengroepen, toen lag de focus meer op het bestrijden van de werkloosheid. De wet had de bedoeling om werkgelegenheid te creëren door te voorzien in verplichte vervanging van de personeelsleden die gebruik maken van de aangeboden stelsels. Deze verplichting is echter geschrapt en dus schiet de wet voor een groot deel zijn oorspronkelijke doel voorbij.
- Sinds 2001 is de Vlaamse overheid bevoegd voor de rechtspositie van de lokale en provinciale besturen. Door de wet komt de federale overheid dus eigenlijk op het bevoegdheidsgebied van de Vlaamse organieke regelgever en wordt het beleid dat de Vlaamse overheid op dit terrein wil voeren, doorkruist. Het lijkt dus logisch dat de lokale en provinciale besturen uit het toepassingsgebied worden geschrapt.
- Veel lokale besturen zijn al lang vragende partij voor het schrappen van deze regeling, die in de praktijk maar heel beperkt wordt gebruikt en bovendien voor nogal wat administratieve rompslomp zorgt bij de personeelsdiensten. De huidige rechtspositieregelingen bevatten reeds heel wat maatregelen die de werkbaarheid en de verhouding arbeid/gezin kunnen verbeteren. Deze zijn in lijn met de Vlaamse beleidsvisie ter zake en zijn beter aangepast aan de huidige uitdagingen op de arbeidsmarkt.

Bijgevolg geeft VLABEST op inhoudelijk vlak een **positief advies**.

2. PROCESAANPAK

De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken is van oordeel dat de vele **energie en tijd** die in het totstandkomingsproces is gestoken, met verschillende onderhandelingsrondes, standpunten, verslagen, protocollen en nu een advies, **niet in verhouding staat tot het geringe belang van deze regelgeving**. De cijfers in het dossier tonen aan dat maar een beperkt percentage van de lokale en provinciale personeelsleden effectief gebruik maakt van de mogelijkheden die de wet biedt. Deze wanverhouding is frappant in het vooruitzicht van de mogelijkheid dat de federale overheid de toepassing van de wet niet langer zal verlengen, waardoor het hele proces dus zonder voorwerp zal zijn. Misschien had men meteen deze piste moeten bewandelen (druk uitoefenen bij de federale collega's om de wet niet te verlengen), in plaats van een eigen Vlaams regelgevingsproces te gaan opzetten.

Bovendien hebben de problemen bij de syndicale onderhandelingen, en het daaropvolgende uitstel, geleid tot heel wat **misverstanden, onzekerheden en ongenoegen** bij veel personeelsleden in de lokale en provinciale besturen. Vaak onterecht, want er ontstond verwarring met andere stelsels van loopbaanonderbreking, die niet in vraag worden gesteld.

VLABEST hoopt dat uit deze problematische aanpak lessen worden getrokken voor de **toekomstige rol en plaats van het syndicale overleg**. VLABEST heeft steeds consequent het standpunt verdedigd dat overleg en advies zo vroeg mogelijk in het besluitvormingsproces moet gebeuren, zodat er nog een echte inbreng mogelijk is. Concreet betekent dit dat het overleg moet ingepland worden bij voorkeur nog voordat er politieke consensus is gevonden en er enkel nog punten en komma's kunnen wijzigen. Het is nogmaals bewezen dat de tijd die wordt geïnvesteerd in een dergelijk voorafgaande betrokkenheid van de stakeholders dubbel en dik kan worden terug gewonnen naar het einde van het goedkeuringsproces.

3. OVERGANGSREGELING

De grootste struikelblok bij het syndicale overleg was de overgangsregeling voor de lopende periodes van vrijwillige vierdagenweek. Uiteindelijk heeft de Vlaamse Regering beslist om het oorspronkelijke voorontwerp van 19 september 2011 op volgende punten te wijzigen:

- In artikel 10 werd het lid geschrapt, waarbij de plaatselijke overheden te allen tijde een einde konden stellen aan de lopende stelsels van de vrijwillige vierdagenweek;
- In de memorie van toelichting wordt uitdrukkelijk verwezen naar het geheel van verlofstelsels waarop personeelsleden ook een beroep kunnen doen om hun prestaties te verminderen.

Toch blijkt uit de daaropvolgende standpunten van de partners (vakbonden en VVSG) dat er **verschillende interpretaties** zijn van deze aanpassingen. VLABEST vraagt dat daar op een zorgvuldige wijze en in samenspraak met de stakeholders klaarheid in geschapen wordt.

Namens de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken,

(getekend)

Prof. dr. Herman MATTHIJS
Voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.101/3
VAN 3 APRIL 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 15 maart 2012 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet ‘houdende wijziging van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector en tot opheffing van regelgeving houdende de uitvoering van artikel 14 en 27, §4, van dezelfde wet’, heeft het volgende advies gegeven:

51.101/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de in de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector opgenomen rechtspositionele regelingen inzake halftijdse vervroegde uittreding en vrijwillige vierdagenweek met ingang van 1 januari 2013 af te schaffen, wat betreft het personeel van de gemeenten en de provincies - met inbegrip van de gemeentebedrijven, de autonome gemeentebedrijven, de provinciebedrijven en de autonome provinciebedrijven -, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de openbare inrichtingen en publiekrechtelijke verenigingen die afhangen van een gemeente, een provincie of een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Met het oog hierop worden een aantal bepalingen van de wet van 10 april 1995 (artikelen 2 tot 8 van het ontwerp), alsook een aantal uitvoeringsregelingen van de artikelen 14 en 27, § 4, van die wet (artikel 9), opgeheven. Er wordt voorzien in een overgangsregeling voor de op datum van inwerkingtreding van het aan te nemen decreet lopende stelsels van halftijdse vervroegde uittreding en van vrijwillige vierdagenweek (artikel 10).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

51.101/3

ONDERZOEK VAN DE TEKST²Artikel 10

3. Men redigere artikel 10, tweede lid, van het ontwerp als volgt:

“Het personeelslid kan vanaf 1 januari 2013 geen aanvraag voor een halftijdse vervroegde uittreding of voor een vrijwillige vierdagenweek, bedoeld in respectievelijk titels II en III van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector, meer indienen bij het openbaar bestuur waaronder het ressorteert.”

4. Ter wille van de rechtszekerheid wordt aan het einde van artikel 10, derde lid, van het ontwerp best geschreven “..., onderworpen aan de bepalingen van de voormelde wet zoals die geldt vóór de wijziging ervan bij het voorliggende decreet”.

² Noot voor de leden van de kamer. De opmerking bij artikel 2 in het auditoraatsverslag, met betrekking tot artikel 6 van de wet van 10 april 1995, wordt niet gemaakt omdat artikel 6 ressorteert onder titel III, hoofdstuk I, “Federale overheidsdiensten”, van die wet, en de gemeenschappen en de gewesten niet bevoegd zijn om die bepalingen te wijzigen.

51.101/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 2, eerste lid, van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector, gewijzigd bij de wetten van 3 december 1997, 24 december 2002 en 10 juni 2006, worden punt 3° en punt 4° opgeheven.

Art. 3. Artikel 10 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 3 december 1997, wordt opgeheven.

Art. 4. Artikel 10bis van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 december 1997, wordt opgeheven.

Art. 5. Artikel 10ter van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 december 1997 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, wordt opgeheven.

Art. 6. In artikel 10quater van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 december 1997 en gewijzigd bij de wetten van 30 december 2001 en 22 december 2003, wordt paragraaf 1 opgeheven.

Art. 7. In artikel 14 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 3 december 1997, 4 juni 2007 en 22 december 2008, worden het tweede, derde en vierde lid opgeheven.

Art. 8. In artikel 27, §2, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 3 december 1997 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 februari 2011, wordt de zin “De provincies, de gemeenten en de andere administratieve overheden, waarop met toepassing van artikel 14 de hoofdstukken II en III van titel III van toepassing verklaard zijn, kunnen bepalen dat aan de lopende periodes van vrijwillige vierdagenweek ambtshalve een einde gesteld wordt met ingang van 1 januari 2012.” opgeheven.

Art. 9. De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° het koninklijk besluit van 11 december 1995 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 2° het koninklijk besluit van 10 juni 1996 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 3° het koninklijk besluit van 30 juni 1996 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 4° het koninklijk besluit van 30 augustus 1996 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;

- 5° het koninklijk besluit van 4 oktober 1996 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 6° het koninklijk besluit van 18 november 1996 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 7° het koninklijk besluit van 2 mei 1997 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 8° het koninklijk besluit van 23 mei 1997 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 9° het koninklijk besluit van 18 september 1997 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 10° het koninklijk besluit van 22 oktober 1997 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 11° het koninklijk besluit van 16 juni 1998 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 12° het koninklijk besluit van 19 augustus 1998 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 13° het koninklijk besluit van 17 december 1998 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 14° het koninklijk besluit van 20 december 1998 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 15° het koninklijk besluit van 8 maart 1999 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 16° het koninklijk besluit van 13 mei 1999 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 17° het koninklijk besluit van 13 juni 1999 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 18° het koninklijk besluit van 24 januari 2000 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 19° het koninklijk besluit van 14 maart 2000 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 20° het koninklijk besluit van 30 mei 2000 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 21° het koninklijk besluit van 18 juli 2000 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 22° het koninklijk besluit van 8 februari 2001 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 23° het koninklijk besluit van 4 juli 2001 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 24° het koninklijk besluit van 16 november 2001 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 25° het koninklijk besluit van 8 april 2002 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 26° het koninklijk besluit van 2 augustus 2002 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 27° het koninklijk besluit van 13 november 2002 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 28° het koninklijk besluit van 17 oktober 2003 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 29° het koninklijk besluit van 25 april 2004 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 30° het koninklijk besluit van 22 juni 2004 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;

- 31° het koninklijk besluit van 11 mei 2005 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 32° het koninklijk besluit van 31 augustus 2005 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 33° het koninklijk besluit van 22 december 2005 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 34° het koninklijk besluit van 13 februari 2007 ter uitvoering van artikel 14 van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 35° het koninklijk besluit van 20 mei 2008 ter uitvoering van artikelen 14 en 27, §4, van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector;
- 36° het ministerieel besluit van 11 april 2001 ter uitvoering van artikel 5 van het koninklijk besluit van 10 april 1995 ter uitvoering van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector.

Art. 10. In dit artikel wordt verstaan onder openbaar bestuur: de gemeenten en de provincies, met inbegrip van de gemeentebedrijven, de autonome gemeentebedrijven, de provinciebedrijven en de autonome provinciebedrijven, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de openbare inrichtingen en publiekrechtelijke verenigingen die afhangen van een gemeente, een provincie of een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Het personeelslid kan vanaf de datum van de inwerkingtreding van dit decreet geen aanvraag tot halftijdse vervroegde uittreding en voor een vrijwillige vierdagenweek, bedoeld in titel II en III van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector, meer indienen bij het openbaar bestuur waaronder het resorteert.

Met behoud van de toepassing van het tweede lid blijven de lopende stelsels van halftijdse vervroegde uittreding en van vrijwillige vierdagenweek, bedoeld in titel II en III van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector, onderworpen aan de bepalingen van de voormelde wet zoals die geldt vóór 31 december 2011.

Art. 11. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2013.

Brussel, 4 mei 2012.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS