



Vlaams
Parlement

stuk **1430** (2011-2012) – Nr. 1
ingediend op 17 januari 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende de overname van de dienst
van de Verkeersbelastingen

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	5
Advies van de Raad van State	9
Ontwerp van decreet	15

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemene toelichting

Artikel 5, §3, tweede volzin, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, stelt dat: “Vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van notificatie van de gewestregering aan de federale regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen, zorgt het betrokken gewest voor de dienst van deze belastingen.”.

Ondanks het feit dat de bijzondere wetgever de gewestregering rechtstreeks machtigt tot de notificatie waardoor de bevoegdheid voor de dienst der belasting overgaat naar het gewest, rees nadien de vraag of de gewestregering daartoe niet door de decreetgever moest gemachtigd zijn.

Dit omwille van het feit dat de Waalse decreetgever wel in een decretale basis voorzag, die de beslissing van de Waalse Gewestregering bekrachtigde dat men de dienst van de belasting wenste over te nemen:

- le décret du 23 octobre 2008 ratifiant la décision du transfert à la Région wallonne du service de la taxe sur les jeux et paris, de la taxe sur les appareils automatiques de divertissement et de la taxe d’ouverture de débits de boissons fermentées;
- le décret du 14 juillet 2011 ratifiant la décision du transfert à la Région wallonne du service de la taxe de circulation, de la taxe de mise en circulation et de l’eurovignette.

De Raad van State stelt in zijn advies bij het Waalse ontwerp van decreet tot overname van de kansspelen hierover¹: “Il aurait fallu que ce soit par un décret que la Région wallonne décide qu’elle assure le service des impôts concernés. Toutefois, puisque le Gouvernement a anticipé l’adoption de ce décret et a notifié au Gouvernement fédéral la décision de la Région wallonne d’assurer elle-même ce service, il peut être admis, en l’espèce, que la ratification constitue le procédé le mieux approprié.”.

In de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet tot overname van de dienst van de verkeersbelastingen wordt dit bijgevolg als motivatie overgenomen: “Il faut remarquer que, dans son avis 43.978/2 du 14 janvier 2008 concernant un avant-projet de décret décidant du transfert à la Région wallonne du service de la taxe sur les jeux et paris, de la taxe sur les appareils automatiques de divertissement et de la taxe d’ouverture de débits de boissons fermentées et ratifiant la décision du Gouvernement wallon, le Conseil d’Etat a pleinement validé le procédé juridique de la validation par ratification figurant dans l’avant-projet de décret.”.

De vraag rijst dus, of een gewestregering die wenst over te gaan tot de notificatie waardoor de bevoegdheid voor de dienst van de belasting overgaat, naast de machtiging die reeds door de bijzondere wetgever werd verleend, eveneens een machtiging van de betrokken decreetgever nodig heeft.

De Raad van State lijkt die mening toegedaan. Om de inning van de verkeersbelastingen juridisch veilig te stellen, evenals de daaruit voortvloeiende inkomsten voor de middelenbegroting, is het daarom aangewezen de overname van de dienst van de Verkeersbelastingen door het Vlaamse Gewest, decretaal te bekrachtigen.

¹ Projet de décret ratifiant la décision du transfert à la Région wallonne du service de la taxe sur les jeux et paris, de la taxe sur les appareils automatiques de divertissement et de la taxe d’ouverture de débits de boissons fermentées (*Parl. St. Waals Parlement* 2007-08, nr. 833/1, p. 7).

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Dit artikel houdt de expliciete bevestiging in van het Vlaams Parlement dat vanaf 1 januari 2011 het Vlaamse Gewest zelf instaat voor de dienst van de Verkeersbelastingen.

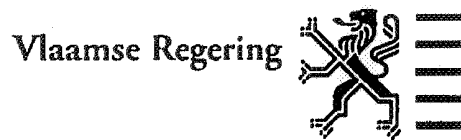
De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting ,Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET



**Voorontwerp van decreet houdende de overname van de dienst van de
Verkeersbelastingen**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financien, Begroting, Werk, Ruimtelijke
Ordening en Sport,

Na beraadslaging,

BESLUIT.

De Vlaamse minister van Financien, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport
is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het
ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid

Art. 2 Het Vlaamse Gewest verzekert vanaf 1 januari 2011 de dienst van de
verkeersbelasting op de autovoertuigen, de belasting op de inverterstelling en het
eurovignet, vermeld in artikel 3, eerste lid, 10° tot 12°, van de bijzondere wet van 16
januari 1989 betreffende de financiering van Gemeenschappen en Gewesten

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financien, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.572/1
VAN 24 NOVEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 10 november 2011 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet ‘houdende de overname van de dienst van de Verkeersbelastingen’, heeft het volgende advies gegeven:

50.572/1

2/4

1. Artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’ (hierna: bijzondere financieringswet) bepaalt onder meer:

“Tenzij het gewest er anders over beslist, zorgt de Staat met inachtneming van de door hem vastgestelde procedureregels kosteloos voor de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 1° tot 8° en 10° tot 12° bedoelde belastingen voor rekening van en in overleg met het betrokken gewest. Vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van notificatie van de gewestregering aan de federale regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen, zorgt het betrokken gewest voor de dienst van deze belastingen.”

Aangezien de residuaire bevoegdheid aan de decreetgever toekomt en de regering slechts over de haar toegewezen bevoegdheid beschikt (zie artikel 78 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’), dient de beslissing bedoeld in artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere financieringswet (“... het gewest ... beslist, ...”) door de decreetgever genomen te worden. Uit die bepaling blijkt immers niet dat die beslissingsbevoegdheid aan de regering toekomt, doch enkel dat de betrokken gewestregering dient in te staan voor de notificatie van de beslissing aan de federale regering.¹

2. Op 10 juli 2008 besliste de Vlaamse Regering om de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 10° tot 12°, van de bijzondere financieringswet bedoelde gewestelijke belastingen (verkeersbelasting, belasting op de inverkeerstelling, eurovignet) in eigen beheer te nemen vanaf 2010. Op 16 oktober 2009 nam de Regering de beslissing om de overname uit te stellen tot 1 januari 2011.

Met het oog op het zelf verzekeren van de dienst van de verkeersbelastingen werd bij decreet van 9 juli 2010 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2010’ (zie “Hoofdstuk V. — Overname van de dienst Verkeersbelastingen” van dat decreet) een reeks aanpassingen doorgevoerd in het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen en in de wet van 27 december 1994². Die

¹ Zie bijvoorbeeld artikel 2 van het decreet van 9 juni 1998 ‘houdende bepalingen tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen voor wat betreft de onroerende voorheffing’ en artikel 13 van het programmadecreet van het Waalse Gewest van 18 december 2008 ‘en matière de fiscalité wallonne’.

² Wet van 27 december 1994 ‘tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993’.

50.572/1

3/4

wijzigingen zijn in werking gesteld met ingang van 1 januari 2011 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 ‘tot oprichting van een Vlaamse controle-instantie voor de naleving van de wetten op de verkeersbelastingen en houdende wijziging van diverse bepalingen’. In advies 48.747/1 van 28 oktober 2010 dat de afdeling Wetgeving over het ontwerp van dat besluit heeft gegeven, werd het volgende opmerkt:

“In verband met de overname van de dienst Verkeersbelastingen door het Vlaamse Gewest kan worden aangenomen dat de desbetreffende regeringsbeslissing stilzwijgend is bevestigd bij hoofdstuk V van het decreet van 9 juli 2010.”

Het thans om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de decreetgever een uitdrukkelijke beslissing in die zin te laten nemen.

3. Het spreekt voor zich dat de normale gang van zaken zou geweest zijn de decreetgever vooraf te laten beslissen over de overname van de bedoelde gewestelijke belastingen, in plaats van de dienst eerst over te nemen middels een beslissing van de Vlaamse Regering en pas nadien te voorzien in een formele regularisatie van die overname door de decreetgever. De Raad van State, afdeling Wetgeving, dringt er dan ook op aan om in de toekomst strikt de regeling vervat in artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere financieringswet na te leven.

4. Bij het ontwerp zijn voor het overige geen opmerkingen te maken.³

³ De memorie van toelichting dient nog te worden aangepast, onder meer omdat er sprake in is van drie artikelen, terwijl het ontwerp slechts twee artikelen telt.

50.572/1

4/4

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw K. BAMS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET
DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het Vlaamse Gewest verzekert vanaf 1 januari 2011 de dienst van de verkeersbelasting op de autovoertuigen, de belasting op de inverkeerstelling en het eurovignet, vermeld in artikel 3, eerste lid, 10° tot 12°, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Brussel, 16 december 2011.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS