



Vlaams
Parlement

stuk **1425** (2011-2012) – Nr. 1
ingediend op 11 januari 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse bepalingen
van het decreet van 7 mei 2004
tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven
extern verzelfstandigd agentschap
“Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming –
Syntra Vlaanderen”

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	19
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	35
Advies van de Raad van State	39
Ontwerp van decreet	49
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringssimpactanalyse	63

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemene toelichting

In de beheersovereenkomst 2011-2015 tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen werd de beleidsoptie genomen om de regelgeving van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen grondig te hertekenen.

De hertekening vergt een geïntegreerd en gefaseerd proces, met oog voor de strategie van Syntra Vlaanderen en de centra (Syntra) enerzijds en het samenhangend karakter van decreet en uitvoeringsbesluiten anderzijds.

In de regelgevingsagenda (bijlage 2 bij de beleidsbrief Werk 2011-2012, *Parl. St.* VI. Parl. 2011-12, nr. 1339/1) wordt met betrekking tot het strategisch project nieuwe regelgeving ‘Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen’ de wijziging van het decreet van 7 mei 2004 en de wijziging van diverse uitvoeringsbesluiten van dit decreet aangekondigd.

De wijzigingen die voorliggen met betrekking tot het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen vormen bij deze hertekening de eerste stap.

De wijzigingen in het oprichtingsdecreet van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen betreffen meer bepaald:

- het in overeenstemming brengen van de opleidingen tot ondernemer met de Europese regelgeving;
- het invoeren van een nieuwe regie- en actoropdeling van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen, en de toewijzing van taken aan zowel regie als actor;
- het aanpassen van de bestaande financiering in het kader van een effectieve en efficiënte overheid;
- het aanpassen van oude terminologie aan de actualiteit.

De richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (Europese Dienstenrichtlijn) treft zowel de centra als het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen.

Dit geldt evenzeer voor de beschikking 2005/842/EG van de Commissie van 28 november 2005 betreffende de toepassing van artikel 86, lid 2, van het EG-verdrag op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst die aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang (DAEB) belaste ondernemingen wordt toegerekend.

Een en ander heeft een grote impact op de regelgeving van Syntra Vlaanderen.

Regels die de interne (Europese) markt zonder gegronde reden verstoren moesten sedert 28 december 2009 verdwenen zijn. Nieuwe regels moeten vooraf aan de principes van de Europese Dienstenrichtlijn worden getoetst. Men kijkt daarbij of de regel wel nodig is om het vooropgestelde doel te bereiken. Zijn de opgelegde beperkingen niet onevenredig hoog? Discrimineert de regel geen economische spelers binnen de andere landen van de Europese Unie?

Daarnaast zijn er ook regels voor het geven van compensaties aan dienstverleners. Compensaties verlenen kan niet zomaar. Als een dienst aan een onderneming wordt toever-

trouwd moeten er o.a. parameters zijn voor de berekening, de controle en de herziening van de compensatie en moet er een regeling bestaan om overcompensatie te vermijden en terug te betalen.

Niet-economische diensten van algemeen belang vallen buiten de werkingssfeer van de Europese regelgeving. Hebben deze diensten een economisch karakter, dan vallen ze wel onder het toepassingsgebied. Diensten van algemeen belang (DAB) worden nergens gedefinieerd. Het blijft een prerogatief van de overheid om te bepalen welke diensten niet-economische diensten van algemeen belang zijn, en welke niet. In het voorliggend ontwerp worden de leertijd- en ondernemerschapstrajecten gekwalificeerd als niet-economische diensten van algemeen belang. Beide trajecten waarborgen immers een opleidingsaanbod dat toegankelijk is voor ondernemers, hun medewerkers en alle ondernemende jongeren en volwassenen, die hun professionele competenties willen ontwikkelen.

Voor de leertijd wordt het niet-economisch algemeen belang algemeen aanvaard.

Voor de ondernemerschapstrajecten blijkt het niet-economisch algemeen belang uit de vaststelling dat zij:

- of afgestemd zijn op de sectorale beroepscompetentieprofielen, ontwikkeld en erkend in samenwerking met de relevante sectoren;
- of kaderen binnen Europese, Federale, Vlaamse of sectorale reglementering;
- en positief worden geadviseerd naar aanleiding van de screening door de nieuw ingestelde commissie Screening wiens advies naderhand door de raad van bestuur wordt bekrachtigd.

De toegewezen trajecten vormen diensten van algemeen economisch belang.

Mede ten gevolge van de Europese regelgeving hertekent het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen zijn interne organisatie in een regie- en actor-luik.

De taken van regisseur liggen het dichtst bij de klassieke overheidstaken. Het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra-Vlaanderen neemt als regisseur ondernemersvorming de rol en verantwoordelijkheid als sturende en toezichthoudende overheid op reglementair, financieel en kwaliteitsvlak ten volle op, en waakt hierbij over de performante werking van de strategische partners waarmee het samenwerkt.

De taken van actor liggen verder weg van de klassieke overheidstaken. Daarbij gaat het vooral over het aanleveren van gegevens en de uitvoering van taken die door de regisseur worden aangestuurd en waarvoor de eisen van onafhankelijkheid van de centra of andere opleidingsverstrekkingen van weinig tel zijn.

Het onderscheid regisseur-actor dringt zich op naar aanleiding van diverse ontwikkelingen in het domein van de professionele vorming. De arbeidsmarktgerichte competentieontwikkeling van ondernemers en hun medewerkers is immers geen onderwijs in de strikte betekenis van het woord. De uitoefening van het beroep staat centraal. Dat wordt onder andere geïllustreerd door de positionering van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen onder de beleidspoot Werk van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Het opleidingssysteem benadrukt de nauwe band met de beroepswereld via een eigen karakter, eigen doelstellingen en een eigen methodiek. Door de beroepswereld te betrekken bij de vorming verbetert ook de kwaliteit en het maatschappelijk draagvlak ervan. Dit moet leiden tot een allesomvattend model van werkend leren waarbij professionele activiteit en vorming hand in hand gaan. Dit betekent anderzijds ook dat de overheid hier eerder een partner is van alle opleidingsverstrekkers, met name een collega-actor en niet een regisseur of auditor, controleur of inspecteur.

De aanpassing van de regelgeving vormt eveneens de mogelijkheid om meetbare efficiëntiewinsten te realiseren door bijvoorbeeld:

- geen dubbele controles meer op te leggen;
- bestaande overlappingsen of tegenstrijdigheden af te schaffen;
- bureaucratische belemmeringen te vermijden;
- onnodig zware nalevingkosten van regelgeving of andere zware administratieve lasten te vermijden, af te schaffen, dan wel te verminderen.

Ten slotte evolueren ook de technieken in ieder beroep snel, net zoals de vereiste kennis, de nodige beheersaspecten en de terminologie. De vorming van zelfstandigen en kmo's moet op die nieuwe tendensen blijven inspelen, wil die haar waarde voor het heden en de toekomst kunnen aantonen. Dit ontwerp van wijziging van decreet is alvast een ideale mogelijkheid om bepaalde begrippen te actualiseren of af te stemmen met andere decreten.

2. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Voor bepaalde onderdelen van dit decreet valt niet uit te sluiten dat zij omwille van hun ruime formulering zouden kunnen worden uitgelegd als een gewestbevoegdheid. Dat is bijvoorbeeld het geval in artikel 5 van het ontwerp, waarin de taken van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen worden beschreven, en waarvan sommige aan het economisch beleid, en derhalve een gewestaangelegenheid in de zin van artikel 6, §1, VI, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen lijken te refereren. Zo omschrijft artikel 5, §1, 1°, a), als een algemene taak van het agentschap “het bevorderen van en het bijdragen tot meer en sterker ondernemen in Vlaanderen”.

Met betrekking tot de regeling die voorligt moet echter worden aangenomen dat deze op algemene wijze een aangelegenheid regelt die behoort tot de bevoegdheid van de gemeenschappen, en dat de bepalingen van deze regeling dan ook in die bevoegdheidsrechtelijke zin moeten worden gelezen. Krachtens artikel 128, §2, van de Grondwet heeft dit decreet dan ook kracht van wet in het Nederlandse taalgebied en ten aanzien van de instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die, wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd als uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 2

In het nieuwe artikel 1/1 wordt vermeld dat dit decreet rekening houdt met de bepalingen van de richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt en de beschikking 2005/842/EG van de Commissie van 28 november 2005 betreffende de toepassing van artikel 86, lid 2, van het EG-verdrag op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst die aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen wordt toegekend. Het betreft een door Europese regels voorgeschreven verplichting tot bekendmaking.

Artikel 3

Artikel 3 bevat de verschillende definities die essentieel zijn voor de draagwijdte van dit decreet.

Artikel 4

Artikel 4 omschrijft de geactualiseerde missie van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen. Deze missie omvat de eigentijdse en geactualiseerde vertaling van de opdracht inzake vorming van zelfstandigen en kmo.

Zoals gesteld in dit artikel is het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen het agentschap van de Vlaamse overheid dat een kwaliteitsvolle, innovatieve, arbeidsmarktgerichte competentieontwikkeling van jongeren en volwassenen verzekert en bevordert met het oog op meer en sterker ondernemen in Vlaanderen.

De missie wordt waargemaakt enerzijds met de centra als exclusieve partner voor de leertijd en de ondernemerschapstrajecten en anderzijds via de opname van taken als regisseur op het vlak van de ondernemerschapsvorming.

Artikel 5

Artikel 5 wijzigt de eerste paragraaf van artikel 5 van het decreet dat handelt over de concrete taken waarmee het agentschap wordt belast. Hierbij is gestreefd naar een eigentijdse omschrijving en uitwerking van de taken die het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen moet uitvoeren.

Mede ten gevolge van Europese regelgeving hertekent het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen zijn interne organisatie in een regie- en actorluik.

Het onderscheid tussen regie- en actortaken is nieuw. Diverse taken van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen, waar vooral de sturende rol als overheid evenals het toezicht belangrijke pijlers zijn, worden ondergebracht onder de regisseur.

De regie moet meer dan ooit tevoren de prioriteiten van het beleid inzake ondernemerschapsvorming in Vlaanderen waarmaken. Daarbij moeten zowel de centra, de professionele en interprofessionele organisaties als de private en andere publieke opleidingsverstrekkers in samenwerking en complementair een rol kunnen opnemen.

De regierol van Syntra Vlaanderen omvat zowel een aansturing en opvolging met betrekking tot het basisaanbod als van het aanbod dat een algemeen economisch belang heeft in de zin van het Europees regelgevend kader. Ook de aansturing en opvolging van het doel- en kansengroepenbeleid, van de innovatie van het aanbod en de rol van Syntra Vlaanderen als piloot in het kader van het Europees Sociaal Fonds en in het actieplan ondernemend onderwijs en opleiding ressorteren onder deze regie.

De regie van de ondernemerschapsvorming kan bijgevolg als volgt worden omschreven: “Het voeren van een effectieve en efficiënte regie inzake ondernemerschapsvorming impliceert:

- in eerste instantie het operationaliseren van de door de politieke overheid toevertrouwde opdrachten inzake ondernemerschapsvorming (bv. via jaaractieplannen);
- het in kaart brengen en ordenen van de activiteiten van de betrokken arbeidsmarktspelers in het kader van de basisdienstverlening inzake ondernemerschapsvorming (bv. via het erkennen van de centra voor middenstandopleiding – Syntra);
- het verwezenlijken van de afstemming tussen de betrokken spelers door het opnemen van een sturende rol (bv. via uitbesteding van opleidingsinitiatieven en samenwerkingsovereenkomsten);

- het bewerkstelligen van oplossingen en het opzetten van een transparant en permanent monitoringsysteem (bv. via het ter beschikking stellen van data m.b.t. ondernemerschapsvorming).”.

Voor een doelmatige invulling van het regisseurschap dient de regisseur beroep te doen op zowel de centra als andere opleidingsverstrekkers.

De gestructureerde samenwerking met de erkende centra voor middenstandsvorming Syntra heeft zijn historische waarde, maar beoogt vooral een organisatorisch en kwalitatief aspect. Doorheen de jaren is de samenwerking met de centra uitgegroeid tot een netwerk met een eigen identiteit, structuur en methodiek. Niettegenstaande de centra een actor zijn met een privéstatuut vervullen zij ook taken van zuiver algemeen (niet economisch) belang, die de overheidsactor zelf moeilijk kan uitvoeren. De centra treden in die hoedanigheid in de plaats van de overheid en volgen hier de strakke en dwingende overheidsrichtlijnen inzake opleidingsprogramma en kwaliteit van de opleiding. Een erkenning van dergelijke centra is hier dan ook op zijn plaats. De wijze waarop zij kunnen worden erkend wordt verder in het decreet geregeld.

Regisseren betekent taken afstemmen. Zo wordt taak §1, 2°, l), autonoom uitgevoerd door de regisseur Syntra Vlaanderen, maar daarnaast houdt de Inspectie van Onderwijs toezicht op het bereiken van de eindtermen in de leertijd en in een samenwerkingsprotocol tussen de Inspectie van Onderwijs en Syntra Vlaanderen zal de taakafstemming en de complementariteit terzake worden bepaald. Zo moet ook taak §1, 2°, m), passen binnen de regelgeving van de Vlaamse Regering inzake elders verworven competenties (EVC).

Terwijl de taken van regisseur het dichtst liggen bij de klassieke overheidstaken is de actor partner van de opleidingsverstrekkers. Hij gaat effectieve partnerschappen aan. Hij ontwikkelt samen met andere actoren trajecten en implementeert trajecten en modules. Hij tekent in op projecten en voert ze uit. Hij communiceert samen met de andere actoren over het bestaande en nieuwe aanbod van leertijd en ondernemerschapstrajecten, en levert gegevens en informatie aan. De informatie die de actor verwerft kan hij op eigen initiatief delen met anderen met het oog op meer en sterker ondernemen in Vlaanderen. Zo behoudt hij ook de voeling met de basis.

Artikel 6

Artikel 6 wijzigt de tweede paragraaf van artikel 6 van het decreet dat handelt over de bevoegdheden waarmee Syntra Vlaanderen wordt belast. De bevoegdheidsomschrijvingen reiken de juridische instrumenten aan waarmee het agentschap zijn taken kan vervullen.

De wijzigingen die voorliggen betreffen vooral terminologische aanpassingen. Zo wordt de bevoegdheid, vermeld in paragraaf 2, punt 1°, aangepast aan de nieuwe formulering van de missie. Er wordt niet meer gesproken van gecertificeerde opleidingen (paragraaf 2, punt 2°), leersecretaris en directeur-afgevaardigd beheerder (paragraaf 2, punt 9°), maar wel van ondernemerschapstrajecten, leertrajectbegeleider en directeur-afgevaardigd bestuurder.

Met het vervangen van de titel van directeur-afgevaardigd beheerder door de titel van directeur-afgevaardigd bestuurder wordt tegemoet gekomen aan de titulatuur zoals gehanteerd door de wet van 27 juni 1921 (wet betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen).

De bevoegdheid vermeld in paragraaf 2, punt 5°, met name het toekennen van subsidies aan de centra, wordt uitgebreid tot het geven van financiële compensaties aan de centra en andere opleidingsverstrekkers.

Artikel 7

Naast aanpassingen van terminologie, als vermeld in artikel 6, voegt artikel 7 in artikel 10 van het decreet aan het woord leertrajectbegeleider de woorden “verbonden door een overeenkomst van aanneming met de praktijkcommissie” toe. Dit artikel heeft immers uitsluitend betrekking op de zelfstandige leertrajectbegeleiders en niet op de leertrajectbegeleiders die personeelsleden zijn van Syntra Vlaanderen.

Artikel 8

Artikel 8 betreft een aanpassing van terminologie.

Artikel 9

Artikel 9 heft artikel 14, 4°, van het decreet op. Artikel 14, 4°, van het decreet vereist van de voorzitter van de praktijkcommissie dat hij vertrouwd is met de problematiek van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen. Omdat deze voorwaarde ook niet gesteld wordt aan de voorzitter van de raad van bestuur en gezien de verouderde connotatie van het woord ‘problematiek’ – een beter woord is thematiek – wordt omwille van de coherentie de vereiste vertrouwd te zijn met de problematiek van het ondernemerschap opgeheven.

Artikel 10

Via artikel 10 worden een aantal minieme wijzigingen inzake de leertijd in het decreet doorgevoerd. Het betreft zowel een terminologische (leertrajectbegeleider) als een organisatorische aanpassing. Naast de leerling kan ook de cursist-stagiair worden uitgesloten. De praktijkcommissie krijgt de mogelijkheid om bepaalde bevoegdheden te delegeren aan de gedelegeerd bestuurder. De reden hiervan is dat de meeste leertrajectbegeleiders contractuele personeelsleden zijn van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming, en geen zelfstandige leertrajectbegeleiders zoals vroeger het geval. Wel zijn op dit moment nog enkele zelfstandige leertrajectbegeleiders werkzaam. Dit statuut is echter uitdovend.

Artikel 11

Artikel 11 voegt een derde, vierde en vijfde paragraaf toe aan artikel 19 van het decreet dat de inrichting van bijzondere commissies binnen de raad van bestuur regelt.

Met de voorliggende wijziging van het artikel worden een aantal bijzondere commissies binnen de raad van bestuur decretaal verankerd.

Enerzijds is er de commissie Screening die door de raad van bestuur moet worden ingericht, maar waarvan de Vlaamse Regering de samenstelling, de werkingsvoorwaarden met inbegrip van de voorwaarden die van toepassing zijn bij de herscreening, en de vergoeding van de leden bepaalt.

De mogelijkheid van herscreenen is noodzakelijk om de toets van Europa te doorstaan. De opleidingsmarkt heeft immers een evolutief karakter. Diverse ontwikkelingen (bv. regelgeving, technologische veranderingen enzovoort) impliceren niet alleen het actualiseren van het bestaande opleidingsaanbod, maar leiden ook tot het ontstaan van totaal nieuwe opleidingen. Ook de marktomgeving van het opleidingsaanbod (aantal aanbieders, type aanbieders enzovoort) is geen statisch gegeven. Deze factoren maken het noodzakelijk om het principe van herscreenen in de nieuwe regelgeving te voorzien.

Hierbij dient evenwel rekening gehouden te worden met het bieden van voldoende stabiliteit en zekerheid ten aanzien van de Syntra's. Het ontwikkelen en opstarten van opleidingen gaat immers gepaard met belangrijke investeringen en het is belangrijk dat opleidingen die onder DAB worden gekwalificeerd niet permanent in vraag worden gesteld. De voorwaarden voor herscreenen zullen door de Vlaamse Regering bepaald worden.

Anderzijds zijn er de commissies Audit, Strategie en Klachten. De raad van bestuur bepaalt de bevoegdheden en de samenstelling van die commissies. De Vlaamse Regering bepaalt de hoogte van de vergoedingen van de leden, en voor zover dit het geval is, van de experten die van die commissies deel uitmaken of er advies verstrekken.

Artikel 12

Artikel 12 betreft een aanpassing van terminologie.

Artikel 13

Artikel 13 betreft de algemene bepalingen binnen het aanbod van opleidingen.

Vermits dit wijzigingsdecreet mede tot doel heeft de financiering van de opleidingen tot ondernemer in overeenstemming te brengen met het Europees regelgevend kader, worden de door het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming gefinancierde opleidingstrajecten onderverdeeld in niet-economische diensten van algemeen belang en diensten van algemeen economisch belang (cf. supra algemene toelichting). Zuivere marktactiviteiten worden niet financieel gecompenseerd.

De leertijd is een niet-economische dienst van algemeen belang. Het betreft immers een opleiding binnen de deeltijdse leerplicht, waar zowel het departement onderwijs als het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen specifieke bevoegdheden hebben.

Ook een ondernemerschapstraject, waarvan een door de bevoegde sectorcommissie onderbouwd en door de commissie Screening geadviseerd dossier door de raad van bestuur of de Vlaamse Regering wordt bekrachtigd, is een niet-economische dienst van algemeen belang. De Vlaamse Regering staat in voor de bekrachtiging van de trajecten als ondernemerschapstrajecten, uitgezonderd in geval de raad van bestuur met eenparigheid van stemmen het advies van de screeningscommissie bekrachtigt.

De bevoegde sectorcommissie, opgericht overeenkomstig artikel 19, §2, maakt voor de opportuniteitstoetsing van een te organiseren ondernemerstraject een onderbouwd dossier op, dat toelaat vast te stellen:

- a) dat het ondernemerschapstraject leidt naar zelfstandig ondernemerschap, waarin een uitstroom als kmo-medewerker mogelijk is;
- b) dat het ondernemerschapstraject beantwoordt aan een behoefte op de markt;
- c) dat het sectoraal beroepscompetentieprofiel, als dat aanwezig is, of het innovatieve karakter in het andere geval, het generieke ondernemersprofiel of de regelgeving wordt onderbouwd;
- d) dat de kansen op duurzame tewerkstelling en de economische effectiviteit verhogen.

Het onderbouwde dossier, dat door de bevoegde sectorcommissie is opgemaakt wordt bezorgd aan de commissie Screening die adviseert over het al dan niet (niet-economisch) algemeen belang karakter. Enkel wanneer blijkt dat andere private marktspelers een dergelijk traject niet aanbieden of specifieke drempels inbouwen die de toegang tot de opleiding minstens belemmeren (voorwaarde e)) kan een opleidingstraject als een ondernemerschapstraject – en bijgevolg als een niet-economische dienst van algemeen belang – worden gekwalificeerd.

Een specifieke drempel kan de afstand cursist-opleidingsplaats, de prijszetting van het aanbod of de finaliteit van de opleiding (bv. vestigingsvereisten) zijn.

Wanneer er andere private marktspelers zijn speelt de complementariteit een grote rol. Via een opportuniteitstoets wordt van de sectorale trajecten nagegaan of er op de private markt een alternatief aanbod bestaat dat toegankelijk is voor dezelfde doelgroep. In die zin zijn de trajecten complementair met ander aanbod. Syntra Vlaanderen waarborgt dit aanbod via de goedkeuring van een organisatieplan door de raad van bestuur. Dit plan houdt een kwalitatief luik in dat de sectorale strategie van de trajecten in het kader van de beheersovereenkomst plaatst en tevens een kwantitatief luik dat de reële planning van de trajecten inhoudt.

De voorwaarden a) tot en met e), waarvan a) tot en met d) aangereikt worden door de bevoegde sectorcommissie en e) geadviseerd wordt door de commissie Screening moeten cumulatief aanwezig zijn.

Bij wijze van overgang worden de bestaande ondernemersopleidingen die door de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen erkend zijn op de datum van inwerkingtreding van het decreet, beschouwd als een niet-economische dienst van algemeen belang.

Deze ondernemersopleidingen worden gekwalificeerd als ondernemerschapstrajecten en vrijgesteld van screening. Derden, zoals bv. andere opleidingsverstrekkers, kunnen ten aanzien van deze ondernemerschapstrajecten aan de minister bevoegd voor professionele vorming vragen, middels een gemotiveerd schrijven, om deze niet te erkennen als niet-economische dienst van algemeen belang. De minister zal dit gemotiveerd schrijven dan voor screening aan de screeningscommissie overmaken. Het advies van de screeningscommissie wordt na advies van de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen ter beslissing aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

Het onderbouwde dossier wordt samen met het advies van de commissie Screening, door de gedelegeerd bestuurder ter bekrachtiging voorgelegd aan de raad van bestuur.

Wanneer de bekrachtiging van het advies van de screeningscommissie door de raad van bestuur niet gebeurt met eenparigheid van stemmen, voegt de raad van bestuur de afwijkende standpunten toe aan het opportuniteitsdossier en bezorgt hij het opportuniteitsdossier aan de Vlaamse Regering die een definitieve beslissing neemt. Alleen trajecten die door de Vlaamse Regering of de raad van bestuur worden bekrachtigd, mogen als ondernemerschapstrajecten worden benoemd.

Het toegewezen traject is een dienst van algemeen economisch belang, namelijk een opleiding of een daarmee verband houdende activiteit die van algemeen belang is en waar bijkomend een economische factor speelt, maar die geen leertijd, geen gescreend ondernemerschapstraject of geen op datum van inwerkingtreding van het decreet door de raad van bestuur erkende ondernemersopleiding is.

Artikel 14

Artikel 14 betreft een aanpassing van terminologie.

Artikel 15

Artikel 15 betreft de ondernemerschapstrajecten.

Alle ondernemers, hun medewerkers en alle ondernemende jongeren en volwassenen die hun professionele competenties willen ontwikkelen of versterken hebben toegang tot het kwaliteitsvol en arbeidsmarktgericht basisaanbod van de centra. Het betreft in wezen

een niet-economische dienst van algemeen belang die door het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen wordt uitbesteed aan de centra als exclusieve partner.

Ondernemerschapstrajecten behoren, net zoals de leertijd, tot het basisaanbod van de centra. De ondernemerschapstrajecten bestaan uit technische vakmanschaps- of medewerkerstrajecten, die beantwoorden aan een sectoraal beroepscompetentieprofiel en een arbeidsmarktgerichte ondernemerschapscomponent die volledig sectoraal is ingevuld. Binnen die trajecten is er ook plaats voor intake, screening of andere maatregelen van flankerend beleid, maar het blijft één opleidingstraject, uitsluitend gericht op ondernemerschap en niet op een bovenbouw (specialisatie, bijscholing, vervolmaking enzovoort) ervan.

De sectorale opbouw is een belangrijke bouwsteen van de ondernemerschapstrajecten. Sectoraal opgebouwde trajecten kunnen bestaan uit opleiding, screening bij de instap, begeleiding enzovoort en die uitgewerkt worden in samenwerking met de bevoegde sector (beroepsfederatie, sectorfonds) op basis van actuele informatie over de arbeidsmarkt. Het aanbod van sectoraal opgebouwde trajecten kan snel en flexibel worden aangepast bij wijzigingen (bv. een nieuwe regelgeving) of innovaties (bv. een technische vernieuwing) die zich voordoen op de arbeidsmarkt binnen een bepaalde sector. Na overleg met de betrokken sector in de bevoegde sectorcommissie, gaat het aangepaste traject naar de raad van bestuur die het erkent, waarna tot implementatie kan worden overgegaan.

De sectoraal opgebouwde trajecten zijn gebaseerd op het principe van alternerend leren, werkplekleren (stage, stageovereenkomsten) in diverse vormen en worden afgewisseld met klassikale cursussen. Voor onderdelen van de sectoraal opgebouwde trajecten waarvan de competenties elders verworven zijn, wordt EVC en/of EVK (vrijstellingen) mogelijk.

In de ondernemerschapstrajecten kan een onderscheid gemaakt worden tussen een basiscomponent en de actualisatie van die basiscomponent. De basiscomponent en de actualisatie worden versterkt via de diverse vormen van werkplekleren, met de stageovereenkomst als belangrijk gegeven.

De basiscomponent sluit nauw aan bij een sectoraal beroepscompetentieprofiel, een generiek ondernemersprofiel of regelgeving. Generieke ondernemerscompetenties, sectoraal ingevulde ondernemerscompetenties en technische beroepscompetenties worden geïntegreerd aangeboden en gradueel opgebouwd volgens een toenemende complexiteit. Binnen de basiscomponent wordt het niveau van technische complexiteit bepaald dat aanleiding kan geven tot een tussentijdse kwalificatie met waarde op de arbeidsmarkt.

De actualisatie speelt als onderdeel van het ondernemerschapstraject in op een veroudering binnen de basiscomponent naar aanleiding van wetgeving of technische of sociale evoluties, en zorgt er dus voor dat de basiscomponent zijn waarde behoudt. De actualisatie heeft een beperkte duur, vastgelegd door de raad van bestuur, en wordt na verloop daarvan in de basiscomponent geïntegreerd. De actualisatie richt zich tot personen die de basistrajecten hebben gevolgd, die de basistrajecten aan het volgen zijn, of die in de sector werken. Rekening houdende met deze beperkte duur en de integratie in de basiscomponent is voor de actualisatie met betrekking tot de vaststelling van het algemeen belang geen specifieke screening van de opportuniteit vereist. Overeenkomstig de gebruikelijke regel volgt het juridisch statuut van de bijzaak immers dat van de hoofdzaak.

De stageovereenkomst is een overeenkomst voor bepaalde duur waarbij een ondernemingshoofd zich ertoe verbindt aan de cursist-stagiair een beroepstechnische opleiding te geven of te laten geven. De cursist-stagiair verbindt zich ertoe de techniek van een beroep

aan te leren onder de leiding en het toezicht van een ondernemingshoofd, en de nodige cursussen over beroepskennis van de theoretische vorming te volgen in een centrum.

De georiënteerdheid naar het ondernemerschap is de unieke scope van de ondernemerschapstrajecten. De generieke competenties zitten verweven in het medewerkersluik en vervolgen in een ondernemerschapsluik, waarin naast de generieke aspecten van bedrijfsbeheer de sectoraal noodzakelijke ondernemerscompetenties van bedrijfsvoering aan bod komen.

De ondernemerschapstrajecten moeten professioneel, arbeidsmarktgericht en effectief zijn. Hun maatschappelijke verantwoording ligt in de afstemming op een beroepscompetentieprofiel, een generiek ondernemersprofiel of regelgeving.

Het beroepscompetentieprofiel kan omschreven worden als “ontwikkeld en erkend in samenspraak met de relevante sectoren”. Als inspiratiebron daarbij geldt de tool ‘Competent’ die overkoepelend de SERV-competentieprofielen (SERV: Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen), de CO.BR.A-fiches (CO.BR.A: Competentie- en Beroepenrepertorium voor de Arbeidsmarkt), sectorale informatie en buitenlandse profielen integreert. De SERV-beroepscompetentieprofielen zijn beschikbaar op het niveau van uitvoerende medewerkers. De medewerkerscomponent van het ondernemerschapstraject moet op dit profiel afgestemd zijn.

Het doel van de ondernemerschapstrajecten is:

- het voorbereiden en/of ondersteunen bij het uitoefenen van een zelfstandige activiteit of het ondernemerschap enerzijds;
- het verhogen van de inzetbaarheid en het versterken van de arbeidsmarktpositie van medewerkers in ondernemingen anderzijds.

Ondernemerschapstrajecten die voor financiële compensatie in aanmerking willen komen moeten worden getoetst op hun opportuniteit. De regeling daarvan ligt vast in artikel 26 van het decreet.

Met de toetsing van de ondernemerschapstrajecten op hun opportuniteit wordt tegemoetgekomen aan de Europese regelgeving. De ondernemerschapstrajecten worden immers getoetst aan de markt en of ze op die markt noodzakelijk en drempelverlagend zijn. Met deze toetsing krijgen de centra bijkomende rechtszekerheid inzake de algemeen belang kwalificatie van hun ondernemerschapstrajecten. Het zal de centra ook aanzetten om op die markt innovatief te zijn en nieuwe ondernemerschapstrajecten in te richten, door kort op te bal te spelen van nieuwe maatschappelijke of technologische ontwikkelingen en zo de leemten op te vullen waar de private markt nog niet aan toe is.

De Vlaamse Regering bepaalt de normen voor toelating tot het ondernemerschapstraject, alsook de voorwaarden waaraan dit traject moet voldoen.

Artikel 16

Artikel 16 betreft een aanpassing van terminologie.

Artikel 17

Artikel 17 betreft een aanpassing van terminologie.

Artikel 18

Artikel 18 betreft de toegewezen trajecten.

Toegewezen trajecten zijn trajecten of andere activiteiten die aansluiten bij de missie van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen, met als doel de deelnemers sterker in te bedden binnen het ondernemerschap door hen opleidingen aan te bieden of technieken aan te leren om hun ondernemerschapscompetenties te verhogen binnen een steeds evoluerende marktcontext.

Bij deze toegewezen trajecten spelen bijkomend economische factoren. Zo is er hier niet-tegenstaande het objectief van algemeen belang niet die stringente nood aan een dwingend overheidsreguleren.

Toegewezen trajecten kunnen worden uitgevoerd door de centra, de professionele of interprofessionele organisaties of andere private of publieke opleidingsverstrekkers.

De organisatie van de toegewezen trajecten gebeurt via de wetgeving overheidsopdrachten (zowel via de open of de beperkte aanbesteding of de open of beperkte offerteaanvraag) of via projectwerking. Zij worden uitgevoerd overeenkomstig de voorwaarden vermeld in de opdracht of de projectoproep.

De Vlaamse Regering bepaalt de concrete uitvoeringsbepalingen voor de toegewezen trajecten. Vermits toegewezen trajecten onder toepassing vallen van de Dienstenrichtlijn houdt dit in dat wanneer de Vlaamse Regering uitvoeringsbepalingen vaststelt ten aanzien van de dienstverstrekkers, deze zullen moeten worden getoetst aan de in artikel 16 van de Dienstenrichtlijn omschreven eisen van niet-discriminatie, noodzakelijkheid en evenredigheid. Ook zal de regering bij het vaststellen van de uitvoeringsbepalingen met betrekking tot overheidsopdrachten de criteria voor ogen moeten houden op grond waarvan compensatie voor een openbare dienst niet als staatssteun valt aan te merken.

Bij de toewijzing en financiële compensatie van de toegewezen trajecten treedt het Vlaams Agentschap voor Ondernemerschapsvorming – Syntra Vlaanderen op als regisseur. De raad van bestuur legt jaarlijks het organisatieplan vast van de toegewezen trajecten op basis van de door de Vlaamse Regering vastgelegde uitvoeringsbepalingen. Daarbij houdt de regisseur rekening met de behoeftedetectie.

Een toegewezen traject dient te worden onderscheiden van een zuivere marktactiviteit die niet financieel wordt gecompenseerd.

Artikel 19

Artikel 19 heft het artikel 35 van het decreet inzake de bijscholing op.

Artikel 20

Artikel 20 betreft een aanpassing aan Europese terminologie. De term subsidiëring wordt in zijn toepassing beperkt tot de leertijd- en ondernemerschapstrajecten, of activiteiten die op de leertijd- en ondernemerschapstrajecten zijn geënt.

Artikel 21

In functie van meer en sterker ondernemen doet het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen een beroep op de centra als exclusieve partners voor de organisatie van leertijd en ondernemerschapstrajecten. Dergelijke trajecten omvatten een brede dienstverlening van het herkennen, stimuleren, ontwikkelen en inzetten van professionele competenties.

In deze dienstverlening wordt een onderscheid gemaakt tussen leertijd en ondernemerschapstrajecten, die versterkt kunnen worden via diverse vormen van werkplekleren.

Door het toevoegen van de woorden “met inbegrip van de innovatie en (product)ontwikkeling” wordt aangegeven dat het een belangrijke taak wordt van de centra om samen met het Vlaams Agentschap voor Ondernemervorming – Syntra Vlaanderen te innoveren.

Naast deze dienstverlening krijgen de centra de mogelijkheid ook andere opleidings- en aanverwante activiteiten te ontplooiën. Met aanverwante activiteiten worden onder meer bedoeld intake, screening en EVC/EVK. Belangrijk is dat de centra, mede via de implementatie van een analytische boekhouding, die onderscheid maakt en controle toelaat tussen niet-economische algemeen belang activiteiten enerzijds en algemeen belangactiviteiten met economisch karakter en zuivere marktactiviteiten anderzijds, op een objectieve basis de concurrentie met andere opleidingsverstrekkers kunnen aangaan. Wel moeten de andere opleidings- en aanverwante activiteiten aansluiten bij de missie van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen (professioneel, arbeidsmarktgericht enzovoort).

Artikel 22

De centra werken op dit moment met subsidies die pas later in de tijd kunnen worden vastgesteld. Best komen deze subsidies in hun totaliteit zo vroeg mogelijk vast te staan. Zo krijgen de centra financiële zekerheid om de doelstellingen te realiseren zoals vastgelegd in de door hun onderschreven beheersovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen.

Om die financiële zekerheid te realiseren kunnen de huidige coëfficiënten herberekend worden opdat de algemeen belang diensten meer kostendekkend gesubsidieerd worden.

Met de wijziging van het decreet die voorligt krijgen de centra ook een aparte subsidie of financiële compensatie voor de innovatie en (product)ontwikkeling. De Vlaamse Regering zal daartoe de concrete voorwaarden vastleggen.

Door de invoering van een productiesubsidie (financiële vergoeding voor het organiseren van het aanbod, bv. op basis van cursistenuren) en een effectiviteitssubsidie (resultaatfinanciering voor economische effectiviteit) kunnen zowel de kostendekkendheid als eventuele aparte klemtonen (bv. voor doel- en kansengroepen of in het kader van de grootstedelijke context) in de hand worden gewerkt.

Daarbij moet het mogelijk blijven dat bv. het grootstedelijk beleid uitvoering krijgt via aparte klemtonen binnen de product- en effectiviteitssubsidie, maar ook via projecten.

Bij de uitvoeringsbesluiten zal in dit kader ook rekening moeten worden gehouden met nieuwe technieken zoals e-learning of ‘blended learning’.

Om dit alles te realiseren en er toezicht op te houden is het belangrijk dat de centra een analytische (gescheiden) boekhouding volgen die conform is aan de regelgeving van Europa.

Artikel 23

Artikel 23 vervangt in het ontwerp van decreet het woord ‘leersecretarissen’ door het woord ‘leertrajectbegeleiders’. Op die manier wordt de terminologie binnen de decreten en besluiten met betrekking tot de leertijd meer op elkaar afgestemd.

Artikel 24

Artikel 24 heeft betrekking op de werking van de praktijkcommissie en aanpassing van terminologie.

Artikel 25

Artikel 25 betreft een aanpassing van terminologie.

Artikel 26

Artikel 26 vervangt het opschrift van het bestaande hoofdstuk 10 van het decreet. Meer bepaald wordt het bestaande toezicht uitgebreid tot handhaving en sancties. Met die wijziging wordt het bestaande toezicht meer geprofessionaliseerd en aangepast aan de wijze van toezicht en handhaving die van toepassing is binnen het beleidsdomein waarvan Syntra Vlaanderen deel uitmaakt.

Artikel 27

Artikel 27 past het bestaande artikel 42 aan. Dit artikel betreft vooral de inhoud van het toezicht en handhaving.

Met behoud van de toepassing van de bevoegdheden van de officieren van de gerechtelijke politie, wordt het toezicht op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, uitgeoefend door de door het agentschap aangewezen personeelsleden.

Dit toezicht omvat: het kwaliteits- en pedagogisch toezicht; het financiële toezicht op de centra; het toezicht op de uitvoering en financiële compensatie van toegewezen trajecten; en alle andere opdrachten die in het kader van toezicht worden toegekend bij decreet of besluit van de Vlaamse Regering.

Het kwaliteits- en pedagogisch toezicht omvat het toezicht op: de uitvoering van de engagementen van de centra in het kader van de uitvoering van de beheersovereenkomst en de ondernemingsplannen; het organisatieplan; de leer- en stageovereenkomst; de procedures voor inschrijving, vrijstelling, en examens van cursisten; het opleidingsprogramma en de opvolging van aan de centra toegekende kwaliteitslabels.

Het financiële toezicht krijgt voor het eerst een duidelijke juridische basis in het decreet. Een onafhankelijk financieel toezichthouder kijkt toe op het verstrekken van financiële middelen en alle financiële informatie hieromtrent van en aan de centra. De informatie wordt getoetst aan de beheersovereenkomst en de ondernemingsplannen. Zij wordt nagezien op haar juistheid, relevantie, consequent karakter en bestendigheid. De financiële processen worden ook geanalyseerd in het licht van de regelgeving inzake diensten algemeen (economisch) belang en marktdiensten.

Het toezicht op de uitvoering en financiële compensatie van toegewezen trajecten omvat het toezicht op de uitvoering van de in de oproep vermelde of in overeenkomsten aangegane verbintenissen.

Artikel 28

Artikel 28 past het bestaande artikel 43 aan. Dit artikel betreft vooral de wijze van uitoefening van toezicht en handhaving.

Het toezicht wordt in zijn manier van uitoefenen afgestemd op de wijze van toezicht die gangbaar is in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, waarvan het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen deel uitmaakt.

De door Syntra Vlaanderen aangeduide personeelsleden beschikken voor de uitoefening van hun toezichts- en controleopdrachten over de bevoegdheden, vermeld in artikel 5/1,

5/2, 6, §1, 1° tot en met 5°, 7, 1° en 2°, a) en b), en 8, van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004.

De inspecteurs van Syntra Vlaanderen die toezicht houden op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan oefenen slechts een beperkt deel van de bevoegdheden uit van deze waarover de inspecteurs beschikken die worden aangeduid op grond van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004. De verwijzing naar deze bepalingen heeft de bedoeling de controle op het terrein effectief mogelijk te maken, en een meer uniforme wijze van aanpak te realiseren binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Die personeelsleden stellen hun bevindingen vast in een verslag. Het verslag wordt naargelang de bepaling van de bevoegdheid in dit decreet of andere regelgeving bezorgd aan de Vlaamse Regering, de raad van bestuur, de praktijkcommissie of de instelling die een uitspraak moet doen overeenkomstig de bepalingen van dit decreet en van de krachtens dit decreet genomen besluiten.

Wanneer de vergelijking wordt gemaakt met de sociaalrechtelijk inspecteurs krijgen de toezichthoudende personeelsleden van Syntra Vlaanderen slechts een beperkt arsenaal van bevoegdheden ter beschikking. Zij hebben niet de bevoegdheid om pro justitia's op te stellen, noch de bijzondere bevoegdheden inzake informatiedragers, en dit precies omdat zij niet over de hoedanigheid van sociaalrechtelijk inspecteur beschikken.

Het toezicht kan uitgevoerd worden in de vorm van een jaarlijkse controle, een aanvullende controle, een steekproefcontrole, een verscherpte controle of een administratieve controle.

De vaststelling van de jaarplanning van de steekproefcontrole en de keuze van de plaats waar of persoon bij wie toezicht wordt uitgeoefend, is gebaseerd op de risicoanalyse die jaarlijks door de raad van bestuur wordt opgesteld.

Het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen stelt voor de uitoefening van het toezicht een werkingscode op en maakt die bekend bij diegenen bij wie toezicht wordt uitgeoefend.

Artikel 29

Artikel 29 past het bestaande artikel 44 aan. Dit artikel lijst de maatregelen en sancties op die kunnen worden uitgeoefend.

De volgende maatregelen zijn mogelijk:

- 1° de gewone opmerking: de gewone opmerking wordt gebruikt voor kleine onregelmatigheden of voor duidelijk onvrijwillige gebreken;
- 2° het verzoek om verbetering: bij het verzoek om verbetering wordt aangegeven welke onregelmatigheid werd geconstateerd, welke verbetering er wordt verwacht binnen welke termijn. Op een verzoek om verbetering dat niet binnen de gestelde termijn in acht wordt genomen, volgt altijd een waarschuwing;
- 3° de waarschuwing: bij de waarschuwing is de vermelding opgenomen welke sanctie er zal worden toegepast als de gecontroleerde geen rekening houdt met de waarschuwing.

De volgende sancties zijn mogelijk:

- 1° de verscherpte controle: er wordt systematisch tot verscherpte controle overgegaan als een waarschuwing is gegeven. De kosten van de verscherpte controle moeten door de gecontroleerde worden gedragen bij wijze van bijzondere kostendekkende vergoeding die concreet wordt bepaald in de werkingscode, vermeld in artikel 43, vijfde lid;

- 2° in het kader van de leertijd of de stage:
 - a) de schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van de leertrajectbegeleider;
 - b) de opheffing of intrekking van de erkenning van de leer- of stageovereenkomst of leerverbintenis;
 - c) de uitsluiting van het ondernemingshoofd-opleider of van de leerling;
- 3° de schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning en subsidiëring van de activiteiten in hun geheel of van een deel ervan;
- 4° de schorsing, opheffing en intrekking van de erkenning van een directeur-afgevaardigd bestuurder van een centrum;
- 5° de schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van een centrum.

Als een sanctie wordt uitgesproken kan beroep worden ingesteld. De procedure voor het instellen van een beroep wordt door de Vlaamse Regering geregeld.

Artikel 30

Zoals in de algemene toelichting wordt gesteld zal deze decreetswijziging ook een belangrijke wijziging inhouden van de op het decreet gebaseerde uitvoeringsbesluiten. Met het oog op de rechtszekerheid is het van belang dat al deze wijzigingen op hetzelfde moment in voege gaan en bij voorkeur parallel lopen met een nieuw cursusjaar dat aanvangt in september en eindigt in juni. Om die reden wordt de datum van inwerkingtreding vastgelegd op 1 september en wordt de concrete datum van inwerkingtreding van dit decreet bepaald door de Vlaamse Regering.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting,
Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen”

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen”, gewijzigd bij de decreten van 27 april 2007, 10 juli 2008, 8 mei 2009, 9 juli 2010 en 16 juli 2010, wordt een artikel 1/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 1/1. Dit decreet houdt rekening met de bepalingen van:

1° richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt;

2° beschikking 2005/842/EG van de Commissie van 28 november 2005 betreffende de toepassing van artikel 86, lid 2, van het EG-verdrag op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst die aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen wordt toegekend.”.

Art. 3. Artikel 2 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“ Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

1° kaderdecreet: het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003;

2° leertijd: het traject, vermeld in artikel 27 tot en met 30;

3° ondernemerschapstraject: het traject, vermeld in artikel 31 tot en met 33;
4° toegewezen traject: het traject, vermeld in artikel 34;
5° leertrajectbegeleider: de trajectbegeleider, vermeld in artikel 39 tot en met 40;
6° centrum: een erkend centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen als vermeld in artikel 36 tot en met 38.”.

Art. 4. Artikel 4 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 4. Het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen is het agentschap van de Vlaamse overheid dat een kwaliteitsvolle, innovatieve, arbeidsmarktgerichte competentieontwikkeling van jongeren en volwassenen verzekert en bevordert met het oog op meer en sterker ondernemen in Vlaanderen.”.

Art. 5. In artikel 5 van hetzelfde decreet wordt paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

“§1. Om de missie, vermeld in artikel 4, waar te maken, vervult het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen de volgende taken:

1° als algemene taken worden beschouwd:

- a) het bevorderen van en het bijdragen tot meer en sterker ondernemen in Vlaanderen;
- b) het stimuleren van ondernemend onderwijs en opleiding in Vlaanderen;
- c) het bevorderen van de arbeidsmarktgerichte competentieontwikkeling van ondernemers, hun medewerkers en alle ondernemende jongeren en volwassenen die hun professionele competenties willen ontwikkelen;
- d) het waarborgen van een doelgericht, ervaringsgericht, complementair, innovatief, actueel en flexibel aanbod via sectoraal opgebouwde trajecten;
- e) het financieel tegemoetkomen in de leertijd en in de ondernemerschaps- en toegewezen trajecten, en in andere opdrachten die in dit decreet bepaald zijn of die bij overeenkomst aangegaan zijn;

2° als taken van regisseur worden beschouwd:

- a) het aansturen van de behoefte detectie en het vastleggen van de prioriteiten in overleg met de belanghebbende actoren, in het bijzonder met de centra;
- b) het aansturen en valideren van de innovatie binnen de leertijd en binnen de ondernemerschaps- en toegewezen trajecten, door opdrachten te geven tot ontwikkeling van innovatieve of aangepaste trajecten en modules, of van experimenten en methodieken daarrond;
- c) het voortdurend evalueren, monitoren, auditen en bijsturen van bereik, effectiviteit en kwaliteit van het opleidingsaanbod;
- d) het controleren van de trajecten en modules, zowel in functie van de kwaliteit en het financieel correcte verloop, als de conformiteit met de reglementering;
- e) het stimuleren, faciliteren en realiseren van effectieve en efficiënte partnerschappen;
- f) het opzetten van de nodige instrumenten en procedures voor kennisborging en -verspreiding;
- g) het organiseren en realiseren van kennisdeling met en rapportering aan de voogdijoverheid;
- h) het opmaken van de nodige procedures om de taken, vermeld in 2°, a) tot en met g), te waarborgen;
- i) het met het verantwoordelijke beleidsniveau meewerken aan de opmaak van nieuwe reglementering;

- j) het vastleggen van de voorwaarden en de criteria waaraan de kwaliteitssystemen binnen de leertijd en binnen de ondernemerschaps- en toegewezen trajecten moeten voldoen;
 - k) het uitstippelen van een beleid en het ontwikkelen van een visie inzake de competentieversterking van de actoren, alsook de opvolging ervan;
 - l) het controleren of voor het uitreiken van studiebewijzen voldaan is aan alle voorwaarden als vermeld in artikel 81, 82 en 83 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap;
 - m) het bepalen van het kader en de procedures voor elders verworven competenties (EVC) in de leertijd en in de ondernemerschapstrajecten;
 - n) het ontwikkelen en coördineren van een beleid binnen de leertijd en binnen de ondernemerschaps- en toegewezen trajecten inzake de inbedding van de doel- en kansengroepen;
 - o) het erkennen en het volgen van en het algemeen pedagogisch-didactisch toezicht op de uitvoering van de leer- en stageovereenkomsten alsmede voor de organisatie van de verplichte trajectbegeleiding in de leertijd;
 - p) het intekenen op en het uitvoeren van projecten;
 - q) het delen en uitwisselen van kennis met de bevoegde overheid in het kader van de beleidsvoorbereiding;
 - r) naast het bepaalde in punt a) tot en met q) het uitoefenen van toezicht in het algemeen en inspectie in het bijzonder op de naleving van de bepalingen van dit decreet en van de namens dit decreet genomen uitvoeringsbesluiten;
- 3° als taken van actor worden beschouwd:
- a) het erkennen van de individuele opleidingen binnen de leertijd en de ondernemerschapstrajecten;
 - b) het uitvoeren van procedures voor elders verworven competenties (EVC) overeenkomstig het vastgelegde kader binnen de leertijd en de ondernemerschapstrajecten;
 - c) het implementeren van de trajecten en modules;
 - d) het intekenen op en uitvoeren van projecten;
 - e) het uitvoeren van studie en onderzoek inzake behoeftedetectie, innovatie en beleidsdossiers;
 - f) het delen en uitwisselen van kennis met de bevoegde overheid in het kader van de beleidsvoorbereiding;
 - g) het coördineren van de uitvoering van de productontwikkeling en -innovatie inzake leertijd en ondernemerschapstrajecten en de begeleiding ervan;
 - h) samen met andere actoren instaan voor de communicatie over het bestaande en nieuwe aanbod van de leertijd en ondernemerschapstrajecten;
 - i) het aanleveren van de nodige gegevens, het ontwikkelen van de nodige monitoringsinstrumenten en de deelname aan audits inzake effectiviteit en kwaliteit van de leertijd en de ondernemerschapstrajecten, en de begeleiding van de actoren bij de remediëring van de auditresultaten;
 - j) het aangaan van effectieve en efficiënte partnerschappen;
 - k) het aanleveren van de nodige informatie voor de kennisborging;
 - l) het aanleveren van de nodige informatie voor de opmaak van de reglementering en procedures;
 - m) het deelnemen aan de activiteiten van kennisdeling;
 - n) het implementeren van de competentieontwikkeling van de actoren in de leertijd en de ondernemerschapstrajecten;

./.

- o) het instaan voor de vormgeving van de interne kwaliteitszorg;
- p) het ontwikkelen van de leerplannen algemene vorming in de leertijd overeenkomstig de onderwijsindtermen;
- q) het implementeren van de doel- en kansengroepen in de ondernemerschapstrajecten.”.

Art. 6. In artikel 6, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 10 juli 2008, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt de zinsnede “de jongeren en volwassenen die een professionele loopbaan ambiëren, dan wel verder willen uitbouwen, hetzij in een zelfstandige onderneming hetzij in een kleine of middelgrote onderneming” vervangen door de zinsnede “ondernemers, hun medewerkers en alle ondernemende jongeren en volwassenen die hun professionele competenties willen ontwikkelen of versterken”;

2° in punt 2° worden de woorden “de opleidingsprogramma’s voor de leertijd en de gecertificeerde opleidingen” vervangen door de woorden “het programma van de leertijd en de ondernemerschapstrajecten”;

3° in punt 5° wordt de woorden “subsidies aan de centra” vervangen door de woorden “financiële compensaties aan de centra en andere opleidingsverstrekkers”;

4° in punt 9° wordt het woord “leersecretaris” vervangen door het woord “leertrajectbegeleider” en worden de woorden “directeur-afgevaardigd beheerder” vervangen door de woorden “directeur-afgevaardigd bestuurder”.

Art. 7. In artikel 10, §1, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “leersecretaris en lid van de raad van bestuur, directeur-afgevaardigd beheerder” vervangen door de zinsnede “leertrajectbegeleider, verbonden door een overeenkomst van aanneming met de praktijkcommissie, en lid van de raad van bestuur, directeur-afgevaardigd bestuurder”.

Art. 8. In artikel 11, §2, en artikel 16, §2, van hetzelfde decreet wordt de zin “Na overleg met de betrokken organisaties, wiligt de Vlaamse regering zulk gehandhaafd verzoek in.” vervangen door de zinnen “Voor ze dat verzoek inwilligt, kan de Vlaamse Regering een overleg met de betrokken organisatie vragen. Dat overleg kan worden gevraagd uiterlijk binnen veertien kalenderdagen na de ontvangst van het verzoek.”.

Art. 9. In artikel 14 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3° wordt het woord “en” opgeheven;

2° punt 4° wordt opgeheven.

Art. 10. In artikel 17 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3°, 4°, 5° en 6° wordt het woord “leersecretaris” vervangen door het woord “leertrajectbegeleider”;

2° aan punt 6°, c), worden de woorden “of een cursist-stagiair” toegevoegd;

3° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De praktijkcommissie kan onder haar verantwoordelijkheid een of meer specifieke bevoegdheden zoals bepaald in het eerste lid, delegeren aan de gedelegeerd bestuurder.”.

Art. 11. Aan artikel 19 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 16 juli 2010, worden een paragraaf 3, 4 en 5 toegevoegd, die luiden als volgt:

“§3. De raad van bestuur richt een commissie Screening op.

De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling, de werkingsvoorwaarden, met inbegrip van de voorwaarden die van toepassing zijn bij de herscreening van aangeboden trajecten, en de vergoeding van de commissie Screening.

§4. Naast de commissies, vermeld in paragraaf 2 en paragraaf 3, worden minstens de volgende commissies opgericht:

1° de commissie Audit;

2° de commissie Strategie;

3° de commissie Klachten.

De Vlaamse Regering bepaalt de hoogte van de vergoeding van de experten die van die commissies deel uitmaken of er advies verstrekken.

§5. Als commissies als vermeld in paragraaf 1, 2 en 4, worden opgericht, regelt het huishoudelijk reglement, vermeld in artikel 22, de werking ervan.”.

Art. 12. In artikel 24, §1, van hetzelfde decreet worden de woorden “werking van de competentiecentra” vervangen door de woorden “versterking van het competentiebeleid”.

Art. 13. Artikel 26 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 26. §1. Het aanbod van trajecten omvat:

1° de leertijd;

2° het ondernemerschapstraject;

3° het toegewezen traject.

§2. De leertijd, vermeld in paragraaf 1, 1°, is een niet-economische dienst van algemeen belang.

§3. Het ondernemerschapstraject, vermeld in paragraaf 1, 2°, waarvan de screening door de raad van bestuur wordt bekrachtigd, is een niet-economische dienst van algemeen belang.

De screening toetst de opportuniteit van het traject aan de hand van vijf te onderzoeken voorwaarden die cumulatief aanwezig moeten zijn. Die voorwaarden zijn:

- a) het betreft een traject dat leidt naar zelfstandig ondernemerschap, waarin een uitstroom als kmo-medewerker mogelijk is;
- b) het traject beantwoordt aan een behoefte op de markt;
- c) het sectoraal beroepscompetentieprofiel, als dat aanwezig is, of het innovatieve karakter in het andere geval, het generieke ondernemersprofiel of de regelgeving wordt onderbouwd;
- d) de kansen op duurzame tewerkstelling en de economische effectiviteit verhogen;
- e) andere private marktspelers bieden een dergelijk traject niet aan of bouwen specifieke drempels in die de toegang tot de opleiding minstens belemmeren.

Deze voorwaarden worden verduidelijkt door de Vlaamse regering.

De bevoegde sectorcommissie, opgericht overeenkomstig artikel 19, §2, maakt voor de opportuniteitstoetsing van een te organiseren ondernemerstraject een onderbouwd dossier op dat betrekking heeft op de voorwaarden, vermeld in het tweede lid, a) tot en met d).

Het onderbouwde dossier, vermeld in het derde lid, wordt bezorgd aan de commissie Screening, vermeld in artikel 19, §3, eerste lid, die adviseert over de voorwaarde, vermeld in het tweede lid, e). De commissie brengt advies uit over de organisatie van ondernemerschapstrajecten.

Het onderbouwde dossier, vermeld in het derde lid, wordt samen met het advies van de commissie Screening, vermeld in het vierde lid, door de gedelegeerd bestuurder ter bekrachtiging voorgelegd aan de raad van bestuur.

Alleen trajecten die door de raad van bestuur worden bekrachtigd, mogen als ondernemerschapstrajecten worden benoemd. Als de raad van bestuur afwijkt van het advies van de commissie Screening, voegt hij een omstandige argumentatie bij het opportuniteitsdossier.

§4. Het toegewezen traject, vermeld in paragraaf 1, 3°, is een dienst van algemeen economisch belang, namelijk een opleiding of een daarmee verband houdende activiteit die van algemeen belang is en waar bijkomend een economische factor speelt, maar die geen leertijd of gescreend ondernemerschapstraject is.”.

Art. 14. In artikel 28, §2, van hetzelfde decreet wordt het woord “leersecretaris” vervangen door het woord “leertrajectbegeleider”.

Art. 15. In artikel 29, §3, van hetzelfde decreet wordt het woord “gesubsidieerd” vervangen door de woorden “financieel gecompenseerd”.

Art. 16. Artikel 31 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 31. §1. Het ondernemerschapstraject, vermeld in artikel 26, 2°, is een door het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen gescreend traject, dat afgestemd is op een sectoraal beroepscompetentieprofiel, een generiek ondernemersprofiel of regelgeving. Het omvat competentieversterkende acties en activiteiten die naar zelfstandig ondernemerschap leiden, waarin een uitstroom als kmo-medewerker mogelijk is.

§2. In de ondernemerschapstrajecten kan een onderscheid gemaakt worden tussen een basiscomponent en de actualisatie van die basiscomponent. De basiscomponent en de actualisatie daarvan kunnen worden versterkt via de diverse vormen van werkplekleren.

De basiscomponent sluit nauw aan bij een sectoraal beroepscompetentieprofiel, een generiek ondernemersprofiel of regelgeving. Generieke ondernemerscompetenties, sectoraal ingevulde ondernemerscompetenties en technische beroepscompetenties worden geïntegreerd aangeboden en gradueel opgebouwd volgens een toenemende complexiteit. Binnen de basiscomponent wordt het niveau van technische complexiteit bepaald dat aanleiding kan geven tot een tussentijdse kwalificatie met waarde op de arbeidsmarkt.

De actualisatie speelt als onderdeel van het ondernemerschapstraject in op een veroudering binnen de basiscomponent naar aanleiding van wetgeving of technische of sociale evoluties en zorgt er dus voor dat de basiscomponent zijn waarde behoudt. De actualisatie heeft een beperkte duur, vastgelegd door de raad van bestuur, en wordt na verloop daarvan in de basiscomponent geïntegreerd. De actualisatie richt zich tot personen die de basistrajecten hebben gevolgd, die de basistrajecten aan het volgen zijn, of die in de sector werken.

De Vlaamse Regering bepaalt de normen voor toelating tot het ondernemerschapstraject, alsook de voorwaarden waaraan het traject moet voldoen.

§3. Het ondernemerschapstraject kan worden gecombineerd met een stageovereenkomst.

De stageovereenkomst is een overeenkomst voor bepaalde duur waarbij een ondernemingshoofd zich ertoe verbindt aan de cursist-stagiair een beroepstechnische opleiding te geven of te laten geven. De cursist-stagiair verbindt zich ertoe de techniek van een beroep aan te leren onder de leiding en het toezicht van een ondernemingshoofd, en de nodige cursussen over beroepskennis van de theoretische vorming te volgen in een centrum.

De Vlaamse Regering bepaalt de regels voor de duur, de voorwaarden, de vermeldingen en bepalingen, de rechten en plichten van de partijen, de beëindiging en de schorsing van de overeenkomst.”.

Art. 17. In artikel 32 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede “theoretische vorming en aanvullende praktijkopleiding, bedoeld in artikel 31” vervangen door de zinsnede “ondernemerschapstrajecten, vermeld in artikel 26, 2°”, en wordt het woord “georganiseerd” vervangen door de woorden “uitsluitend ingericht”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “bedoelde vorming wordt” vervangen door de woorden “vermelde trajecten worden” en wordt het woord “gesubsidieerd” vervangen door de woorden “financieel gecompenseerd”.

Art. 18. In artikel 33 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “en getuigschriften in de ondernemersopleiding” vervangen door de zinsnede “, getuigschriften en kwalificaties in de ondernemerschapstrajecten”.

Art. 19. Artikel 34 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 34. §1. Toegewezen trajecten zijn trajecten of andere activiteiten die aansluiten bij de missie van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen, met als doel de deelnemers sterker in te bedden binnen het ondernemerschap door hen opleidingen aan te bieden of technieken aan te leren om hun ondernemerschapscompetenties te verhogen binnen een steeds evoluerende marktcontext.

§2. Toegewezen trajecten kunnen worden uitgevoerd door zowel de centra als de professionele en interprofessionele organisaties of andere private of publieke opleidingsverstrekkers.

§3. Een centrum, een professionele of interprofessionele organisatie, of een andere private of publieke opleidingsverstrekker als vermeld in paragraaf 2, kan via een overheidsopdracht worden aangewezen om de toegewezen trajecten uit te voeren.

De Vlaamse Regering bepaalt de concrete uitvoeringsbepalingen voor de toegewezen trajecten.

§4. Bij de toewijzing en financiële compensatie van de toegewezen trajecten treedt het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen op als regisseur. De raad van bestuur legt jaarlijks het organisatieplan vast van de toegewezen trajecten op basis van de door de Vlaamse Regering vastgelegde uitvoeringsbepalingen. Het organisatieplan wordt vastgesteld rekening houdend met de behoeftedetectie overeenkomstig artikel 5, §1, 2°, a).

§5. Toegewezen trajecten kunnen slechts binnen de perken van de begrotingskredieten worden geïnitieerd en financieel gecompenseerd.”.

Art. 20. Artikel 35 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 21. In artikel 36, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “worden gesubsidieerd” vervangen door de woorden “financieel worden gecompenseerd”.

Art. 22. In artikel 37 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 juli 2008 en 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden tussen het woord “erkend” en het woord “moet” de zinsnede “met het oog op het verstrekken van leertijd en ondernemerschapstrajecten” ingevoegd;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “moeten de bestuursorganen” vervangen door de woorden “moet de algemene vergadering”;

3° in paragraaf 4, inleidende zin, wordt het woord “uitsluitend” opgeheven;

4° in paragraaf 4, 1°, worden de woorden “gecertificeerde opleiding en niet-gecertificeerde opleiding” vervangen door de woorden “en ondernemerschapstrajecten”;

5° aan paragraaf 4, 3°, wordt de zinsnede “, met in begrip van de innovatie en (product)ontwikkeling” toegevoegd.

Art. 23. In artikel 38 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 juli 2008 en 9 juli 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, inleidende zin, wordt het woord “subsidies” vervangen door de woorden “financiële compensaties”;

2° in paragraaf 1, 2°, wordt het woord “boekhoudplan” vervangen door het woord “boekhouding”;

3° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. Aan een centrum kan het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen overeenkomstig de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering, en eventuele bijkomende voorwaarden opgenomen in de beheersovereenkomst, de volgende financiële compensaties toekennen:

1° overeenkomstig artikel 29, een financiële compensatie voor de leertijd;

2° overeenkomstig artikel 31, een financiële compensatie voor ondernemerschapstrajecten;

3° overeenkomstig de regels, vastgelegd door de Vlaamse Regering, een financiële compensatie voor de huur, het verwerven, de nieuwbouw, het eigenaarsonderhoud en de uitrusting van gebouwen;

4° overeenkomstig de regels, vastgelegd door de Vlaamse Regering, een financiële compensatie voor innovatie en productontwikkeling;

5° overeenkomstig de regels, vastgelegd door de Vlaamse Regering, een financiële compensatie voor projecten in het kader van de uitvoering van de beheersovereenkomst.

De financiële compensaties, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, kunnen de volgende vormen aannemen:

1° een productiecompensatie;

2° een effectiviteitscompensatie.

De financiële compensaties, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, worden toegekend op grond van een door het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen goed te keuren organisatieplan.”;

4° in paragraaf 3, inleidende zin, wordt het woord “subsidiering” vervangen door de woorden “financiële compensatie”;

5° in paragraaf 4 wordt het woord “subsubidiëring” vervangen door de woorden “financiële compensatie”, en wordt het woord “subsubidiëeringsvoorwaarden” vervangen door de woorden “voorwaarden voor financiële compensatie”.

Art. 24. In artikel 39 van hetzelfde decreet wordt het woord “leersecretarissen” vervangen door het woord “leertrajectbegeleiders”.

Art. 25. In artikel 40 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord “leersecretarissen” wordt telkens vervangen door het woord “leertrajectbegeleiders”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “en een deel van haar bevoegdheden kan overdragen” opgeheven.

Art. 26. In artikel 41 van hetzelfde decreet worden de woorden “gecertificeerde opleidingen” vervangen door het woord “ondernemerschapstrajecten”.

Art. 27. In hetzelfde decreet wordt het opschrift van hoofdstuk X vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk X. Toezicht, handhaving en sancties”.

Art. 28. Artikel 42 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 42. Met behoud van de toepassing van de bevoegdheden van de officieren van de gerechtelijke politie en het overeenkomstig artikel 39, 6°, uitgeoefende toezicht door de leertrajectbegeleiders, wordt het toezicht op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan uitgeoefend door de door het agentschap aangewezen personeelsleden.

De personeelsleden, vermeld in het eerste lid, oefenen de volgende toezichts- en controleopdrachten uit :

1° het kwaliteits- en pedagogisch toezicht;

2° het financiële toezicht op de centra;

3° het toezicht op de uitvoering en financiële compensatie van toegewezen trajecten;

4° alle andere opdrachten die in het kader van toezicht worden toegekend bij decreet of besluit van de Vlaamse Regering.

Het kwaliteits- en pedagogisch toezicht, vermeld in het tweede lid, omvat het toezicht op:

1° de uitvoering van de engagementen van de centra in het kader van de uitvoering van de beheersovereenkomst en de ondernemingsplannen;

2° het organisatieplan;

3° de leer- en stageovereenkomst;

4° de procedures voor inschrijving, vrijstelling, en examens van cursisten;

5° het opleidingsprogramma;

6° de opvolging van aan de centra toegekende kwaliteitslabels.

Het financiële toezicht op de centra, vermeld in het tweede lid, omvat het toezicht op:

- 1° de financiële aspecten van de engagementen van de centra in het kader van de uitvoering van de beheersovereenkomst en de ondernemingsplannen;
- 2° de financiële compensaties ter uitvoering van artikel 38, §2;
- 3° de jaarrekeningen van de centra;
- 4° de juistheid van de financiële informatie, en de relevantie, het consequente karakter en de bestendigheid van de boekhoudkundige principes en regels die bij de opstelling van de rekeningen worden gebruikt;
- 5° de toepassing in dit kader van de regelgeving in zake diensten van algemeen belang, diensten van algemeen economisch belang en marktdiensten, en de analyse van de financiële processen binnen de centra in dit verband;
- 6° de transparantie van de rapportering door de centra.

Het toezicht op de uitvoering en financiële compensatie van toegewezen trajecten, vermeld in het tweede lid, omvat het toezicht op de uitvoering van de in de oproep vermelde of in overeenkomsten aangegane verbintenissen.”.

Art. 29. Artikel 43 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 43. De personeelsleden, vermeld in artikel 42, beschikken voor de uitoefening van hun toezichts- en controleopdrachten over de bevoegdheden, vermeld in artikel 5/1, 5/2, 6, § 1, 1° tot en met 5°, artikel 7, 7/1 en 8 van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004.

Die personeelsleden stellen hun bevindingen vast in een verslag. Het verslag wordt naargelang de bepaling van de bevoegdheid in dit decreet of andere regelgeving bezorgd aan de Vlaamse Regering, de raad van bestuur, de praktijkcommissie of de instelling die een uitspraak moet doen overeenkomstig de bepalingen van dit decreet en van de krachtens dit decreet genomen besluiten.

Het toezicht kan uitgevoerd worden in de vorm van:

- 1° een jaarlijkse controle;
- 2° een aanvullende controle;
- 3° een steekproefcontrole;
- 4° een verscherpte controle;
- 5° een administratieve controle.

De vaststelling van de jaarplanning van de steekproefcontrole en de keuze van de plaats waar of persoon bij wie toezicht wordt uitgeoefend, is gebaseerd op de risicoanalyse die jaarlijks door de raad van bestuur wordt opgesteld.

Het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen stelt voor de uitoefening van het toezicht een werkingscode op en maakt die bekend bij diegenen bij wie toezicht wordt uitgeoefend.”.

Art. 30. Artikel 44 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 44. De volgende maatregelen zijn mogelijk:

- 1° de gewone opmerking: de gewone opmerking wordt gebruikt voor kleine onregelmatigheden of voor duidelijk onvrijwillige gebreken;
- 2° het verzoek om verbetering: bij het verzoek om verbetering wordt aangegeven welke onregelmatigheid werd geconstateerd, welke verbetering er wordt verwacht binnen welke termijn. Op een verzoek om verbetering dat niet binnen de gestelde termijn in acht wordt genomen, volgt altijd een waarschuwing;
- 3° de waarschuwing: bij de waarschuwing is de vermelding opgenomen welke sanctie er zal worden toegepast als de gecontroleerde geen rekening houdt met de waarschuwing.

De volgende sancties zijn mogelijk:

- 1° de verscherpte controle: er wordt systematisch tot verscherpte controle overgegaan als een waarschuwing is gegeven. De kosten van de verscherpte controle moeten door de gecontroleerde worden gedragen bij wijze van bijzondere kostendeekkende vergoeding die concreet wordt bepaald in de werkingscode, vermeld in artikel 43, vijfde lid;
- 2° in het kader van de leertijd of de stage:
 - a) de schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van de leertrajectbegeleider;
 - b) de opheffing of intrekking van de erkenning van de leer- of stageovereenkomst of leerverbintenis;
 - c) de uitsluiting van het ondernemingshoofd-opleider of van de leerling;
- 3° de schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning en subsidiëring van de activiteiten in hun geheel of van een deel ervan;
- 4° de schorsing, opheffing en intrekking van de erkenning van een directeur-afgevaardigd bestuurder van een centrum;
- 5° de schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van een centrum.

Als een sanctie als vermeld in het tweede lid wordt uitgesproken, kan beroep worden ingesteld. De procedure voor het instellen van een beroep wordt door de Vlaamse Regering geregeld.”.

Art. 31. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



De heer Philippe Muyters
Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke
Ordening en Sport
Phoenixgebouw
Koning Albert II-laan 19 – bus 11
1210 BRUSSEL

contactpersoon
Sandra Hellings
shellings@serv.be

ons kenmerk
SERV_BR_20110926_Advies_Syntra_shit

Brussel
26 september 2011

Voorontwerp van decreet tot wijziging oprichtingsdecreet van het ‘Vlaams Agentschap voor Ondernemingsvorming – Syntra Vlaanderen’

Mijnheer de minister,

De SERV ontving op 25 juli 2011 een adviesvraag omtrent het wijzigen van diverse bepalingen van het oprichtingsdecreet van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen.

De SERV heeft beslist advies te zullen uitbrengen rond het luik ‘screening’.

Opleidingen die Syntra aanbiedt moeten steeds voldoen aan de noden die onder meer aspirant-ondernemers, ondernemers en KMOmedewerkers voelen om een beroep goed te kunnen uitoefenen.

Omdat de overheid opleiden naar ondernemerschap als één van de kerntaken (prioriteiten) heeft naar voor geschoven moet nauw toegezien worden dat opleidingen voldoende toegankelijk blijven voor de doelgroep waarvoor Syntra opleidingen organiseert. De overheid moet ervoor garant staan dat een voldoende aanbod is. De voorbereiding van een dossier voor de screeningscommissie (inclus de beroepscommissie) op enerzijds de inhoud van de opleiding en anderzijds de (sociaal-economische) relevantie is cruciaal.

De screeningscommissie zal een dossier een eerste maal bekijken op de 5 criteria (waarvan de eerste 4 zijn voorbereid door de beroepscommissie), zoals vermeld in het decreet. De SERV ondersteunt de opdracht van de overheid om aan de screeningscommissie advies te vragen bij het kwalificeren van opleidingen als DAB of DAEB.

Wanneer een opleiding als DAB is gekwalificeerd blijft het belangrijk de opleiding steeds te toetsen aan de 4 criteria (exclusief kwalificatie DAB/DAEB) zoals opgenomen in het decreet, zijnde a) het betreft een traject dat leidt naar zelfstandig ondernemerschap, waarin een uitstroom als kmo-medewerker mogelijk is; b) het traject beantwoordt aan een behoefte op de markt; c) het sectoraal beroepscompetentieprofiel, als dat aanwezig is, of het innovatieve karakter in het andere geval, het generieke ondernemersprofiel of de regelgeving wordt onderbouwd; en d) de kansen op duurzame tewerkstelling en de economische effectiviteit

verhogen. Dit is analoog aan de screening van opleidingen die aan hogescholen en universiteiten wordt aangeboden (zijnde de accreditatie).

De SERV merkt op dat de basis (ondernemerstrajecten), meer in het bijzonder bedrijfsbeheer en beroepskennis, evenwel een opdracht/taak van de overheid blijft in het kader van haar opvoedkundige taak, zeker als de toegang tot het beroep hiervan afhankelijk wordt gesteld (vb. vestigingswetgeving of erkenningsvoorwaarden).

Een mogelijke herscreening op kwalificatie DAB/DAEB zal plaatsvinden wanneer er signalen komen dat de screening opportuun is, met andere woorden als er een wijziging zou optreden in het opleidingslandschap. “

Hoogachtend,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Caroline Copers
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.393/1
VAN 20 OKTOBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 30 september 2011 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen'’, heeft het volgende advies gegeven:

50.393/1

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen’ grondig te wijzigen. De ontworpen wijzigingen vormen blijkens de memorie van toelichting de eerste stap in de hertekening van de regelgeving van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen, hierna Agentschap genoemd.

Met de ontworpen regeling wordt in de eerste plaats beoogd de ondernemersopleiding met de Europese regelgeving in overeenstemming te brengen. In artikel 2 van het ontwerp wordt in dat verband in het bijzonder gerefereerd aan richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006, de zogeheten Dienstenrichtlijn,² en aan beschikking 2005/842/EG van de Commissie van 28 november 2005.³

Daarnaast wordt een regie- en actoropdeling van het Agentschap ingevoerd en worden bepaalde taken toebedeeld aan zowel regie als actor. Waar de taken van het Agentschap als regisseur in essentie betrekking hebben op het uittekenen van het beleid en het toezicht, houden de taken als actor vooral verband met de concrete organisatie van de opleidingen. Tevens

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 ‘betreffende diensten op de interne markt’.

³ Beschikking 2005/842/EG van de Commissie van 28 november 2005 ‘betreffende de toepassing van artikel 86, lid 2, van het EG-Verdrag op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst die aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen wordt toegekend’.

50.393/1

wordt de financieringsregeling gewijzigd en worden diverse terminologische aanpassingen doorgevoerd.⁴

BEVOEGDHEID

In artikel 1 van het ontwerp wordt vermeld dat in het ontworpen decreet een gemeenschapsaangelegenheid wordt geregeld. Bepaalde onderdelen van het ontwerp zijn nochtans dermate ruim geformuleerd dat niet valt uit te sluiten dat deze mede op gewestbevoegdheden zouden kunnen worden betrokken. Dat is bijvoorbeeld het geval in artikel 5 van het ontwerp, waarin de missies van het Agentschap worden beschreven en waarvan sommige aan het economisch beleid, en derhalve een gewestaangelegenheid in de zin van artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, lijken te refereren.⁵

Met betrekking tot de ontworpen regeling kan worden aangenomen dat deze op algemene wijze een aangelegenheid beoogt te regelen die behoort tot de bevoegdheid van de gemeenschappen en dat bepaalde van de in meer algemene bewoordingen geformuleerde onderdelen ervan in die bevoegdheidsrechtelijke zin moeten worden gelezen.

Indien het integendeel de bedoeling zou zijn dat in het ontwerp tevens bepaalde aspecten zouden worden geregeld die betrokken moeten worden op een gewestaangelegenheid, zou dat uitdrukkelijk in artikel 1 moeten worden aangegeven. Krachtens artikel 128, § 2, van de Grondwet hebben de Vlaamse decreten die een gemeenschapsbevoegdheid regelen immers kracht van wet in het Nederlandse taalgebied en ten aanzien van de instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die, wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd als uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse decreten die een gewestaangelegenheid regelen, hebben daarentegen enkel kracht van wet in het Vlaamse Gewest, zoals omschreven in artikel 5 van de Grondwet. Voor zover de ontworpen regeling zou moeten worden geacht mede een gewestaangelegenheid te regelen, zou zij in die mate niet van toepassing zijn op de voornoemde instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

⁴ Zoals bijvoorbeeld de vervanging van de term “leersecretaris” door “leertrajectbegeleider” en “gecertificeerde opleidingen” door “ondernemerschapstrajecten”.

⁵ Zo omschrijft bijvoorbeeld artikel 5, § 1, 1^o, a), van het ontwerp, als een algemene taak van het Agentschap “het bevorderen van en het bijdragen tot meer en sterker ondernemen in Vlaanderen”.

50.393/1

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

In artikel 3 van het ontwerp worden in hoofdzaak begrippen omschreven door middel van een verwijzing naar andere bepalingen van het ontwerp, waarin sommige van de betrokken begrippen wel inhoudelijk worden gedefinieerd. Dat is bijvoorbeeld het geval voor het begrip “ondernemerschapstraject”, in het ontworpen artikel 31, § 1, van het decreet van 7 mei 2004 (artikel 16 van het ontwerp) en voor het begrip “toegewezen traject”, in het ontworpen artikel 34, § 1, van hetzelfde decreet (artikel 19 van het ontwerp). Het verdient aanbeveling dat de betrokken begripsomschrijvingen in artikel 3 van het ontwerp, dat de definities bevat, worden geïntegreerd.

Daarnaast kan de vraag worden opgeworpen of de lijst van definities, vervat in artikel 3 van het ontwerp, niet tevens best zou worden aangevuld met de algemene omschrijving van kernbegrippen zoals “actor” en “regisseur”, welke begrippen nu uitsluitend in de memorie van toelichting enige duiding krijgen en enkel nader worden ingevuld door middel van een opsomming van de uit te oefenen taken in het ontworpen artikel 5 van het decreet van 7 mei 2004 (artikel 5 van het ontwerp).

Artikel 11

1. In het ontworpen artikel 19, § 3, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004, vervange men de woorden “vergoeding van de commissie Screening” door de woorden “vergoeding van de leden van de commissie Screening”.

2. Wat de commissies betreft, bedoeld in het ontworpen artikel 19, § 4, van het decreet van 7 mei 2004, volgt uit het bepaalde in het ontworpen artikel 19, § 5, van het decreet dat de werking ervan wordt geregeld in het huishoudelijk reglement.

De vraag rijst of het de bedoeling is om ook de bevoegdheden en de samenstelling van de betrokken commissies, alsmede het bedrag van de vergoedingen van de leden van die

50.393/1

commissies⁶ door de raad van bestuur te laten vaststellen. Het ontwerp is op dat punt niet duidelijk, hetgeen dient te worden verholpen.

Artikel 13

In het vijfde en het zesde lid van het ontworpen artikel 26, § 3, van het decreet van 7 mei 2004 dient telkens melding te worden gemaakt van het onderbouwde dossier “vermeld in het vierde lid” (niet: vermeld in het derde lid).

Artikel 16

Men late het ontworpen artikel 31, § 1, van het decreet van 7 mei 2004 aanvangen als volgt: “Het ondernemerschapstraject, vermeld in artikel 26, § 1, 2°, is een ...”.

Artikel 17

In artikel 17, 1°, van het ontwerp schrijve men “... vervangen door de zinsnede ‘ondernemerschapstrajecten, vermeld in artikel 26, § 1, 2°’, en wordt ...”.

Artikel 19

Toegewezen trajecten, bedoeld in het ontworpen artikel 34 van het decreet van 7 mei 2004, zijn diensten van algemeen economisch belang (zie het ontworpen artikel 26, § 4; artikel 13 van het ontwerp). In het ontworpen artikel 34, § 3, tweede lid, van het decreet wordt de Vlaamse Regering opgedragen om “de concrete uitvoeringsbepalingen voor de toegewezen trajecten” te bepalen. Dergelijke diensten vallen in beginsel⁷ onder toepassing van de Dienstenrichtlijn voor zover zij daarvan niet uitdrukkelijk worden uitgesloten. Dat houdt in dat, wanneer de Vlaamse Regering uitvoeringsbepalingen vaststelt ten aanzien van de dienstverstrekkers, deze zullen

⁶ Tenzij de betrokken commissies uitsluitend zouden bestaan uit de experts, vermeld in het ontworpen artikel 19, § 4, tweede lid, van het decreet, wat niet duidelijk blijkt uit de tekst van het ontwerp.

⁷ Zie immers het bepaalde in artikel 17 van de Dienstenrichtlijn.

50.393/1

moeten worden getoetst aan de in artikel 16 van de Dienstenrichtlijn omschreven eisen van niet-discriminatie, noodzakelijkheid en evenredigheid. Ook zal de Regering bij het vaststellen van de uitvoeringsbepalingen met betrekking tot overheidsopdrachten de criteria voor ogen moeten houden op grond waarvan compensatie voor een openbare dienst niet als staatssteun valt aan te merken.⁸

Artikel 23

Zoals door de gemachtigde is bevestigd, zijn de leertijd en de ondernemerschapstrajecten te beschouwen als niet-economische diensten van algemeen belang die als zodanig niet onder toepassing vallen van beschikking 2005/842/EG van de Commissie van 28 november 2005. Het kan derhalve verwarrend overkomen om ook ten aanzien van de leertijd en de ondernemerschapstrajecten het begrip “financiële compensaties” te hanteren, zoals in het ontworpen artikel 38, § 2, 1° en 2°, van het decreet van 7 mei 2004 nochtans het geval is. Dergelijke compensaties refereren immers aan de toepassing van de genoemde beschikking. Om die reden zou met betrekking tot de leertijd en de ondernemerschapstrajecten beter de term “subsidiëring” worden gebruikt, ook al heeft dit tot gevolg dat dan nog andere bepalingen van het ontwerp dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

Artikel 29

In het eerste lid van het ontworpen artikel 43 van het decreet van 7 mei 2004 wordt, wat de aan de betrokken personeelsleden toekomende toezichts- en controleopdrachten betreft, verwezen naar welbepaalde artikelen of onderdelen van het decreet van 30 april 2004.⁹ Naar sommige andere artikelen van het betrokken decreet wordt niet verwezen. Vraag is of dergelijke selectieve manier van verwijzing voldoende coherent is en niet van aard is om onduidelijkheid te doen ontstaan omtrent de precieze draagwijdte die voor de toepassing van de ontworpen regeling moet worden gegeven aan sommige bepalingen waarnaar wordt verwezen.

⁸ Voor die criteria zie HvJ 24 juli 2003, C-280/00, *Altmark Trans GmbH en Regierungspräsidium Magdeburg*, Jur. 2003, I-7747, waarnaar wordt verwezen in de vierde overweging van beschikking 2005/842/EG van de Commissie van 28 november 2005.

⁹ Het betreft het decreet van 30 april 2004 ‘tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn’.

50.393/1

Zo wordt bijvoorbeeld gerefereerd aan artikel 7 van het decreet van 30 april 2004, inclusief het in artikel 7, 2°, vermelde verhoor van personen. De in het ontwerp bedoelde personeelsleden mogen evenwel geen processen-verbaal opstellen, hetgeen de vraag doet rijzen of het in artikel 7, 2°, van het decreet van 30 april 2004 bedoelde verhoor voor de toepassing van de ontworpen regeling niet veeleer moet worden begrepen als het verzoek tot het verstrekken van bepaalde inlichtingen. In het ontworpen artikel 43, eerste lid, wordt dan weer niet verwezen naar artikel 7/3 van het decreet van 30 april 2004, hetgeen de vraag doet rijzen of het effectief de bedoeling is dat bijvoorbeeld de garantie, vermeld in artikel 7/3, eerste lid, 1°, van het decreet, voor de toepassing van de ontworpen regeling wordt weggelaten.

De stellers van het ontwerp doen er goed aan om de verwijzingen in het ontworpen artikel 43, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 aan een bijkomend onderzoek te onderwerpen.

50.393/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”, gewijzigd bij de decreten van 27 april 2007, 10 juli 2008, 8 mei 2009, 9 juli 2010 en 16 juli 2010, wordt een artikel 1/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 1/1. Dit decreet houdt rekening met de bepalingen van:

- 1° richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt;
- 2° beschikking 2005/842/EG van de Commissie van 28 november 2005 betreffende de toepassing van artikel 86, lid 2, van het EG-verdrag op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst die aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen wordt toegekend.”.

Art. 3. Artikel 2 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° kaderdecreet: het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003;
- 2° leertijd: het traject dat bestaat uit een praktijkopleiding in een onderneming, aangevuld met een theoretische opleiding in een centrum, dat voldoet aan de regels vermeld in artikel 27 tot en met 30;
- 3° ondernemerschapstraject: een door Syntra Vlaanderen gescreend traject, dat afgestemd is op een sectoraal beroepscompetentieprofiel, een generiek ondernemersprofiel of regelgeving, dat voldoet aan de regels vermeld in artikel 31 tot en met 33;
- 4° toegewezen traject: het traject met als doel de deelnemers sterker in te bedden binnen het ondernemerschap door hen opleidingen aan te bieden of technieken aan te leren om hun ondernemersschapscompetenties te verhogen, dat voldoet aan de regels vermeld in artikel 34;
- 5° leertrajectbegeleider: de trajectbegeleider, vermeld in artikel 39 tot en met 40;
- 6° centrum: een erkend centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen als vermeld in artikel 36 tot en met 38;
- 7° regisseur: de taken van Syntra Vlaanderen die in essentie betrekking hebben op het uittekenen van het beleid en het toezicht;
- 8° actor: de taken van Syntra Vlaanderen die verband houden met de concrete organisatie van de opleidingen.”.

Art. 4. Artikel 4 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 4. Het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen is het agentschap van de Vlaamse overheid dat een kwaliteitsvolle, innovatieve, arbeidsmarktgerichte competentieontwikkeling van jongeren en volwassenen verzekert en bevordert met het oog op meer en sterker ondernemen in Vlaanderen.”.

Art. 5. In artikel 5 van hetzelfde decreet wordt paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

“§1. Om de missie, vermeld in artikel 4, waar te maken, vervult het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen de volgende taken:

1° als algemene taken worden beschouwd:

- a) het bevorderen van en het bijdragen tot meer en sterker ondernemen in Vlaanderen;
- b) het stimuleren van ondernemend onderwijs en opleiding in Vlaanderen;
- c) het bevorderen van de arbeidsmarktgerichte competentieontwikkeling van ondernemers, hun medewerkers en alle ondernemende jongeren en volwassenen die hun professionele competenties willen ontwikkelen;
- d) het waarborgen van een doelgericht, ervaringsgericht, complementair, innovatief, actueel en flexibel aanbod via sectoraal opgebouwde trajecten;
- e) het subsidiëren van de leertijd en de ondernemerschapstrajecten, en het financieel tegemoetkomen in de toegewezen trajecten en in andere opdrachten die in dit decreet bepaald zijn of die bij overeenkomst aangegaan zijn;

2° als taken van regisseur worden beschouwd:

- a) het aansturen van de behoeftedetectie en het vastleggen van de prioriteiten in overleg met de belanghebbende actoren, in het bijzonder met de centra;
- b) het aansturen en valideren van de innovatie binnen de leertijd en binnen de ondernemerschaps- en toegewezen trajecten, door opdrachten te geven tot ontwikkeling van innovatieve of aangepaste trajecten en modules, of van experimenten en methodieken daarrond;
- c) het voortdurend evalueren, monitoren, auditen en bijsturen van bereik, effectiviteit en kwaliteit van het opleidingsaanbod;
- d) het controleren van de trajecten en modules, zowel in functie van de kwaliteit en het financieel correcte verloop, als de conformiteit met de reglementering;
- e) het stimuleren, faciliteren en realiseren van effectieve en efficiënte partnerschappen;
- f) het opzetten van de nodige instrumenten en procedures voor kennisborging en -verspreiding;
- g) het organiseren en realiseren van kennisdeling met en rapportering aan de voogdijoverheid;
- h) het opmaken van de nodige procedures om de taken, vermeld in 2°, a) tot en met g), te waarborgen;
- i) het met het verantwoordelijke beleidsniveau meewerken aan de opmaak van nieuwe reglementering;
- j) het vastleggen van de voorwaarden en de criteria waaraan de kwaliteitssystemen binnen de leertijd en binnen de ondernemerschaps- en toegewezen trajecten moeten voldoen;
- k) het uitstippelen van een beleid en het ontwikkelen van een visie inzake de competentieversterking van de actoren, alsook de opvolging ervan;
- l) het controleren of voor het uitreiken van studiebewijzen voldaan is aan alle voorwaarden als vermeld in artikel 81, 82 en 83 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap;
- m) het bepalen van het kader en de procedures voor elders verworven competenties (EVC) in de leertijd en in de ondernemerschapstrajecten;
- n) het ontwikkelen en coördineren van een beleid binnen de leertijd en binnen de ondernemerschaps- en toegewezen trajecten inzake de inbedding van de doel- en kansengroepen;

- o) het erkennen en het volgen van en het algemeen pedagogisch-didactisch toezicht op de uitvoering van de leer- en stageovereenkomsten alsmede voor de organisatie van de verplichte trajectbegeleiding in de leertijd;
 - p) het intekenen op en het uitvoeren van projecten;
 - q) het delen en uitwisselen van kennis met de bevoegde overheid in het kader van de beleidsvoorbereiding;
 - r) naast het bepaalde in punt a) tot en met q) het uitoefenen van toezicht in het algemeen en inspectie in het bijzonder op de naleving van de bepalingen van dit decreet en van de namens dit decreet genomen uitvoeringsbesluiten;
- 3° als taken van actor worden beschouwd:
- a) het erkennen van de individuele opleidingen binnen de leertijd en de ondernemerschapstrajecten;
 - b) het uitvoeren van procedures voor elders verworven competenties (EVC) overeenkomstig het vastgelegde kader binnen de leertijd en de ondernemerschapstrajecten;
 - c) het implementeren van de trajecten en modules;
 - d) het intekenen op en uitvoeren van projecten;
 - e) het uitvoeren van studie en onderzoek inzake behoeftedetectie, innovatie en beleidsdossiers;
 - f) het delen en uitwisselen van kennis met de bevoegde overheid in het kader van de beleidsvoorbereiding;
 - g) het coördineren van de uitvoering van de productontwikkeling en -innovatie inzake leertijd en ondernemerschapstrajecten en de begeleiding ervan;
 - h) samen met andere actoren instaan voor de communicatie over het bestaande en nieuwe aanbod van de leertijd en ondernemerschapstrajecten;
 - i) het aanleveren van de nodige gegevens, het ontwikkelen van de nodige monitoringsinstrumenten en de deelname aan audits inzake effectiviteit en kwaliteit van de leertijd en de ondernemerschapstrajecten, en de begeleiding van de actoren bij de remediëring van de auditresultaten;
 - j) het aangaan van effectieve en efficiënte partnerschappen;
 - k) het aanleveren van de nodige informatie voor de kennisborging;
 - l) het aanleveren van de nodige informatie voor de opmaak van de reglementering en procedures;
 - m) het deelnemen aan de activiteiten van kennisdeling;
 - n) het implementeren van de competentieontwikkeling van de actoren in de leertijd en de ondernemerschapstrajecten;
 - o) het instaan voor de vormgeving van de interne kwaliteitszorg;
 - p) het ontwikkelen van de leerplannen algemene vorming in de leertijd overeenkomstig de onderwijsind termen;
 - q) het implementeren van de doel- en kansengroepen in de ondernemerschapstrajecten.”.

Art. 6. In artikel 6, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 10 juli 2008, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 1° wordt de zinsnede “de jongeren en volwassenen die een professionele loopbaan ambiëren, dan wel verder willen uitbouwen, hetzij in een zelfstandige onderneming hetzij in een kleine of middelgrote onderneming” vervangen door de zinsnede “ondernemers, hun medewerkers en alle ondernemende jongeren en volwassenen die hun professionele competenties willen ontwikkelen of versterken”;
- 2° in punt 2° worden de woorden “de opleidingsprogramma’s voor de leertijd en de gecertificeerde opleidingen” vervangen door de woorden “het programma van de leertijd en de ondernemerschapstrajecten”;
- 3° aan punt 5° wordt de zinsnede “en financiële compensaties aan de centra en andere opleidingsverstrekkers” toegevoegd;

4° in punt 9° wordt het woord “leersecretaris” vervangen door het woord “leertrajectbegeleider” en worden de woorden “directeur-afgevaardigd beheerder” vervangen door de woorden “directeur-afgevaardigd bestuurder”.

Art. 7. In artikel 10, §1, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “leersecretaris en lid van de raad van bestuur, directeur-afgevaardigd beheerder” vervangen door de zinsnede “leertrajectbegeleider, verbonden door een overeenkomst van aanneming met de praktijkcommissie, en lid van de raad van bestuur, directeur-afgevaardigd bestuurder”.

Art. 8. In artikel 11, §2, en artikel 16, §2, van hetzelfde decreet wordt de zin “Na overleg met de betrokken organisaties, willigt de Vlaamse Regering zulk gehandhaafd verzoek in.” vervangen door de zinnen “Voor ze dat verzoek inwilligt, kan de Vlaamse Regering een overleg met de betrokken organisatie vragen. Dat overleg kan worden gevraagd uiterlijk binnen veertien kalenderdagen na de ontvangst van het verzoek.”.

Art. 9. In artikel 14 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3° wordt het woord “en” opgeheven;

2° punt 4° wordt opgeheven.

Art. 10. In artikel 17 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3°, 4°, 5° en 6° wordt het woord “leersecretaris” vervangen door het woord “leertrajectbegeleider”;

2° aan punt 6°, c), worden de woorden “of een cursist-stagiair” toegevoegd;

3° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De praktijkcommissie kan onder haar verantwoordelijkheid een of meer specifieke bevoegdheden zoals bepaald in het eerste lid, delegeren aan de gedelegeerd bestuurder.”.

Art. 11. Aan artikel 19 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 16 juli 2010, worden een paragraaf 3, 4 en 5 toegevoegd, die luiden als volgt:

“§3. De raad van bestuur richt een commissie Screening op.

De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling, de werkingsvoorwaarden, met inbegrip van de voorwaarden die van toepassing zijn bij de herscreening van aangeboden trajecten, en de vergoeding van de leden van de commissie Screening. Bij de herscreening wordt rekening gehouden met de stabiliteit van de centra en de noodzakelijke dynamiek van het opleidingsaanbod.

§4. Naast de commissies, vermeld in paragraaf 2 en paragraaf 3, worden minstens de volgende commissies opgericht:

1° de commissie Audit;

2° de commissie Strategie;

3° de commissie Klachten.

De raad van bestuur bepaalt de bevoegdheden en de samenstelling van die commissies.

De Vlaamse Regering bepaalt de hoogte van de vergoedingen van de leden en, voor zover dit het geval is, van de experts die van die commissies deel uitmaken of er advies verstrekken.

§5. Als commissies als vermeld in paragraaf 1, 2 en 4, worden opgericht, regelt het huiselijk reglement, vermeld in artikel 22, de werking ervan.”.

Art. 12. In artikel 24, §1, van hetzelfde decreet worden de woorden “werking van de competentiecentra” vervangen door de woorden “versterking van het competentiebeleid”.

Art. 13. Artikel 26 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 26. §1. Het aanbod van trajecten omvat:

- 1° de leertijd;
- 2° het ondernemerschapstraject;
- 3° het toegewezen traject.

§2. De leertijd, vermeld in paragraaf 1, 1°, is een niet-economische dienst van algemeen belang.

§3. Het ondernemerschapstraject, vermeld in paragraaf 1, 2°, waarvan de screening door de raad van bestuur of de Vlaamse Regering wordt bekrachtigd, is een niet-economische dienst van algemeen belang. De Vlaamse Regering staat in voor de bekrachtiging van de trajecten als ondernemerschapstrajecten, uitgezonderd in geval de raad van bestuur met eenparigheid van stemmen het advies van de screeningscommissie bekrachtigt.

De screening toetst de opportuniteit van het traject aan de hand van vijf te onderzoeken voorwaarden die cumulatief aanwezig moeten zijn. Die voorwaarden zijn:

- a) het betreft een traject dat leidt naar zelfstandig ondernemerschap, waarin een uitstroom als kmo-medewerker mogelijk is;
- b) het traject beantwoordt aan een behoefte op de markt;
- c) het sectoraal beroepscompetentieprofiel, als dat aanwezig is, of het innovatieve karakter in het andere geval, het generieke ondernemersprofiel of de regelgeving wordt onderbouwd;
- d) de kansen op duurzame tewerkstelling en de economische effectiviteit verhogen;
- e) andere private marktspelers bieden een dergelijk traject niet aan of bouwen specifieke drempels in die de toegang tot de opleiding minstens belemmeren.

Deze voorwaarden worden verduidelijkt door de Vlaamse Regering.

De bevoegde sectorcommissie, opgericht overeenkomstig artikel 19, §2, maakt voor de opportuniteitstoetsing van een te organiseren ondernemerstraject een onderbouwd dossier op dat betrekking heeft op de voorwaarden, vermeld in het tweede lid, a) tot en met d).

Het onderbouwde dossier, vermeld in het vierde lid, wordt bezorgd aan de commissie Screening, vermeld in artikel 19, §3, eerste lid, die adviseert over de voorwaarde, vermeld in het tweede lid, e). De commissie brengt advies uit over de organisatie van ondernemerschapstrajecten.

Het onderbouwde dossier, vermeld in het vierde lid, wordt samen met het advies van de commissie Screening, vermeld in het vijfde lid, door de gedelegeerd bestuurder ter bekrachtiging voorgelegd aan de raad van bestuur.

Wanneer de beslissing tot bekrachtiging door de raad van bestuur niet gebeurt met eenparigheid van stemmen, voegt de raad van bestuur de afwijkende standpunten toe aan het opportuniteitsdossier en bezorgt hij het opportuniteitsdossier aan de Vlaamse Regering die een definitieve beslissing neemt. Alleen trajecten die door de Vlaamse Regering of de raad van bestuur worden bekrachtigd, mogen als ondernemerschapstrajecten worden benoemd.

§4. Het ondernemerschapstraject, vermeld in paragraaf 1, 2°, dat op datum van inwerkingtreding van dit decreet erkend is door de raad van bestuur als ondernemersopleiding,

is een niet-economische dienst van algemeen belang. Dit ondernemerschapstraject wordt vrijgesteld van screening.

Derden kunnen ten aanzien van een ondernemerschapstraject dat krachtens het eerste lid vrijgesteld is van screening, aan de minister bevoegd voor professionele vorming vragen, middels een gemotiveerd beroepschrift, om het niet te erkennen als niet-economische dienst van algemeen belang. De minister zal dit beroepschrift dan voor screening aan de screeningscommissie overmaken. Het advies van de screeningscommissie wordt na advies van de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen ter beslissing aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

§5. Het toegewezen traject, vermeld in paragraaf 1, 3°, is een dienst van algemeen economisch belang, namelijk een opleiding of een daarmee verband houdende activiteit die van algemeen belang is en waar bijkomend een economische factor speelt, maar die geen leertijd, geen gescreend ondernemerschapstraject of geen op de datum van inwerkingtreding van het decreet door de raad van bestuur erkende ondernemersopleiding is.”.

Art. 14. In artikel 28, §2, van hetzelfde decreet wordt het woord “leersecretaris” vervangen door het woord “leertrajectbegeleider”.

Art. 15. Artikel 31 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 31. §1. Het ondernemerschapstraject, vermeld in artikel 26, §1, 2°, is een door het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen gescreend traject, dat afgestemd is op een sectoraal beroepscompetentieprofiel, een generiek ondernemersprofiel of regelgeving. Het omvat competentieversterkende acties en activiteiten die naar zelfstandig ondernemerschap leiden, waarin een uitstroom als kmo-medewerker mogelijk is.

§2. In de ondernemerschapstrajecten kan een onderscheid gemaakt worden tussen een basiscomponent en de actualisatie van die basiscomponent. De basiscomponent en de actualisatie daarvan kunnen worden versterkt via de diverse vormen van werkpleklernen.

De basiscomponent sluit nauw aan bij een sectoraal beroepscompetentieprofiel, een generiek ondernemersprofiel of regelgeving. Generieke ondernemerscompetenties, sectoraal ingevulde ondernemerscompetenties en technische beroepscompetenties worden geïntegreerd aangeboden en gradueel opgebouwd volgens een toenemende complexiteit. Binnen de basiscomponent wordt het niveau van technische complexiteit bepaald dat aanleiding kan geven tot een tussentijdse kwalificatie met waarde op de arbeidsmarkt.

De actualisatie speelt als onderdeel van het ondernemerschapstraject in op een veroudering binnen de basiscomponent naar aanleiding van wetgeving of technische of sociale evoluties en zorgt er dus voor dat de basiscomponent zijn waarde behoudt. De actualisatie heeft een beperkte duur, vastgelegd door de raad van bestuur, en wordt na verloop daarvan in de basiscomponent geïntegreerd. De actualisatie richt zich tot personen die de basistrajecten hebben gevolgd, die de basistrajecten aan het volgen zijn, of die in de sector werken.

De Vlaamse Regering bepaalt de normen voor toelating tot het ondernemerschapstraject, alsook de voorwaarden waaraan het traject moet voldoen.

§3. Het ondernemerschapstraject kan worden gecombineerd met een stageovereenkomst.

De stageovereenkomst is een overeenkomst voor bepaalde duur waarbij een ondernemingshoofd zich ertoe verbindt aan de cursist-stagiair een beroepstechnische opleiding te geven of te laten geven. De cursist-stagiair verbindt zich ertoe de techniek van een beroep

aan te leren onder de leiding en het toezicht van een ondernemingshoofd, en de nodige cursussen over beroepskennis van de theoretische vorming te volgen in een centrum.

De Vlaamse Regering bepaalt de regels voor de duur, de voorwaarden, de vermeldingen en bepalingen, de rechten en plichten van de partijen, de beëindiging en de schorsing van de overeenkomst.”.

Art. 16. In artikel 32 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede “theoretische vorming en aanvullende praktijkopleiding, bedoeld in artikel 31” vervangen door de zinsnede “ondernemerschapstrajecten, vermeld in artikel 26, §1, 2°”, en wordt het woord “georganiseerd” vervangen door de woorden “uitsluitend ingericht”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “bedoelde vorming wordt” vervangen door de woorden “vermelde trajecten worden”.

Art. 17. In artikel 33 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “en getuigschriften in de ondernemersopleiding” vervangen door de zinsnede “, getuigschriften en kwalificaties in de ondernemerschapstrajecten”.

Art. 18. Artikel 34 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 34. §1. Toegewezen trajecten zijn trajecten of andere activiteiten die aansluiten bij de missie van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen, met als doel de deelnemers sterker in te bedden binnen het ondernemerschap door hen opleidingen aan te bieden of technieken aan te leren om hun ondernemerschapscompetenties te verhogen binnen een steeds evoluerende marktcontext.

§2. Toegewezen trajecten kunnen worden uitgevoerd door zowel de centra als de professionele en interprofessionele organisaties of andere private of publieke opleidingsverstrekkers.

§3. Een centrum, een professionele of interprofessionele organisatie, of een andere private of publieke opleidingsverstrekker als vermeld in paragraaf 2, kan via een overheidsopdracht worden aangewezen om de toegewezen trajecten uit te voeren.

De Vlaamse Regering bepaalt de concrete uitvoeringsbepalingen voor de toegewezen trajecten.

§4. Bij de toewijzing en financiële compensatie van de toegewezen trajecten treedt het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen op als regisseur. De raad van bestuur legt jaarlijks het organisatieplan vast van de toegewezen trajecten op basis van de door de Vlaamse Regering vastgelegde uitvoeringsbepalingen. Het organisatieplan wordt vastgesteld rekening houdend met de behoeftedetectie overeenkomstig artikel 5, §1, 2°, a).

§5. Toegewezen trajecten kunnen slechts binnen de perken van de begrotingskredieten worden geïnitieerd en financieel gecompenseerd.”.

Art. 19. Artikel 35 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 20. In artikel 36, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt tussen het woord “gesubsidiëerd” en het woord “indien” de zinsnede “en financieel gecompenseerd” ingevoegd.

Art. 21. In artikel 37 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 juli 2008 en 8 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1 worden tussen het woord “erkend” en het woord “moet” de zinsnede “met het oog op het verstrekken van leertijd en ondernemerschapstrajecten” ingevoegd;
- 2° in paragraaf 2 worden de woorden “moeten de bestuursorganen” vervangen door de woorden “moet de algemene vergadering”;
- 3° in paragraaf 4, inleidende zin, wordt het woord “uitsluitend” opgeheven;
- 4° in paragraaf 4, 1°, worden de woorden “gecertificeerde opleiding en niet-gecertificeerde opleiding” vervangen door de woorden “en ondernemerschapstrajecten”;
- 5° aan paragraaf 4, 3°, wordt de zinsnede “, met inbegrip van de innovatie en (product) ontwikkeling” toegevoegd.

Art. 22. In artikel 38 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 juli 2008 en 9 juli 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1, inleidende zin, wordt tussen het woord “subsidies” en het woord “toekennen” de zinsnede “en financiële compensaties” ingevoegd;
- 2° in paragraaf 1, 2°, wordt het woord “boekhoudplan” vervangen door het woord “boekhouding”;
- 3° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. Aan een centrum kan het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen overeenkomstig de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering, en eventuele bijkomende voorwaarden opgenomen in de beheersovereenkomst, de volgende subsidies en financiële compensaties toekennen:

- 1° overeenkomstig artikel 29, een subsidie voor de leertijd;
- 2° overeenkomstig artikel 31, een subsidie voor ondernemerschapstrajecten;
- 3° overeenkomstig de regels, vastgelegd door de Vlaamse Regering, een subsidie of financiële compensatie voor de huur, het verwerven, de nieuwbouw, het eigenaars-onderhoud en de uitrusting van gebouwen;
- 4° overeenkomstig de regels, vastgelegd door de Vlaamse Regering, een subsidie of financiële compensatie voor innovatie en productontwikkeling;
- 5° overeenkomstig de regels, vastgelegd door de Vlaamse Regering, een subsidie of financiële compensatie voor projecten in het kader van de uitvoering van de beheers-overeenkomst.

De subsidies, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, kunnen de volgende vormen aannemen:

- 1° een productiesubsidie;
- 2° een effectiviteitssubsidie.

De subsidies, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, worden toegekend op grond van een door het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen goed te keuren organisatieplan.”.

Art. 23. In artikel 39 van hetzelfde decreet wordt het woord “leersecretarissen” vervangen door het woord “leertrajectbegeleiders”.

Art. 24. In artikel 40 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° het woord “leersecretarissen” wordt telkens vervangen door het woord “leertrajectbegeleiders”;
- 2° in paragraaf 2 worden de woorden “en een deel van haar bevoegdheden kan overdragen” opgeheven.

Art. 25. In artikel 41 van hetzelfde decreet worden de woorden “gecertificeerde opleidingen” vervangen door het woord “ondernemerschapstrajecten”.

Art. 26. In hetzelfde decreet wordt het opschrift van hoofdstuk X vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk X. Toezicht, handhaving en sancties”.

Art. 27. Artikel 42 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 42. Met behoud van de toepassing van de bevoegdheden van de officieren van de gerechtelijke politie en het overeenkomstig artikel 39, 6°, uitgeoefende toezicht door de leertrajectbegeleiders, wordt het toezicht op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan uitgeoefend door de door het agentschap aangewezen personeelsleden.

De personeelsleden, vermeld in het eerste lid, oefenen de volgende toezichts- en controleopdrachten uit:

- 1° het kwaliteits- en pedagogisch toezicht;
- 2° het financiële toezicht op de centra;
- 3° het toezicht op de uitvoering en financiële compensatie van toegewezen trajecten;
- 4° alle andere opdrachten die in het kader van toezicht worden toegekend bij decreet of besluit van de Vlaamse Regering.

Het kwaliteits- en pedagogisch toezicht, vermeld in het tweede lid, omvat het toezicht op:

- 1° de uitvoering van de engagementen van de centra in het kader van de uitvoering van de beheersovereenkomst en de ondernemingsplannen;
- 2° het organisatieplan;
- 3° de leer- en stageovereenkomst;
- 4° de procedures voor inschrijving, vrijstelling, en examens van cursisten;
- 5° het opleidingsprogramma;
- 6° de opvolging van aan de centra toegekende kwaliteitslabels.

Het financiële toezicht op de centra, vermeld in het tweede lid, omvat het toezicht op:

- 1° de financiële aspecten van de engagementen van de centra in het kader van de uitvoering van de beheersovereenkomst en de ondernemingsplannen;
- 2° de financiële compensaties ter uitvoering van artikel 38, §2;
- 3° de jaarrekeningen van de centra;
- 4° de juistheid van de financiële informatie, en de relevantie, het consequente karakter en de bestendigheid van de boekhoudkundige principes en regels die bij de opstelling van de rekeningen worden gebruikt;
- 5° de toepassing in dit kader van de regelgeving inzake diensten van algemeen belang, diensten van algemeen economisch belang en marktdiensten, en de analyse van de financiële processen binnen de centra in dit verband;
- 6° de transparantie van de rapportering door de centra.

Het toezicht op de uitvoering en financiële compensatie van toegewezen trajecten, vermeld in het tweede lid, omvat het toezicht op de uitvoering van de in de oproep vermelde of in overeenkomsten aangegane verbintenissen.”.

Art. 28. Artikel 43 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 43. De personeelsleden, vermeld in artikel 42, beschikken voor de uitoefening van hun toezichts- en controleopdrachten over de bevoegdheden, vermeld in artikel 5/1, 5/2, 6, § 1, 1° tot en met 5°, 7, 1° en 2° a) en b), en 8 van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004.

Die personeelsleden stellen hun bevindingen vast in een verslag. Het verslag wordt naargelang de bepaling van de bevoegdheid in dit decreet of andere regelgeving bezorgd aan de Vlaamse Regering, de raad van bestuur, de praktijkcommissie of de instelling die een uitspraak moet doen overeenkomstig de bepalingen van dit decreet en van de krachtens dit decreet genomen besluiten.

Het toezicht kan uitgevoerd worden in de vorm van:

- 1° een jaarlijkse controle;
- 2° een aanvullende controle;
- 3° een steekproefcontrole;
- 4° een verscherpte controle;
- 5° een administratieve controle.

De vaststelling van de jaarplanning van de steekproefcontrole en de keuze van de plaats waar of persoon bij wie toezicht wordt uitgeoefend, is gebaseerd op de risicoanalyse die jaarlijks door de raad van bestuur wordt opgesteld.

Het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen stelt voor de uitoefening van het toezicht een werkingscode op en maakt die bekend bij diegenen bij wie toezicht wordt uitgeoefend.”.

Art. 29. Artikel 44 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 44. De volgende maatregelen zijn mogelijk:

- 1° de gewone opmerking: de gewone opmerking wordt gebruikt voor kleine onregelmatigheden of voor duidelijk onvrijwillige gebreken;
- 2° het verzoek om verbetering: bij het verzoek om verbetering wordt aangegeven welke onregelmatigheid werd geconstateerd, welke verbetering er wordt verwacht binnen welke termijn. Op een verzoek om verbetering dat niet binnen de gestelde termijn in acht wordt genomen, volgt altijd een waarschuwing;
- 3° de waarschuwing: bij de waarschuwing is de vermelding opgenomen welke sanctie er zal worden toegepast als de gecontroleerde geen rekening houdt met de waarschuwing.

De volgende sancties zijn mogelijk:

- 1° de verscherpte controle: er wordt systematisch tot verscherpte controle overgegaan als een waarschuwing is gegeven. De kosten van de verscherpte controle moeten door de gecontroleerde worden gedragen bij wijze van bijzondere kostendekkende vergoeding die concreet wordt bepaald in de werkingscode, vermeld in artikel 43, vijfde lid;
- 2° in het kader van de leertijd of de stage:
 - a) de schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van de leertrajectbegeleider;
 - b) de opheffing of intrekking van de erkenning van de leer- of stageovereenkomst of leerverbintenis;
 - c) de uitsluiting van het ondernemingshoofd-opleider of van de leerling;

- 3° de schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning en subsidiëring van de activiteiten in hun geheel of van een deel ervan;
- 4° de schorsing, opheffing en intrekking van de erkenning van een directeur-afgevaardigd bestuurder van een centrum;
- 5° de schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van een centrum.

Als een sanctie als vermeld in het tweede lid wordt uitgesproken, kan beroep worden ingesteld. De procedure voor het instellen van een beroep wordt door de Vlaamse Regering geregeld.”.

Art. 30. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Brussel, 25 november 2011.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting,
Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

BIJLAGE
bij de memorie van toelichting:
REGULERINGSIMPACTANALYSE



Reguleringsimpactanalyse voor de wijziging van het oprichtingsdecreet van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen

1 Titel

Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen".

2 Aanleiding en doel

2.1 Aanleiding

De Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (Europese Dienstenrichtlijn) treft zowel de centra als het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen.

Dit geldt evenzeer voor de Beschikking 2005/842/EG van de Commissie van 28 november 2005 betreffende de toepassing van artikel 86, lid 2, van het EG-verdrag op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst die aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen wordt toegekend.

Deze Europese regels vormen de rechtstreekse aanleiding van de wijziging van het oprichtingsdecreet van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen.

2.2 Doelstelling

In de beheersovereenkomst (2011 – 2015) tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen werd de beleidsoptie genomen om de regelgeving van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen grondig te hertekenen.

De huidige regelgeving is op een aantal vlakken voorbijgestreefd. De regelgeving:

- a) beantwoordt niet meer aan de Europese regels;
- b) laat niet toe om soepel en snel in te spelen op de evoluties van de markt op het vlak van competentieontwikkeling;

- c) geeft te weinig actieruimte aan de klant;
- d) bevat een aantal begrippen (leersecretaris, subsidie, ...) en regels (handhaving, ...) die dateren van bij de oprichting van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen (VIZO), rechtsvoorganger van Syntra Vlaanderen en opgericht in 1991.

De wijzigingen in het oprichtingsdecreet van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen hebben tot doel:

- het in overeenstemming brengen van de opleidingen tot ondernemer met de Europese regelgeving. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de probleemstelling sub a);
- het invoeren van een nieuwe regie- en actoropdeling van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen, en de toewijzing van taken aan zowel regie als actor. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de probleemstelling sub a) en b);
- het aanpassen van de bestaande financiering in het kader van een effectieve en efficiënte overheid. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de probleemstelling sub c);
- het aanpassen van oude terminologie aan de actualiteit. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de probleemstelling sub d).

De beleidsbrief Werk 2011 voorziet in een specifieke aanpak voor ondernemerschap. Meerdere doelstellingen in het Pact 2020 benadrukken het belang van een sterke ondernemerscultuur in Vlaanderen. Om het ondernemerschap te versterken verdienen werkzoekenden met de finaliteit ondernemerschap, waaronder ook gefailleerden, een traject op maat. Met de nieuwe regelgeving zal ook op een dergelijke trend kunnen worden ingespeeld.

In de regelgevingsagenda (bijlage 2 bij de beleidsbrief Werk 2011) wordt met betrekking tot het strategisch project nieuwe regelgeving "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming- Syntra Vlaanderen" de wijziging van het decreet van 7 mei 2004 aangekondigd.

3 Opties

Optie 1 (nuloptie):

Het niet aanpassen van de regelgeving betekent dat de regelgeving niet beantwoordt aan de Europese regels. Daardoor verhoogt het risico op een juridische eis vanwege de Europese Commissie of andere (Europese) opleidingsverstrekker inzake de toegang tot het gesubsidieerde / gecompenseerde opleidingsaanbod van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen, en dit naarmate de tijd vordert.

Optie 2 (gekozen optie):

De optie die wordt gekozen is erop gericht de Vlaamse regelgeving inzake de vorming van zelfstandigen en kmo in overeenstemming te brengen met de Europese regelgeving. Dit betekent dat de leertijd- en de ondernemerschapstrajecten worden gekwalificeerd als niet-economische diensten van algemeen belang en dat de toegewezen trajecten worden gekwalificeerd als diensten van algemeen economisch belang. Om deze kwalificatie te onderbouwen worden de bestaande ondernemersopleidingen gescreend op hun '(niet-economisch) algemeen belang karakter'. Enkel de opleidingen die 'als niet concurrentieverstorend' worden gekwalificeerd worden onder de niet-economische diensten van algemeen belang ondergebracht. De screening is niet onbeperkt in de tijd. De kwalificatie kan na verloop van tijd worden veranderd, rekening houdend met stabiliteit en continuïteit ten aanzien van de klanten-cursisten en de SYNTRA.

Deze optie komt het meest tegemoet aan de noodzaak tot conformiteit met de Europese regelgeving, omdat ook in een onderbouwing wordt voorzien voor die ondernemerschapstrajecten die reeds vroeger zijn goedgekeurd, maar die nooit getoetst zijn op hun '(niet-economisch) algemeen belang karakter'. Vermits de Europese regelgeving de aanleiding vormt voor de herziening van de regelgeving van Syntra Vlaanderen is het "zich in regel stellen" de beslissende factor.

Optie 3 (alternatieve optie):

De bestaande situatie wordt bestendigd. Enkel de nieuwe opleidingen worden op hun 'algemeen belang karakter' gescreend. Dit betreft een toepassing van optie 2 zonder allesomvattende screening.

Deze optie houdt het risico in dat bepaalde ondernemerschapstrajecten die in het verleden zijn goedgekeurd niet als algemeen belang worden gekwalificeerd, zodat eventuele overcompensatie moet worden terugbetaald.

Dit impliceert een belangrijke mate van onzekerheid.

4 Effecten

4.1 Doelgroepen en betrokken partijen

Deze regelgeving beoogt gevolgen voor volgende doelgroepen:

- het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen in zijn algemeenheid als toezichthoudende overheid en actor/regisseur;
- de 5 SYNTRA, of de centra voor vorming van zelfstandigen en KMO, in hun hoedanigheid van actor van het theoreluik van de ondernemersopleiding;
- de middenveldorganisaties die reeds voldoen aan de voorwaarden om compensaties te genieten, maar nu zullen moeten intekenen op een overheidsopdracht. Dit betreft vooral de professionele en interprofessionele organisaties;
- de andere opleidingsverstrekkers, die wanneer zij voldoen aan de voorwaarden van de overheidsopdracht kunnen genieten van compensaties;
- (in mindere mate) de cursisten-stagiairs en de ondernemingshoofden-opleiders als klanten binnen het (praktisch) opleidingsgebeuren;
- (in mindere mate) de klant-cursisten van SYNTRA.

Betrokken partijen zijn:

- het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen in zijn algemeenheid als toezichthoudende overheid en actor/regisseur;
- de praktijkcommissie van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen in de hoedanigheid van adviserend en bemiddelend orgaan bij het praktijkluik van de ondernemersopleiding (cursisten-stagiairs en de ondernemingshoofden-opleiders);
- de SYNTRA, of de centra voor vorming van zelfstandigen en KMO, in hun hoedanigheid van actor van het theoreluik van de ondernemersopleiding;
- de andere opleidingsverstrekkers, deels vertegenwoordigd door leden van de raad van bestuur van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen.

4.2 Optie 1 (nuloptie)

Directe effecten

Het risico op een juridische eis neemt toe wanneer een regeling uitblijft.

Verdelingseffecten

Er zijn geen verdelingseffecten.

Indirecte effecten

Het niet uitblijven van een regeling wordt aanzien als toelating van de overheid om verder te handelen zoals vroeger.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Doelgroepen en betrokken partijen	Baten		Kosten	
	Omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
De situatie blijft ongewijzigd.	De situatie blijft ongewijzigd.	0,00€	De situatie blijft ongewijzigd. Het risico op een juridische eis verhoogt.	risico 1.000.000 (miljoen) euro
Totaal		0,00€		risico 1.000.000 (miljoen) euro

4.3 Optie 2 (gekozen optie)

Directe effecten voor de doelgroepen

Het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen

De Vlaamse overheid, met het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen als sturend agentschap, brengt via dit ontwerp van decreet de regels die de basis vormen van zijn werking in overeenstemming met de Europese regelgeving. De Vlaamse overheid beperkt op die manier het risico op een mogelijke juridische eis vanwege de Europese Commissie of andere Europese opleidingsverstrekkers. Belemmeringen die de ontwikkeling van de diensten tussen de lidstaten verhinderen of afremmen moesten immers sedert 28 december 2009 verdwenen zijn. Nieuwe regels moeten vooraf aan de principes van de Europese Dienstenrichtlijn worden getoetst. Daarnaast zijn er ook regels voor het geven van compensaties aan dienstverleners. Compensaties verlenen kan niet zomaar. Als een dienst aan een onderneming wordt toevertrouwd moeten er o.a. parameters zijn voor de berekening, de controle en de herziening van de compensatie en moet er een regeling bestaan om overcompensatie te vermijden en terug te betalen.

De leertijd- en de ondernemerschapstrajecten zijn niet-economische diensten van algemeen belang. De bestaande ondernemerschapstrajecten moeten wel worden gescreend op hun (niet-economisch) algemeen belang karakter.

Deze screening heeft directe effecten voor het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen dat deze screening moet uitvoeren. De administratieve last is een last die gedragen wordt door de Vlaamse overheid binnen het bestaande werkingsbudget.

De centra voor vorming van zelfstandigen en kmo (SYNTRA)

De screening door de Vlaamse overheid leidt ertoe dat er niet echt een bijkomende administratieve last is voor de (private) centra. De dossiers conform dewelke de raad van bestuur van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen ondernemersopleidingen heeft goedgekeurd bevatten reeds veel elementen voor opmaak van een screeningsdossier.

Wel is voor bepaalde van deze centra indirect financieel nadeel mogelijk. Op basis van voormelde screening zullen bepaalde ondernemerschapstrajecten omwille van hun economisch belang niet meer worden aanvaard als zuiver ondernemerschapstraject. Anderzijds zullen een aantal voortgezette trajecten van algemeen belang zijn en dus als ondernemerschapstraject worden gekwalificeerd. Er is geen zicht op het precieze aantal trajecten.

Om dit eventueel financieel nadeel te beperken zijn compensaties mogelijk.

Zo krijgen de centra de mogelijkheid om naast de dienstverlening die zij verstrekken namens de Vlaamse overheid ook andere opleidings- en aanverwante activiteiten te ontplooiën. Met aanverwante activiteiten worden onder meer bedoeld intake, screening, EVC/EVK, ... Belangrijk is dat de centra, mede via de implementatie van een analytische boekhouding, die onderscheid maakt en controle toelaat tussen niet-economische algemeen belang activiteiten enerzijds en algemeen belangactiviteiten met economisch karakter en zuivere marktactiviteiten anderzijds, op een objectieve basis de concurrentie met andere opleidingsverstrekkers kunnen aangaan. Wel moeten de andere opleidings- en aanverwante activiteiten aansluiten bij de missie van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen (professioneel, arbeidsmarktgericht,...).

Belangrijk effect is ook dat door het invoeren van deze regels voor de centra het risico op eventuele toekomstige juridische geschillen omtrent al dan niet verdoken compensaties in grote mate wordt beperkt. Door de screening kan het niet-economisch algemeen belang casus per casus worden onderbouwd en juridisch gemotiveerd. Dit maakt dat een eis inzake verboden staatssteun veel moeilijker kan worden hardgemaakt, zodat het risico om een terugvordering van steun voor overcompensatie bij de centra wordt beperkt.

In de regelgeving die de wijzigingen binnen het decreet uitvoert zal, meer dan vroeger het geval, toepassing worden gemaakt van het single-controle/audit principe. Wat de centra doen zal niet meer een tweede keer door de overheid worden gecontroleerd, tenzij bij wijze van steekproef of in geval van bijzondere omstandigheden of procedures.

Het middenveld

Het middenveld, zoals de professionele en interprofessionele organisaties van zelfstandigen en kmo, krijgen nu financiële compensatie voor bepaalde opleidingsactiviteiten of specifieke projecten. Die compensatie gebeurt op basis van een besluit van de Vlaamse Regering dat in die compensatie voorziet, maar ingevolge Europese regelgeving aan herziening toe is.

Dergelijke organisaties zullen – ingeval de voorwaarden van toepassing zijn – net zoals de andere opleidingsverstrekkers moeten intekenen op een overheidsopdracht.

Andere verstrekkers van opleidingen

Het verstrekken van andere dan leertijd- of ondernemerschapstrajecten wordt opengetrokken tot de bestaande opleidingsmarkt. Deze kan via een overheidopdracht meedingen naar trajecten of andere activiteiten die door de regisseur Syntra Vlaanderen aan derden worden uitbesteed.

Cursisten en stagiairs

Cursisten en stagiairs ondervinden geen direct effect van voorliggende wijzigingen

Verdelingseffecten

Er zijn geen verdelingseffecten. De Vlaamse overheid, met name het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming draagt de grote last van de administratieve verplichtingen.

Indirecte effecten

Er zijn indirecte effecten in die zin dat de 5 centra voor vorming voor zelfstandigen en kmo een stuk van de indirecte effecten – eventueel te derven inkomsten – zullen moeten dragen. Binnen die centra zijn er ook verschillen in die zin dat de eerder niet grootstedelijke centra daarvan het grootste deel voor hun rekening zullen nemen. Anderzijds krijgen precies deze centra gezien de activiteiten die zij ontplooien op het vlak van de toegewezen trajecten de kans om dit aanbod vrij te verstrekken op de markt en tegen marktconforme tarieven.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Doelgroepen en betrokken partijen	Baten		Kosten	
	Omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Syntra Vlaanderen als sturend agentschap van de Vlaamse overheid	Vlaamse regelgeving wordt in overeenstemming gebracht met Europese regelgeving	Risico Beperking	De screening van de ondernemerschapstraject en betekent voor Syntra Vlaanderen een bijkomende administratieve last	Gedragen door bestaande budget
SYNTRA (centra voor vorming van zelfstandigen en kmo)	Het risico op terugbetaling voor overcompensatie wordt beperkt Bijkomende mogelijkheid om andere opleidings- en aanverwante activiteiten te ontplooiën Toepassing van het single-audit principe		Tengevolge van de screening is indirect financieel nadeel mogelijk	
Middenveldorganisaties	Het risico op terugbetaling voor overcompensatie wordt beperkt		Om financiële compensatie te krijgen gaan zij moeten intekenen op een tender (meer concurrentie)	
Andere verstrekkers van opleidingen	Krijgen via overheidsopdracht toegang tot het opleidingsaanbod voor zelfstandigen en kmo		Er zijn geen specifieke kosten. De opdrachtnemer beslist zelf of hij ingaat op de overheidsopdracht	
Cursisten en stagiairs	De situatie blijft ongewijzigd.		De situatie blijft ongewijzigd.	
Totaal		Risico Beperking		Gedragen door bestaande budget

4.4 Optie 3 (alternatieve optie)

De alternatieve optie bestaat erin dat de bestaande situatie wordt bestendigd. Enkel de nieuwe opleidingen worden op hun 'algemeen belang karakter' gescreend. Dit betreft een toepassing van optie 2 zonder allesomvattende screening.

Directe effecten voor de doelgroepen

De effecten zoals vermeld onder de gekozen optie blijven gehandhaafd. Er dient echter geen screening van bestaande ondernemerschapstrajecten te worden uitgevoerd wat de administratieve last voor het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming beperkt.

Anderzijds stijgt het risico op een mogelijke interventie door Europa of de markt voor wat betreft de bestaande ondernemerschapstrajecten.

Verdelingseffecten

Cfr supra 4.3.

Indirecte effecten

Cfr supra 4.3.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Cfr supra 4.3.

4.5 Keuze en motivering van de optie

Met de gekozen optie (zie supra 4.3) wordt vooral het risico op een juridische eis afgebouwd. Wanneer ook de bestaande ondernemerschapstrajecten op hun (niet-economisch) algemeen belang worden gescreend zal vanuit die screening ook de onderbouwde motivatie daarvan kunnen gevonden worden.

5 Uitwerking, uitvoering en monitoring

5.1 Juridisch-technische uitwerking

De invoering van de regelgeving gebeurt conform omzendbrief wetgevingstechniek VR2005/4. Er wordt geopteerd voor een wijzigingsdecreet en niet voor een nieuw oprichtingsdecreet om mogelijke lacunes of overlappingsen te vermijden.

De uitvoering en handhaving van de regelgeving gebeurt in overleg met de betrokken actoren. Ook inzake handhaving van regelgeving wordt de techniek van het overleg gehanteerd.

Een belangrijke rol berust daarbij bij het management van het SYNTRA netwerk (MSN), met name het geheel van directeurs-afgevaardigd bestuurders van de centra voor vorming van zelfstandigen en KMO, die bij de totstandkoming van de regels zijn

betrokken en ten volle werden geïnformeerd en zelf informeren (via het organisatieplan) omtrent de toepassing van de regelgeving.

Naast het MSN, dat voornamelijk betrokken werd bij wijzigingen aan het theorieboek van de ondernemersopleiding werd de praktijkcommissie van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen als arbiter van het praktijkboek van de ondernemersopleiding bij het wijzigingsbesluit betrokken.

Door het betrekken van de belangrijkste stakeholders (centra, interprofessionele organisaties) bij het wordingsproces van de regelgeving is er geen bijkomende communicatie nodig.

De uitvoering van toegewezen trajecten gebeurt via overheidsopdrachten, die voorzien in een eigen communicatieprocedure.

5.2 Uitvoering en administratieve lasten

Het wijzigingsdecreet zal ook een belangrijke wijziging inhouden van de op het decreet gebaseerde uitvoeringsbesluiten. Met het oog op de rechtszekerheid is het van belang dat al deze wijzigingen op hetzelfde moment in voege gaan en bij voorkeur parallel lopen met een nieuw cursusjaar van de centra voor vorming van zelfstandigen en kmo dat aanvangt in september en eindigt in juni. Om die reden wordt de datum van inwerkingtreding vastgelegd op 1 september 2012.

Het wijzigingsdecreet brengt geen nieuwe administratieve lasten voor de burger met zich mee.

5.3 Handhaving

Het financiële toezicht krijgt voor het eerst een duidelijke juridische basis in het decreet. Een onafhankelijk financieel toezichthouder, die door Syntra Vlaanderen werd aangesteld kijkt toe op het verstrekken van financiële middelen en alle financiële informatie hieromtrent van en aan de centra. De informatie wordt getoetst aan de beheersovereenkomst en de ondernemingsplannen. Zij wordt nagezien op haar juistheid, relevantie, consequent karakter en bestendigheid. De financiële processen worden ook geanalyseerd in het licht van de regelgeving inzake diensten algemeen (economisch) belang en marktdiensten.

Wel dient in de uitvoeringsbesluiten van de decreetwijziging te worden voorzien in een regeling voor overcompensatie. Op dit moment is dit nog niet het geval.

5.4 Evaluatie

De implementatie van het decreet wordt opgevolgd door de minister bevoegd voor de professionele vorming en de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen.

De timing is als volgt:

- Juni 2011:

- aanzet tot screening;
- visie regie ondernemersvorming.

- Najaar 2011:

- ontwerp van BVR ondernemerschapstrajecten;
- ontwerp van BVR regisseur Syntra Vlaanderen;
- bijsturing BVR erkenning en subsidiëring Syntra – luik erkenning;
- bijsturing BVR erkenning en subsidiëring Syntra – luik subsidiëring;
- financiële simulatie en verloop implementatie.

- Voorjaar 2012:

- opvolging stand van zaken.

- 1 september 2012:

- inwerkingtreding.

6 Consultatie

Bij de opmaak van de regelgeving werden de volgende doelgroepen regelmatig (gaande van 3 tot 10 keer) geraadpleegd:

- het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen in zijn algemeenheid als toezichthoudende overheid en actor/regisseur;
- de praktijkcommissie van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen in de hoedanigheid van adviserend orgaan bij het praktijkluik van de ondernemersopleiding;
- de SYNTRA, of de centra voor vorming van zelfstandigen en KMO, in hun hoedanigheid van actor van het theorieluik van de ondernemersopleiding;
- het middenveld, vertegenwoordigd in de raad van bestuur van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen.

De volgende doelgroepen werden niet geraadpleegd:

- de cursisten-stagiairs en de ondernemingshoofden-opleiders als klanten binnen het (praktisch) opleidingsgebeuren;
- de klant-cursisten van SYNTRA.

Voor de opmaak van dit ontwerp werden diverse projectgroepen opgestart:

De algemene sturing van de decreetswijziging binnen het het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen was in handen van de task force. Deze was samengesteld uit:

- de gedelegeerd bestuurder van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen;
- de voorzitter van de raad van bestuur van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen;
- twee directeur afgevaardigd bestuurders van de centra voor vorming van zelfstandigen en kmo (SYNTRA);
- drie vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers, zetelend in de raad van bestuur het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen;
- een vertegenwoordiger van het departement Werk en Sociale Economie.

Daarnaast werden binnen het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen diverse werkgroepen samengesteld:

1. Werkgroep 'Product-Markt'

Samenstelling:

- een afdelingshoofd van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen;
- diverse medewerkers van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen;
- diverse stafleden van SYNTRA.

Doelstelling:

- Formeel: de opdracht van deze werkgroep kadert in de beheersovereenkomst, en krijgt invulling door het strategisch project A.
- Inhoudelijk: ontwikkeling van een visie op de basisdienstverlening, met inbegrip van een screening van opleidingen DAB/DAEB/Markt en het uitwerken van een draaiboek.

2. Werkgroep 'Regie'

Samenstelling:

- een afdelingshoofd van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen;
- diverse medewerkers van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen;
- diverse stafleden van SYNTRA.

Doelstelling:

- Formeel: de opdracht van deze werkgroep kadert in de beheersovereenkomst, strategische doelstelling 3, en het strategisch project B.
- Inhoudelijk: ontwikkelen van een visie op de regie Syntra Vlaanderen en oplijsting van het takenpakket van regisseur.

3. Werkgroep 'Financiën en subsidies'

Samenstelling:

- een afdelingshoofd van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen;
- een medewerker van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen;
- diverse directeur-afgevaardigd bestuurders van SYNTRA.

Doelstelling:

- Formeel: de opdracht van deze werkgroep kadert in de beheersovereenkomst.
- Inhoudelijk: ontwikkelen van een visie op subsidiëring van productie, innovatie, effectiviteit, en investeringen. Kostprijsberekening. Analytische boekhouding...

4. Werkgroep 'Grootstedelijk beleid'

Samenstelling:

- een ondervoorzitter van de raad van bestuur van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen;
- een afdelingshoofd en diverse medewerkers van Syntra Vlaanderen;
- 4 externe onafhankelijke experts.

Doelstelling:

- Door samenbrengen van expertises en het horen van regionale SYNTRA en andere regionale vormingsactoren en beleidsexperts wordt gepoogd om de aanpak van SYNTRA in te bedden in een grotere grootstedelijke context.
- Door het raadplegen en actief betrekken van vertegenwoordigers van de voornaamste doelgroepen in diverse projectgroepen wordt een zicht gekregen op de verlangens van de betrokken partijen. Naar aanleiding van de inbreng van deze groepen werden de ontwerpen van regelgeving herhaaldelijk aangepast.

7 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

Het belang van personen jonger dan 25 jaar wordt niet rechtstreeks geraakt, zodat geen JoKER moet opgemaakt worden.

8 Samenvatting

De Vlaamse overheid, met het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen als sturend agentschap, brengt via dit ontwerp van wijzigingsdecreet de regels die de basis vormen van zijn werking in overeenstemming met de Europese regelgeving. De Vlaamse overheid beperkt op die manier het risico op een mogelijke juridische eis vanwege de commissie of andere Europese opleidingsverstrekker.

De centra voor vorming van zelfstandigen en kmo (SYNTRA) zijn de voornaamste klanten van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen. Niet alle centra werken op dezelfde manier of worden op dezelfde manier gefinancierd. De invoering van deze regelgeving maakt - maar dit is niet de intentie van de overheid - dat bepaalde van deze centra mogelijk financieel nadeel kunnen leiden.

Om dit eventueel financieel nadeel te beperken zijn compensaties mogelijk. Zo krijgen de centra de mogelijkheid om naast de dienstverlening die zij verstrekken namens de Vlaamse overheid, ook andere opleidings- en aanverwante activiteiten te ontplooiën. Belangrijk effect is ook dat door het invoeren van deze regels voor de centra het risico op eventuele toekomstige juridische geschillen omtrent al dan niet verdoken compensaties in grote mate wordt beperkt.

Het middenveld, zoals de professionele en interprofessionele organisaties van zelfstandigen en kmo krijgen nu financiële compensatie voor bepaalde opleidingsactiviteiten of specifieke projecten. Die compensatie gebeurt op basis van een besluit van de Vlaamse Regering dat in die compensatie voorziet maar ingevolge Europese regelgeving aan herziening toe is. Dergelijke organisaties zullen nu net zoals de andere opleidingsverstrekkers - ingeval de voorwaarden van toepassing zijn -

moeten intekenen op een overheidsopdracht. De andere opleidingsverstrekkers krijgen anders dan voorheen toegang tot het subsidie/compensatie-aanbod van Syntra Vlaanderen.

9 Contactinformatie

Kurt Van den Bunder

Adviseur bestuurlijk beleid en juridische aangelegenheden

Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen

02/227.49.64