



Vlaams
Parlement

stuk **1629** (2011-2012) – Nr. 1
ingediend op 23 mei 2012 (2011-2012)

Voorstel van decreet

van de heren Bart Martens, Lieven Dehandschutter, Jan Durnez,
Marnic De Meulemeester, Peter Reekmans en Bart Caron

houdende wijziging van het decreet van 6 juli 2001
houdende de intergemeentelijke samenwerking

TOELICHTING

1. Algemene toelichting

Elk intergemeentelijk samenwerkingsverband heeft een of meerdere statutaire bestuursorganen.

Artikel 42, tweede lid, van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking bepaalt dat er geen statutenwijzigingen aan de deelnemers kunnen worden voorgelegd in de loop van het jaar waarin verkiezingen voor een algehele vernieuwing van de gemeenteraden worden georganiseerd.

Een vermindering van het aantal mandaten draagt evenwel bij tot een grotere vereenvoudiging, transparantie en efficiëntie van de structuren en de werking van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Statutenwijzigingen die een vermindering van het aantal mandaten tot doel hebben, kunnen bezwaarlijk bestempeld worden als beslissingen die het beleid van de nieuwe raden of de toekomstige ontwikkeling van de financiën nodeloos zouden verstoren.

Met de in dit voorstel van decreet voorgestelde wijzigingen wordt de mogelijkheid gecreëerd om ook in het jaar van de verkiezingen statutenwijzigingen goed te keuren als die een vermindering van het aantal mandaten binnen het intergemeentelijk samenwerkingsverband tot doel hebben.

De voorgestelde wijziging creëert ook de mogelijkheid om in het kader van een algemene mandatenvermindering regionale bestuurscomités op te richten indien de geografische spreiding dit verantwoordt en er wordt afgezien van regionale adviescomités en een directiecomité. Op die manier kunnen de verschillende deelnemers aan een intergemeentelijk samenwerkingsverband ondanks een forse vermindering van het aantal bestuursmandaten toch nog beslissingsbevoegdheid behouden voor zaken die van belang zijn voor het specifiek werkingsgebied van het intergemeentelijk samenwerkingsverband binnen de eigen gemeente.

2. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) dient het voorstel van decreet te vermelden of het een gewest- of een gemeenschapsaangelegenheid betreft. Huidig voorstel betreft gewestaangelegenheden.

Artikel 2

Dit artikel maakt een statutenwijziging mogelijk in de loop van het jaar waarin verkiezingen voor een algehele vernieuwing van de gemeenteraden worden georganiseerd, als die statutenwijziging een vermindering van het aantal mandaten binnen het intergemeentelijk samenwerkingsverband tot doel heeft.

Artikel 3

Als de decretale mogelijkheid wordt gecreëerd om naast de raad van bestuur regionale bestuurscomités met beslissingsbevoegdheid op te richten (zie volgend artikel), moet ook artikel 49 van het decreet houdende de intergemeentelijke samenwerking worden gewijzigd. De raad van bestuur is dan immers niet meer automatisch bevoegd voor alle

aangelegenheden waarvoor de algemene vergadering niet bevoegd is. Sommige van die bevoegdheden kunnen nu statutair worden toevertrouwd aan de regionale bestuurscomités.

Artikel 4

Dit artikel maakt het mogelijk om regionale bestuurscomités op te richten. Opdrachthoudende verenigingen voor distributienetbeheer met een uitgestrekt werkingsgebied beschikken nu over de mogelijkheid om hun bestuur te reorganiseren. Deze reorganisatie is enkel mogelijk wanneer ervoor geopteerd wordt om geen directiecomité en geen regionale adviescomités in te richten en de totaliteit van het aantal mandaten binnen het intergemeentelijk samenwerkingsverband vermindert. Het is dus niet mogelijk om voor eenzelfde geografische regio zowel een adviescomité als een bestuurscomité te installeren. De raad van bestuur neemt beslissingen met een algemene gelding voor het volledige werkingsgebied, terwijl de regionale bestuurscomités beslissingen nemen die enkel van belang zijn voor hun regio. De regionale bestuurscomités kunnen niet opgericht worden per deelactiviteit of thema, maar enkel om een geografische opdeling in regio's te bekomen. Zoals artikel 38, punt 6, bepaalt, moeten de samenstelling, vergaderwijze en de bevoegdheden van de regionale bestuurscomités in de statuten worden omschreven. De omschrijving van de bevoegdheden en de verhouding met de raad van bestuur moet statutair verduidelijkt worden om bevoegdheidsconflicten te voorkomen. De bepalingen inzake voordracht, onverenigbaarheden, aansprakelijkheid en stemrecht die gelden voor de bestuurders zijn ook van toepassing op de leden van de regionale bestuurscomités.

Artikel 5

Nu het gewijzigde artikel 55 toelaat om regionale bestuurscomités met beslissingsbevoegdheid op te richten, moet de algemene vergadering de leden van deze comités jaarlijks kwijting geven.

Bart MARTENS

Lieven DEHANDSCHUTTER

Jan DURNEZ

Marnic DE MEULEMEESTER

Peter REEKMANS

Bart CARON

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 42, tweede lid, van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking wordt vervangen door wat volgt:

“Er kunnen geen statutenwijzigingen aan de deelnemers worden voorgelegd in de loop van het jaar waarin verkiezingen voor een algehele vernieuwing van de gemeenteraden worden georganiseerd, tenzij ingevolge een wettelijke of reglementaire verplichting of om het aantal mandaten binnen het intergemeentelijk samenwerkingsverband te vermindere-
ren.”.

Art. 3. In artikel 49 van hetzelfde decreet worden de woorden “de algemene vergadering” vervangen door de woorden “een ander orgaan”.

Art. 4. Artikel 55 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 55. In opdrachthoudende verenigingen die overeenkomstig artikel 4.1.1 van het Energiedecreet werden aangewezen als distributienetbeheerder kunnen regionale bestuurscomités met beslissingsbevoegdheid worden opgericht indien de geografische spreiding dit verantwoordt, indien er geen directiecomité of regionale adviescomités worden opgericht en indien dit netto leidt tot een vermindering van het totale aantal bestuursleden in de verschillende organen van het intergemeentelijk samenwerkingsverband. Aan de regionale bestuurscomités kunnen statutair bepaalde bevoegdheden worden toevertrouwd die enkel van belang zijn voor die geografische regio. Daarnaast kan de raad van bestuur bevoegdheden van beperkt regionaal belang delegeren. De regionale bestuurscomités kunnen echter nooit bevoegd zijn voor personeelsbeslissingen.

Elk lid van het regionaal bestuurscomité heeft één stem. Op de zittingen en notulen van de regionale comités is artikel 52, eerste lid, van dit decreet van toepassing. De bepalingen van artikel 48, 50 en 51 zijn van toepassing op de leden van de regionale bestuurscomités. De regionale bestuurscomités zijn bestuursorganen zoals bedoeld in artikel 71.

In elke dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging kunnen adviescomités worden opgericht, indien de doelstellingen meervoudig zijn, indien niet aan alle aangesloten gemeenten het recht is toegekend kandidaat-bestuurders voor te dragen, of indien de geografische spreiding het verantwoordt.

De leden van de regionale bestuurscomités en de adviescomités worden benoemd door de algemene vergadering op voordracht van de deelnemers. Voor de voordracht van de leden van de regionale bestuurscomités gelden de bepalingen van artikel 46. In elk geval hebben alle gemeenten die geen kandidaat hebben kunnen voordragen voor benoeming in de raad van bestuur, wel het recht voor benoeming van een of meer kandidaat-leden in de regionale bestuurscomités of adviescomités.

In de adviescomités die opgericht worden op grond van meervoudige doelstellingen en die beperkt blijven tot het aantal doelstellingen, zijn uitsluitend de gemeenten vertegenwoordigd die belang hebben bij de betrokken doelstelling.

De leden van de adviescomités kunnen overeenkomstig de statutaire bepalingen ter zake vertegenwoordigers van belanghebbende derden als leden met stemrecht coöpteren.”.

Art. 5. In artikel 65, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt het woord “bestuurders” vervangen door de woorden “bestuurders, de leden van de regionale bestuurscomités.”.

Bart MARTENS

Lieven DEHANDSCHUTTER

Jan DURNEZ

Marnic DE MEULEMEESTER

Peter REEKMANS

Bart CARON