



Vlaams
Parlement

stuk **1363** (2011-2012) – Nr. 1
ingediend op 16 november 2011 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	33
Advies van de Raad van State	65
Ontwerp van decreet	83
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse.....	111

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. Algemene toelichting

I.1. AANLEIDING VOOR DIT DECREET

Het wettelijk regelen van de subsidiëring van de jeugdsector is verbonden met de creatie van (cultuur)gemeenschappen. Het decreet van 22 januari 1975 regelde de subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk. Het maakte deel uit van een reeks decretale initiatieven die uiting gaven aan de pas verworven culturele autonomie en het gaf invulling aan het hiermee verbonden cultuurpact. Mede hieraan is het te danken dat dit decreet zonder noemenswaardige wijzigingen meer dan twintig jaar kon bestaan.

Het decreet van 12 mei 1998 houdende de erkenning van het landelijk georganiseerd jeugdwerk was de eerste belangrijke wijziging. Een aantal maatschappelijke wijzigingen gaven hiertoe aanleiding. We noemen in dit verband het decreet van 1993 op het gemeentelijk jeugdwerkbeleid, alsook de vermaatschappelijking van het jeugdwerk. Een belangrijke innovatie was de invoering van een definitie van ‘jeugdwerk’. Het decreet dreigde evenwel te resulteren in een verschraling van het aanbod. Hieraan werd verholpen door het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid, dat bovendien ook responsief was ten aanzien van de vergevorderde ontzuiling van de samenleving. Tevens werden met de invoering van outputfinanciering, door middel van de invoering van subsidie-enveloppes, moderne subsidiëringstechnieken geïntroduceerd.

Het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid voegde aan dit alles een tweede luik toe, nl. een aantal autoregulerende bepalingen met betrekking tot het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid. In een advies van 3 oktober 2007 vestigde de Vlaamse Jeugdraad evenwel “nogmaals de aandacht op de noodzaak voor een nieuwe toekomstige wijziging van het decreet Vlaams Jeugdbeleid. Gezien de vooropgestelde timing was het niet haalbaar om in deze decreetswijziging (bedoeld wordt: van 2008) een antwoord te formuleren op meer fundamentele knelpunten in dit decreet. De ambitie van deze decreetswijziging (bedoeld wordt: van 2008) was beperkt tot de integratie van de kinderrechten. De jeugdsector zal zich de komende periode voorbereiden op een gedegen voorbereide standpuntbepaling rond enkele essentiële vragen die nog steeds leven. We hopen in de Vlaamse overheid dezelfde constructieve partner te vinden waarmee we kennis gemaakt hebben in dit proces.”.

In zijn advies van 7 oktober 2009 (‘Nood aan decreetswijziging Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid’) stelde de Vlaamse Jeugdraad: “De Vlaamse Jeugdraad adviseert een grondige aanpassing van het decreet Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid (...) We adviseren om:

- een wijziging van het decreet Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid op te nemen in de beleidsnota Jeugd;
- de reflectiegroep decreet Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid snel terug op te starten om te beginnen aan een uitgebreide analyse van het huidige decreet.”.

Op 18 november 2010 nam het Vlaams Parlement de volgende met redenen omklede motie aan van de dames Tinne Rombouts en Daniëlle Godderis-T’Jonck en de heren Chokri Mahassine, Bart Caron en Jean-Jacques De Gucht tot besluit van de op 27 oktober 2009 door de heer Bart Caron in commissie gehouden interpellatie tot de heer Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel, over de recente beslissing betreffende de subsidiebedragen voor de periode 2010-2012 van de jeugdorganisaties in het kader van het decreet Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid: “Het Vlaams Parle-

ment, (...) overwegende dat (...) de beslissing die minister Smet op 15 september 2009 nam over deze subsidiebedragen leidde tot het advies 09/14 van de Vlaamse Jeugdraad, waarin meerdere knelpunten binnen de beoordelingsprocedure werden vastgesteld die moeten leiden tot een grondige evaluatie van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, vraagt de Vlaamse Regering om een overleg op te starten met de Vlaamse Jeugdraad, het Steunpunt Jeugd, de politieke jongerenorganisaties en de reflectiegroep decreet Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid om een grondige evaluatie van het decreet uit te voeren en wijzigingen van het decreet voor te stellen, onder andere inzake de definitie van ‘jeugdwerk’, de positie van de politieke jongerenorganisaties en de adviesprocedure.”.

In de loop van 2010 werd door de Afdeling Jeugd van het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen een intensieve consultatie opgezet. Gelet op de aandachtspunten die aangegeven waren in voornoemde motie werd hierbij vooral gefocust op de bepalingen met betrekking tot de subsidiëring van de sector.

Het decreet van 2008 onderscheidt een aantal soorten organisaties, waaronder het landelijk georganiseerd jeugdwerk, de verenigingen participatie en informatie en de cultuureducatieve organisaties.

Voor de eerstgenoemde organisaties geldt dat het onderzoek of een bepaalde organisatie al dan niet in aanmerking komt voor subsidiëring gebeurt op basis van objectieve parameters. Indien de organisatie aan de voorwaarden voldoet, dan heeft zij in ieder geval recht op een subsidie ten bedrage van 55.000 euro. De vereniging kan gebeurlijk meer subsidies ontvangen, maar hiervoor geldt dat de Vlaamse Regering, in casu de bevoegde minister, over een ruime discretionaire bevoegdheid beschikt. Deze discretionaire ruimte wordt evenwel nog begrensd door de ingeschreven terugvalpositie. Onder normale omstandigheden is het zo dat de variabele subsidie (het deel van het subsidiebedrag toegekend bovenop de basissubsidie) ten minste 80% moet bedragen van de variabele subsidie toegekend voor een vorige beleidsperiode (van drie jaar, gekoppeld aan een door de vereniging in te dienen beleidsnota).

Voor de verenigingen participatie en informatie en voor de cultuureducatieve organisaties bestonden geen objectieve parameters. Evenmin konden zij rekenen op een gewaarborgde terugvalpositie.

I.2. VISIE

1. Algemeen

In algemene zin wil dit decreet bijdragen tot het versterken van de maatschappelijke positie van kinderen en jongeren en het stimuleren van de diversiteit van en de deelname aan de activiteiten van de jeugdsector.

2. Continueren en versterken van de integratie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid

Met het ontwerp van decreet wil de Vlaamse Regering de evolutie die het jeugdbeleid in de loop van het voorbije decennium kenmerkte, continueren en tegelijkertijd versterken.

Aan de ene kant wordt de vernieuwing die het decreet van 2008 kenmerkte, met name de autoregulerende bepalingen, gecontinueerd. Het zou wel erg vreemd zijn nu een totaal andere koers in te slaan terwijl de beleidsinstrumenten die drie jaar geleden werden gecreëerd, dan wel vernieuwd of ten minste decretaal onderbouwd, nog niet ten volle de limieten van hun mogelijkheden bereikt hebben. Wel wordt mede op basis van de reeds opgedane ervaringen voorgesteld deze instrumenten nog verder te verbeteren, rekening houdende met de roep om een meer efficiënte en slagvaardige overheid.

Zo is het de bedoeling het jeugdbeleidsplan sneller klaar te hebben. Op die manier kan het meer wegen op het beleid: één jaar (en niet langer anderhalf jaar) na het aantreden van een nieuwe regering. Zo kunnen opdrachten die in dit beleidsplan opgenomen worden ook meegenomen worden in de beheers- en managementovereenkomsten van de diverse Vlaamse administratieve entiteiten en komt er een extra half jaar om de doelstellingen van het beleidsplan te realiseren.

In de praktijk is dit slechts haalbaar indien het decreet duidelijk is over het doel van het jeugdbeleidsplan. De formulering van dit doel moet van dien aard zijn dat het de waan van de dag overstijgt, maar niet zo concreet dat het volgende regeringen beperkt in de formulering van operationele doelstellingen en instrumenten.

De keuze voor de volgende vier doelstellingen getuigt van de concrete visie die de Vlaamse Regering heeft bij het vormgeven van een jeugd- en kinderrechtenbeleid:

- 1° het creëren en borgen van gelijke kansen voor alle kinderen en jongeren;
- 2° het creëren en borgen van brede ontwikkelingskansen voor kinderen en jongeren;
- 3° het creëren van ruimte voor kinderen en jongeren;
- 4° het verhogen van de formele en informele betrokkenheid van kinderen en jongeren in de samenleving.

Sommigen vrezen dat de formulering van deze doelstellingen het jeugd- en kinderrechtenbeleid zal verzwakken. Niet alle bepalingen van het Verdrag inzake de rechten van het kind zouden hierbij gecovert worden. Dat lijkt op het eerste gezicht niet helemaal onjuist, maar dit euvel wordt verholpen doordat is bepaald dat naast deze vier doelstellingen het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan ook invulling dient te geven aan de slotbeschouwingen van het Comité voor de Rechten van het Kind van de Verenigde Naties, geformuleerd naar aanleiding van het rapport dat door België werd ingediend overeenkomstig artikel 44 van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, en aan de andere internationale beleidskaders in verband met de rechten van het kind.

Bovendien mag het jeugd- en kinderrechtenbeleid niet als een geïsoleerde koker worden benaderd. Een jeugd- en kinderrechtenbeleid kan slechts succesvol zijn als het ook vorm krijgt in alle andere relevante beleidsnota's, beleidsbrieven en beleids- en actieplannen. Een jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan hoort niet een inventaris te zijn van de beleidsplannen die sectoraal bevoegde ministers willen nemen. Daarvoor bestaan de beleidsnota's die de Vlaamse Regering aan het begin van de legislatuur produceert en de jaarlijkse beleidsbrieven.

3. Versterken van de jeugdorganisaties

Naast het per definitie niet sectorale jeugd- en kinderrechtenbeleid geeft dit decreet ook invulling aan het sectorale jeugdbeleid, zoals bedoeld in de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980.

“Het ‘jeugdbeleid’ heeft geen betrekking op het onderwijs maar wel op de opvoeding van de al dan niet georganiseerde jeugd, met uitsluiting evenwel van de wetgeving tot bescherming van de jeugd (straf-, sociale en burgerlijke wetgeving); het omvat het bepalen van de toekenningsvoorwaarden van toelagen voor de socio-culturele opvoeding van de jeugd, van vergoedingen voor sociale promotie van jongeren, enz.”. In het verslag van de behandeling in de Senaat lezen we: “De Memorie van Toelichting duidt aan dat dit geen betrekking heeft op het onderwijs maar wel op de opvoeding van de al dan niet-georganiseerde jeugd. Het heeft geen betrekking op de straf-, sociale en burgerlijke wetgeving betreffende de bescherming van de jeugd.”¹.

In de beleidsnota jeugd werd hieromtrent gesteld: “Verenigingen bieden kinderen en jongeren de kans om leeftijdgenoten te ontmoeten, zichzelf te kunnen ontplooien zonder

¹ R. Blanpain (m.m.v. B. Blanpain): Bevoegdheden van gemeenschappen en gewesten. Brugge, Die Keure, 1988, p. 146

verwachtingen van buitenaf, en om engagement op te nemen voor andere kinderen en jongeren. De aandacht van de Vlaamse Regering voor het verenigingsleven vormt dan ook de kern van mijn beleidsnota. Vlaanderen heeft een rijke en gedifferentieerde jeugdsector, met een brede waaier aan structureel gesubsidieerde jeugdwerkvormen. Binnen het jeugdwerk zien we ook voortdurend nieuwe initiatieven, innovatieve jeugdprojecten opduiken, en dit op alle beleidsniveaus. Het unieke gegeven dat jonge mensen zelf deze projecten en organisaties runnen, maakt het jeugdwerk in Vlaanderen zo bijzonder. Jeugdwerk is voor kinderen en jongeren een veilige ruimte om te experimenteren met eigen gedrag, (om) een soort minisamenleving te creëren. Het jeugdwerk kan dan ook gezien worden als katalysator in het socialisatieproces van kinderen en jongeren om ook later mee te doen in de samenleving. Het jeugdwerk speelt dus een belangrijke actor in de realisatie en het versterken van het sociale weefsel, het vorm geven aan democratisch burgerschap, het bevorderen van levenslang en levensbreed leren, het constructief leren omgaan met diversiteit enz. Vrijwilligerswerk speelt in het jeugdwerk een belangrijke rol. Het opnemen van vrijwillig engagement is een fundament van het jeugdwerk. Het geeft jongeren kansen om nieuwe vaardigheden op te doen, hun samenhorigheidsgevoel te versterken en hun persoonlijke ontwikkeling te stimuleren.”.

De ondersteuning van het lokale aanbod is een taak van de gemeentebesturen. Dit decreet regelt de ondersteuning van initiatieven die relevant zijn op Vlaams niveau.

Voor de sector was het verhogen van de rechtszekerheid van de organisaties informatie en participatie en de cultuureducatieve organisaties van primordiaal belang. Met dit ontwerp van decreet wordt hieraan tegemoetgekomen. In zijn advies van 3 oktober 2007 wees de Jeugdraad op een gevaar dat hierbij kan ontstaan: “de deur wijd open (zetten) voor andere organisaties die werken rond een specifiek thema of de erkenningscriteria van het landelijk jeugdwerk niet meer halen om ook te ijveren voor een apart reglement met erkenningscriteria en een minimumgarantieregeling”. Het was dus zaak om specifieke erkenningsregelingen te maken waarvan de normen even zwaar wegen als de normen die gelden voor de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. Dat is slechts ten dele gelukt. Op een aantal terreinen moesten toegevingen worden gedaan opdat een en ander niet in een zekere kaalslag zou resulteren. Dat neemt niet weg dat wat voorligt een billijk compromis mag worden genoemd.

De landelijk georganiseerde jeugdverenigingen zien hun administratieve lasten dalen daar zij voor het verkrijgen van bijkomende (variabele) subsidies nog maar eens in de vier in plaats van eens in de drie jaar een beleidsnota moeten opstellen. Ook de verenigingen informatie en participatie en de cultuureducatieve verenigingen genieten dit voordeel. Bovendien wordt subsidiëring voortaan een recht in plaats van een gunst.

4. De op naam gesubsidieerde organisaties

Het decreet van 2008 voorzag eveneens in de ondersteuning van een aantal unieke organisaties (Vlaamse Jeugdraad, Steunpunt Jeugd, Jint, Vlaams Informatiepunt Jeugd, Kenniscentrum Kinderrechten, Vereniging Vlaamse Jeugddiensten en -consulenten), in de wandelgangen nog wel eens ten onrechte ‘de bovenbouw’ genoemd.

De oprichting van Vlaamse instellingen voor jeugdbeleid gaat uit van een uniek en gepri-vilegieerd partnerschap met de overheid enerzijds en een interface met de jeugdsector anderzijds. Dat eigen karakter maakt dat deze instellingen buiten de subsidiecategorieën van het decreet gehouden worden en kunnen rekenen op een redelijk stabiele en comfortabele financiële ondersteuning. Wij kiezen ervoor om dit bijzondere statuut te behouden en te versterken. De ambitie van de Vlaamse overheid om het jeugdbeleid te verbreden en te versterken, vraagt om een organisatie waarin sector en overheid aandeelhouders zijn.

In een oefening naar herstructurering streeft iedereen naar verbetering. Maar deze verbetering wordt niet door iedereen gelijk ingevuld. Hiervoor gelden verschillende logica's:

- een politieke logica die streeft naar meer efficiëntie en effectiviteit, en naar een betere afstemming van de verwachtingen van het beleid op die van de sector en omgekeerd;
- een ambtelijke logica: instellingen die als interface tussen overheid en particuliere of plaatselijke speler werken, die de beleidsuitvoering en -voorbereiding vergemakkelijken, liefst stabiel en toch goed aanstuurbaar;
- een jeugdwerklogica, ingegeven door de jeugdwerkorganisaties. Die hopen primair op heel goede service (die hen werk uit handen neemt), met een groot of bepalend gewicht op de aansturing (vanuit een eigenaarsgevoel);
- een jeugdbeleidslogica (ingegeven door een hoop/visie op meer en beter jeugdbeleid): instellingen die bijdragen tot meer kracht, bodem en duurzaamheid voor een beleids-terrein dat nog altijd moet groeien en uitdeinen.

De hervormingen die we in deze nota voorstellen willen deze vier logica's verzoenen, waarbij het versterken van de jeugdbeleidslogica en de realisatie van het Vlaams Jeugdbeleidsplan voorop staan.

Op vraag van het kabinet maakten de Jeugdraad en het Steunpunt een oefening in samenwerking. Die oefening ging uit van de vaststelling van overlappende taken en feitelijke samenwerking. Het resultaat van de denkoefening ligt al een tijd op tafel, en bevestigt de nood aan schaalvergroting.

De gemeenschappelijke nota 'van bovenbouw naar Koepel Z' van het Steunpunt en de Jeugdraad is opgebouwd rond gemeenschappelijke uitgangspunten, te synthetiseren tot:

- versterking van de positie van kinderen en jongeren als mede-eigenaar van het beleid (participatie);
- de integratie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Die uitgangspunten werden vervolgens vertaald in functies, om te eindigen met structuren. Dat is ons inziens een correcte manier van denken. Het valt daarbij op dat dat denken gebeurde in naam van het werkveld als gebruiker. Gelet op de samenstelling van de AV van beide instellingen vallen gebruikers en aanbieders goeddeels samen. Dat ook de overheid zelf een gebruiker is van het Steunpunt en in mindere mate van de Jeugdraad en zij dus evengoed ten dienste staan van de overheid, werd daarbij niet in overweging genomen. Integendeel: in de nota wordt de autonomie van Koepel Z uitdrukkelijk vertaald in een positie als ngo van de sector. De consequentie van deze keuze zou zijn dat deze nieuwe instelling zich op termijn inschakelt in de decretale subsidie categorieën.

Functies

Adviesfunctie

De adviesfuncties van de Jeugdraad zijn in principe autonoom en categoriaal, aanvullend bij de sectorale strategische adviesorganen. In de praktijk zien we een spanningsveld tussen de sectorale Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media, waaronder de sectorraad Sociaal-cultureel werk voor Jeugd en Volwassenen ressorteert en de categoriale adviesfuncties van de Jeugdraad, die in de praktijk vaak sectorale adviezen schrijft, die overgenomen worden door de SARC.

De sector is de autonome adviseur van het beleid van andere ministers dan de minister van jeugd. Strategische adviezen over jeugdwerkbeleid kaderen in Beter Bestuurlijk Beleid.

De betrokken sectorale strategische adviesraden op hun beurt adviseren over het Vlaams Jeugdbeleidsplan.

De Jeugdraad valt vandaag samen met de vzw Vlaamse Jeugdraad. De Jeugdraad is dus niet alleen een platform waarin de jeugdsector elkaar ontmoet om advies te geven, ze is ook een rechtspersoon en werkgever van een tiental personeelsleden. In een operatie van schaalvergroting moeten we ons afvragen of deze keuze nog de goede is, en of de Jeugdraad niet beter ontlast wordt van beheers- en managementtaken om zich bezig te houden met inhoud, debat, advies.

Daarom besluiten wij:

- bij een herstructurering van de instellingen wordt de rol van een jeugdraad als representatieve bovenbouw van de jeugdsector, en als vertolker van de stem van kinderen en jongeren en autonome adviseur van alle aspecten van het jeugdbeleid versterkt;
- de Jeugdraad wordt een decretaal verankerd platform, dat voor professionele ondersteuning binnen afgesproken contouren een beroep kan doen op een Vlaamse instelling.

Ondersteuningsfunctie

We onderscheiden verschillende niveaus van ondersteuning:

- Ondersteuning jeugdsector

De ondersteuning van de jeugdsector wordt op allerlei manieren en door allerlei landelijk georganiseerde verenigingen aangeboden én gesubsidieerd door de overheid. Er is verticale ondersteuning door landelijke koepels, er is methodische en thematische ondersteuning door andere landelijk georganiseerde jeugdverenigingen actief op het terrein van participatie, informatie, educatie enzovoort. Ondersteuning van het jeugdwerk door een Vlaamse instelling situeert zich op het vlak van dienstverlening, praktijkonderzoek en -ontwikkeling, vorming, productontwikkeling enzovoort.

- Ondersteuning jeugdbeleid

Voor de ondersteuning van het Vlaams Jeugdbeleid levert de Vlaamse instelling ondersteunende diensten aan een overheid. Dat kan op het vlak van het ontwikkelen van participatieprocessen en het ontsluiten van goede voorbeelden op dat terrein, door het verzamelen en promoten van beleidsrelevante informatie, door studiewerk, organisatie van debatten, colloquia, congressen enzovoort.

In het kader van een breed jeugdbeleid betekent dit dat de Vlaamse instelling moet beschikken over de nodige professionele expertise. Dat houdt in dat naast een aantal generalisten, ook een aantal specialisten in de Vlaamse instelling nodig zijn. Hiertoe is een maximale clustering en aansturing van competenties wenselijk.

- Ondersteuning van kinderen en jongeren

De ondersteuning van kinderen en jongeren is vooral een opdracht voor het lokaal jeugdbeleid. Een Vlaamse instelling kan hier optreden als interface tussen lokale besturen voor het ontsluiten en ontwikkelen van participatieprocessen en -producten.

- Ondersteuning lokale besturen

De lokale besturen bepalen zelf hun partners voor de ondersteuning van hun jeugdbeleid. In het kader van de planlastvermindering, worden de voorwaarden die de Vlaamse overheid kan opleggen aan de gemeenten in ruil voor sectorale middelen jeugd, beperkt tot het oormerken van het geld voor uitgaven ten behoeve van de sector en garanties op het vlak

van inspraak voor kinderen en jongeren bij de opmaak van hun strategische planning en bij de uitvoering van maatregelen die een effect hebben op kinderen en jongeren. Dat zal niet alleen de planlast voor de gemeentelijke jeugdconsulenten verminderen, maar ook hun takenpakket in een aantal gevallen verbreden tot belangenbehartiger van kinderen en jongeren in alle aspecten van gemeentelijk jeugdbeleid. De VVJ (Vereniging Vlaamse Jeugddiensten en -consulenten) heeft hierin een belangrijke taak te vervullen in het opbouwen, verzamelen en ontsluiten van good practices, in het blijvend vormen van gemeentelijke jeugdconsulenten, in het versterken van intergemeentelijke samenwerking enzovoort.

- Ondersteuning van het kinderrechtenbeleid

De wetenschappelijke ondersteuning van het kinderrechtenbeleid gebeurt door het Kenniscentrum Kinderrechten. Het stelt die ondersteuning ter beschikking van de overheid én van de ngo's. De pedagogische en agogische vertaling van de expertise wordt geïntegreerd in de Vlaamse instelling.

Belangenbehartiging

Elke jeugdorganisatie behartigt principiële belangen van kinderen en/of jongeren, en doet dat vanuit de kinderrechten. De Jeugdraad streeft naar één stem van de sector in functie van beleidsbeïnvloeding en vertegenwoordiging. Daarnaast ijvert men voor een verbreding van de belangenbehartiging naar kinderen en jongeren, in het bijzonder naar doelgroepen die door jeugdorganisaties minder bereikt worden, en wiens stem dus minder gehoord wordt.

De ondersteuning van die belangenbehartiging gebeurt door vorming, netwerkontwikkeling, productontwikkeling, en expliciet door het opzetten van participatieprocessen, en door een actief informatiebeleid, door beleidsbeïnvloeding en vertegenwoordiging. Die coaching is de rol van de nieuwe instelling.

De belangenbehartiging op het vlak van kinderrechten werd door het Vlaams Parlement uitbesteed aan het Kinderrechtencommissariaat, dat optreedt als promotor van de kinderrechten, en als autonome en kritische kinderrechtenwatcher van het Vlaamse beleid. Daarnaast verzamelden de ngo's kinderrechten zich in de Kinderrechtencoalitie in functie van het uitschrijven van een alternatief rapport. De sector van de kinderrechten wordt enigszins gekenmerkt door versnippering, en door een zoeken naar positionering op de eerste of tweede lijn. Daardoor ontstaat verwarring over welke belangen behartigd worden: die van de kinderen en jongeren door het omzetten van de kinderrechten in beleid, of die van de kinderrechten als sector en doel op zich. Vanuit een jeugdbeleidslogica pleiten wij ervoor om de kinderrechten als referentiekader te integreren in de werking van de instellingen.

Informatiefunctie

Informatie en communicatie zijn onlosmakelijk verbonden met inspraak en participatie. Het recht op informatie is in die zin drager van de meeste andere kinderrechten, en een rode draad doorheen een geïntegreerd en integraal jeugdbeleid. Het Vlaams Informatiepunt heeft decretaal de regie van het jeugdinformatiebeleid en positioneert zich als een netwerkorganisatie, als een vormingsorganisatie, als een informatiebank én als producent en distributeur van jeugdinformatie.

Het verzamelen en ontsluiten van wetenschappelijke informatie berust bij het Kenniscentrum Kinderrechten (Keki) voor de Kinderrechten en bij het JOP (Jeugdonderzoeksplatform) voor de 'staat van de jeugd'. Het is de taak van de nieuwe instelling om deze kennis te integreren in de jeugdinformatiedragers en in het jeugdinformatienetwerk.

Tot slot heeft het Agentschap Onderwijscommunicatie met ‘Klasse’ en ‘Maks’, en de recente uitbreiding met Klasse TV, een krachtig overheidsinstrument op het vlak van communicatie over, voor en met kinderen en jongeren en hun opvoeders ontwikkeld, waar geen enkel jeugdinformatiebeleid naast kan kijken.

Aandachtspunt bij uitstek van een geïntegreerd jeugdinformatiebeleid, is een maximale eenheid van regie. Bij de herstructurering van de ‘Vlaamse instellingen voor jeugdbeleid’, wordt die regie dan ook zo sterk mogelijk geconcentreerd. Dat betekent dat het VIP met het Steunpunt en de professionele ondersteuning van de Jeugdraad geïntegreerd wordt in één Vlaamse instelling.

Voor de specifieke informatie en communicatie over de kinderrechten wordt een overeenkomst afgesloten tussen die instelling en het Kenniscentrum Kinderrechten.

Met het wetenschappelijk steunpunt (JOP) sluit de instelling een overeenkomst af waarin de sector medezegging krijgt bij het bepalen van de onderzoeksvragen en een actieve rol krijgt bij de pedagogische vertaling van het gevoerde onderzoek in het beleid van de jeugdorganisaties en van de overheid.

Met het Agentschap voor Onderwijscommunicatie wordt een protocol afgesloten in functie van samenwerking bij de productie van jeugdrelevante informatie naar ouders en jongeren, en in functie van een netwerkbeleid op het vlak van geïntegreerde jeugdinformatie op vlak van vrije tijd, welzijn en onderwijs.

Internationaal jeugdwerk en internationalisering

De internationalisering van het jeugdwerk, de internationale mobiliteit van kinderen en jongeren en van de jeugdsector, stonden centraal in het Europees voorzitterschap. De nieuwe Vlaamse instelling zal in haar werking en focus de internationale dimensie integreren. Als Nationaal Agentschap voor het Europese Youth in Action programma, heeft JINT evenwel de rol zowel jongeren, jeugdwerk als het jeugdbeleid te ondersteunen in hun internationale projecten en samenwerking. De vzw JINT – coördinatieorgaan voor Internationale Jongerenwerking werd in 1989 specifiek opgericht door de Vlaamse Regering in overleg met de Vlaamse jeugdorganisaties om de internationale mobiliteit en samenwerking van jongeren en jeugdorganisaties te stimuleren en te ondersteunen en wordt in comanagement door overheid en jeugdorganisaties bestuurd. De opdracht van de vzw JINT en de speciale relatie tussen Vlaamse overheid en deze vzw werden ook bij decreet verankerd (artikel 5, §8, van het decreet van 23 maart 1994 houdende regularisatie van de toetreding van de Vlaamse Regering tot verenigingen zonder winstgevend doel). Dit verklaart waarom de vzw JINT de bevoorrechte partner van de Vlaamse overheid is en blijft met betrekking tot internationale uitwisseling en samenwerking van, voor en door jeugd.

Middelen van de instellingen

Het is de intentie om de totaliteit van de middelen die vandaag beschikbaar zijn voor genoemde organisaties de volgende jaren niet te verminderen, met uitzondering van eventuele nieuwe en onvermijdelijk lineaire besparingen. In functie van de te maken keuzes op het vlak van verschuivingen van taken en de manier waarop die taken uitgevoerd worden, kunnen middelen intern verschuiven. Er wordt gestreefd naar een gezonde verhouding tussen personeelsuitgaven en werkingsmiddelen.

Functies in structuren

De Vlaamse overheid stelt zich op als een participatieve overheid, die ruimte geeft aan de jeugdsector om het jeugdbeleid te inspireren, vorm te geven en te adviseren. Beslissingen op het vlak van jeugdbeleid zijn het primaat van de politiek. De regie van het jeugdbeleid berust bij de administratie. Instrumenten voor het Vlaams jeugdbeleid zijn: het Vlaamse

Jeugdbeleidsplan als engagement van alle ministers in de Vlaamse Regering om kinderen en jongeren mede-eigenaar te maken van hun beleid, JoKER als effectenmeting op het uitvoeren van die engagementen, en JOP als instrument voor de wetenschappelijke onderbouw. En tenslotte de Vlaamse instellingen jeugdbeleid, waarvoor we, gelet op wat voorafgaat, de volgende structuur voorstellen:

1. Een fusie van Jeugdraad, Steunpunt Jeugd en Vlaams Informatiepunt Jeugd tot één Vlaams Huis van de Jeugd (werknaam):
 - a. inhoudelijk beoogt deze fusie een maximale clustering van overlappende functies en een grotere complementariteit tussen de functies door meer mogelijkheden tot specialisatie binnen het team;
 - b. de autonomie van de nieuwe vzw wordt gegarandeerd door de samenstelling van zijn bestuursorganen, die het mede-eigenaarschap van de sector combineert met deskundigheid op het vlak van het brede jeugdbeleid en met bestuurskwaliteiten;
 - c. de betrokkenheid van de overheid wordt gewaarborgd door een minderheidsvertegenwoordiging van de overheid in de bestuursorganen, o.a. door ambtenaren van de voor de uitvoering van dit decreet bevoegde entiteit;
 - d. voor de fusie wordt een realistische tijdsplan uitgetekend door de betrokken organisaties, hierin bijgestaan door een externe consultant. Hiervoor worden extra middelen vrijgemaakt.
2. De Jeugdraad als permanente megafoon van kinderen en jongeren en van de jeugdsector:
 - a. de samenstelling van de Jeugdraad blijft ongewijzigd;
 - b. de Jeugdraad is niet langer een vzw, en wordt zo ontlast van beheerstaken;
 - c. de Jeugdraad streeft naar een goede verhouding tussen de mening van kinderen/jongeren en de mening van jeugdwerk;
 - d. de Jeugdraad streeft naar 'één' standpunt, met de hoop zo zwaar mogelijk te wegen op de politiek of juist naar een palet van meningen van kinderen en jongeren door als een megafoon te zorgen voor een duidelijke articulatie van wat kinderen en jongeren te zeggen hebben. Hierbij schenkt men prioriteit aandacht aan meningen van jonge mensen die minder gemakkelijk aan het woord komen: specifieke doelgroepen in achterstelling of uitsluiting enzovoort naast algemene stellingen;
 - e. de Jeugdraad wordt op het vlak van advisering en belangenverdediging van jeugdwerkthema's goed gecoacht. Voor de noodzakelijke professionele ondersteuning van de Jeugdraad kan die een beroep doen op de fusie-instelling. Die opdracht wordt uitdrukkelijk in het convenant met die instelling opgenomen als resultaatsverbintenis.
3. JINT als expertisecentrum op het vlak van internationale mobiliteit en van de internationalisering van het jeugdbeleid:
 - A. JINT blijft zijn rol als Nationaal Agentschap voor Youth in Action vervullen en deelt zijn expertise en stemt ze af met alle relevante actoren, waaronder de nieuwe instelling;
 - b. in functie van de actuele wens van het Steunpunt om een actieve rol te spelen op het vlak van internationalisering van het jeugdwerk is nieuwe afstemming nodig. Een 'traject' hiervoor wordt opgezet in 2011;
 - c. de Jeugdraad blijft zijn rol als vertegenwoordiger op Europese en internationale fora spelen, en kan daarbij een beroep doen op de expertise van JINT en de logistieke ondersteuning van de nieuwe instelling.
4. Kinderrechten als referentiekader:
 - a. de kinderrechten zijn een internationale juridische toetssteen voor het beleid ten aanzien van minderjarigen, en vergen een specifieke deskundigheid die complementair is met die van de instellingen voor het jeugdbeleid en de landelijke jeugdorganisaties en -verenigingen;

- b. ook tussen de instellingen jeugdbeleid, en de verschillende organisaties kinder-rechten is een duidelijke taakverdeling of samenwerking wenselijk. Die taakverdeling en samenwerking zal uitgewerkt worden in een overeenkomst tussen de nieuwe instelling en het Keki. De expertise op het vlak van kinderrechten sui generis wordt uitgebouwd binnen het Keki. De pedagogische en agogische vertaling van die expertise in het jeugdwerk en in het jeugdwerkbeleid wordt opgenomen door de nieuwe instelling;
 - c. hoewel de kinderrechten bij uitstek een ontkokerd beleid vereisen, moet men vaststellen dat er doorheen de jaren een eigen kinderrechtensector is ontstaan die voor de buitenstaander niet bijzonder transparant is. Het is de bedoeling om nog voor het einde van deze regeerperiode een veldtekening te laten opmaken van de kinderrechtenkoker.
5. VVJ als interface tussen het Vlaams jeugdbeleid en het lokale jeugdbeleid:
- a. de VVJ is geen Vlaamse instelling, maar een autonome ledenvereniging met een prioritaire relatie met de Vlaamse overheid, als vanzelfsprekende tussenschakel tussen het Vlaamse Jeugdbeleid en het gemeentelijke en stedelijke jeugdbeleid;
 - b. in het kader van het decreet Planlastvermindering, zal de VVJ de erfenis van straks 18 jaar lokale jeugdbeleidsplanning moeten verankeren in de beleidscultuur en in de strategische planning van de gemeenten.

ADVIEZEN

Tijdens de voorbereiding van dit decreet werd het advies gevraagd aan de Vlaamse Jeugdraad en aan de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk van de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

De Vlaamse Jeugdraad adviseert:

- “de beleidsdoelstellingen in Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan niet te beperken tot 4 en niet te limiteren in het algemeen”

Om meer impact te krijgen op het beleid dient het Vlaams jeugdbeleidsplan sneller klaar te zijn (één jaar na aantreden van regering in plaats van 1,5 jaar). Het probleem is dat jeugdbeleid geen intrinsieke doelstellingen kent (dit in tegenstelling tot armoedebeleid, gelijkheidsbeleid, integratiebeleid enzovoort). Daarom werd voorgesteld om de strategische doelstellingen van het jeugdbeleid te verankeren in het decreet. Indien op het voorstel van de Jeugdraad zou ingegaan worden, dan dient de termijn opnieuw op 1,5 jaar na aantreden regering te worden bepaald;

- “de ‘staat van de jeugd’ te versterken door een kwalitatief luik toe te voegen gebaseerd op meer onderzoek over kinderen en jongeren tussen 0 en 30 jaar”

De Jeugdraad stelt een aantal zaken aan de orde die geen aanpassing van het decreet behoeven.

- “artikel 7, omtrent de Jeugdraad, aan te passen zodat:
 - de vertegenwoordigingsfunctie van de Jeugdraad formeel erkend wordt
 - het adviesrecht minstens geconcretiseerd wordt naar ontwerpen van decreet of besluit
 - de adviestermin van de raad in principe één maand omvat
 - voldoende mogelijkheden open gehouden worden voor de samenstelling van de raad”.

Aan de eerste twee opmerkingen wordt in het aangepaste voorontwerp tegemoetgekomen.

De adviestermijn zoals opgenomen in het voorontwerp is analoog aan wat geldt voor de strategische adviesraden. Vaak dienen adviesvragen zowel aan de Jeugdraad als aan een of meer strategische adviesraden te worden gericht. Een analoge bepaling inzake de aflevering van het advies is dan ook aangewezen.

In de praktijk stelt de Jeugdraad voor om de Vlaamse Regering te machtigen het maximaal aantal leden van de Jeugdraad te verhogen (heden vastgesteld op 24). Bovendien wordt de minimale aanwezigheid van leden voorgedragen door organisaties uit de jeugdsector niet langer gewaarborgd. Op dit voorstel wordt niet ingegaan. Een te grote Jeugdraad is vergadertechnisch niet aangewezen en bovendien is het daarmee gepaard gaand schrappen van de minimale aanwezigheid van vertegenwoordigers uit de jeugdsector nefast voor het draagvlak van de Jeugdraad;

- “artikel 8, omtrent de Vlaamse Instellingen, aan te passen zodat er een financiële zekerheid wordt gecreëerd voor de nieuwe instelling door middel van een procentuele garantie”

De Jeugdraad stelt voor dat de organisatie bedoeld in artikel 8, §1, een vast percentage (6,9%) zou krijgen van de subsidies toegekend in uitvoering van dit decreet. De motivatie is dat vandaag een van de drie organisaties die verdwijnt (de vzw Vlaamse Jeugdraad) heden ook over een ‘procentuele garantie’ beschikt.

De organisatie bedoeld in artikel 8, §1, vervangt de vzw Vlaamse Jeugdraad, de vzw Steunpunt Jeugd en de vzw Vlaams Informatiepunt Jeugd. Alleen voor de eerste van deze drie organisaties is vandaag een ‘procentuele norm’ opgenomen in het decreet. Dit is evenwel geen vast percentage, maar een vork met een interval van 150 % (ten minste 1% en maximaal 2,5% van het totaal van de subsidies). Voor de beide andere organisaties geldt er niet zo’n norm. Net zoals voor alle andere organisaties gesubsidieerd op basis van het decreet wordt het subsidiebedrag gebaseerd op de werking en meestal ook de ingediende beleidsplannen.

Het is niet aangewezen om de hoogte van het subsidiebedrag voor de organisatie bedoeld in artikel 8, §1, te baseren op een op zich niet relevante indicator als de som van de subsidies toegekend voor de uitvoering van het decreet. Dit bedrag moet worden bepaald door de werking van de organisatie en door het door haar ingediende beleidsplan.

Wat de onafhankelijkheid van de Jeugdraad betreft: daarover moeten afspraken gemaakt worden in het kader van de fusiegesprekken die momenteel lopen met het oog op de oprichting van de organisatie bedoeld in artikel 8, §1. Deze garanties kunnen verder worden geborgen in de subsidieovereenkomst die zal worden afgesloten met de organisatie;

- “artikel 10, omtrent verenigingen informatie en participatie en hun modules, aan te passen zodat:
 - de definitie analoog wordt aan de definitie van andere organisatietypes;
 - §2 een extra module ‘onderzoek naar de leefwereld van kinderen en jongeren’ krijgt;
 - de minimumduur van de initiatieven jeugdinformatie en participatie, zoals vermeld in modules 1°, 2° en 5°, wijzigt van 2 naar 1 uur;
 - de mogelijke erkenning van modules 2°, 3°, 4°, 5° en 7° verhoogt van 3 naar 4 maal;
 - de formulering van §5, 2°, wijzigt naar ‘bij de ontwikkeling van het informatieproduct wordt de jeugd betrokken’;
 - §6 ‘over de jeugd’ toevoegt aan module 4°;
 - §7 wijzigt om module 5° uit te breiden in methoden, duur en vraaggerichtheid;
 - §9 het aantal te beantwoorden vragen van en over de jeugd verlaagt van 1250 naar 750;

- het criterium ‘aantal deelnemers per begeleider’ in §3, §4, §6, §7 en §8, 2°, vervangen wordt door ‘aantoonbare interne strategie’.

Algemene bedenking naar aanleiding van de voorstellen met betrekking tot artikel 10 en 11. De minimale subsidiëringnormen werden uitgebreid besproken in werkgroepen waarin de administratie en de sector vertegenwoordigd was. Hierbij werd een evenwicht gezocht naar aan de ene kant een voldoende hoge instapdrempel om te voorkomen dat of de budgettaire gevolgen onoverkomelijk waren, of dat de spoeling per gesubsidieerde vereniging te dun zou worden, en aan de andere kant normen die haalbaar waren voor het gros van de heden gesubsidieerde organisaties. Het was voorspelbaar dat sommige heden gesubsidieerde organisaties niet makkelijk aan de gestelde voorwaarden zouden kunnen voldoen. Hierbij moet evenwel worden aangegeven dat er in een lange overgangstermijn naar een volledige erkenning wordt voorzien. Slechts vier jaar na de inwerkingtreding van dit decreet zullen ze aan de erkenningsvoorwaarden (realiseren van zes modules) moeten voldoen. Het komt ons voor dat de Jeugdraad evenwel kiest voor de weg van de minste weerstand en elke individuele organisatie die al dan niet terecht vreest op termijn niet langer te worden gesubsidieerd volgt in haar vraag naar een verlaging van de normen, waarbij natuurlijk moet worden aangemerkt dat de Jeugdraad hierbij geen verantwoordelijkheid opneemt voor wat de budgettaire gevolgen zouden kunnen zijn voor wat betreft het volgen van zijn advies.

- de definitie analoog wordt aan de definitie van andere organisatietypes.

De Jeugdraad wil een grotere analogie tussen de definities voor het landelijk georganiseerd jeugdwerk, de verenigingen informatie en participatie, de cultuureducatieve verenigingen en de politieke jongerenbewegingen. Daarom worden in het voorontwerp in artikel 9, §1, eerste lid, laatste zin de woorden “zowel” en “uit haar doelstellingen, zoals geformuleerd in haar statuten, als” geschrapt. Tevens worden in artikel 10, §1, eerste lid, eerste zin de woorden “volgens haar statuten” geschrapt;

- §2 een extra module ‘onderzoek naar de leefwereld van kinderen en jongeren’ krijgt.

Deze wijze van subsidiëring is niet geschikt voor de structurele ondersteuning van onderzoeksinstellingen. Wel werd nieuw opgenomen in het decreet dat er projectmatig ruimte komt voor de subsidiëring van innovatief onderzoek;

- de minimumduur van de initiatieven jeugdinformatie en participatie, zoals vermeld in modules 1°, 2° en 5°, wijzigt van 2 naar 1 uur.

De Jeugdraad meent dat activiteiten met een duurtijd van twee uur te belastend zijn voor o.a. jeugdbewegingen en jeugdleden. Deze norm bestaat echter al zeer lang binnen de subsidieregeling voor het landelijk georganiseerd jeugdwerk, een regeling die bij uitstek gericht is op jeugdwerkers. Toch adviseert de Jeugdraad niet om de norm daar aan te passen;

- de mogelijke erkenning van modules 2°, 3°, 4°, 5° en 7° verhoogt van 3 naar 4 maal.

Cf. algemene bedenking over het verlagen van de normen;

- de formulering van §5, 2°, wijzigt naar ‘bij de ontwikkeling van het informatieproduct wordt de jeugd betrokken’.

In plaats van “het informatieproduct krijgt inhoud en vorm in samenwerking met de doelgroep waarvoor het bedoeld is” te wijzigen in “bij de ontwikkeling van het informatieproduct is de jeugd betrokken”. Voor zover die doelgroep “de jeugd” is begrijp ik niet waarom de Jeugdraad de tekst wil aanpassen. Maar de module heet

“aanmaken van informatieproducten voor of over de jeugd” (bv. om volwassenen te informeren over de rechten van het kind). In die context is “doelgroep” correcter;

- §6 ‘over de jeugd’ toevoegt aan module 4°.

“Vorming over de jeugd” zit in module 2°. De Jeugdraad merkt op dat hier niet vereist wordt dat deze vorming interactief verloopt. Maar dat betekent niet dat het zou verboden zijn dat de vorming in 2° interactief zou verlopen. We begrijpen het probleem van de jeugdraad dan ook niet;

- §7 wijzigt om module 5° uit te breiden in methoden, duur en vraaggerichtheid.

Cf. algemene bedenking over het verlagen van de normen;

- §9 het aantal te beantwoorden vragen van en over de jeugd verlaagt van 1250 naar 750.

Cf. algemene bedenking over het verlagen van de normen;

- het criterium ‘aantal deelnemers per begeleider’ in §3, §4, §6, §7 en §8, 2°, vervangen wordt door ‘aantoonbare interne strategie’.

In wezen vraagt men dat er geen relatie wordt gelegd tussen het aantal deelnemers en het aantal begeleiders. Waarom dat hier anders zou zijn dan bij het landelijk georganiseerd jeugdwerk blijft onduidelijk;

- **“artikel 11, omtrent cultuureducatieve verenigingen en hun modules, aan te passen zodat:**
 - de definitie analoog wordt aan de definitie van andere organisatietypes;
 - de minimumduur van de cultuureducatieve activiteiten of vormingen, zoals vermeld in modules 1°, 2° en 3°, wijzigt van 2 naar 1 uur;
 - in §2 de mogelijke erkenning van de module ‘begeleiden van jongeren naar een artistiek product’ verhoogt van 1 naar 3 maal;
 - §6 wijzigt om de leeftijdsgrenzen aan te passen naar analogie met de rest van het decreet”.

Zie algemene bedenking ten aanzien van het advies met betrekking tot artikel 10.

- de definitie analoog wordt aan de definitie van andere organisatietypes.

Cf. antwoord op advies bij artikel 10;

- de minimumduur van de cultuureducatieve activiteiten of vormingen, zoals vermeld in modules 1°, 2° en 3°, wijzigt van 2 naar 1 uur.

Het is onduidelijk waarom de Jeugdraad enkel bij de cultuureducatieve verenigingen de duur van de vorming van begeleiders (3°) wil verlagen naar een uur, terwijl bij het landelijk georganiseerd jeugdwerk en de verenigingen informatie en participatie die vraag niet wordt gesteld. We zien niet in waarom de duur van de vorming van cultuureducatieve begeleiders wel zou moeten worden verlaagd en niet die voor de vorming van jeugdwerkers of jeugdredacties. De vraag welke impact een vorming van slechts een uur op de competenties van cultuureducatieve begeleiders heeft, wordt niet gesteld.

Wat betreft de activiteitenmodules (1° en 2°), werd in het voorontwerp al rekening gehouden met de vraag van de sector om de duur van activiteiten voor kleuters te verlagen naar één uur. De Jeugdraad toont onvoldoende aan waarom de activiteiten van

een vereniging informatie en participatie of een cultuureducatieve vereniging intensiever zou zijn dan een activiteit van een vereniging landelijk georganiseerd jeugdwerk. Ook daar vinden activiteiten plaats met bijzondere doelgroepen en kinderen of jongeren met een cognitieve handicap die daar wel minstens twee uur moeten duren om in aanmerking te komen voor de erkenning;

- in §2 de mogelijke erkenning van de module ‘begeleiden van jongeren naar een artistiek product’ verhoogt van 1 naar 3 maal.

Er werd heel bewust voor geopteerd om deze module (voorlopig) maar een keer mee te rekenen voor erkenning.

- Deze module is expliciet gericht op cultuurproductie, dit is niet noodzakelijk educatie. Het artistieke eindproduct is in deze belangrijk. Als we ervoor kiezen om deze module drie keer mee te nemen in de erkenning, dan gaat het ofwel om een cultuurproductieve vereniging en geen cultuureducatieve vereniging ofwel wordt dit een gemakkelijk te behalen module door activiteitenreeksen met toonmoment hieronder thuis te brengen. Dat laatste is echt niet de bedoeling: er is geen vraag tot geografische spreiding binnen deze module, geen minimum aantal deelnemers.
- Met deze subsidielijn voor cultuureducatieve organisaties is het de bedoeling om zoveel mogelijk jongeren in contact te brengen met actieve cultuureducatie. Met het optrekken van het aantal toegelaten modules naar drie vereng je net het deelnemersbereik: het gaat om een zeer kleine groep, die zich wil en kan engageren in een langer traject;

- §6 wijzigt om de leeftijdsgrenzen aan te passen naar analogie met de rest van het decreet.

Het verlagen van de leeftijdsgrens (twaalf jaar) voor dit soort activiteiten is geen optie. Het gaat hier om jongeren die begeleid worden in hun artistiek werkproces. Een zesjarige is er niet toe in staat om zelf de verantwoordelijkheid van een maakproces in handen te nemen. Toonmomenten gekoppeld aan een activiteitenreeks vinden hun plaats in de module activiteitenaanbod in de vrije tijd;

- “artikel 15, omtrent politieke jongerenbewegingen, aan te passen zodat:
 - de definitie analoog wordt aan de definitie van andere organisatietypes;
 - de formulering over de leeftijdscategorie in het hele decreet uniform is”

De analoge definities: cf. antwoord op advies bij artikel 10.

De formulering over de leeftijdscategorie werd aangepast;

- “artikel 16, omtrent projectsubsidies, aan te passen zodat:
 - de laatste alinea van §2 duidelijker is in formulering van de voorwaarden;
 - §4 wijzigt om de projectoproep voor subsidiëring van vernieuwend onderzoek te beperken tot de jeugdsector

Het voorstel van de jeugdraad holt de rol van de beleidsnota uit en zal zonder meer leiden tot bijkomende administratieve lastenverhoging voor de verenigingen. Het voorstel staat bovendien op gespannen voet met de klacht van de verenigingen over het aantal subsidiedossiers in te dienen bij de diverse overheden.

 - Te werken met één enkele indiendatum voor de aanvraag van aanvullende projectsubsidies”

De indiendata zullen worden bepaald in het uitvoeringsbesluit;

- Artikel 17, omtrent bijkomende beoordelingscriteria, aan te passen zodat:
 - eventuele bijkomende criteria uiterlijk 12 maanden, in plaats van 6, voor de uiterste indiendatum van de beleidsnota bekend zijn;
 - in de uitvoeringsbesluiten een correcte formule op te nemen die samenwerkingsverbanden tussen organisaties vastlegt en stimuleert”.

Wanneer de Vlaamse Regering een bijkomend criterium formuleert eind juni dan heeft de vereniging nog een half jaar om daarop in te spelen in hun beleidsnota. Dit lijkt ruimschoots voldoende;

- Flexibel om te springen bij de beoordeling van organisaties tijdens de overgangperiode tussen het huidige en het nieuwe decreet.
De Jeugdraad stelt een aantal zaken aan de orde die geen aanpassing van het decreet behoeven.

De Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) adviseert:

- garanties “om te vermijden dat de opdracht “ondersteuning van de jeugdraad” niet in het gedrang kan komen door de andere opdrachten en op een autonome wijze kan opgenomen worden”.

Hiervoor verwijzen we naar wat hierover gezegd werd bij de bespreking van het advies van de Jeugdraad.

- om “in het decreet in te schrijven dat:
 - het Huis van de Jeugd² gesprekspartner is van de overheid voor het opstellen van de kwaliteitsprincipes en -criteria³;
 - de jeugdorganisaties zich engageren om de criteria voor informatieverstrekking die overeenkomen worden, na te leven”.

Meerdere aanbevelingen van de SARC behelzen in feite het in het decreet opnemen van afspraken gemaakt in het kader van het jeugdbeleidsplan. Het is evenwel niet verstandig de concrete doelstellingen in een jeugdbeleidsplan in regelgeving om te zetten. De overheid doet er goed aan om in regelgeving slechts dat op te nemen wat absoluut een reglementaire basis behoeft. Alleen op die manier wordt de regulitis daadwerkelijk bestreden;

- om in het decreet een garantie in te voegen dat deskundigheid betreffende mediawijsheid kan ontwikkeld worden in de jeugdsector.

Dit kan evenwel perfect binnen wat voorgesteld wordt. Immers, artikel 10 stelt dat “om te worden gesubsidieerd als vereniging informatie en participatie een vereniging een of meer van de volgende doelstellingen moet vervullen: (...) mediaproductie door en over de jeugd begeleiden”;

- om “het decreet te toetsen aan de doelstellingen en acties betreffende kunst en cultuur en op het gebied van sport en bewegen uit het Vlaams jeugdbeleidsplan om na te gaan of er geen extra input kan gegeven worden om kinderen en jongeren meer culturele bagage te geven en meer stimulansen te voorzien rond medisch ethische sportbeoefening” en “bij de ondersteunings- en informatiefunctie die wordt toevertrouwd aan het Huis van de Jeugd had de SARC graag dat het bevorderen van kunst en cultuur, evenals het stimuleren van sport en gezonde beweging expliciet vermeld zouden worden.”

De SARC maakt de vergissing het decreet en het globale beleid van de Vlaamse Regering met elkaar te verwarren. Aan het stimuleren van kunst en cultuur en van bewegen en opvoeden wordt wel degelijk ruimschoots aandacht besteed, zowel in het sport- en het cultuurbeleid als in het jeugdbeleid. Voor wat dit laatste betreft verwijzen we onder andere naar de subsidielijnen opgenomen in het voorontwerp van decreet met betrekking tot de cultuureducatieve organisaties en wat bewegen betreft naar de organisatie van de jaarlijkse buitenspeeldag;

- om op termijn na te denken over het geleidelijk implementeren van meer kwalitatieve normen in het jeugdwerk.”

Bij het begin van het traject dat de administratie doorliep met vertegenwoordigers van de Vlaamse Jeugdraad werd door deze laatsten een nota voorgesteld met knelpunten met be-

² Bedoeld wordt de vereniging bedoeld in artikel 8, §1, van het decreet.

³ Bedoeld worden: kwaliteitsprincipes en -criteria met betrekking tot jeugdinformatie.

trekking tot het huidige decreet. Hierbij werd genoemd: “De ongelijke rechtszekerheid van de verschillende allocaties (erkenningcriteria, 80% garantieregulering). Hieraan gekoppeld: de grote discretionaire ruimte van de minister in de allocaties participatie en informatie + cultuureducatieve verenigingen.”. Met andere woorden de ongelijkheid in behandeling tussen het landelijk georganiseerd jeugdwerk aan de ene kant en de verenigingen informatie en participatie en de cultuureducatieve verenigingen aan de andere kant moest weggewerkt worden en daarbij moest de regelgeving voor deze laatste verenigingen gemodelleerd worden aan de regelgeving voor het landelijk georganiseerd jeugdwerk. Dat dit een meer kwantitatieve benadering betekent kan niet worden ontkend. Evenmin dat dit de uitdrukkelijke vraag was van de Jeugdraad, namens de sector.

Bovendien moet een en ander ook gerelativeerd worden. Ook in de toekomst zal het grootste deel van de subsidies worden toegekend op basis van de beoordeling van de beleidsnota's en projectaanvragen, ingediend door de verenigingen⁴.

- om de bepalingen ‘binnen de perken van het bij decreet goedgekeurde krediet’ te schrappen”

Het is niet onredelijk dat wanneer de overheid b.v. omwille van sociaal-economische ontwikkelingen dient te besparen, ook van de jeugdsector een inspanning kan worden gevraagd.

We merken terloops nog op dat de SARC niet van veel kennis blijkt geeft met betrekking tot het jeugdbeleid, wanneer hij stelt: “De jeugdsector dreigt door deze clausule overgeleverd te worden aan een grote willekeur. Het scenario van midden de jaren 90 zou zich wel een kunnen herhalen. Toen werden decreten jaar na jaar, wegens ontoereikend budget, steeds minder uitvoerbaar”. Het uitvoeringspercentage van het decreet op het landelijk georganiseerd jeugdwerk steeg immers tijdens de jaren 90;

- de SARC stelt voor om de subsidiëring van politieke jongerenbewegingen niet meer onder te brengen in het sociaal-cultureel jeugdwerk.

De argumentatie die de SARC ontwikkelt blijkt evenwel beperkt tot de vaststelling dat eerder al de subsidiëring van de politieke vormingsinstellingen werd afgeschaft. Het voorstel van de SARC is wel consequent met een aantal andere voorstellen. Steeds blijkt het referentiekader het sociaal-cultureel volwassenenwerk, dat zonder veel argumentatie als voorbeeld voor de jeugdsector wordt gesteld.

Het klopt uiteraard dat er naast een financiering voor politieke jongerenbewegingen ook een financiering bestaat voor politieke partijen, net zoals er ook in de praktijk van het huidige en wellicht ook toekomstige decreet ook een financiering bestaat voor kerkelijk jeugdwerk, naast de financiering van de kerken, voor jeugdwerk gelieerd met een gezinsorganisatie, naast een financiering van die gezinsorganisatie enzovoort. Het doel hiervan is de jeugd eigen structuren en financiële autonomie te geven, wat als een aantrekkelijk programma voor een jeugdbeleid zou kunnen beschouwd.

II. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit decreet regelt zowel een gemeenschaps- als een gewestaangelegenheid.

Immers, de subsidiebepalingen in het voorstel van decreet betreffen uitsluitend gemeenschapsaangelegenheden. De verwijzing naar de gewestbevoegdheden werd echter opgenomen omdat de implementatie van de rechten van het kind en het Vlaamse jeugdbeleidsplan zowel betrekking heeft op gemeenschaps-, als op gewestmaterie. Ook mag er geen misverstand over bestaan dat de bepalingen inzake de kind- en jongere-effectrapportage (JoKER) zowel betrekking hebben op gemeenschaps- als op gewestmateries.

⁴ Uitzondering gemaakt voor de politieke jongerenbewegingen

Wat de juridische onderbouwing van het uitzonderlijk toepassingsgebied van dit voorstel betreft, kan verwezen worden naar het advies van de Raad van State bij het voorstel van decreet houdende de oprichting van een Kinderrechtencommissariaat en de benoeming van een Kinderrechtencommissaris bij het Vlaams Parlement (*Parl. St.* Vl. Parl. 1996-97, nr. 510/2, blz. 8-9). De Raad van State stelde toen: “Het is de zaak van elke overheid om, binnen haar bevoegdheidssfeer, de nodige maatregelen te nemen ter bevordering van de rechten en de belangen van het kind: net zoals de gemeenschappen dergelijke maatregelen kunnen nemen m.b.t. de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, kunnen ook de gewesten en de federale overheid zulke maatregelen nemen binnen de bevoegdheids-sfeer die de hunne is.”.

En omdat het vermelde voorstel dus impact had op zowel gemeenschaps- als gewest-bevoegdheden stelde de Raad dat het aangewezen was om in de tekst van het voorstel “ondanks de bezwaren die in beginsel tegen een dergelijke werkwijze ingebracht kunnen worden, in artikel 1 te bepalen dat het voorgestelde decreet een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid regelt.”.

Artikel 2

Dit artikel omschrijft begrippen die verder in het decreet en de uitvoeringsbesluiten worden gebruikt. Sommige behoeven geen bijkomende commentaar; andere worden hieronder toegelicht.

Jeugd: dit decreet hanteert, afhankelijk van de context, verschillende definities van jeugd, omdat aan het begrip jeugd, afhankelijk van het referentiekader dat wordt gehanteerd, ook andere grenzen worden toegekend. In de context van het kinderrechtenbeleid gaat het duidelijk over de leeftijdsgroep 0 tot 18 jaar, waarbij 18 jaar het moment van de strafrechtelijke en burgerrechtelijke meerderjarigheid is en als bovengrens voor de toepassing van het internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind geldt.

Voor het kind- en jongere-effectrapport wordt de maximale leeftijdsgrens op 25 jaar gelegd.

In de context van jeugdwerk heeft men het over de leeftijdsgroep van 3 tot en met 30 jaar.

Conform de eigen doelstellingen kan elke vereniging zich specifiek richten tot bepaalde leeftijdssegmenten (kleuters, jongvolwassenen enzovoort).

Jeugdwerk: sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd van 3 tot en met 30 jaar, in de sfeer van de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd die daaraan deelneemt op vrijwillige basis.

De jeugd ontplooit zich in de vrije tijd, waarmee wordt bedoeld die tijd die overblijft na de verplichte tijd voor school, arbeid en de gezinstijd. Activiteiten binnen het schoolse curriculum of vorming waaraan men deelneemt binnen de arbeidstijd (bv. educatief verlof) of waaraan men deelneemt in het kader van verplichtingen die verbonden zijn met het behoud van een uitkering, worden dus niet als jeugdwerk beschouwd. Bij activiteiten waaraan minderjarigen participeren, gaat het om activiteiten waarbij de ouders niet kunnen worden bestraft voor het niet deelnemen eraan. Ook de vrijetijdsbesteding in gezinsverband geldt niet als jeugdwerk.

Jeugdwerk is sociaal-cultureel werk voor kinderen en jongeren dat raakvlakken heeft met het educatief werk en het welzijnswerk. Het jeugdwerk legt een sterke nadruk op het sociale, het samenwerken, samen handelen, samenleven, maar kan zich ook richten tot individuele kinderen en jongeren om hen te adviseren, te informeren of te begeleiden.

Het aanbod kan verscheidene functies hebben: ontmoeting, permanente groepsvorming, spel en recreatie, creativiteit, vorming en kadervorming, dienstverlening en informatie,

werken aan maatschappelijke en politieke veranderingen, kunsteducatie, ondersteuning en begeleiding van kinderen en jongeren.

Gelijkekansenbeleid: dit begrip is ruimer dan de term ‘interculturaliteit’ in het vorige decreet. Belemmeringen voor deelname aan het economische, politieke en sociale leven kunnen nl. niet enkel het gevolg zijn van afkomst (andere culturele achtergrond), maar ook van allerlei andere factoren: sekse, handicap, sociaal-economische positie, leeftijd enzovoort. Dit artikel beklemtoont m.a.w. het streven naar gelijke kansen voor alle kinderen en jongeren.

Artikel 3

Elke nieuwe Vlaamse Regering stelt aan het begin van haar mandaat een jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan op. Bij de voorbereiding van dit beleidsplan worden de jeugdsector en andere relevante verenigingen, deskundigen inzake de jeugd (bv. deskundigen inzake de bijstand aan kinderen en jongeren, inzake onderwijsbeleid, inzake jeugdwerkloosheid enzovoort), vertegenwoordigers van gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie betrokken.

Om de impact van het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan te vergroten en om de uitvoertijd voor het plan te vergroten, formuleert de Vlaamse Regering de ambitie om dit plan een jaar na haar aantreden te voltooien (nu nog anderhalf jaar).

Om dit mogelijk te maken moet er al van bij het begin duidelijkheid zijn over de strategische beleidsdoelstellingen. De doelstellingen zijn vrij alomvattend; ook al nemen ze niet expliciet alle kinderrechten mee, ze zijn wel terug te voeren tot de vier grote principes van het verdrag:

- het belang van het kind;
- non-discriminatie;
- leven, overleven en ontwikkeling;
- participatie.

Bovendien zal in het plan ook duidelijkheid worden verschaft over hoe de Vlaamse Regering invulling geeft aan de slotbeschouwingen van het Comité voor de Rechten van het Kind van de Verenigde Naties.

Artikel 4

Het Vlaams Parlement zal bij elk voorgelegd ontwerp van decreet kunnen beoordelen of dat ontwerp van decreet een kind- en jongere-effectrapport (JoKER) behoeft en of het bijgevoegde JoKER aan de gestelde voorwaarden voldoet.

Artikel 5

In alle relevante entiteiten van de Vlaamse overheid worden ambtenaren aangeduid die o.a. tot taak hebben mee te werken aan de voorbereiding en de evaluatie van het jeugdbeleid en de opmaak van JoKER's te coördineren. Het is niet zinvol om in alle administratieve entiteiten een dergelijke ambtenaar aan te duiden. Daarom zal de Vlaamse Regering een lijst opstellen van de bedoelde verzelfstandigde agentschappen en departementen.

Artikel 6

De Vlaamse Regering dient er zorg voor te dragen dat er op gezette tijden wetenschappelijk onderbouwde rapporten verschijnen over de leefwereld van kinderen en jongeren. Deze rapporten moeten ook inzicht in longitudinale ontwikkelingen mogelijk maken.

Artikel 7

De jeugdraad dient een permanent participatieproces op te zetten waarin allen die belang hebben bij een goed jeugdbeleid aan bod moeten kunnen komen.

De Vlaamse Jeugdraad heeft de opdracht de Vlaamse overheid te adviseren in verband met het jeugdbeleid.

De adviezen worden opgebouwd en geformuleerd op basis van consultatie van kinderen en jongeren, met hierbij aandacht voor groepen die omwille van specifieke drempels minder vanzelfsprekend hun meningen, visies en behoeften in functie van het Vlaams beleid kunnen uiten en de knowhow van middenveldactoren die betrokkenheid ontwikkelen of over kennis beschikken over de jeugd.

De Vlaamse Jeugdraad wordt niet beschouwd als een strategische adviesraad in de zin van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, daar zij zich niet beperkt tot één beleidsveld, noch beleidsdomein.

Evenmin mag de Jeugdraad beschouwd worden als een adviesorgaan in de zin van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt ('Cultuurpactwet'). De samenstelling van de Jeugdraad hoeft derhalve niet te beantwoorden aan de bepalingen van de Cultuurpactwet. De Vlaamse Regering is immers verplicht om over de regelgeving met betrekking tot de culturele aangelegenheid 'jeugdbeleid', zoals bedoeld in de bijzondere wet van 8 augustus 1980, steeds advies te vragen aan de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Deze dient inderdaad te voldoen aan de bepalingen van de Cultuurpactwet. De Jeugdraad adviseert de Vlaamse Regering inzake aangelegenheden die de jeugd betreffen: onderwijs, gezondheid, welzijn, werkgelegenheid enzovoort. De Jeugdraad mag dus niet worden beschouwd als een raad bedoeld in artikels 6 en 7 van de Cultuurpactwet. De SARC zorgt voor de wettelijk vereiste deelname aan de voorbereiding en de uitvoering van het culturele jeugdbeleid.

Artikel 8

In het algemene deel van deze toelichting worden de achtergronden voor deze bepaling uitvoerig besproken.

De bedoeling van de overeenkomsten vermeld in artikel 8, §8 en §9, is het opnemen van praktische afspraken die een concretisering inhouden van de bij decreet of bij uitvoeringsbesluiten vastgestelde regels. Dit geldt trouwens ook voor de overeenkomsten vermeld in artikel 13, §4.

Artikel 9

§1. Een landelijk georganiseerde vereniging doet aan jeugdwerk (cf. artikel 2 van het decreet) en heeft als actieradius zo goed als de gehele Vlaamse Gemeenschap.

§2. Om als landelijk georganiseerde vereniging erkend te worden moet de vereniging jaarlijks een voldoende groot werkingsvolume realiseren: minstens zes keer een module (werkingspakket). De mogelijke modules worden teruggebracht van vier naar drie. De in het decreet van 2002 geïntroduceerde module 'productontwikkeling' is gedurende al die jaren slechts voor een verwaarloosbaar aantal verenigingen een optie voor erkenning gebleken. Daardoor is het niet langer relevant deze module te handhaven.

De drie modules zijn vrij combineerbaar. Alleen kan de module begeleiding van lokale jeugdwerkinitiatieven ten hoogste driemaal voor de erkenning in aanmerking worden genomen.

Er wordt geen onderscheid gemaakt naar doelgroep: handicap, seksuele voorkeuren, sociaal-economisch zwakkeren enzovoort. De praktijk wijst uit dat de normen ook voor organisaties die zich uitsluitend tot een bijzondere doelgroep richten haalbaar zijn. Op basis van het huidige decreet worden o.a. volgende organisaties gesubsidieerd: Wel Jong, Niet Hetero; Arktos; Jong KVG; Groep Intro; Uit de Marge; Kei-Jong; Bizon; Habbekrats; Lejo. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat dit in de toekomst anders zal zijn.

§3. Begeleiding van lokale jeugdwerkinitiatieven gebeurt door jeugd- en jongerenbewegingen, federaties, verenigingen met eigen regionale of provinciale werkingen. Aangezien met dit decreet de werking van de landelijke vereniging wordt erkend en gesubsidieerd, beklemtoont dit artikel – duidelijker dan in het decreet van 2008 het geval was – de manier waarop deze verenigingen de lokale jeugdwerkinitiatieven begeleiden. Het biedt een antwoord op de vraag welk soort begeleiding de decreetgever van hen verwacht. Hierbij wordt rekening gehouden met de uiteenlopende wijzen waarop verenigingen in de praktijk lokale initiatieven ondersteunen:

- begeleiding op maat;
- individuele coaching;
- intervisietraject: een in de tijd gespreid begeleiding van een communicatief leerproces.

Initiatieven die ingebracht worden in de module begeleiding kunnen niet meer ingebracht worden in de module vorming van jeugdbegeleiders en vice versa.

Het vierde lid maakt duidelijk dat een vereniging zich aan de buitenwereld moet presenteren met een duidelijk profiel en aanbod. De publicatie van de voorwaarden en het aanbod kan in geschreven vorm of via de website van de vereniging.

De verbondenheid van de lokale jeugdwerkinitiatieven met de landelijk georganiseerde jeugdvereniging wordt onder meer bevestigd door de jaarlijkse betaling van een substantiële bijdrage door individuele leden of gefedereerde jeugdwerkinitiatieven. De bijdrage kan door de individuele leden ook gebeuren via het lokale of regionale jeugdwerkinitiatief.

In vergelijking met het decreet van 2008 wordt het nu – op verzoek van de verenigingen werkend met kansarmen – ook mogelijk de begeleiding van jeugdwerkinitiatieven van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn te laten meetellen voor het behalen van de erkenningsnormen.

Deelwerkingen van lokale jeugdwerkinitiatieven kunnen an sich niet voor erkenning in aanmerking worden genomen. Initiatieven van districtsraden, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie die niet beantwoorden aan de definitie van jeugdwerk zoals bepaald in dit decreet komen evenmin voor erkenning in aanmerking.

§4. De hier bedoelde initiatieven zijn rechtstreeks gericht op kinderen en jongeren. De bepaling dat maximum 10u in aanmerking wordt genomen – ongeacht de eventueel langere duur van het initiatief – is een kwaliteitsnorm. Ook de ontspannende activiteiten die worden beoogd, hebben pedagogische doelstellingen, verlopen onder begeleiding en via een interactief proces. Daarom worden fuiven, spaghetti-avonden, barbecues enzovoort niet in aanmerking genomen.

§5. De hier bedoelde initiatieven zijn gericht op jeugdwerkers. Bedoeld worden initiatieven als kadervorming. Die module is dan ook in de eerste plaats onderscheiden van de vorige module op basis van haar doelgroep.

§6. Voor alle initiatieven geldt dat er per 15 deelnemers ten minste een jeugdwerker is en begeleidt. Aangezien het hier gaat om een pedagogische kwaliteitsnorm komen initiatieven die aan deze norm niet beantwoorden in hun geheel niet in aanmerking.

Artikel 10

Het eerste lid bepaalt welke verenigingen in aanmerking komen om beschouwd te worden als een vereniging informatie en participatie. In het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid werd de formulering inzake de verenigingen participatie en informatie al verscherpt. Deze formulering bleek niet helemaal

te voldoen. De opsomming van de verschillende doelen van deze verenigingen werkte verwarrend of was slechts van toepassing op een enkele vereniging. Er werd gekozen voor een vereenvoudiging in de formulering en enkel te werken met drie algemene soorten taken die beschouwd worden als deel uitmakend van een vereniging informatie en participatie.

Om te vermijden dat ook de erkende of structureel gesubsidieerde onderwijsinstellingen, zoals scholen, een subsidievraag zouden stellen worden zij hier expliciet uitgesloten van subsidiëring.

De vraag vanuit de sector naar minimale kwantitatieve normen voor deze verenigingen was zeer sterk. Enerzijds geeft dit een houvast aan een vereniging: wanneer zij een bepaald werkingsvolume realiseert komt zij automatisch in aanmerking voor erkenning. Anderzijds zijn de erkenningen van onbepaalde duur, waardoor zij een garantie geeft voor subsidiëring op lange termijn. Dit ontbrak immers voor verenigingen informatie en participatie, waardoor verenigingen nooit zeker waren van subsidiëring op het moment dat zij een beleidsnota indienen. Aan de vraag naar minimale kwantitatieve normen werd tegemoet gekomen door het afbakenen van zeven mogelijke ‘modules’ (activiteitenpakketten). De modules die hiervoor in aanmerking komen, zijn:

- 1° informeren van de jeugd in de vrije tijd;
- 2° informeren van de jeugd buiten de vrije tijd of informeren over de jeugd;
- 3° aanmaken van informatieproducten voor of over de jeugd;
- 4° vorming van jeugdwerkers of jeugdreducties;
- 5° begeleiding van beleidsparticipatieprocessen;
- 6° mediaproductie in de vrije tijd door en over de jeugd;
- 7° beantwoorden van vragen van of over de jeugd.

In totaal moet elke vereniging zesmaal een module realiseren. Zij kan bijvoorbeeld haar erkenning verkrijgen door tweemaal de module ‘informeren van de jeugd in de vrije tijd’ tweemaal ‘informeren van de jeugd buiten de vrije tijd of informeren over de jeugd’ en tweemaal ‘aanmaken van informatieproducten voor of over de jeugd’ te realiseren. Alle combinaties zijn in principe toegestaan, met dien verstande dat de modules ‘informeren van de jeugd buiten de vrije tijd of informeren over de jeugd’, ‘aanmaken van informatieproducten voor of over de jeugd’, ‘vorming van jeugdwerkers of jeugdreducties’, ‘begeleiding van beleidsparticipatieprocessen’ en ‘beantwoorden van vragen van of over de jeugd’ elk maximaal drie keer voor erkenning in aanmerking worden genomen. De module ‘mediaproductie in de vrije tijd door en over de jeugd’ moet minimaal eenmaal gecombineerd worden met de module ‘vorming van jeugdwerkers of jeugdreducties’.

Met de verschillende modules rond de informatie van kinderen en jongeren willen we komen tot een informatiebeleid dat als doel heeft om bij kinderen en jongeren competenties te ontwikkelen waardoor ze autonoom en zelfstandig keuzes kunnen maken over die thema’s die voor hen belangrijk zijn.

Het derde lid bepaalt dat de module ‘informeren van de jeugd in de vrije tijd’ vormende en informatieve activiteiten voor de jeugd betreffen die plaatsvinden in de vrije tijd. De hier bedoelde initiatieven zijn rechtstreeks gericht op kinderen of jongeren. Ze moeten pedagogische doelstellingen hebben en verlopen onder deskundige begeleiding. Er werd gestreefd naar eenvormigheid met het landelijk georganiseerd jeugdwerk voor wat betreft het aantal initiatieven, het minimaal aantal deelnemers en de minimumduur van een initiatief. Gezien de aard van de initiatieven werd er voor gekozen om niet meer dan acht uur per dag in aanmerking te nemen voor het realiseren van deze module. Men mag er van uitgaan dat men zelden langer dan acht uur op een kwaliteitsvolle wijze activiteiten inzake informatie realiseert.

In het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid werd bepaald dat een vereniging over Vlaamse relevantie moest beschikken om

voor subsidiëring in aanmerking te komen. De interpretatie hiervan bleef voor onduidelijkheid zorgen. Daarom werd er voor gekozen om verder te werken met meetbare begrippen. Verenigingen informatie en participatie worden niet gezien als verenigingen die landelijk georganiseerd zijn. Er wordt wel verwacht dat hun activiteiten niet beperkt worden tot deelnemers uit een of enkele gemeenten. Vandaar dat werd gekozen voor het gegeven dat de deelnemers minstens uit tien gemeenten uit het Nederlandse taalgebied moeten komen. Daarbij wordt het tweetalig gebied Brussels-Hoofdstad als een gemeente geteld.

Cijfermatig stemt de module ‘informereren van de jeugd buiten de vrije tijd of informeren over de jeugd’, zoals bepaald in het vierde lid, overeen met de module ‘informereren van de jeugd in de vrije tijd’. Hier gaat het om hetzij kinderen of jongeren die buiten de vrije tijd worden geïnformeerd hetzij om personen die informatie krijgen over de jeugd. Daarbij denken we onder meer aan informatiesessies over het internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind. Ook informeren van kinderen en jongeren tijdens de schooltijd past binnen deze module. Deze module is eveneens bedoeld om een informatieaanbod naar begeleiders van informatieproducten aan te bieden.

Het vijfde lid geeft uitleg bij de module ‘aanmaken van informatieproducten voor of over de jeugd’. Binnen de modules die van toepassing zijn op het landelijk georganiseerd jeugdwerk viel de module ‘aanmaken van producten’ weg. Deze hoort wel thuis in een artikel dat zich richt naar verenigingen die een informatieaanbod wensen te doen naar hetzij de jeugd hetzij over de jeugd. Het begrip informatieproduct bleek als term erg moeilijk af te bakenen. Om die reden werd gekozen voor een negatieve formulering, het gaat niet om informatieproducten die een vereniging voor intern gebruik maakt, evenmin gaat het om promotiemateriaal voor de eigen vereniging of haar werking. Ten slotte werden er een aantal kwaliteitscriteria opgenomen waaraan een informatieproduct moet voldoen. Deze hebben betrekking op de vorm van het product en de wijze van tot stand komen. Daarbij is het belangrijk dat wordt samengewerkt met de doelgroep waarvoor het product bedoeld is. Dit kunnen zowel kinderen als jongeren zijn, maar bijvoorbeeld ook personen die deze producten gebruiken in hun werking met kinderen en jongeren. Aangezien het niet de bedoeling is dat een vereniging producten maakt waaraan geen behoefte is werden een aantal minimale afnames omschreven. Deze hangen uiteraard samen met de vorm waarin een product wordt uitgebracht. Van een productafname is slechts sprake indien de afnemer uitdrukkelijk de wens te kennen heeft gegeven dat product te willen bezitten. Waar het producten betreft waarvoor betaald wordt is dat duidelijk, bij gratis producten is dit verband minder duidelijk. Daarom wordt hier gesteld dat het gaat om 500 individuele vragen naar een bepaald product.

Het zesde lid betreft de module ‘vorming van jeugdwerkers of jeugdreducties’. Deze module is zowel vormelijk als inhoudelijk identiek aan de module inzake kadervorming bij het landelijk georganiseerd jeugdwerk. Onderzoek wees uit dat het niet voldoende is om enkel goede informatieproducten op de markt te brengen indien die niet overgebracht of uitgelegd worden. Dit moet gebeuren door vertrouwenspersonen. Om die reden is het bijvoorbeeld noodzakelijk om jeugdwerkers te vormen om met de informatieproducten om te gaan. Daarnaast wordt met deze module ook de zogenaamde ‘kadervorming’ bedoeld. Deze module wordt ook gekoppeld aan de module ‘mediaproductie in de vrije tijd, door en over de jeugd’. Vandaar dat het niet enkel gaat om de vorming van jeugdwerkers maar dat ook de vorming van jeugdreducties hier werd opgenomen.

In het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid werd in het hoofdstuk participatie en informatie de participatie omschreven als participatie van de jeugd aan het beleid van overheden, publieke en private organisaties en instellingen. Om de blijvende onduidelijkheid van wat hiermee bedoeld wordt verder op te helderen werd gekozen voor een aangepaste omschrijving. Er wordt ook uitgelegd wat precies bedoeld wordt met een beleidsparticipatieproces. Dit werd in de module ‘begeleiding van beleidsparticipatieprocessen’ cijfermatig uitgewerkt. Een proces kan maximaal

twaalf opeenvolgende maanden duren. Die maanden vallen echter niet noodzakelijk in een kalenderjaar. Om die reden werd de bepaling opgenomen dat men enkel de processen opneemt die afgelopen zijn in het jaar waarover wordt gerapporteerd.

Het achtste lid bepaalt de normen voor de module ‘mediaproductie in de vrije tijd, door en over de jeugd’. Aangezien de doelgroep van deze module niet de professionele reporters zijn werd hier de leeftijdsgrens van 25 jaar ingevoerd.

Het negende lid betreft de module ‘beantwoorden van vragen van of over de jeugd’. Hiermee wordt onder meer verwezen naar een organisatie die telefonisch de vragen van kinderen en jongeren beantwoordt. Omdat het niet de bedoeling is lokale of regionale infopunten of adviescentra binnen deze module op te nemen werd de bepaling opgenomen dat de vereniging haar aanbod ruim publiek bekend maakt en zich richt op het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Voor alle modules waarbij begeleiding is voorzien geldt dat er per 15 deelnemers ten minste een begeleider aanwezig is. Uitzondering hierop vormt de module informeren van de jeugd buiten de vrije tijd of informeren over de jeugd, waar per 25 deelnemers ten minste een begeleider aanwezig is.

Artikel 11

Tegenover de definitie in het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt de definitie van een cultuureducatieve vereniging afgebakend tot het stimuleren van artistieke creativiteit bij kinderen en jongeren enerzijds en het leren begrijpen van de taal van de kunsten anderzijds. Waar de vorige definitie ook vormen van erfgoed opnam in de definitie werd dit nu geschrapt. De definitie sluit het omgaan met erfgoed helemaal niet uit, mits daar een artistieke invulling aan gegeven wordt. Het puur naspelen van bijvoorbeeld een historische gebeurtenis is niet voldoende als activiteit.

Analoog met de verenigingen informatie en participatie werd ook door de cultuureducatieve verenigingen de vraag gesteld naar erkenning en meer garanties. Deze vraag werd vertaald in een aantal minimale kwantitatieve normen. Er werden vijf mogelijke ‘modules’ (activiteitenpakketten) afgebakend. Om als cultuureducatieve vereniging erkend te worden, moet de vereniging zes modules realiseren. De modules die hiervoor in aanmerking komen, zijn:

- 1° organiseren van een cultuureducatief activiteitenaanbod voor de jeugd in de vrije tijd;
- 2° organiseren van een cultuureducatief activiteitenaanbod voor de jeugd buiten de vrije tijd;
- 3° vorming van cultuureducatieve begeleiders;
- 4° begeleiden van jongeren naar een artistiek product;
- 5° begeleiden van lokale cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd.

Minimaal drie modules worden gerealiseerd in de vrije tijd. De module ‘begeleiden van jongeren naar een artistiek product’ kan maximaal eenmaal voor erkenning in aanmerking genomen worden. Verder zijn alle mogelijke combinaties mogelijk om tot zes modules te komen.

In deze normen werd gezocht naar analogie met de landelijk georganiseerde verenigingen en de verenigingen informatie en participatie. Voor cultuureducatieve verenigingen gaan we er van uit dat zij niet zuiver lokaal werken, zij hoeven echter niet landelijk georganiseerd te zijn in al hun activiteiten. Vandaar dat de spreidingsnorm bij activiteiten ligt bij deelnemers afkomstig uit tien gemeenten.

Aangezien we er van uitgaan dat het aantal uren dat iemand effectief met cultuureducatieve activiteiten bezig is na acht uur aan kwaliteit inboet, worden voor de erkenning

niet meer dan acht uren geteld in de module activiteitenaanbod binnen de vrije tijd en de module activiteitenaanbod buiten de vrije tijd. Voor kleuters gaat men er van uit dat hun spanningsboog beperkt blijft tot maximaal een uur. Daarom mogen ook activiteiten van een uur hier meegeteld worden.

Het vijfde lid betreft de module ‘vorming van cultuureducatieve begeleiders’. Deze module is zowel vormelijk als inhoudelijk identiek aan de module inzake kadervorming bij het landelijk georganiseerd jeugdwerk.

In het zesde lid wordt een module ‘begeleiden van jongeren naar een artistiek product’ gemaakt. Deze module speelt in op het gegeven dat er bij het ingaan van dit nieuwe decreet geen projecten meer kunnen ingediend worden door individuele jongeren. We vinden het echter wel belangrijk dat jongeren die een artistiek product willen realiseren daarvoor terecht kunnen bij een organisatie die hen daarin begeleidt. Om die reden werd een leeftijdsbeperking ingevoerd. Aangezien het hier gaat om producten die door jongeren zelf gerealiseerd worden is een minimumgrens van twaalf jaar de ondergrens. Het zevende lid neemt naar analogie met de landelijk georganiseerd verenigingen een module ‘begeleiden van lokale cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd’ op. De modaliteiten zij dan ook identiek aan deze van artikel 7, §3.

Voor wat betreft het aantal begeleiders wordt een onderscheid gemaakt tussen een aanbod in de vrije tijd, waar minimaal een per begeleider per 15 deelnemers wordt gevraagd en een aanbod buiten de vrije tijd waar een begeleider per 25 deelnemers wordt gevraagd.

De begeleiders zijn minstens 16 jaar oud.

Artikel 12

Waar voorheen enkel landelijk georganiseerde verenigingen konden erkend worden, geldt dit voortaan ook voor verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen. Alle verenigingen doorlopen dezelfde erkenningsprocedure.

De Vlaamse Regering kan de nadere erkenningsvoorwaarden bepalen. Hiermee wordt enkel het meer gedetailleerd regelen van de erkenningsvoorwaarden bedoeld, niet het bepalen van totaal nieuwe erkenningsvoorwaarden.

Artikel 13

1. De basissubsidie voor erkende verenigingen wordt verhoogd van € 55.000 naar € 80.000 (te indexeren). Daarnaast kunnen verenigingen bijkomend een variabele subsidie ontvangen op basis van een beleidsnota. Met het oog op een administratieve lastenverlaging werd de looptijd van deze beleidsnota's van drie op vier jaar gebracht.

Nieuw is ook dat – op verzoek van de sector – voortaan alle beleidsnota's gelijktijdig zullen worden ingediend. Voor alle erkende landelijk georganiseerde verenigingen, verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen loopt de eerste beleidsperiode van 4 jaar van 1 januari 2014 tot 31 december 2017; de volgende van 1 januari 2018 tot 31 december 2021 enzovoort.

Om te voorkomen dat naargelang het jaar van hun erkenning nieuw erkende verenigingen een verschillend aantal jaren enkel recht zou hebben op de basissubsidie, kan een vereniging die erkend wordt in de loop van een periode van vier jaar, een beleidsnota indienen voor de rest van die periode. Een voorbeeld: indien een vereniging wordt erkend in de loop van 2018, kan ze in 2019 een beleidsnota indienen voor de periode 1 januari 2020 tot 31 december 2021.

Voortaan genieten niet alleen de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen van een terugvalbeveiliging, maar ook de verenigingen informatie en participatie en cultuur-

educatieve verenigingen. Aan deze verenigingen wordt gegarandeerd dat het variabele bedrag van hun subsidies minimaal 50 percent bedraagt van het variabele deel dat hen op basis van de vorige beleidsnota werd toegekend. Op deze wijze is enerzijds verzekerd dat verenigingen een stabiele werking kunnen uitbouwen, terwijl anderzijds ook budgettaire ruimte ontstaat voor nieuwe of zich ontwikkelende verenigingen.

2. Nieuw is dat verenigingen voorafgaand aan de erkenning eenmalig en gedurende maximaal vier opeenvolgende jaren een basissubsidie kunnen krijgen. Het gaat hier in feite om een opstapregeling waarbij organisaties zich met een financiële ondersteuning kunnen klaarstomen om erkend te kunnen worden binnen dit decreet.

Zoals reeds gesteld, gaat het hier om een eenmalige kans die een vereniging krijgt en die vooraf gaat aan de erkenning. Het moet duidelijk zijn dat hier geen sprake is van een terugvalregeling voor verenigingen die niet langer aan de erkenningsnormen beantwoorden.

Aangezien het werkingsvolume lager ligt dan verwacht wordt van een erkende vereniging, drie in plaats van zes modules, ligt ook de basissubsidie lager (€ 55.000). Wel kunnen ook deze verenigingen bijkomend een variabele subsidie ontvangen op basis van een beleidsnota.

3. In de overeenkomst worden de verwachtingen vastgelegd die de overheid heeft ten aanzien de vereniging en het bedrag dat ze hiervoor over heeft, alsook de indicatoren om vast te stellen of de beoogde resultaten (streefcijfers) behaald werden. Het zal niet altijd mogelijk zijn om resultaatsverbintenissen aan te gaan. In dat geval mogen die vervangen worden door inspanningsverbintenissen.

Artikel 14

Het decreet is gericht op een verhoogde participatie van de jeugd. Hiermee wordt niet alleen bedoeld op de deelname aan het aanbod van het jeugdwerk, maar ook op de inspraak van kinderen en jongeren in het maatschappelijke en politieke leven. Het is dan ook maar normaal dat de verenigingen kinderen en jongeren raadplegen bij de opstelling van hun beleidsnota.

Artikel 15

Elke jeugdorganisatie die politieke vorming beoogt kan in aanmerking komen voor subsidiëring op basis van dit decreet. Voor politieke jongerenbewegingen die verbonden zijn aan een politieke partij geldt dat zij slechts in aanmerking komen voor de subsidiëring zoals bepaald in artikel 15 van het ontwerp. Andere organisaties kunnen gebeurlijk worden gesubsidieerd op basis van de regeling voor het landelijk georganiseerd jeugdwerk of voor verenigingen participatie en informatie.

Om als politieke jongerenbeweging te worden gesubsidieerd, moet de vereniging een voldoende groot werkingsvolume realiseren. De modules die hiervoor in aanmerking komen, zijn:

- begeleiding van lokale afdelingen;
- politieke vorming;
- informatieve activiteiten;
- informatie;
- internationale werking.

In totaal moet elke vereniging zesmaal een module realiseren. Een politieke jongerenbeweging kan bijvoorbeeld gesubsidieerd worden door tweemaal de module ‘begeleiding van lokale afdelingen’, tweemaal de module ‘politieke vorming’, eenmaal de module ‘informatieve activiteiten’ en eenmaal de module ‘internationale werking’ te realiseren. Alle combinaties zijn in principe toegestaan, met dien verstande dat:

- de gerealiseerde modules ‘politieke vorming’ en ‘informatieve activiteiten’ samen ten minste drie bedragen;
- de modules ‘informatie’ en ‘internationale werking’ elk slechts eenmaal kunnen worden ingebracht.

Per keer dat een politieke jongerenbeweging de module ‘begeleiding van lokale afdelingen’ realiseert, moet zij in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve lokale afdelingen met een totaal van minstens tien, effectief bereiken met de door de vereniging opgezette begeleiding. De politieke jongerenbeweging heeft hierbij de keuze tussen drie vormen van begeleiding:

- begeleiding op maat;
- individuele coaching;
- intervisietraject.

Andere vormen van bereik van een afdeling, zoals bv. het toesturen van een tijdschrift, het aanbieden van informatie via een website, een toevallig gesprek en dergelijke meer komen niet in aanmerking voor de realisatie van deze module.

In de praktijk kunnen zowel vrijwilligers als personeelsleden van de politieke jongerenbeweging instaan voor de begeleiding van lokale afdelingen.

Een lokale afdeling is een werking waarbij het merendeel van de deelnemers uit een of een beperkt aantal aangrenzende gemeenten komt. Een afdeling die een welbepaalde regio (kleiner dan Vlaanderen) of provincie bestrijkt wordt eveneens als een lokale afdeling beschouwd.

Zowel leden als niet-leden van de politieke jongerenbeweging komen in aanmerking als deelnemers van de initiatieven ingebracht binnen de module ‘politieke vorming’. De initiatieven moeten pedagogische doelstellingen hebben en verlopen onder deskundige begeleiding en via een interactief proces. Het initiatief moet door de politieke jongerenbeweging die het initiatief inbrengt in de module, zelf opgezet zijn. Kenmerkend voor de initiatieven die in aanmerking komen voor de realisatie van deze module is dat ze worden begeleid door een externe spreker. Een externe spreker is noch lid, noch werknemer van de politieke jongerenbeweging. Binnen deze module komen o.m. vormingsinitiatieven en -cursussen, informatiesessies en workshops in aanmerking. Ook (praktijk)bezoeken (aan bedrijven, organisaties, projecten) die beantwoorden aan de vereisten van §4 komen in aanmerking. Louter recreatieve initiatieven zoals fuiven en festijnen alsook bestuursvergaderingen komen niet in aanmerking.

Zowel leden als niet-leden van de politieke jongerenbeweging komen in aanmerking als deelnemers van de van de initiatieven ingebracht binnen de module ‘informatieve activiteiten’. Het initiatief moet door de politieke jongerenbeweging die het initiatief inbrengt in de module, zelf opgezet zijn. Twee vormen van ‘informatieve activiteiten’ komen in aanmerking, nl.:

- inhoudelijke vergaderingen: dit zijn vergaderingen, werkgroepen, informatiesessies of bijeenkomsten van leden van de politieke jongerenbeweging waarbij een bepaalde inhoud, onderwerp of thema wordt besproken of uitgewerkt. Ook (praktijk)bezoeken (aan bedrijven, organisaties, projecten) met een inhoudelijke inslag kunnen hieronder worden begrepen. Voorbereidings- en evaluatievergaderingen van maatschappelijke acties komen eveneens in aanmerking;
- maatschappelijke acties: initiatieven die erop gericht zijn een opinie bekend te maken, de maatschappij of een deel ervan te overtuigen van een bepaald gedachtegoed en/of te sensibiliseren met betrekking tot een bepaald thema of een bepaalde problematiek (bv. een betoging, een themaspel enzovoort).

Louter recreatieve initiatieven zoals fuiven en festijnen alsook bestuursvergaderingen komen niet in aanmerking. Er zijn verder geen specifieke vereisten met betrekking tot de begeleiders van de initiatieven die in aanmerking komen voor de realisatie van deze module.

Als elektronische publicatie wordt eigen berichtgeving van de politieke jongerenbeweging beschouwd (bv. een nieuwsbrief) die via elektronische weg rechtstreeks wordt bezorgd aan de leden. Het ter beschikking stellen van een nieuwsbrief via de website van de vereniging volstaat niet. Een gedrukte publicatie is een (nummer van) een tijdschrift of ledenblad dat rechtstreeks en per post aan de leden wordt bezorgd. Een persbericht is een geschreven bijdrage waarin de politieke standpunten van de politieke jongerenbeweging wordt vertolkt en die verschijnt in de lokale, regionale of nationale pers. Persberichten van en over lokale afdelingen van de politieke jongerenbeweging komen niet in aanmerking.

Elke politieke jongerenbeweging die minstens zes keer een module realiseert zoals bepaald in §2 van dit artikel ontvangt jaarlijks een basissubsidie van 55.000 euro. Daarbovenop kan de politieke jongerenbeweging, in de mate dat ze meer modules realiseert dan het voor subsidiëring vereiste minimum, in aanmerking komen voor een deel van het variabel krediet. Het totaal aantal modules is niet beperkt, met dien verstande dat de modules 'informatie' en 'internationale werking' elk ten hoogste tweemaal in aanmerking worden genomen voor subsidiëring.

Artikel 16

Waar in het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid vijf verschillende soorten projectsubsidies voorzien waren, blijven er in dit decreet nog vier vormen van projectsubsiëring over.

Ten eerste is er de projectoproep voor de subsidiëring van vernieuwende projecten ter uitvoering van het jeugdbeleidsplan, de beleidsnota Jeugd en de beleidsbrieven Jeugd. Er werd immers vastgesteld dat in het kader van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid wel een aantal verplichtingen werden opgelegd inzake het schrijven van een jeugdbeleidsplan. Daar werden echter geen instrumenten aan gekoppeld om de plannen die daarin opgenomen werden uit te voeren of concreet vorm te geven. Met dit voorstel komen we daaraan tegemoet. De projecten moeten zich situeren op het gebied van het jeugdbeleid zoals bedoeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Initiatieven binnen andere beleidsvelden zullen in de desbetreffende sectorale regelgeving een plaats moeten vinden.

In functie van de noden kunnen jaarlijks een of meer van deze projectoproepen gelanceerd worden.

Daarnaast kunnen alle verenigingen die op basis van dit decreet een werkingssubsidie ontvangen, met uitzondering van de politieke jongerenbewegingen, een aanvraag indienen om bijkomend bepaalde projecten gefinancierd te zien. Het moet wel gaan om projecten die bij het opstellen van hun beleidsnota nog niet konden worden voorzien en die een eenmalig en bijzonder karakter hebben voor de vereniging. Deze mogelijk was ook al voorzien in het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid. Het belang ervan kan alleen maar toenemen nu de beleidstermijn voor de verenigingen opgetrokken wordt van drie naar vier jaar.

De 'experimentele projecten' vormen een derde vorm van projectsubsidies waarin voorzien wordt. Ook in het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid zijn experimentele projecten voorzien. Op die manier worden verder impulsen gegeven voor de uitvoering van vernieuwende ideeën. Binnen de nieuwe regeling wordt gedefinieerd op welke terreinen deze projecten zich moeten situeren. Bovendien wordt de maximale duur van de projecten opgetrokken van 36 naar 48 maanden. Er moest immers vastgesteld worden dat de sprong naar het verkrijgen van werkingssubsidies te

groot was. Immers al na twee jaar moest een dergelijke vereniging haar beleidsnota kunnen voorleggen om eventueel na de periode als experimenteel project aanspraak te maken op een structurele subsidie. Door het vastleggen van de drie terreinen waarop deze projecten zich moeten situeren vermijden we dat projecten langdurig gesubsidieerd worden die geen enkel uitzicht kunnen krijgen op een structurele subsidiëring na afloop van het project.

Ten slotte voorziet artikel 16 in de subsidiëring van vernieuwende onderzoeksprojecten. De idee is dat organisaties die vernieuwend onderzoek wensen op te zetten, voor de financiering van dit onderzoek gefinancierd zouden kunnen worden in het kader van dit decreet. Het voorstel wordt onder andere getoetst op zijn relevantie voor het jeugdbeleid.

Artikel 17

Indien uit de feitelijke werking van de vereniging blijkt dat een vereniging zich niet aan de in dit artikel genoemde voorwaarden houdt, is dit een reden tot intrekking van de erkenning krachtens artikel 18, tweede lid, en stopzetting van de subsidiëring.

Documenten kunnen zich tijdelijk elders bevinden (bv. boekhoudkundige stukken bij externe boekhouder). Wanneer de administratie echter een inspectie op de zetel van de vereniging aankondigt, dienen alle stukken ter plaatse beschikbaar te zijn. Deze bepaling sluit ook niet uit dat de administratie bepaalde stukken kan opvragen zonder dat ze ter plaatse afstapt. In dat geval dient de vereniging de stukken te bezorgen op de wijze zoals gevraagd door de administratie.

Een overheid die haar beleid wil onderbouwen, zal op regelmatige tijdstippen onderzoeken (laten) opzetten. Op eenvoudig verzoek van de administratie dienen de gesubsidieerde verenigingen mee te werken aan dergelijke onderzoeken door bv. data ter beschikking te stellen, in een participatief proces te stappen enzovoort.

Het vermelden van het bijschrift ‘Met de steun van de Vlaamse overheid’ op informatiedragers beoogt een communicatieve return. Het is belangrijk dat de belastingbetaler geïnformeerd wordt wat met de overheidsmiddelen gebeurt.

Als ‘informatiedragers’ moeten worden beschouwd: publicaties, affiches, uitnodigingen, brochures, advertenties en audiovisuele boodschappen, websites en andere relevante externe communicatiekanalen.

Bij het bepalen van de hoogte van de subsidiebedragen wordt rekening gehouden met een aantal beoordelingscriteria. Deze beoordelingscriteria zijn gelijk aan deze van het decreet van 2008 op twee na:

- ‘doelgroepen’ is niet langer behouden. In de praktijk bleek dit in feite onderdeel te zijn van (en dus dubbel op met) ‘profilering en positionering’; als een vereniging zich bv. richt tot bepaalde specifieke doelgroepen dan profileert ze zichzelf ook als dusdanig;
- ‘aandacht voor interculturaliteit’ werd vervangen door ‘gelijkekansenbeleid’. Dit begrip is ruimer: er wordt niet langer enkel gefocust op een beleid dat gelijke kansen nastreeft tussen mensen met een verschillende culturele achtergrond, maar er wordt ook gekeken naar de inspanningen die de vereniging doet ten aanzien van allerlei andere factoren (sekse, handicap, sociaal-economische positie, leeftijd enzovoort) die deelname aan het economische, politieke en sociale leven kunnen belemmeren.

Indien de vereniging al eerder werd gesubsidieerd op basis van het decreet (of het decreet waarvan het de rechtsopvolger is) dan wordt ook rekening gehouden met de wijze waarop de vereniging invulling heeft gegeven aan haar verplichtingen. Dit laatste blijkt o.m. uit de controle van de werkings- en financiële verslagen, inspecties ter plaatse enzovoort.

§3 bepaalt de samenstelling van de adviescommissie(s) die de Vlaamse overheid adviseert/adviseren over de subsidiëring van individuele dossiers. Deze bepalingen zijn analoog aan

die van het decreet van 2008. Wel werd de looptijd van de mandaten naar analogie met de looptijd van de beleidsnota's van drie tot vier jaar gebracht.

De subsidies moeten worden aangewend voor de doeleinden waarvoor de overheid ze ter beschikking stelt. Verenigingen moeten echter in staat worden gesteld een verantwoord financieel beheer te realiseren. Daarom moet het voor verenigingen mogelijk zijn een reserve aan te leggen. Dit wordt geregeld in deze paragraaf.

De reserveregeling verschilt op zich niet van die van het decreet van 2008. Aangezien de beleidsperiode echter van drie jaar op vier jaar is gebracht, wordt voortaan de opgebouwde reserve maar om de vier jaar geëvalueerd. Ook voor verenigingen die wel een werkingssubsidie ontvangen, maar geen beleidsnota indienen, geldt een referentieperiode van telkens vier jaar, te tellen vanaf het eerste jaar van subsidiëring op basis van dit decreet.

Verenigingen, waarvan is vastgesteld dat ze voldoen aan de voorwaarden voor een werkingssubsidie te verkrijgen, ontvangen per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5% van het voor dat jaar toegekende subsidiebedrag. Voor politieke jongerenbewegingen geldt hetzelfde voorschotpercentage, maar – aangezien in hun geval vooraf niet is geweten hoeveel het subsidiebedrag van een bepaald jaar precies bedraagt – wordt als referentiebedrag de subsidie van het voorlaatste jaar voorafgaand aan het lopende jaar genomen (vb.: voorschotten voor 2015 worden berekend op basis van subsidiebedrag van 2013).

Artikel 18

Met het tweede lid wordt de administratieve afhandeling van de dossiers waarin om een of andere reden een teveel aan voorschotten werd uitbetaald, eenvormig gemaakt. Dit verhoogt de transparantie van de procedure. De maatregel past dan ook volledig in de doelstelling van de Vlaamse Regering van deregulering en administratieve vereenvoudiging.

Artikel 19

Dit artikel neemt de bepalingen op die de overgang tussen het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd en kinderrechtenbeleid en het voorliggende decreet regelen.

De verenigingen die momenteel gesubsidieerd worden als landelijk georganiseerde vereniging, vereniging participatie en informatie of cultuureducatieve vereniging worden automatisch erkend bij de inwerkingtreding van het nieuwe decreet. Dit impliceert uiteraard dat deze verenigingen vanaf 2013 geacht worden te voldoen aan de erkenningscriteria van het nieuwe decreet: voldoen aan de algemene subsidiecriteria en ten minste een werkingsvolume van zes modules realiseren. Dit zal moeten blijken uit de werkings- en financiële verslagen en desgevallend uit de inspecties ter plaatse.

Een vereniging kan om uiteenlopende redenen afzien van deze automatische erkenning. De meest voor de hand liggende reden hiervoor is dat een vereniging er zich van bewust is dat ze het werkingsvolume van zes modules, vereist voor een erkenning, nog niet haalt. Indien de verenigingen informatie en participatie en de cultuureducatieve verenigingen afzien van een erkenning komen ze automatisch in aanmerking voor subsidiëring van de periode 2014-2017, indien ze voldoen aan artikel 12, §2, van het decreet. Dit zal moeten blijken uit de werkings- en financiële verslagen en desgevallend uit de inspecties ter plaatse.

Opdat – tegemoetkomend aan de wens van de sector – alle beleidsnota's op hetzelfde moment zouden kunnen worden ingediend, dienen alle overeenkomsten afgesloten op basis van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een jeugdbeleid te eindigen op 31 december 2013. Dankzij de decreetswijziging van 10 december 2010 lopen de meeste overeenkomsten tot die datum.

Artikel 20

Dit artikel heeft geen commentaar.

Artikel 21

Dit artikel heeft geen commentaar.

Artikel 22

Dit artikel heeft geen commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° administratie: de administratieve entiteit van de Vlaamse administratieve diensten die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het jeugdbeleid, zoals bedoeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
- 2° adviescommissie: een door de Vlaamse Regering opgerichte commissie die adviseert over individuele subsidieaanvragen;
- 3° gelijkekansenbeleid: beleid dat er op gericht is belemmeringen op te heffen die verbonden zijn aan sekse, handicap, afkomst, sociaal-economische positie en leeftijd, om deel te nemen aan het economische, politieke en sociale leven;
- 4° gezondheidsindex: het prijsindexcijfer dat berekend wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994;
- 5° jeugd: personen tot en met dertig jaar, of een deel van die bevolkingsgroep;
- 6° jeugd- en kinderrechtenbeleid: de integrale en geïntegreerde visie en de daarop gebaseerde systematische en planmatige maatregelen van een overheid die een waarneembaar effect beogen op de jeugd, met bijzondere aandacht voor de rechten van het kind, als ethisch en wettelijk kader;

- 7° jeugdsector: de op basis van dit decreet gesubsidieerde verenigingen;
- 8° jeugdwerk: sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd van drie tot en met dertig jaar, in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd die daaraan deelneemt op vrijwillige basis;
- 9° jeugdwerker: elke persoon die verantwoordelijkheid op zich neemt in jeugdwerk en aantoonbare ervaring heeft, of inspanningen levert op het vlak van scholing of vorming met betrekking tot jeugdwerk;
- 10° projectsubsidie: een subsidie die toegekend wordt ter ondersteuning van een initiatief dat zowel qua opzet of doelstelling als in de tijd is afgebakend;
- 11° rechten van het kind: de rechten van het kind, vermeld in de bepalingen en beginselen van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, aangenomen in New York op 20 november 1989, en in de bijbehorende facultatieve protocollen, zoals goedgekeurd door het Vlaams Parlement;
- 12° vereniging zonder winstoogmerk: een vereniging die is opgericht overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen;
- 13° werkingssubsidie: een subsidie die toegekend wordt ter ondersteuning van de personeels- en werkingskosten die voortvloeien uit een structurele werking die een continu en permanent karakter vertoont.

Art. 3. §1. Uiterlijk een jaar na het begin van elke regeerperiode legt de Vlaamse Regering een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan voor aan het Vlaams Parlement. Dat jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan legt het jeugd- en kinderrechtenbeleid van de Vlaamse Regering vast. Het geeft voor de volgende beleidsperiode en binnen een algehele visie op de jeugd en het jeugd- en kinderrechtenbeleid, de prioritaire doelstellingen van de Vlaamse Regering aan en bepaalt de resultaatsindicatoren.

Het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan beschrijft de wijze waarop de Vlaamse Regering binnen haar bevoegdheden de volgende beleidsdoelstellingen uitvoert:

- 1° het creëren en borgen van gelijke kansen voor alle kinderen en jongeren;
- 2° het creëren en borgen van brede ontwikkelingskansen voor kinderen en jongeren;
- 3° het creëren van ruimte voor kinderen en jongeren;
- 4° het verhogen van de formele en informele betrokkenheid van kinderen en jongeren bij de samenleving.

Daarbij houdt de Vlaamse Regering rekening met de behoeften en mogelijkheden van kinderen en jongeren en de jeugdsector.

In het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan beschrijft de Vlaamse Regering ook hoe ze invulling geeft aan de slotbeschouwingen van het Comité voor de Rechten van het Kind van de Verenigde Naties, geformuleerd naar aanleiding van het rapport dat door België werd ingediend overeenkomstig artikel 44 van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, en aan de andere internationale beleidskaders in verband met de rechten van het kind.

§2. De Vlaamse Regering keurt het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan goed na inspraak van de jeugd waarbij ten minste de volgende actoren betrokken worden:

- 1° de jeugdsector;
- 2° andere verenigingen zonder winstoogmerk voor of door kinderen en jongeren, die door hun omvang, opzet of inhoud relevantie hebben voor de Vlaamse Gemeenschap;
- 3° deskundigen inzake de jeugd;
- 4° vertegenwoordigers van lokale en provinciale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

§3. De Vlaamse Regering bezorgt aan het Vlaams Parlement en de Kinderrechtencommissaris een tussentijds rapport over de uitvoering van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan na het tweede jaar van uitvoering, en een eindrapport in het laatste jaar van uitvoering.

Art. 4. Bij elk ontwerp van decreet dat wordt ingediend bij het Vlaams Parlement, wordt een kind- en jongereneffectrapport, afgekort JoKER, gevoegd, als de voorgenomen beslissing het belang van personen jonger dan vijftientig jaar rechtstreeks raakt.

Het JoKER is een openbaar document dat ten minste de volgende informatie bevat:

- 1° een beschrijving van het effect van de voorgenomen beslissing op de situatie van het kind of de jongere;
- 2° een beschrijving van het effect op de situatie van het kind of de jongere zonder de voorgenomen beslissing;
- 3° alternatieven voor de voorgestelde beslissing, inzonderheid een beschrijving van de beoogde maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen van de beslissing voor de situatie van het kind of de jongere te vermijden, te beperken en zo mogelijk te verhelpen.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de opmaak van dat rapport.

Art. 5. §1. De leidende ambtenaren van alle departementen en van de intern en extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid die daartoe door de Vlaamse Regering zijn aangewezen, wijzen een ambtenaar aan als aanspreekpunt jeugd- en kinderrechtenbeleid.

De aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid hebben als taak:

- 1° een bijdrage te leveren ter voorbereiding van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan;
- 2° te zorgen voor de monitoring en verslaggeving over de uitvoering van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind en het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan;
- 3° de effecten op kinderen en jongeren en hun rechten in te schatten van het beleid dat door hun departement of agentschap wordt voorbereid of uitgevoerd.

§2. De administratie:

- 1° coördineert het netwerk van aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° coördineert de voorbereiding van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan en van de verslaggeving, vermeld in artikel 3.

Art. 6. De Vlaamse Regering zorgt voor de publicatie van een “staat van de jeugd”.

Onder de “staat van de jeugd”, vermeld in het eerste lid, wordt verstaan een wetenschappelijk onderbouwd rapport over de leefwereld van de jeugd, waarin ook longitudinale ontwikkelingen worden gesignaleerd.

De staat van de jeugd verschijnt ten minste om de vijf jaar en maakt deel uit van de omgevingsanalyse voor het nieuwe Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan.

Art. 7. §1. De Vlaamse Regering zorgt voor de oprichting van een jeugdraad.

Die jeugdraad heeft als doel op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse Regering of van het Vlaams Parlement advies uit te brengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen en de jeugd te vertegenwoordigen. De Vlaamse Regering vraagt het advies van de jeugdraad over ontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering.

De adviezen worden in de regel verstrekt binnen een termijn van dertig dagen na de datum van de ontvangst van de adviesaanvraag. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse Regering of het Vlaams Parlement de termijn inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen. Als die termijn verstreken is zonder dat het advies is uitgebracht, hoeft de adviesvrager niet langer te wachten.

De jeugdraad keurt de adviezen met een tweederde-meerderheid van de aanwezigen goed. Op de vergadering waarin over de adviezen wordt gestemd, moet ten minste de helft van de leden aanwezig zijn. Als dat quorum niet wordt bereikt, beslist de jeugdraad, ongeacht het aantal aanwezigen, tijdens de eerstvolgende vergadering over de uitgestelde punten. De adviezen geven ook de minderheidsstandpunten weer, als verschillende leden daarom verzoeken.

De adviezen zijn niet bindend. De Vlaamse Regering formuleert binnen zestig dagen nadat ze het advies heeft ontvangen een met redenen omkleed antwoord op de adviezen die betrekking hebben op de bevoegdheden van de Vlaamse overheid.

§2. De jeugdraad bestaat uit ten minste 16 en ten hoogste 24 leden, waarvan minstens een derde jonger is dan vijftwintig jaar bij het begin van het mandaat. Ten hoogste twee derde van de leden zijn personen van hetzelfde geslacht.

Het lidmaatschap van de jeugdraad is onverenigbaar met een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, met het ambt van minister, staatssecretaris en zijn kabinetsleden, met het ambt van personeelslid van de Vlaamse administratie en van personeelslid van de vereniging vermeld in artikel 8, §1, of met het lidmaatschap van adviescommissies die opgericht zijn ter uitvoering van dit decreet.

De jeugdraad wordt elke drie jaar verkozen. Daartoe organiseert de vereniging vermeld in artikel 8, §1, een publieke oproep tot kandidaatstelling. Minstens de helft

en ten hoogste 60 percent van de leden wordt gekozen uit de kandidaten, die voorgedragen zijn door de verenigingen, vermeld in artikel 9, 10, 11 en 15. Bovendien kan de jeugdraad leden coöpteren.

De jeugdraad bepaalt de wijze van verkiezing. Hij legt deze procedure ter goedkeuring voor aan de Vlaamse Regering.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure inzake de samenstelling en de werking van de jeugdraad.

§4. De Vlaamse Regering verstrekt de jeugdraad, op zijn verzoek, alle informatie die hij nodig heeft om zijn taak te kunnen volbrengen.

Art. 8. §1. De Vlaamse Regering subsidieert een vereniging met de volgende taken:
1° de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de jeugdsector;
2° de ondersteuning van de jeugdraad, vermeld in artikel 7;
3° het informeren van kinderen en jongeren.

De wijze van participatie van de Vlaamse Gemeenschap wordt vastgelegd in de statuten van de vereniging. Die statuten alsmede alle latere statutenwijzigingen worden onmiddellijk nadat ze goedgekeurd zijn, meegedeeld aan het Vlaams Parlement.

§2. De Vlaamse Regering subsidieert een vereniging als kenniscentrum kinderrechten om de kennis over de rechten van het kind op nationaal en internationaal niveau te verhogen.

Het kenniscentrum kinderrechten benadert de rechten van het kind op interdisciplinaire wijze en op basis van wetenschappelijk onderzoek.

Het kenniscentrum kinderrechten heeft als doel de resultaten van dat wetenschappelijk onderzoek toegankelijk te maken voor het brede publiek. Daartoe zal het kenniscentrum kinderrechten:

1° actief contacten onderhouden met nationale en internationale onderzoeksgemeenschappen inzake de rechten van het kind;
2° actief een bijdrage leveren tot de ontsluiting van wetenschappelijk onderzoek over de rechten van het kind voor publieke en private actoren;
3° initiatieven nemen en advies verlenen met betrekking tot de implementatie van de wetenschappelijke inzichten over de rechten van het kind.

§3. Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over het gemeentelijke en provinciale jeugdbeleid, subsidieert de Vlaamse Regering een vereniging als ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten.

De organisatie, vermeld in het eerste lid, is een ledenorganisatie die openstaat voor alle gemeentebesturen uit het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en voor de Vlaamse provinciebesturen, alsook voor de Vlaamse

Gemeenschapscommissie. Ten minste 164 gemeentebesturen zijn lid van de ondersteuningsorganisatie.

§4. De Vlaamse Regering subsidieert de vereniging zonder winstoogmerk Jint - coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking om:

- 1° de internationale uitwisseling en samenwerking van, voor en door de jeugd te bevorderen;
- 2° op basis van internationale uitwisseling en samenwerking de reflectie over de jeugd, het jeugdwerk en het jeugd- en kinderrechtenbeleid door alle betrokken actoren te bevorderen.

§5. De Vlaamse Regering subsidieert een koepelorganisatie van niet-gouvernementele organisaties voor de voorbereiding, redactie en verspreiding van een rapport over de wijze waarop in Vlaanderen invulling gegeven wordt aan de rechten van het kind.

§6. De verenigingen, vermeld in paragraaf 1 tot en met paragraaf 5 beantwoorden aan de volgende voorwaarden:

- 1° ze nemen in hun bestuursorganen op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten op, die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van de vereniging;
- 2° ze bezorgen vierjaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie;
- 3° ze leveren aanwijsbare inspanningen om de samenstelling van de raad van bestuur etnisch-cultureel divers te maken;
- 4° ze leveren aanwijsbare inspanningen om de samenstelling van het personeelsbestand etnisch-cultureel divers te maken.

§7. De Vlaamse Regering bepaalt op basis van de beleidsnota die een vereniging als vermeld in paragraaf 1 tot en met paragraaf 5 voor de volgende vier jaar opstelt en op basis van de beschikbare informatie over de werking van die vereniging in de voorbije vier jaar het bedrag dat aan die vereniging wordt toegekend als werkingssubsidie. De werkingssubsidie wordt toegekend in de vorm van een vierjaarlijks financieringsbudget. De eerste periode van vier jaar loopt van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2017.

Binnen de perken van het krediet dat goedgekeurd is door het Vlaams Parlement, kan de Vlaamse Regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg of dat subsidiebedrag verminderen als de kredieten die daarvoor zijn opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap dit noodzakelijk maken.

§8. Met behoud van de toepassing van artikel 17 sluit de Vlaamse Regering met elke vereniging als vermeld in paragraaf 1 tot en met paragraaf 5, een overeenkomst voor vier jaar. Die heeft betrekking op de samenwerking tussen de Vlaamse Regering en de vereniging en op het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde

middelen. In de overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en de bijbehorende indicatoren bepaald, en worden de inspanningen vastgelegd die de vereniging levert voor het gelijkheidsbeleid.

§9. Aan de verenigingen vermeld in paragraaf 1 tot en met paragraaf 5, kan door de Vlaamse Regering infrastructuur ter beschikking worden gesteld. Die terbeschikkingstelling is onderworpen aan een overeenkomst die de voorwaarden van de terbeschikkingstelling regelt. De overeenkomst wordt na goedkeuring door de Vlaamse Regering onmiddellijk ingediend bij het Vlaams Parlement. De terbeschikkingstelling geldt tot wederopzegging, zonder dat daaruit enige eis tot schadeloosstelling kan worden gesteld.

Art. 9. §1. Om te worden gesubsidieerd als landelijk georganiseerde jeugdvereniging moet een vereniging aan jeugdwerk doen met deelnemers uit minstens vier provincies van het Nederlandse taalgebied of uit drie provincies van het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Dit moet blijken uit haar activiteiten. In dit artikel wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie.

De verenigingen die gesubsidieerd worden op basis van de artikels 8, 10, 11 en 15, komen niet in aanmerking voor de in dit artikel bedoelde werkingssubsidies.

§2. Om als landelijk georganiseerde jeugdvereniging te worden erkend, moet de vereniging bovendien jaarlijks minstens zes keer een module realiseren. Die modules zijn:

- 1° begeleiding van lokale jeugdwerkinitiatieven;
- 2° activiteitsaanbod voor de jeugd;
- 3° vorming van jeugdwerkers.

De module, vermeld in het eerste lid, 1°, kan ten hoogste driemaal voor de erkenning in aanmerking worden genomen.

§2. Een landelijk georganiseerde jeugdvereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, realiseert, begeleidt in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve lokale jeugdwerkinitiatieven met een totaal van minstens tien.

Als lokaal jeugdwerkinitiatief wordt een werking beschouwd die zoals blijkt uit haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet en waarbij het merendeel van de deelnemers uit een of een beperkt aantal aangrenzende gemeenten komt. Uitzondering daarop vormen de jeugdwerkinitiatieven van districtsraden, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Met toepassing van dit decreet worden ze beschouwd als lokale jeugdwerkinitiatieven met dien verstande dat elk van de voornoemde besturen slechts eenmaal wordt meegeteld met het oog op het behalen van de erkenningsnorm.

De landelijk georganiseerde jeugdvereniging kan aantonen dat ze de lokale jeugdwerkinitiatieven die voor erkenning worden ingebracht, in de loop van het vorige kalenderjaar effectief begeleid heeft.

Een begeleiding bestaat per kalenderjaar en per lokale werking minimaal uit een van de volgende vormen:

1° begeleiding op maat: een specifiek inhoudelijk aanbod voor een lokaal jeugdwerkinitiatief dat wordt bijgewoond door minimaal vier jeugdwerkers van dat lokale jeugdwerkinitiatief. De begeleiding op maat duurt minimaal twee uur;

2° individuele coaching: een coaching van minimaal twee uur voor een tot maximaal vier jeugdwerkers van hetzelfde jeugdwerkinitiatief;

3° intervisietraject: een specifieke overlegvorm met verschillende lokale jeugdwerkinitiatieven die lid zijn van de vereniging. Tijdens de intervisiemomenten worden concrete werkproblemen samen verhelderd en wordt gezocht naar oplossingen. Een lokaal jeugdwerkinitiatief neemt deel aan minimaal drie sessies van twee uur. Een aanbod met dezelfde jeugdwerkers op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een sessie.

Een vereniging die lokale jeugdwerkinitiatieven begeleidt, moet de voorwaarden publiceren waaronder lokale jeugdwerkinitiatieven lid kunnen worden van de vereniging, alsook wat het aanbod is van de vereniging voor lokale jeugdwerkinitiatieven.

De landelijk georganiseerde jeugdvereniging laat de lokale jeugdwerkinitiatieven vrij toetreden op voorwaarde dat ze jaarlijks een eigen bijdrage aan de landelijk georganiseerde jeugdvereniging betalen. Het is ook mogelijk dat de lokale jeugdwerkinitiatieven deelwerkingen zijn van de landelijk georganiseerde jeugdvereniging.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal actieve lokale jeugdverenigingen in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§4. Een landelijk georganiseerde jeugdvereniging die de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren vormende, ontspannende of informatieve initiatieven voor de jeugd waaraan deelgenomen wordt op vrijwillige basis. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag. Ten hoogste tien uur per dag wordt in aanmerking genomen. De landelijk georganiseerde jeugdvereniging realiseert minstens tien initiatieven, met minstens vier deelnemers per initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. De initiatieven hebben pedagogische doelstellingen en verlopen onder begeleiding en via een interactief proces.

Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 175 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 60 deelnemersuren.

Als de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet.

§5. Een landelijk georganiseerde jeugdvereniging die de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, realiseert, presteert op jaarbasis minstens 75 vormingsuren, gespreid over minstens tien vormingsinitiatieven op jaarbasis. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag, met per initiatief minstens vier deelnemers. Ten hoogste tien uur per dag wordt in aanmerking genomen. De initiatieven hebben een duidelijk vormend karakter voor de betrokkenen, eventueel toekomstige, jeugdwerkers. Ze zijn interactief opgebouwd en verlopen onder pedagogische begeleiding.

Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 75 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan vijfentwintig deelnemersuren.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal vormingsuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet.

§6. Initiatieven als vermeld in paragraaf 4 en paragraaf 5 voldoen aan de volgende voorwaarden:

- 1° ze beantwoorden aan de doelstellingen van de landelijk georganiseerde jeugdvereniging, zoals bepaald in de statuten;
- 2° per vijftien deelnemers is er ten minste een begeleider;
- 3° elke begeleider is minstens zestien jaar oud;
- 4° het aanbod is gedifferentieerd en wordt gekenmerkt door een pedagogische aanpak die blijkt uit de voorbereiding, het programma en de voortgangscontrole.

Art. 10. §1. Om te worden gesubsidieerd als vereniging informatie en participatie moet een vereniging een of meer van de volgende doelstellingen vervullen:

- 1° een kwaliteitsvol informatieaanbod voor of over de jeugd of over de rechten van kind maken of overbrengen;
- 2° participatieprocessen van de jeugd in het beleid van overheden of instellingen begeleiden, met als doel de jeugd te betrekken bij het opstellen, uitvoeren en evalueren van het beleid van overheden of instellingen;
- 3° mediaproductie door en over de jeugd begeleiden.

De verenigingen die gesubsidieerd worden op basis van artikels 8, 9, 11 en 15, en verenigingen die erkend zijn of structureel gesubsidieerd worden op basis van de onderwijswetgeving, komen niet in aanmerking voor de werkingssubsidies, vermeld in dit artikel.

§2. Om als vereniging informatie en participatie te worden erkend, moet de vereniging jaarlijks minstens zes keer een module realiseren. Die modules zijn:

- 1° informeren van de jeugd in de vrije tijd;
- 2° informeren van de jeugd buiten de vrije tijd of informeren over de jeugd of de rechten van het kind;
- 3° aanmaken van informatieproducten voor of over de jeugd of over de rechten van

het kind;

4° vorming van jeugdwerkers of jeugdredacties;

5° begeleiding van beleidsparticipatieprocessen;

6° mediaproductie in de vrije tijd door en over de jeugd;

7° beantwoorden van vragen van of over de jeugd of over de rechten van het kind.

De modules, vermeld in het eerste lid, 2°, 3°, 4°, 5° en 7°, kunnen elk maximaal driemaal voor erkenning in aanmerking genomen worden. De module, vermeld in het eerste lid, 6°, moet minstens eenmaal gecombineerd worden met de module, vermeld in het eerste lid, 4°.

§3. Een vereniging informatie en participatie die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren vormende of informatieve initiatieven voor de jeugd in de vrije tijd waaraan deelgenomen wordt op vrijwillige basis. De vereniging informatie en participatie realiseert minstens tien initiatieven met minstens vier deelnemers per initiatief. De initiatieven hebben pedagogische doelstellingen en verlopen onder begeleiding. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag. Ten hoogste acht uur per dag wordt in aanmerking genomen. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. Ook een activiteitenreeks met dezelfde deelnemers wordt beschouwd als een initiatief.

De activiteiten worden gerealiseerd met deelnemers uit ten minste tien gemeenten uit het Nederlandstalige gebied of het tweetalige gebied Brussel Hoofdstad. Het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt voor de toepassing van deze bepaling gelijk gesteld met een gemeente.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, verschillende keren wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet. De gemeentelijke spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§4. Een vereniging informatie en participatie, die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren vormende of informatieve initiatieven voor de jeugd buiten de vrije tijd of over de jeugd of over de rechten van het kind. De vereniging informatie en participatie realiseert minstens tien initiatieven met minstens vier deelnemers per initiatief. De initiatieven hebben pedagogische doelstellingen en verlopen onder begeleiding. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag. Ten hoogste acht uur per dag worden in aanmerking genomen. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. Ook een activiteitenreeks met dezelfde deelnemers wordt beschouwd als een initiatief.

De activiteiten worden gerealiseerd met deelnemers uit ten minste tien gemeenten uit het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt voor de toepassing van deze bepaling gelijk gesteld met een gemeente.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet. De gemeentelijke spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§5. Een vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, realiseert, vervult op jaarbasis een of meer van de volgende doelstellingen:
1° minstens twee up-to-date informatieproducten van zichzelf ter beschikking stellen en minstens tweejaarlijks een nieuw product maken;
2° een gespecialiseerde en actueel gehouden databank of interactieve website ter beschikking stellen om specifieke informatie te verstrekken. Die informatie is coherent en wordt jaarlijks minimaal zes keer bijgewerkt.

De informatieproducten noch de website of databank hebben de bedoeling om informatie te geven over de eigen werking van de vereniging informatie en participatie. Ze zijn evenmin bedoeld als een advertentie voor een product, evenement of dienstverlening. Ze beantwoorden aan de volgende voorwaarden:
1° het informatieproduct is publiek raadpleegbaar;
2° het informatieproduct krijgt inhoud en vorm in samenwerking met de doelgroep waarvoor het is bedoeld;
3° producten die bestemd zijn voor de jeugd beantwoorden aan de vragen en informatiebehoeften van de jeugd en worden aangeboden in een vorm die beantwoordt aan de leefwereld van de jeugd.

De vereniging levert het bewijs van het participatieproces bij de totstandkoming van het product. Ze zorgt ook voor de promotie van haar producten.

Elk in aanmerking genomen product wordt op jaarbasis minstens 250 keer verkocht, 500 keer door individuele burgers aangevraagd of 750 keer gedownload. Als het gaat om een informatieve website of databank, telt die op jaarbasis ten minste 50.000 paginaweergaves.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, verschillende keren wordt gerealiseerd, dan worden het aantal eigen producten dat ter beschikking wordt gesteld, en het aantal nieuwe producten dat de vereniging gedurende de uitvoering van de beleidsnota maakt, alsook het aantal productafnames of paginaweergaves in evenredige mate vermeerderd.

§6. Een vereniging informatie en participatie die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 4°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 75 vormingsuren, gespreid over minstens tien vormingsinitiatieven. De initiatieven hebben een duidelijk vormend karakter. Ze zijn interactief opgebouwd en verlopen onder pedagogische begeleiding.

De initiatieven duren ten minste twee uur per dag, met per initiatief minstens vier deelnemers. Ten hoogste tien uur per dag wordt in aanmerking genomen. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief.

De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 75 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan vijftientig deelnemersuren.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 4°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal vormingsuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet.

§7. Een vereniging informatie en participatie die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 5°, realiseert, begeleidt de jeugd bij ten minste vijf beleidsparticipatieprocessen.

In deze paragraaf wordt verstaan onder “beleidsparticipatieproces” een proces waarbij kinderen en jongeren begeleid worden bij het opstellen, uitvoeren en evalueren van het beleid van overheden of instellingen op basis van de behoeften en wensen van de jeugd in overleg met de betrokken overheid of instelling. Elk proces bestaat uit ten minste drie activiteiten in een periode van maximaal twaalf maanden. Elke activiteit duurt ten minste twee uur en er zijn telkens tenminste zes kinderen of jongeren aanwezig per activiteit. Ten hoogste acht uur per dag wordt in aanmerking genomen.

De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 36 deelnemersuren realiseren.

De vereniging levert het bewijs van een effectief beleidsparticipatieproces met de jeugd. Enkel de processen die afgelopen zijn in het jaar waarover gerapporteerd wordt, komen in aanmerking om deze module te realiseren.

Als de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 5°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal activiteiten in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§8. Een vereniging informatie en participatie die de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 6°, realiseert:

- 1° publiceert vijftig verschillende persteksten of verspreidt dertig verschillende audioreportages of vijftien verschillende audiovisuele reportages op jaarbasis, die de correcte beeldvorming van en over de jeugd versterken. Het hele productieproces ligt in handen van de jeugd;
- 2° begeleidt een of meer jeugdrederacties van minstens acht actieve leden van maximaal vijftientwintig jaar die minstens tien keer per jaar samenkomen;
- 3° toont een ruime publieke verspreiding van de artikels of reportages aan.

Als de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 6°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal artikels of reportages in evenredige mate vermeerderd.

§9. Een vereniging informatie en participatie die de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 7°, realiseert, registreert op jaarbasis 1250 beantwoorde vragen van of over de jeugd of over de rechten van het kind. De vereniging toont haar interne strategie aan voor de wijze waarop de kwaliteit van het beantwoorden van vragen

wordt bewaakt. Ze maakt haar aanbod ruim publiek bekend en toont aan zich te richten op het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Als de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 7°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal beantwoorde vragen in evenredige mate vermeerderd.

§10. Voor de activiteiten, vermeld in paragraaf 3, 4, 6, 7 en 8, 2°, geldt dat het aanbod gedifferentieerd is en gekenmerkt wordt door een pedagogische aanpak die blijkt uit de voorbereiding, het programma en de voortgangscontrole.

Bij de activiteiten, vermeld in paragraaf 3, 6, 7 en 8, 2°, geldt bovendien dat er per vijftien deelnemers ten minste een begeleider aanwezig is.

Bij de activiteiten, vermeld in paragraaf 4 geldt bovendien dat er per vijfentwintig deelnemers ten minste een begeleider aanwezig is.

De begeleiders zijn minstens zestien jaar oud.

Art. 11. §1. Om te worden gesubsidieerd te worden als cultuureducatieve vereniging moet een vereniging in hoofdzaak tot doel hebben:

- 1° de artistieke creativiteit van de jeugd te stimuleren;
- 2° de jeugd de taal van de kunsten leren te begrijpen en gebruiken.

De verenigingen die gesubsidieerd worden op basis van artikel 8, 9, 10 en 15, komen niet in aanmerking voor de werkingssubsidies, vermeld in dit artikel.

§2. Om als cultuureducatieve vereniging te worden erkend, moet de vereniging jaarlijks minstens zes keer een module realiseren. Die modules zijn:

- 1° organiseren van een cultuureducatief activiteitenaanbod voor de jeugd in de vrije tijd;
- 2° organiseren van een cultuureducatief activiteitenaanbod voor de jeugd buiten de vrije tijd;
- 3° vorming van cultuureducatieve begeleiders;
- 4° begeleiden van jongeren naar een artistiek product;
- 5° begeleiden van lokale cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd.

Minimaal drie modules worden gerealiseerd in de vrije tijd. De module, vermeld in het eerste lid, 4° kan maximaal eenmaal voor erkenning in aanmerking genomen worden.

§3. Een cultuureducatieve vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren cultuureducatieve initiatieven waaraan deelgenomen wordt op vrijwillige basis. De vereniging realiseert minstens tien initiatieven in de vrije tijd, met minstens vier deelnemers per initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. Ook een activiteitenreeks wordt beschouwd als een initiatief.

Een initiatief duurt minstens twee uur per dag. Ten hoogste acht uur per dag wordt in aanmerking genomen. Initiatieven die georganiseerd worden voor kleuters

duren minstens een uur. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief.

De activiteiten worden gerealiseerd met deelnemers uit ten minste tien gemeenten uit het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt voor de toepassing van deze bepaling gelijk gesteld met een gemeente.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet. De gemeentelijke spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§ 4. Een cultuureducatieve vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren cultuureducatieve initiatieven buiten de vrije tijd. Ze realiseert minstens tien initiatieven, met minstens vier deelnemers per initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. Ook een activiteitenreeks wordt beschouwd als een initiatief. Een initiatief duurt minstens twee uur per dag. Ten hoogste acht uur per dag wordt in aanmerking genomen. Initiatieven die georganiseerd worden voor kleuters duren minstens een uur. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief.

De activiteiten worden gerealiseerd met deelnemers uit ten minste tien gemeenten uit het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt voor de toepassing van deze bepaling gelijk gesteld met een gemeente.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet. De gemeentelijke spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§ 5. Een cultuureducatieve vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3° realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 75 vormingsuren, gespreid over minstens tien vormingsinitiatieven op jaarbasis. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. Ook een vormingsreeks geldt als een initiatief. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag, met per initiatief minstens vier deelnemers. Ten hoogste tien uur per dag wordt in aanmerking genomen. De initiatieven hebben een duidelijk vormend karakter voor de betrokken, eventueel toekomstige, jeugdwerkers of cultuureducatieve begeleiders. Ze zijn interactief opgebouwd en verlopen onder pedagogische begeleiding. Een aanbod met keuzemogelijkheden voor een groep, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief.

De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 75 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan vijfentwintig deelnemersuren.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal vormingsuren in evenredige mate vermeerderd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§ 6. Een cultuureducatieve vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 4°, realiseert, voert minimaal drie trajecten in de vrije tijd uit, die telkens minimaal twintig uren duren. De deelnemers die tussen twaalf en dertig jaar zijn, doorlopen het hele traject. Elk traject leidt via minstens drie contactmomenten met de begeleider tot een artistiek product, gemaakt door de jongeren, met een publiek toonmoment. Stages en opdrachten in het kader van een opleiding zijn uitgesloten. Alleen de trajecten die afgelopen zijn in het jaar waarover wordt gerapporteerd, worden in aanmerking genomen om deze module te behalen.

§ 7. Een cultuureducatieve vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 5°, realiseert, begeleidt in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve lokale cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd met een totaal van minstens tien. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie.

Als lokaal cultuureducatief initiatief voor de jeugd wordt een werking beschouwd die, zoals blijkt uit haar doelstellingen en handelingen, aan cultuureducatie voor de jeugd doet, waarbij het merendeel van de deelnemers uit een beperkt aantal aangrenzende gemeenten komt. Uitzondering daarop vormen de initiatieven van districtsraden, gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Met toepassing van dit decreet worden ze beschouwd als lokale initiatieven met dien verstande dat elk van de voornoemde besturen slechts eenmaal wordt meegeteld met het oog op het behalen van de erkenningsnorm.

De cultuureducatieve vereniging kan aantonen dat de lokale initiatieven die voor erkenning worden ingebracht in de loop van het vorige kalenderjaar effectief begeleid zijn.

Een begeleiding bestaat per kalenderjaar en per lokale werking minimaal uit een van de volgende vormen:

1° begeleiding op maat: een specifiek inhoudelijk aanbod voor een lokaal cultuureducatief initiatief voor de jeugd, dat wordt bijgewoond door minimaal vier begeleiders van dat lokale initiatief. De begeleiding op maat duurt minimaal twee uur;

2° individuele coaching: een coaching van minimaal twee uur voor een tot maximaal vier begeleiders van hetzelfde initiatief;

3° intervisietraject: een specifieke overlegvorm met verschillende lokale cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd, die lid zijn van de cultuureducatieve vereniging. Tijdens de intervisiemomenten worden concrete werkproblemen samen verhelderd en wordt gezocht naar oplossingen. Een lokaal initiatief neemt deel aan minimaal drie sessies van twee uur. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een sessie.

Een cultuureducatieve vereniging die lokale initiatieven begeleidt, moet de voorwaarden publiceren waaronder lokale initiatieven lid kunnen worden van de

vereniging, alsook wat het aanbod is van de cultuureducatieve vereniging voor lokale initiatieven.

De cultuureducatieve vereniging laat de lokale cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd vrij toetreden op voorwaarde dat ze jaarlijks een eigen bijdrage aan de cultuureducatieve vereniging betalen. Het is ook mogelijk dat de lokale initiatieven deelwerkingen van de cultuureducatieve vereniging zijn.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 5°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal actieve lokale initiatieven in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§8. Voor de activiteiten, vermeld in paragraaf 3, 4 en 5, geldt dat het aanbod gedifferentieerd is en gekenmerkt wordt door een pedagogische aanpak die blijkt uit de voorbereiding, het programma en de voortgangscontrole.

Bij de activiteiten, vermeld in paragraaf 3 en 5, geldt bovendien dat er per vijftien deelnemers ten minste een begeleider aanwezig is.

Bij de activiteiten, vermeld in paragraaf 4, geldt bovendien dat er per vijftientwintig deelnemers ten minste een begeleider aanwezig is.

De begeleiders zijn minstens zestien jaar oud.

Art. 12. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor het indienen van de aanvraag tot erkenning als landelijk georganiseerde jeugdvereniging, vereniging informatie en participatie of cultuureducatieve vereniging.

De administratie onderzoekt of de aanvraag tot erkenning volledig is en op tijd is ingediend. Een aanvraag die onvolledig is, kan volledig gemaakt worden, binnen een termijn, te bepalen door de Vlaamse Regering. Een aanvraag is onontvankelijk als ze niet tijdig is ingediend of niet tijdig is vervolledigd. De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarin de administratie de vereniging de onontvankelijkheid van de aanvraag meldt.

Als een aanvraag tot erkenning ontvankelijk wordt verklaard, wordt de vereniging begeleid en gecontroleerd door de administratie. De administratie begeleidt de vereniging door informatie en documentatie te verschaffen. De Vlaamse Regering bepaalt:

1° de wijze waarop en de termijn waarin de vereniging die een ontvankelijk verklaarde aanvraag tot erkenning heeft ingediend, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse Regering om de vereniging te erkennen of van het voornemen van de Vlaamse Regering om de vereniging niet te erkennen;

2° de termijn waarin een vereniging een gemotiveerd bezwaar kan indientegen het formeel betekende voornemen van de Vlaamse Regering om de door de vereniging aangevraagde erkenning te weigeren en de wijze waarop dat bezwaar ingediend moet worden. Als dat bezwaarschrift te laat of ongemotiveerd wordt ingediend, dan is het bezwaar onontvankelijk. De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarin de vereniging op de hoogte wordt gebracht van de onontvankelijkheid van haar

bezwaarschrift;

3° de termijn waarin en de wijze waarop de vereniging die een ontvankelijk bezwaar heeft ingediend tegen het voornemen van de Vlaamse Regering om de door haar aangevraagde erkenning te weigeren, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse Regering over het ingediende bezwaar en de aangevraagde erkenning. Die termijn wordt gerekend vanaf het ogenblik waarop de vereniging haar ontvankelijk bezwaar heeft ingediend.

De erkenning als landelijk georganiseerde jeugdvereniging, als vereniging informatie en participatie of als cultuureducatieve vereniging wordt voor onbepaalde duur toegekend door de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering kan de nadere erkenningsvoorwaarden bepalen.

Art. 13. §1. Elke erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging, vereniging informatie en participatie en cultuureducatieve vereniging ontvangt jaarlijks een subsidie van 80.000 euro.

Daarnaast kunnen aan die verenigingen aanvullend variabele subsidies worden toegekend. Daartoe moet de vereniging vierjaarlijks een door haar algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie bezorgen. De hoogte van het jaarlijks toe te kennen variabele deel van het subsidiebedrag wordt om de vier jaar vastgesteld door de Vlaamse Regering na advies van de adviescommissie en van de administratie op basis van de beleidsnota die de vereniging voor de volgende vier jaar opstelt en op basis van de beschikbare informatie over de werking van de vereniging in de voorbije vier jaar, met dien verstande dat het variabel deel ten minste 50 percent bedraagt van het variabele deel van de subsidies dat toegekend is op basis van de vorige beleidsnota, tenzij de administratie tijdens inspecties of bij de beoordeling van de werkingsverslagen ernstige gebreken heeft vastgesteld bij de uitvoering van die beleidsnota.

De eerste periode van vier jaar loopt van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2017. Als een vereniging in de loop van een periode van vier jaar erkend wordt, kan ze een beleidsnota indienen voor de rest van die periode.

De Vlaamse Regering bepaalt de te volgen procedure en de wijze waarop bezwaar kan worden aangetekend door de verenigingen.

§2. Voorafgaand aan de erkenning kan een landelijk georganiseerde jeugdvereniging eenmalig en gedurende maximaal vier opeenvolgende jaren een basissubsidie krijgen van 55.000 euro als ze minimaal drie modules realiseert van de modules die in aanmerking komen voor de erkenning van een landelijk georganiseerde jeugdvereniging. De module, vermeld in artikel 9, paragraaf 2, eerste lid, 1°, kan ten hoogste tweemaal in aanmerking worden genomen.

Voorafgaand aan de erkenning kan een vereniging informatie en participatie eenmalig en gedurende maximaal vier opeenvolgende jaren een basissubsidie krijgen van 55.000 euro als ze minimaal drie modules realiseert van de modules die in aanmerking komen voor de erkenning van een vereniging informatie en

participatie. Daarbij worden de modules, vermeld in artikel 10, paragraaf 2, eerste lid, 2°, 3°, 4°, 5° en 7°, elk maximaal tweemaal in aanmerking genomen en moet de module, vermeld in artikel 10, paragraaf 2, eerste lid, 6°, minstens eenmaal gecombineerd worden met de module, vermeld in artikel 10, paragraaf 2, eerste lid, 4°.

Voorafgaand aan de erkenning kan een cultuureducatieve vereniging eenmalig en gedurende maximaal vier opeenvolgende jaren een basissubsidie krijgen van 55.000 euro als ze minimaal drie modules realiseert van de modules die in aanmerking komen voor de erkenning van een cultuureducatieve vereniging. Daarbij wordt minimaal een module gerealiseerd in de vrije tijd en kan de module, vermeld in artikel 11, paragraaf 2, eerste lid, 4°, maximaal eenmaal ingebracht worden.

Daarnaast kunnen aan die verenigingen, als ze voldoen aan de bepalingen van het eerste, het tweede of het derde lid, aanvullend variabele subsidies worden toegekend voor een maximaal bedrag van 145.000 euro. Daartoe moet de vereniging een door haar algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie bezorgen. De hoogte van het jaarlijks toe te kennen variabele deel van het subsidiebedrag wordt vastgesteld door de Vlaamse Regering na advies van de adviescommissie en van de administratie op basis van de beleidsnota die de vereniging opstelt en op basis van de beschikbare informatie over de werking van de vereniging.

§3. Binnen de perken van het bij decreet goedgekeurde krediet kan de Vlaamse Regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, of dat subsidiebedrag verminderen als de kredieten die daarvoor opgenomen zijn in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, dat noodzakelijk maken.

§4. De Vlaamse Regering sluit een overeenkomst met de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, met de verenigingen informatie en participatie en met de cultuureducatieve verenigingen die een variabele subsidie ontvangen.

In die overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en de bijbehorende resultaats- en inspanningsindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag.

Art. 14. De beleidsnota, vermeld in artikel 8 en 13, komt tot stand na een democratisch proces in de vereniging en een bevraging van de doelgroep. In de beleidsnota worden de inspanningen gedocumenteerd die in dat verband werden verricht, alsook de resultaten van dat proces.

De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de indiening van de beleidsnota's.

Art. 15. §1. De Vlaamse Regering kent werkingssubsidies toe aan politieke jongerenbewegingen.

Een politieke jongerenbeweging komt voor subsidiëring in aanmerking als ze de jeugd stimuleert om actief burgerschap op te nemen, en die de jeugd sensibiliseert en vormt met het oog op haar participatie in de politieke besluitvorming, in de werking van een welbepaalde politieke partij en in het maatschappelijk debat.

Als politieke partij wordt beschouwd: de vereniging van natuurlijke personen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, die aan de door de Grondwet, de wet en het decreet bepaalde verkiezingen deelneemt, die overeenkomstig de wettelijke en decretale bepalingen over de verkiezingen van het Vlaams Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat of het Europees Parlement kandidaten voorstelt en die, binnen de grenzen van de Grondwet, de wet en het decreet de volkswil beoogt te beïnvloeden op de wijze bepaald in haar statuten of haar programma.

Een politieke jongerenbeweging is een ledenvereniging van personen tot en met dertig jaar. Het lidmaatschap mag niet automatisch volgen uit het lidmaatschap van een andere vereniging.

Voor de toepassing van dit artikel worden als deelnemers uitsluitend personen geteld die jonger zijn dan eenendertig jaar.

Politieke jongerenbewegingen kunnen in het kader van dit decreet uitsluitend op basis van dit artikel worden gesubsidieerd.

Per politieke partij ,komt slechts een politieke jongerenbeweging in aanmerking voor subsidiëring.

§2. Om als politieke jongerenbeweging te worden gesubsidieerd realiseert de vereniging jaarlijks minstens zes keer een module. Die modules zijn:

- 1° begeleiding van lokale afdelingen;
- 2° politieke vorming;
- 3° informatieve activiteiten;
- 4° informatie;
- 5° internationale werking.

De som van de gerealiseerde modules, vermeld in het eerste lid, 2° en 3° bedraagt ten minste drie. De modules, vermeld in het eerste lid, 4° en 5°, kunnen door de vereniging slechts eenmaal worden ingebracht om te voldoen aan de subsidievereisten.

Onder “politieke vorming” wordt verstaan: interactieve vorming begeleid door een externe spreker. Als externe sprekers worden personen beschouwd die geen lid of werknemer zijn van de politieke jongerenbeweging. Het bijwonen van bestuursvergaderingen en de deelname aan initiatieven, opgezet door derden, worden niet beschouwd als politieke vorming.

Onder “informatieve activiteiten” worden verstaan:

- 1° inhoudelijke vergaderingen;

2° maatschappelijke acties.

De activiteiten zijn gericht op de uitbouw van de politieke jongerenorganisatie en de maatschappelijke en politieke participatie van jongeren. Bestuursvergaderingen en de deelname aan initiatieven opgezet door derden worden niet beschouwd als informatieve activiteiten.

§3. Een politieke jongerenbeweging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, realiseert, begeleidt in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve afdelingen met een totaal van minstens tien. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie. Elke afdeling heeft hetzelfde maatschappelijk doel als de begeleidende politieke jongerenbeweging.

De vereniging kan aantonen dat de lokale afdelingen die voor erkenning worden ingebracht in de loop van het vorige kalenderjaar effectief begeleid werden. Een begeleiding bestaat per kalenderjaar en per lokale afdeling minimaal uit een van de volgende vormen:

1° begeleiding op maat: een specifiek inhoudelijk aanbod voor een lokale afdeling, dat wordt bijgewoond door minimaal vier leden van die lokale afdeling. De begeleiding op maat duurt minimaal twee uur;

2° individuele coaching: een coaching van minimaal twee uur voor een tot maximaal vier verantwoordelijken van dezelfde afdeling;

3° intervisietraject: een specifieke overlegvorm met verschillende lokale afdelingen die lid zijn van de vereniging. Tijdens de intervisiemomenten worden concrete werkproblemen samen verhelderd en wordt gezocht naar oplossingen. Een lokale afdeling neemt deel aan minimaal drie sessies van twee uur. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een sessie.

Als lokale afdeling wordt een werking beschouwd waarbij het merendeel van de deelnemers uit een of een beperkt aantal aangrenzende gemeenten komt.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, verschillende keren wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal actieve lokale afdelingen in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§4. Een politieke jongerenbeweging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 750 deelnemersuren waaraan op vrijwillige basis wordt deelgenomen. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag. Ten hoogste tien uur per dag wordt in aanmerking genomen. De politieke jongerenbeweging realiseert minstens tien initiatieven, met minstens tien deelnemers per initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. De initiatieven hebben pedagogische doelstellingen en verlopen onder begeleiding en via een interactief proces. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit deze provincie samen ten minste 105 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 36 deelnemersuren.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2° verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet.

§5. Een vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren, waaraan op vrijwillige basis wordt deelgenomen. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag. Ten hoogste tien uur per dag wordt in aanmerking genomen. De politieke jongerenbeweging realiseert minstens tien initiatieven, met minstens tien deelnemers per initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 175 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 60 deelnemersuren.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet.

§6. Een politieke jongerenbeweging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 4°, realiseert:

- 1° beschikt over een website waarvan de informatie actueel wordt gehouden;
- 2° beschikt over een zelfstandig uitgegeven en zelfstandig gedistribueerde elektronische publicatie die ten minste zesmaal per jaar aan de leden van de politieke jongerenbeweging wordt bezorgd en over een gedrukte publicatie die ten minste tweemaal per jaar aan de leden van de politieke jongerenbeweging wordt bezorgd;
- 3° verspreidt op jaarbasis ten minste tien persberichten waarin de politieke standpunten van de jongerenbeweging worden vertolkt.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 4°, tweemaal wordt gerealiseerd, wordt het aantal publicaties en persberichten verdubbeld.

§7. Een politieke jongerenbeweging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 5° realiseert:

- 1° neemt jaarlijks met minstens vier verschillende personen deel aan internationale bijeenkomsten georganiseerd door een internationale koepelorganisatie of een van de buitenlandse lidorganisaties van die koepelorganisatie;
- 2° communiceert over de werking van de internationale koepelorganisatie en over haar eigen inbreng in de werking ervan.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 5°, tweemaal wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemers verdubbeld.

§8. Elke politieke jongerenbeweging die in aanmerking komt voor subsidiëring ontvangt jaarlijks een basissubsidie van 55.000 euro. Daarnaast kan de politieke jongerenbeweging in aanmerking komen voor een deel van het variabele krediet als

ze meer modules realiseert dan het minimumaantal dat vereist is voor subsidiëring. Het variabele krediet is het bedrag dat bepaald is in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voorziene bedrag voor de subsidiëring van de politieke jongerenbewegingen, verminderd met het totaal van de basissubsidies die aan die verenigingen uitbetaald moeten worden. Het wordt verdeeld op basis van het aantal bijkomende modules dat de politieke jongerenbewegingen gerealiseerde hebben. Per bijkomende module krijgt een politieke jongerenbeweging een deel van het totaal van alle bijkomende modules die de gesubsidieerde politieke jongerenbeweging gerealiseerd heeft, met dien verstande dat het variabel deel ten minste 80 percent bedraagt van het variabele deel van de subsidies die toegekend zijn voor het vorige jaar, als de kredieten die daarvoor opgenomen zijn in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap dat toelaten.

De modules, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 4° en 5°, worden elk ten hoogste tweemaal in aanmerking genomen voor subsidiëring.

§9. De Vlaamse Regering bepaalt:

1° de nadere regels voor de indiening van de aanvraag tot subsidiëring als politieke jongerenbeweging;

2° de termijn waarin de administratie de vereniging de onontvankelijkheid van de aanvraag meldt;

3° de wijze waarop en de termijn waarbinnen de politieke jongerenbeweging op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse Regering om die politieke jongerenbeweging te subsidiëren of van het voornemen van de Vlaamse Regering om die politieke jongerenbeweging niet te subsidiëren;

4° de termijn waarin een politieke jongerenbeweging een gemotiveerd bezwaar kan indienen tegen het formeel betekende voornemen van de Vlaamse Regering om de door de vereniging aangevraagde subsidiëring te weigeren en de wijze waarop dit moet gebeuren. Als dat bezwaarschrift laattijdig of ongemotiveerd wordt ingediend, dan is het bezwaar onontvankelijk. De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarin de vereniging op de hoogte wordt gebracht van de onontvankelijkheid van haar bezwaarschrift;

5° de termijn waarin en de wijze waarop de politieke jongerenbeweging die een ontvankelijk bezwaar heeft ingediend tegen het voornemen van de Vlaamse Regering om de door haar aangevraagde subsidiëring te weigeren, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse Regering over het ingediende bezwaar en de aangevraagde subsidiëring. Die termijn wordt gerekend vanaf het ogenblik waarop de vereniging haar ontvankelijk bezwaar heeft ingediend.

Met behoud van de toepassing van artikel 17 kan de Vlaamse Regering bovendien nadere voorwaarden bepalen voor de toekenning van de subsidies, voor de uitbetaling ervan en voor het toezicht op de naleving van de subsidiëringsvoorwaarden.

Art. 16. §1. De Vlaamse Regering kan jaarlijks een of meer oproepen lanceren voor de subsidiëring van vernieuwende projecten ter uitvoering van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan, de beleidsnota Jeugd en de beleidsbrieven Jeugd als die projecten betrekking hebben op het jeugdbeleid, zoals vermeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De projectoproep vermeldt ten minste het doel, de voorwaarden, het beschikbare budget en de termijn waarin het project gerealiseerd moet worden.

§2. Aan de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen die een werkingssubsidie ontvangen, kunnen ook projectsubsidies worden toegekend voor initiatieven op het terrein van het jeugdwerk.

Aan de verenigingen informatie en participatie die een werkingssubsidie ontvangen, kunnen ook projectsubsidies worden toegekend voor initiatieven die tot doel hebben een kwaliteitsvol informatieaanbod voor of over de jeugd te maken of over te brengen, of om participatieprocessen van de jeugd in het beleid van overheden of instellingen te begeleiden, om op die manier de jeugd te betrekken bij het opstellen, uitvoeren en evalueren van het beleid van overheden of instellingen, of om de mediaproductie door en over de jeugd te begeleiden.

Aan de cultuureducatieve verenigingen die een werkingssubsidie ontvangen, kunnen ook projectsubsidies worden toegekend voor initiatieven die tot doel hebben de artistieke creativiteit van kinderen of jongeren te stimuleren, of kinderen of jongeren de taal van de kunsten te leren begrijpen en gebruiken.

Aan de verenigingen, vermeld in artikel 8 kunnen ook projectsubsidies worden toegekend voor initiatieven die genomen zijn ter uitvoering van de taken, vermeld in artikel 8.

Alleen projecten die inspelen op ontwikkelingen of opportuniteiten die niet konden worden voorzien bij het opstellen van de beleidsnota en die voor de vereniging een bijzonder karakter hebben, komen in aanmerking voor subsidiëring op basis van deze paragraaf.

§3. De Vlaamse Regering verleent projectsubsidies aan verenigingen om een experimenteel project op te zetten op de volgende terreinen:

1° jeugdwerk;

2° informatie aan of over de jeugd en beleidsparticipatie van de jeugd;

3° cultuureducatie van de jeugd.

De projecten spelen in op nieuwe ontwikkelingen en behoeften die zowel binnen de jeugdsector als meer algemeen bij de jeugd leven. Ze werken methodisch of inhoudelijk vernieuwend en hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel relevantie te verwerven voor de Vlaamse Gemeenschap.

Projecten waarvoor de vereniging al een subsidie ontvangt van de Vlaamse overheid of projecten van verenigingen die al werkingssubsidies ontvangen op basis van dit decreet, komen niet in aanmerking voor subsidiëring op basis van deze paragraaf.

De subsidie bedraagt maximaal 50.000 euro per jaar.

Om langer dan een jaar als experimenteel project te worden gesubsidieerd, moet er een duidelijke positieve lijn vastgesteld worden in de ontwikkeling van het

project. Geen enkel project wordt langer dan 48 opeenvolgende maanden gesubsidieerd op basis van deze paragraaf.

§4. De Vlaamse Regering kan jaarlijks een oproep lanceren voor de subsidiëring van vernieuwend onderzoek als dat onderzoek betrekking heeft op het jeugdbeleid, vermeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De projectoproep vermeldt ten minste het doel, de voorwaarden, het beschikbare budget en de termijn waarin het project gerealiseerd moet worden.

Het onderzoeksvoorstel vermeldt minstens de onderzoeksvraag, de maatschappelijke relevantie, het vernieuwende karakter, de te volgen methode, de referenties van de betrokken onderzoekers en een plan van aanpak.

Het onderzoeksrapport bevat beleidsaanbevelingen en een managementsamenvatting en wordt toegankelijk gemaakt voor alle geïnteresseerden.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de indiening van de aanvragen voor een onderzoekssubsidie, alsook voor de toekenning en de uitbetaling ervan en voor het toezicht op de naleving van de subsidiëringsvoorwaarden.

§5. Verenigingen die in aanmerking willen komen voor projectsubsidies dienen aan te tonen dat er geen dubbele subsidiëring plaatsvindt.

§6. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de indiening van de aanvragen voor een projectsubsidie, alsook voor de toekenning en de uitbetaling ervan en het toezicht op de naleving van de subsidiëringsvoorwaarden.

Art. 17. §1. Om te worden gesubsidieerd in het kader van dit decreet moet de begunstigde:

- 1° een vereniging zonder winstoogmerk zijn;
- 2° in zijn werking de principes en de regels van de democratie aanvaarden en ook de rechten van het kind en het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden onderschrijven en uitdragen;
- 3° zijn zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 4° ervoor zorgen dat alle gegevens die verband houden met de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden op de zetel voorhanden zijn in het Nederlands en die ter beschikking stellen voor onderzoek door de administratie;
- 5° de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of aan de raad van bestuur, niet overdragen aan een derde;
- 6° op zelfstandige wijze de financiën beheren en het eigen beleid bepalen, wat blijkt uit het feit dat de vereniging:
 - a) over een eigen secretariaat beschikt dat duidelijk kan worden onderscheiden van elke andere rechtspersoon; het secretariaat van de vereniging is ondergebracht op de zetel van de vereniging;
 - b) werkgever en opdrachtgever is van haar personeel;

- c) de programmering van de vereniging bepaalt en uitvoert;
- d) over een eigen post- of bankrekening beschikt;
- e) activiteiten organiseert of diensten verleent in eigen naam.

Vanaf het ogenblik dat hij erkend wordt of een belofte van subsidiëring ontvangt, moet elke begunstigde ook:

- 1° meewerken aan onderzoek dat door of namens de Vlaamse Regering wordt georganiseerd met het oog op het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° het logo van de Vlaamse Gemeenschap met het bijschrift “Met de steun van de Vlaamse overheid” opnemen op alle informatiedragers die betrekking hebben op initiatieven die gesubsidieerd worden in het kader van dit decreet. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels;
- 3° een financieel verslag en een werkingsverslag indienen, goedgekeurd door de algemene vergadering van de vereniging. De nadere regels daarvoor worden bepaald door de Vlaamse Regering;
- 4° een boekhouding voeren en die zo organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd;
- 5° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding, zo nodig ter plaatse, onderzoeken.

De verenigingen die op basis van dit decreet een werkingssubsidie ontvangen, dienen jaarlijks, samen met het financiële verslag, bij de administratie een verslag in van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren of van een extern accountant die geen andere opdrachten vervult voor de vereniging. De Vlaamse Regering bepaalt de datum van indiening en de vormvereisten.

§2. Om de hoogte van de subsidiebedragen voor de verenigingen, vermeld in artikel 8, te bepalen, om de hoogte van de variabele subsidies, vermeld in artikel 13, te bepalen en om de hoogte van de projectsubsidies, vermeld in artikel 16, te bepalen, worden, rekening houdend met de specificiteit van de organisatie, de volgende beoordelingscriteria gehanteerd, als die relevant zijn voor de beoordeling van de gesubsidieerde initiatieven:

- 1° profilering en positionering;
- 2° langetermijnvisie;
- 3° inhoudelijk concept en concrete uitwerking;
- 4° samenwerking en netwerking met andere actoren in binnen- of buitenland;
- 5° haalbaarheid;
- 6° bereik;
- 7° gelijkekansenbeleid;
- 8° financiële onderbouw van de werking;
- 9° transparantie die wordt verschaft over de relatie van de initiatieven van de vereniging die voor subsidiëring worden voorgesteld enerzijds met andere initiatieven van deze vereniging anderzijds, en de wijze waarop die initiatieven gefinancierd worden;
- 10° het onderschrijven en uitdragen van de rechten van het kind.

Als de vereniging al eerder op basis van het decreet gesubsidieerd werd, wordt ook rekening gehouden met de wijze waarop de vereniging invulling heeft gegeven aan haar verplichtingen.

Ter aanvulling van de genoemde beoordelingscriteria mag de Vlaamse Regering aanvullende beoordelingscriteria bepalen. De lijst van aanvullende criteria moet uiterlijk zes maanden voor de uiterste indieningsdatum van de aanvraag tot subsidiëring kenbaar gemaakt worden.

§3. Met het oog op de advisering inzake de toekenning van variabele subsidies aan de verenigingen, vermeld in artikel 9, 10 en 11, en de toekenning van projectsubsidies, vermeld in artikel 16, paragraaf 2 en 3, stelt de Vlaamse Regering een of meer adviescommissies samen met personen die aanwijsbaar over de nodige expertise beschikken.

Een adviescommissie kan alle initiatieven nemen die ze nodig acht. Ze kan onder meer de organisatie die de aanvraag tot subsidiëring heeft ingediend horen, deskundigen horen, aanvullende documenten en gegevens opvragen en een bezoek ter plaatse brengen of aan de administratie vragen een onderzoek ter plaatse uit te voeren.

De leden van een adviescommissie ontvangen een vergoeding voor hun werkzaamheden en verplaatsingen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere modaliteiten van deze vergoedingen.

Het lidmaatschap van een adviescommissie is niet verenigbaar met de hoedanigheid van lid van de jeugdraad, personeelslid of lid van de raad van bestuur van de vereniging, vermeld in artikel 7, paragraaf 1, of de hoedanigheid van personeelslid of lid van de raad van bestuur van een organisatie waarvan de beleidsnota of de subsidieaanvraag moet worden behandeld door de adviescommissie. Een lid van een adviescommissie wordt aangesteld voor een termijn van vier jaar. Dat mandaat kan slechts eenmaal verlengd worden. Het lidmaatschap van dezelfde commissie kan maximaal acht jaar bedragen.

De adviescommissies worden bijgestaan door de administratie.

§4. Een vereniging die op basis van dit decreet een werkingssubsidie ontvangt, kan gedurende de periode waarin die vereniging haar beleidsnota uitvoert, onbeperkt een reserve aanleggen met eigen inkomsten en subsidies.

Als reserve moet het resultaat beschouwd worden van de optelling van rekening 13, bestemde fondsen, en rekening 14, overgedragen resultaat, van de balans, zoals omschreven in de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel, als bijlage gevoegd bij het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen.

Als de vereniging op het einde van de beleidsperiode nog beschikt over een reserve, dan kan ze die reserve overdragen naar de volgende beleidsperiode op voorwaarde dat, ten opzichte van de bestaande reserve bij het begin van de beleidsperiode, de aangroei niet meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse kosten berekend over de beleidsperiode. De Vlaamse Regering kan een afwijking toestaan van het bepaalde percentage, op voorwaarde dat de

vereniging daartoe aan de administratie een gemotiveerd bestedingsplan bezorgt voor de te veel opgebouwde reserve of voor de gehele reserve.

Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de aangroei van de reserve meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in het derde lid, dan wordt het teveel ingehouden op het nog uit te keren saldo van de werkingssubsidie en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de subsidies van de volgende beleidsperiode, tot maximaal het bedrag van de werkingssubsidie die toegekend is voor het laatste jaar voorafgaand aan de nieuwe beleidsperiode.

Als aan de vereniging na afloop van de beleidsperiode waarop de beleidsnota betrekking heeft, geen werkingssubsidie meer wordt verleend, dan is de vereniging verplicht een gemotiveerd bestedingsplan voor alle reserves die op basis van dit artikel werden aangelegd, in te dienen bij de administratie. Die reserves moeten, in voorkomend geval, prioritair aangewend worden om te voldoen aan de arbeidsrechtelijke verplichtingen.

De regeling voor reserves is ook van toepassing op de verenigingen die op basis van dit decreet een werkingssubsidie ontvangen, maar geen beleidsnota indienen, met dien verstande dat voor die verenigingen de beleidsperiode de periode van vier jaar is vanaf het eerste jaar van subsidiëring op basis van dit decreet, en daarna elke volgende periode van vier jaar.

§5. De politieke jongerenbewegingen waarvan werd vastgesteld dat ze aan alle voorwaarden voldoen voor de toekenning van een werkingssubsidie, ontvangen per kwartaal een voorschot van 22,5 percent van het subsidiebedrag dat toegekend is voor het voorlaatste jaar voorafgaand aan het lopende jaar.

Politieke jongerenbewegingen die voor het eerst gesubsidieerd worden op basis van dit decreet, ontvangen de eerste twee jaar per kwartaal een voorschot van 12.375 euro. Politieke jongerenbewegingen die gesubsidieerd worden op basis van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid, ontvangen in 2013 en 2014 per kwartaal een voorschot van 22,5 percent van de subsidie die toegekend wordt voor 2012.

De andere verenigingen waarvan werd vastgesteld dat zij aan alle voorwaarden voldoen voor de toekenning van een werkingssubsidie, ontvangen per kwartaal een voorschot van 22,5 percent van het subsidiebedrag dat voor dat jaar toegekend wordt.

Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de uitbetaling in het geval van voorschotten bij projectsubsidies.

Art. 18. Als de administratie vaststelt dat aan de erkennings- of subsidiëeringsvoorwaarden of aan de bepalingen in de overeenkomst, die gesloten is met de Vlaamse Gemeenschap, niet helemaal werd voldaan, deelt ze haar bevindingen schriftelijk mee aan de begunstigde. Daarbij nodigt ze de begunstigde

uit om zijn eventuele bezwaren kenbaar te maken. De administratie bepaalt na de indiening van dat bezwaarschrift haar standpunt en deelt dat aan de begunstigde mee. Als de begunstigde niet akkoord gaat met het standpunt van de administratie, kan hij bezwaar indienen bij de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels en de termijnen voor die procedure.

Als uit de bewijsstukken over het vorige jaar blijkt dat de uitgekeerde voorschotten op de werkingssubsidies hoger zijn dan de door de begunstigde verantwoorde uitgaven, of als niet voldaan werd aan de bepalingen in de overeenkomst die de Vlaamse Regering heeft afgesloten met de gesubsidieerde vereniging, of als de som van de voorschotten die uitbetaald wordt aan de vereniging, hoger is dan de subsidie die toegekend wordt jaar in kwestie, wordt het teveel ingehouden van het nog uit te keren saldo van de subsidie en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de nog uit te betalen subsidies, tot maximaal het bedrag van de subsidie die toegekend is voor dat werkingsjaar.

Art. 19. §1. Met uitzondering van de verenigingen, vermeld in artikel 15, paragraaf 1, worden alle erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen die erkend zijn op basis van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid en de verenigingen participatie en informatie en cultuureducatie die op basis van dat decreet een werkingssubsidie ontvangen, bij de inwerkingtreding van dit decreet erkend, tenzij ze daar uitdrukkelijk van afzien. De verenigingen informatie en participatie en de cultuureducatieve verenigingen die afzien van erkenning, komen in aanmerking voor subsidiëring voor de periode 2014 - 2017, als ze voldoen aan de bepalingen van artikel 13, paragraaf 2.

Voor de verenigingen die erkend zijn op basis van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid geldt dat voor de periode 2014-2017 de aanvullende variabele subsidie ten minste 50 % bedraagt van het variabele deel van de subsidies die toegekend zijn voor 2013, tenzij de aanvullende variabele subsidie die toegekend is voor 2013, niet meer bedraagt dan 50.000 euro.

§2. De overeenkomsten voor de perioden 2011-2013 of 2012-2014, die gesloten zijn ter uitvoering van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, eindigen op 31 december 2013.

De overeenkomsten voor de periode 2010-2012, die gesloten zijn ter uitvoering van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, blijven van kracht tot eind 2013, als voldaan wordt aan artikel 9, paragraaf 6, derde lid, artikel 19, paragraaf 2, artikel 32, paragraaf 2, vierde lid, artikel 35, paragraaf 7 en artikel 36, paragraaf 7 van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid, gewijzigd bij het decreet van 3 december 2010.

§3. In 2013 komen uitsluitend die verenigingen die in 2012 op basis van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid erkend zijn of een werkingssubsidie ontvangen, in aanmerking voor een

werkingssubsidie.

Art. 20. De in dit decreet vermelde bedragen worden aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

Art. 21. Het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid, gewijzigd bij de decreten van 19 december 2008 en 3 december 2010, wordt opgeheven.

Art. 22. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2013.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.091/1/V
VAN 6 SEPTEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 25 juli 2011 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 16 september 2011, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet ‘houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid’, heeft het volgende advies gegeven:

50.091/1/V

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van het ontwerp, van de rechtsgrond¹, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het jeugd- en kinderrechtenbeleid in een nieuw decreet te regelen. Dat decreet komt in de plaats van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid, dat wordt opgeheven.

Het ontwerp regelt vooreerst het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan, dat de Vlaamse Regering een jaar na het begin van elke regeerperiode aan het Vlaams Parlement moet voorleggen (artikel 3), het kind- en jongereneffectrapport, dat elk ontwerp van decreet dat wordt ingediend bij het Vlaams Parlement moet vergezellen indien de voorgenomen beslissing het belang van personen jonger dan vijftientig jaar rechtstreeks raakt (artikel 4), de ambtenaar die als aanspreekpunt jeugd- en kinderrechtenbeleid fungeert in de door de Vlaamse Regering aangewezen departementen en intern en extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid (artikel 5), de publicatie door de Vlaamse Regering van een “staat van de jeugd”, dat een wetenschappelijk onderbouwd rapport is over de leefwereld van de jongeren (artikel 6), en de opdrachten, de samenstelling en de werking van de Jeugdraad, die niet langer over rechtspersoonlijkheid zal beschikken (artikel 7).

Daarnaast regelt het ontwerp de subsidiëring van een vereniging die instaat voor de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de jeugdsector, de Jeugdraad ondersteunt en kinderen en jongeren informeert (artikel 8, § 1), een vereniging die fungeert als kenniscentrum kinderrechten (artikel 8, § 2), een vereniging die optreedt als ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten (artikel 8, § 3), de vereniging zonder winstoogmerk “Jint-coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking” (artikel 8, § 4) en een koepelorganisatie van niet-gouvernementele organisaties die instaat voor de

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

50.091/1/V

voorbereiding, de redactie en de verspreiding van een rapport over de wijze waarop in Vlaanderen (lees: de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest) invulling wordt gegeven aan de rechten van het kind (artikel 8, § 5). Het ontwerp bepaalt een aantal voorwaarden waaraan deze verenigingen moeten voldoen, een aantal regels inzake het verlenen van subsidies en inzake het sluiten van een overeenkomst tussen de Vlaamse Regering en elke gesubsidieerde vereniging, waarin de samenwerking tussen beiden wordt geregeld, evenals het toezicht op de aanwending van de middelen, en bepaalt dat de Vlaamse Regering aan de genoemde verenigingen infrastructuur ter beschikking kan stellen (artikel 8, §§ 6 tot 9).

Het ontwerp regelt voorts de voorwaarden voor de erkenning en de subsidiëring van landelijk georganiseerde jeugdverenigingen (artikel 9), van verenigingen informatie en participatie (artikel 10) en van cultuureducatieve verenigingen (artikel 11). Het bevat eveneens, met betrekking tot die verenigingen, de regels inzake het indienen en het behandelen van de aanvraag tot erkenning (artikel 12), het bedrag en de wijze van subsidiëring, de overeenkomst die de Vlaamse Regering sluit met de genoemde verenigingen en de beleidsnota (artikelen 13 en 14).

Het ontwerp bevat tevens een regeling betreffende het toekennen van werkingssubsidies aan politieke jongerenbewegingen (artikel 15) en inzake het toekennen van projectsubsidies op basis van een oproep aan landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen die reeds een werkingssubsidie ontvangen of aan verenigingen bedoeld in artikel 8 van het ontwerp, betreffende projectsubsidies aan verenigingen voor experimentele projecten en betreffende de subsidiëring van vernieuwend onderzoek (artikel 16).

Het ontwerp bepaalt een aantal voorwaarden waaraan steeds voldaan moet zijn om te worden gesubsidieerd in het kader van het decreet (artikel 17, § 1), bepaalt beoordelingscriteria voor het vaststellen van de hoogte van de bedragen van de subsidies bedoeld in de artikelen 8, 13 en 16 ervan (artikel 17, § 2), regelt het inschakelen van adviescommissies (artikel 17, § 3), het aanleggen en het aanwenden van reserves door de gesubsidieerde verenigingen (artikel 17, § 4), de wijze van uitbetaling van de subsidies (artikel 17, § 5) en de procedure die wordt gevolgd wanneer niet aan de erkennings- of subsidiëeringsvoorwaarden of aan de bepalingen van de met de Vlaamse Regering gesloten overeenkomst is voldaan (artikel 18).

Het ontwerp bevat nog een aantal overgangsbepalingen (artikel 19) en bepaalt dat de in het decreet vermelde bedragen worden aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex (artikel 20).

50.091/1/V

Het aan te nemen decreet treedt in werking op 1 januari 2013 (artikel 22).

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. Aangezien het ontwerp mede betrekking heeft op overheidsmaatregelen inzake een culturele aangelegenheid, is de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt, erop van toepassing.

Luidens artikel 3, § 1, van de wet van 16 juli 1973 dienen de overheidsinstanties de gebruikers en alle ideologische en filosofische strekkingen te betrekken bij de voorbereiding en de uitvoering van het cultuurbeleid, overeenkomstig de nadere regels bepaald in die wet en op voorwaarde dat zij de principes en de regels van de democratie naleven. Luidens artikel 6 van de wet van 16 juli 1973 moet elke overheid alle erkende representatieve verenigingen en alle ideologische en filosofische strekkingen betrekken bij de voorbereiding en de uitvoering van het cultuurbeleid, en dit door een beroep te doen op “passende bestaande of op te richten organen en structuren, met het oog op inspraak of advies”. Het begrip “filosofische en ideologische strekking” is gebaseerd op een levensbeschouwelijke opvatting of op een maatschappijvisie. De vertegenwoordiging van de strekkingen is gebaseerd op hun aanwezigheid in, *in casu*, het Vlaams Parlement (artikel 3, § 2, van de wet van 16 juli 1973). De vertegenwoordiging van de gebruikers steunt op het bestaan van erkende representatieve verenigingen (artikel 3, § 3, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973). Krachtens artikel 7 van de wet van 16 juli 1973 moeten de adviesorganen zo worden samengesteld dat de vertegenwoordiging van de ideologische en filosofische strekkingen alsmede van de gebruikersgroeperingen wordt verzekerd en dat een onrechtmatig overwicht van één der strekkingen of van een geheel van organisaties van de gebruikers die beweren tot eenzelfde strekking te behoren, vermeden wordt.

Artikel 7 van het ontwerp betreft de Jeugdraad, die als doel heeft op eigen initiatief of op verzoek van de Vlaamse Regering of van het Vlaams Parlement advies uit te brengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen en de jeugd te vertegenwoordigen. De Vlaamse Regering vraagt het advies van de Jeugdraad over ontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering.

Gelet op de algemene omschrijving van de opdracht van de Jeugdraad, vallen ook culturele aangelegenheden die de jeugd betreffen onder zijn adviesbevoegdheid. Mocht het zo zijn dat de Jeugdraad met uitsluiting van andere adviesorganen adviseert over zulke

50.091/1/V

aangelegenheden, dan zouden de genoemde artikelen van de wet van 16 juli 1973 toepassing vinden. De gemachtigde verklaarde evenwel wat volgt:

“Voor de advisering voor het jeugdbeleid zoals bedoeld in de lijst van culturele aangelegenheden in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 beschikt de Vlaamse overheid over een adviesorgaan dat dient te beantwoorden aan de cultuurpactbepalingen, met name de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC). De Jeugdraad adviseert de Vlaamse Regering evenwel inzake (...) alle aangelegenheden die de jeugd betreffen. Deze bevinden zich onder andere op het terrein van het onderwijs-, gezondheidszorg-, welzijns- en werkgelegenheidsbeleid. De Jeugdraad mag dus niet beschouwd worden als een raad bedoeld in artikel 6 en 7 van de wet van 16 juli 1973. De SARC zorgt voor de wettelijk vereiste deelneming aan de voorbereiding en de uitvoering van het (culturele) jeugdbeleid.”

De advisering door de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media over de strategische beleidsaangelegenheden die behoren tot het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media, wordt geregeld bij het decreet van 30 november 2007 houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Luidens artikel 4 van dat decreet bestaat de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, uit een algemene raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en vier sectorraden, namelijk een sectorraad voor Kunsten en Erfgoed, een sectorraad voor Sociaal-cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, een sectorraad voor Sport en een sectorraad Media, die voor het betrokken beleidsveld adviestaken kunnen opnemen. Artikel 5 van hetzelfde decreet bepaalt dat de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en uit onafhankelijke deskundigen. Artikel 14, derde lid, van hetzelfde decreet bepaalt dat in het huishoudelijk reglement van die Raad de afspraken en de onderlinge afstemming tussen hemzelf en de Vlaamse Jeugdraad voor alle materies en adviestaken betreffende het jeugdbeleid en de jeugdwerksector worden opgenomen.

Het is slechts in de mate dat het effectief de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media of een onderdeel ervan is die over culturele aangelegenheden die de jeugd betreffen adviseert, en bijgevolg niet de Jeugdraad, dat de laatstgenoemde raad niet is onderworpen aan de artikelen 3 en 7 van de wet van 16 juli 1973.

Zo de adviesverlening toch zou gebeuren door de Jeugdraad, moeten bij de samenstelling ervan wel degelijk de artikelen 3 en 7 van de wet van 16 juli 1973 worden geëerbiedigd. Daarbij is het de vraag of het samenstellen van de Jeugdraad op basis van verkiezing dit mogelijk maakt. Bovendien bepaalt artikel 3, § 3, tweede lid, van de wet van 16 juli 1973 dat de regels inzake de erkenning van de representatieve verenigingen (de

50.091/1/V

vertegenwoordiging van de gebruikers steunt op het bestaan van deze verenigingen) bij decreet moeten worden vastgesteld.

4. In zoverre het ontwerp betrekking heeft op erkende of gesubsidieerde instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap, dient het ontwerp te worden getoetst aan artikel 11 van de wet van 16 juli 1973. Dat artikel bepaalt dat de voorwaarden en de procedure van erkenning van instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op de gehele Vlaamse Gemeenschap, “bij decreet” worden vastgesteld. Hetzelfde artikel bepaalt bovendien dat het decreet voor de erin bedoelde instellingen in een bepaalde financiële tegemoetkoming voorziet, welke uit een aantal nader bepaalde elementen bestaat; hieruit kan worden afgeleid dat ook de subsidiëring bij decreet moet gebeuren. Met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van de bedoelde instellingen is de mogelijkheid voor de decreetgever om aan de Vlaamse Regering bevoegdheden te delegeren eerder beperkt. Hoogstens kan de decreetgever de Regering machtigen om de door hemzelf vastgestelde beginselen nader uit te werken. Dit veronderstelt dan dat de decreetgever zelf de criteria vaststelt die voor de uitwerking van die beginselen richtinggevend zijn.

4.1. Luidens artikel 11, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973 moet de subsidie aan “instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op een gehele cultuurgemeenschap” bestaan uit de subsidiëring van een kern van personeelsleden, een jaarlijkse basistoelage voor de werking en een subsidiëring op grond van werkelijke prestaties.

De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of deze componenten voor elk van de in het ontwerp geregelde subsidiëringen aanwezig zijn. Voorts zou de in het ontwerp gehanteerde terminologie beter dienen te worden afgestemd op de terminologie die wordt gehanteerd in de wet van 16 juli 1973, en dient de in het ontwerp gedefinieerde term “werkingssubsidie” (artikel 2, 13°) consequent te worden gehanteerd.

4.2. Wat betreft het in artikel 11, tweede lid, van de wet van 16 juli 1973 opgenomen legaliteitsbeginsel kan het volgende worden opgemerkt.

4.2.1. In artikel 8, §§ 8 en 9, van het ontwerp wordt bepaald dat de regeling van het toezicht op de aanwending van de subsidies aan de erin bedoelde verenigingen, enerzijds, en van de voorwaarden van de terbeschikkingstelling van personeel eraan, anderzijds, dient te worden opgenomen in een overeenkomst die met elk van de betrokken verenigingen wordt gesloten. Het

50.091/1/V

is in strijd met het genoemde legaliteitsbeginsel - en overigens ook met de beginselen betreffende de uitoefening van de normatieve functie als zodanig - dat zulke aangelegenheden in overeenkomsten met de betrokken verenigingen zouden worden geregeld. In die overeenkomsten kunnen enkel praktische afspraken worden opgenomen die een concretisering inhouden van de bij decreet of eventueel, binnen de grenzen waarbinnen delegaties toelaatbaar zijn, bij uitvoeringsbesluiten vastgestelde regels.²

4.2.2. Betreffende de erkenning van de verenigingen bedoeld in de artikelen 9, 10 en 11 van het ontwerp, die een voorwaarde is om te kunnen worden gesubsidieerd (zie artikel 13, § 1, eerste lid, van het ontwerp), bepaalt artikel 12, vijfde lid, van het ontwerp dat de Vlaamse Regering de “nadere erkenningsvoorwaarden” kan bepalen. Volgens de gemachtigde bedoelt men hiermee enkel het meer gedetailleerd regelen van de erkenningsvoorwaarden die reeds in het ontwerp zijn bepaald, en derhalve niet het bepalen van totaal nieuwe erkenningsvoorwaarden. Het genoemde legaliteitsbeginsel zou er zich inderdaad tegen verzetten dat nieuwe erkenningsvoorwaarden bij besluit van de Vlaamse Regering zouden worden ingevoerd. Het verdient aanbeveling de geschetste bedoeling in de memorie van toelichting weer te geven.

4.2.3. Inzake de subsidies aan de verenigingen bedoeld in de artikelen 9, 10 en 11 van het ontwerp, bepaalt artikel 13, § 1, vierde lid, van het ontwerp dat de Vlaamse Regering de te volgen procedure vastlegt, alsmede de wijze waarop bezwaar kan worden ingediend door de verenigingen. Het is evenwel strijdig met het genoemde legaliteitsbeginsel om het bepalen van de procedure voor het verlenen van de subsidies geheel aan de Vlaamse Regering over te laten: de essentiële regels betreffende deze procedure dienen in het ontwerp zelf te worden vastgesteld; de aan de Vlaamse Regering verleende delegatie kan enkel betrekking hebben op een meer gedetailleerde uitwerking van de regels die in het ontwerp zelf zijn opgenomen.

4.2.4. Inzake de subsidies aan de verenigingen bedoeld in de artikelen 9, 10 en 11 van het ontwerp is, behoudens artikel 17, § 1, derde lid, van het ontwerp, niets bepaald over het toezicht op de naleving van de subsidievoorwaarden. Het ontwerp dient op dit vlak te worden vervolledigd.

4.2.5. Luidens artikel 15, § 9, tweede lid, van het ontwerp kan de Vlaamse Regering, met behoud van toepassing van artikel 17 ervan, nadere voorwaarden bepalen betreffende onder meer de toekenning van subsidies aan politieke jongerenbewegingen en betreffende het toezicht op de

² Zulks geldt overigens ook meer in het algemeen voor de in het ontwerp bedoelde overeenkomsten die tussen de Vlaamse Regering en de betrokken verenigingen dienen te worden gesloten.

50.091/1/V

naleving ervan. Ook hier kan de delegatie enkel betrekking hebben op een meer gedetailleerde uitwerking van de regels die in het ontwerp zelf zijn opgenomen. Om hierover geen misverstand te doen ontstaan, schrappe men in artikel 15, § 9, van het ontwerp het woord “bovendien”.

4.2.6. In artikel 16, § 1, van het ontwerp dienen, tenzij het zou gaan om nieuwe experimentele initiatieven in de zin van artikel 12 van de wet van 16 juli 1973 (wat dan zou moeten worden verduidelijkt), de criteria waaraan de erin bedoelde projecten dienen te beantwoorden, nader te worden bepaald of dient minstens de finaliteit van die projecten te worden omschreven.

4.2.7. Artikel 16 van het ontwerp dient te worden aangevuld met bepalingen waarin de essentiële regels zijn opgenomen betreffende de indiening en de behandeling van de aanvragen, het besluitvormingsproces, de eventuele bezwaarperiode en het toezicht; de delegaties dienaangaande in artikel 16, §§ 4, vijfde lid, en 6, van het ontwerp zijn te ruim en te algemeen en strijden derhalve met het in artikel 11, tweede lid, van de wet van 16 juli 1973 opgenomen legaliteitsbeginsel.

4.2.8. Ook de in artikel 17, § 2, derde lid, van het ontwerp vervatte delegatie aan de Vlaamse Regering om aanvullende beoordelingscriteria te bepalen om de hoogte van bepaalde subsidiebedragen te bepalen, is te ruim en dient derhalve te worden weggelaten of minstens te worden ingeperkt.

4.2.9. Tenslotte dient in artikel 18, eerste lid, van het ontwerp te worden bepaald welk gevolg, buiten hetgeen reeds in de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit wordt bepaald met betrekking tot de miskenning van de subsidievoorwaarden, de administratie of de Vlaamse Regering (zie hierover opmerking 15) kan verlenen, aan de vaststelling dat niet aan de erkennings- of subsidiëringsvoorwaarden of aan de bepalingen van de overeenkomst die met de Vlaamse Gemeenschap werd gesloten, werd voldaan.

5. Wat de verenigingen bedoeld in artikel 8 van het ontwerp betreft, wordt bepaald dat telkens één vereniging wordt gesubsidieerd. In het geval van de vereniging bedoeld in artikel 8, § 4, gaat het bovendien om één welbepaalde, met name genoemde vereniging.

Het is niet noodzakelijk strijdig met het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie en met het recht op vrijheid van vereniging dat slechts één vereniging

50.091/1/V

wordt erkend en gesubsidieerd, maar daartoe dient een afdoende verantwoording te bestaan. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of zulks *in casu* het geval is.

Wat betreft het met name noemen van de vereniging die zal worden gesubsidieerd (de vereniging zonder winstoogmerk “Jint-coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking”) dient erop te worden gewezen dat daardoor andere verenigingen, die de opgedragen taken zouden kunnen uitoefenen en die eveneens aan de subsidiëeringsvoorwaarden voldoen, definitief worden uitgesloten, hetgeen in strijd kan komen met het genoemde beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie.

6. In de artikelen 13, §§ 1 en 2, en 15, § 8, van het ontwerp worden jaarlijkse subsidiebedragen vastgesteld. In dat verband dient erop te worden gewezen dat die bedragen slechts kunnen gelden voor zover er daartoe voor het betreffende begrotingsjaar voldoende kredieten zijn uitgetrokken. Krachtens artikel 50, § 1, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten keurt immers elk parlement jaarlijks de begroting goed. Die bepaling is, wat de gemeenschappen en de gewesten betreft, een transpositie van artikel 174, eerste lid, van de Grondwet, op grond waarvan de begrotingen jaarlijks worden goedgekeurd en voor slechts één jaar gelden. Gelet hierop kan de decreetgever in de toekomst niet gebonden zijn door de genoemde bepalingen uit het ontwerp, en worden erdoor zijn prerogatieven op het vlak van de goedkeuring van de begroting en de regeringscontrole niet aangetast.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 7

7. Gevraagd naar de draagwijdte van artikel 7, § 1, tweede lid, van het ontwerp, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“Artikel 7, § 1, tweede lid bepaalt het doel van de Jeugdraad: op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse Regering of van het Vlaams Parlement advies uit te brengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen en de jeugd vertegenwoordigen. De Vlaamse Regering heeft niet de verplichting om over deze of gene aangelegenheid de Jeugdraad om advies te verzoeken, wat evenwel niet wegneemt dat de Jeugdraad te allen tijde een advies kan uitbrengen. De afwezigheid van het lidwoord voor ‘ontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit’ maakt het duidelijk dat er van een verplichting tot het vragen van bepaalde adviezen geen sprake is.

50.091/1/V

In het voorontwerp van decreet zoals ter advisering voorgelegd aan de Jeugdraad was alleen de eerste zin opgenomen van artikel 7, § 1, tweede lid.

Het advies van de Jeugdraad luidde: ‘We adviseren om de huidige omschrijving van de Vlaamse Jeugdraad te behouden voor de Jeugdraad: “De Jeugdraad heeft als doel op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse Regering of van het Vlaams Parlement advies uit te brengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen. De Vlaamse Regering vraagt het advies van de Jeugdraad over ontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering.” Het doel van de Jeugdraad wordt in het voorontwerp benoemd als adviesverlening over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen. Hierbij zou de adviesverlening over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen. Hierbij zou de adviesverlening over ontwerpen van decreet of besluit, zoals vandaag geldt voor de Vlaamse Jeugdraad, echter niet meer worden vermeld. Deze minimale concrete afspraak draagt nochtans sterk bij tot een optimale aanwending van de advisering van de Jeugdraad door de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering heeft de tekst hierop aangepast zoals door de Jeugdraad gewenst”.

Het is evenwel niet evident dat de afwezigheid van het lidwoord “de” vóór de woorden “ontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit” noodzakelijk impliceert dat het niet om een adviesverplichting gaat. Juist door het gegeven dat de tweede zin is toegevoegd, na de eerste zin, kan de indruk worden gewekt dat deze tweede zin tot doel heeft een adviesverplichting in te stellen.

Omwille van de duidelijkheid wordt beter geschreven “De Vlaamse Regering kan het advies van de Jeugdraad vragen over ontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering”.

8. Luidens artikel 7, § 1, vijfde lid, van het ontwerp formuleert de Vlaamse Regering, binnen zestig dagen nadat ze het advies van de Jeugdraad heeft ontvangen, een met redenen omkleed antwoord op de adviezen die betrekking hebben op de bevoegdheden van de Vlaamse overheid.

In zoverre deze bijzondere motiveringsverplichting betrekking heeft op ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering of van één van de leden ervan, acht de Raad van State het nuttig erop te wijzen dat die verplichting in de rechtspraak zou kunnen worden beschouwd als een substantieel vormvereiste, waarvan de miskening kan leiden tot de vernietiging of de niet-toepassing van de volgens de genoemde procedure tot stand te komen besluiten. Het staat aan de

50.091/1/V

stellers van het ontwerp en aan het Vlaams Parlement te beoordelen of de genoemde verplichting behouden dient te blijven.

9. In artikel 7, § 2, derde lid, van het ontwerp wordt best bepaald door wie de Jeugdraad wordt verkozen. Wil men zulks aan de Vlaamse Regering overlaten, zoals volgens de gemachtigde de bedoeling is, dan dient de in artikel 7, § 3, van het ontwerp vervatte delegatie in die zin te worden verduidelijkt.

10. Luidens artikel 7, § 2, vierde lid, van het ontwerp bepaalt de Jeugdraad de wijze van verkiezing en wordt de vastgestelde procedure aan de goedkeuring van de Vlaamse Regering onderworpen, terwijl in artikel 7, § 3, van het ontwerp een delegatie aan de Vlaamse Regering wordt verleend om onder meer de procedure inzake de samenstelling van de Jeugdraad te bepalen.

Gewezen op deze tegenstrijdigheid, verklaarde de gemachtigde dat het de bedoeling is dat de Vlaamse Regering over de wijze van verkiezing van de Jeugdraad beslist, maar op voorstel van die raad. Artikel 7, § 2, vierde lid, van het ontwerp dient derhalve te vervallen, terwijl de delegatie aan de Vlaamse Regering in artikel 7, § 3, van het ontwerp dient te worden gekoppeld aan een voorstel van de Jeugdraad.

Tevens dient in een overgangsbepaling te worden voorzien voor de verkiezing van de eerste nieuwe Jeugdraad. Ter zake zou kunnen worden bepaald dat het de huidige Jeugdraad bedoeld in het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid is die het voorstel betreffende de verkiezingsprocedure formuleert.

Artikel 8

11. In artikel 8, § 1, tweede lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de wijze van participatie van de Vlaamse Gemeenschap in de in artikel 8, § 1, eerste lid, ervan bedoelde vereniging wordt vastgelegd in de statuten van de vereniging. Volgens de gemachtigde is deze bepaling bedoeld als een machtiging aan de Vlaamse Regering om deel uit te maken van de genoemde vereniging. Zulks zou evenwel uitdrukkelijk in het ontwerp dienen te worden bepaald.

50.091/1/V

12. In artikel 8, § 3, van het ontwerp wordt bepaald dat een vereniging wordt gesubsidieerd als ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten. Deze organisatie (uit artikel 17, § 1, eerste lid, 1^o, van het ontwerp volgt dat het om een vereniging zonder winstoogmerk moet gaan) is een ledenorganisatie die openstaat voor alle gemeentebesturen uit het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voor de Vlaamse provinciebesturen en voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Vraag is of de decreetgever ook kan bepalen dat gemeentebesturen uit het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad deel kunnen uitmaken van de genoemde vereniging. Aangezien die vereniging werkzaam is op het vlak van het jeugdbeleid in de zin van artikel 4, 7^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en artikel 8, § 3, van het ontwerp bijgevolg een culturele aangelegenheid als bedoeld in artikel 127, § 1, eerste lid, 1^o, van de Grondwet betreft, dient de ontworpen regeling te worden getoetst aan de beginselen inzake territoriale bevoegdheid neergelegd in artikel 127, § 2, van de Grondwet. In dat verband kan worden verwezen naar advies 36.064/VR/3 van 2 december 2003,³ waarin de Raad van State, afdeling Wetgeving, zitting houdend in verenigde kamers, het volgende heeft opgemerkt:

“24. Wat de culturele aangelegenheden en het onderwijs betreft, zijn de beginselen met betrekking tot de toepasbaarheid van gemeenschapsdecreten te Brussel de volgende.

Artikel 127, § 2, van de Grondwet luidt als volgt:

‘Deze decreten⁴ hebben kracht van wet respectievelijk in het Nederlandse taalgebied en in het Franse taalgebied, alsmede ten aanzien van de instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die, wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap.’

Het hier gebruikte criterium is dat van de activiteit van de betrokken instellingen.

Artikel 22 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, bepaalt evenwel het volgende:

³ Advies over een voorontwerp van decreet “betreffende het beleid inzake convenants gemeentelijke ontwikkelingsamenwerking”, *Parl. St.*, VI. Parl., 2003-2004, nr. 2099/1.

⁴ Voetnoot 17 uit het geciteerde advies 36.064/VR/3:

Het gaat hier om de decreten bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van deze bepaling, te weten die welke uitgevaardigd worden in de volgende aangelegenheden:

1^o de culturele aangelegenheden;

2^o het onderwijs (...);

3^o de samenwerking tussen de gemeenschappen, alsook de internationale samenwerking, met inbegrip van het sluiten van verdragen, voor de aangelegenheden bedoeld in 1^o en 2^o.

50.091/1/V

‘In afwijking van de bepalingen van deze afdeling⁵ zijn de instellingen waarvan de culturele activiteit een enkele taalgroep interesseert, onderworpen aan de regeling die geldt voor het overeenkomstige gebied. Bij die categorie van inrichtingen horen alle kinderbewaarplaatsen en peuterafdelingen.’

Bovendien bepaalt artikel 5, tweede lid, van de wet van 30 juli 1963 houdende taalregeling in het onderwijs het volgende:

‘De afdelingen waar het Nederlands de onderwijstaal is en de afdelingen waar het Frans de onderwijstaal is, alsmede de afdelingen met verschillende taalstelsels van kinderkribben, kleintjesoorden en peupertuinen mogen niet onder dezelfde directie worden geplaatst en hangen af van de inspectie van hun taalstelsel.’

Uit deze twee bepalingen volgt, ten minste impliciet wat de tweede betreft, dat de activiteiten inzake cultuur en onderwijs van de gemeenten onderworpen kunnen zijn aan een eentalig taalstelsel, en dat bijgevolg de gemeenschapsdecreten in dezen aan de gemeenten in principe rechten kunnen toekennen en verplichtingen opleggen⁶.

Wat deze aangelegenheden betreft, heeft deze regeling evenwel alleen betrekking op de gemeentelijke instellingen die zo georganiseerd zijn dat ze hun activiteiten uitsluitend in één taal uitoefenen. Zo niet dienen deze instellingen als tweetalig te worden beschouwd, overeenkomstig het gemene recht dat op deze gemeenten van toepassing is. Bij wijze van gevolg kunnen ze in dat geval niet meer vallen onder het toepassingsgebied van gemeenschapsdecreten, maar onder dat van federale wetten, omdat de federale overheid op grond van artikel 127, § 2, van de Grondwet residuair bevoegd is gebleven ten aanzien van bicommunautaire instellingen in de sectoren cultuur en, in voorkomend geval, onderwijs.

Te dezen kan het ontworpen decreet op de twee laatstgenoemde domeinen door de gemeenten dus slechts ten uitvoer gelegd worden via lokale instellingen⁷.”

Het is derhalve slechts voor zover er gemeentelijke eentalige jeugddiensten bestaan dat artikel 8, § 3, tweede lid, van het aan te nemen decreet, waarin slechts een mogelijkheid wordt opengesteld, toepassing kan vinden ten aanzien van de gemeenten uit het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

⁵ Voetnoot 18 uit het geciteerde advies 36.064/VR/3:

De afdeling die hier wordt bedoeld is afdeling 3 (“Brussel Hoofdstad”) van hoofdstuk III (“Gebruik van de talen in de plaatselijke diensten”) van de voormelde gecoördineerde wetten, dat in hoofdzaak een tweetaligheidsregeling instelt voor de plaatselijke diensten, met inbegrip van de gemeenten, in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

⁶ Voetnoot 19 uit het geciteerde advies 36.064/VR/3:

Zie het voormelde advies 33.566/AG/2, *Parl. St.*, Parl. Comm. fr., 2002-03, nr. 405/1, p. 49, noot 4.

⁷ Voetnoot 20 uit het geciteerde advies 36.064/VR/3:

Het hoeft niet noodzakelijk te gaan om instellingen met een autonome rechtspersoonlijkheid tegenover de gemeenten zelf.

50.091/1/V

Artikel 15

13. Artikel 15 van het ontwerp betreft de subsidiëring van politieke jongerenbewegingen. Uit artikel 15, § 1, tweede en laatste lid, van het ontwerp blijkt dat een politieke jongerenbeweging slechts kan worden gesubsidieerd indien ze binnen een welbepaalde politieke partij werkzaam is, zodat jongerenbewegingen die evenzeer politieke vorming beogen, maar niet aan een bepaalde politieke partij zijn verbonden, niet voor subsidiëring in aanmerking komen. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of er voor dat verschil in behandeling een verantwoording bestaat die de toets aan het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie doorstaat. Zo die verantwoording effectief bestaat, verdient het aanbeveling ze in de memorie van toelichting weer te geven.

Artikel 17

14. Luidens artikel 17, § 1, tweede lid, 3°, van het ontwerp worden de “nadere regels” betreffende het financieel verslag bepaald door de Vlaamse Regering.

De draagwijdte van die bepaling is niet duidelijk. Enkel wanneer beoogd wordt aan de Vlaamse Regering een ruimere bevoegdheid toe te kennen dan voortvloeit uit haar algemene uitvoeringsbevoegdheid, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dient een delegatiebepaling te worden opgenomen, maar dan dient te worden gepreciseerd waarop de delegatie juist slaat.

Artikel 18

15. De draagwijdte van artikel 18, eerste lid, van het ontwerp is niet duidelijk, nu enerzijds gewag wordt gemaakt van “bevindingen” en van een “standpunt” van de administratie (wat eerder op een voornemen wijst), terwijl anderzijds wordt bepaald dat ertegen een “bezwaar” kan worden ingediend bij de Vlaamse Regering, wat kan doen vermoeden dat de administratie een eigenlijke beslissing neemt waartegen dan een administratief beroep bij de Vlaamse Regering mogelijk is. De genoemde bepaling dient in het licht van de bedoeling van de stellers ervan worden gespecificeerd.

50.091/1/V

Artikel 19

16. De gemachtigde verstrekte de volgende toelichting bij de in artikel 19 van het ontwerp opgenomen overgangsregeling:

“Art. 12 bepaalt dat de drie genoemde soorten verenigingen een erkenningsprocedure moeten doorlopen. Slechts daarna kunnen ze in aanmerking komen voor subsidiëring. Om in de overgang tussen de twee decreten geen kloof te laten ontstaan tussen het huidige decreet en het nieuwe wordt er voor gekozen hen onmiddellijk voor subsidiëring in aanmerking te laten komen.

Verenigingen die erkend willen worden moeten aan bepaalde criteria voldoen, maar bovendien, willen zij hun erkenning behouden, dan moeten ze er aan blijven voldoen. Dus als vastgesteld wordt dat de verenigingen uiteindelijk toch niet voldoen dan zal hun erkenning ingetrokken worden.

(...)

Het gaat om een overgangsmaatregel. Landelijk georganiseerde jeugdverenigingen kunnen op basis van het huidige decreet enkel gesubsidieerd worden indien ze erkend zijn; verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen zijn niet erkend op basis van het huidige decreet, het systeem van erkenning is nieuw voor deze verenigingen”.

Het karakter van overgangsmaatregel zou in artikel 19 duidelijker tot uiting moeten komen, inzonderheid door te bepalen vanaf wanneer de betrokken verenigingen dienen te voldoen aan de nieuwe erkenningsvoorwaarden.

50.091/1/V

1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. SMETS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° administratie: de administratieve entiteit van de Vlaamse administratieve diensten die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het jeugdbeleid, zoals bedoeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- 2° adviescommissie: een door de Vlaamse Regering opgerichte commissie die adviseert over individuele subsidieaanvragen;
- 3° gelijkekansenbeleid: beleid dat er op gericht is belemmeringen op te heffen die verbonden zijn aan sekse, handicap, afkomst, sociaal-economische positie en leeftijd, om deel te nemen aan het economische, politieke en sociale leven;
- 4° gezondheidsindex: het prijsindexcijfer dat berekend wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994;
- 5° jeugd: personen tot en met dertig jaar, of een deel van die bevolkingsgroep;
- 6° jeugd- en kinderrechtenbeleid: de integrale en geïntegreerde visie en de daarop gebaseerde systematische en planmatige maatregelen van een overheid die een waarneembaar effect beogen op de jeugd, met bijzondere aandacht voor de rechten van het kind, als ethisch en wettelijk kader;
- 7° jeugdsector: de op basis van dit decreet gesubsidieerde verenigingen;
- 8° jeugdwerk: sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd van drie tot en met dertig jaar, in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd die daaraan deelneemt op vrijwillige basis;
- 9° jeugdwerker: elke persoon die verantwoordelijkheid op zich neemt in jeugdwerk en aantoonbare ervaring heeft, of inspanningen levert op het vlak van scholing of vorming met betrekking tot jeugdwerk;
- 10° projectsubsidie: een subsidie die toegekend wordt ter ondersteuning van een initiatief dat zowel qua opzet of doelstelling als in de tijd is afgebakend;
- 11° rechten van het kind: de rechten van het kind, vermeld in de bepalingen en beginselen van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, aangenomen in New York op 20 november 1989, en in de bijbehorende facultatieve protocollen, zoals goedgekeurd door het Vlaams Parlement;
- 12° vereniging zonder winstoogmerk: een vereniging die is opgericht overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen;
- 13° werkingssubsidie: een subsidie die toegekend wordt ter ondersteuning van de personeels- en werkingskosten die voortvloeien uit een structurele werking die een continu en permanent karakter vertoont.

Art. 3. §1. Uiterlijk een jaar na het begin van elke regeerperiode legt de Vlaamse Regering een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan voor aan het Vlaams Parlement. Dat jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan legt het jeugd- en kinderrechtenbeleid van de Vlaamse Regering vast. Het geeft voor de volgende beleidsperiode en binnen een algehele visie op de jeugd en het jeugd- en kinderrechtenbeleid, de prioritaire doelstellingen van de Vlaamse Regering aan en bepaalt de resultaatsindicatoren.

Het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan beschrijft de wijze waarop de Vlaamse Regering binnen haar bevoegdheden de volgende beleidsdoelstellingen uitvoert:

- 1° het creëren en borgen van gelijke kansen voor alle kinderen en jongeren;
- 2° het creëren en borgen van brede ontwikkelingskansen voor kinderen en jongeren;
- 3° het creëren van ruimte voor kinderen en jongeren;
- 4° het verhogen van de formele en informele betrokkenheid van kinderen en jongeren bij de samenleving.

Daarbij houdt de Vlaamse Regering rekening met de behoeften en mogelijkheden van kinderen en jongeren en de jeugdsector.

In het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan beschrijft de Vlaamse Regering ook hoe ze invulling geeft aan de slotbeschouwingen van het Comité voor de Rechten van het Kind van de Verenigde Naties, geformuleerd naar aanleiding van het rapport dat door België werd ingediend overeenkomstig artikel 44 van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, en aan de andere internationale beleidskaders in verband met de rechten van het kind.

§2. De Vlaamse Regering keurt het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan goed na inspraak van de jeugd waarbij ten minste de volgende actoren betrokken worden:

- 1° de jeugdsector;
- 2° andere verenigingen zonder winstoogmerk voor of door kinderen en jongeren, die door hun omvang, opzet of inhoud relevantie hebben voor de Vlaamse Gemeenschap;
- 3° deskundigen inzake de jeugd;
- 4° vertegenwoordigers van lokale en provinciale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

§3. De Vlaamse Regering bezorgt aan het Vlaams Parlement en de Kinderrechtencommissaris een tussentijds rapport over de uitvoering van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan na het tweede jaar van uitvoering, en een eindrapport in het laatste jaar van uitvoering.

Art. 4. Bij elk ontwerp van decreet dat wordt ingediend bij het Vlaams Parlement, wordt een kind- en jongereneffectrapport, afgekort JoKER, gevoegd, als de voorgenomen beslissing het belang van personen jonger dan vijftientig jaar rechtstreeks raakt.

Het JoKER is een openbaar document dat ten minste de volgende informatie bevat:

- 1° een beschrijving van het effect van de voorgenomen beslissing op de situatie van het kind of de jongere;
- 2° een beschrijving van het effect op de situatie van het kind of de jongere zonder de voorgenomen beslissing;
- 3° alternatieven voor de voorgestelde beslissing, inzonderheid een beschrijving van de beoogde maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen van de beslissing voor de situatie van het kind of de jongere te vermijden, te beperken en zo mogelijk te verhelpen.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de opmaak van dat rapport.

Art. 5. §1. De leidend ambtenaren van alle departementen en van de intern en extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid die daartoe door de Vlaamse

Regering zijn aangewezen, wijzen een ambtenaar aan als aanspreekpunt jeugd- en kinderrechtenbeleid.

De aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid hebben als taak:

- 1° een bijdrage te leveren ter voorbereiding van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan;
- 2° te zorgen voor de monitoring en verslaggeving over de uitvoering van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind en het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan;
- 3° de effecten op kinderen en jongeren en hun rechten in te schatten van het beleid dat door hun departement of agentschap wordt voorbereid of uitgevoerd.

§2. De administratie:

- 1° coördineert het netwerk van aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° coördineert de voorbereiding van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan en van de verslaggeving, vermeld in artikel 3.

Art. 6. De Vlaamse Regering zorgt voor de publicatie van een ‘staat van de jeugd’.

Onder de ‘staat van de jeugd’, vermeld in het eerste lid, wordt verstaan een wetenschappelijk onderbouwd rapport over de leefwereld van de jeugd, waarin ook longitudinale ontwikkelingen worden gesignaleerd.

De staat van de jeugd verschijnt ten minste om de vijf jaar en maakt deel uit van de omgevingsanalyse voor het nieuwe Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan.

Art. 7. §1. De Vlaamse Regering zorgt voor de oprichting van een jeugdraad.

Die jeugdraad heeft als doel op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse Regering of van het Vlaams Parlement advies uit te brengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen en de jeugd te vertegenwoordigen. De Vlaamse Regering vraagt advies over de ontwerpen van decreet en reglementaire ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van het Vlaams jeugdbeleidsplan.

De adviezen worden in de regel verstrekt binnen een termijn van dertig dagen na de datum van de ontvangst van de adviesaanvraag. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse Regering of het Vlaams Parlement de termijn inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen. Als die termijn verstreken is zonder dat het advies is uitgebracht, hoeft de adviesvrager niet langer te wachten.

De jeugdraad keurt de adviezen met een tweederdemeerderheid van de aanwezigen goed. Op de vergadering waarin over de adviezen wordt gestemd, moet ten minste de helft van de leden aanwezig zijn. Als dat quorum niet wordt bereikt, beslist de jeugdraad, ongeacht het aantal aanwezigen, tijdens de eerstvolgende vergadering over de uitgestelde punten. De adviezen geven ook de minderheidsstandpunten weer, als verschillende leden daarom verzoeken.

De adviezen zijn niet bindend.

De Vlaamse Regering geeft duiding en toelichting aan de jeugdraad over haar beslissing over de adviezen die betrekking hebben op de bevoegdheden van de Vlaamse overheid.

§2. De jeugdraad bestaat uit ten minste 16 en ten hoogste 24 leden, waarvan minstens een derde jonger is dan vijftientig jaar bij het begin van het mandaat. Ten hoogste twee derde van de leden zijn personen van hetzelfde geslacht.

Het lidmaatschap van de jeugdraad is onverenigbaar met een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, met het ambt van minister, staatssecretaris en zijn kabinetsleden, met het ambt van personeelslid van de Vlaamse administratie en van personeelslid van de vereniging vermeld in artikel 8, §1, of met het lidmaatschap van adviescommissies die opgericht zijn ter uitvoering van dit decreet.

De jeugdraad wordt elke drie jaar verkozen. Daartoe organiseert de vereniging vermeld in artikel 8, §1, een publieke oproep tot kandidaatstelling. Minstens de helft en ten hoogste 60 percent van de leden wordt gekozen uit de kandidaten, die voorgedragen zijn door de verenigingen, vermeld in artikel 9, 10, 11 en 15. Bovendien kan de jeugdraad leden coöpteren.

§3. De jeugdraad legt aan de Vlaamse Regering een voorstel voor met betrekking tot de wijze waarop de jeugdraad verkozen wordt en met betrekking tot de wijze waarop de jeugdraad werkt. Op basis van dit voorstel beslist de Vlaamse Regering.

In afwijking van het eerste lid blijft bij de inwerkingtreding van dit decreet de jeugdraad samengesteld krachtens het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid behouden tot het einde van hun huidige mandaatsperiode.

§4. De Vlaamse Regering verstrekt de jeugdraad, op zijn verzoek, alle informatie die hij nodig heeft om zijn taak te kunnen volbrengen.

Art. 8. §1. De Vlaamse Regering subsidieert een vereniging met de volgende taken:

- 1° de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de jeugdsector;
- 2° de ondersteuning van de jeugdraad, vermeld in artikel 7;
- 3° het informeren van kinderen en jongeren.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd toe te treden tot deze vereniging. De wijze van participatie van de Vlaamse Gemeenschap wordt vastgelegd in de statuten van de vereniging. Die statuten alsmede alle latere statutenwijzigingen worden onmiddellijk nadat ze goedgekeurd zijn, meegedeeld aan het Vlaams Parlement.

§2. De Vlaamse Regering subsidieert een vereniging als kenniscentrum kinderrechten om de kennis over de rechten van het kind op nationaal en internationaal niveau te verhogen.

Het kenniscentrum kinderrechten benadert de rechten van het kind op interdisciplinaire wijze en op basis van wetenschappelijk onderzoek.

Het kenniscentrum kinderrechten heeft als doel de resultaten van dat wetenschappelijk onderzoek toegankelijk te maken voor het brede publiek. Daartoe zal het kenniscentrum kinderrechten:

- 1° actief contacten onderhouden met nationale en internationale onderzoeksgemeenschappen inzake de rechten van het kind;
- 2° actief een bijdrage leveren tot de ontsluiting van wetenschappelijk onderzoek over de rechten van het kind voor publieke en private actoren;
- 3° initiatieven nemen en advies verlenen met betrekking tot de implementatie van de wetenschappelijke inzichten over de rechten van het kind.

§3. Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over het gemeentelijke en provinciale jeugdbeleid, subsidieert de Vlaamse Regering een vereniging als ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten.

De organisatie, vermeld in het eerste lid, is een ledenorganisatie die openstaat voor alle gemeentebesturen uit het Nederlandse taalgebied, voor de eentalig Nederlandstalige gemeentelijke jeugddiensten uit het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voor de Vlaamse provinciebesturen en voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Ten minste 164 gemeentebesturen zijn lid van de ondersteuningsorganisatie.

§4. De Vlaamse Regering subsidieert de vereniging zonder winstoogmerk Jint – coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking om:

- 1° de internationale uitwisseling en samenwerking van, voor en door de jeugd te bevorderen;
- 2° op basis van internationale uitwisseling en samenwerking de reflectie over de jeugd, het jeugdwerk en het jeugd- en kinderrechtenbeleid door alle betrokken actoren te bevorderen.

§5. De Vlaamse Regering subsidieert een koepelorganisatie van niet-gouvernementele organisaties voor de voorbereiding, redactie en verspreiding van een rapport over de wijze waarop in Vlaanderen invulling gegeven wordt aan de rechten van het kind.

§6. De verenigingen, vermeld in paragraaf 1 tot en met paragraaf 5 beantwoorden aan de volgende voorwaarden:

- 1° ze nemen in hun bestuursorganen op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten op, die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van de vereniging;
- 2° ze bezorgen vierjaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie;
- 3° ze leveren aanwijsbare inspanningen om de samenstelling van de raad van bestuur etnisch-cultureel divers te maken;
- 4° ze leveren aanwijsbare inspanningen om de samenstelling van het personeelsbestand etnisch-cultureel divers te maken.

§7. De Vlaamse Regering bepaalt op basis van de beleidsnota die een vereniging als vermeld in paragraaf 1 tot en met paragraaf 5, voor de volgende vier jaar opstelt en op basis van de beschikbare informatie over de werking van die vereniging in de voorbije vier jaar het bedrag dat aan die vereniging wordt toegekend als werkingssubsidie. De werkingssubsidie wordt toegekend in de vorm van een vierjaarlijks financieringsbudget. De eerste periode van vier jaar loopt van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2017.

Binnen de perken van het krediet dat goedgekeurd is door het Vlaams Parlement, kan de Vlaamse Regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg of dat subsidiebedrag verminderen als de kredieten die daarvoor zijn opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap dit noodzakelijk maken.

§8. Met behoud van de toepassing van artikel 17 sluit de Vlaamse Regering binnen het door de Vlaamse Regering generiek bepaalde kader met elke vereniging als vermeld in paragraaf 1 tot en met paragraaf 5, een overeenkomst voor vier jaar. Die heeft betrekking op de samenwerking tussen de Vlaamse Regering en de vereniging en op het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen. In de overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en de bijbehorende indicatoren bepaald, en worden de inspanningen vastgelegd die de vereniging levert voor het gelijkheidskansenbeleid.

§9. Aan de verenigingen vermeld in paragraaf 1 tot en met paragraaf 5, kan door de Vlaamse Regering binnen het door de Vlaamse Regering generiek bepaalde kader infrastructuur ter beschikking worden gesteld. Die terbeschikkingstelling is onderworpen aan een overeenkomst die de voorwaarden van de terbeschikkingstelling regelt. De overeenkomst wordt na goedkeuring door de Vlaamse Regering onmiddellijk ingediend bij het Vlaams Parlement. De terbeschikkingstelling geldt tot wederopzegging, zonder dat daaruit enige eis tot schadeloosstelling kan worden gesteld.

Art. 9. §1. Om te worden gesubsidieerd als landelijk georganiseerde jeugdvereniging moet een vereniging aan jeugdwerk doen met deelnemers uit minstens vier provincies van het Nederlandse taalgebied of uit drie provincies van het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Dit moet blijken uit haar activiteiten. In dit artikel wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie.

De verenigingen die gesubsidieerd worden op basis van de artikels 8, 10, 11 en 15, komen niet in aanmerking voor de in dit artikel bedoelde werkingsubsidies.

§2. Om als landelijk georganiseerde jeugdvereniging te worden erkend, moet de vereniging bovendien jaarlijks minstens zes keer een module realiseren. Die modules zijn:

- 1° begeleiding van lokale jeugdwerkinitiatieven;
- 2° activiteitenaanbod voor de jeugd;
- 3° vorming van jeugdwerkers.

De module, vermeld in het eerste lid, 1°, kan ten hoogste driemaal voor de erkenning in aanmerking worden genomen.

§3. Een landelijk georganiseerde jeugdvereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, realiseert, begeleidt in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve lokale jeugdwerkinitiatieven met een totaal van minstens tien.

Als lokaal jeugdwerkinitiatief wordt een werking beschouwd die zoals blijkt uit haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet en waarbij het merendeel van de deelnemers uit een of een beperkt aantal aangrenzende gemeenten komt. Uitzondering daarop vormen de jeugdwerkinitiatieven van districtsraden, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Met toepassing van dit decreet worden ze beschouwd als lokale jeugdwerkinitiatieven met dien verstande dat elk van de voornoemde besturen slechts eenmaal wordt meegeteld met het oog op het behalen van de erkenningsnorm.

De landelijk georganiseerde jeugdvereniging kan aantonen dat ze de lokale jeugdwerkinitiatieven die voor erkenning worden ingebracht, in de loop van het vorige kalenderjaar effectief begeleid heeft.

Een begeleiding bestaat per kalenderjaar en per lokale werking minimaal uit een van de volgende vormen:

- 1° begeleiding op maat: een specifiek inhoudelijk aanbod voor een lokaal jeugdwerkinitiatief dat wordt bijgewoond door minimaal vier jeugdwerkers van dat lokale jeugdwerkinitiatief. De begeleiding op maat duurt minimaal twee uur;
- 2° individuele coaching: een coaching van minimaal twee uur voor een tot maximaal vier jeugdwerkers van hetzelfde jeugdwerkinitiatief;
- 3° intervisietraject: een specifieke overlegvorm met verschillende lokale jeugdwerkinitiatieven die lid zijn van de vereniging. Tijdens de intervisiemomenten worden concrete werkproblemen samen verhelderd en wordt gezocht naar oplossingen. Een lokaal jeugdwerkinitiatief neemt deel aan minimaal drie sessies van twee uur. Een aanbod met dezelfde jeugdwerkers op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een sessie.

Een vereniging die lokale jeugdwerkinitiatieven begeleidt, moet de voorwaarden publiceren waaronder lokale jeugdwerkinitiatieven lid kunnen worden van de vereniging, alsook wat het aanbod is van de vereniging voor lokale jeugdwerkinitiatieven.

De landelijk georganiseerde jeugdvereniging laat de lokale jeugdwerkinitiatieven vrij toetreden op voorwaarde dat ze jaarlijks een eigen bijdrage aan de landelijk georganiseerde jeugdvereniging betalen. Het is ook mogelijk dat de lokale jeugdwerkinitiatieven deelwerkingen zijn van de landelijk georganiseerde jeugdvereniging.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal actieve lokale jeugdverenigingen in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§4. Een landelijk georganiseerde jeugdvereniging die de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren vormende, ontspannende of informatieve initiatieven voor de jeugd waaraan deelgenomen wordt op vrijwillige basis. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag. Ten hoogste tien uur per dag wordt in aanmerking genomen. De landelijk georganiseerde jeugdvereniging realiseert minstens tien initiatieven, met minstens vier deelnemers per initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. De initiatieven hebben pedagogische doelstellingen en verlopen onder begeleiding en via een interactief proces.

Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 175 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 60 deelnemersuren.

Als de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet.

§5. Een landelijk georganiseerde jeugdvereniging die de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, realiseert, presteert op jaarbasis minstens 75 vormingsuren, gespreid over minstens tien vormingsinitiatieven op jaarbasis. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag, met per initiatief minstens vier deelnemers. Ten hoogste tien uur per dag wordt in aanmerking genomen. De initiatieven hebben een duidelijk vormend karakter voor de betrokken, eventueel toekomstige, jeugdwerkers. Ze zijn interactief opgebouwd en verlopen onder pedagogische begeleiding.

Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 75 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan vijfentwintig deelnemersuren.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal vormingsuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet.

§6. Initiatieven als vermeld in paragraaf 4 en paragraaf 5 voldoen aan de volgende voorwaarden:

- 1° ze beantwoorden aan de doelstellingen van de landelijk georganiseerde jeugdvereniging, zoals bepaald in de statuten;
- 2° per vijftien deelnemers is er ten minste een begeleider;
- 3° elke begeleider is minstens zestien jaar oud;
- 4° het aanbod is gedifferentieerd en wordt gekenmerkt door een pedagogische aanpak die blijkt uit de voorbereiding, het programma en de voortgangscontrole.

Art. 10. §1. Om te worden gesubsidieerd als vereniging informatie en participatie moet een vereniging een of meer van de volgende doelstellingen vervullen:

- 1° een kwaliteitsvol informatieaanbod voor of over de jeugd of over de rechten van kind maken of overbrengen;
- 2° participatieprocessen van de jeugd in het beleid van overheden of instellingen begeleiden, met als doel de jeugd te betrekken bij het opstellen, uitvoeren en evalueren van het beleid van overheden of instellingen;
- 3° mediaproductie door en over de jeugd begeleiden.

De verenigingen die gesubsidieerd worden op basis van artikels 8, 9, 11 en 15, en verenigingen die erkend zijn of structureel gesubsidieerd worden op basis van de onderwijswetgeving, komen niet in aanmerking voor de werkingssubsidies, vermeld in dit artikel.

§2. Om als vereniging informatie en participatie te worden erkend, moet de vereniging jaarlijks minstens zes keer een module realiseren. Die modules zijn:

- 1° informeren van de jeugd in de vrije tijd;
- 2° informeren van de jeugd buiten de vrije tijd of informeren over de jeugd of de rechten van het kind;
- 3° aanmaken van informatieproducten voor of over de jeugd of over de rechten van het kind;
- 4° vorming van jeugdwerkers of jeugdredacties;
- 5° begeleiding van beleidsparticipatieprocessen;
- 6° mediaproductie in de vrije tijd door en over de jeugd;
- 7° beantwoorden van vragen van of over de jeugd of over de rechten van het kind.

De modules, vermeld in het eerste lid, 2°, 3°, 4°, 5° en 7°, kunnen elk maximaal driemaal voor erkenning in aanmerking genomen worden. De module, vermeld in het eerste lid, 6°, moet minstens eenmaal gecombineerd worden met de module, vermeld in het eerste lid, 4°.

§3. Een vereniging informatie en participatie die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren vormende of informatieve initiatieven voor de jeugd in de vrije tijd waaraan deelgenomen wordt op vrijwillige basis. De vereniging informatie en participatie realiseert minstens tien initiatieven met minstens vier deelnemers per initiatief. De initiatieven hebben pedagogische doelstellingen en verlopen onder begeleiding. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag. Ten hoogste acht uur per dag wordt in aanmerking genomen. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. Ook een activiteitenreeks met dezelfde deelnemers wordt beschouwd als een initiatief.

De activiteiten worden gerealiseerd met deelnemers uit ten minste tien gemeenten uit het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt voor de toepassing van deze bepaling gelijk gesteld met een gemeente.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, verschillende keren wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet. De gemeentelijke spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§4. Een vereniging informatie en participatie, die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren vormende of informatieve initiatieven voor de jeugd buiten de vrije tijd of over de jeugd of over de rechten van het kind. De vereniging informatie en participatie realiseert minstens tien initiatieven met minstens vier deelnemers per initiatief. De initiatieven hebben pedagogische doelstellingen en verlopen onder begeleiding. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag. Ten hoogste acht uur per dag worden in aanmerking genomen. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. Ook een activiteitenreeks met dezelfde deelnemers wordt beschouwd als een initiatief.

De activiteiten worden gerealiseerd met deelnemers uit ten minste tien gemeenten uit het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt voor de toepassing van deze bepaling gelijk gesteld met een gemeente.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet. De gemeentelijke spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§5. Een vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, realiseert, vervult op jaarbasis een of meer van de volgende doelstellingen:

- 1° minstens twee up-to-date informatieproducten van zichzelf ter beschikking stellen en minstens tweemaal een nieuw product maken;
- 2° een gespecialiseerde en actueel gehouden databank of interactieve website ter beschikking stellen om specifieke informatie te verstrekken. Die informatie is coherent en wordt jaarlijks minimaal zes keer bijgewerkt.

De informatieproducten noch de website of databank hebben de bedoeling om informatie te geven over de eigen werking van de vereniging informatie en participatie. Ze zijn evenmin bedoeld als een advertentie voor een product, evenement of dienstverlening. Ze beantwoorden aan de volgende voorwaarden:

- 1° het informatieproduct is publiek raadpleegbaar;
- 2° het informatieproduct krijgt inhoud en vorm in samenwerking met de doelgroep waarvoor het is bedoeld;
- 3° producten die bestemd zijn voor de jeugd beantwoorden aan de vragen en informatiebehoeften van de jeugd en worden aangeboden in een vorm die beantwoordt aan de leefwereld van de jeugd.

De vereniging levert het bewijs van het participatieproces bij de totstandkoming van het product. Ze zorgt ook voor de promotie van haar producten.

Elk in aanmerking genomen product wordt op jaarbasis minstens 250 keer verkocht, 500 keer door individuele burgers aangevraagd of 750 keer gedownload. Als het gaat om een informatieve website of databank, telt die op jaarbasis ten minste 50.000 paginaweergaves.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, verschillende keren wordt gerealiseerd, dan worden het aantal eigen producten dat ter beschikking wordt gesteld, en het aantal nieuwe producten dat de vereniging gedurende de uitvoering van de beleidsnota maakt, alsook het aantal productafnames of paginaweergaves in evenredige mate vermeerderd.

§6. Een vereniging informatie en participatie die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 4°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 75 vormingsuren, gespreid over minstens tien vormingsinitiatieven. De initiatieven hebben een duidelijk vormend karakter. Ze zijn interactief opgebouwd en verlopen onder pedagogische begeleiding.

De initiatieven duren ten minste twee uur per dag, met per initiatief minstens vier deelnemers. Ten hoogste tien uur per dag wordt in aanmerking genomen. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief.

De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 75 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan vijftwintig deelnemersuren.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 4°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal vormingsuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet.

§7. Een vereniging informatie en participatie die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 5°, realiseert, begeleidt de jeugd bij ten minste vijf beleidsparticipatieprocessen.

In deze paragraaf wordt verstaan onder ‘beleidsparticipatieproces’ een proces waarbij kinderen en jongeren begeleid worden bij het opstellen, uitvoeren en evalueren van het beleid van overheden of instellingen op basis van de behoeften en wensen van de jeugd in overleg met de betrokken overheid of instelling. Elk proces bestaat uit ten minste drie activiteiten in een periode van maximaal twaalf maanden. Elke activiteit duurt ten minste twee uur en er zijn telkens tenminste zes kinderen of jongeren aanwezig per activiteit. Ten hoogste acht uur per dag wordt in aanmerking genomen.

De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 36 deelnemersuren realiseren.

De vereniging levert het bewijs van een effectief beleidsparticipatieproces met de jeugd. Enkel de processen die afgelopen zijn in het jaar waarover gerapporteerd wordt, komen in aanmerking om deze module te realiseren.

Als de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 5°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal activiteiten in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§8. Een vereniging informatie en participatie die de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 6°, realiseert:

- 1° publiceert 50 verschillende persteksten of verspreidt 30 verschillende audioreportages of 15 verschillende audiovisuele reportages op jaarbasis, die de correcte beeldvorming van en over de jeugd versterken. Het hele productieproces ligt in handen van de jeugd;
- 2° begeleidt een of meer jeugdredacties van minstens 8 actieve leden van maximaal 25 jaar die minstens 10 keer per jaar samenkomen;
- 3° toont een ruime publieke verspreiding van de artikels of reportages aan.

Als de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 6°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal artikels of reportages in evenredige mate vermeerderd.

§9. Een vereniging informatie en participatie die de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 7°, realiseert, registreert op jaarbasis 1250 beantwoorde vragen van of over de jeugd of over de rechten van het kind. De vereniging toont haar interne strategie aan voor de wijze waarop de kwaliteit van het beantwoorden van vragen wordt bewaakt. Ze maakt haar aanbod ruim publiek bekend en toont aan zich te richten op het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Als de module vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 7°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal beantwoorde vragen in evenredige mate vermeerderd.

§10. Voor de activiteiten, vermeld in paragraaf 3, 4, 6, 7 en 8, 2°, geldt dat het aanbod gedifferentieerd is en gekenmerkt wordt door een pedagogische aanpak die blijkt uit de voorbereiding, het programma en de voortgangscntrole.

Bij de activiteiten, vermeld in paragraaf 3, 6, 7 en 8, 2°, geldt bovendien dat er per 15 deelnemers ten minste een begeleider aanwezig is.

Bij de activiteiten, vermeld in paragraaf 4 geldt bovendien dat er per 25 deelnemers ten minste een begeleider aanwezig is.

De begeleiders zijn minstens 16 jaar oud.

Art. 11. §1. Om te worden gesubsidieerd als cultuureducatieve vereniging moet een vereniging in hoofdzaak tot doel hebben:

- 1° de artistieke creativiteit van de jeugd te stimuleren;
- 2° de jeugd de taal van de kunsten leren te begrijpen en gebruiken.

De verenigingen die gesubsidieerd worden op basis van artikel 8, 9, 10 en 15, komen niet in aanmerking voor de werkingssubsidies, vermeld in dit artikel.

§2. Om als cultuureducatieve vereniging te worden erkend, moet de vereniging jaarlijks minstens zes keer een module realiseren. Die modules zijn:

- 1° organiseren van een cultuureducatief activiteitenaanbod voor de jeugd in de vrije tijd;
- 2° organiseren van een cultuureducatief activiteitenaanbod voor de jeugd buiten de vrije tijd;
- 3° vorming van cultuureducatieve begeleiders;
- 4° begeleiden van jongeren naar een artistiek product;
- 5° begeleiden van lokale cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd.

Minimaal drie modules worden gerealiseerd in de vrije tijd. De module, vermeld in het eerste lid, 4°, kan maximaal eenmaal voor erkenning in aanmerking genomen worden.

§3. Een cultuureducatieve vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren cultuureducatieve initiatieven waaraan deelgenomen wordt op vrijwillige basis. De vereniging realiseert minstens tien initiatieven in de vrije tijd, met minstens vier deelnemers per initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. Ook een activiteitenreeks wordt beschouwd als een initiatief.

Een initiatief duurt minstens twee uur per dag. Ten hoogste acht uur per dag wordt in aanmerking genomen. Initiatieven die georganiseerd worden voor kleuters duren minstens een uur. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief.

De activiteiten worden gerealiseerd met deelnemers uit ten minste tien gemeenten uit het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Het tweetalige

gebied Brussel-Hoofdstad wordt voor de toepassing van deze bepaling gelijk gesteld met een gemeente.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet. De gemeentelijke spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§4. Een cultuureducatieve vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren cultuureducatieve initiatieven buiten de vrije tijd. Ze realiseert minstens tien initiatieven, met minstens vier deelnemers per initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. Ook een activiteitenreeks wordt beschouwd als een initiatief. Een initiatief duurt minstens twee uur per dag. Ten hoogste acht uur per dag wordt in aanmerking genomen. Initiatieven die georganiseerd worden voor kleuters duren minstens een uur. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief.

De activiteiten worden gerealiseerd met deelnemers uit ten minste tien gemeenten uit het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt voor de toepassing van deze bepaling gelijk gesteld met een gemeente.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet. De gemeentelijke spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§5. Een cultuureducatieve vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 75 vormingsuren, gespreid over minstens tien vormingsinitiatieven op jaarbasis. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. Ook een vormingsreeks geldt als een initiatief. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag, met per initiatief minstens vier deelnemers. Ten hoogste tien uur per dag wordt in aanmerking genomen. De initiatieven hebben een duidelijk vormend karakter voor de betrokken, eventueel toekomstige, jeugdwerkers of cultuureducatieve begeleiders. Ze zijn interactief opgebouwd en verlopen onder pedagogische begeleiding. Een aanbod met keuzemogelijkheden voor een groep, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief.

De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 75 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan vijftwintig deelnemersuren.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal vormingsuren in evenredige mate vermeerderd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§6. Een cultuureducatieve vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 4°, realiseert, voert minimaal drie trajecten in de vrije tijd uit, die telkens minimaal twintig uren duren. De deelnemers die tussen 12 en 30 jaar zijn, doorlopen het hele traject. Elk traject leidt via minstens drie contactmomenten met de begeleider tot een artistiek product, gemaakt door de jongeren, met een publiek toonmoment. Stages en opdrachten in het kader van een opleiding zijn uitgesloten. Alleen de trajecten die afgelopen zijn in het jaar waarover wordt gerapporteerd, worden in aanmerking genomen om deze module te behalen.

§7. Een cultuureducatieve vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 5°, realiseert, begeleidt in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve lokale cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd met een totaal van minstens tien. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie.

Als lokaal cultuureducatief initiatief voor de jeugd wordt een werking beschouwd die, zoals blijkt uit haar doelstellingen en handelingen, aan cultuureducatie voor de jeugd doet, waarbij het merendeel van de deelnemers uit een beperkt aantal aangrenzende gemeenten komt. Uitzondering daarop vormen de initiatieven van districtsraden, gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Met toepassing van dit decreet worden ze beschouwd als lokale initiatieven met dien verstande dat elk van de voornoemde besturen slechts eenmaal wordt meegeteld met het oog op het behalen van de erkenningsnorm.

De cultuureducatieve vereniging kan aantonen dat de lokale initiatieven die voor erkenning worden ingebracht in de loop van het vorige kalenderjaar effectief begeleid zijn.

Een begeleiding bestaat per kalenderjaar en per lokale werking minimaal uit een van de volgende vormen:

- 1° begeleiding op maat: een specifiek inhoudelijk aanbod voor een lokaal cultuureducatief initiatief voor de jeugd, dat wordt bijgewoond door minimaal vier begeleiders van dat lokale initiatief. De begeleiding op maat duurt minimaal twee uur;
- 2° individuele coaching: een coaching van minimaal twee uur voor een tot maximaal vier begeleiders van hetzelfde initiatief;
- 3° intervisietraject: een specifieke overlegvorm met verschillende lokale cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd, die lid zijn van de cultuureducatieve vereniging. Tijdens de intervisiemomenten worden concrete werkproblemen samen verhelderd en wordt gezocht naar oplossingen. Een lokaal initiatief neemt deel aan minimaal drie sessies van twee uur. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een sessie.

Een cultuureducatieve vereniging die lokale initiatieven begeleidt, moet de voorwaarden publiceren waaronder lokale initiatieven lid kunnen worden van de vereniging, alsook wat het aanbod is van de cultuureducatieve vereniging voor lokale initiatieven.

De cultuureducatieve vereniging laat de lokale cultuureducatieve initiatieven voor de jeugd vrij toetreden op voorwaarde dat ze jaarlijks een eigen bijdrage aan de cultuureducatieve vereniging betalen. Het is ook mogelijk dat de lokale initiatieven deelwerkingen van de cultuureducatieve vereniging zijn.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 5°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal actieve lokale initiatieven in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§8. Voor de activiteiten, vermeld in paragraaf 3, 4 en 5, geldt dat het aanbod gedifferentieerd is en gekenmerkt wordt door een pedagogische aanpak die blijkt uit de voorbereiding, het programma en de voortgangscontrole.

Bij de activiteiten, vermeld in paragraaf 3 en 5, geldt bovendien dat er per vijftien deelnemers ten minste een begeleider aanwezig is.

Bij de activiteiten, vermeld in paragraaf 4, geldt bovendien dat er per vijftwintig deelnemers ten minste een begeleider aanwezig is.

De begeleiders zijn minstens zestien jaar oud.

Art. 12. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor het indienen van de aanvraag tot erkenning als landelijk georganiseerde jeugdvereniging, vereniging informatie en participatie of cultuureducatieve vereniging.

De administratie onderzoekt of de aanvraag tot erkenning volledig is en op tijd is ingediend. Een aanvraag die onvolledig is, kan volledig gemaakt worden, binnen een termijn, te bepalen door de Vlaamse Regering. Een aanvraag is onontvankelijk als ze niet tijdig is ingediend of niet tijdig is vervolledigd. De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarin de administratie de vereniging de onontvankelijkheid van de aanvraag meldt.

Als een aanvraag tot erkenning ontvankelijk wordt verklaard, wordt de vereniging begeleid en gecontroleerd door de administratie. De administratie begeleidt de vereniging door informatie en documentatie te verschaffen. De Vlaamse Regering bepaalt:

- 1° de wijze waarop en de termijn waarin de vereniging die een ontvankelijk verklaarde aanvraag tot erkenning heeft ingediend, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse Regering om de vereniging te erkennen of van het voornemen van de Vlaamse Regering om de vereniging niet te erkennen;
- 2° de termijn waarin een vereniging een gemotiveerd bezwaar kan indienen tegen het formeel betekende voornemen van de Vlaamse Regering om de door de vereniging aangevraagde erkenning te weigeren en de wijze waarop dat bezwaar ingediend moet worden. Als dat bezwaarschrift te laat of ongemotiveerd wordt ingediend, dan is het bezwaar onontvankelijk. De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarin de vereniging op de hoogte wordt gebracht van de onontvankelijkheid van haar bezwaarschrift;
- 3° de termijn waarin en de wijze waarop de vereniging die een ontvankelijk bezwaar heeft ingediend tegen het voornemen van de Vlaamse Regering om de door haar aangevraagde erkenning te weigeren, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse Regering over het ingediende bezwaar en de aangevraagde erkenning. Die termijn wordt gerekend vanaf het ogenblik waarop de vereniging haar ontvankelijk bezwaar heeft ingediend.

De erkenning als landelijk georganiseerde jeugdvereniging, als vereniging informatie en participatie of als cultuureducatieve vereniging wordt voor onbepaalde duur toegekend door de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering kan de nadere erkenningsvoorwaarden bepalen.

Art. 13. §1. Elke erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging, vereniging informatie en participatie en cultuureducatieve vereniging ontvangt jaarlijks een subsidie van 80.000 euro.

Daarnaast kunnen aan die verenigingen aanvullend variabele subsidies worden toegekend. Daartoe moet de vereniging vierjaarlijks een door haar algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie bezorgen. Die beleidsnota wordt uiterlijk op 1 januari van het jaar dat voorafgaat aan de periode waarvoor subsidie wordt gevraagd, ingediend bij de administratie. De eerste periode van vier jaar loopt van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2017. Als een vereniging in de loop van een periode van vier jaar erkend wordt, kan ze een beleidsnota indienen voor de rest van die periode.

De hoogte van het jaarlijks toe te kennen variabele deel van het subsidiebedrag wordt om de vier jaar vastgesteld door de Vlaamse Regering na advies van de adviescommissie en van de administratie op basis van de beleidsnota die de vereniging voor de volgende vier jaar opstelt en op basis van de beschikbare informatie over de werking van de vereniging in de voorbije vier jaar, met dien verstande dat het variabel deel ten minste

50 percent bedraagt van het variabele deel van de subsidies dat toegekend is op basis van de vorige beleidsnota, tenzij de administratie tijdens inspecties of bij de beoordeling van de werkingsverslagen ernstige gebreken heeft vastgesteld bij de uitvoering van die beleidsnota.

Vooraleer zij een ontwerp van advies uitbrengen, kunnen de administratie en de adviescommissie de vereniging om aanvullende inlichtingen verzoeken. Indien de aanvullende inlichtingen niet tijdig worden verstrekt, dan hoeft hiermee geen rekening gehouden te worden in de adviezen van de administratie en de adviescommissie.

De adviescommissie en de administratie formuleren hierop een ontwerp van advies dat door de administratie aan de vereniging wordt bezorgd. De vereniging kan hierop een repliek formuleren.

Na onderzoek formuleren de adviescommissie en de administratie een definitief advies. In dit advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie en de administratie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de vereniging bijtreden.

De administratie deelt voor een door de Vlaamse Regering te bepalen datum de betrokken verenigingen zonder winst oogmerk de beslissing van de Vlaamse Regering mee. Als de beslissing niet tijdig wordt meegedeeld, ontvangt de vereniging de volgende beleidsperiode ten minste het bedrag dat haar werd toegekend voor het lopende jaar.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de procedure.

§2. Voorafgaand aan de erkenning kan een landelijk georganiseerde jeugdvereniging eenmalig en gedurende maximaal vier opeenvolgende jaren een basissubsidie krijgen van 55.000 euro als ze minimaal drie modules realiseert van de modules die in aanmerking komen voor de erkenning van een landelijk georganiseerde jeugdvereniging. De module, vermeld in artikel 9, paragraaf 2, eerste lid, 1°, kan ten hoogste tweemaal in aanmerking worden genomen.

Voorafgaand aan de erkenning kan een vereniging informatie en participatie eenmalig en gedurende maximaal vier opeenvolgende jaren een basissubsidie krijgen van 55.000 euro als ze minimaal drie modules realiseert van de modules die in aanmerking komen voor de erkenning van een vereniging informatie en participatie. Daarbij worden de modules, vermeld in artikel 10, paragraaf 2, eerste lid, 2°, 3°, 4°, 5° en 7°, elk maximaal tweemaal in aanmerking genomen en moet de module, vermeld in artikel 10, paragraaf 2, eerste lid, 6°, minstens eenmaal gecombineerd worden met de module, vermeld in artikel 10, paragraaf 2, eerste lid, 4°.

Voorafgaand aan de erkenning kan een cultuureducatieve vereniging eenmalig en gedurende maximaal vier opeenvolgende jaren een basissubsidie krijgen van 55.000 euro als ze minimaal drie modules realiseert van de modules die in aanmerking komen voor de erkenning van een cultuureducatieve vereniging. Daarbij wordt minimaal een module gerealiseerd in de vrije tijd en kan de module, vermeld in artikel 11, paragraaf 2, eerste lid, 4°, maximaal eenmaal ingebracht worden.

Daarnaast kunnen aan die verenigingen, als ze voldoen aan de bepalingen van het eerste, het tweede of het derde lid, aanvullend variabele subsidies worden toegekend voor een maximaal bedrag van 145.000 euro. Daartoe bezorgt de vereniging een door haar algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie. Die beleidsnota wordt uiterlijk op 1 januari van het jaar dat voorafgaat aan de periode waarvoor subsidie wordt gevraagd, ingediend bij de administratie.

De hoogte van het jaarlijks toe te kennen variabele deel van het subsidiebedrag wordt vastgesteld door de Vlaamse Regering na advies van de adviescommissie en van de administratie op basis van de beleidsnota die de vereniging opstelt en op basis van de beschikbare informatie over de werking van de vereniging.

Vooraleer zij een ontwerp van advies uitbrengen, kunnen de administratie en de adviescommissie de vereniging om aanvullende inlichtingen verzoeken. Indien de aanvullende inlichtingen niet tijdig worden verstrekt, dan hoeft hiermee geen rekening gehouden te worden in de adviezen van de administratie en de adviescommissie.

De adviescommissie en de administratie formuleren hierop een ontwerp van advies dat door de administratie aan de vereniging wordt bezorgd. De vereniging kan hierop een repliek formuleren.

Na onderzoek formuleren de adviescommissie en de administratie een definitief advies. In dit advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie en de administratie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de vereniging bijtreden.

De administratie deelt voor een door de Vlaamse Regering te bepalen datum de betrokken verenigingen zonder winstoogmerk de beslissing van de Vlaamse Regering mee. Als de beslissing niet tijdig wordt meegedeeld, ontvangt de vereniging de volgende beleidsperiode ten minste het bedrag dat haar werd toegekend voor het lopende jaar.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de procedure.

§3. Binnen de perken van het bij decreet goedgekeurde krediet kan de Vlaamse Regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, of dat subsidiebedrag verminderen als de kredieten die daarvoor opgenomen zijn in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, dat noodzakelijk maken.

§4. De Vlaamse Regering sluit een overeenkomst met de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, met de verenigingen informatie en participatie en met de cultuureducatieve verenigingen die een variabele subsidie ontvangen.

In die overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en de bijbehorende resultaats- en inspanningsindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag.

Art. 14. De beleidsnota, vermeld in artikel 8 en 13, komt tot stand na een democratisch proces in de vereniging en een bevraging van de doelgroep. In de beleidsnota worden de inspanningen gedocumenteerd die in dat verband werden verricht, alsook de resultaten van dat proces.

De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de indiening van de beleidsnota's.

Art. 15. §1. De Vlaamse Regering kent werkingssubsidies toe aan politieke jongerenbewegingen.

Een politieke jongerenbeweging komt voor subsidiëring in aanmerking als ze de jeugd stimuleert om actief burgerschap op te nemen en de jeugd sensibiliseert en vormt met het oog op haar participatie in de politieke besluitvorming, in de werking van een welbepaalde politieke partij en in het maatschappelijk debat.

Als politieke partij wordt beschouwd: de vereniging van natuurlijke personen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, die aan de door de Grondwet, de wet en het decreet bepaalde verkiezingen deelneemt, die overeenkomstig de wettelijke en decretale bepalingen over de verkiezingen van het Vlaams Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat of het Europees Parlement kandidaten voorstelt en die, binnen de grenzen van

de Grondwet, de wet en het decreet de volkswil beoogt te beïnvloeden op de wijze bepaald in haar statuten of haar programma.

Een politieke jongerenbeweging is een ledenvereniging van personen tot en met dertig jaar. Het lidmaatschap mag niet automatisch volgen uit het lidmaatschap van een andere vereniging.

Voor de toepassing van dit artikel worden als deelnemers uitsluitend personen geteld die jonger zijn dan eenendertig jaar.

Politieke jongerenbewegingen kunnen in het kader van dit decreet uitsluitend op basis van dit artikel worden gesubsidieerd.

Per politieke partij komt slechts een politieke jongerenbeweging in aanmerking voor subsidiëring.

§2. Om als politieke jongerenbeweging te worden gesubsidieerd realiseert de vereniging jaarlijks minstens zes keer een module. Die modules zijn:

- 1° begeleiding van lokale afdelingen;
- 2° politieke vorming;
- 3° informatieve activiteiten;
- 4° informatie;
- 5° internationale werking.

De som van de gerealiseerde modules, vermeld in het eerste lid, 2° en 3°, bedraagt ten minste drie. De modules, vermeld in het eerste lid, 4° en 5°, kunnen door de vereniging slechts eenmaal worden ingebracht om te voldoen aan de subsidievereisten.

Onder ‘politieke vorming’ wordt verstaan: interactieve vorming begeleid door een externe spreker. Als externe sprekers worden personen beschouwd die geen lid of werknemer zijn van de politieke jongerenbeweging. Het bijwonen van bestuursvergaderingen en de deelname aan initiatieven, opgezet door derden, worden niet beschouwd als politieke vorming.

Onder ‘informatieve activiteiten’ worden verstaan:

- 1° inhoudelijke vergaderingen;
- 2° maatschappelijke acties.

De activiteiten zijn gericht op de uitbouw van de politieke jongerenorganisatie en de maatschappelijke en politieke participatie van jongeren. Bestuursvergaderingen en de deelname aan initiatieven opgezet door derden worden niet beschouwd als informatieve activiteiten.

§3. Een politieke jongerenbeweging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, realiseert, begeleidt in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve afdelingen met een totaal van minstens tien. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie. Elke afdeling heeft hetzelfde maatschappelijk doel als de begeleidende politieke jongerenbeweging.

De vereniging kan aantonen dat de lokale afdelingen die voor de realisatie van de module worden ingebracht in de loop van het vorige kalenderjaar effectief begeleid werden. Een begeleiding bestaat per kalenderjaar en per lokale afdeling minimaal uit een van de volgende vormen:

- 1° begeleiding op maat: een specifiek inhoudelijk aanbod voor een lokale afdeling, dat wordt bijgewoond door minimaal vier leden van die lokale afdeling. De begeleiding op maat duurt minimaal twee uur;
- 2° individuele coaching: een coaching van minimaal twee uur voor een tot maximaal vier verantwoordelijken van dezelfde afdeling;
- 3° intervisietraject: een specifieke overlegvorm met verschillende lokale afdelingen die lid zijn van de vereniging. Tijdens de intervisiemomenten worden concrete werkproblemen samen verhelderd en wordt gezocht naar oplossingen. Een lokale afdeling neemt deel aan minimaal drie sessies van twee uur. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een sessie.

Als lokale afdeling wordt een werking beschouwd waarbij het merendeel van de deelnemers uit een of een beperkt aantal aangrenzende gemeenten komt.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 1°, verschillende keren wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal actieve lokale afdelingen in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

§4. Een politieke jongerenbeweging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 750 deelnemersuren waaraan op vrijwillige basis wordt deelgenomen. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag. Ten hoogste tien uur per dag wordt in aanmerking genomen. De politieke jongerenbeweging realiseert minstens tien initiatieven, met minstens tien deelnemers per initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. De initiatieven hebben pedagogische doelstellingen en verlopen onder begeleiding en via een interactief proces. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit deze provincie samen ten minste 105 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 36 deelnemersuren.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet.

§5. Een vereniging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, realiseert, organiseert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren, waaraan op vrijwillige basis wordt deelgenomen. De initiatieven duren ten minste twee uur per dag. Ten hoogste tien uur per dag wordt in aanmerking genomen. De politieke jongerenbeweging realiseert minstens tien initiatieven, met minstens tien deelnemers per initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Daarbij wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 175 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 60 deelnemersuren.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 3°, verschillende keren wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet.

§6. Een politieke jongerenbeweging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 4°, realiseert:

- 1° beschikt over een website waarvan de informatie actueel wordt gehouden;
- 2° beschikt over een zelfstandig uitgegeven en zelfstandig gedistribueerde elektronische publicatie die ten minste zesmaal per jaar aan de leden van de politieke jongerenbeweging wordt bezorgd en over een gedrukte publicatie die ten minste tweemaal per jaar aan de leden van de politieke jongerenbeweging wordt bezorgd;
- 3° verspreidt op jaarbasis ten minste tien persberichten waarin de politieke standpunten van de jongerenbeweging worden vertolkt.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 4°, tweemaal wordt gerealiseerd, wordt het aantal publicaties en persberichten verdubbeld.

§7. Een politieke jongerenbeweging die de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 5°, realiseert:

- 1° neemt jaarlijks met minstens vier verschillende personen deel aan internationale bijeenkomsten georganiseerd door een internationale koepelorganisatie of een van de buitenlandse lidorganisaties van die koepelorganisatie;
- 2° communiceert over de werking van de internationale koepelorganisatie en over haar eigen inbreng in de werking ervan.

Als de module, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 5°, tweemaal wordt gerealiseerd, wordt het aantal deelnemers verdubbeld.

§8. Elke politieke jongerenbeweging die in aanmerking komt voor subsidiëring ontvangt jaarlijks een basissubsidie van 55.000 euro. Daarnaast kan de politieke jongerenbeweging in aanmerking komen voor een deel van het variabele krediet als ze meer modules realiseert dan het minimumaantal dat vereist is voor subsidiëring. Het variabele krediet is het in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voorziene bedrag voor de subsidiëring van de politieke jongerenbewegingen, verminderd met het totaal van de basissubsidies die aan die verenigingen uitbetaald moeten worden. Het wordt verdeeld op basis van het aantal bijkomende modules dat de politieke jongerenbewegingen gerealiseerd hebben. Per bijkomende module krijgt een politieke jongerenbeweging een deel van het totaal van alle bijkomende modules die de gesubsidieerde politieke jongerenbeweging gerealiseerd heeft, met dien verstande dat het variabel deel ten minste 80 percent bedraagt van het variabele deel van de subsidies die toegekend zijn voor het vorige jaar, als de kredieten die daarvoor opgenomen zijn in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap dat toelaten.

De modules, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, 4° en 5°, worden elk ten hoogste tweemaal in aanmerking genomen voor subsidiëring.

§9. De Vlaamse Regering bepaalt:

- 1° de nadere regels voor de indiening van de aanvraag tot subsidiëring als politieke jongerenbeweging;
- 2° de termijn waarin de administratie de vereniging de onontvankelijkheid van de aanvraag meldt;
- 3° de wijze waarop en de termijn waarbinnen de politieke jongerenbeweging op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse Regering om die politieke jongerenbeweging te subsidiëren of van het voornemen van de Vlaamse Regering om die politieke jongerenbeweging niet te subsidiëren;
- 4° de termijn waarin een politieke jongerenbeweging een gemotiveerd bezwaar kan indienen tegen het formeel betekende voornemen van de Vlaamse Regering om de door de vereniging aangevraagde subsidiëring te weigeren en de wijze waarop dit moet gebeuren. Als dat bezwaarschrift laattijdig of ongemotiveerd wordt ingediend, dan is het bezwaar onontvankelijk. De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarin de vereniging op de hoogte wordt gebracht van de onontvankelijkheid van haar bezwaarschrift;

5° de termijn waarin en de wijze waarop de politieke jongerenbeweging die een ontvankelijk bezwaar heeft ingediend tegen het voornemen van de Vlaamse Regering om de door haar aangevraagde subsidiëring te weigeren, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse Regering over het ingediende bezwaar en de aangevraagde subsidiëring. Die termijn wordt gerekend vanaf het ogenblik waarop de vereniging haar ontvankelijk bezwaar heeft ingediend.

Met behoud van de toepassing van artikel 17 kan de Vlaamse Regering nadere voorwaarden bepalen voor de toekenning van de subsidies, voor de uitbetaling ervan en voor het toezicht op de naleving van de subsidiëringvoorwaarden.

Art. 16. §1. De Vlaamse Regering kan jaarlijks een of meer oproepen lanceren voor de subsidiëring van vernieuwende projecten ter uitvoering van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan, de beleidsnota Jeugd en de beleidsbrieven Jeugd als die projecten betrekking hebben op het jeugdbeleid, zoals vermeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De projectoproep vermeldt:

- 1° het doel, de voorwaarden, de selectieprocedure, met inbegrip van de ontvankelijkheids-criteria en de beoordelingscriteria;
- 2° de timing voor het indienen van voorstellen, het bekendmaken en starten van de geselecteerde projecten;
- 3° de grootte van het beschikbare krediet.

§2. Aan de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen die een werkingssubsidie ontvangen, kunnen ook projectsubsidies worden toegekend voor initiatieven op het terrein van het jeugdwerk.

Aan de verenigingen informatie en participatie die een werkingssubsidie ontvangen, kunnen ook projectsubsidies worden toegekend voor initiatieven die tot doel hebben een kwaliteitsvol informatieaanbod voor of over de jeugd te maken of over te brengen, of om participatieprocessen van de jeugd in het beleid van overheden of instellingen te begeleiden, om op die manier de jeugd te betrekken bij het opstellen, uitvoeren en evalueren van het beleid van overheden of instellingen, of om de mediaproductie door en over de jeugd te begeleiden.

Aan de cultuureducatieve verenigingen die een werkingssubsidie ontvangen, kunnen ook projectsubsidies worden toegekend voor initiatieven die tot doel hebben de artistieke creativiteit van kinderen of jongeren te stimuleren, of kinderen of jongeren de taal van de kunsten te leren begrijpen en gebruiken.

Aan de verenigingen, vermeld in artikel 8 kunnen ook projectsubsidies worden toegekend voor initiatieven die genomen zijn ter uitvoering van de taken, vermeld in artikel 8.

Alleen projecten die inspelen op ontwikkelingen of opportuniteiten die niet konden worden voorzien bij het opstellen van de beleidsnota en die voor de vereniging een bijzonder karakter hebben, komen in aanmerking voor subsidiëring op basis van deze paragraaf.

§3. De Vlaamse Regering verleent projectsubsidies aan verenigingen om een experimenteel project op te zetten op de volgende terreinen:

- 1° jeugdwerk;
- 2° informatie aan of over de jeugd en beleidsparticipatie van de jeugd;
- 3° cultuureducatie van de jeugd.

De projecten spelen in op nieuwe ontwikkelingen en behoeften die zowel binnen de jeugdsector als meer algemeen bij de jeugd leven. Ze werken methodisch of inhoudelijk vernieuwend en hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel relevantie te verwerven voor de Vlaamse Gemeenschap.

Projecten waarvoor de vereniging al een subsidie ontvangt van de Vlaamse overheid of projecten van verenigingen die al werkingssubsidies ontvangen op basis van dit decreet, komen niet in aanmerking voor subsidiëring op basis van deze paragraaf.

De subsidie bedraagt maximaal 50.000 euro per jaar.

Om langer dan een jaar als experimenteel project te worden gesubsidieerd, moet er een duidelijke positieve lijn vastgesteld worden in de ontwikkeling van het project. Geen enkel project wordt langer dan 48 opeenvolgende maanden gesubsidieerd op basis van deze paragraaf.

§4. De Vlaamse Regering kan jaarlijks een oproep lanceren voor de subsidiëring van vernieuwend onderzoek als dat onderzoek betrekking heeft op het jeugdbeleid, vermeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De projectoproep vermeldt:

- 1° het doel, de voorwaarden, de selectieprocedure, met inbegrip van de ontvankelijkheids-criteria en de beoordelingscriteria;
- 2° de timing voor het indienen van voorstellen, het bekendmaken en starten van de geselecteerde projecten;
- 3° de grootte van het beschikbare krediet.

Het onderzoeksvoorstel vermeldt minstens de onderzoeksvraag, de maatschappelijke relevantie, het vernieuwende karakter, de te volgen methode, de referenties van de betrokken onderzoekers en een plan van aanpak.

Het onderzoeksrapport bevat beleidsaanbevelingen en een managementsamenvatting en wordt toegankelijk gemaakt voor alle geïnteresseerden.

§5. Verenigingen die in aanmerking willen komen voor projectsubsidies stellen de aanvraag op overeenkomstig de formulieren die de administratie ter beschikking stelt. Ze dienen aan te tonen dat er geen dubbele subsidiëring plaatsvindt.

§6. De projectsubsidies worden als volgt beschikbaar gesteld:

- 1° een voorschot van 80 procent van de subsidie wordt uitbetaald na de ondertekening van het besluit, waarin de subsidie wordt toegekend;
- 2° het saldo van maximaal 20 procent van de subsidie wordt uitbetaald nadat de administratie heeft vastgesteld dat de voorwaarden waaronder de subsidie toegekend werd, nageleefd werden en dat de subsidie aangewend werd voor de doeleinden waarvoor ze werd verleend. Dat moet blijken uit het financieel en werkingsverslag.

De vereniging stuurt na afloop van het project een financieel en werkingsverslag naar de administratie, volgens de door de administratie geformuleerde voorwaarden.

Enkel kosten die gemaakt zijn in de looptijd van het project komen in aanmerking. Als de nettokosten, dat zijn de aangetoonde kosten, verminderd met de uit de realisatie van het project of product voortvloeiende inkomsten, minder bedragen dan de ontvangen subsidie, wordt het verschil teruggevorderd.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen.

Art. 17. §1. Om te worden gesubsidieerd in het kader van dit decreet moet de begunstigde:

- 1° een vereniging zonder winstoogmerk zijn;
- 2° in zijn werking de principes en de regels van de democratie aanvaarden en ook de rechten van het kind en het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden onderschrijven en uitdragen;
- 3° zijn zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 4° ervoor zorgen dat alle gegevens die verband houden met de erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden op de zetel voorhanden zijn in het Nederlands en die ter beschikking stellen voor onderzoek door de administratie;
- 5° de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of aan de raad van bestuur, niet overdragen aan een derde;
- 6° op zelfstandige wijze de financiën beheren en het eigen beleid bepalen, wat blijkt uit het feit dat de vereniging:
 - a) over een eigen secretariaat beschikt dat duidelijk kan worden onderscheiden van elke andere rechtspersoon; het secretariaat van de vereniging is ondergebracht op de zetel van de vereniging;
 - b) werkgever en opdrachtgever is van haar personeel;
 - c) de programmering van de vereniging bepaalt en uitvoert;
 - d) over een eigen post- of bankrekening beschikt;
 - e) activiteiten organiseert of diensten verleent in eigen naam.

Vanaf het ogenblik dat hij erkend wordt of een belofte van subsidiëring ontvangt, moet elke begunstigde ook:

- 1° meewerken aan onderzoek dat door of namens de Vlaamse Regering wordt georganiseerd met het oog op het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° het logo van de Vlaamse Gemeenschap met het bijschrift 'Met steun van de Vlaamse overheid' opnemen op alle informatiedragers die betrekking hebben op initiatieven die gesubsidieerd worden in het kader van dit decreet;
- 3° een financieel verslag en een werkingsverslag indienen, goedgekeurd door de algemene vergadering van de vereniging;
- 4° een boekhouding voeren en die zo organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd;
- 5° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding, zo nodig ter plaatse, onderzoeken.

De verenigingen die op basis van dit decreet een werkingssubsidie ontvangen, dienen jaarlijks, samen met het financiële verslag, bij de administratie een verslag in van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren of van een extern accountant die geen andere opdrachten vervult voor de vereniging. De Vlaamse Regering bepaalt de datum van indiening en de vormvereisten.

§2. Om de hoogte van de subsidiebedragen voor de verenigingen, vermeld in artikel 8, te bepalen, om de hoogte van de variabele subsidies, vermeld in artikel 13, te bepalen en om de hoogte van de projectsubsidies, vermeld in artikel 16, te bepalen, worden, rekening houdend met de specificiteit van de organisatie, de volgende beoordelingscriteria gehanteerd, als die relevant zijn voor de beoordeling van de gesubsidieerde initiatieven:

- 1° profilering en positionering;
- 2° langetermijnvisie;
- 3° inhoudelijk concept en concrete uitwerking;
- 4° samenwerking en netwerking met andere actoren in binnen- of buitenland;
- 5° haalbaarheid;
- 6° bereik;
- 7° gelijkheidsbeleid;
- 8° financiële onderbouw van de werking;

- 9° transparantie die wordt verschaft over de relatie van de initiatieven van de vereniging die voor subsidiëring worden voorgesteld enerzijds met andere initiatieven van deze vereniging anderzijds, en de wijze waarop die initiatieven gefinancierd worden;
- 10° het onderschrijven en uitdragen van de rechten van het kind.

Als de vereniging al eerder op basis van het decreet gesubsidieerd werd, wordt ook rekening gehouden met de wijze waarop de vereniging invulling heeft gegeven aan haar verplichtingen.

Ter aanvulling van de genoemde beoordelingscriteria mag de Vlaamse Regering aanvullende beoordelingscriteria bepalen. De lijst van aanvullende criteria moet uiterlijk zes maanden voor de uiterste indieningsdatum van de aanvraag tot subsidiëring kenbaar gemaakt worden.

§3. Met het oog op de advisering inzake de toekenning van variabele subsidies aan de verenigingen, vermeld in artikel 9, 10 en 11, en de toekenning van projectsubsidies, vermeld in artikel 16, paragraaf 2 en 3, stelt de Vlaamse Regering een of meer adviescommissies samen met personen die aanwijsbaar over de nodige expertise beschikken.

Een adviescommissie kan alle initiatieven nemen die ze nodig acht. Ze kan onder meer de organisatie die de aanvraag tot subsidiëring heeft ingediend horen, deskundigen horen, aanvullende documenten en gegevens opvragen en een bezoek ter plaatse brengen of aan de administratie vragen een onderzoek ter plaatse uit te voeren.

De leden van een adviescommissie ontvangen een vergoeding voor hun werkzaamheden en verplaatsingen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere modaliteiten van deze vergoedingen.

Het lidmaatschap van een adviescommissie is niet verenigbaar met de hoedanigheid van lid van de jeugdraad, personeelslid of lid van de raad van bestuur van de vereniging, vermeld in artikel 7, paragraaf 1, of de hoedanigheid van personeelslid of lid van de raad van bestuur van een organisatie waarvan de beleidsnota of de subsidieaanvraag moet worden behandeld door de adviescommissie. Een lid van een adviescommissie wordt aangesteld voor een termijn van vier jaar. Dat mandaat kan slechts eenmaal verlengd worden. Het lidmaatschap van dezelfde commissie kan maximaal acht jaar bedragen.

De adviescommissies worden bijgestaan door de administratie.

§4. Een vereniging die op basis van dit decreet een werkingssubsidie ontvangt, kan gedurende de periode waarin die vereniging haar beleidsnota uitvoert, onbeperkt een reserve aanleggen met eigen inkomsten en subsidies.

Als reserve moet het resultaat beschouwd worden van de optelling van rekening 13, bestemde fondsen, en rekening 14, overgedragen resultaat, van de balans, zoals omschreven in de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel, als bijlage gevoegd bij het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen.

Als de vereniging op het einde van de beleidsperiode nog beschikt over een reserve, dan kan ze die reserve overdragen naar de volgende beleidsperiode op voorwaarde dat, ten opzichte van de bestaande reserve bij het begin van de beleidsperiode, de aangroei niet meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse kosten berekend over de beleidsperiode. De Vlaamse Regering kan een afwijking toestaan van het bepaalde percentage, op voorwaarde dat de vereniging daartoe aan de administratie een

gemotiveerd bestedingsplan bezorgt voor de te veel opgebouwde reserve of voor de gehele reserve.

Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de aangroei van de reserve meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in het derde lid, dan wordt het teveel ingehouden op het nog uit te keren saldo van de werkingssubsidie en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de subsidies van de volgende beleidsperiode, tot maximaal het bedrag van de werkingssubsidie die toegekend is voor het laatste jaar voorafgaand aan de nieuwe beleidsperiode.

Als aan de vereniging na afloop van de beleidsperiode waarop de beleidsnota betrekking heeft, geen werkingssubsidie meer wordt verleend, dan is de vereniging verplicht een gemotiveerd bestedingsplan voor alle reserves die op basis van dit artikel werden aangelegd, in te dienen bij de administratie. Die reserves moeten, in voorkomend geval, prioritair aangewend worden om te voldoen aan de arbeidsrechtelijke verplichtingen.

De regeling voor reserves is ook van toepassing op de verenigingen die op basis van dit decreet een werkingssubsidie ontvangen, maar geen beleidsnota indienen, met dien verstande dat voor die verenigingen de beleidsperiode de periode van vier jaar is vanaf het eerste jaar van subsidiëring op basis van dit decreet, en daarna elke volgende periode van vier jaar.

§5. De politieke jongerenbewegingen waarvan werd vastgesteld dat ze aan alle voorwaarden voldoen voor de toekenning van een werkingssubsidie, ontvangen per kwartaal een voorschot van 22,5 percent van het subsidiebedrag dat toegekend is voor het voorlaatste jaar voorafgaand aan het lopende jaar.

Politieke jongerenbewegingen die voor het eerst gesubsidieerd worden op basis van dit decreet, ontvangen de eerste twee jaar per kwartaal een voorschot van 12.375 euro. Politieke jongerenbewegingen die gesubsidieerd worden op basis van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid, ontvangen in 2013 en 2014 per kwartaal een voorschot van 22,5 percent van de subsidie die toegekend wordt voor 2012.

De andere verenigingen waarvan werd vastgesteld dat zij aan alle voorwaarden voldoen voor de toekenning van een werkingssubsidie, ontvangen per kwartaal een voorschot van 22,5 percent van het subsidiebedrag dat voor dat jaar toegekend wordt.

Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

Art. 18. Als de administratie vaststelt dat aan de erkennings- of subsidiëeringsvoorwaarden of aan de bepalingen in de overeenkomst, die gesloten is met de Vlaamse Gemeenschap, niet werd voldaan, deelt ze haar standpunt schriftelijk mee aan de begunstigde. Daarbij nodigt ze de begunstigde uit om zijn eventuele bezwaren kenbaar te maken. De administratie neemt na de indiening van dat bezwaarschrift een beslissing en deelt die aan de begunstigde mee. Als de begunstigde niet akkoord gaat met de beslissing van de administratie, kan hij bezwaar indienen bij de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels en de termijnen voor die procedure.

Als blijkt dat niet wordt voldaan aan de erkenningsvoorwaarden, dan wordt de erkenning ingetrokken.

Als uit de bewijsstukken over het vorige jaar blijkt dat de uitgekeerde voorschotten op de werkingssubsidies hoger zijn dan de door de begunstigde verantwoorde uitgaven, of als niet voldaan werd aan de bepalingen in de overeenkomst die de Vlaamse Regering heeft afgesloten met de gesubsidieerde vereniging, of als de som van de voorschotten die uitbetaald wordt aan de vereniging, hoger is dan de subsidie die toegekend wordt voor het jaar in kwestie, wordt het teveel ingehouden van het nog uit te keren saldo van de subsidie en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de nog uit te betalen subsidies, tot maximaal het bedrag van de subsidie die toegekend is voor dat werkingsjaar.

Art. 19. §1. Met uitzondering van de verenigingen, vermeld in artikel 15, paragraaf 1, worden alle erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen die erkend zijn op basis van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid en de verenigingen participatie en informatie en cultuureducatie die op basis van dat decreet een werkingssubsidie ontvangen, bij de inwerkingtreding van dit decreet erkend, tenzij ze daar uitdrukkelijk van afzien. De verenigingen informatie en participatie en de cultuureducatieve verenigingen die afzien van erkenning, komen in aanmerking voor subsidiëring voor de periode 2014-2017, als ze voldoen aan de bepalingen van artikel 13, paragraaf 2.

Voor de verenigingen die erkend zijn op basis van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid geldt dat voor de periode 2014-2017 de aanvullende variabele subsidie ten minste 50% bedraagt van het variabele deel van de subsidies die toegekend zijn voor 2013, tenzij de aanvullende variabele subsidie die toegekend is voor 2013, niet meer bedraagt dan 50.000 euro.

§2. De overeenkomsten voor de perioden 2011-2013 of 2012-2014, die gesloten zijn ter uitvoering van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, eindigen op 31 december 2013.

De overeenkomsten voor de periode 2010-2012, die gesloten zijn ter uitvoering van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, blijven van kracht tot eind 2013, als voldaan wordt aan artikel 9, paragraaf 6, derde lid, artikel 19, paragraaf 2, artikel 32, paragraaf 2, vierde lid, artikel 35, paragraaf 7 en artikel 36, paragraaf 7 van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, gewijzigd bij het decreet van 3 december 2010.

§3. In 2013 komen uitsluitend die verenigingen die in 2012 op basis van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid erkend zijn of een werkingssubsidie ontvangen, in aanmerking voor een werkingssubsidie.

Art. 20. De in dit decreet vermelde bedragen worden aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

Art. 21. Het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, gewijzigd bij de decreten van 19 december 2008 en 3 december 2010, wordt opgeheven.

Art. 22. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2013.

Brussel, 28 oktober 2011.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

BIJLAGE
bij de memorie van toelichting:
REGULERINGSIMPACTANALYSE



Reguleringsimpactanalyse voor het ontwerp van decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

I Titel

Decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

2 Aanleiding en doel

2.1 Aanleiding

Op 18 juli 2008 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid. Dit decreet trad – met uitzondering van een aantal artikels - in werking vanaf 1 januari 2009. In zijn advies nr. 07/11 van 3 oktober 2007 over het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid formuleerde de Vlaamse Jeugdraad de opmerking dat er aandacht moest zijn voor de noodzaak aan een nieuwe toekomstige wijziging van dit decreet.

De vraag naar een grondige evaluatie na de eerste toepassing van de nieuwe beoordelingsprocedure werd herhaald in het advies bij het uitvoeringsbesluit van dit decreet (advies nr. 08/34 van 5 november 2008). Ten slotte neemt ook advies nr. 09/14 van 7 oktober 2009 de nood aan een herziening van het decreet op. Specifiek vraagt men naar de opname van de wijziging van het decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid in de beleidsnota Jeugd, evenals het opstarten van de zogenaamde reflectiegroep over dit decreet.

In de beleidsnota Jeugd 2009-2014 werd de evaluatie en de wijziging van dit decreet opgenomen in de regelgevingsagenda.

In het Vlaams Parlement werd op 22 oktober 2009 de met redenen omklede motie van Tinne Rombouts, Daniëlle Godderis-T'Jonck, Bart Caron en Jean-Jacques De Gucht goedgekeurd waarin de vraag wordt gesteld aan de Vlaamse Regering om een overleg op te starten met de Vlaamse Jeugdraad, het Steunpunt Jeugd, de politieke jongerenorganisaties en de reflectiegroep decreet Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid om een grondige evaluatie van het decreet uit te voeren en wijzigingen van het decreet voor te stellen, onder andere inzake de definitie van 'jeugdwerk', de positie van de politieke jongerenorganisaties en de adviesprocedure.

Omdat er voor deze evaluatie voldoende tijd diende te zijn, werd het decreet op 3 december 2010 licht gewijzigd in puur technische zin: de verenigingen die in het kader van dit decreet gesubsidieerd worden op basis van een beleidsnota dienen dit document niet uiterlijk op 1 januari 2012 in te

dienen maar wel pas op 1 januari 2013, wanneer onderhavige regelgeving gekend is en van kracht wordt.

Het evaluatieproces dat intussen volledig achter de rug is, heeft enerzijds aan het licht gebracht dat de fundamenten van het geïntegreerd jeugd en kinderrechtenbeleid overeind blijven, maar dat een aantal bepalingen van het decreet van 2008 wel aan verfijning toe zijn en een aantal lacunes dienen te worden opgevuld.

Overzicht van de belangrijkste vastgestelde problemen:

- Noodzaak om het jeugd- en kinderrechtenbeleid verder op elkaar af te stemmen en te integreren.
- Noodzaak aan een afstemming van taken tussen de verschillende instellingen voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid.
- Nood aan een harmonisering in de rechtpositie van de verschillende soorten verenigingen. De perceptie leeft dat momenteel de landelijk georganiseerde verenigingen genieten van een geprivilegieerd statuut ten aanzien van de verenigingen participatie en informatie en de cultuureducatieve verenigingen. Deze situatie moet rechtgezet worden.
- Nood aan een objectivering van de subsidiëring van de politieke jongerenbewegingen. Momenteel leeft bij de toekenning van subsidies aan deze verenigingen de perceptie dat er soms 'gekleurde motieven' aan de basis van de subsidiëring van deze verenigingen liggen. Daarnaast vinden we vandaag zowel politieke jongerenbewegingen bij de landelijk georganiseerde verenigingen als bij de verenigingen participatie en informatie. Er is nood aan een eenvormige regelgeving voor al deze verenigingen, die bovendien zorgt voor meer objectieve normen.
- Nood aan een instrument om een aantal van de voorgestelde acties in het Vlaams jeugdbeleidsplan te kunnen realiseren. Een jeugdbeleidsplan bepaalt om de vijf jaar de prioritaire aandachtspunten. Opdat dit plan geen dode letter blijft is er nood aan een instrument voor een impulsbeleid.
- Experimentele projecten kunnen in een periode van drie jaar slechts uitzonderlijk de sprong maken naar een erkenning als landelijk georganiseerde vereniging. Hiervoor is de maximale subsidietermijn van drie jaar te kort.

De omvang van de voorgestelde wijzigingen is te groot om te opteren voor een wijzigingsdecreet. De keuze voor een nieuw decreet maakt het mogelijk de wettekst helder te structureren.

Vrije juridische beleidsruimte

De Vlaamse Regering beschikt over de exclusieve bevoegdheid om regelgevend op te treden voor wat betreft de jeugd- en kinderrechtensector.

Andere decreten en besluiten inzake het jeugdwerk (deze betreffen het lokaal en provinciaal niveau)

Decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid zoals gewijzigd bij de decreten van 23 december 2005 en 15 december 2006

Besluit van de Vlaamse regering ter uitvoering van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en

jeugdwerkbeleid, inzake het voeren van een gemeentelijk en intergemeentelijk jeugd- en jeugdwerkbeleid, zoals gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004, 16 juni 2006 en 26 januari 2007

Besluit van de Vlaamse regering ter uitvoering van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid, inzake het voeren van een provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid, zoals gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004, 16 juni 2006 en 26 januari 2007

2.2. Doelstelling

Voorliggend ontwerp van decreet heeft als doel een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid mogelijk te maken. We spreken van “vernieuwing” omdat het decreet niet tabula rasa maakt met het voorgaande. Het decreet van 2008 betekende op verscheidene vlakken een grote vernieuwing; dit ontwerp optimaliseert de fundamentele keuzes van toen.

2.2.1. Integratie jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt voortgezet.

Het decreet van 2008 tekende voor het eerst de wettelijke contouren uit voor een geïntegreerd jeugd- en kinderrechtenbeleid. Waar in dat decreet nog sprake was van een jeugdbeleidsplan dat het geïntegreerde jeugd- en kinderrechtenbeleid van de Vlaamse Regering vastlegt met bijzondere aandacht voor het jeugdwerkbeleid en de rechten van het kind, wordt in dit ontwerp van decreet expliciet gekozen voor een **Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan**. Hiermee wordt benadrukt dat het kinderrechtenverdrag het referentiekader is voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Er is m.n. geen jeugd- en kinderrechtenbeleid denkbaar dat niet gestoeld is op de rechten van kinderen. Net zomin als we ons een jeugd- en kinderrechtenbeleid kunnen voorstellen dat niet gestoeld is op de talenten van kinderen, en op hun verlangens en meningen. Misschien is de connotatie van kinderrechtenbeleid iets defensiever: het moet erop toezien dat de rechten van kinderen niet geschonden worden, door te anticiperen op maatregelen of situaties die dat wel doen, of door te remediëren. Een jeugd- en kinderrechtenbeleid lijkt misschien iets offensiever: het moet ruimte creëren voor kinderen om hun talenten te ontwikkelen, en drempels wegwerken die die ruimte beperken. En een jeugd- en kinderrechtenbeleid gaat nog even door wanneer het kinderrechtenbeleid mensenrechtenbeleid wordt: na de juridische volwassenheid. Maar in het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid gaat het om beide aspecten. Daarom werd en wordt er gewerkt aan de integratie van deze beleidsvormen.

Het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan is het belangrijkste instrument om werk te maken van een breed categoriaal jeugd- en kinderrechtenbeleid. Het raakt aan alle beleidsdomeinen. Met de minister voor Jeugd als coördinator geven alle andere ministers uit de Vlaamse Regering vorm aan dergelijk plan en engageren ze zich om het uit te voeren. Opdat het plan zijn volle politiek en beleidsmatig gewicht zou krijgen, moet het echter **sneller** dan nu het geval is **voorgelegd** kunnen worden **aan het Vlaams Parlement**: uiterlijk een jaar in plaats van anderhalf jaar na het begin van elke legislatuur. Dit impliceert dat tijd moet gewonnen worden bij de opmaak van het plan. Dit mag echter niet door in te boeten op het inspraak- en participatieproces. De efficiëntiewinst is wel mogelijk door in het decreet zelf de **lange termijn-beleidsdoelstellingen** in te schrijven en door de wijze **van monitoring en verslaggeving** te **optimaliseren**. In plaats van eerder routinematig een jaarlijks rapport voor te leggen aan het Vlaams Parlement en de Kinderrechtencommissaris, wordt in dit ontwerp voorgesteld te werken met een tussentijds rapport na het tweede jaar van uitvoering, en een eindrapport in het laatste jaar van uitvoering.

Daartoe zal een opvolgingssysteem worden ontwikkeld dat werkt met kernindicatoren die effecten meten op het strategische niveau en met afgesproken mijlpalen of doelen op het operationele niveau. Op deze wijze is tussentijds bijsturing mogelijk en is een evaluatie verzekerd voor het einde van een lopende legislatuur. Daardoor wordt de Vlaamse Regering de volle “eigenaar” van het plan. De regeling in het huidige decreet maakt de Vlaamse Regering teveel “erfgenaar” van het vorige plan en te weinig eigenaar van haar eigen plan. Deze bijsturing is des te belangrijker omdat de uitvoering van het Vlaams jeugdbeleidsplan een van de sleutelprojecten is die werden opgenomen onder strategische doelstelling 66 (*We gaan voor een inclusief en integraal jeugdbeleid*) van de ViA-strategie van de Vlaamse Regering (zie Monitoring Vlaams Regeerakkoord/ViA, Studiedienst Vlaamse Regering).

2.2.2. Herpositionering Jeugdraad en Vlaamse Instellingen voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid

In het decreet van 2008 werd vanuit het streven een analoog en afgestemd beleid te kunnen voeren t.a.v. en in samenwerking met alle bovenbouwactoren naast een specifiek hoofdstuk over de Jeugdraad, een hoofdstuk “Werkingssubsidies Vlaamse instellingen voor het jeugdbeleid” opgenomen. Volgende instellingen werden hieronder gevat: een kenniscentrum kinderrechten, een steunpunt jeugd, een ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten (VVJ), het Vlaamse Informatiepunt Jeugd en Jint- coördinatieorgaan voor de internationale jongerenwerking. Daarmee kwam een harmonisatie tot stand wat betreft het wettelijke statuut van alle bovenbouwactoren.

Hoewel voor deze instellingen de doelstellingen en opdrachten decretaal zijn omschreven, blijkt ondertussen uit de praktijk dat er nood is aan een meer duidelijke taakverdeling en een maximale clustering van knowhow. De veelheid aan instellingen zorgde zeker voor de gewenste diversiteit aan expertise, maar tegelijk ook voor versnippering en overlapping van functies. Door een **efficiëntere inzet van de middelen** wordt een versterking van de bovenbouw nagestreefd.

De Vlaamse Jeugdraad en het Steunpunt Jeugd zijn al een tijdje kamers in hetzelfde huis. Deze organisaties hebben op spontane wijze een intense samenwerking ontwikkeld. Ze wensen zelf op deze ingeslagen weg verder te gaan. Het is echter niet wenselijk dat de **adviesfunctie**, die de historische reden van bestaan is van de **Vlaamse Jeugdraad**, opgaat in een ruimer geheel. Vandaar dat in dit ontwerp van decreet die kerntaak opnieuw duidelijk op de voorgrond wordt geschoven. Hierbij zal de Vlaamse Jeugdraad voor ondersteuning kunnen rekenen op de nieuwe koepelorganisatie van de jeugdsector.

Deze **nieuwe organisatie** verenigt in zich de taken van het vroegere Steunpunt Jeugd, van het Vlaamse Informatiepunt Jeugd (VIP) en van de vzw opgericht ter ondersteuning van de Vlaamse Jeugdraad.

De structurele subsidiëring van een **kenniscentrum kinderrechten** kreeg pas in 2008 een decreetale onderbouw. Het is pas recent gestart met de uitvoering van zijn eerste driejaarlijkse beleidsnota (2011 -2013). Het is evident dat het nog te vroeg is voor een evaluatie van de werking van deze instelling. Met het oog op de verdere integratie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid heeft deze instelling zeker een plaats in de bovenbouw. Dit kenniscentrum benadert de rechten van het kind op interdisciplinaire wijze en op basis van wetenschappelijk onderzoek, waarvan het de resultaten toegankelijk zal maken voor het brede publiek.

Naast deze meer academische instelling, zal de Vlaamse Regering ook een koepelorganisatie subsidiëren van niet-gouvernementele organisaties voor de voorbereiding, redactie en verspreiding van een rapport over de wijze waarop in Vlaanderen invulling wordt gegeven aan de rechten van het kind. Daarmee komt de overheid tegemoet aan de democratische wens om de totstandkoming van dit **“alternatief” kinderrechtenrapport** te waarborgen. In haar aanbevelingen n.a.v. het laatste periodiek rapport dat ons land in 2010 indiende - overeenkomstig artikel 44 van het Verdrag inzake

de Rechten van het kind - drukte het Comité voor de Rechten van het kind van de Verenigde Naties zijn tevredenheid uit over de inspanningen die België levert om het maatschappelijk middenveld te betrekken bij het werk van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind.

2.2.3. Krachtigere rechtspositie van verenigingen

Waar historisch gezien het structureel subsidiëren van de zogenaamd landelijk georganiseerde jeugdverenigingen de kern vormde van het jeugdwerkbeleid op Vlaams niveau, maakte het decreet van 2008 de opening naar verenigingen die zich toespitsen op andere kerntaken: enerzijds verenigingen participatie en informatie, anderzijds cultuureducatieve verenigingen. Dat zorgde voor een hertekening van het landschap. Waar sommige verenigingen voorheen – “decreetgedwongen” – een aantal nevenactiviteiten ontplooiden om aan de erkenningsnormen van het landelijk georganiseerde jeugdwerk te voldoen, spitsten ze zich nu volledig toe op hun kerntaken. Het valt echter ook niet te ontkennen dat het ontbreken van formele erkenningsvoorwaarden een aantal verenigingen tot een overstap heeft bewogen. Daarnaast zorgde ook de erg algemene, te weinig specifieke definiëring en invulling van de begrippen participatie en informatie en het ruim interpreteerbare begrip “Vlaamse relevantie” voor een instroom. Na jaren van status quo is er nu een duidelijke tendens. Het totaal aantal structureel gesubsidieerde verenigingen stijgt gestadig: van 81 erkende landelijk georganiseerde verenigingen in 2003 naar 102 in 2010: 66 landelijk georganiseerde verenigingen, 25 verenigingen participatie en informatie en 11 cultuureducatieve verenigingen.

De tijd is gekomen om een **harmonisering** door te voeren inzake de **rechtspositie** van al deze **verenigingen**. De perceptie leeft dat momenteel de landelijk georganiseerde verenigingen genieten van een geprivilegieerd statuut. Dit is niet wenselijk. Het structureel erkennen van de verenigingen participatie en informatie en de cultuureducatieve verenigingen is zeker te verantwoorden gezien het maatschappelijk belang dat aan de werking van dit soort verenigingen de laatste jaren wordt toegeschreven.

Op basis van een uitgebreide set aan onderzoeksgegevens en na een uitgebreide raadpleging van jongeren en een bevraging van de verschillende jeugdbeleidsactoren in de verschillende lidstaten schoof Europa niet toevallig “**participatie en informatie**” naar voor als een van de acht thema’s van de Europese jeugdstrategie 2010-2018. In de beleidsnota Jeugd 2009-2014 werd dit vertaald in strategische doelstelling 3: kinderen en jongeren ruimte geven om vanuit hun eigen leefwereld de samenleving mee vorm te geven. Volgende operationele doelstellingen worden hierbij vermeld: het jeugdinformatiebeleid doeltreffender maken en directe beleidsinspraak voor kinderen en jongeren waarborgen. Het is evident dat verenigingen die dit tot hun kerntaken rekenen het beleid mee kunnen schragen.

Ook **cultuureducatie** is een thema dat de laatste jaren steeds nadrukkelijker in de kijker kwam. Het regeerakkoord stelt expliciet dat - om de culturele competenties te verhogen - aandacht moet worden besteed aan de cultuureducatie en dat initiatieven moeten worden genomen om zoveel mogelijk mensen en doelgroepen te stimuleren tot een actieve cultuurbeleving (deelnemen en deelhebben). Het rapport Bamford dat op basis van internationaal vergelijkend onderzoek een analyse bracht van de kunst- en cultuureducatie in Vlaanderen toonde aan dat naast de school ook de andere pedagogische milieus een belangrijke rol hebben als socialisator. Daarbij lijkt participatie via onderwijs de meest democratiserende weg voor verbreding en kunnen cultuur- en jeugdcultuureducators, omdat ze kunnen rekenen op een vrijwillige en dus geëngageerde keuze, vooral inzetten op het verdiepen van de culturele beleving van kinderen en jongeren.

Het bovenstaande maakt duidelijk dat het zeker verantwoord is zowel de verenigingen informatie en participatie als de cultuureducatieve verenigingen dezelfde erkenningsrechten als het landelijk georganiseerde jeugdwerk toe te kennen. Hiertegenover moeten uiteraard onlosmakelijk dan ook dezelfde plichten staan. Concreet betekent dit dat decretaal wordt bepaald wat het verwachte minimum aan werkingsvolume en bereik is van deze verenigingen. De voorgestelde erkenningsnormen worden - analoog aan het landelijk georganiseerd jeugdwerk – modulair vormgegeven. Dit zorgt voor klaarheid inzake de verwachte output (zowel inhoudelijk als qua werkingsvolume). Tevens maakte het vage begrip “landelijke relevantie” daarbij plaats voor duidelijk meetbare spreidingsindicatoren.

De introductie van een hele set aan erkenningsnormen zal van deze verenigingen een grote aanpassing vragen, zeker wat betreft geografische actieradius. Men kan niet verwachten dat verenigingen dit eensklaps realiseren. In de praktijk is het de laatste jaren immers zo dat de karpersprong naar een landelijke erkenning enkel weggelegd was voor een uiterst beperkt aantal verenigingen. Vandaar dat voor alle verenigingen die een structurele erkenning ambiëren een **groeipad** is uitgetekend. Waar voor de erkenning het realiseren van 6 modules is vereist, kunnen verenigingen voorafgaand hieraan kiezen voor het realiseren van 3 modules gedurende maximaal vier opeenvolgende jaren.

Parallel met de harmonisering van de rechtsposities van verenigingen dringt zich ook een **harmonisering van de financiering** op. De verschillende financieringsmechanismen in het huidige decreet zijn immers minder het resultaat van een bewuste differentiatiepolitiek dan wel van de organische groei van de regelgeving. Bij deze harmonisering stellen we volgende principes voorop:

- alle verenigingen een solide basissubsidie (€ 55 000) garanderen die hen in staat stelt te voldoen aan de algemene subsidiecriteria (art. 17 § 1) , die sterk de nadruk leggen op de autonomie van een vereniging (eigen landelijk secretariaat, personeel, enz.), en minstens 3 modules te realiseren; verenigingen die 6 modules realiseren en dus erkend zijn/worden, hebben recht op een hogere basissubsidie (€ 80 000);
- de verenigingen een dynamisch perspectief bieden door aanvullend variabele subsidies toe te kennen op basis van een in te dienen beleidsnota;
- voor alle verenigingen dezelfde terugvalpositie voorzien (een garantie op 50 % van de variabele subsidies van de voorafgaandelijke beleidsperiode).

Eenzijds bewaren en veralgemenen we daardoor voor alle verenigingen wat in de huidige regelgeving effectief is gebleken: bestaanszekerheid door basissubsidie en aanvullend variabele subsidie op basis van beleidsnota. Anderzijds remediëren we wat suboptimaal is: de hoge garantieregule van 80%, die de beschikbare budgettaire ruimte erg beperkt, wordt teruggebracht naar 50%. Daardoor prevaleert niet langer het - soms vergane - verleden van verenigingen, maar wordt - integendeel - het ondersteunen van de groei van dynamische verenigingen effectief mogelijk.

2.2.4. Objectivering subsidiëring politieke jongerenbewegingen.

Hierboven stelden we reeds dat de mogelijkheid om structureel gesubsidieerd te worden als vereniging participatie-informatie sinds 2008 een aantal landelijk georganiseerde verenigingen verleide de overstap te maken. Eén categorie van verenigingen sprong daarbij in het oog: de politieke jongerenbewegingen. De versnippering van het politieke landschap was daar zeker niet vreemd aan. Dat resulteerde in meer, maar wel kleinere politieke jongerenbewegingen. Sommige waren té klein om (nog langer) aan de normen van het landelijk georganiseerd jeugdwerk te voldoen. Deze evolutie had echter het ongewenste effect dat verenigingen die duidelijk als één werksysteem (politieke jongerenbeweging) te omschrijven zijn, niet langer op een en dezelfde wijze, met dezelfde maatstaven worden beoordeeld en gesubsidieerd. Vanuit beleidsmatig oogpunt is dit niet wenselijk.

Eveneens te vermijden is de perceptie dat bij de beslissing over de subsidie-enveloppe van deze of gene politieke jongerenbeweging “gekleurde” motieven een rol spelen. Die idee wordt gevoed door de grote discretionaire bevoegdheid die een minister heeft wanneer het subsidiebedrag wordt bepaald op basis van een beleidsnota.

Om er voor te zorgen dat én het spagaat én de potentiële subjectiviteit verdwijnen, is een aparte subsidieregeling voor deze specifieke werksoort de aangewezen piste. In het voorliggend ontwerp is de werking eigen aan de werksoort vertaald in modules. De hoogte van de subsidies is recht evenredig met de omvang van de werking (output). Doordat de discretionaire bevoegdheid van de minister op die wijze tot nul is herleid, wordt de **subsiëring van de politieke jongerenbewegingen geobjectiveerd**.

2.2.5. Grotere beleidsmatige sturing door heroriëntering projectsubsidies

Met structurele subsidies verzekert de overheid zich van de steun van een sterk middenveld voor het realiseren van haar beleid. Omdat de doelstellingen die deze verenigingen zich stellen toch ook en wellicht niet in het minst het resultaat zijn van een interne dynamiek, vallen ze niet geheel samen met die van de overheid. Daarom wil de Vlaamse Regering met projectsubsidies inzetten op het realiseren van haar eigen actuele en toekomstgerichte doelstellingen.

Sinds 2002 leeft de ambitie om het categoriaal jeugdbeleid uit te tekenen in het zogenaamde Vlaams jeugdbeleidsplan (VJP). Een overheid maakt zo'n plan vanuit de visie dat het beleid dat gevolgen heeft voor kinderen en jongeren, verdeeld zit over verschillende sectoren en beleidsdomeinen, maar dat men hierbinnen soms te weinig aandacht heeft voor die bevolkingsgroep. Om aan bepaalde maatschappelijke uitdagingen tegemoet te komen, moet er over deze sectoren en/of beleidsdomeinen heen samengewerkt worden. Een jeugdbeleidsplan analyseert daarom de 'staat van de jeugd' in Vlaanderen (via een omgevingsanalyse) en gaat op basis daarvan een aantal prioritaire aandachtspunten bepalen voor een bepaalde periode. Het plan veronderstelt samenwerking, afstemming, economisering én de coördinatie van dat alles. Op die manier moet uiteindelijk een efficiënter en effectiever beleid naar kinderen en jongeren kunnen gevoerd worden.

Bij de evaluatie van de uitvoering van het tweede VJP werd vastgesteld dat vooral de sectorale resultaten in beeld kwamen. Daardoor ontstond de indruk dat heel wat acties ook uitgevoerd zouden zijn zonder het VJP, als onderdeel van lopend beleid. Hoewel het belangrijk is dat dit beleid wel in beeld komt, moet de focus vooral toch liggen op die aspecten waar een bijkomende inspanning vereist is. Daarom kan een goed VJB pas efficiënt zijn indien het vooral probleemoplossend wordt opgevat. Enkel door het opsporen van lacunes in haar beleid en op dat vlak een aantal duidelijk prioriteiten te stellen, kan de Vlaamse overheid reële vooruitgang boeken. Het pas goedgekeurde derde VJB is in die geest opgesteld. Opdat het geen dode letter zou blijven, willen we in voorliggend decreet ook een instrument voor een impulsbeleid op dat vlak inbouwen: de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om jaarlijks een of meer **oproepen te lanceren voor vernieuwende projecten ter uitvoering van het VJP**. Hetzelfde instrument wordt ingezet ter uitvoering van **de beleidsnota Jeugd en de beleidsbrieven Jeugd**. De projecten moeten zich situeren op het gebied van het jeugdbeleid zoals bedoeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Zeker gezien de beleidsnota's van de **erkende verenigingen** voortaan de doelstellingen en indicatoren voor de volgende 4 jaar (i.p.v. voorheen 3 jaar) zullen in beeld brengen, worden in voorliggend decreet de specifieke **projectsubsidies** voor deze verenigingen behouden. Ze bieden deze verenigingen de mogelijkheid tussentijds in te spelen op ontwikkelingen of opportuniteiten die niet konden worden voorzien bij het opstellen van de beleidsnota en die voor de verenigingen een bijzonder karakter hebben.

Ook de subsidiëring van **experimentele projecten** opgezet door niet-erkende verenigingen blijft gehandhaafd. Op die manier worden verder impulsen gegeven voor de uitvoering van vernieuwende ideeën. De maximale duur van de projecten wordt opgetrokken van 36 naar 48 maanden. Er moest immers vastgesteld worden dat de sprong naar het verkrijgen van werkingssubsidies te groot was. Al na twee jaar moest een dergelijke vereniging immers haar beleidsnota kunnen voorleggen om eventueel na de periode als experimenteel project aanspraak te maken op een structurele subsidie. Verder worden binnen de nieuwe regeling de terreinen afgebakend waarbinnen deze projecten zich moeten situeren. Daardoor vermijden we het langdurig subsidiëren van projecten die na afloop geen enkel uitzicht hebben op een structurele subsidiëring.

Nieuw is de mogelijkheid **projectsubsidies** te verwerven voor het uitvoeren van **vernieuwend onderzoek** voor zover zich dat situeert op het gebied van het jeugdbeleid zoals bedoeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Daarmee bevestigt en versterkt de Vlaamse Regering haar keuze voor een evidence based policy. Er zijn buitenlandse voorbeelden (Catalonië) die aantonen dat dergelijke open onderzoek oproepen een waardevol complement kunnen zijn voor het pure academisch onderzoek.

2.2.6. Administratieve lastenverlaging

Tijdens de consultatieperiode is gebleken dat niemand het principe van subsidiëring op basis van beleidsnota's in vraag stelde. Wel kon men niet omheen de vaststelling dat de cyclische werkdruk van zowel verenigingen als commissies en administratie zeer hoog ligt. Na evaluatie kwamen we tot de conclusie dat geen winst kan worden gemaakt op het adviseringsproces zelf. De doorlooptijd van de dossiers verkorten gaat niet zonder afbreuk te doen aan de inspraak van de verenigingen of de kwaliteit van de advisering. Daarom is de enige mogelijkheid voor het substantieel verlagen van de administratieve lasten het **verlengen van de beleidsperiodes van 3 naar 4 jaar**.

3 Opties

Voor de berekening van de kosten baseerden we ons op de meting van de administratieve door de Kenniscel Wetsmatiging in samenwerking met IDEA Consult (cf. Rapport 20 maart 2007). De lasten werden gemeten op de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen vanuit de overweging dat deze scoop de totaliteit (= de verschillende soorten) van de informatieverplichtingen dekte: aanvraag erkenning, indienen beleidsnota, jaarlijkse verslaggeving (voortgangsrapport en financiële rapportage). De verplichtingen van de andere gesubsidieerden zijn nl. in hoge mate identiek. We actualiseerden de standaarduurtarieven op basis van de meest actuele gegevens beschikbaar op de website van de Dienst Wetsmatiging (geraadpleegd op 14 februari 2011).

Voor wat betreft de beheerskosten van de overheid werd gebruik gemaakt van de handleiding beheerskosten en de kostenberekening die deze handleiding aanreikt. In november 2010 vond binnen het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor jeugd en volwassenen een capaciteitsinschatting plaats in het kader van de opmaak van een nieuw personeelsplan. De volledige oefening is nog niet gefinaliseerd, maar waar mogelijk en relevant werd gebruik gemaakt van deze gegevens om een correcte en accurate berekening te maken van de tijdsinvestering die de toepassing van de diverse opties van de Vlaamse Overheid vraagt.

Optie I: nuloptie

Deze optie betekent dat het decreet niet wordt gewijzigd.

Optie 2: beperkte decreetswijziging: enkel nieuwe regelgeving voor politieke jongerenbewegingen

Deze optie betekent dat er geen fundamentele wijzigingen komen aan de bestaande toestand, behoudens voor de politieke jongerenbewegingen.

Dit betekent concreet:

- Behouden van het huidige decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid.
- Integratie van aparte subsidiëeringsregels uitsluitend voor politieke jongerenbewegingen.

Optie 3: (nieuw) decreet voor een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid

Dit betekent concreet:

- Wijzigen van de bepalingen m.b.t. de basisinstrumenten voor een jeugd- en kinderrechtenbeleid
- Wijzigen van de bepalingen m.b.t. de Vlaamse Jeugdraad en de Vlaamse instellingen voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid
- Wijzigen van bepalingen van erkenning en/of subsidiëring van landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, verenigingen participatie en informatie en cultuureducatieve verenigingen.
- Wijzigen van bepalingen van subsidiëring van politieke jongerenbewegingen
- Wijzigingen van bepalingen m.b.t. de projectsubsidies en prijs.

3.1 Doelgroepen en betrokken partijen

Betrokken partijen:

Vlaamse Overheid die betoelaagt, met name het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen.

Vijf adviescommissies zoals omschreven in het decreet.

Doelgroepen (rechtsreeks dan wel onrechtstreeks)

De jeugd- en kinderrechtensector, zijnde de privaatrechtelijke verenigingen die op basis van dit decreet gesubsidieerd (zullen) worden. Momenteel worden 107 verenigingen op basis van dit decreet structureel gesubsidieerd

Kinderen en jongeren (JoKER). Alle Vlaamse kinderen en jongeren zijn onrechtstreeks doelgroep. In het te vervangen decreet zijn jaarlijks een 10-tal jongeren de rechtstreekse doelgroep van het decreet.

Gemeentebesturen en lokale jeugdleden (– In het te vervangen decreet wordt om de twee jaar aan één gemeente een ‘Prijs’ toegekend

3.2 Optie I

Deze optie betekent geen decreetswijziging.

Directe effecten

Kosten voor de Vlaamse overheid

De technische decreetswijziging van 2010 die exclusief bedoeld was om tijd te creëren voor de evaluatie van het decreet en de implementatie van een nieuw decreet, is een maat voor niets geweest.

De Vlaamse overheid mist de kans om het doorlopen evaluatieproces (reflectiegroep en 4 werkgroepen), dat heel uitgebreid en diepgaand was, te honoreren. Dit proces dat in nauw overleg met de jeugd- en kinderrechtensector gebeurde heeft uiteraard hoge verwachtingen geschapen. Die niet inlossen is niet wenselijk. Bovendien zal dit zeker aanleiding geven tot blijvende sectorale onrust.

Het behoud van een jaarlijkse rapportering over het jeugdbeleidsplan betekent een grote tijdsinvestering die niet per definitie in een correcte verhouding staat tot de impact die deze rapportering op zo'n korte termijn kan hebben.

Een grotere synergie tussen bovenbouwactoren (Vlaamse Jeugdraad, Steunpunt Jeugd en VIP) wordt niet bewerkstelligd waardoor de kans op een efficiëntere inzet van middelen onbenut blijft.

Op politiek vlak is duidelijk gesteld dat er op korte termijn een oplossing diende te komen voor positie van de politieke jongerenbewegingen. Momenteel worden deze verenigingen gevat door twee verschillende soorten subsidiëringsvoorwaarden: sommige politieke jongerenbewegingen zijn erkend en gesubsidieerd als landelijk georganiseerde vereniging, andere politieke jongerenverenigingen (van bescheidener omvang) worden gesubsidieerd als vereniging informatieparticipatie. Daardoor worden verenigingen die duidelijk tot eenzelfde werksoort behoren niet op dezelfde wijze geëvalueerd en gesubsidieerd. Dit is niet alleen politiek, maar ook beleidsmatig onverdedigbaar. Indien het decreet nu niet wijzigt, blijft dit probleem onopgelost.

Het instrument "projectsubsidies" wordt onderbenut. Het wordt enkel in passieve zin aangewend (al dan niet ingaan op een vraag van de indiener), daar waar het in actieve zin (de overheid lanceert zelf projectoproepen) zou bijdragen tot het doelgerichter nastreven van de doelstellingen gesteld in o.m. het Vlaams Jeugdbeleidsplan.

Gegeven het feit dat een jaar waarin beleidsnota's moeten worden beoordeeld een uitzonderlijk hoge personeelsinzet vraagt, blijft door het niet wijzigen van de looptijd van beleidsnota's deze piekperiode zich om de 3 jaar voordoen.

Baten voor de Vlaamse overheid

Decretale rust voorkomt veranderingskosten eigen aan nieuwe regelgeving. Er moet niet geïnvesteerd worden in het informeren en begeleiden van de verenigingen bij de implementatie van het nieuwe decreet, noch in de ontwikkeling van aangepaste opvolgingsystemen.

De handhaving is minder omvangrijk wanneer de erkenningsprocedure beperkt blijft tot landelijk georganiseerde verenigingen.

Er dient niet geïnvesteerd in de omschrijving en opvolging van projectoproepen.

Budgettair zijn er geen consequenties.

Kosten voor de jeugdsector

Er is zwaar geïnvesteerd in een evaluatieproces voor een grondige decreetswijziging. Die investering werpt geen vruchten af.

Bij de Instellingen van het Vlaamse Jeugdbeleid blijft een overlapping van opdrachten en dus onduidelijke onderlinge territoriumafbakening bestaan. Daardoor blijven de grensschermselingsen bestaan en mist de organisatie van de bovenbouw transparantie voor de sector zelf en voor de buitenwereld.

De perceptie van ongelijke rechtszekerheid van de verschillende soorten verenigingen blijft bestaan. Landelijk georganiseerde verenigingen kunnen erkend worden voor onbepaalde duur; voor verenigingen participatie/informatie en cultuureducatieve verenigingen bestaat deze mogelijkheid niet. Enkel voor landelijk georganiseerde verenigingen bestaat er een terugvalpositie.

Verenigingen moeten om de drie jaar een beleidsnota indienen.

De subsidiëring van een alternatief kinderrechtenrapport is niet decretaal gewaarborgd.

Baten voor de jeugdsector

De sector in het algemeen hoeft zich niet aan te passen aan een gewijzigde wetgeving.

De verenigingen informatie-participatie en cultuureducatie in het bijzonder hoeven geen erkenningsprocedure te doorlopen en kunnen hun werking vrij ontplooiën zonder rekening te moeten houden met decretaal opgelegde modules. De registratie van gegevens is voor deze verenigingen daarom minder dwingend.

De Vlaamse Instellingen hebben een minder stringente taakafbakening, waardoor ze hun werking meer in de breedte kunnen uitbouwen.

Kosten voor de adviescommissies

Men blijft om de drie jaar beleidsnota's beoordelen. Daardoor blijft de werkdruk zeer hoog.

Het beoordelen van beleidsnota's van verenigingen participatie-informatie en cultuureducatie blijft een moeilijke opdracht. Gezien voor deze verenigingen de gewenste output niet decretaal is omschreven, zijn deze beleidsnota's in het ene geval impressionistisch, in het andere geval expressionistisch van aard, kortom: moeilijk onderling vergelijkbaar. Ondanks het feit dat men ze met dezelfde beoordelingscriteria evalueert, is de objectivering met cijfers van de - altijd en dus per definitie - subjectieve beoordeling niet mogelijk.

Baten voor de adviescommissies

Men heeft een grote beoordelingsvrijheid in de advisering van beleidsnota's van verenigingen participatie-informatie en cultuureducatie.

Kosten voor kinderen en jongeren

Geen

Baten voor kinderen en jongeren

Er bestaan projectsubsidies waarop ook individuele jongeren een aanvraag kunnen doen. Dit is van toepassing op jongeren van 15-25 voor internationale projecten en voor jongeren van 14 tot 25 jaar voor artistieke projecten.

Verdelingseffecten

Geen.

Indirecte effecten

Kinderen en jongeren zijn er uiteindelijk de dupe van wanneer de nationale secretariaten slecht ondersteund worden of teveel energie moeten steken in planningsprocessen.

De huidige timing voor het Vlaams Jeugdbeleidsplan en de zeer zware rapporteringsverplichting maakt dat beleidsuitvoerders veel energie besteden aan planningsprocessen die beter zou kunnen besteed worden aan de uitvoering van doelstellingen.

Vergelijkingstabel van alle effecten

RIA

Doelgroepen en betrokken partijen	Kosten		Baten	
	Omschrijving	schatting	Omschrijving	Schatting
Vlaamse Overheid	Uitvoeren decreetswijziging 2010	Niet te bepalen	Informeren over en begeleiden van implementatie nieuw decreet niet nodig	Niet te bepalen
	Aansturing evaluatieproces (reflectiegroep en werkgroepen)	€ 7028	Erkenningsprocedure voor nieuwe verenigingen informatie-participatie en cultuureducatie moet niet worden uitgevoerd	Periodiciteit: 1 (éénmalig) € 1523 x 6 dossiers = € 9138
	Jaarlijkse rapportering jeugdbeleidsplan	Periodiciteit: 1/jaar Niet te bepalen	Geen controle van erkenningsvoorwaarden bij nazicht werkingsverslag verenigingen informatie-participatie en cultuureducatie	Periodiciteit: 1 € 156 x 36 dossiers = € 5622
	Beoordeling beleidsnota's en opmaak subsidieovereenkomst om de 3 ipv 4 jaar	Periodiciteit: 0,33 (ipv 0,25) € 18573 (kost voor 102 verenigingen op basis van beoordeling 3 jaarlijks is 76613, op basis van vierjaarlijks is 58 040)		
Jeugd- en kinderechtensector	Toekenning Prijs	Niet te bepalen		
	Participatie evaluatieproces (reflectiegroep en werkgroepen)	aan € 13 804	Geen erkenningsprocedure voor nieuwe verenigingen informatie-participatie en cultuureducatie	Periodiciteit: niet te bepalen (éénmalig) € 2528 x 6 dossiers = € 15168
	Opmaak beleidsnota's door politieke jongerenbewegingen	€ 3036 x 6 = € 18 216	Projectsubsidies voor jongeren mogelijk	Niet te bepalen
	Geen rechtszekerheid voor verenigingen informatie-participatie en cultuureducatie	Niet te bepalen	Geen Prijs	Niet te bepalen

Adviescommissies	Advisering beleidsnota's om de 3 i.p.v. 4 jaar	€662 x 102 = 67524	
TOTAAL		125145	€ 29 928

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de berekenbare baten bij niet-wijziging van het decreet absoluut niet opwegen tegen de berekenbare kosten

3.3 Optie 2

Beperkte decreetswijziging: enkel nieuwe regelgeving voor politieke jongerenbewegingen. We komen daarmee tegemoet aan de redenen omklede motie van Tinne Rombouts, Daniëlle Godderis-T'Jonck, Bart Caron en Jean-Jacques De Gucht die in het Vlaams Parlement op 22 oktober 2009 werd goedgekeurd, om wijzigingen van het decreet voor te stellen aan onder andere de positie van de politieke jongerenorganisaties.

Directe effecten

Kosten voor de Vlaamse overheid

De technische decreetswijziging van 2010 die exclusief bedoeld was om tijd te creëren voor de evaluatie van het decreet en de implementatie van een nieuw decreet rendeert enkel voor de politieke jongerenbewegingen. Daardoor wordt de oogst van het doorlopen evaluatieproces in de reflectiegroep en de andere werkgroepen, niet gehonoreerd. (Een voorbeeld hiervan: ook bij vorige decreetswijziging werd al nagedacht over en gewerkt aan het opmaken van modules voor de verengingen participatie en informatie. Waar we toen niet slaagden in dat opzet, lukte dat nu wel.) Daardoor zal de indruk ontstaan dat de politiek enkel voor zichzelf zorgt. Die al dan niet terechte perceptie is niet wenselijk. Bovendien zal dit zeker aanleiding geven tot blijvende decretale veranderingslust.

Het behoud van een jaarlijkse rapportering over het jeugdbeleidsplan betekent een grote tijdsinvestering die niet per definitie in een correcte verhouding staat tot de impact die deze rapportering op zo'n korte termijn kan hebben.

Het instrument "projectsubsidies" wordt onderbenut. Het wordt enkel in passieve zin aangewend (al dan niet ingaan op een vraag van de indiener), daar waar het in actieve zin (de overheid lanceert zelf projectoproep) zou bijdragen tot het doelgerichter nastreven van de doelstellingen gesteld in o.m. het Vlaams Jeugdbeleidsplan.

Net zoals dit bij de nuloptie het geval is missen we de kans om het doorlopen ruime evaluatieproces te honoreren. Waar dit traject aanvankelijk startte vanuit onder meer de nood om de beoordeling van de politieke jongerenbewegingen anders aan te pakken, mondde dit uit in een veel meer omvattend plan. Het zou dan ook jammer zijn om deze kans niet aan te grijpen.

Baten voor de Vlaamse overheid

Decretale rust voorkomt veranderingskosten eigen aan nieuwe regelgeving. Er moet enkel geïnvesteerd worden in het informeren en begeleiden van de politieke jongerenbewegingen en in een opvolgingssysteem voor hun werking.

De vraag of een politieke jongerenbeweging al dan niet in aanmerking komt voor subsidiëring kan voortaan – op basis van de toetsing aan erkenningsmodules – objectief worden beantwoord. Ook de bepaling van het subsidiebedrag gebeurt mechanistisch en dus objectief. Daardoor wordt de subsidiëring van politieke jongerenbewegingen gedepolitiseerd.

De handhaving is minder omvangrijk aangezien de erkenningsprocedure beperkt blijft tot landelijk georganiseerde verenigingen en de politieke jongerenverenigingen daarvan geen deel meer uitmaken.

Er dient niet geïnvesteerd in de omschrijving en opvolging van projectoproepen.

Kosten voor de jeugdsector

Er is zwaar geïnvesteerd in een evaluatieproces voor een grondige decreetswijziging. Enkel het doorlopen proces van de werkgroep politieke jongeren wordt gehonoreerd. De resultaten van de reflectiegroep in zijn geheel en van de andere 3 werkgroepen wordt niet verzilverd. De perceptie van ongelijke waardering zal ontstaan. De werksort politieke jongerenbewegingen dreigt als geprivilegieerd te worden gecatalogiseerd.

Politieke jongerenbewegingen moeten hun werking modelleren naar het voorgestelde modulesysteem indien ze hun werking optimaal willen gesubsidieerd krijgen. Mogelijk zullen ze daarbij ook moeten investeren in specifieke registratiesystemen om hun gerealiseerde output aan te tonen.

Bij de Instellingen van het Vlaamse Jeugdbeleid blijft een overlapping van opdrachten en dus onduidelijke onderlinge territoriumafbakening bestaan. Daardoor blijven de grensschermselingsen bestaan en mist is de organisatie van de bovenbouw niet transparantie voor de sector zelf en voor de buitenwereld.

De perceptie van ongelijke rechtszekerheid van de verschillende soorten verenigingen blijft bestaan. Landelijk georganiseerde verenigingen kunnen erkend worden voor onbepaalde duur; voor verenigingen participatie/informatie en cultuureducatieve verenigingen bestaat deze mogelijkheid niet. Enkel voor landelijk georganiseerde verenigingen bestaat er een terugvalpositie.

Behoudens de politieke jongerenbewegingen, moeten de andere verenigingen om de drie jaar een beleidsnota indienen.

De subsidiëring van een alternatief kinderrechtenrapport is niet decretaal gewaarborgd.

Baten voor de jeugdsector

Het onduidelijk decretale statuut van de politieke jongerenbewegingen (zijn ze te beschouwen als landelijk georganiseerde jeugdverenigingen of verenigingen participatie en informatie ?) is uitgeklaard. Door het opnemen van een definitie van politieke jongerenbewegingen en een aangepaste en exclusieve normering wordt deze werksort als zodanig decretaal geïdentificeerd.

Voor de politieke jongerenbewegingen is duidelijk welke activiteiten zij kunnen indienen in functie van de betoelaging van hun vereniging. Zij zien bovendien telkens op korte termijn (jaarbasis) het resultaat van de prestaties die ze in het afgelopen jaar neerzetten. De subsidies evolueren immers recht evenredig met de output van deze verenigingen.

Voor de politieke jongerenbewegingen verlagen de administratieve lasten: ze zijn vrijgesteld van het indienen van een beleidsnota.

Behoudens de politieke jongerenbewegingen, hoeft de sector in het algemeen zich niet aan te passen aan een gewijzigde wetgeving.

De verenigingen informatie-participatie en cultuureducatie in het bijzonder hoeven geen erkenningsprocedure te doorlopen en kunnen hun werking vrij ontplooiën zonder rekening te moeten houden met decretaal opgelegde modules. De registratie van gegevens is voor deze verenigingen daarom minder dwingend.

De Vlaamse Instellingen hebben een minder stringente taakafbakening, waardoor ze hun werking meer in de breedte kunnen uitbouwen.

Jaarlijks kunnen projecten ingediend worden voor subsidiëring voor verenigingen participatie-informatie en voor cultuureducatieve verenigingen.

Kosten voor de adviescommissies

Men blijft om de drie jaar beleidsnota's beoordelen. Daardoor blijft de werkdruk zeer hoog.

Het beoordelen van beleidsnota's van verenigingen participatie-informatie en cultuureducatie blijft een moeilijke opdracht. Gezien voor deze verenigingen de gewenste output niet decretaal is omschreven, zijn deze beleidsnota's in het ene geval impressionistisch, in het andere geval expressionistisch van aard, kortom: moeilijk onderling vergelijkbaar. Ondanks het feit dat men ze met dezelfde beoordelingscriteria evalueert, is de objectivering met cijfers van de - altijd en dus per definitie - subjectieve beoordeling niet mogelijk.

Jaarlijks zijn er meerdere beoordelingsrondes voor projectaanvragen. De beoordeling hiervan vraagt een grote tijdsinvestering van commissies.

Baten voor de adviescommissies

Er moeten geen politieke jongerenbewegingen meer worden beoordeeld door adviescommissies, waardoor de werklast vermindert.

Men heeft een grote beoordelingsvrijheid in de advisering van beleidsnota's van verenigingen participatie-informatie en cultuureducatie.

Kosten voor kinderen en jongeren (JoKER)

Gezien er slechts een beperkt aantal jongeren beneden de 18 jaar lid is van een politieke jongerenvereniging is de mogelijke onvoorziene impact van de gewijzigde regelgeving in ieder geval minimaal. Hoe dan ook wijzigt er immers zeker niets aan de mogelijkheid om te participeren aan de werking van politieke jongerenbewegingen.

Baten voor kinderen en jongeren (JoKER)

Er bestaan projectsubsidies waarop individuele jongeren een aanvraag kunnen doen. Dit is van toepassing op jongeren van 15-25 voor internationale projecten en voor jongeren van 14 tot 25 jaar voor artistieke projecten

Verdelingseffecten

Enkel de politieke jongerenbewegingen 'profiteren' van de decreetswijziging. Andere structureel gesubsidieerde verenigingen blijven met hun vragen naar meer duidelijkheid en een grotere rechtszekerheid zitten.

Indirecte effecten

Geen

Vergelijkingstabel van alle effecten

Doelgroepen en betrokken partijen	Kosten		Baten	
	Omschrijving	Schatting	Omschrijving	Schatting
Vlaamse Overheid	Uitvoeren decreetswijziging 2010	Niet te bepalen	Informeren over en begeleiden van implementatie nieuw decreet niet nodig behoudens voor politieke jongerenbewegingen	Niet te bepalen
	Aansturing evaluatieproces (reflectiegroep en werkgroepen)	€ 7028	Erkenningsprocedure voor nieuwe verenigingen informatie-participatie, cultuureducatie en politieke jongerenbewegingen moet niet worden uitgevoerd	Periodiciteit: (éénmalig) € 1523 x 6 dossiers = € 9138
	Jaarlijkse rapportering jeugdbeleidsplan	Periodiciteit: 1/jaar Niet te bepalen	Geen controle van erkenningsvoorwaarden bij nazicht werkingsverslag verenigingen informatie-participatie, en cultuureducatie en politieke jongerenbewegingen	Periodiciteit: 1 € 156 x 37 dossiers = € 5772
	Beoordeling beleidsnota's opmaak subsidieovereenkomst om de 3 ipv 4 jaar	Periodiciteit: 0,33 (i.p.v. 0,25) € 18573 (kost voor 102 verenigingen op basis van beoordeeling 3 jaarlijks is 76613, op basis van vierjaarlijks is 58 040)	Beoordeling beleidsnota's politieke jongerenbewegingen valt weg	Periodiciteit: 0,33 € 2276 x 6 x 33% = 4507
	Toekenning Prijs	Niet te bepalen		
	Geen synergie tussen bovenbouwactoren	Niet te bepalen		
Jeugd- en kind-	Participatie aan evaluatieproces	€ 13 804	Geen erkenningsprocedure	Periodiciteit: 1 (éénmalig)

rechtensector	(reflectiegroep en werkgroepen)		voor nieuwe politieke jongerenbewegingen, verenigingen informatie-participatie en cultuureducatie	€ 2528 x 6 dossiers = € 15168
	Geen rechtszekerheid Niet te bepalen voor verenigingen informatie-participatie en cultuureducatie		Projectsubsidies voor jongeren mogelijk	Niet te bepalen
			Geen Prijs	Niet te bepalen
			Opmaak beleidsnota's valt weg voor politieke jongerenbewegingen	€ 3036 x 6 = € 18 216
Adviescommissies	Advisering beleidsnota's om de 3 ipv 4 jaar	€120 x 102 = 12 240	Advisering beleidsnota's politieke jongerenbewegingen valt weg	€ 494 x 6 = 2964
TOTAAL		€ 51 645		€ 55765

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de berekenbare baten bij een beperkte wijziging van het decreet iets groter zijn dan de berekenbare kosten.

3.4. Optie 3

Het betreft het voorliggende decreet.

Directe effecten

Kosten voor de Vlaamse overheid

Een nieuwe regelgeving genereert automatisch kosten die eigen zijn aan een veranderingsproces. Er moet in de eerste plaats geïnvesteerd worden in het informeren en begeleiden van de actoren (gesubsidieerden, leden van adviescommissies, enz.) die rechtstreeks gevat worden door dit decreet. Daartoe zullen informatiebijeenkomsten moeten worden georganiseerd. Daarnaast dient ook de nodige aandacht te worden besteed aan de publieke bekendmaking van de nieuwe regelgeving (o.m. via website, enz.) zodat elke potentieel in aanmerking komende vereniging zich correct kan informeren.

Vervolgens zullen zowel de huidige als toekomstige belanghebbers moeten begeleid worden bij het implementeren van dit nieuwe decreet. Cultuureducatieve verenigingen, verenigingen participatie-informatie en politieke jongerenbewegingen moeten vertrouwd gemaakt worden met (nieuwe) erkenningsmodules. Er moeten hen goede voorbeelden van registratiesystemen worden aangereikt.

Da administratie zal aangepaste opvolgingssystemen moeten ontwikkelen.

De handhaving is omvangrijker omdat alle structureel gesubsidieerde verenigingen niet alleen aan subsidiëringsregels, maar ook aan erkenningsvoorwaarden moeten worden getoetst. In eerste instantie gaat het om een 30-tal verenigingen participatie-informatie en cultuureducatie, nadien is dit afhankelijk van de mogelijk nieuwe instroom van verenigingen. Van de Vlaamse overheid zal dit voornamelijk een aanzienlijke tijdsinvestering vragen.

Er dient geïnvesteerd in de omschrijving en opvolging van projectoproepen:

- oproepen ter uitvoering van de doelstellingen uit het Vlaams Jeugdbeleidsplan, de beleidsnota Jeugd en de beleidsbrieven Jeugd
- oproepen voor vernieuwend onderzoek

Baten voor de Vlaamse overheid

Omdat het Vlaams Jeugdbeleidsplan uiterlijk een jaar (i.p.v. anderhalf jaar) na het begin van de legislatuur aan het Vlaamse Parlement wordt voorgelegd, krijgt het zijn volle politieke en dus beleidsmatig gewicht.

Er wordt in plaats van jaarlijks nog maar periodiek (om de twee jaar) gerapporteerd over de uitvoering van het Vlaams Jeugdbeleidsplan. Gezien dit gepaard gaat met een geoptimaliseerd plannings- en monitoringssysteem zal de impact van de verslaggeving verhogen.

Er kunnen projectoproepen gelanceerd worden met de bedoeling om specifieke doelstellingen van het Vlaams Jeugdbeleidsplan te kunnen realiseren. Dit geeft de Vlaamse Overheid een instrument om op bepaalde doelstellingen concreet te kunnen realiseren.

Er kunnen oproepen gelanceerd worden voor de subsidiëring van vernieuwend onderzoek. Daarmee voedt de overheid haar keuze voor evidence based policy.

Eenmaal het nieuwe decreet geïmplementeerd is, bestaat er meer duidelijkheid over de minimale norm die een vereniging moet halen om erkend en bijgevolg gesubsidieerd te worden binnen dit decreet. Doordat de territoriale actieradius van verenigingen duidelijk is bepaald, hoeft geen (subjectieve) invulling meer gegeven te worden aan het begrip "Vlaamse relevantie".

Beleidsnota's moeten slechts om de vier jaar in plaats van om de drie jaar beoordeeld worden.

Door het harmoniseren van de indiendata van zowel de beleidsnota's als de projectaanvragen wordt de gelijke behandeling van dossiers bevorderd omdat ze op hetzelfde moment binnen hetzelfde financieel kader onderling kunnen vergeleken en afgewogen worden.

Politieke verenigingen worden beoordeeld op basis van hun gerealiseerde modules en niet op basis van hun beleidsnota.

Kosten voor de jeugdsector

De garantie op het behoud van het variabele subsidiebedrag dat wordt toegekend op basis van de beleidsnota daalt voor de landelijk georganiseerde verenigingen van 80% naar 50% van het variabele bedrag dat werd toegekend op basis van de vorige beleidsnota.

Aangezien het werken met modules binnen de landelijk erkende jeugdverenigingen al lang ingeburgerd is, werd gekozen voor een gelijkaardig systeem voor alle verenigingen gekoppeld aan het gekende systeem waarbij beleidsnota's ingediend worden. Aan dit laatste systeem raakt dit decreet niet. Wel zullen alle erkende en gesubsidieerde verenigingen hun werking mogelijk moeten aanpassen volgens het voorgelegde modulesysteem. Mogelijk zullen ze daarbij ook moeten investeren in specifieke registratiesystemen om hun gerealiseerde output aan te tonen. Waar verenigingen participatie en informatie en cultuureducatieve verenigingen vandaag rapporteren over en registreren in functie van de subsidieovereenkomst wordt dan ook gerapporteerd over de realisatie van de erkenningsmodules.

De mogelijkheid om internationale projecten in te dienen verdwijnt.

De tweejaarlijks uit te reiken prijs voor de gemeentelijke jeugdleden wordt niet langer in dit decreet opgenomen maar wordt meegenomen in de herziening van het decreet op het lokaal jeugdbeleid.

Voor politieke jongerenbewegingen, voor cultuureducatieve verenigingen en voor verenigingen participatie en informatie brengt de decreetswijziging een grondige aanpassing in de manier van werken en in de manier van registreren met zich mee.

Baten voor de jeugdsector

Er is zwaar geïnvesteerd in een evaluatieproces voor een grondige decreetswijziging. Deze vraag leeft al een lange tijd. Al in het advies van de jeugdraad over de decreetswijziging van 2008 werd de vraag opgenomen om een meer grondige aanpassing van het decreet. Voornamelijk de vraag naar meer rechtszekerheid en de vraag naar meer duidelijkheid over de minimale output die een vereniging moet afleveren om zeker te zijn van subsidiëring leefde sterk bij verenigingen informatie en participatie. In mindere mate was deze vraag ook aanwezig bij cultuureducatieve verenigingen. Nochtans is ook binnen deze sector de vraag naar meer duidelijkheid en vooral de vraag naar slechts een enkele plaats waar men voor subsidiëring moet aankloppen duidelijk aanwezig. Het nieuwe decreet waardeert deze inspanning.

Er wordt gestreefd naar een synergie van een aantal instellingen. Deze nood aan schaalvergroting wordt bevestigd door het advies van Vlabest bij het ontwerp van Vlaams Jeugdbeleidsplan. Dit geeft ook de mogelijkheid tot het clusteren van huisvesting en van een aantal management- en logistieke functies.

Verenigingen landelijk georganiseerd jeugdwerk, verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen hebben rechtszekerheid. Behalve een basissubsidie op basis van het behalen van de minimale norm is er de garantie dat ze op basis van hun beleidsnota minimaal 50% van het variabele bedrag ontvangen dat werd toegekend op basis van vorige beleidsnota.

Het onduidelijk statuut van de politieke jongerenbewegingen (zijn ze te beschouwen als landelijk georganiseerde jeugdverenigingen of verenigingen participatie en informatie?) is uitgeklaard. Ze krijgen een expliciet eigen identiteit.

Deze duidelijkheid speelt trouwens voor alle werksoorten. De uitgetekende modules maken het mogelijk dat verenigingen er gericht voor kunnen kiezen om bijvoorbeeld een erkenning aan te vragen als cultuureducatieve vereniging. Immers de bestaande ongelijkheid tussen de soorten verenigingen worden opgeheven.

De basissubsidie stijgt van 55 000 € naar 80 000 €. Voor een aantal verenigingen is dit basisbedrag voldoende groot om daarmee hun basisdoelstellingen te kunnen realiseren. Voor hen is het niet langer noodzakelijk om een beleidsnota in te dienen. Dit betekent voor deze verenigingen een lastenverlaging.

Verenigingen die aanvullende subsidie willen hoeven slechts een maal om de vier jaar een beleidsnota in te dienen. Dit betekent voor verenigingen een aanzienlijke verlaging van de lasten. Verenigingen geven aan dat ze precies in het opmaken van een beleidsnota een lang proces doorlopen en daar aanzienlijk in investeren.

De beleidsnota's van alle verenigingen worden in hetzelfde jaar behandeld. Dit geeft een grotere gelijkheid in de manier waarop de nota's behandeld worden.

We verlagen de drempel om in dit decreet in te stappen aanzienlijk door het creëren van een opstapmogelijkheid. Verenigingen kunnen gedurende maximaal vier jaar een basissubsidie ontvangen van 55 000 € mits ze minimaal drie modules realiseren. Nieuwe verenigingen moeten een lagere norm realiseren dan vandaag het geval is.

Alle verenigingen behouden de mogelijkheid om een maal per jaar een projectaanvraag in te dienen voor projecten die ze nog niet in hun beleidsnota konden voorzien. Hier wordt meer gelijkheid gecreëerd tussen de verschillende hoofdstukken.

Het wordt mogelijk om ook in het experimenteel jeugdwerk gedurende vier jaar te werken. We zien immers vandaag dat een periode van drie jaar in een aantal gevallen te kort is om de overstap te maken naar een ander hoofdstuk binnen het decreet. Om te vermijden dat de periodes niet correct op elkaar afgestemd zijn, worden alle indiendata op elkaar afgestemd zodat er geen probleem kan zijn indien een vereniging wil overstappen naar een ander subsidievlak.

Kosten voor de adviescommissies

Adviescommissie moeten zich inwerken in de nieuwe regelgeving en de toepassing ervan.

Baten voor de adviescommissies

Doordat verenigingen al een bepaalde erkenningsnorm halen vooraleer ze een aanvraag indienen kan de discussie voor de verenigingen informatie en participatie en voor cultuureducatieve verenigingen beperkt worden tot een meer inhoudelijke discussie over de beleidsnota.

Aangezien de rechtszekerheid voor alle verenigingen hetzelfde is, kunnen ze meer bewust kiezen voor erkenning binnen hetzij het luik verenigingen landelijk georganiseerd jeugdwerk, hetzij binnen het luik verenigingen informatie en participatie, hetzij binnen het luik voor cultuureducatieve verenigingen op basis van hun activiteiten. Dit geeft ook aan de commissies een meer homogene groep van verenigingen waarvan zij de beleidsnota moeten beoordelen.

De beleidsnota's van alle verenigingen worden in hetzelfde jaar behandeld.

Adviescommissies moeten slechts om de vier jaar in plaats van om de drie jaar de beleidsnota van een vereniging beoordelen.

Politieke verenigingen worden beoordeeld op basis van hun gerealiseerde modules en worden niet meer beoordeeld door een adviescommissie.

Kosten voor kinderen en jongeren (JoKER)

De projectsubsidies waarvoor jongeren een aanvraag kunnen doen worden afgeschaft. Dit is van toepassing op jongeren van 15-25 voor internationale projecten en voor jongeren van 14 tot 25 jaar voor artistieke projecten.

Door het formuleren van vier maatschappelijke doelen in het decreet, geraken mogelijks een aantal kinderrechten uit het vizier van het jeugd- en kinderrechtenbeleid

Baten voor kinderen en jongeren (JoKER)

De subsidiëring van een koepelorganisatie van niet-gouvernementele organisaties die een rapport maken over de wijze waarop Vlaanderen invulling geeft aan de rechten van het kind wordt in dit decreet verankerd.

In plaats van het subsidiëren van artistieke projecten van individuele jongeren, maken we het mogelijk dat cultuureducatieve verenigingen inzetten op het begeleiden van jongeren naar een artistiek product. We zetten meer in op begeleiding en ondersteuning dan op het artistieke project zelf.

Binnen de modules uitgewerkt in het kader van de erkenning van verenigingen informatie en participatie gaat zeer veel aandacht naar het gegeven dat informatieproducten steeds aangepast moeten zijn aan de behoeften van de doelgroep (ongeacht hun leeftijd) en tot stand komen in samenwerking met de doelgroep. Er is een specifieke module rond de beleidsparticipatie van kinderen en jongeren.

Bij de opmaak van de modules voor verenigingen cultuureducatie wordt specifiek rekening gehouden met verschillende leeftijdsgroepen. Activiteiten die met kleuters hoeven slechts 1 uur te duren, in plaats van 2 uur. Dit houdt rekening met de beperkte concentratieboog van kleine kinderen.

Een andere wijziging tegenover het decreet van 2008 is het opnemen van een aantal beleidsdoelstellingen waaraan het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan uitvoering geeft. Het betreft het creëren en borgen van gelijke kansen voor alle kinderen en jongeren, het creëren en borgen van brede ontwikkelingskansen voor kinderen en jongeren, het creëren en borgen van ruimte voor kinderen en jongeren en ten slotte het verhogen van de formele en informele betrokkenheid van kinderen en jongeren in de samenleving. Bovendien beschrijft de Vlaamse Regering in het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan hoe ze invulling geeft aan de slotbeschouwingen van het comité voor de Rechten van Kind van de Verenigde Naties, geformuleerd naar aanleiding van de rapporten die België terzake indient.

Kinderen en jongeren hebben er alle baat bij dat de nieuwe regering zo snel mogelijk het jeugdbeleidsplan goedkeurt, aangezien de respectievelijke ministers er zo optimaal rekening mee kunnen houden in hun sectoraal beleid. De inspraak van de jeugd in de opmaak van het jeugdbeleidsplan wordt met die nieuwe decreet nog verruimd naar alle mogelijke verenigingen voor of door kinderen en jongeren die een Vlaamse relevantie hebben.

De voorgenomen regelgeving is zonder onderscheid van toepassing op alle kinderen en jongeren, met inbegrip van maatschappelijk kwetsbaren. Het gelijkheidskansenbeleid is een criterium voor subsidiëring van jeugdorganisaties.

Verdelingseffecten

Mogelijk zullen een aantal van de momenteel gesubsidieerde verenigingen de basisnorm niet behalen en dus uit de boot vallen voor subsidiëring, terwijl verenigingen die vandaag niet in aanmerking komen juist wel de normen behalen en dus in aanmerking komen voor subsidiëring.

Indirecte effecten

Alle baten voor de jeugdsector hebben indirect effect op de kinderen en jongeren waar ze mee werken.

De jaarlijkse oproep(en) voor de subsidiëring van vernieuwende projecten ter uitvoering van het jeugdbeleidsplan, de beleidsnota Jeugd en de beleidsbrieven Jeugd, zullen het mogelijk maken om sneller en directer in te spelen op actuele behoeften van kinderen en jongeren.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Doelgroepen en betrokken partijen	Kosten		Baten	
	Omschrijving	schatting	Omschrijving	Schatting
Vlaamse Overheid	Informereren over en begeleiden van implementatie nieuw decreet	Niet te bepalen	Periodieke ipv jaarlijkse rapportering jeugdbeleidsplan	Periodiciteit: 0,5/jaar ipv 1/jaar Niet te bepalen
	Projectoproepen lanceren	Niet te bepalen	Erkenningsprocedure voor nieuwe verenigingen informatie-participatie, politieke en jongerenbewegingen moet niet worden uitgevoerd	Periodiciteit: (éénmalig) € 1523 x 6 dossiers = € 9138
Jeugd- en kinderechtersector	Controle van erkenningsvoorwaarden bij nazicht werkingsverslag verenigingen informatie-participatie, en cultuureducatie en politieke jongerenbewegingen	Periodiciteit: 1 € 156 x 37 dossiers = € 5772	Beoordeling beleidsnota's en opmaak subsidieovereenkomst om de 4 ipv 3 jaar	Periodiciteit: 0,33 (i.p.v. 0,25) € 18573 (kost voor 102 verenigingen op basis van beoordeling 3 jaarlijks is 76613, op basis van vierjaarlijks is 58 040)
	Informereren over en begeleiden van implementatie nieuw decreet	Niet te bepalen	Geen	Periodiciteit: niet te bepalen (éénmalig)
Jeugd- en kinderechtersector	Basissubsidies stijgen en garantiebedrag variabele subsidie daalt van 80% naar 50 %	Niet te bepalen	Toekenning Prijs Synergie tussen bovenbouwactoren	Niet te bepalen
			Erkenningsprocedure voor nieuwe politieke jongerenbewegingen, verenigingen informatie-participatie en cultuureducatie	Periodiciteit: niet te bepalen (éénmalig) € 2528 x 6 dossiers = € 15168
			Opmaak beleidsnota's valt weg voor politieke jongerenbewegingen	€ 3036 x 6 = € 13 800
			Opmaak beleidsnota's om de 4 ipv 3jaar	€ 736 x 96= € 70656
			Beoordeling beleidsnota's politieke jongerenbewegingen valt weg	Periodiciteit: 0,33 € 2276x6 x33% = 4507

Kinderen en jongeren	Geen projectsubsidies voor individuele jongeren meer mogelijk	Niet te bepalen	
Gemeentebesturen en lokale jeugdraden (Geen prijs	Niet te bepalen	
Adviescommissies			Advisering beleidsnota's politieke jongerenbewegingen valt weg € 494 x 6 = € 2964
			Advisering beleidsnota's om de 4 ipv 3 jaar € 120 x 96 = 11520
TOTAAL		€ 5 772	€ 146 326

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de (berekenbare) kosten bij een grondige wijziging van het decreet niet in verhouding staan tot de (berekenbare) baten

Uit de cijfers blijkt dat het doorlopen evaluatieproces maar ten volle rendeert indien de decreetwijziging niet beperkt blijft tot het aanpassen van de bepalingen m.b.t. de politieke jongerenbewegingen.

4 Uitwerking, uitvoering en monitoring

4.1 Uitwerking

Gezien de engagementen die de minister aanging in de beleidsnota Jeugd 2009 – 2014 om dit decreet grondig te evalueren, gezien de met redenen omklede motie daaromtrent, gezien het intensief en vruchtbaar overleg met de sector, kan niet anders dan gekozen worden voor de grondige herziening van het decreet. Gezien de vele voorgestelde wijzigingen, geniet een nieuw decreet de voorkeur op een gewijzigde versie van het huidige decreet.

Advies van de Jeugdraad verstrekt op

Advies van de SARC

Legistiek advies 7 april 2011

Taalkundig advies 7 april 2011

4.2 Uitvoering en handhaving

Het decreet treedt in werking op 1 januari 2013. De uitvoering van het decreet berust bij het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, afdeling Jeugd.

Verenigingen zullen tijdig op de hoogte worden gebracht van de wijzigingen zodat zij daar in hun planning rekening mee kunnen houden. Daartoe zullen informatievergaderingen georganiseerd voor de verschillende doelgroepen.

Verder wijzigt het nieuwe decreet niets aan het formele toezicht: ook nu dient elke vereniging jaarlijks een werkingsrapport, financieel verslag en revisoraal verslag in te dienen.

Daarnaast kan de administratie plaatsbezoeken en controle uitvoeren ter plaatse.

Nieuw is wel dat alle verenigingen die opteren voor een erkenning van onbepaalde duur (6 modules) een erkenningsprocedure zullen moeten doorlopen, waar dat voorheen enkel het geval was voor de landelijk georganiseerde verenigingen. Voortaan zal de administratie over meer eenvormige data beschikken van de verenigingen participatie-informatie en de cultuureducatie. Daardoor zullen voortaan alle structureel gesubsidieerde verenigingen op dezelfde wijze kunnen opgevolgd worden.

4.3. Toepassing van de Compensatieregel (administratieve lastenmeting)

De meting van de administratieve lasten is gebaseerd op het onderzoek dat de Kenniscel Wetsmatiging dienaangaande opzette in samenwerking met IDEA Consult (cf. Rapport 20 maart 2007). De lasten werden gemeten op de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen vanuit de overweging dat deze scoop de totaliteit (= de verschillende soorten) van de informatieverplichtingen dekte: aanvraag erkenning, indienen beleidsnota, jaarlijkse verslaggeving (voortgangsrapport en financiële rapportage). De verplichtingen van de andere gesubsidieerden zijn nl. in hoge mate identiek. We actualiseerden de standaardtarieven op basis van de meest actuele gegevens beschikbaar op de website van de Dienst Wetsmatiging (geraadpleegd op 14 februari 2011).

Door een decreetswijziging in 2008, die een bijkomende stap in de procedure van beoordeling van beleidsnota's invoerde, ligt de kost iets hoger dan ten tijde van het onderzoek. Dit werd verrekend in de kosten in onderstaande tabel.

Ten slotte dient opgemerkt dat we geen rekening houden met de decreetswijziging van 2010. Het betrof hier immers een technische wijziging die slechts éénmalig (enkel voor het jaar 2012) een administratieve lastenverlaging tot gevolg zal hebben.

In deze simulatie gaan we uit van de cijfers 2010 (dossieraantallen).

	Huidig decreet	Nieuw decreet
Aanvraag erkenning: eenmalige last	€ 2528 /vereniging Enkel van toepassing op LJW ; niet van toepassing op verenigingen participatie-informatie en cultuureducatie 66 x € 2528 = € 166 848	€ 2528/vereniging Van toepassing op alle verenigingen behalve op politieke jongerenbewegingen 96 x € 2528 = € 242 688
Opmaak beleidsnota en afsluiten subsidie- overeenkomst	Beleidsnota om de drie jaar € 3036/vereniging Van toepassing op alle verenigingen 102 x € 3036 = € 309 672	Beleidsnota om de vier jaar € 2300/vereniging Van toepassing op alle verenigingen, behalve op politieke

		jongerenbewegingen 96 x 2300= € 220 800
Opmaak jaarlijks voortgangsrapport, financieel verslag en verslag bedrijfsrevisor/accountant Landelijk georganiseerde verenigingen	€ 5513/vereniging 66 x € 5513 = € 363 858	€ 5513/vereniging 65 x € 5513 = € 358 345
Opmaak jaarlijks voortgangsrapport, financieel verslag en verslag bedrijfsrevisor/accountant Verenigingen participatie-informatie en cultuureducatie	€ 4600/vereniging Hoeven geen erkenningsmodules te bewijzen 31 x € 4600 = € 165 600	€ 5513/vereniging Moeten erkenningsmodules aantonen 31 x € 5513 = € 170 903
Opmaak jaarlijks voortgangsrapport, financieel verslag en verslag bedrijfsrevisor/accountant Politieke jongerenbewegingen	€ 4600/vereniging Hoeven geen erkenningsmodules te bewijzen indien niet LJW 5 x € 4600 = € 23 000	€ 5513/vereniging Moeten subsidiëringsmodules aantonen 6 x € 5513 = € 33 078
TOTAAL	€ 1 028 378	€ 1 025 814

Globaal gezien is er een bescheiden daling van de administratieve lasten. Die is echter niet proportioneel verdeeld tussen alle verenigingen.

Onderstaande tabel toont aan dat de lastenverschuivingen tussen de verschillende soorten verenigingen onderling immers behoorlijk verschillen:

- De politieke jongerenbewegingen hebben – dankzij het wegvallen van de erkenningsprocedure en het indienen van een beleidsnota - het meest baat bij de decreetswijziging.
- De landelijk georganiseerde verenigingen plukken de vruchten van de verlenging van de looptijd van de beleidsnota's (van 3 naar 4 jaar).
- De verenigingen participatie-informatie en cultuureducatie betalen de prijs van een grotere rechtszekerheid met een aanzienlijke lastenverhoging.

Totaal aantal administratieve kosten per vereniging	Huidig decreet	Nieuwe decreet	Vershil
Landelijk georganiseerde verenigingen	€ 1 1077	€ 10 341	- 736
Verenigingen participatie-informatie en cultuureducatie	€ 7 636	€ 10 341	+ 2705
Politieke jongerenbewegingen	€ 1 1077 (indien LJW) € 7 636 (indien particip.)	€ 5513	- 5564 (indien LJW) - 2123 (indien particip.)

4.4. Evaluatie

De reflectiegroep zal nadat dit decreet is goedgekeurd en geïmplementeerd op regelmatige tijdstippen samenkomen.

5 Consultatie

De reflectiegroep werd samengesteld door de Vlaamse Jeugdraad en bestond uit afgevaardigden van de diverse soorten verenigingen die in het decreet gesubsidieerd worden.

Daarnaast waren er afzonderlijke werkgroepen voor verenigingen informatie en participatie, voor cultuureducatieve verenigingen, voor politieke jongerenverenigingen, voor kruispuntorganisaties en voor verenigingen landelijk georganiseerd jeugdwerk. De verenigingen die specifiek actief zijn rond kinderrechten waren vertegenwoordigd in de werkgroep informatie en participatie.

Een overzicht van de vergaderingen:

Reflectiegroep: 19.03.10, 23.04.10, 28.05.10, 18.06.10, 30.07.10, 06.09.10, 17.09.10, 30.09.10, 14.10.10, 18.11.10 en 21.12.10

Werkgroep landelijk georganiseerd jeugdwerk: 05.08.10

Werkgroep informatie en participatie: 29.03.10, 06.05.10, 04.06.10, 01.07.10, 28.08.10, 15.09.10 en 11.10.10

Werkgroep cultuureducatie: 08.04.10, 17.05.10, 03.06.10, 02.08.10 en 29.09.10

Werkgroep politieke jongerenbewegingen: 06.05.10, 17.06.10, 15.07.10, 01.09.10, 22.09.10, 12.10.10 en 01.12.10

Werkgroep kruispuntorganisaties: 18.05.10, 28.06.10 en 24.08.10

Consultatie reflectiegroep Jeugd- en kinderrechtenbeleid. Deze reflectiegroep is een soort klankbordgroep voor de monitoring van het Vlaamse Jeugd- en kinderrechtenbeleid. In die groep worden zowel de aanspreekpunten Jeugd- en Kinderrechtenbeleid van de Vlaamse overheid uitgenodigd, als vertegenwoordigers van een aantal middenveldorganisaties (de Vlaamse Jeugdraad, Steunpunt Jeugd, de VVJ, het Vlaams Informatiepunt Jeugd, Jint, Unicef België, de Kinderrechtencoalitie), het Jeugdonderzoekplatform, het Kenniscentrum Kinderrechten, en een vertegenwoordiger van de minister. Het Kinderrechtencommissariaat en de Nationale Commissie inzake de Rechten van het Kind worden als waarnemer uitgenodigd. De wijzigingen met betrekking tot het Vlaams Jeugdbeleidsplan werden voorgelegd op de vergaderingen van 21 mei en 24 september 2010. Op deze vergaderingen werd vooral het voorstel voor de aanpassing van het onderdeel over de instrumenten voor het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid besproken. Meer bepaald met betrekking tot de definitie van jeugd- en kinderrechtenbeleid, de maatschappelijke doelen en de timing van het jeugdbeleidsplan, de verdere integratie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de verslaggeving werden een aantal aanpassingen voorgesteld.

Op 26 november 2010 vond een hoorzitting plaats voor de ganse sector en over het ganse decreet. Het ontwerp van decreet werd nadien nog uitgebreid toegelicht op de reflectiegroep Jeugd- en kinderrechtenbeleid van 9 december 2010.

De stem van kinderen en jongeren zelf zit gevat in de JOP-monitor 2 (afgenomen in 2008, gepubliceerd in 2009), die onderliggend werd gebruikt.

De Vlaamse Jeugdraad bracht op xxxx 2011 een xxxx advies uit over het ontwerp van decreet.

Op xxxx 2011 bracht de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen eveneens advies uit.

6 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

Onderstaande tabel geeft de verschillende begrotingsposten weer zoals deze vandaag gehanteerd worden.

Pr. HG		bedrag in euro
Ba	Tekst	Begroting 2011
HG 102 3300	Subsidies aan de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen	23 005 000
HG103 3300	Subsidies voor experimenteel jeugdwerk	147 000
HG104 3300	Subsidies aan internationale uitwisselingsprojecten	261 000
HG105 3300	Subsidies voor jeugdculturele initiatieven	1 643 000
HG106 3300	Subsidies voor de participatie van, communicatie over en informatie aan de jeugd	3 506 000
HG107 3300	Subsidie aan de vzw Steunpunt Jeugd	993 000
HG109 3300	Subsidie aan de vzw Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	632 000
HG112 3300	Subsidie aan het Vlaams Informatiepunt	598 000

HGI 18 3300	Subsidies Kenniscentrum Kinderrechten	200 000
HGI 19 3300	Jeugdgraden voor inspanningen gemeentebestuur	0
HGI 20 3300	Subsidie aan de vzw Vereniging van Vlaamse jeugdconsulenten en jeugddiensten	352 000
HGI 22 3300	Subsidie aan de vzw Jint - Coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking	872 000
	TOTAAL	32 209 000

Het nieuwe decreet zal worden uitgevoerd binnen de budgettaire marges van het huidige decreet. Er blijven nog slechts drie subsidiecategorieën over namelijk subsidies aan jeugdverenigingen, subsidies voor projecten en subsidies voor politieke jongerenbewegingen.

Dit geeft volgend voorstel van begroting voor het nieuwe decreet:

Ba	Tekst	Begroting 2011
HG?? 3300	Subsidies aan de jeugdverenigingen	31 079 042
HG?? 3300	Subsidies voor projecten	581 000
HG?? 3300	Subsidies voor politieke jongerenbewegingen	548 958
	TOTAAL	32 209 000

Voor wat betreft de subsidies aan de jeugdverenigingen zitten hier de bedragen in vervat die vandaag worden toegekend aan verenigingen landelijk georganiseerd jeugdwerk (zonder de politieke jongerenbewegingen), cultuureducatieve verenigingen, verenigingen participatie en informatie (zonder de politieke jongerenbewegingen), subsidie toegekend aan de vzw Steunpunt Jeugd, aan het Vlaams Informatiepunt, aan het Kenniscentrum Kinderrechten aan de Vereniging van Vlaamse jeugdconsulenten en jeugddiensten en aan vzw Jint.

In de basisallocatie voor de projecten zitten de bedragen vervat die in 2011 toegekend worden aan experimentele projecten, aan artistieke projecten aan projecten informatie en participatie en aan de internationale projecten. In de basisallocatie subsidies aan politieke jongerenbewegingen werden de bedragen opgenomen die in 2011 aan deze verenigingen worden toegekend, een vereniging wordt gesubsidieerd als vereniging landelijk georganiseerd jeugdwerk, de andere verenigingen als vereniging participatie en informatie.

7 Samenvatting

- Integratie jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt voortgezet (tegengaan verkokering kinderrechtenbeleid):
 - Jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan sneller klaar (na één jaar): weegt meer op verdere beleidsvorming.

- Niet alleen verwijzing naar iVRK, maar ook naar de facultatieve protocollen
- Herwaarderen evaluatierapporten (weg met de routinematige rapporten)
- Oprichting Huis van de Jeugd (begeleiding van sector en belangenbehartiger van kinderen, jongeren en de jeugdsector, informatiebeleid, advisering)
- Krachtigere rechtspositie van verenigingen
 - Verhoging rechtszekerheid van verenigingen informatie en participatie en cultuureducatieve verenigingen
 - Groeipiste structureel gesubsidieerde verenigingen
 - Verhoging basissubsidie (van 55 000 naar 80 000 euro)
 - Terugvalpositie voor alle erkende verenigingen: niet alleen voor de landelijk georganiseerde verenigingen, maar dus ook voor de verenigingen informatie en participatie en de cultuureducatieve verenigingen (terugvalbasis 50% i.p.v. 80% van de variabele subsidie).
- Objectivering subsidiëring politieke jongerenbewegingen
- Meer focus op projectsubsidies: grotere beleidsmatige sturing mogelijk.
- Administratieve lastenreductie: verlenging beleidsnota's verenigingen (van 3 naar 4 jaar).

8 Contactinformatie

Vlaamse Overheid

Agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen, Afdeling Jeugd

Johan Van Gaens

Afdelingshoofd

02/553 41 25 – joan.vangaens@cjsm.vlaanderen.be

Arenbergstraat 9

1000 Brussel