



Vlaams  
Parlement

stuk **1615** (2011-2012) – Nr. 2  
ingediend op 18 juni 2012 (2011-2012)

## Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 19 maart 2004  
betreffende het lokaal sociaal beleid

### **Advies**

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,  
Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme  
uitgebracht door de heer Jurgen Vanlerberghe  
aan de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid,  
Gezin en Armoedebeleid

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* mevrouw Annick De Ridder.

*Vaste leden:*

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;  
de heren Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;  
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;  
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;  
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;  
mevrouw Patricia De Waele;  
de heer Bart Caron.

*Plaatsvervangers:*

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;  
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;  
de heer Marc Vanden Bussche, mevrouw Khadija Zamouri;  
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;  
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;  
de heer Peter Reekmans;  
mevrouw Mieke Vogels.

*Toegevoegd lid:*

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

1615 (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

---

INHOUD

1. Toelichting door de heer Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin .....	4
2. Bespreking .....	5
3. Advies .....	6

Artikel 12 van het decreet houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringslasten aan lokale besturen kunnen worden opgelegd (hierna Planlastendecreet) somt dertien sectorale regelgevingen en een besluit van de Vlaamse Regering op die ingevolge het Planlastendecreet moeten worden aangepast.

Tijdens het overleg van het Uitgebreid Bureau met de commissievoorzitters van 18 november 2011, werd beslist dat de commissie bevoegd voor Binnenlands Bestuur telkens advies zou kunnen verlenen over de ontwerpen van decreet die ingediend worden om de bedoelde sectordecreten in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het Planlastendecreet. De bedoeling van dit advies is na te gaan of de letter en de geest van het Planlastendecreet gerespecteerd wordt bij de aanpassingen van de sectorale regelgeving aan dat Planlastendecreet.

Op 12 juni 2012 besprak de commissie het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid, met het oog op een advies aan de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid.

### **1. Toelichting door de heer Jo Vandeurzen, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**

Minister *Jo Vandeurzen* licht toe dat met de voorgestelde wijziging wordt beoogd het decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid in overeenstemming te brengen met het Planlastendecreet. Met dat Planlastendecreet wil de Vlaamse Regering een bijdrage leveren aan de vermindering van de plan- en rapportageverplichtingen voor de lokale en provinciale besturen en uitvoering geven aan het regeerakkoord. Concreet betekent dit dat de verschillende plannen die lokale besturen moeten opmaken, geïntegreerd worden in één meerjarenplan, legislatuurgebonden en afgestemd op de lokale beheers- en beleidscyclus. In het verleden moest het lokaal bestuur één lokaal sociaal beleidsplan opmaken, een meerjarenplan voor de duur van zes jaar, met een tussentijdse evaluatie en bijsturing na drie jaar.

Het in overeenstemming brengen van het decreet betreffende het lokaal sociaal beleid met het Planlastendecreet, betekent dat er geen afzonderlijk lokaal sociaal beleidsplan meer moet worden opgemaakt en dat het lokaal sociaal beleid in de strategische meerjarenplanning van de lokale besturen opgenomen wordt. Daarom werden in het decreet van 19 maart 2004 enkele artikels opgeheven en vervangen en zijn er enkele toevoegingen, wijzigingen en schrappingen.

Met artikel 2 van het ontwerp worden aan artikel 3 van het decreet van 19 maart 2004 drie definities toegevoegd. Voor de definitie van de Vlaamse beleidsprioriteiten wordt verwezen naar het Planlastendecreet. De definiëring van de strategische meerjarenplanning is overgenomen van dat decreet, conform de organieke regelgeving.

Artikel 3 vervangt artikel 4 van het bestaande decreet, dat een lokaal bestuur verplicht een lokaal sociaal beleidsplan op te maken en dat de inhoud daarvan bepaalt. Aangezien het Planlastendecreet de bepalingen inzake planning en rapportering bevat, wordt artikel 4 integraal vervangen door nieuwe bepalingen. De verplichte opmaak van een afzonderlijk lokaal sociaal beleidsplan wordt opgeheven, het lokaal sociaal beleid wordt uitgetekend in de strategische meerjarenplannen van zowel gemeente als OCMW. Bij het ontwikkelen van een lokaal sociaal beleid in de genoemde strategische meerjarenplannen is een sterke samenwerking tussen gemeente en OCMW cruciaal. Daarom wordt voor het lokaal sociaal beleid een gezamenlijk planningsproces doorlopen, waarbij vanuit een geïntegreerde visie op lokaal sociaal beleid doelstellingen en acties worden geformuleerd.

Bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het lokaal sociaal beleid is participatie van alle lokale actoren en de meest kwetsbare doelgroepen de sleutel tot dialoog en betrokkenheid. Om antwoorden te bieden op de uitdagingen inzake lokaal sociaal beleid hebben lokale besturen een coördinerende rol en een regierol. Ze stimuleren en ondersteunen daartoe ook de samenwerking en afstemming met alle relevante partners en actoren. De uitvoering van het lokaal sociaal beleid gebeurt uiteraard complementair vanuit de bevoegdheden en opdrachten van gemeente en OCMW.

Het decreet van 15 juli 2011 houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd, is van toepassing op het decreet betreffende het lokaal sociaal beleid. Op die manier moeten de regels inzake planning en rapportering niet worden hernomen in het decreet betreffende het lokaal sociaal beleid.

Door artikel 4 van het ontwerp wordt artikel 5 van het decreet van 19 maart 2004 opgeheven. Dat artikel beschrijft de relatie tussen het lokaal sociaal beleidsplan en andere beleidsplannen. De beweging die door het Planlastendecreet gemaakt wordt om de beleidsplannen te integreren in één meerjarenplan, maakt deze bepaling zonder voorwerp.

Artikel 5 van het ontwerp heft artikel 6 op, dat bepaalt dat het lokaal bestuur het lokaal sociaal beleid coördineert. Dit staat ook al in het nieuwe artikel 4, §2, tweede zin, en bijgevolg kan artikel 6 worden opgeheven. Ook de bepalingen van artikel 7 van het decreet van 19 maart 2004 worden door de aanpassing aan het Planlastendecreet zonder voorwerp. Dat artikel wordt dan ook opgeheven door artikel 6 van het ontwerp.

Artikel 8 van het decreet van 19 maart 2004 vermeldt de doelstelling van lokaal sociaal beleid. Daar wordt door artikel 7 van het ontwerp een zin aan toegevoegd, namelijk dat de Vlaamse Regering in het raam van haar kaderstellend beleid beleidsprioriteiten kan bepalen waaraan lokale besturen invulling kunnen geven in hun strategische meerjarenplannen.

Aangezien artikel 5 en artikel 7 van het decreet van 19 maart 2004 opgeheven worden, moeten ook alle verwijzingen naar deze artikelen verwijderd worden. Dit gebeurt in artikel 8 van het ontwerp. Een aantal artikelen van het decreet van 19 maart 2004 zijn door de wijziging van artikel 4 van dat decreet overbodig geworden, omdat ze betrekking hebben op afzonderlijke beleidsplannen. Door artikel 9 van het ontwerp worden die bepalingen opgeheven. Ten slotte wordt in artikel 10 de datum van de inwerkingtreding afgestemd op de inwerkingtreding van het Planlastendecreet.

## 2. Bespreking

De heer *Marnic De Meulemeester* zegt dat de Open Vld-fractie altijd al voorstander is geweest van het Planlastendecreet. Op het einde van de vorige legislatuur werd zelfs een voorstel van decreet ingediend, maar bij het begin van de nieuwe legislatuur heeft de Vlaamse Regering zelf een ontwerp ingediend.

De integratie van het sociale beleidsplan in het meerjarenplan is alvast een positieve zaak. Het is ook goed dat de planlasten voor gemeenten en OCMW's worden verlicht. De integratie van het lokaal sociaal beleid biedt nu ook de kans om af te stemmen met de andere bevoegdheidsdomeinen die interfereren met het sociaal beleid. Tevens is het belangrijk dat er expliciet wordt gesteld dat overleg moet worden gepleegd met lokale actoren en met de meest kwetsbare groepen.

Wat wordt verstaan onder een gezamenlijk planningsproces zoals vermeld in de tweede paragraaf van artikel 4? Wat is in datzelfde artikel eigenlijk het verschil tussen de paragrafen 3 en 4? Artikel 10 bepaalt dat dit decreet in werking treedt op 1 januari 2014, met

uitzondering van artikel 7 dat in werking treedt op 30 oktober 2012. Artikel 7 bepaalt dat de Vlaamse Regering de doelstelling van maximale toegankelijkheid voor elke burger en een optimaal bereik van de beoogde doelgroep, kan specificeren in de Vlaamse beleidsprioriteiten. Waarom treedt dat artikel vervroegd in werking?

De heer *Jurgen Vanlerberghe* meldt dat de sp.a de doelstellingen van het Planlastendecreet en de wijze waarop dit tot uiting komt in dit ontwerp van decreet ondersteunt. Hij beklemtoont voorts dat het lokale bestuur hier niet de enige actor is. De samenwerking tussen het lokale bestuur en het OCMW en tussen de beleidsvoorbereiding en -uitvoering is van cruciaal belang. Het is positief dat expliciet wordt gesteld dat dit traject gezamenlijk moet worden gelopen en dat kansengroepen maximaal moeten worden betrokken. Via monitoring zal wel moeten worden bewaakt dat daardoor de kwaliteit van het planningsproces niet in het gedrang komt.

Namens de CD&V-fractie zegt de heer *Jan Verfaillie* dat dit ontwerp van decreet in overeenstemming is met het Planlastendecreet. De beleidsdoelstellingen die zullen worden geformuleerd door de Vlaamse Regering mogen de doelstellingen van de planlastenverlaging echter niet onderuit halen.

Minister *Jo Vandeurzen* gaat ervan uit dat er inzake het sociaal beleid veel interferenties zijn tussen de bevoegdheden van het OCMW en die van de gemeente. Daarom bepaalt artikel 3 dat de strategische planning het resultaat moet zijn van een gezamenlijke planningsprocedure. Paragraaf 3 verwijst naar de betrokkenheid van een aantal groepen en inzonderheid van de meest kwetsbare doelgroepen bij de opmaak van de plannen. Paragraaf 4 gaat daarentegen over het gegeven dat bij de ontwikkeling van het lokaal sociaal beleid ook de samenwerking met de andere actoren moet kunnen worden verdisconteerd. Het lokale bestuur krijgt een soort van regierol. Artikel 7 treedt wat vroeger in werking omwille van de rondzendbrief over de afstemming van de planning van gemeenten op de Vlaamse verwachtingen. Die rondzendbrief dient uiteraard verzonden te worden vooraf de nieuwe gemeentebesturen aan de slag gaan.

### 3. Advies

De in de commissie aanwezige fracties besluiten eenparig dat de bepalingen van het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 19 maart 2004 betreffende het lokaal sociaal beleid, conform het Planlastendecreet zijn.

Linda VISSERS,  
waarnemend voorzitter

Jurgen VANLERBERGHE,  
verslaggever