

Vlaams
Parlement

stuk **1555** (2011-2012) – Nr. 1 – Addendum
ingediend op 30 maart 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding
van de aanpassing van de begroting 2012

Addendum

INHOUD

Protocol nr. 533 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs op 27 maart 2012	3
Protocol nr. 765 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van sectorcomité X en van onderafdeling ‘Vlaamse Gemeenschap’ van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten op 27 maart 2012	13
Protocol nr. 35 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor de basiseducatie op 29 maart 2012	25
Protocol nr. 44 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergadering van het Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs op 27 maart 2012	35

PROTOCOL nr. 533
houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden
in de vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité
vrij gesubsidieerd onderwijs op 27 maart 2012

OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD ONDERWIJS

Brussel, 30 maart 2012

PROTOCOL nr. 533 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD WERDEN IN DE VERGADERING VAN HET OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD ONDERWIJS OP 27 MAART 2012

over

het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs, Afdeling 1. Basisonderwijs, Afdeling 2. Secundair en buitengewoon secundair onderwijs, Afdeling 3. Besparing index werkingssubsidies internaten, Afdeling 4. Inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken, Afdeling 5. Diensten met onderwijsbehoeften, Afdeling 6. Volwassenenonderwijs, Afdeling 7. Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. de hr. Pascal SMET, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel - voorzitter;
2. de hr. Kris PEETERS, minister-president van de Vlaamse Regering - ondervoorzitter;
3. de hr. Philippe MUYTERS, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport - lid;
4. de hr. Geert BOURGEOIS, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand - lid,

en de afvaardiging van de representatieve vereniging van de inrichtende machten, te weten:

- **het Overleg Kleine Onderwijsverstrekkers**, (FOPEM, IPCO, Steiner-federatie, VOOP) vertegenwoordigd door:

mevr. Lieve VANSINTJAN, onderhandelaar

de hr. Frans DE COCK, effectieve onderhandelaar

hebben een akkoord bereikt over het hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs, Afdeling 1. Basisonderwijs, Afdeling 2. Secundair en buitengewoon secundair onderwijs, Afdeling 3. Besparing index werkingssubsidies internaten, Afdeling 4. Inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken, Afdeling 5. Diensten met onderwijsbehoeften, Afdeling 6. Volwassenenonderwijs, Afdeling 7. Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Het overleg kleine onderwijsverstrekkers gaat akkoord met bovenvernoemd voorontwerp van decreet, maar wenst toch een paar opmerkingen te geven.

- Zij betreuren het dat de besparingsoperatie die vandaag noodzakelijk blijkt, ook de werkingsmiddelen van het onderwijs treft. Het blijft bovendien niet bij een eenmalige besparing, gezien het doorlopend effect van de voorgestelde maatregel.
- Zij kunnen waarderen dat er bij de besparingen rekening werd gehouden met de uitgaven die schoolbesturen van het basisonderwijs en het secundair onderwijs, ten laste van het werkingsbudget, doen voor de loonkost van personeelsleden.

Ze willen er op wijzen dat deze besparing extra hard aankomt in het basisonderwijs, omdat, door het bestaan van een maximumfactuur voor ouders, deze vermindering leidt tot een daadwerkelijke vermindering van de koopkracht.

De voormelde afvaardiging van de overheid,

en de afvaardiging van de representatieve vereniging van de inrichtende machten, te weten:

- het Vlaams Secretariaat van het Katholiek Onderwijs, vertegenwoordigd door:

de hr. Paul WILLE, secretaris-generaal VSKO

de hr. Marc VAN DEN BRANDE, secretaris-generaal VVKBaO

hebben een voorwaardelijk akkoord bereikt over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs, Afdeling 1. Basisonderwijs, Afdeling 2. Secundair en buitengewoon secundair onderwijs, Afdeling 3. Besparing index werkingssubsidies internaten, Afdeling 4. Inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken, Afdeling 5. Diensten met onderwijsbehoeften, Afdeling 6. Volwassenenonderwijs, Afdeling 7. Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Het VSKO stelt vast dat enerzijds de Vlaamse regering middels het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012 de overheidssteun aan de initiële opleiding van honderdduizenden leerlingen beknot ten belope van 9,5 miljoen euro via een desindexering van de werkingsmiddelen terwijl ze anderzijds meer dan 6 miljoen euro uittrekt voor opleidingssteun aan een zeer beperkt aantal ondernemingen (zie beslissing van de Vlaamse regering van 23 maart 2012). Het VSKO betreurt deze keuze van de Vlaamse regering ten zeerste.

Voor het basisonderwijs gaat het hier bovendien nadrukkelijk om een effectieve koopkrachtverlaging van de scholen die niet kan gecompenseerd worden via doorfacturatie aan de ouders omwille van de maximumfactuur.

Bovendien wijst het VSKO er op dat de vrijwaring van lonen maar een deel van het verhaal is. Via besparingen op de werkingsmiddelen raakt men immers ook de personeelsleden. Minder goede infrastructuur en didactisch materieel heeft ontegensprekelijk invloed op de werkomgeving en dus ook op het welbevinden van de werknemers.

Het VSKO herinnert ook aan de nog steeds voelbare gevolgen van de besparing in het begrotingsjaar 2010. Raken aan de indexering van de werkingsmiddelen heeft immers een recurrent effect over de begrotingsjaren heen. De voorliggende besparing komt, uiteraard ook met een blijvend effect naar de toekomst toe, daar nu nog bovenop.

Het VSKO vraagt dan ook onverkort van de Vlaamse overheid het engagement om in betere financiële tijden de negatieve gevolgen van de besparingen uit 2010 en 2012 te compenseren. Pas dan kan het VSKO, omwille van voormelde redenen, akkoord gaan met de voorliggende maatregelen.

De afvaardiging van de drie representatieve vakorganisaties, te weten:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

de hr. Raf DE WEERDT, adjunct-algemeen secretaris ACOD-onderwijs

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

mevr. Hilde LAVRYSEN, directeur COV

mevr. Katrien CERPENTIER, nationaal secretaris COC

mevr. Sylvie VANSPEYBROUCK, begeleider inspraak COC

- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

de hr. Marnix HEYNDRICKX, secretaris

de hr. Wauter LEENKNECHT, secretaris

gaan niet akkoord met het hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs, Afdeling 1. Basisonderwijs, Afdeling 2. Secundair en buitengewoon secundair onderwijs, Afdeling 3. Besparing index werkingssubsidies internaten, Afdeling 4. Inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken, Afdeling 5. Diensten met onderwijsbehoeften, Afdeling 6. Volwassenenonderwijs, Afdeling 7. Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

ACOD Onderwijs gaat niet akkoord met voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs, Afdeling 1. Basisonderwijs, Afdeling 2. Secundair en buitengewoon secundair onderwijs, Afdeling 3. Besparing index werkingssubsidies internaten, Afdeling 4. Inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken, Afdeling 5. Diensten met onderwijsbehoeften, Afdeling 6. Volwassenenonderwijs, Afdeling 7. Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7. Slotbepalingen omwille van volgende reden:

ACOD Onderwijs verzet zich tegen elke besparing die de onderwijssector treft.

Zelfs indien de besparingen enkel gebeuren op de werkmiddelen, zoals in dit decreet gebeurt, zal dit nog steeds een negatieve invloed hebben op de arbeidsomstandigheden van de personeelsleden.

Dat de Vlaamse Regering zelfs in tijden van nulgroei (of negatieve groei) een begroting in evenwicht nastreeft is als principe lovenswaardig, maar als deze absolute budgettaire orthodoxie maakt dat de scholen en centra opnieuw het slachtoffer worden, gaat dit te ver voor ACOD Onderwijs. De desindexering van de werkmiddelen is een al te makkelijke en snelle manier om besparingen te realiseren, die al te vaak wordt aangewend.

Niettegenstaande dat COC en COV beseffen dat het onderwijs zich moeilijk kan onttrekken aan de besparingsinspanningen waartoe de Vlaamse Regering heeft beslist en de Vlaamse Regering geen besparingen doorvoert op de organieke omkadering van de scholen, instellingen en centra, noch op het loon van het onderwijspersoneel, kunnen COC en COV met de besparingsvoorstellen vervat in het voorliggende voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012 niet akkoord gaan.

Op dit moment moet de Vlaamse Regering juist de moed tonen om te investeren in onderwijs omdat het onderwijs én het onderwijspersoneel een cruciale rol spelen in de verdere ontwikkeling van onze samenleving en de krachtigste hefboom zijn van sociale vooruitgang.

Bij de bespreking van voorliggend voorontwerp van decreet werd gesteld dat de voorgestelde besparingen enkel hun effect hebben op de werkmiddelen en geen personeelsconsequenties met zich mee zullen brengen. Toch blijkt dit onrechtstreeks wel het geval.

COC en COV betreuren dat er nog geen overzicht is van het totale plaatje van de besparingen voor onderwijs want tijdens de onderhandelingen werd duidelijk dat de besparingen nog niet volledig voor alle niveaus kenbaar zijn gemaakt. COC en COV stelden samen met de andere partners vast dat de combinatie van de maximumfactuur in het basisonderwijs en de maatregelen zoals voorgesteld de kosteloosheid van het basisonderwijs ondergraaft.

COC en COV zijn tevreden dat de Vlaamse Regering bij de toepassing van de bevrozing van de indexcoëfficiënt rekening heeft gehouden met de personeelsomkadering die vanuit de werkmiddelen wordt voorzien maar hierbij wordt nogmaals duidelijk dat het kleuren van middelen onnodige discussies en interpretaties kan vermijden.

COC en COV beseffen dat de voorliggende besparingsmaatregelen een recurrent effect hebben op de werkmiddelen van de komende jaren en vragen daarom dat de Vlaamse Regering wanneer de budgettaire ruimte het toelaat, herstelmechanismen te voorzien zodat deze besparingsmaatregel ongedaan kunnen worden gemaakt.

Het VSOA Onderwijs geeft een protocol van niet-akkoord m.b.t. het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012 – Hoofdstuk 2 Onderwijs, met uitzondering van Afdeling 8 Hoger onderwijs en hoofdstuk 7 Slotbepalingen en maakt hierbij onderstaande opmerkingen:

Gezien de moeilijke financieel-economische tijden is het VSOA Onderwijs zich ervan bewust, dat de Vlaamse Overheid zuinig moet omspringen met haar budget en bepaalde besparingsmaatregelen moet treffen. Het VSOA Onderwijs is echter van mening, dat die maatregelen niet in de juiste sector(en) word(en) getroffen. Het VSOA Onderwijs zou akkoord kunnen gaan met een versoepeling van de besparingen binnen de aanpassing van de begroting van 2012 in de onderwijssector, maar gaat niet akkoord met een uitbreiding van die besparingen; ook al wordt aan de "zuivere" loonkredieten in eerste instantie niet geraakt.

Dat als gevolg van de besparingen de koppeling aan de gezondheidsindex teniet wordt gedaan, betreuren zij ten zeerste. Dat – zoals daarnet al aangehaald – de loonkredieten an sich op het eerste gezicht buiten schot blijven, juichen ze evenwel toe. Desondanks moeten zij constateren, dat wat de gemengde

kredieten – in casu de niet-loonkredieten – en de werkingskredieten betreft er een niet-indexering wordt toegepast om daarmee gedeeltelijk het gat in de begroting van circa 256 miljoen euro dicht te rijden. Dit heeft tot gevolg dat de werkingsmiddelen met meer dan 10 miljoen euro zullen worden gereduceerd. Dit zal h.i. ook onrechtstreekse gevolgen hebben voor het onderwijzend personeel, want een besparing op de werkingsmiddelen zal de facto ook nefaste gevolgen hebben voor de werkomstandigheden van het onderwijzend personeel. In tweede instantie zal daardoor ook het welbevinden van het personeel, maar dan in negatieve zin worden beïnvloed.

De niet-indexering van de werkingsmiddelen zet eveneens de kostenloosheid van het basisonderwijs op de helling. Zij stellen zich dan ook de vraag of het huidige bedrag van de maximumfactuur in dat basisonderwijs niet aan herziening toe is. In tegenstelling tot het secundair onderwijs kan de reducering van de werkingsmiddelen in het basisonderwijs niet worden gecompenseerd door een hogere bijdrage aan de ouders te vragen en dit als gevolg van de maximumfactuur.

Ook al in het begrotingsjaar 2010 werden nagenoeg de helft van de besparingen gerealiseerd via een niet-indexering van de werkingsmiddelen in het basis- en secundair onderwijs. De Vlaamse Regering gaat h.i. 'het geld' voor de besparingen a priori zoeken in 'posten' die van groot belang zijn voor het kunnen voeren van een performant en adequaat schoolbeleid, waardoor dat laatste op helling komt te staan. Daarentegen bespaart ze onvoldoende op de 'periferie'. Het feit dat de overheid het onderwijs beknot in het uitoefenen van haar kerntaak door te beknibbelen op de werkingsmiddelen en de randfenomenen buiten schot laat is voor het VSOA Onderwijs dan ook moeilijk te verteren.

Voor het VSOA Onderwijs betekent investeren in onderwijs; investeren in de toekomst. Vandaar dat zij van mening zijn, dat het geld niet in de onderwijssector moet worden gezocht. Dat Vlaanderen niet bijzonder veel producten heeft waarop men in de rest van de wereld zit te wachten, is niet meer dan een gegeven. Met onze knowhow daarentegen nemen we wel een voorname plaats in op die wereldmarkt; het is de laatste jaren zelfs het exportproduct bij uitstek geworden. Wil een product succesvol blijven, dan verdient het een goede marketeer. De traditionele marketeer denkt vandaag nog hoofdzakelijk rationeel, terwijl de afnemer vooral emotioneel handelt. Daarom is het belangrijk dat Vlaanderen exportproduct tegemoet komt aan de vraag van de afnemer en dat vereist een kwaliteitsvol, origineel, specifiek, dynamisch product met een eigen identiteit. De uitbouw van ons exportproduct – de knowhow – vraagt bijgevolg investering; de Vlaamse overheid moet vooral daarop inzetten en niet op een rationalisering – lees "besparing"–.

Tot slot durven zij zich openlijk de vraag te stellen of onderwijs voor alle leden van deze Vlaamse Regering nog wel prioritair is. Terzelfdertijd vragen zij zich af hoe deze beleids mensen deze besparingen kunnen verrechtvaardigen, terwijl ze in één en dezelfde adem zeggen dat de grondstof van Vlaanderen zich meer dan anderhalve meter boven de grond bevindt.

Vervolg protocol nr. 533

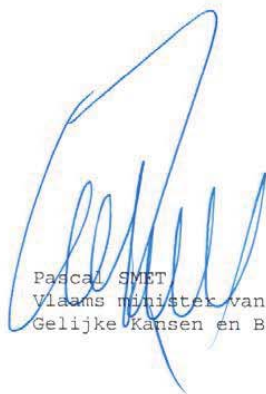
Brussel,

30-03-2012

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VERENIGINGEN VAN DE INRICHTENDE
MACHTEN:

VOORZITTER,

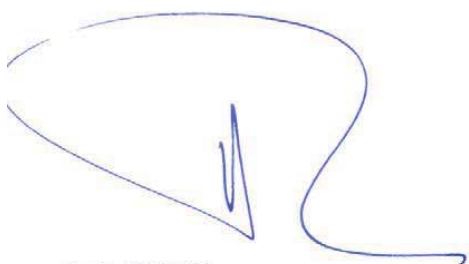


Pascal SMET,
Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd,
Gelijke Kansen en Brussel

Voor het Vlaams Secretariaat
van het Katholiek Onderwijs

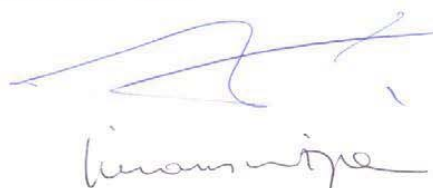


ONDERVOORZITTER,



Kris PEETERS,
minister-president van de Vlaamse
Regering

Voor het Overleg Kleine Onderwijs-
verstrekkers (FOPEM, IPCO, Steiner-
federatie, VOOP)



Vervolg protocol nr. 533

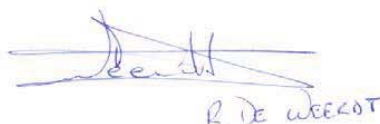
AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

LID,

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:



Philippe MUYTERS,
Vlaams minister van Financiën,
Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening
en Sport

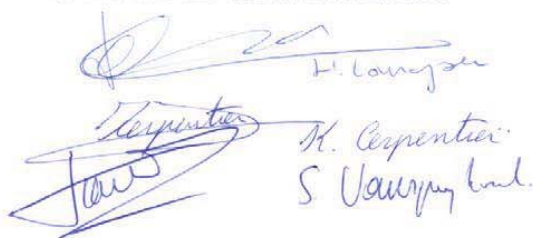


R. DE WEEKOT

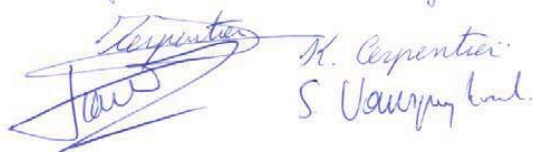
Voor de Federatie van de Christelijke
Syndicaten der Openbare Diensten:



Geert BOURGEOIS,
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Toerisme en Vlaamse Rand



H. Langen



H. Carpentier



S. Vauvry

Voor het Vrij Syndicaat voor het
Openbaar Ambt:



W. ZEEKKACHT



M. HEYNDRIJX

PROTOCOL nr. 765
houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden
in de gemeenschappelijke vergadering van sectorcomité X
en van onderafdeling 'Vlaamse Gemeenschap' van afdeling 2
van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten
op 27 maart 2012

**SECTORCOMITE X - ONDERWIJS (Vlaamse Gemeenschap)
en
COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE
OVERHEIDSDIENSTEN - Afdeling 2 - Onderafdeling
"Vlaamse Gemeenschap".**

Brussel, 30 maart 2012

PROTOCOL nr. 765 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD
WERDEN IN DE GEMEENSCHAPPELIJKE VERGADERING VAN SECTORCOMITE X EN VAN
ONDERAFDELING "VLAAMSE GEMEENSCHAP" VAN AFDELING 2 VAN HET COMITE VOOR DE
PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN OP 27 MAART 2012

over

het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de
aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs, Afdeling 1.
Basisonderwijs, Afdeling 2. Secundair en buitengewoon secundair onderwijs,
Afdeling 3. Besparing index werkingssubsidies internaten, Afdeling 4.
Inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken, Afdeling 5. Diensten
met onderwijsbehoeften, Afdeling 6. Volwassenenonderwijs, Afdeling 7.
Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. de hr. Kris PEETERS, minister-president van de Vlaamse Regering -
voorzitter;
2. de hr. Pascal SMET, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen
en Brussel - ondervoorzitter;
3. de hr. Philippe MUYTERS, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport - lid;
4. de hr. Geert BOURGEOIS, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands
Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand - lid,

en de afvaardiging van de representatieve vereniging van de inrichtende machten, te weten:

- het Provinciaal Onderwijs Vlaanderen, vertegenwoordigd door:

de hr. Dirk DEBROEY, stafmedewerker

hebben een akkoord bereikt over het hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs, Afdeling 1. Basisonderwijs, Afdeling 2. Secundair en buitengewoon secundair onderwijs, Afdeling 3. Besparing index werkingssubsidies internaten, Afdeling 4. Inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken, Afdeling 5. Diensten met onderwijsbehoeften, Afdeling 6. Volwassenenonderwijs, Afdeling 7. Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Voorliggend ontwerp van decreet beoogt een (eerste) reeks besparingen te realiseren in het Vlaams onderwijs ingevolge noodzakelijk budgettaire maatregelen ter vrijwaring van het Vlaamse begrotingsevenwicht.

Met genoegen stelt Provinciaal onderwijs Vlaanderen vast dat de Vlaamse regering de 'kaasschaaf', wat betreft het beleidsdomein onderwijs, zeer omzichtig hanteert.

Zij kunnen onmogelijk de beslissing om in te grijpen in het indexmechanisme voor de werkmiddelen - en waarbij terdege rekening wordt gehouden met het percentage van de werkmiddelen dat rechtstreeks dient aangewend te worden voor de aanstelling van personeelsleden - toejuichen...

Maar de beslissing om niet in te grijpen op vlak van omkadering kunnen zij niet anders dan luid aanmoedigen.

Hun Vlaams onderwijs heeft een permanente nood aan nieuwe en gemotiveerde jonge krachten en zij-instromers: dat zorgt voor een gezonde dynamiek in hun onderwijsinstellingen. Nieuwe leerkrachten staan in leeftijd vaak dicht bij de jongere generatie, brengen nieuwe ideeën en methodes in de leraarskamer. Zij confronteren ook meer ervaren leerkrachten met de 'leercurves' die ze zelf hebben doorgemaakt.

Elke lineaire maatregel op vlak van inkrimping van omkadering, betekent in de huidige regelgeving dat jonge en nieuwe kandidaat-leerkrachten de toegang tot het onderwijsberoep in feite voor ten minste enkele jaren ontzegt wordt. De lange termijngevolgen daarvan zijn moeilijk concreet in te schatten, maar daarom niet minder reëel. De doelstelling van de huidige Vlaamse regering is trouwens het terug aantrekkelijk(er) maken van het leraarsberoep, mede als antwoord op een dreigend lerarentekort.

Besluit: met weinig enthousiasme maar met veel respect voor de positieve keuzes die de Vlaams regering maakt, geeft Provinciaal onderwijs Vlaanderen voor dit ontwerpdecreet een protocol van akkoord.

De afvaardiging van het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap en van de representatieve vereniging van de inrichtende machten, te weten:

- het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door:

de hr. Marc SMETS, afdelingshoofd
de hr. Guido LIESSENS, adjunct van de directeur

- het Onderwijssecretariaat voor Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door:

de hr. Filip SMETS, diensthoofd beleidsondersteuning

en de afvaardiging van de drie representatieve vakorganisaties, te weten:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

de hr. Raf DE WEERDT, adjunct-algemeen secretaris

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

mevr. Hilde LAVRYSEN, directeur COV
mevr. Katrien CERPENTIER, nationaal secretaris COC
mevr. Sylvie VANSPEYBROUCK, begeleider inspraak COC

- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

de hr. Marnix HEYNDRICKX, secretaris
de hr. Wauter LEENKNECHT, secretaris

gaan niet akkoord met het hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs, Afdeling 1. Basisonderwijs, Afdeling 2. Secundair en buitengewoon secundair onderwijs, Afdeling 3. Besparing index werkingssubsidies internaten, Afdeling 4. Inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken, Afdeling 5. Diensten met onderwijsbehoeften, Afdeling 6. Volwassenenonderwijs, Afdeling 7. Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap gaat niet akkoord met het voorontwerp. Het GO! klaagt aan dat het alweer om een recurrente besparing gaat op middelen die de instellingen écht nodig hebben. Doordat de overheid de nascholingsmiddelen voor de volle honderd procent niet indexeert, wordt wel degelijk ook beknipt op personele middelen.

Het GO! kan niet aanvaarden dat de overheid ook nu nalaat een technisch mankement in de regelgeving recht te zetten. De internaten in het buitengewoon onderwijs van het GO! en de tehuizen en opvangcentra blijven, door een omissie in de regelgeving, verstoken van werkingsmiddelen. Het is dus in het GO! de solidariteit van andere instellingen die instaat voor de werking van de internaten van het buitengewoon onderwijs, de tehuizen en opvangcentra. Het spreekt voor zich dat herhaaldelijke besparingsrondes die solidariteit danig op de proef stellen. Overigens heeft de overheid, naar aanleiding van de onderhandelingen over een programmadecreet twee jaar terug, het mankement in de regelgeving erkend en er zich toe geëngageerd een oplossing in de regelgeving in te schrijven. Het GO! aanvaardt niet dat die oplossing telkens wordt vooruitgeschoven en geplaatst in het kader van een algemene aanpak van de internatenproblematiek. Het GO! dringt er op aan dat de rechtzetting vooraf – en meteen – gebeurt. Het gaat immers om een rechtzetting in het kader van de financiering van het leerplichtonderwijs en de evenwichten die daarbij werden afgesproken.

OVSG geeft een protocol van niet-akkoord bij het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012.

OVSG betreurt dat onderwijs geraakt wordt door besparingen, maar begrijpt ook dat de sector relatief gespaard wordt in de huidige operatie.

Ze stellen echter vast dat in deze besparingsronde de techniek van de desindexatie wordt toegepast en dit voor de tweede keer op korte termijn. Dit treft de onderwijsinstellingen in de kern van hun werking omdat het recurrente effect de werkingsmiddelen op lange termijn aantast. Nochtans benadrukte het nieuwe financieringssysteem in een niet zo lang verleden het belang van voldoende werkingsbudget. Een desindexering betekent eigenlijk het doorbreken van de destijds gemaakte afspraken.

Als maatregel op korte termijn is een desindexatie allicht niet te vermijden. OVSG meent echter dat in de toekomst de kerntaken binnen onderwijs ten allen tijde gevrijwaard dienen te worden en dat besparingen in de perifere uitgaven van het beleidsdomein moeten worden gezocht. Binnen dezelfde logica dienen de nadelige effecten van deze en voorgaande desindexaties zo snel mogelijk ongedaan gemaakt worden.

ACOD Onderwijs gaat niet akkoord met voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs, Afdeling 1. Basisonderwijs, Afdeling 2. Secundair en buitengewoon secundair onderwijs, Afdeling 3. Besparing index werkingssubsidies internaten, Afdeling 4. Inspectie en begeleiding levensbeschouwelijke vakken, Afdeling 5. Diensten met onderwijsbehoeften, Afdeling 6. Volwassenenonderwijs, Afdeling 7. Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7. Slotbepalingen omwille van volgende reden:

ACOD Onderwijs verzet zich tegen elke besparing die de onderwijssector treft.

Zelfs indien de besparingen enkel gebeuren op de werkingsmiddelen, zoals in dit decreet gebeurt, zal dit nog steeds een negatieve invloed hebben op de arbeidsomstandigheden van de personeelsleden.

Dat de Vlaamse Regering zelfs in tijden van nulgroei (of negatieve groei) een begroting in evenwicht nastreeft is als principe lovenswaardig, maar als deze absolute budgettaire orthodoxie maakt dat de scholen en centra opnieuw het slachtoffer worden, gaat dit te ver voor ACOD Onderwijs. De desindexering van de werkingsmiddelen is een al te makkelijke en snelle manier om besparingen te realiseren, die al te vaak wordt aangewend.

Niettegenstaande dat COC en COV beseffen dat het onderwijs zich moeilijk kan onttrekken aan de besparingsinspanningen waartoe de Vlaamse Regering heeft beslist en de Vlaamse Regering geen besparingen doorvoert op de organieke omkadering van de scholen, instellingen en centra, noch op het loon van het onderwijspersoneel, kunnen COC en COV met de besparingsvoorstellen vervat in het voorliggende voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012 niet akkoord gaan.

Op dit moment moet de Vlaamse Regering juist de moed tonen om te investeren in onderwijs omdat het onderwijs én het onderwijspersoneel een cruciale rol spelen in de verdere ontwikkeling van onze samenleving en de krachtigste hefboom zijn van sociale vooruitgang.

Bij de bespreking van voorliggend voorontwerp van decreet werd gesteld dat de voorgestelde besparingen enkel hun effect hebben op de werkingsmiddelen en geen personeelsconsequenties met zich mee zullen brengen. Toch blijkt dit onrechtstreeks wel het geval.

COC en COV betreuren dat er nog geen overzicht is van het totale plaatje van de besparingen voor onderwijs want tijdens de onderhandelingen werd duidelijk dat de besparingen nog niet volledig voor alle niveaus kenbaar zijn gemaakt.

COC en COV stelden samen met de andere partners vast dat de combinatie van de maximumfactuur in het basisonderwijs en de maatregelen zoals voorgesteld de kosteloosheid van het basisonderwijs ondergraaft.

COC en COV zijn tevreden dat de Vlaamse Regering bij de toepassing van de bevrozing van de indexcoëfficiënt rekening heeft gehouden met de personeelsomkadering die vanuit de werkingsmiddelen wordt voorzien maar hierbij wordt nogmaals duidelijk dat het kleuren van middelen onnodige discussies en interpretaties kan vermijden.

COC en COV beseffen dat de voorliggende besparingsmaatregelen een recurrent effect hebben op de werkingsmiddelen van de komende jaren en vragen daarom dat de Vlaamse Regering wanneer de budgettaire ruimte het toelaat, herstelmechanismen te voorzien zodat deze besparingsmaatregel ongedaan kunnen worden gemaakt.

Het VSOA Onderwijs geeft een protocol van niet-akkoord m.b.t. het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012 – Hoofdstuk 2 Onderwijs, met uitzondering van Afdeling 8 Hoger onderwijs en hoofdstuk 7 Slotbepalingen en maakt hierbij onderstaande opmerkingen:

Gezien de moeilijke financieel-economische tijden is het VSOA Onderwijs zich ervan bewust, dat de Vlaamse Overheid zuinig moet omspringen met haar budget en bepaalde besparingsmaatregelen moet treffen. Het VSOA Onderwijs is echter van mening, dat die maatregelen niet in de juiste sector(en) word(en) getroffen. Het VSOA Onderwijs zou akkoord kunnen gaan met een versoepeling van de besparingen binnen de aanpassing van de begroting van 2012 in de onderwijssector, maar gaat niet akkoord met een uitbreiding van die besparingen; ook al wordt aan de "zuivere" loonkredieten in eerste instantie niet geraakt.

Dat als gevolg van de besparingen de koppeling aan de gezondheidsindex teniet wordt gedaan, betreuren zij ten zeerste. Dat – zoals daarnet al aangehaald – de loonkredieten an sich op het eerste gezicht buiten schot blijven, juichen ze evenwel toe. Desondanks moeten zij constateren, dat wat de gemengde kredieten – in casu de niet-loonkredieten – en de werkingskredieten betreft er een niet-indexering wordt toegepast om daarmee gedeeltelijk het gat in de begroting van circa 256 miljoen euro dicht te rijden. Dit heeft tot gevolg dat de werkingsmiddelen met meer dan 10 miljoen euro zullen worden gereduceerd. Dit zal h.i. ook onrechtstreekse gevolgen hebben voor het onderwijzend personeel, want een besparing op de werkingsmiddelen zal de facto ook nefaste gevolgen hebben voor de werkomstandigheden van het onderwijzend personeel. In tweede instantie zal daardoor ook het welbevinden van het personeel, maar dan in negatieve zin worden beïnvloed.

De niet-indexering van de werkingsmiddelen zet eveneens de kostenloosheid van het basisonderwijs op de helling. Zij stellen zich dan ook de vraag of het huidige bedrag van de maximumfactuur in dat basisonderwijs niet aan herziening toe is. In tegenstelling tot het secundair onderwijs kan de reducering van de werkingsmiddelen in het basisonderwijs niet worden gecompenseerd door een hogere bijdrage aan de ouders te vragen en dit als gevolg van de maximumfactuur.

Ook al in het begrotingsjaar 2010 werden nagenoeg de helft van de besparingen gerealiseerd via een niet-indexering van de werkingsmiddelen in het basis- en secundair onderwijs. De Vlaamse Regering gaat h.i. 'het geld' voor de besparingen a priori zoeken in 'posten' die van groot belang zijn voor het kunnen voeren van een performant en adequaat schoolbeleid, waardoor dat laatste op helling komt te staan. Daarentegen bespaart ze onvoldoende op de 'periferie'. Het feit dat de overheid het onderwijs beknot in het uitoefenen van haar kerntaak door te beknibbelen op de werkingsmiddelen en de randfenomenen buiten schot laat is voor het VSOA Onderwijs dan ook moeilijk te verteren.

Voor het VSOA Onderwijs betekent investeren in onderwijs; investeren in de toekomst. Vandaar dat zij van mening zijn, dat het geld niet in de onderwijssector moet worden gezocht. Dat Vlaanderen niet bijzonder veel producten heeft waarop men in de rest van de wereld zit te wachten, is niet meer dan een gegeven. Met onze knowhow daarentegen nemen we wel een voorname plaats in op die wereldmarkt; het is de laatste jaren zelfs het exportproduct bij uitstek geworden. Wil een product succesvol blijven, dan verdient het een goede marketeer. De traditionele marketeer denkt vandaag nog hoofdzakelijk rationeel, terwijl de afnemer vooral emotioneel handelt. Daarom is het belangrijk dat Vlaanderens exportproduct tegemoet komt aan de vraag van de afnemer en dat vereist een kwaliteitsvol, origineel, specifiek, dynamisch product met een eigen identiteit. De uitbouw van ons exportproduct – de knowhow – vraagt bijgevolg investering; de Vlaamse overheid moet vooral daarop inzetten en niet op een rationalisering – lees "besparing" –.

Tot slot durven zij zich openlijk de vraag te stellen of onderwijs voor alle leden van deze Vlaamse Regering nog wel prioritair is. Terzelfdertijd vragen zij zich af hoe deze beleids mensen deze besparingen kunnen verrechtvaardigen, terwijl ze in één en dezelfde adem zeggen dat de grondstof van Vlaanderen zich meer dan anderhalve meter boven de grond bevindt.

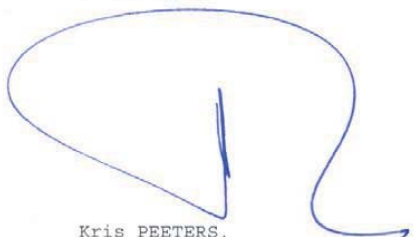
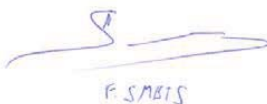
Vervolg protocol nr. 765

Brussel, 30-03-2012

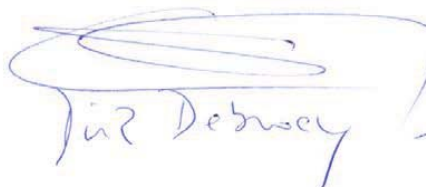
AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

AFVAARDIGING VAN HET GO! ONDERWIJS
VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VAN DE
VERENIGINGEN VAN DE INRICHTENDE
MACHTEN:

VOORZITTER,

Kris PEETERS,
minister-president van de Vlaamse
RegeringVoor het GO! onderwijs van de Vlaamse
Gemeenschap:
M. SMETS.
CELIEBENSVoor het Onderwijssecretariaat
voor Steden en Gemeenten van de
Vlaamse Gemeenschap:
F. SMETS

ONDERVOORZITTER,

Pascal SMET,
Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd,
Gelijke Kansen en BrusselVoor het Provinciaal Onderwijs
Vlaanderen:
Jir Debruy

Vervolg protocol nr. 765

LEDEN,

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:



Philippe MUYTERS,
Vlaams minister van Financiën,
Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening
en Sport

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:



Voor de Federatie van de Christelijke
Syndicaten der Openbare Diensten:




Geert BOURGEOIS,
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Toerisme en Vlaamse Rand



H. Louwaghe
K. Ouyentien
S. Vanspyndere

Voor het Vrij Syndicaat voor het
Openbaar Ambt:




PROTOCOL nr. 35
houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden
in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité
voor de basiseducatie op 29 maart 2012

VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR DE BASIS-EDUCATIE

Brussel, 30 maart 2012

**PROTOCOL NR. 35 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD
WERDEN IN DE VERGADERINGEN VAN HET VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR DE
BASIS-EDUCATIE OP 29 MAART 2012**

over

het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de
aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs – Afdeling 6.
Volwassenenonderwijs en Afdeling 7. Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7.
Slotbepalingen

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. de hr. Pascal SMET, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen
en Brussel – voorzitter;
2. de hr. Kris PEETERS, minister-president van de Vlaamse Regering – lid;
3. de hr. Philippe MUYTERS, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport Regering – lid;

en de afvaardiging van de besturen, vertegenwoordigd door:

mevr. Liliane DEPUIS, directeur VOCVO vzw

de hr. Steven VANDEN EYNDE, afgevaardigd bestuurder Federatie Centra
voor BE

hebben een akkoord bereikt over het hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2 Onderwijs – Afdeling 6 Volwassenenonderwijs en Afdeling 7 Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7 Slotbepalingen

De afvaardiging van de drie representatieve vakorganisaties, te weten:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD), vertegenwoordigd door:

de hr. Hugo DECKERS, algemeen secretaris ACOD-onderwijs

- de Christelijke Onderwijscentrale (COC), vertegenwoordigd door:

mevr. Sylvie VANSPEYBROECK, begeleider inspraak

- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

mevr. Annie BOGAERT, secretaris

de hr. Marnix HEYNDRICKX, secretaris

gaan niet akkoord met het hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2 Onderwijs – Afdeling 6 Volwassenenonderwijs en Afdeling 7 Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7 Slotbepalingen

ACOD Onderwijs gaat niet akkoord met het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2 Onderwijs – Afdeling 6 Volwassenenonderwijs en Afdeling 7 Kwaliteit nascholing en Hoofdstuk 7 Slotbepalingen, omwille van volgende reden:

ACOD Onderwijs verzet zich tegen elke besparing die de onderwijssector treft.

Zelfs indien de besparingen enkel gebeuren op de werkingsmiddelen, zoals in dit decreet gebeurt, zal dit nog steeds een negatieve invloed hebben op de arbeidsomstandigheden van de personeelsleden.

Dat de Vlaamse Regering zelfs in tijden van nulgroei (of negatieve groei) een begroting in evenwicht nastreeft is als principe lovenswaardig, maar als deze absolute budgettaire orthodoxie maakt dat de scholen en centra opnieuw het slachtoffer worden, gaat dit te ver voor ACOD Onderwijs. De desindexering van de werkingsmiddelen is een al te makkelijke en snelle manier om besparingen te realiseren, die al te vaak wordt aangewend.

Niettegenstaande dat COC beseft dat het onderwijs zich moeilijk kan onttrekken aan de besparingsinspanningen waartoe de Vlaamse Regering heeft beslist en de Vlaamse Regering geen besparingen doorvoert op de organieke omkadering van de scholen, instellingen en centra, noch op het loon van het onderwijspersoneel, kan COC met de besparingsvoorstellen vervat in het voorliggende voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012 niet akkoord gaan.

Op dit moment moet de Vlaamse Regering juist de moed tonen om te investeren in onderwijs omdat het onderwijs én het onderwijspersoneel een cruciale rol spelen in de verdere ontwikkeling van onze samenleving en de krachtigste hefboom zijn van sociale vooruitgang.

Bij de bespreking van voorliggend voorontwerp van decreet werd gesteld dat de voorgestelde besparingen enkel hun effect hebben op de werkingsmiddelen en geen personeelsconsequenties met zich mee zullen brengen. Toch blijkt dit onrechtstreeks wel het geval.

COC betreurt dat er nog geen overzicht is van het totale plaatje van de besparingen voor onderwijs want tijdens de onderhandelingen werd duidelijk dat de besparingen nog niet volledig voor alle niveaus kenbaar zijn gemaakt.

COC is tevreden dat de Vlaamse Regering bij de toepassing van de bevrozing van de indexcoëfficiënt rekening heeft gehouden met de personeelsomkadering die vanuit de werkingsmiddelen wordt voorzien maar hierbij wordt nogmaals duidelijk dat het kleuren van middelen onnodige discussies en interpretaties kan vermijden.

COC beseft dat de voorliggende besparingsmaatregelen een recurrent effect hebben op de werkingsmiddelen van de komende jaren en vraagt daarom dat de Vlaamse Regering wanneer de budgettaire ruimte het toelaat, herstelmechanismen te voorzien zodat deze besparingsmaatregel ongedaan kunnen worden gemaakt.

Het VSOA Onderwijs geeft een protocol van niet-akkoord m.b.t. het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012 – Hoofdstuk 2 Onderwijs, met uitzondering van Afdeling 8 Hoger onderwijs en hoofdstuk 7 Slotbepalingen en maakt hierbij onderstaande opmerkingen:

Gezien de moeilijke financieel-economische tijden is het VSOA Onderwijs zich ervan bewust, dat de Vlaamse Overheid zuinig moet omspringen met haar budget en bepaalde besparingsmaatregelen moet treffen. Het VSOA Onderwijs is echter van mening, dat die maatregelen niet in de juiste sector(en) word(en) getroffen. Het VSOA Onderwijs zou akkoord kunnen gaan met een versoepeling van de besparingen binnen de aanpassing van de begroting van 2012 in de onderwijssector, maar gaat niet akkoord met een uitbreiding van die besparingen; ook al wordt aan de "zuivere" loonkredieten in eerste instantie niet geraakt.

Dat als gevolg van de besparingen de koppeling aan de gezondheidsindex teniet wordt gedaan, betreuren zij ten zeerste. Dat – zoals daarnet al aangehaald – de loonkredieten an sich op het eerste gezicht buiten schot blijven, juichen ze evenwel toe. Desondanks moeten zij constateren, dat wat de gemengde kredieten – in casu de niet-loonkredieten – en de werkingskredieten betreft er een niet-indexering wordt toegepast om daarmee gedeeltelijk het gat in de begroting van circa 256 miljoen euro dicht te rijden. Dit heeft tot gevolg dat de werkingsmiddelen met meer dan 10 miljoen euro zullen worden gereduceerd. Dit zal h.i. ook onrechtstreekse gevolgen hebben voor het onderwijzend personeel, want een besparing op de werkingsmiddelen zal de facto ook nefaste gevolgen hebben voor de werkomstandigheden van het onderwijzend personeel. In tweede instantie zal daardoor ook het welbevinden van het personeel, maar dan in negatieve zin worden beïnvloed.

De niet-indexering van de werkingsmiddelen zet eveneens de kostenloosheid van het basisonderwijs op de helling. Zij stellen zich dan ook de vraag of het huidige bedrag van de maximumfactuur in dat basisonderwijs niet aan herziening toe is. In tegenstelling tot het secundair onderwijs kan de reducering van de werkingsmiddelen in het basisonderwijs niet worden gecompenseerd door een hogere bijdrage aan de ouders te vragen en dit als gevolg van de maximumfactuur.

Ook al in het begrotingsjaar 2010 werden nagenoeg de helft van de besparingen gerealiseerd via een niet-indexering van de werkingsmiddelen in het basis- en secundair onderwijs. De Vlaamse Regering gaat h.i. 'het geld' voor de besparingen a priori zoeken in 'posten' die van groot belang zijn voor het kunnen voeren van een performant en adequaat schoolbeleid, waardoor dat laatste op helling komt te staan. Daarentegen bespaart ze onvoldoende op de 'periferie'. Het feit dat de overheid het onderwijs beknot in het uitoefenen van haar kerntaak door te beknibbelen op de werkingsmiddelen en de randfenomenen buiten schot laat is voor het VSOA Onderwijs dan ook moeilijk te verteren.

Voor het VSOA Onderwijs betekent investeren in onderwijs; investeren in de toekomst. Vandaar dat zij van mening zijn, dat het geld niet in de onderwijssector moet worden gezocht. Dat Vlaanderen niet bijzonder veel producten heeft waarop men in de rest van de wereld zit te wachten, is niet meer dan een gegeven. Met onze knowhow daarentegen nemen we wel een voorname plaats in op die wereldmarkt; het is de laatste jaren zelfs het exportproduct bij uitstek geworden. Wil een product succesvol blijven, dan verdient het een goede marketeer. De traditionele marketeer denkt vandaag nog hoofdzakelijk rationeel, terwijl de afnemer vooral emotioneel handelt. Daarom is het belangrijk dat Vlaanderens exportproduct tegemoet komt aan de vraag van de afnemer en dat vereist een kwaliteitsvol, origineel, specifiek, dynamisch product met een eigen identiteit. De uitbouw van ons exportproduct – de knowhow – vraagt bijgevolg investering; de Vlaamse overheid moet vooral daarop inzetten en niet op een rationalisering – lees "besparing"–.

Tot slot durven zij zich openlijk de vraag te stellen of onderwijs voor alle leden van deze Vlaamse Regering nog wel prioritair is. Terzelfdertijd vragen zij zich af hoe deze beleids mensen deze besparingen kunnen verrechtvaardigen, terwijl ze in één en dezelfde adem zeggen dat de grondstof van Vlaanderen zich meer dan anderhalve meter boven de grond bevindt.

Vervolg protocol nr. 35 VOC BE

Brussel, 30-03-2012

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

AFVAARDIGING VAN DE BESTUREN:

VOORZITTER,



Pascal SMET,
Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd,
Gelijke Kansen en Brussel

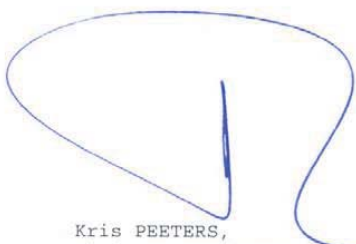


Steven Van den Eynde



Liliane Depuis

LEDEN,

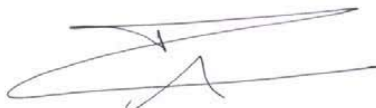


Kris PEETERS,
minister-president van de Vlaamse
Regering

Vervolg protocol nr. 35 VOC BE

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten (ACOD):



Philippe MUYTERS,
Vlaams minister van Financiën,
Begroting, Werk, Ruimtelijke
Ordening en Sport

Voor de Christelijke
Onderwijscentrale (COC):

 *Sybe Vanuykhoude*

Voor het Vrij Syndicaat voor het
Openbaar Ambt - Onderwijs (VSOA -
onderwijs):



M. MEYNDICKX

PROTOCOL nr. 44
houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden
in de vergadering van het Vlaams onderhandelingscomité
voor het hoger onderwijs op 27 maart 2012

VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR HET HOGER ONDERWIJS

Brussel, 30 maart 2012

**PROTOCOL nr. 44 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD
WERDEN IN DE VERGADERING VAN HET VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR HET
HOGER ONDERWIJS OP 27 MAART 2012**

over

het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de
aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs, Afdeling 8. Hoger
onderwijs en Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. de hr. Pascal SMET, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen
en Brussel - voorzitter;
2. de hr. Kris PEETERS, minister-president van de Vlaamse Regering - lid;
3. de hr. Philippe MUYTERS, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport Regering - lid;
4. mevr. Ingrid LIETEN, Vlaams minister van Innovatie, Overheids-
investerings, Media en Armoedebestrijding Regering - lid

en de afvaardiging van de besturen, te weten:

mevr. Marie-Paule JACOBS, beheerder UHasselt

de hr. Serge SIMON, beheerder personeel en organisatie UA
de hr. Bert HOOGEWIJS, algemeen directeur Hogeschool Gent
de hr. Jan VENY, personeelsdirecteur VUB
de hr. Erwin SAMSON, algemeen directeur Plantijn Hogeschool Antwerpen
de hr. Toon MARTENS, algemeen directeur KHLeuven

hebben een verdeeld akkoord bereikt over het hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs, Afdeling 8. Hoger onderwijs en Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

De besturen geven een **verdeeld protocol** bij het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012.

Vooreerst wensen de **besturen** te stellen dat zij begrijpen dat de globale maatschappelijke context de Vlaamse Overheid noopt tot besparingen, en dat hiervoor vanuit alle domeinen een bijdrage geleverd moet worden. De besturen appreciëren de inspanningen die de overheid in het algemeen en de Minister van Onderwijs in het bijzonder zich getroost om de impact van de besparingen nog enigszins te beperken.

De **besturen** benadrukken dat de hun gevraagde besparingsinspanningen reeds zeer lang door de instellingen geleverd worden. Bovengenoemd voorontwerp van decreet bepaalt dat van de Werkingstoelage 2012 slechts 80 % wordt geïndexeerd en van de Sociale Toelage 2012 slechts 50 %. De besturen wijzen erop dat dit geen eenmalige maatregel is, maar dat er reeds geruime tijd een onder-indexering optreedt. De besturen willen dan ook de aandacht vragen voor de systematische onder-indexering van de toelagen van de Vlaamse overheid.

De verschillende decreten en besluiten m.b.t. de overheidstoelagen aan de Vlaamse universiteiten en hogescholen bevatten bepalingen over de manier waarop de enveloppen worden aangepast aan de evolutie van de index. Bij het merendeel van de toelagen gebeurt deze aanpassing volgens de (gedeeltelijke) evolutie van de gezondheidsindex. De besturen wijzen er evenwel op dat uit de praktijk van de periode 2008-2011 blijkt dat de Vlaamse overheid niet strikt de reële evolutie van de gezondheidsindex volgt, maar een percentage toepast dat systematisch lager ligt dan deze werkelijke evolutie. Dit leidt dan ook tot een systematische onderindexering van de verschillende toelagen, waardoor deze ook de werkelijke evolutie van de kosten niet meer volgen.

De **hogeschoolbesturen** stellen vast dat sinds het Financieringsdecreet in 2008 door niet- of gedeeltelijke indexeringen vanwege de overheid de hoger onderwijsinstellingen anno 2012 minstens € 50 miljoen minder hebben ontvangen dan verwacht.

Een overzicht van alle indexsprongen in de loonkosten voor het hoger onderwijs sinds de invoering van het financieringsdecreet in 2008:

Toename loonkost 2009 ten opzichte van 2008	2,49%
Toename loonkost 2010 ten opzichte van 2009	0,50%
Toename loonkost 2011 ten opzichte van 2010	2,68%
Toename loonkost 2012 ten opzichte van 2011	2,85%
Totale toename loonkost 2008-2012:	8,77%

Maar de werkelijke toename van het budget voor het hoger onderwijs volgt dit patroon helemaal niet.

	Loonindex	Index werking	80/20 verhouding
Indexering budgetten 2009 t.o.v. 2008	2,00	1,50	1,90
Indexering budgetten 2010 t.o.v. 2009	0,00	0,00	0,00
Indexering budgetten 2011 t.o.v. 2010	2,20	1,65	2,09
Besparingsmaatregel 2011			-1,27
Indexering budgetten 2012 t.o.v. 2011	2,70	0,00	2,16

De overheid liet het budget dus sinds 2008 door allerlei ingrepen, i.e. gedeeltelijke indexeringen of niet-indexeringen, **slechts 4,93% stijgen**, zonder hierbij andere aspecten, zoals de investeringsmiddelen, inrekening te brengen.

Dit betekent dat er een substantieel verschil bestaat tussen de toename van de loonkosten en de werkelijke toename van het budget: sinds 2008 bedraagt **de indexerosie ondertussen 3,84% ofwel bijna € 50 miljoen tekort in totaal**. De hogeschoolbesturen stellen vast dat deze evolutie de laatste jaren lijkt op een verdoken structurele besparingsmaatregel van de overheid ten aanzien van het hoger onderwijs.

Tenslotte betreuen de hogeschoolbesturen de beslissing om het werkingsgedeelte van de Sociale Voorzieningen nu niet te indexeren. Het werkingsgedeelte van de maakt immers 50% van het totale budget uit. Deze niet-indexering vanwege de overheid heeft concreet tot gevolg dat de Sociale Voorzieningen van de hogescholen in 2012 minstens €190.000 minder kunnen verwachten.

Vanuit de **universiteitsbesturen** wordt in de onderstaande tabellen deze onderindexering in kaart gebracht voor de universiteiten, en dit vanaf 2008 (het jaar waarin het huidige financieringsdecreet van kracht is geworden). De focus ligt hierbij op de voornaamste toelagen in de 1^{ste} geldstroom:

- de basistoelage voor werking;
- de investeringstoelage;
- de toelage voor de sociale voorzieningen;

Begrotingsjaar:	2008	2009	2010	2011	Totaal 2008-2011
Effectieve indexering van de toelagen door de Vlaamse Overheid					
Werking	1,90%	1,90%	0,00%	2,09%	5,9%
Investerings	4,03%	3,95%	0,00%	2,79%	10,8%
Sociale	1,75%	1,00%	0,00%	0,59%	3,3%
Actuele evolutie van de kosten					
Lonen	3,54%	2,49%	0,50%	2,68%	9,2%
Gezondheidsindex	4,22%	0,59%	1,67%	2,94%	9,4%
Consumptieprijsindex	4,49%	-0,50%	2,19%	3,42%	9,6%
ABEX-index	5,16%	-2,38%	0,66%	2,64%	6,1%
Indexering van de toelagen op basis van de actuele kostenevolutie					
Werking (1)	4,01%	0,56%	1,59%	2,79%	8,9%
Investerings (2)	3,97%	4,53%	2,91%	2,37%	13,8%
Sociale (3)	4,02%	1,00%	1,35%	3,05%	9,4%

(1) Indexering is $80\% \times$ evolutie van de gezondheidsindex + $20\% \times$ evolutie van (75% * de evolutie van de gezondheidsindex)

(2) Indexering is gebaseerd op de gemiddelde evolutie van de ABEX-index van de 5 jaren die het begrotingsjaar voorafgaan

(3) Indexering is $50\% \times$ evolutie van de eenheidsloonkost + $50\% \times$ evolutie van de consumptieprijsindex

Indien de indexering van de toelagen zou gebeuren op basis van de actuele kostenevolutie, dan zou de indexering hoger moeten zijn dan hetgeen effectief is toegepast door de Vlaamse overheid, in dit zowel voor de toelagen voor werking, investeringen en sociale voorzieningen. Er is dus duidelijk sprake van een onder-indexering van de toelagen.

Meer bepaald is de mate van onder-indexering als volgt:

Begrotingsjaar:	2008	2009	2010	2011	Totaal 2008-2011
Onder-Indexering van de toelagen					
Werking	-2,11%	1,34%	-1,59%	-0,70%	-3,1%
Investerings	0,06%	-0,58%	-2,91%	0,42%	-3,0%
Sociale	-2,27%	0,01%	-1,35%	-2,46%	-6,1%

Uit een studie uitgevoerd door de VLIR in 2010, die begin 2011 per brief aan de minister werd overhandigd, blijkt de nominale impact van deze onder-indexering.

Onderstaande tabel geeft een samenvattend overzicht van het gederfde bedrag als gevolg van de onder-indexering of lineaire besparingen in de 1^{ste} en 2^{de} geldstroom.

		2008	2009	2010	2011	2008-2011
Basistoelage	Onderindexering	13.143.564	4.714.335	15.002.209	17.556.507	50.416.615
	Lineaire besparing	0	0	0	8.274.583	8.274.583
Andere toelagen afdeling Werking	Onderindexering	601.646	186.043	701.081	795.936	2.284.706
	Lineaire besparing	0	0	0	0	0
Investerings­toelage	Onderindexering	0	0	1.217.000	2.067.000	3.284.000
	Lineaire besparing	0	0	0	0	0
Toelage voor sociale voorzieningen	Onderindexering	255.000	386.000	442.000	477.000	1.560.000
	Lineaire besparing	0	0	0	0	0
BOF-basistoelage	Onderindexering	2.127.000	763.000	2.429.000	4.394.000	9.713.000
	Lineaire besparing	0	0	8.716.000	0	8.716.000
Bijkomende BOF-toelagen	Onderindexering	243.000	-73.000	453.000	566.000	1.189.000
	Lineaire besparing*	0	0	3.511.000	7.990.000	11.501.000
TOTAAL	Onderindexering	16.370.210	5.976.379	20.244.290	25.856.442	68.447.320
	Lineaire besparing	0	0	12.227.000	16.264.583	28.491.583
	Totaal	16.370.210	5.976.379	32.471.290	42.121.025	96.938.903

* Inclusief het niet uitvoeren van het initieel voorziene groeipad van de Tenure Tracks.

Voor de ganse periode gaat het om bijna €97 miljoen waarvan €68 miljoen te wijten is aan de onder-indexering en €28 miljoen door lineaire besparingen. De derving door de onder-indexering concentreert zich vooral bij de basistoelage (€50 miljoen) terwijl de besparingen vooral een impact hebben op de BOF-toelagen (€8,7 miljoen bij de BOF-basistoelage + €11,5 miljoen bij de bijkomende BOF-toelagen = €20,2 miljoen).

De €97 miljoen moet gezien worden als een schatting van het bedrag dat nodig is om de universiteiten te vergoeden voor het bedrag dat ze in de ganse periode 2008-2011 gederfd hebben ten gevolge van de onder-indexeringen en besparingen.

De **besturen** concluderen dat deze systematische onder-indexering leidt tot een erosie van de diverse toelagen: als men rekening houdt met de werkelijke stijging van de kosten van personeel, uitrustings- en verbruiksgoederen en investeringen, dan stellen we vast dat de jaarlijkse indexering van de toelagen geen gelijke tred houdt met de reële kosten, waardoor de reële koopkracht van deze toelagen in belangrijke mate vermindert.

De hogeschoolbesturen geven een protocol van niet akkoord bij het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012. De universiteitsbesturen geven een protocol van akkoord bij hetzelfde voorontwerp van decreet.

De afvaardiging van de representatieve vakorganisaties, te weten:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

de hr. Hugo DECKERS, algemeen secretaris ACOD-onderwijs
de hr. Dany BOLLENS, afgevaardigde ACOD-onderwijs

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten (de Christelijke Onderwijscentrale COC en ACV-openbare diensten), vertegenwoordigd door:

de hr. Rudy VAN RENTERGHEM, adjunct secretaris-generaal COC
de hr. Chris HERREMAN, secretaris ACV-openbare diensten - Vlaamse universiteiten

- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

de hr. Wauter LEENKNECHT, secretaris HO

gaan niet akkoord met het hierbij gevoegde voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012, Hoofdstuk 2. Onderwijs, Afdeling 8. Hoger onderwijs en Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

ACOD geeft een niet akkoord na onderhandelingen van bovenstaand ontwerp.

Zij kunnen het absoluut niet eens zijn met het 'niet indexeren' van de werkingsmiddelen voor het geheel van het hoger onderwijs.

Zoals steeds, pleiten ze ervoor om alle (werkings)middelen, enveloppes, ... in het hoger onderwijs correct en volledig te indexeren, ook in 'tijden van besparingen'.

FCSOD beseft dat het onderwijs voelt dat het zich moeilijk kan onttrekken aan de besparingsinspanningen waartoe de Vlaamse Regering heeft beslist en stelt vast dat de Vlaamse Regering geen besparingen wil doorvoeren op de organieke omkadering van de scholen, instellingen en centra, noch op het loon van het onderwijspersoneel. Niettemin kan FCSOD met de besparingsvoorstellen vervat in het voorliggende voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012 niet akkoord gaan.

Op dit moment moet de Vlaamse Regering met name juist de moed tonen om te investeren in onderwijs omdat het onderwijs én het onderwijspersoneel een cruciale rol spelen in de verdere ontwikkeling van onze samenleving en de krachtigste hefboom zijn van sociale vooruitgang.

Bij de bespreking van voorliggend voorontwerp van decreet werd gesteld dat het de intentie is dat de voorgestelde besparingen enkel hun effect hebben op de werkingsmiddelen en geen personeelsconsequenties met zich zullen brengen. Voor het luik hoger onderwijs blijkt dit evenwel wel onder meer het geval door de impact op de 80-20 verhouding.

FCSOD beseft dat de voorliggende besparingsmaatregelen een recurrent effect hebben op de werkingsmiddelen van de komende jaren en vraagt daarom dat de Vlaamse Regering herstelmechanismen te voorzien zodat deze besparingsmaatregel ongedaan kunnen worden gemaakt.

Bovendien blijft de systematiek van financiering dezelfde als deze in het verleden. Een belangrijk pijnpunt blijft het uithollende indexmechanismen. Dit mechanisme maakt elke budgettaire verhoging – zoals deze voorzien in het integratiedecreet – op korte termijn weer ongedaan.

Het VSOA Onderwijs geeft een protocol van niet-akkoord m.b.t. het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2012 – Hoofdstuk 2 Onderwijs Afdeling 8 Hoger onderwijs en hoofdstuk 7 Slotbepalingen en maakt hierbij onderstaande opmerkingen:

Gezien de moeilijke financieel-economische tijden is het VSOA Onderwijs zich ervan bewust, dat de Vlaamse Overheid zuinig moet omspringen met haar budget en bepaalde besparingsmaatregelen moet treffen. Het VSOA Onderwijs is echter van mening, dat die maatregelen niet in de juiste sector(en) word(en) getroffen. Het VSOA Onderwijs zou akkoord kunnen gaan met een versoepeling van de besparingen binnen de aanpassing van de begroting van 2012 in de onderwijssector, maar gaat niet akkoord met een uitbreiding van die besparingen; ook al wordt aan de "zuivere" loonkredieten in eerste instantie niet geraakt.

Specifiek voor het hoger onderwijs kan besparen op de werkingsmiddelen wel degelijk personeelseffecten hebben en dit via de impact op de 80-20 verhouding. Daarnaast blijven de uithollende indexmechanismen zorgen voor een structurele onderfinanciering.

De onderwijsvakbonden beseffen dat de voorliggende besparingsmaatregelen een recurrent effect hebben op de werkingsmiddelen van de komende jaren en vraagt daarom dat de Vlaamse Regering herstelmechanismen te voorzien zodat deze besparingsmaatregel ongedaan kunnen worden gemaakt.

Tot slot durven zij zich openlijk de vraag te stellen of onderwijs voor alle leden van deze Vlaamse Regering nog wel prioritair is. Terzelfdertijd vragen zij zich af hoe deze beleids mensen deze besparingen kunnen verrechtvaardigen, terwijl ze in één en dezelfde adem zeggen dat de grondstof van Vlaanderen zich meer dan anderhalve meter boven de grond bevindt.

Vervolg protocol nr. 44 VOC HO

Brussel, 30-03-2012

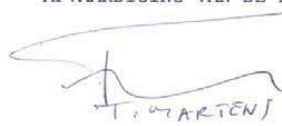
AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

VOORZITTER,



Pascal SMET
Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd,
Gelijke Kansen en Brussel

AFVAARDIGING VAN DE BESTUREN:



T. WARTEN



S. Smeets



MP (Kidd)

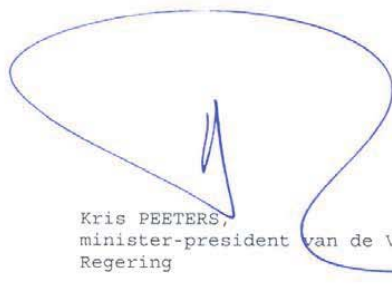


S. Smeets



J. Vervaeke

LEDEN,



Kris PEETERS,
minister-president van de Vlaamse
Regering

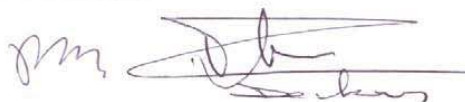
Vervolg protocol nr. 44 VOC HO

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

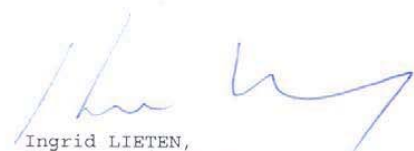


Philippe MUYTERS,
Vlaams minister van Financiën,
Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening
en Sport

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:



Voor de Federatie van de Christelijke
Syndicaten der Openbare Diensten:



Ingrid LIETEN,
Vlaams minister van Innovatie,
Overheidsinvesteringen, Media en
Armoedebestrijding Regering



Voor het Vrij Syndicaat voor het
Openbaar Ambt:



W. LEENKNECHT