



Vlaams  
Parlement

stuk **1297** (2011-2012) – Nr. 1  
ingediend op 18 oktober 2011 (2011-2012)

## Ontwerp van decreet

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord  
van 5 juni 2009 tussen de Vlaamse Gemeenschap en  
het Waalse Gewest betreffende de professionele integratie  
van personen met een handicap

## INHOUD

Memorie van toelichting .....	3
Voorontwerp van decreet .....	5
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen .....	9
Advies van de Raad van State .....	13
Ontwerp van decreet .....	21
Bijlage: Tekst van het samenwerkingsakkoord .....	25

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### 1. Situering

Op 5 juni 2009 hebben de Vlaamse en Waalse Regering een samenwerkingsakkoord getekend met betrekking tot de professionele integratie van personen met een handicap. Dat akkoord regelt de ‘grensoverschrijdende’ verzoeken op het vlak van professionele integratie van personen met een (arbeids)handicap die, woonachtig in Vlaanderen of in Wallonië, zich wenden tot de andere deelstaat en er geen gehoor vinden omdat ze er niet wonen. De woonplaatsvereiste is immers een decretale voorwaarde om van die deelstaat (financiële) tegemoetkomingen te verkrijgen op het vlak van professionele integratie.

Door ieders decretale en reglementaire beleid beperken de deelgebieden en hun bevoegde instanties de financiële bijstand voor de professionele integratie tot personen met een (arbeids)handicap die op hun grondgebied wonen. Toegepast op de betrokken Vlaamse diensten kunnen de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding en het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie slechts gespecialiseerde opleidings-, begeleidings- en bemiddelingsdiensten en beschutte werkplaatsen erkennen, subsidiëren en er toezicht op uitoefenen, die in het Nederlandse taalgebied gelegen zijn.

Volgens artikel 92 bis, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (ingevoerd bij de wet van 8 augustus 1988) kan dit samenwerkingsakkoord slechts gevolg hebben nadat het de instemming heeft verkregen bij decreet van respectievelijk het Vlaams Parlement en de Waalse Gewestraad.

### 2. Het samenwerkingsakkoord

Op 1 april 2006 werd de bevoegdheid op het vlak van de professionele integratie van personen met een (arbeids)handicap overgedragen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin naar het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Deze bevoegdheidsoverdracht gebeurde door het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2006 tot aanpassing van de regelgeving met betrekking tot de integratie op de arbeidsmarkt van personen met een handicap binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Door het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap werd ook de bevoegdheid om te bepalen wie tot de doelgroep van de personen met een arbeidshandicap behoort overgeheveld van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (domein Welzijn) naar de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (domein Werk).

Door deze bevoegdheidsoverdracht was het passend om nieuwe akkoorden te sluiten teneinde de betrekkingen tussen elk van de entiteiten binnen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest vanaf die datum van 1 oktober (2008) te regelen.

Met dit akkoord (van 5 juni 2009) zijn de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest bereid om op het vlak van professionele integratie personen met een (arbeids)handicap die onder de bevoegdheid van de andere gemeenschap of het andere gewest vallen, op individuele en gemotiveerde basis toe te laten tot de erkende en gesubsidieerde voormelde instanties die onder hun bevoegdheid vallen.

De voorwaarden van deze toegang, de eventuele tenlastenemingen en terugbetalingen die eruit voortvloeien, zijn geregeld door dit akkoord.

### **3. Het decreet houdende de goedkeuring van het voormeld samenwerkingsakkoord**

Het decreet regelt een gewest- en een gemeenschapsaangelegenheid. Door de bekrachtiging door het Vlaams Parlement van dit decreet treedt het voormeld samenwerkingsakkoord van 5 juni 2009 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de professionele integratie van personen met een handicap integraal in werking.

In Vlaanderen worden de respectieve Vlaamse ministers bevoegd voor Sociale Economie en voor Tewerkstellingsbeleid belast met de uitvoering en opvolging van dit akkoord.

### **4. Commentaar bij de artikelen**

#### Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

#### Artikel 2

Door middel van dit decreet wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord van 5 juni 2009 gesloten tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de professionele integratie van personen met een handicap.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie,

Freya VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET





**Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 5 juni 2009 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de professionele integratie van personen met een handicap**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 5 juni 2009 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de professionele integratie van personen met een handicap.

**Art. 3.** Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2008.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie,

Freya VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS



ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Brussel, 12 juli 2010

SERV\_COMD\_20100712\_ADV\_samenwerkingsakk\_handicap\_br

Mevr. Freya VAN DEN BOSSCHE  
Vlaams minister Energie, Wonen,  
Steden en Sociale Economie  
Martelaarsplein 7

1000 Brussel

**Betreft: Adviesvraag voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 5 juni 2009 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de professionele integratie van personen met een handicap.**

Mevrouw de Minister,

Op 29 juni 2010 vroeg u de SERV advies over het voorontwerp van decreet betreffende de instemming met het samenwerkingsakkoord van 5 juni 2009 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de professionele integratie van personen met een handicap.

Aangezien de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap tot de thema's van de commissie Diversiteit behoort, besliste de SERV dit antwoord samen met de commissie Diversiteit te formuleren.

De SERV en de commissie Diversiteit kunnen volledig instemmen met het voorontwerp van decreet. Het is belangrijk om ervoor te zorgen dat personen met een (arbeids)handicap op individuele en gemotiveerde basis toegelaten kunnen worden tot de erkende en gesubsidieerde instanties in de andere deelstaat. De SERV en de commissie Diversiteit hopen dan ook dat voor de 'grensoverschrijdende verzoeken' op het vlak van de professionele integratie via deze regelgeving spoedig een gepast kader voorhanden is.

Met de meeste hoogachting,

Peter Leyman,  
Voorzitter SERV en commissie Diversiteit

Cc : Minister Ph. Muyters.



ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



CE

KONINKRIJK BELGIË  
-----

ADVIES 48.462/VR  
VAN 13 JULI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, verenigde kamers, op 24 juni 2010 door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 5 juni 2009 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de professionele integratie van personen met een handicap", heeft het volgende advies gegeven:

48.462/VR

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord gesloten op 5 juni 2009 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de professionele integratie van personen met een handicap. Dat samenwerkingsakkoord komt in de plaats van het samenwerkingsakkoord van 20 oktober 1998, gesloten tussen dezelfde partijen, betreffende de integratie van personen met een handicap, waarvan artikel 11 van het voorliggende akkoord in de opheffing voorziet.

De regeling opgenomen in het samenwerkingsakkoord van 5 juni 2009, die overigens grotendeels overeenstemt met de regeling opgenomen in het akkoord van 20 oktober 1998, houdt in dat elke partij bij het akkoord zich ertoe verbindt toegang te verlenen tot de eigen erkende en gesubsidieerde voorzieningen aan personen met een handicap die onder de bevoegdheid van de andere partij ressorteren, en de kosten en tegemoetkomingen die verband houden met die toegang te haren laste te nemen, wanneer aan de in het akkoord voorgeschreven voorwaarden is voldaan.

### ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN DECREET

#### Voorafgaande opmerking

Het thans voorliggende ontwerp van instemmingsdecreet heeft betrekking op een samenwerkingsakkoord gesloten op 5 juni 2009 dat retroactief uitwerking heeft met ingang van 1 oktober 2008. Het akkoord wordt bijgevolg reeds bijna twee jaar toegepast, vooraleer erover om instemming wordt verzocht aan de bevoegde wetgevers<sup>1</sup>. Een dergelijke werkwijze dreigt de voorwaarde van voorafgaande instemming, waarin wordt voorzien door artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, elke zin te ontnemen, nu de bevoegde wetgevers om instemming worden verzocht met een akkoord dat reeds geruime tijd wordt toegepast, waardoor de appreciatiemarge waarover zij beschikken om al dan niet hun

---

<sup>(1)</sup> Op grond van de gegevens waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, beschikt, dient ook het parlement van het Waalse Gewest zijn instemming met het akkoord nog te verlenen.



SG

48.462/VR

instemming te verlenen aanzienlijk wordt beperkt. De stellers van het ontwerp zullen dan ook in de toekomst een grotere zorgvuldigheid aan de dag dienen te leggen opdat de instemming door de bevoegde wetgevers zo spoedig mogelijk zou volgen op het sluiten van het akkoord. Dit geldt *a fortiori* wanneer aan het samenwerkingsakkoord zelf terugwerkende kracht wordt verleend.

### Artikel 3

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het instemmingsdecreet uitwerking heeft met ingang van 1 oktober 2008.

Die datum stemt overeen met de datum van inwerkingtreding waarin het samenwerkingsakkoord van 5 juni 2009 (artikel 12) voorziet. Aangezien de datum van inwerkingtreding van de in het akkoord opgenomen regeling bijgevolg reeds op rechtszekere wijze in het akkoord zelf is geregeld, is artikel 3 overbodig en kan dat artikel uit het ontwerp worden weggelaten.

In dat verband dient er overigens aan te worden herinnerd dat de datum van inwerkingtreding van een samenwerkingsakkoord in geen geval unilateraal kan worden vastgesteld door één van de wetgevers die ermee dienen in te stemmen. Een bepaling als die welke voorkomt in artikel 3 van het ontwerp zou nochtans als zodanig kunnen worden begrepen en wordt bijgevolg ook om die reden best uit het ontwerp weggelaten.

## ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

### Artikel 10

Overeenkomstig artikel 92*bis*, § 5, vierde en achtste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, regelen de samenwerkingsakkoorden de wijze van aanwijzing van de erin aangestelde leden van het rechtscollege - behalve wat de voorzitter betreft - en treffen die akkoorden een regeling voor de werkingskosten van dat rechtscollege. Het voorliggende samenwerkingsakkoord behoort dienovereenkomstig te worden aangevuld.

SG

48.462/VR

Artikel 13

Zoals artikel 13 thans is geredigeerd, dient eruit te worden afgeleid dat het akkoord in beginsel geldt voor een periode van drie jaar en dat het - tenzij er door één der partijen vóór het einde van die periode een einde aan wordt gesteld door het indienen van een vooropzeg - na verloop van die periode stilzwijgend wordt verlengd voor een periode van onbepaalde duur. Dit is wellicht niet de bedoeling van de partijen bij het akkoord. Aangenomen mag worden dat bedoeld wordt dat het akkoord stilzwijgend wordt verlengd voor opeenvolgende periodes van drie jaar, waarbij elk der partijen aan het einde van elke periode een einde eraan kan stellen mits een vooropzeg wordt ingediend. Indien dit laatste inderdaad strookt met de bedoeling van de partijen bij het akkoord, dient deze bedoeling explicieter tot uitdrukking te worden gebracht in artikel 13 van het akkoord. In het andere geval dient artikel 13 wellicht te worden aangevuld met een regeling betreffende een opzegging tijdens de periode van onbepaalde duur.

-----

CE

48.462/VR

De verenigde kamers waren samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME, J. KREINS,	kamervoorzitters,
Mevrouw de Heer	J. BAERT, P. VANDERNOOT, M. BAGUET, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS, B. VIGNERON,	griffiers.

Het verslag werd uitgebracht door de Heren A. LEFEBVRE, eerste auditeur, en B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME



ONTWERP VAN DECREET



ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 5 juni 2009 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de professionele integratie van personen met een handicap.

Brussel, 10 september 2010.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie,

Freya VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS





**BIJLAGE:**

Tekst van het samenwerkingsakkoord



## **Bijlage: Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de professionele integratie van personen met een handicap**

### **Hoofdstuk I. Inleidende bepalingen**

**Artikel 1.** Voor de toepassing van dit akkoord, wordt verstaan onder:

1° partijen: de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest;

2° bevoegde instanties:

- voor de Vlaamse Gemeenschap: de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding en het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie,
- voor het Waalse Gewest: de “Agence Wallonne pou l’integration des personnes handicapées”;

3° regelgeving:

- voor de Vlaamse Gemeenschap: het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding” en het besluit van de Vlaamse regering van 21 oktober 2005 tot oprichting van het “Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie”,
- voor het Waalse Gewest: het decreet van 6 april 1995 betreffende de integratie van gehandicapte personen en de uitvoeringsbesluiten;

4° dienst:

- voor de Vlaamse Gemeenschap: de gespecialiseerde opleidings-, begeleidings- en bemiddelingsdiensten en de beschutte werkplaatsen;
- voor het Waalse Gewest: de centra voor gespecialiseerde beroepsopleiding en omscholing en de bedrijven voor aangepast werk, bedoeld in artikel 24 van het decreet van 6 april 1995 betreffende de integratie van gehandicapte personen;

5° persoon met een handicap:

- voor de Vlaamse Gemeenschap: de persoon bedoeld in artikel 2, 10° van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding” en in artikel 29 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006,
- voor het Waalse Gewest: de persoon bedoeld in artikel 2 van het decreet van 6 april 1995 betreffende de integratie van gehandicapte personen;

6° individuele ondersteuning: elke materiële of geldelijke ondersteuning, voorzien in de regelgeving van één van de partijen met betrekking tot de individuele bijstand, die rechtstreeks aan de persoon met een handicap wordt verstrekt, evenals de

ondersteuning bij tewerkstelling in het normaal economisch circuit die aan hem/haar geboden wordt.

## **Hoofdstuk II. Toegang tot de diensten – tenlasteneming - terugbetaling**

**Art. 2.** Onder de voorwaarden en binnen de perken van dit akkoord, verbindt elke partij zich ertoe aan de persoon met een handicap die onder de bevoegdheid van de andere partij vallen, toegang te verlenen tot haar diensten.

**Art. 3.** De persoon met een handicap vraagt toegang aan de bevoegde instantie van de andere partij. Om ingewilligd te worden, moet de aanvraag aan de volgende voorwaarden voldoen:

1°gegrond zijn krachtens de regelgeving van de andere partij;  
2°aantonen dat het noodzakelijk is dat de persoon met een handicap op grond van zijn woonplaats, persoonlijkheid of handicap toegang krijgt tot een dienst die op het grondgebied van de andere partij gevestigd is.

De bevoegde instantie van de andere partij beslist over de aanvraag op basis van de voornoemde voorwaarden.

**Art. 4.** Alvorens over de aanvraag te beslissen, bezorgt de bevoegde instantie van de andere partij binnen een termijn van 15 dagen een kopie van deze aanvraag aan de bevoegde instantie van de partij onder wiens bevoegdheid de persoon met een handicap ressorteert; deze laatste instantie dient, in voorkomend geval, binnen een termijn van een maand het volgende aan de andere partij ter beschikking te stellen:

1°een kopie van het dossier dat samengesteld werd op naam van de persoon met een handicap;  
2°een kopie van de gemotiveerde toekennings- of weigeringsbeslissingen van tegemoetkoming die ten aanzien van de persoon met een handicap genomen werden;  
3°de mededeling dat geen enkel dossier op naam van de persoon met een handicap samengesteld werd.

De bevoegde instantie van de andere partij bezorgt binnen een termijn van 14 dagen na de beslissingsdatum aan de instantie onder wiens bevoegdheid de persoon met een handicap ressorteert, een kopie van de beslissing met betrekking tot de toegang van de persoon tot haar diensten.

**Art. 5.** Door een persoon met een handicap toegang te verlenen tot één van haar erkende en gesubsidieerde diensten neemt de bevoegde instantie van de andere partij de betaling aan deze diensten en aan deze persoon van de tegemoetkomingen die in haar regelgeving bepaald zijn, voor haar rekening.

Deze tenlasteneming geeft geen aanleiding tot een terugbetaling door de bevoegde instanties van de partij onder wiens bevoegdheid de persoon met een handicap ressorteert.

**Art. 6.** De partij onder wiens bevoegdheid de persoon met een handicap ressorteert, blijft als enige bevoegd voor de toekenning en de tenlasteneming van prestaties inzake individuele ondersteuning.

### **Hoofdstuk III. Samenwerking**

**Art. 7.** Elke partij kan maatregelen nemen om te vermijden dat de uitvoering van dit akkoord haar beleid in het gedrang zou brengen of dat de rechten op integratie van de personen met een handicap die onder haar bevoegdheid vallen, zouden geschaad worden.

**Art. 8.** De bevoegde instanties van de partijen verstrekken elkaar de gegevens die nodig zijn voor de toepassing van dit akkoord en verbinden zich ertoe om op regelmatige tijdstippen met elkaar te overleggen teneinde de goede werking van dit akkoord te verzekeren met inbegrip van overleg over eventuele individuele gevallen.

**Art. 9.** De bevoegde instanties staan in voor de opvolging van de genomen beslissingen en bezorgen een jaarverslag aan de respectieve Regering van de partijen vóór het einde van het tweede trimester dat op het betrokken werkingsjaar volgt.  
Dit verslag geeft de cijfergegevens met betrekking tot de tenlastenemingen van het betrokken werkingsjaar weer evenals de opvolging van de eventuele individuele gevallen.

**Art. 10.** De geschillen tussen de ondertekende partijen over de interpretatie of de uitvoering van dit akkoord worden beslecht door de rechtbank bedoeld in artikel 92bis, §§5 en 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

### **Hoofdstuk IV. Opheffings- en slotbepalingen**

**Art. 11.** Het samenwerkingsakkoord van 20 oktober 1998 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap, zoals goedgekeurd door het decreet van de Waalse Gewestraad van 1 april 1999 en door het decreet van het Vlaamse parlement van 11 mei 1999 wordt opgeheven.

**Art. 12.** Dit akkoord treedt in werking met ingang van 1 oktober 2008.

**Art. 13.** Het geldt gedurende drie volledige jaren en wordt stilzwijgend verlengd. Elk van de partijen kan echter een einde stellen aan dit akkoord, mits er 6 maanden vóór het einde van de periode van 3 jaar een vooropzeg wordt ingediend.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie

Freya VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

Philippe MUYTERS