Vlaams Parlement

stuk **1720** (2011-2012) – Nr. 1
ingediend op 2 augustus 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"

verzendcode: ECO

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet 11
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 19
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer 23
Advies van de Raad van State 33
Ontwerp van decreet 41

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Inleiding

De Vlaamse arbeidsmarkt stevent af op een knelpunteconomie, een strijd om (elk) talent en een socio-economisch bestel dat onderhevig zal zijn aan permanente mutaties en veranderingen.

Deze paradigmawissel vertaalt zich in nieuwe uitgangspunten zoals 'life-time development', een sterker participatiebeleid, een duidelijke klemtoon op activering vanuit verschillende levensdomeinen en een toenemende focus op het competentiebeleid. Binnen deze transitionele arbeidsmarktcontext moet de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) ervoor zorgen dat nieuwe antwoorden kunnen worden gegeven die beantwoorden aan de verwachtingen van (potentiële) werknemers en werkgevers.

Daarom moet de VDAB loopbaanontwikkeling van alle burgers faciliteren en ondersteunen en bijdragen tot het nieuwe beleidsmodel van loopbaanzekerheid. Een doordacht loopbaanbeleid dat steunt op gedeelde verantwoordelijkheden van burgers, bedrijven en overheid moet hieraan vorm geven. Ondernemingen zullen in deze optiek lerende organisaties zijn en aandacht hebben voor de continue competentieontwikkeling van hun medewerkers. Werknemers nemen in toenemende mate zelf de nodige initiatieven om een leven lang te leren en de opgedane competenties te verzilveren ten bate van de welvaart in de samenleving. De overheid creëert een aangepast beleidskader dat deze bewegingen van burgers en bedrijven ondersteunt.

De VDAB dient binnen dit beleidskader een centrale rol te spelen als regisseur van het loopbaanbeleid. Dit is de centrale missie van de VDAB in de huidige beheersovereenkomst:

"Als loopbaanregisseur scheppen wij voor alle Vlaamse burgers de ruimte om maximaal zelf hun beste loopbaan te ontwikkelen. Dat doen we met het oog op een vlottere arbeidsmarktwerking en welvaart voor iedereen.".

"Als dienstverlener helpen we burgers bij het ontwikkelen van hun loopbaan in wisselwerking met de marktvraag. Daarin spelen wij helder samen met andere dienstverleners. Speciale aandacht hebben wij voor burgers uit kansengroepen." (artikel 7, beheersovereenkomst tussen Vlaamse Regering en VDAB, 2011-2015).

De verwijzingen naar individu en burger moeten in deze zin gelezen worden.

Het objectief bestaat erin voor werkenden en werkzoekenden de ruimte te scheppen om maximaal zelf hun loopbaan in handen te nemen en hun competenties te ontwikkelen. Door de juiste persoon op de juiste plaats te brengen, dit wil zeggen de plaats waar zijn of haar competenties het best renderen, kan de VDAB bijdragen tot een nieuw evenwicht tussen het individuele belang van elke werkende en het collectieve belang van de arbeidsorganisatie en de arbeidsmarkt.

Deze visie vergt een aantal ondersteunende diensten ten aanzien van zowel werkenden als werkzoekenden. De ontwikkeling van loopbaandienstverlening, in vele variaties en met het oog op maximale participatie van elkeen, moet aangemoedigd worden. Tegelijkertijd is het cruciaal dat de werknemer of werkzoekende het aanbod vindt dat hij nodig heeft. De overheid moet inzetten op het verzekeren van een basisdienstverlening die het individu helpt om zich hierin te oriënteren.

Dit impliceert een aanpak die vraag en aanbod sneller en efficiënter op elkaar kan afstemmen, met intensieve opvolging van (knelpunt)vacatures en inzetten op competentieversterking, gecombineerd met een gedifferentieerd begeleidingsmodel met intensifiëring van de begeleiding in functie van individuele behoeftes en afstand tot de arbeidsmarkt.

De ontwikkeling van een competentieportfolio voor alle werknemers en werkzoekenden en een informatieplatform voor alle actoren op de arbeidsmarkt zijn centrale instrumenten die in dit kader nodig zijn.

2. Competentieportfolio

Om bovenstaande visie te realiseren moet de VDAB zijn universele dienstverlening uitbreiden met het ter beschikking stellen van een geregistreerde digitale, beveiligde ruimte voor ieder individu waarin deze zijn competentieportfolio kan beheren. Dit competentieportfolio zal hem of haar ondersteunen bij sollicitatie-acties, bijvoorbeeld door het ter beschikking stellen van een standaard-cv, het gemakkelijk kunnen opmaken en wijzigen van een cv op basis van (wijzigende) loopbaangegevens of het plaatsen van een cv in een voor werkgevers toegankelijk databestand. Bovendien kan het ondersteuning bieden voor het individu bij de bepaling van een jobdoelwit, de oriëntatie op de arbeidsmarkt en alle nodige trajectstappen in de (kortste) weg naar werk.

Er wordt bijgevolg aan elk individu een digitale ruimte geboden om loopbaangegevens te stockeren en van daaruit nieuwe ontwikkelings- en loopbaanacties te ondernemen en de resultaten ervan op te slaan. Het is dus zowel vertrekpunt als ankerpunt voor de loopbaan. In deze ruimte kan elk individu een competentieportfolio opmaken en opvolgen, daarbij op termijn gebruikmakend van gegevens die reeds ingebracht zijn zoals die uit de Vlaamse Leer- en Ervaringsbewijzendatabank. Het elektronische platform wordt tevens ingezet in de dienstverlening zelf, zodat loopbaanstappen en de resultaten van dienstverlening hierin duidelijk terug te vinden zijn.

Het loopbaanperspectief van individuen bestaat echter uit meer dan transitie van job naar job of van werkloosheid naar job maar wordt doorkruist met allerlei andere transities naar fases van bijkomende opleiding en opbouw van nieuwe of additionele competenties. Individuen die voor deze transities staan, moeten maximaal ondersteund worden. Het bezitten van een uniek competentieportfolio kan het individu helpen om zichzelf te profileren t.a.v. de beoogde dienstverlening door gebruik te maken van alle gegevens die hij over zichzelf in zijn competentieportfolio bewaard heeft. De Vlaamse Regering en de Vlaamse sociale partners voorzien dat in 2020 elke werknemer in Vlaanderen recht heeft op een persoonlijk ontwikkelingsplan en een plicht tot permanente ontwikkeling (zie Pact 2020 en ontwerp Vlaams hervormingsprogramma Europa 2020).

Voor de opslag van de gegevens wordt geopteerd voor een gedistribueerde aanpak. Gegevens van een competentieportfolio kunnen immers aangeleverd worden door diverse spelers (burger, consulent, overheid enzovoort), die deze gegevens in veel gevallen reeds beheren/bijhouden met hun eigen applicaties.

Conform de richtlijnen van e-Government dient gezorgd voor een eenmalige inzameling van deze gegevens en dient ook zoveel mogelijk vermeden te worden dat locale kopies worden gemaakt van externe data. Het elektronische platform importeert/dupliceert daarom zo weinig mogelijk externe gegevens, maar zorgt wel zo veel mogelijk voor een koppeling met deze externe gegevens. Van dit principe zal uiteraard soms moeten afgeweken worden omwille van technische redenen (bv. snelheid van het netwerk/hoeveelheid data), verschil-

len in service levels tussen diverse toepassingen (bv. applicatie A beschikbaar van 9h tot 17h, applicatie B beschikbaar 24h/24h) of wegens functionele vereisten van de dienstverlening.

Het basisuitgangspunt is dat ieder individu eigenaar is van zijn competentieportfolio.

Binnen zijn eigen bron (bron individu) heeft hij het volledig beheer over zijn gegevens: hij kan alles lezen, hij kan zaken toevoegen, veranderen of wijzigen en verwijderen.

Voor andere bronnen heeft hij leesrechten, maar kan hij niet noodzakelijk zaken wijzigen of verwijderen aangezien deze gegevens gebruikt worden door processen van derden (bron consulent, authentieke bronnen) die toestemming hebben om deze gegevens te gebruiken.

Daarnaast bepaalt ieder individu wie wat kan zien. In de praktijk zal dit impliciet gerealiseerd worden door het definiëren van specifieke toegangsrechten voor iedere partij in functie van de soort dienstverlening. Tevens zal de betrokkene ook expliciet bepaalde gegevens kunnen selecteren om ze ter beschikking te stellen in functie van zijn eigen noden en wensen.

Om toegang te krijgen tot het elektronische platform en de veiligheid van de gegevens die opgenomen zijn in het competentieportfolio te verzekeren zijn duidelijke afspraken vereist, waarbij er ondersteuning dient te zijn voor externe organisaties (werkgevers, partners enzovoort) die de gegevens van een competentieportfolio rechtstreeks willen benaderen via hun eigen applicaties conform hun toegangsrechten. Hiertoe is een performant en flexibel gebruikers- en toegangsbeheersysteem essentieel. Daarbij zal het gebruik van de elektronische identiteitskaart maximaal ondersteund worden.

3. Juridisch kader

Om de zopas beschreven doelstellingen te realiseren is een sluitend juridisch kader noodzakelijk, niet in het minst omdat de werking van het elektronische platform en van het individueel competentieportfolio de verwerking van een groot aantal persoonsgegevens impliceert. Bovendien moet ook het pakket van universele dienstverlening van de VDAB worden uitgebreid.

Voor de creatie van dit juridisch kader is gekozen voor een aanpassing van het VDAB-decreet van 7 mei 2004. De aanpassing bestaat in essentie uit de toevoeging van het ter beschikking stellen van het elektronische platform aan de lijst van de taken van universele dienstverlening die gratis door de VDAB worden gewaarborgd, en uit de inlassing van een bijkomende afdeling 3 (Bepalingen over het elektronische platform) in hoofdstuk VI van het decreet.

De voorgestelde aanpassingen houden maximaal rekening met het nieuwe kader dat geschapen werd door de inwerkingtreding van het decreet betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Het decreet legt enkel de grote lijnen vast en verwijst daarnaast naar machtigingen die door de Vlaamse toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer verleend moeten worden.

Verder wordt ook rekening gehouden met de vereisten van de Europese Dienstenrichtlijn en in het bijzonder met de dubbele rol van de VDAB. Aan de ene kant treedt de VDAB op als regisseur van de arbeidsmarkt en verstrekt hij een aantal diensten in het kader van de universele dienstverlening. Aan de andere kant is de VDAB echter ook een (gewone) actor op diezelfde arbeidsmarkt, naast – soms ook in concurrentie met – andere actoren. De scheiding tussen die twee rollen moet steeds gerespecteerd blijven.

Wanneer de VDAB dus in het kader van zijn taken van universele dienstverlening voor de ontwikkeling, het beheer en de terbeschikkingstelling van het elektronische platform zorgt, mag hij die rol in principe niet gebruiken om zichzelf, als dienstverlener op de arbeidsmarkt tussen andere dienstverleners, voordelen toe te kennen die voor de andere dienstverleners uitgesloten zijn. In de voorgestelde bepalingen wordt daarom aan de VDAB opgelegd om ervoor te zorgen dat de scheiding tussen zijn beide rollen wordt gehandhaafd.

4. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel vergt geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel breidt het pakket van universele diensten die door de VDAB gratis gewaarborgd moeten worden uit met "het aanbod van een elektronisch platform waarop elk individu informatie over zijn competenties kan beheren in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt".

Artikel 3

Dit artikel brengt de terminologie in overeenstemming met de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen die de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord vervangt.

Artikel 4

In artikel 18 van het decreet van 7 mei 2004 wordt de formulering in paragraaf 1 in samenspraak met Syntra Vlaanderen aangepast aan de actualiteit. De mogelijke samenwerking wordt niet langer beperkt tot de werking van de competentiecentra maar kan betrekking hebben op de versterking van het competentiebeleid. Bovendien wordt er een tweede lid toegevoegd in paragraaf 1 zodat het ook mogelijk is om tussen het Departement Onderwijs / Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming en de VDAB een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten.

Artikel 5

Dit artikel last in hoofdstuk VI van het decreet van 7 mei 2004 een nieuwe afdeling 3 in onder de titel 'Bepalingen over het elektronische platform'. De nieuwe afdeling bevat de artikelen 22/1 tot 22/9.

Artikel 6

In hetzelfde decreet wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 5, een artikel 22/1 ingevoegd.

Dit artikel bepaalt wat moet worden verstaan onder 'individu', namelijk elke natuurlijke persoon die zich op, naar en van de arbeidsmarkt wil bewegen.

Artikel 7

In hetzelfde decreet wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 5, een artikel 22/2 ingevoegd.

Dit artikel bevat de algemene omschrijving van het elektronische platform: "een platform waarop elk individu relevante gegevens over zijn opleidingen, ervaringen, competenties,

aspiraties, interesses en loopbaan in een persoonlijk bestand kan verwerken en van daaruit nieuwe ontwikkelings- en loopbaanacties kan ondernemen en de resultaten ervan opslaan.”.

In plaats van de term ‘competentieportfolio’ of ‘e-portfolio’ wordt bewust voor een neutralere term ‘persoonlijk bestand’ gekozen. De lijst van mogelijke elementen die in dit bestand kunnen opgenomen worden, wordt ook bewust zeer breed en open gelaten. Alles wat relevant is voor de loopbaan in de meest ruime zin, dit kan meer zijn dan competenties, komt in principe in aanmerking.

In het tweede lid van artikel 22/2 wordt ook meteen bevestigd dat ieder individu de keuze heeft om al dan niet een persoonlijk bestand op het elektronische platform aan te leggen. Het kan dus in principe niet worden opgelegd. Evenwel kunnen bepaalde diensten inzake arbeidsbemiddeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding of competentieontwikkeling die zowel door de VDAB als door dienstverleners verstrekt worden, het bestaan van een persoonlijk bestand op het elektronische platform veronderstellen.

De betrokkene kan in dat geval het aangelegde bestand echter laten verwijderen zodra het voor de dienstverstrekking niet meer nodig is.

Het is zelfs de bedoeling dat dienstverleners nieuwe diensten concipiëren die voorheen, zonder het bestaan van een persoonlijk bestand op het elektronische platform, nog niet mogelijk waren.

In het vierde lid wordt nader omschreven wat onder dienstverleners wordt verstaan, namelijk alle publieke of private organisaties of personen die activiteiten aanbieden op het vlak van beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding, arbeidsbemiddeling of erkenning van verworven competenties. Het gaat om een definitie die geformuleerd is naar analogie met de definitie van ‘intermediaire organisaties’ zoals omschreven in het decreet betreffende het handvest van de werkzoekende van 30 april 2004.

Artikel 8

In hetzelfde decreet wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 5, een artikel 22/3 ingevoegd.

Dit artikel bevat een lijst van doelstellingen van het elektronisch platform. Tot uiting wordt gebracht dat het platform in de eerste plaats ondersteuning moet bieden aan de werknemer en werkzoekende, maar verder ook aan werkgevers, overheden, aan dienstverstrekkers inclusief de VDAB en ten slotte ook aan de VDAB als aanbieder van universele diensten.

De werkzoekende heeft, naast een persoonlijk bestand op het elektronische platform, tevens recht op een basisdossier. In dit basisdossier worden de gegevens opgenomen die relevant/noodzakelijk zijn voor de dienstverlening door de VDAB zoals: identificatiegegevens, studie- en beroepsverleden, beroepskwalificaties met de eventuele vermelding van de behaalde titel of titels van beroepsbekwaamheid, beroepsaspiraties, ervaring en verworven competenties (het gaat hier om de gegevens zoals bepaald in artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding). Deze gegevens kunnen overgenomen worden uit het persoonlijke bestand van betrokkene.

Artikel 9

In hetzelfde decreet wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 5, een artikel 22/4 ingevoegd.

Dit artikel duidt aan dat in het persoonlijke bestand zowel gevalideerde als niet-gevalideerde gegevens opgenomen worden, naast gegevens die de betrokkene zelf invoert als onderdeel van zijn curriculum vitae. De gevalideerde gegevens zijn de gegevens die onder meer via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) en DIMONA beschikbaar zijn.

Artikel 10

In hetzelfde decreet wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 5, een artikel 22/5 ingevoegd.

Dit artikel bepaalt dat in het persoonlijke bestand op het elektronische platform gegevens opgenomen kunnen worden door het individu zelf of, al dan niet op zijn verzoek, ingevoerd worden door de VDAB of door derden. De VDAB of de derden kunnen alleen gegevens opnemen die betrekking hebben op arbeidsbemiddeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding of competentieontwikkeling.

Derden zijn personen of organisaties waarmee de VDAB een overeenkomst heeft gesloten. Een voorbeeld van een derde is een opleidingsinstituut van een werkgeversorganisatie in het kader van een bedrijfssector.

In principe beslist het individu zelf welke gegevens in zijn persoonlijk bestand worden opgenomen. Dat principe wordt echter genuanceerd om ervoor te zorgen dat, eenmaal een persoon besloten heeft om een persoonlijk bestand op het elektronische platform aan te leggen en daarvoor de nodige initiële registratieprocedure doorloopt, van bij de aanvang automatisch voor hem of haar een minimumbestand wordt gecreëerd met een aantal standaardgegevens. Die nuancering is nodig, niet alleen voor het comfort van de persoon zelf maar ook om te beletten dat een te grote diversiteit de bruikbaarheid van het persoonlijke bestand bij het verlenen van diensten aan het individu of voor beleidsdoeleinden in gevaar zou brengen.

De ervaring zal uitwijzen welke minimumgegevens hiervoor best automatisch van bij de aanvang in het persoonlijke bestand worden opgenomen. Daarom worden in het decreet enkel een aantal voorbeelden aangehaald (zoals sommige identificatiegegevens uit het Rijksregister). Voor de opname van gegevens vraagt de VDAB vooraf steeds een machtiging aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer of de Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Die zal dan voor elke voorgestelde gegevenscategorie oordelen of automatische opname in het persoonlijke bestand zonder uitdrukkelijk verzoek van de betrokkene al dan niet gerechtvaardigd is.

Artikel 11

In hetzelfde decreet wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 5, een artikel 22/6 ingevoegd.

Dit artikel verwijst naar de uitgangspunten van het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer zoals die in het desbetreffende decreet zijn geformuleerd. Gegevens worden in het persoonlijke bestand opgenomen door de betrokkene zelf of door overdracht van of koppeling met de gegevens bij de instantie die deze gegevens oorspronkelijk bij de betrokkene heeft verzameld. Indien de gegevens reeds door een overheidsinstantie werden verzameld, kunnen zij niet opnieuw bij de betrokkene worden opgevraagd.

De mededeling van gegevens door federale of regionale overheden is onderworpen aan de toepasselijke wettelijke bepalingen en met name aan het verkrijgen van de daarin vereiste machtigingen die daarvoor door de VDAB worden aangevraagd.

Artikel 12

In hetzelfde decreet wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 5, een artikel 22/7 ingevoegd.

Dit artikel handelt over de toegang tot het persoonlijke bestand. In principe is dat enkel toegankelijk voor het individu op wie dit bestand betrekking heeft. Bepaalde onderdelen zullen echter toegankelijk zijn voor de VDAB of voor derden die op verzoek van het individu een dienst leveren op het vlak van arbeidsbemiddeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding of competentieontwikkeling. Bij besluit van de Vlaamse Regering moet bepaald worden welke gegevens voor deze dienstverlening toegankelijk moeten zijn voor de dienstverlener. Datzelfde geldt ook voor de VDAB, niet enkel in zijn hoedanigheid van (gewone) dienstverlener maar ook wanneer hij zijn taken van universele dienstverlening ten aanzien van het betrokken individu uitvoert. Ten slotte moet het persoonlijke bestand ook toegankelijk zijn voor de VDAB voor zover noodzakelijk voor de uitvoering van het beheer van het elektronische platform.

De veiligheid inzake toegang en gebruik wordt eveneens gewaarborgd door het binnen de VDAB bestaande audituniversum, het risicobeheerssysteem en de andere veiligheidsmaatregelen. Bovendien zal de veiligheidsconsulent van de VDAB belast worden met het toezicht op de werking van het elektronische platform en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Artikel 13

In hetzelfde decreet wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 5, een artikel 22/8 ingevoegd.

Dit artikel duidt de VDAB aan als verantwoordelijke voor de verwerking. Dat is vooral belangrijk voor het individu dat zich steeds tot de VDAB zal kunnen wenden voor eventuele vragen of problemen in verband met de toepassing van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens. De VDAB moet dan verder, als verantwoordelijke voor de verwerking, instaan voor de nodige afspraken, overeenkomsten en maatregelen voor een correcte toepassing van de wet van 8 december 1992 door hemzelf, door derden en door het betrokken individu.

Artikel 14

In hetzelfde decreet wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 5, een artikel 22/9 ingevoegd.

Dit artikel bepaalt dat de VDAB de nodige maatregelen moet nemen om een scheiding te waarborgen tussen de toegang en het gebruik van het persoonlijke bestand door zijn aangestelden, in het kader van zijn dienstverlening op het vlak van trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding of competentieontwikkeling aan de ene kant, en bij de uitvoering van zijn taken van universele dienstverlening of als beheerder van het elektronische platform aan de andere kant.

De te nemen maatregelen en de vraag naar het toezicht op de uitvoering ervan worden in deze context niet verder gedetailleerd omdat dit deel uitmaakt van de ruimere toepassing van de Europese Dienstenrichtlijn op de dienstverstrekking op de Vlaamse arbeidsmarkt en in het bijzonder op de dubbele rol van de VDAB als regisseur van de arbeidsmarkt, enerzijds, en als medespeler-dienstenverstrekker op diezelfde arbeidsmarkt, anderzijds.

Artikel 15

Het decreet treedt in werking op de datum bepaald door de Vlaamse Regering met uitzondering van artikel 3 en 4 die in werking treden op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2**.** Wijzigingsbepalingen

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”, gewijzigd bij het decreet van 21 november 2008, wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

“ 3° universele dienstverlening: het geheel van basisdiensten en -voorzieningen inzake werk, opleiding en loopbaanontwikkeling, die gratis door de VDAB worden gewaarborgd. Die basisdiensten en -voorzieningen omvatten voor werkzoekenden tenminste de inschrijving en herinschrijving, de bekendmaking van vacatures, het verstrekken van informatie over werk, opleiding en loopbaanontwikkeling, de beroepskeuzevoorlichting, de beroepsvoorkeur-, geschiktheids- en kennistesten, de kosteloze arbeidsbemiddeling, de trajectbepaling en de trajectverwijzing, en voor de werkgevers, de registratie van vacatures, de steun bij de omschrijving van vacatures, het verstrekken van informatie over werk en opleiding, de toeleiding van werkzoekenden en het accountmanagement, en voor elk individu het aanbod van een elektronisch platform waarop elk individu informatie over zijn competenties kan

beheren in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere inhoud van de universele dienstverlening;”.

Art. 3. In artikel 5, §1, 2°, e), van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2008 worden punt 3° en 4° vervangen door wat volgt:

“3° in een onderneming waaraan een gerechtelijke reorganisatie werd toegestaan;

4° in een onderneming in moeilijkheden die voldoet aan de voorwaarde, gesteld in artikel 23, eerste en derde lid, van de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen, ook al is het verzoekschrift, vermeld in artikel 17, §1, van diezelfde wet, nog niet neergelegd, waarbij het bewijs geleverd wordt dat de onderneming onvoldoende financiële middelen heeft om zelf een outplacementbegeleiding te financieren. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de raad van bestuur van de VDAB, de nadere regels voor het leveren van het bewijs dat voldaan is aan de voormelde voorwaarden;”.

Art. 4. In artikel 18 van hetzelfde decreet wordt paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

“§1. Tussen de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen en de VDAB kan een samenwerkingsovereenkomst inzake de versterking van het competentiebeleid worden gesloten

Tussen het departement onderwijs / Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming en de VDAB kan een samenwerkingsovereenkomst inzake de versterking van het competentiebeleid worden gesloten.”

Hoofdstuk 3. Bepalingen over het elektronische platform

Art. 5. In hoofdstuk VI van hetzelfde decreet wordt een afdeling 3 ingevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 3. Bepalingen over het elektronische platform”

Art. 6. In hetzelfde decreet wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 5, een artikel 22/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 22/1. In het kader van zijn taken van universele dienstverlening beheert de VDAB een elektronisch platform waarop elk individu relevante gegevens over zijn opleidingen, ervaringen, competenties, aspiraties, interesses en loopbaan in een persoonlijk bestand kan verwerken en van daaruit nieuwe ontwikkelings- en loopbaanacties kan ondernemen en de resultaten ervan opslaan.

Elk individu heeft de keuze om al dan niet een persoonlijk bestand op het elektronische platform aan te leggen.

Dienstverleners, met inbegrip van de VDAB, kunnen echter om bepaalde diensten te verstrekken, de betrokkene opleggen om een persoonlijk bestand aan te maken. De betrokkene kan in dat geval het aangemaakte bestand laten verwijderen zodra het voor de dienstverstrekking niet meer nodig is.

In het derde lid wordt onder dienstverleners verstaan: alle publieke of private organisaties of personen die activiteiten aanbieden op het vlak van beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding, arbeidsbemiddeling of erkenning van verworven competenties."

Art. 7. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/2. Het elektronische platform heeft in het bijzonder tot doel:
1° elk individu te helpen bij het verwerven van inzicht in de loopbaan als basis van zelfsturing;
2° elk individu ondersteuning te bieden bij de competentieontwikkeling in functie van de loopbaan;
3° herkenning en erkenning van competenties door werkgevers en overheden te bevorderen in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt;
4° ondersteuning te bieden aan de VDAB bij de uitvoering van zijn taken van universele dienstverlening.

Elke werkzoekende heeft ook recht op een basisdossier, waarin de VDAB de gegevens die relevant zijn voor de dienstverlening, uit het persoonlijke bestand kan overnemen."

Art. 8. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/3. In het bijzonder de volgende gegevens kunnen worden opgenomen in het persoonlijke bestand:
1° gevalideerde gegevens zoals identificatie- en contactgegevens, diploma's, ervaringsbewijzen, certificaten, testresultaten, competentiebalansen, beroepsverleden;
2° niet-gevalideerde gegevens, zoals beoordelingen, aanbevelingen en verslagen;
3° alle mogelijke gegevens die door de betrokkene zelf worden ingevoerd en die deel uitmaken van het curriculum vitae of die relevant zijn voor de loopbaan."

Art. 9. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/4. In het persoonlijke bestand op het elektronische platform kunnen gegevens opgenomen worden door het individu zelf of, al dan niet op verzoek van de betrokkene, kunnen gegevens ingevoerd worden door de VDAB of door derden.

Zodra het individu een persoonlijk bestand aanlegt, voert de VDAB daarin een beperkte reeks van gevalideerde gegevens in, waaronder inzonderheid:

1° relevante identificatiegegevens, vermeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen en de registers van de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid;
2° gegevens over erkende kwalificaties in de zin van artikel 2, 8°, van het decreet van 30 april 2009 betreffende de kwalificatiestructuur;
3° gegevens over de aanvang en het einde, de naam van de werkgever, de functie en de activiteitssector voor elke periode van tewerkstelling waarvoor aangifte werd gedaan in het kader van de sociale zekerheid voor werknemers of zelfstandigen.

Om die gegevens te verwerken zonder uitdrukkelijk verzoek van de betrokkene, vraagt de VDAB vooraf een machtiging aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer of de Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer."

Art. 10. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/5 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/5. Gegevens worden in het persoonlijke bestand opgenomen door de betrokkene zelf of door overdracht van of verwijzing naar de gegevens bij de instantie die de gegevens oorspronkelijk bij de betrokkene heeft verzameld.

Als de gegevens al door een instantie werden verzameld, kunnen ze niet opnieuw bij de betrokkene worden opgevraagd.

De mededeling van gegevens door federale of regionale overheden is onderworpen aan de toepasselijke wettelijke bepalingen en met name aan het verkrijgen van de daarin vereiste machtigingen die daarvoor door de VDAB worden aangevraagd."

Art. 11. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/6 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/6. Het persoonlijke bestand is alleen toegankelijk:
1° voor het individu op wie het bestand betrekking heeft;
2° onder bij besluit van de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden voor de VDAB in het kader van zijn universele dienstverlening;
3° onder bij besluit van de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden voor de VDAB of voor derden die op verzoek van het individu een dienst leveren op het vlak van arbeidsbemiddeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding of competentieontwikkeling;
4° voor de VDAB als de toegang noodzakelijk is voor het beheer van het elektronische platform.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de toegang en het gebruik van het persoonlijke bestand."

Art. 12. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/7 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/7. De VDAB neemt als verantwoordelijke voor de verwerking de nodige maatregelen voor een correcte toepassing van de wet van 8 december 1992 tot

bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens door hemzelf, door derden en door het betrokken individu."

Art. 13. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/8 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/8. De VDAB neemt de nodige maatregelen om een scheiding te waarborgen tussen de toegang en het gebruik van het persoonlijke bestand door zijn aangestelden, in het kader van zijn dienstverlening op het vlak van trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding en competentieontwikkeling enerzijds en bij zijn universele dienstverlening en als beheerder van het elektronische platform anderzijds."

Art. 14. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/9 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/9. Bij de VDAB wordt een veiligheidsconsulent aangesteld. Artikel 9 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronisch bestuurlijke gegevensverkeer is van toepassing."

Art. 15. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum, met uitzondering van artikel 3 en 4 die in werking treden op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

SERV
sterk door overleg

De heer Philippe Muyters
Vlaams minister van Financiën, Begroting,
Werk, Ruimtelijke Ordening & Sport
Koning Albert II-laan 19

1210 BRUSSEL

contactpersoon	**ons kenmerk**	**Brussel**
Sandra Hellings shellings@serv.be	SERV_BR_20120125_VDAB_mijn_loopbaan_ADV_itsh	25 januari 2012

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap VDAB

Mijnheer de minister,

De SERV ontving op 12 januari 2012 een adviesvraag omtrent het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap VDAB. Het betreft meer specifiek een aanpassing van het VDAB-decreet met het oog op de toevoeging van het ter beschikking stellen van het elektronisch platform 'Mijn Loopbaan' aan de lijst van de taken van universele dienstverlening die gratis door de VDAB worden gewaarborgd via de inlassing van een bijkomende Afdeling 3 in Hoofdstuk VI van het decreet. Daarnaast worden een aantal kleine aanpassingen aan het decreet doorgevoerd om het decreet in overeenstemming te brengen met andere gewijzigde regelgeving en de actualiteit.

Het Dagelijks Bestuur van de SERV brengt, onder voorbehoud van bekrachtiging door de Raad van 15 februari, een positief advies uit en formuleert geen bedenkingen. De sociale partners verwijzen hierbij ook naar het advies dat ze reeds verleenden via de Raad van Bestuur van VDAB.

De SERV is steeds bereid dit verder toe te lichten.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Karel Van Eetvelt
voorzitter

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE VOOR HET ELEKTRONISCHE BESTUURLIJKE GEGEVENSVERKEER

Vlaamse overheid

Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer

Advies VTC nr. 01/2012 van 14 maart 2012

Betreft: Advies inzake het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding.

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid de artikelen 9 en 11;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna: "WVP");

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de veiligheidsconsulenten, vermeld in artikel 9 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport, ontvangen op 23 januari 2012;

Brengt op 14 maart 2012 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, verzoekt bij brief van 20 januari 2012 om een advies van de VTC over het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding en de bijhorende memorie van toelichting. De opdracht tot het inwinnen van het advies werd gegeven door de Vlaamse Regering bij beslissing van 9 december 2011.

2. Gelet op de bevoegdheid van de VTC om, conform artikel 11, §1, eerste lid, van het e-govdecreet, adviezen te verstrekken over de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in het kader van dit decreet en de uitvoeringsbepalingen ervan, beperkt het advies van de VTC zich tot de bepalingen m.b.t. nieuwe definities en afdeling 3, die zullen worden ingevoegd in het decreet van 7 mei 2004.

3. Het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB-decreet) wordt gewijzigd met het doel een wettelijk kader te creëren om aan elk individu een digitale ruimte ter beschikking te stellen om loopbaangegevens te stockeren en van daaruit nieuwe ontwikkelings- en loopbaanacties te ondernemen en de resultaten ervan op te slaan. Deze aanpassing aan het VDAB-decreet bestaat in essentie uit de toevoeging van het ter beschikking stellen van het elektronisch platform aan de lijst van taken van universele dienstverlening die gratis door de VDAB worden gewaarborgd. Daarnaast wordt een nieuwe afdeling aan het VDAB-decreet toegevoegd met bepalingen omtrent het elektronisch platform.

4. Het elektronisch platform 'Mijn Loopbaan' bestaat uit twee dimensies: een persoonlijk bestand en een basisdossier.

5. Het persoonlijk bestand is een geregistreerde digitale, beveiligde ruimte waarin elk individu relevante gegevens over zijn opleidingen, ervaringen, competenties, aspiraties, interesses en loopbaan kan opnemen en beheren, daarbij gebruikmakend van gegevens die al ingebracht zijn zoals uit de Vlaamse Leer- en Ervaringsbewijzendatabank (LED). Daarbij is het individu eigenaar van zijn persoonlijk bestand, heeft het volledig beheer over zijn gegevens en bepaalt wie wat kan zien.

6. Het basisdossier is een gedeelde ruimte waarin alle gegevens staan die de VDAB kan gebruiken in het kader van de dienstverlening door de consulent. De burger bepaalt welke gegevens worden overgenomen uit het persoonlijk bestand. Het gaat om volgende gegevens: identificatiegegevens, studie- en beroepsverleden, beroepskwalificaties met eventuele vermelding van de behaalde titels of titels van beroepsbekwaamheid, beroepsaspiraties, ervaring en verworven competenties (de gegevens, vermeld in artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding). Het basisdossier wordt beheerd door de VDAB, maar het individu heeft leesrechten.

7. In overeenstemming met de principes van het e-govdecreet wordt, waar mogelijk, voorzien in een koppeling met externe databanken.

8. Het gebruik en de toegang tot het elektronisch platform gebeurt via de e-ID.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

A. AARD VAN DE GEGEVENS EN DE VERWERKINGEN IN DE ZIN VAN DE WVP

A.1. De verwerking van persoonsgegevens binnen het persoonlijk bestand

9. In de memorie van toelichting bij artikel 6 van het ontwerp van decreet (waarbij art. 22/1 wordt ingevoegd) wordt uitdrukkelijk vermeld: *"In plaats van de term "competentieportfolio" of "e-portfolio" wordt bewust voor een neutralere term "persoonlijk bestand" gekozen."* Echter, in het algemene deel (onder punt 1. Inleiding, punt 2. Competentieportfolio en punt 3. Juridisch kader) van de memorie van toelichting wordt enkel de term "competentieportfolio" gebruikt. De VTC raadt een consequent woordgebruik aan.

10. Ieder individu heeft de keuze om al dan niet een persoonlijk bestand op het elektronisch platform aan te leggen. Er is in principe geen verplichting. Het ontwerp van decreet voorziet wel een verplichting in het ingevoegde artikel 22/1, derde lid, in het geval van de verstrekking van *bepaalde diensten* door dienstverleners, met inbegrip van de VDAB. Dienstverleners zijn, volgens het ingevoegde artikel 22/1, vierde lid, *"alle publieke of private organisaties of personen die activiteiten aanbieden op het vlak van beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding, arbeidsbemiddeling of erkenning van verworven competenties"*.

11. De VTC stelt dat niet duidelijker wordt toegelicht, noch in het ontwerp van decreet, noch in de memorie van toelichting, wat verstaan wordt onder 'bepaalde diensten', vermeld in het ingevoegde artikel 22/1, derde lid. Gaat het over alle diensten die door de dienstverleners worden aangeboden, zoals vermeld in het ingevoegde artikel 22/1, vierde lid? Of is de scope toch beperkter?

12. In het persoonlijk bestand kan het individu gegevens verwerken betreffende zijn opleidingen, ervaringen, competenties, aspiraties, interesses en loopbaan. In het bijzonder kunnen volgende gegevens opgenomen worden:
1° gevalideerde gegevens, zoals identificatie- en contactgegevens, diploma's, ervaringsbewijzen, certificaten, testresultaten, competentiebalansen, beroepsverleden;
2° niet-gevalideerde gegevens, zoals beoordelingen, aanbevelingen en verslagen;
3° alle mogelijke gegevens die door de betrokkene zelf worden ingevoerd en die deel uitmaken van het curriculum vitae of die relevant zijn voor de loopbaan.

13. De gevalideerde gegevens zijn de gegevens die onder meer via de KSZ en DIMONA beschikbaar zijn. De VTC suggereert om in de tekst van de memorie van toelichting bij artikel 8 (waarbij art. 22/3 wordt ingevoegd) ook de gevalideerde gegevens van de Leer- en Ervaringsbewijzendatabank (LED) te vermelden[1]. De VDAB werd door de VTC gemachtigd[2] om gegevens uit de LED te mogen ontvangen.

[1] In het algemene deel van de memorie van toelichting wordt onder punt "2. Competentieportfolio" vermeld dat op termijn het individu de mogelijkheid moet krijgen om zijn persoonlijk bestand aan te vullen met gegevens uit bv. de LED.
[2] VTC 05/2011 van 23 februari 2011: http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/beraadslaging_2011_05.pdf

14. De gegevens kunnen, al dan niet op verzoek van de betrokkene, ook ingevoerd worden door de VDAB of door derden. De memorie van toelichting bij artikel verduidelijkt *"Derden zijn in principe personen of organisaties waarmee de VDAB een overeenkomst heeft gesloten. Een voorbeeld van een derde is een opleidingsinstituut van een werkgeversorganisatie in het kader van een bedrijfssector."* De VTC is van oordeel dat de woorden 'in principe' beter geschrapt kunnen worden. Door toevoeging van deze woorden wordt de interpretatie van het begrip 'derden' zo ruim, waardoor de rechtszekerheid in het gedrang komt.

15. Het ingevoegde artikel 22/4, tweede lid (art. 9 van het ontwerp van decreet), bepaalt dat zodra het individu een persoonlijk bestand heeft aangelegd, de VDAB een reeks van gevalideerde gegevens invoert, waaronder inzonderheid:
1° relevante identificatiegegevens, vermeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen en de registers van de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid;
2° gegevens over erkende kwalificaties in de zin van artikel 2,8°, van het decreet van 30 april 2009 betreffende de kwalificatiestructuur;
3° gegevens over de aanvang en het einde, de naam van de werkgever, de functie en de activiteitssector voor elke periode van tewerkstelling waarvoor aangifte werd gedaan in het kader van de sociale zekerheid voor werknemers of zelfstandigen.

16. De betekenis van de woorden "waaronder inzonderheid", gevolgd door de opsomming is onduidelijk. "Waaronder" en "inzonderheid" houden een niet-limitatieve opsomming in. Vanuit het oogpunt van rechtszekerheid moet een niet-limitatieve opsomming worden vermeden. De opsomming die wordt vermeld in 1° tot 3° blijkt niet het karakter te hebben van niet-limitatief te willen zijn. De VTC vraagt dan ook dat de woorden "waaronder inzonderheid" te schrappen.

17. Het laatste lid van het ingevoegde artikel 22/4 (art. 9 van het ontwerp van decreet) luidt als volgt: *"Om die gegevens te verwerken zonder uitdrukkelijke toestemming van de betrokkene, vraagt de VDAB vooraf een machtiging aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer of de Vlaamse Toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer."* De VTC wenst te benadrukken dat het vragen van een machtiging los staat van het al dan niet toestemmen van de betrokkene. Krachtens artikel 8 van het e-govdecreet geldt: *"De elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie vereist een machtiging van de toezichtcommissie of van een kamer van de toezichtcommissie als vermeld in artikel 10, § 1, tenzij de elektronische mededeling van die gegevens al onderworpen is aan een machtiging van een ander sectoraal comité, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer."* Het is aangewezen om de zinsnede *'zonder uitdrukkelijke toestemming van de betrokkene'* te schrappen.

18. Gelet op randnummer 17, meent de VTC dat het laatste lid van het ingevoegde artikel 22/5 en het laatste lid van artikel 22/4 elkaar overlappen. De verplichting tot het voorafgaandelijk machtigen van de mededeling van persoonsgegevens door de VTC of door een sectoraal comité van de CBPL is vervat in het e-

govdecreet en de respectievelijke federale regelgeving. Deze verplichting geldt sowieso en hoeft dus niet overgenomen te worden in het voorliggende ontwerp van decreet.

19. In het ingevoegde artikel 22/6 (art. 11 van het ontwerp van decreet) wordt een opsomming gegevens van de actoren die toegang hebben tot het persoonlijk bestand:
1° voor het individu op wie het bestand betrekking heeft;
2° onder bij besluit van de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden voor de VDAB in het kader van zijn universele dienstverlening;
3° onder bij besluit van de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden voor de VDAB of voor derden die op verzoek van het individu een dienst leveren op het vlak van arbeidsbemiddeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding of competentieontwikkeling;
4° voor de VDAB als de toegang noodzakelijk is voor het beheer van het elektronisch platform.

20. De VTC verzoekt de aanvrager dat de in randnummer 19 vermelde besluiten van de Vlaamse Regering haar ter advies zullen voorgelegd worden.

A.2. De verwerking van persoonsgegevens binnen het basisdossier

21. Het basisdossier is hetzelfde als het huidige VDAB-dossier.

22. Het ingevoegde artikel 22/2, tweede lid, (art. 7 van het ontwerp van decreet) bepaalt dat elke werkzoekende recht heeft op een basisdossier, waarin de VDAB de gegevens die relevant zijn voor de dienstverlening, uit het persoonlijk bestand kan overnemen.

23. De memorie van toelichting bij het ingevoegde artikel 22/2 (art. 7 van het ontwerp van decreet) vermeldt welke gegevens worden opgenomen in het basisdossier. Het gaat om de gegevens vermeld in artikel 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding. De VTC benadrukt dat de minimale gegevens van het basisbestand in het ontwerp van decreet zouden opgenomen kunnen worden. In casu zijn deze in een besluit van de Vlaamse Regering opgenomen. In principe zou aan het ingevoegde artikel 22/2 een paragraaf moeten toegevoegd worden waarin aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid wordt toegekend om te bepalen welke gegevens uit het persoonlijk bestand in het basisdossier kunnen overgenomen worden.

B. DOELEINDE, RECHTMATIGHEID EN PROPORTIONALITEIT VAN DE VERWERKING

B.1. Doeleinde en rechtmatigheid

24. Artikel 4, §1, 1°, WVP, stelt dat iedere verwerking van persoonsgegevens eerlijk en rechtmatig moet zijn. Krachtens artikel 4, §1, 2°, WVP *"moeten persoonsgegevens welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen (…)"*.

25. Het ingevoegde artikel 22/2 (art. 7 van het ontwerp van decreet) formuleert het doel van het elektronisch platform als volgt:
"1° elk individu te helpen bij het verwerven van inzicht in de loopbaan als basis van zelfsturing;
2° elk individu ondersteuning te bieden bij de competentieontwikkeling in functie van de loopbaan;
3° herkenning en erkenning van competenties door werkgevers en overheden te bevorderen in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt;
4° ondersteuning te bieden aan de VDAB bij de uitvoering van zijn taken van universele dienstverlening. "

26. De beoogde verwerking blijkt, gelet op voormelde doeleinden alleszins rechtmatig in toepassing van artikel 5, eerste lid, a) WVP[3] en artikel 5, eerste lid, c) WVP[4], voor zover de inbreuken op de fundamentele rechten en vrijheden van de betrokkenen, inzonderheid hun recht op bescherming van hun persoonsgegevens, zo beperkt mogelijk worden gehouden. Bijgevolg mogen enkel die persoonsgegevens worden verwerkt die strikt noodzakelijk zijn, uitgaande van voormelde doeleinden.

B.2. Proportionaliteit

27. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3°, WVP, moeten persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

28. Het ingevoegde artikel 22/3 (art. 8 van het ontwerp van decreet) bepaalt welke gegevens kunnen opgenomen worden in het persoonlijk bestand. Het gaat om gevalideerde gegevens, vermeld in het ingevoerde artikel 22/4, en niet-gevalideerde gegevens, zoals bijvoorbeeld beoordelingen, aanbevelingen, verslagen. Daarnaast kan de burger zelf allerlei gegevens toevoegen als onderdeel van zijn curriculum vitae.

29. Het ingevoegde artikel 22/4 (art. 9 van het ontwerp van decreet) bepaalt welke gegevens kunnen worden ingevoerd in het persoonlijk bestand door de VDAB.

30. Wat betreft de identificatiegegevens uit het Rijksregister van natuurlijke personen is een machtiging vereist van het sectoraal comité van het Rijksregister.

31. De mededeling van de gegevens uit de LED, vermeld in 2°, aan de VDAB werd al gemachtigd door de VTC[5].

32. Wat betreft de gegevens vermeld in 3° is een machtiging vereist van het sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, afdeling Sociale Zekerheid.

33. De burger heeft zeggenschap over de inhoud van het persoonlijk bestand en bepaalt zelf welke gegevens hij wenst op te nemen in zijn persoonlijk bestand, onder voorbehoud van de opmerking in randnummer 11.

[3] De burger heeft de keuze om zelf een persoonlijk bestand aan te leggen, los van enige dienstverlening van de VDAB.
[4] De burger is wel verplicht om een persoonlijk bestand aan te leggen in het geval van universele dienstverstrekking door de VDAB.
[5] Machtiging nr. 05/2011 van 23 februari 2011, http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/beraadslaging_2011_05.pdf

34. De VTC is van oordeel dat de gevraagde gegevens conform zijn aan artikel 4, §1, 3°, WVP en relevant, evenredig en niet buitensporig voor de doeleinden, vermeld in randnummer 25 en 26.

C. BEWAARTERMIJN

35. Artikel 4, §1, 5°, WVP voorziet dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.

36. Het ingevoegde artikel 22/1, derde lid, (art. 6 van het ontwerp van decreet) bepaalt dat de betrokkene zijn persoonlijk bestand kan laten verwijderen zodra de dienstverstrekking niet meer nodig is. Hiermee komt het ontwerp van decreet tegemoet aan artikel 4, §1, 5°, WVP, voor wat betreft het persoonlijk bestand.

37. Wat betreft de bewaartermijn van het basisdossier blijven de regels zoals die al gelden voor het bestaande VDAB-dossier.

D. VERANTWOORDELIJKHEID EN VEILIGHEIDSMAATREGELEN

38. Artikel 1, §4, WVP bepaalt dat indien het doel en de middelen voor de verwerking door of krachtens een wet, decreet of ordonnantie zijn bepaald, de verantwoordelijke voor de verwerking degene is die door of krachtens de wet, het decreet of de ordonnantie als dusdanig wordt aangewezen.

39. Het ingevoegde artikel 22/1 (art. 6 van het ontwerp van decreet) vermeldt de VDAB als beheerder van het elektronisch platform. In het ingevoegde artikel 22/7 (art. 12 van het ontwerp van decreet) wordt de VDAB uitdrukkelijk aangewezen als verantwoordelijke voor de verwerking.

40. De VTC wijst op de verplichting van de verantwoordelijke van de verwerking, vermeld in artikel 16 e.v. WVP. De ingevoegde artikelen 22/7 en 22/8 (art. 12 en 13 van het ontwerp van decreet) leggen in die zin de opdrachten van de VDAB vast.

41. Conform artikel 9 van het e-govdecreet werd bij de VDAB een veiligheidsconsulent aangesteld. Naar aanleiding van het onderzoek in het kader van de machtiging VTC 05/2011[6] blijkt dat de veiligheidsconsulent van de VDAB is erkend voor de informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

[6] http://vtc.corve.be/docs/beraadslagingen/beraadslaging_2011_05.pdf

E. TRANSPARANTIE

42. De VTC herinnert eraan dat een eerlijke en rechtmatige verwerking van gegevens[7] een verwerking is die verloopt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking is de informatieplicht aan de burger, vermeld in artikel 9, §2, WVP.

43. Bij de uitwerking van het project 'Mijn Loopbaan' dient men aandacht te besteden aan het ter beschikking stellen van voldoende informatie aan de burger omtrent zijn rechten en plichten bij het creëren van het persoonlijk bestand.

III. BESLUIT

44. De VTC brengt een gunstig advies uit over het voorliggende ontwerp van decreet, mits rekening wordt gehouden met haar opmerkingen, cf. randnummers 9, 11, 14, 17, 18, 20, 23, 26 en 43.

De voorzitter,
Willem Debeuckelaere

[7] Artikel 4, §1, 1°, WVP.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.187/1
VAN 15 MEI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 2 april 2012 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 1 juni 2012(*) van advies te dienen over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’’, heeft het volgende advies gegeven:

(*) Deze verlenging is door de adviesaanvrager toegestaan bij e-mail van 19 april 2012.

51.187/1

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in hoofdzaak toe aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (hierna: VDAB), op het vlak van de universele dienstverlening, bijkomende opdrachten te verlenen wat betreft het faciliteren en het ondersteunen van de loopbaanontwikkeling. Zo dient de VDAB onder meer te voorzien in het aanbod van een elektronisch platform waarop elk individu informatie over zijn competenties kan beheren in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt (artikel 2 en hoofdstuk 3 van het ontwerp).

Daarnaast wordt de mogelijkheid van samenwerking met de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de vorming van de zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen niet langer beperkt tot de werking van de competentiecentra, maar wordt bepaald dat de samenwerkingsovereenkomst ook betrekking kan hebben op de versterking van het competentiebeleid (artikel 4, eerste lid). Bovendien wordt in de mogelijkheid voorzien tussen het departement onderwijs / Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming en de VDAB een samenwerkingsovereenkomst inzake de versterking van het competentiebeleid te sluiten (artikel 4, tweede lid).

Tot slot worden sommige bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding'’ terminologisch in overeenstemming gebracht met de wet van 31 januari 2009 ‘betreffende de continuïteit van de ondernemingen’ (artikel 3).

Met uitzondering van de artikelen 3 en 4, die in werking treden de dag die volgt op de bekendmaking van het decreet in het Belgisch Staatsblad, treedt de ontworpen regeling in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum (artikel 15).

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

51.187/1

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In het ontworpen artikel 2, 3°, van het decreet van 7 mei 2004 dient te worden verduidelijkt wat dient te worden verstaan onder “elk individu”, bijvoorbeeld door te refereren aan in het kader van de arbeidsbemiddeling reeds gekende begrippen (“werkzoekenden”, “werknemers”, …). De andere ontworpen bepalingen waarin in dezelfde context eveneens sprake is van “individu”, dienen op dezelfde wijze te worden aangepast.

Artikel 6

4. Het ontworpen artikel 22/1, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004 voorziet in de mogelijkheid voor dienstverleners, met inbegrip van de VDAB, om, met het oog op het verstrekken van bepaalde diensten, de betrokkenen te verplichten om een persoonlijk bestand als bedoeld in het eerste lid van dat artikel aan te maken. Onder “dienstverleners” wordt verstaan, alle publieke of private organisaties of personen die activiteiten aanbieden op het vlak van beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding, arbeidsbemiddeling of erkenning van verworven competenties (ontworpen artikel 22/1, vierde lid).

4.1. Het begrip “bepaalde diensten” laat teveel appreciatiebevoegdheid aan de betrokken dienstverleners, om te bepalen voor welke diensten een persoonlijk bestand dient te worden aangemaakt, opdat die bepaling verenigbaar zou kunnen worden geacht met artikel 22 van de Grondwet, dat het recht op privé-leven waarborgt en waaruit voortvloeit dat beperkingen aan dat recht in beginsel bij wetgevende akte dienen te worden bepaald. De decreetgever zal bijgevolg zelf de “bepaalde diensten” dienen te omschrijven of in dat opzicht een afgebakende machtiging dienen te verlenen aan de Vlaamse Regering.

4.2. Wat betreft de verwerking van de aldus bekomen persoonsgegevens dient te zijn voldaan aan de voorwaarden opgenomen in de artikelen 4 en 5 van de wet van 8 december 1992 ‘tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van de persoonsgegevens’. Het verdient aanbeveling in de memorie van toelichting aan te geven op welke wijze aan die voorwaarden is voldaan.

4.3. Het is niet duidelijk of meer dan één persoonlijk bestand kan worden aangemaakt, rekening houdend met de specificiteit van de door de dienstverleners verstrekte diensten en met de daarmee verband houdende gegevens. Uit het eerste lid van het ontworpen artikel 22/1 zou kunnen worden afgeleid dat het aanmaken van slechts één bestand mogelijk is.

51.187/1

Artikel 7

5. Om dezelfde reden als hiervoor aangehaald onder 4.1, is de machtiging aan de Vlaamse Regering, in het ontworpen artikel 22/2, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004, om te bepalen welke gegevens uit het persoonlijk bestand in het basisdossier overgenomen worden, te ruim en dient ze nader afgebakend te worden.

Artikel 8

6. Het is niet duidelijk of de opsomming van gegevens in het ontworpen artikel 22/3 van het decreet van 7 mei 2004 limitatief is. Het gebruik van de woorden "In het bijzonder …" is wat dat betreft niet adequaat. Mede in het licht van genoemd artikel 22 van de Grondwet dient in het ontwerp wat dat betreft een limitatieve lijst te worden opgenomen.

Deze opmerking geldt *mutatis mutandis* ook voor het ontworpen artikel 22/4, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 (artikel 9 van het ontwerp).

Artikel 9

7. Voor zover in het persoonlijk bestand gegevens worden ingevoerd door de VDAB of door derden, en dit niet gebeurt op verzoek van de betrokkene, dient in het licht van genoemd artikel 22 van de Grondwet en rekening houdende met de voorwaarden bedoeld in de genoemde artikelen 4 en 5 van de wet van 8 december 1992, in het decreet te worden bepaald welke gegevens in het bestand kunnen worden ingevoerd en welke "derden" precies zijn bedoeld.

8. Het ontworpen artikel 22/4, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004 herneemt verplichtingen die reeds voortvloeien uit de genoemde wet van 8 december 1992 en het decreet van 18 juli 2008 'betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer' en dient om die reden uit het ontwerp te worden weggelaten.

Deze opmerking geldt ook voor het ontworpen artikel 22/5, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004 (artikel 10 van het ontwerp).

51.187/1

Artikel 14

9. De verplichting om een veiligheidsconsulent aan te stellen bij de VDAB vloeit rechtstreeks voort uit artikel 9 van genoemd decreet van 18 juli 2008, zodat artikel 14 eveneens uit het ontwerp dient te worden weggelaten.

Artikel 15

10. Artikel 15 van het ontwerp dient te worden opgenomen in een afzonderlijk hoofdstuk met als opschrift “Slotbepalingen” of “Inwerkingtreding”.

51.187/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M.RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw N. VAN LEUVEN, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

W. GEURTS M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingsbepalingen

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", gewijzigd bij het decreet van 21 november 2008, wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

"3° universele dienstverlening: het geheel van basisdiensten en -voorzieningen inzake werk, opleiding en loopbaanontwikkeling, die gratis door de VDAB worden gewaarborgd. Die basisdiensten en -voorzieningen omvatten voor werkzoekenden ten minste de inschrijving en herinschrijving, de bekendmaking van vacatures, het verstrekken van informatie over werk, opleiding en loopbaanontwikkeling, de beroepskeuzevoorlichting, de beroepsvoorkeur-, geschiktheids- en kennistesten, de kosteloze arbeidsbemiddeling, de trajectbepaling en de trajectverwijzing, en voor de werkgevers, de registratie van vacatures, de steun bij de omschrijving van vacatures, het verstrekken van informatie over werk en opleiding, de toeleiding van werkzoekenden en het accountmanagement, en voor elk individu het aanbod van een elektronisch platform waarop elk individu informatie over zijn competenties kan beheren in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere inhoud van de universele dienstverlening;".

Art. 3. In artikel 5, §1, 2°, e), van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2008 worden punt 3° en 4° vervangen door wat volgt:

"3° in een onderneming waaraan een gerechtelijke reorganisatie werd toegestaan;
4° in een onderneming in moeilijkheden die voldoet aan de voorwaarde, gesteld in artikel 23, eerste en derde lid, van de wet van 31 januari 2009 betreffende de continuïteit van de ondernemingen, ook al is het verzoekschrift, vermeld in artikel 17, §1, van diezelfde wet, nog niet neergelegd, waarbij het bewijs geleverd wordt dat de onderneming onvoldoende financiële middelen heeft om zelf een outplacementbegeleiding te financieren. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de raad van bestuur van de VDAB, de nadere regels voor het leveren van het bewijs dat voldaan is aan de voormelde voorwaarden;".

Art. 4. In artikel 18 van hetzelfde decreet wordt paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

"§1. Tussen de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen en de VDAB kan een samenwerkingsovereenkomst inzake de versterking van het competentiebeleid worden gesloten.

Tussen het Departement Onderwijs / Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming en de VDAB kan een samenwerkingsovereenkomst inzake de versterking van het competentiebeleid worden gesloten.".

Hoofdstuk 3. Bepalingen over het elektronische platform

Art. 5. In hoofdstuk VI van hetzelfde decreet wordt een afdeling 3 ingevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 3. Bepalingen over het elektronische platform".

Art. 6. In hetzelfde decreet wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 5, een artikel 22/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/1. Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder individu: elke persoon die zich op, naar en van de arbeidsmarkt wil bewegen.".

Art. 7. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3, ingevoegd bij artikel 5, een artikel 22/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/2. In het kader van zijn taken van universele dienstverlening beheert de VDAB een elektronisch platform waarop elk individu relevante gegevens over zijn opleidingen, ervaringen, competenties, aspiraties, interesses en loopbaan in een persoonlijk bestand kan verwerken en van daaruit nieuwe ontwikkelings- en loopbaanacties kan ondernemen en de resultaten ervan opslaan.

Elk individu heeft de keuze om al dan niet een persoonlijk bestand op het elektronische platform aan te leggen.

Dienstverleners, met inbegrip van de VDAB, kunnen om bepaalde diensten inzake arbeidsbemiddeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding of competentieontwikkeling te verstrekken, de betrokkene opleggen om een persoonlijk bestand aan te maken. De betrokkene kan in dat geval het aangemaakte bestand laten verwijderen zodra het voor de dienstverstrekking niet meer nodig is.

In het derde lid wordt onder dienstverleners verstaan: alle publieke of private organisaties of personen die activiteiten aanbieden op het vlak van beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding, arbeidsbemiddeling of erkenning van verworven competenties.".

Art. 8. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/3. Het elektronische platform heeft in het bijzonder tot doel:
1° elk individu te helpen bij het verwerven van inzicht in de loopbaan als basis van zelfsturing;
2° elk individu ondersteuning te bieden bij de competentieontwikkeling in functie van de loopbaan;

3° herkenning en erkenning van competenties door werkgevers en overheden te bevorderen in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt;
4° ondersteuning te bieden aan de VDAB bij de uitvoering van zijn taken van universele dienstverlening.

Elke werkzoekende heeft ook recht op een basisdossier, waarin de VDAB de gegevens die relevant zijn voor de dienstverlening, uit het persoonlijke bestand kan overnemen. De Vlaamse Regering bepaalt welke gegevens uit het persoonlijk bestand in het basisdossier overgenomen worden.”.

Art. 9. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 22/4. De volgende gegevens worden opgenomen in het persoonlijke bestand:
1° gevalideerde gegevens zoals identificatie- en contactgegevens, diploma’s, ervaringsbewijzen, certificaten, testresultaten, competentiebalansen, beroepsverleden;
2° niet-gevalideerde gegevens, zoals beoordelingen, aanbevelingen en verslagen;
3° alle mogelijke gegevens die door de betrokkene zelf worden ingevoerd en die deel uitmaken van het curriculum vitae of die relevant zijn voor de loopbaan.”.

Art. 10. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/5 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 22/5. In het persoonlijke bestand op het elektronische platform kunnen gegevens opgenomen worden door:
1° het individu zelf;
2° de VDAB of derden waarmee de VDAB een overeenkomst heeft gesloten voor zover die gegevens betrekking hebben op arbeidsbemiddeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding of competentieontwikkeling.

Zodra het individu een persoonlijk bestand aanlegt, voert de VDAB daarin een beperkte reeks van gevalideerde gegevens in, waaronder inzonderheid:
1° relevante identificatiegegevens, vermeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen en de registers van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;
2° gegevens over erkende kwalificaties in de zin van artikel 2, 8°, van het decreet van 30 april 2009 betreffende de kwalificatiestructuur;
3° gegevens over de aanvang en het einde, de naam van de werkgever, de functie en de activiteitssector van elke periode van tewerkstelling waarvoor aangifte werd gedaan in het kader van de sociale zekerheid voor werknemers of zelfstandigen.”.

Art. 11. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/6 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 22/6. Gegevens worden in het persoonlijke bestand opgenomen door de betrokkene zelf of door overdracht van of verwijzing naar de gegevens bij de instantie die de gegevens oorspronkelijk bij de betrokkene heeft verzameld.

Als de gegevens al door een instantie werden verzameld, kunnen ze niet opnieuw bij de betrokkene worden opgevraagd.”.

Art. 12. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/7 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/7. Het persoonlijke bestand is alleen toegankelijk:
1° voor het individu op wie het bestand betrekking heeft;
2° onder bij besluit van de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden voor de VDAB in het kader van zijn universele dienstverlening;
3° onder bij besluit van de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden voor de VDAB of voor derden die op verzoek van het individu een dienst leveren op het vlak van arbeidsbemiddeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding of competentieontwikkeling;
4° voor de VDAB als de toegang noodzakelijk is voor het beheer van het elektronische platform.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de toegang en het gebruik van het persoonlijke bestand.".

Art. 13. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/8 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/8. De VDAB neemt als verantwoordelijke voor de verwerking de nodige maatregelen voor een correcte toepassing van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens door hemzelf, door derden en door het betrokken individu.".

Art. 14. In hetzelfde decreet wordt in dezelfde afdeling 3 een artikel 22/9 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 22/9. De VDAB neemt de nodige maatregelen om een scheiding te waarborgen tussen de toegang en het gebruik van het persoonlijke bestand door zijn aangestelden, in het kader van zijn dienstverlening op het vlak van trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding en competentieontwikkeling enerzijds en bij zijn universele dienstverlening en als beheerder van het elektronische platform anderzijds.".

Hoofdstuk 3. Inwerkingtreding

Art. 15. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum, met uitzondering van artikel 3 en 4 die in werking treden op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, 6 juli 2012.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS