



Vlaams
Parlement

stuk **1582** (2011-2012) – Nr. 2
ingediend op 25 mei 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende het stimuleren en subsidiëren
van een lokaal sportbeleid

Advies

namens de Commissie voor Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie,
Inburgering en Toerisme
uitgebracht door de heer Jan Durnez
aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Annick De Ridder.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Stefaan Sintobin, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Marc Vanden Bussche, mevrouw Khadija Zamouri;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jurgen Vanlerberghe;
mevrouw Lies Jans, de heer Karim Van Overmeire;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

1582 (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting door de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport	4
1.1. Historiek	4
1.2. Kaderdecreet planlastvermindering	4
1.3. Aanpassing Lokaal Sportdecreet	4
1.4. Begunstigden	5
1.5. Gemeenten en VGC.....	5
1.6. Middelen	5
1.7. Provincies	5
1.8. Flankerend kader	5
2. Bespreking	6
3. Advies	7
Gebruikte afkortingen	8

Artikel 12 van het decreet houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringslasten aan lokale besturen kunnen worden opgelegd (hierna Planlastendecreet) somt dertien sectorale regelgevingen en een besluit van de Vlaamse Regering op die ingevolge het Planlastendecreet moeten worden aangepast.

Tijdens het overleg van het Uitgebreid Bureau met de commissievoorzitters van 18 november 2011 werd beslist dat de Commissie bevoegd voor Binnenlands Bestuur telkens advies zou kunnen verlenen over de ontwerpen van decreet die ingediend worden om de bedoelde sectordecreten in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het Planlastendecreet. Bedoeling van dit advies is om na te gaan of de letter en de geest van het Planlastendecreet gerespecteerd wordt bij de aanpassingen van de sectorale regelgeving aan dat Planlastendecreet.

Op 22 mei 2012 besprak de commissie het ontwerp van decreet houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid, met het oog op een advies aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

1. Toelichting door de heer Philippe Muylers, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport

1.1. Historiek

Het decreet Sport Voor Allen, voluit het decreet houdende de subsidiëring van gemeenten en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid, is pas sinds 9 maart 2007 van kracht, maar zal toch worden aangepast, om vier redenen. In het Vlaams Regeerakkoord van 15 juni 2009 werd duidelijk afgesproken om door te gaan met de administratieve vereenvoudiging. In de beleidsnota Sport wordt de noodzaak van efficiëntie en effectiviteit benadrukt. Het witboek Interne Staatshervorming van 8 april 2011 bakende onder meer de bevoegdheden van de provincies af. En ten slotte is er het Planlastendecreet van 15 juli 2011. Het is de bedoeling te komen tot een nieuw en sterk vereenvoudigd decreet ‘houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid’.

1.2. Kaderdecreet planlastvermindering

De doelstelling van planlastvermindering is niet alleen leiden tot minder planlasten, maar ook het versterken van de autonomie en een duidelijkere regierol voor de gemeenten. Er zijn echter vier voorwaarden. Vooreerst moet rekening worden gehouden met de beleids- en beheerscyclus voor meerjarenplanning en rapportering. Voorts mag niet worden gestuurd op input, zijnde op middelen, maar op output, dus op activiteiten en prestaties, en op effecten. Er is een mogelijkheid van cofinanciering en de betrokkenheid van de lokale participatie- en adviesraden moet verzekerd zijn.

1.3. Aanpassing Lokaal Sportdecreet

In het ontwerp van decreet wordt een aantal technische aanpassingen voorgesteld: de afschaffing van het verplichte sportbeleidsplan en van de verplichte sportgekwalficeerde ambtenaar en de aanpassing aan de plannings- en rapporteringsvoorwaarden. Op dit ogenblik hebben 285 gemeenten zich ingeschreven in het Lokaal Sportdecreet. Die gemeenten hebben een sportgekwalficeerde ambtenaar in dienst, want dat was een voorwaarde voor subsidiëring. Die verplichting wordt nu afgeschaft. De gemeenten kunnen zelf beslissen of ze hun sportbeleid verder willen realiseren met een sportgekwalficeerde ambtenaar en zijn daar ook het best voor geplaatst. De regering hoopt dat deze gemeenten zullen doorgaan op hun positieve elan.

Er zijn ook vijf inhoudelijke aanpassingen. In overeenstemming met de filosofie van het Planlastendecreet wordt gefocust op de output. De sterke punten in het decreet Sport Voor Allen zullen worden voortgezet. Er is ruimte voor het uitbouwen van een dynamisch en innovatief lokaal sportbeleid. De Vlaamse overheid stelt vier beleidsprioriteiten voorop. De transversale samenwerking binnen en buiten de sport zal worden gestimuleerd en de bevoegdheden van de provincies worden duidelijk afgebakend.

1.4. Begunstigden

De begunstigden van het nieuwe ontwerp van decreet zijn vooreerst de 308 gemeenten. Zoals al gemeld, bereikt het decreet Sport Voor Allen nu al 285 gemeenten. De voorgestelde aanpassingen wettigen de hoop dat alle gemeenten zullen intekenen op dit beleid. Andere begunstigden zijn de VGC, de provincies, de organisatie voor de begeleiding van besturen (nu gerealiseerd door het ISB) en de organisatie voor de coördinatie en de begeleiding van een pool van professionele begeleiders in de sport (waar momenteel het Vlabus voor instaat).

1.5. Gemeenten en VGC

Er zijn vier beleidsprioriteiten geformuleerd voor de gemeenten en voor de VGC. De kwalitatieve uitbouw van de sportverenigingen moet worden ondersteund via een doelgericht subsidiebeleid. Sportverenigingen moeten worden gestimuleerd tot professionalisering met een bijzonder accent op kwaliteitsvolle jeugdsportbegeleiding en eventueel tot onderlinge samenwerking. Via een anders georganiseerd laagdrempelig beweeg- en sportaanbod moet een activeringsbeleid worden gevoerd met het oog op een levenslange sportparticipatie. Ten slotte moet een beweeg- en sportbeleid worden gevoerd met aandacht voor transversale samenwerking, zodat kansengroepen gelijke kansen krijgen om actief te participeren in sport.

1.6. Middelen

De gemeenten die willen intekenen op dit beleid kunnen een subsidie van 2,4 euro per inwoner krijgen, op voorwaarde dat ze zelf zorgen voor een cofinanciering van dertig percent, zijnde 0,72 euro per inwoner. De gemeenten kunnen zelf kiezen hoeveel ze van die eigen bijdrage inzetten voor elke beleidsprioriteit. Voor de VGC is er een subsidie van 750.000 euro uitgetrokken. Ook daar is een vrij te besteden cofinanciering vereist van dertig percent of 225.000 euro.

1.7. Provincies

Voor de provincies zijn er nog zes mogelijke bevoegdheden. De eerste is een Vlaamse beleidsprioriteit, namelijk het stimuleren van personen met een handicap tot sportbeoefening. Daarvoor wordt 0,06 euro uitgetrokken per inwoner. Daarnaast zijn er nog vijf andere mogelijke provinciale bevoegdheden waarvoor geen subsidie wordt uitgetrokken. De provincies kunnen op vraag van gemeenten de regionale werking in de sportsector stimuleren en ondersteunen. Ze kunnen bovenlokale sportevenementen ondersteunen of organiseren. Ze kunnen bovenlokale sportinfrastructuur bouwen of subsidiëren, de relatie tussen natuur, sport en recreatie en ruimtelijke ordening coördineren en een aantal unieke bovenlokale instellingen in de sport beheren. Uiteraard is het de bedoeling dat er hierover afstemming is via een bestuursakkoord.

1.8. Flankerend kader

De gemeente is zoals al gemeld niet langer verplicht een sportgekwificeerde ambtenaar in dienst te hebben. Het blijft wel belangrijk dat het middenveld, de sportsector zelf, betrokken is. Dat dient te gebeuren via een sportraad die advies geeft over de meerjaren-

planning van de gemeente. De samenstelling van die raad dient in overeenstemming te zijn met het Gemeentedecreet. Het begeleiden van besturen inzake sport is vandaag een opdracht voor het ISB, voor de coördinatie en begeleiding van een aantal professionele begeleiders in de sport staat het Vlabus in. Voor deze opdrachten wordt respectievelijk 150.000 en 280.000 euro uitgetrokken. Ook het Bloso dient een ondersteunende rol te spelen.

Op het vlak van begeleiding en ondersteuning gebeurde er nog een aanpassing op basis van de adviezen van de Raad van State. Omwille van het Cultuurpact moest de rol en functie van de begeleidende organisaties goed omschreven worden, zonder ze bij naam te vermelden. Eveneens diende de rol en functie van het Bloso, dat een IVA is met rechtspersoonlijkheid, uitdrukkelijk te worden vermeld in het ontwerp van decreet. Ten slotte zijn er de instrumenten die kaderen binnen de meerjarenplanning, namelijk de strategische nota, de beleidsrapporten, de jaarrekeningen en het monitoren van een aantal indicatoren.

2. Bespreking

De heer *Marc Vanden Bussche* is blij met de afschaffing van het sportbeleidsplan. Ook de afschaffing van de verplichting om een sportfunctionaris aan te trekken is een goede zaak, al zullen de meeste gemeenten wellicht hun sportfunctionaris behouden omdat die intussen vast benoemd is en zijn nut bewezen heeft. De spreker kan ook akkoord gaan met de vier doelstellingen. Een van de moeilijkste opdrachten is een kwaliteitsvolle jeugdsportbegeleiding. Het geldt dat de overheid geeft aan sportverenigingen, wordt immers vaak vooral gebruikt voor de eerste ploeg. De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media wijst erop dat de artikelen 5 en 6 van het ontwerp van decreet ingaan tegen de geest en de letter van het Planlastendecreet door de kwaliteit van de sportclubs te verhogen via een directe financiële ondersteuning. De strategische adviesraad verkiest een meer algemene omschrijving die ook een materiële ondersteuning mogelijk zou maken.

De heer *Jan Durnez* meent dat de beperking tot vier prioriteiten zorgt voor duidelijkheid. Strookt de samenstelling van de sportraad inderdaad met het Gemeentedecreet? In het kader van het Planlastendecreet werd afgesproken dat de informatie die door de gemeenten moet worden doorgestuurd, gekoppeld is aan de beleids- en beheerscyclus. Wordt dat bedoeld – en dan is er geen probleem – of gaat het om bijkomende gegevens?

De heer *Kurt De Loor* merkt op dat een advies over de conformiteit met het Planlastendecreet altijd een evenwichtsoefening is. Er moet immers rekening worden gehouden met de belangen van de vakminister en die van de minister van Bestuurszaken die verantwoordelijk is voor de verlaging van de planlasten. In dit geval was het alvast een voordeel dat de vakminister en de minister van Bestuurszaken tot dezelfde partij behoren. Hij sluit zich aan bij de vraag van de heer Durnez over de rapportering. De filosofie van het Planlastendecreet is vereenvoudiging en subsidiariteit. Daarom was het de bedoeling dat de rapportering parallel zou verlopen met de beleids- en beheerscyclus. Volgens de VVSG zou het ontwerp van decreet echter een bijkomende rapportering opleggen. Dat zou de implementatie van de beleids- en beheerscyclus niet ten goede komen. Op lokaal vlak is de beleids- en beheerscyclus inderdaad nog niet echt doorgedrongen, noch bij de ambtenaren, noch bij de politici. Alleen een aantal pilootgemeenten is daarmee al aan de slag.

De heer *Lieven Dehandschutter* stelt vast dat er geen opmerkingen zijn over de conformiteit met het Planlastendecreet. De autonomie van de gemeenten wordt gerespecteerd. Dat neemt niet weg dat de Vlaamse overheid, die het lokale sportbeleid financieel ondersteunt, ruimte dient te hebben om eigen accenten te leggen. Dat zal hopelijk ook de gezondheid van de burgers ten goede komen.

Mevrouw *Ulla Werbrouck* heeft begrepen dat een sportfunctionaris niet langer verplicht is en dat de diplomavereisten niet meer zo strikt zijn. Gaat het daarbij over het schooldiploma of over de cursussen van de Vlaamse trainersschool? Zij vindt het schooldiploma niet echt noodzakelijk, mits men een cursus volgt, zoals in de sportwereld het geval is.

Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat de gemeenten in de toekomst niet langer verplicht zullen zijn om een sportgekwalificeerde ambtenaar in dienst te hebben om een subsidie te krijgen. Voortaan zullen ze autonoom moeten beoordelen of een sportgekwalificeerde ambtenaar/sportfunctionaris voldoende meerwaarde oplevert. Op dit ogenblik geldt voor de sportfunctionaris een diplomavereiste. In de toekomst zal de gemeente zelf kunnen beslissen over welke kwalificaties een eventuele sportfunctionaris dient te beschikken. Hierbij gaat het uiteraard alleen om de gemeentelijke sportfunctionarissen.

Een bijdrage van 0,72 euro per inwoner kan voor de gemeenten geen probleem zijn. De gemeenten kunnen trouwens zelf beslissen hoe ze die eigen bijdrage verdelen over de beleidsprioriteiten.

De samenstelling van de sportraad is inderdaad conform het Gemeentedecreet. Er wordt ook geen bijkomende rapportering gevraagd. Via artikel 34 is het wel de bedoeling om de mogelijkheid open houden om informatie op te vragen, al was het maar om op parlementaire vragen te kunnen antwoorden. De monitoring is echter geen verplichting of voorwaarde tot subsidiëring. Het is hoe dan ook niet de bedoeling om voortdurend allerlei gegevens op te vragen.

De heer *Peter Gysbrechts* stipt aan dat de heer Vanden Bussche al vroeg of dat niet indruist tegen de letter en de geest van het Planlastendecreet.

Minister *Philippe Muyters* antwoordt dat de gevraagde output is dat de gemeente de sportverenigingen subsidieert en ze aldus ondersteunt om kwaliteit te leveren. Dat is wel degelijk conform met het Planlastendecreet.

3. Advies

De in de commissie aanwezige fracties besluiten unaniem dat de bepalingen van het ontwerp van decreet houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid, inderdaad conform het Planlastendecreet zijn.

Linda VISSERS,
waarnemend voorzitter

Jan DURNEZ,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

Bloso	Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie
ISB	Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid
IVA	intern verzelfstandigd agentschap (van de Vlaamse overheid)
VGC	Vlaamse Gemeenschapscommissie (van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest)
Vlabus	Vlaams Bureau voor Sportbegeleiding
VVSG	Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten