Vlaams
Parlement

stuk **1216** (2010-2011) – Nr. 1
ingediend op 29 juni 2011 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het protocol
tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994
inzake de heffing van rechten voor het gebruik van
bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde
1) te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van
het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006
tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG
betreffende het in rekening brengen van
het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen
aan zware vrachtvoertuigen en
2) de introductie overeen te komen tussen
de regeringen van het Koninkrijk België,
het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek
Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg,
het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk
Zweden van een papierloos vignetsysteem
in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing
van het gebruiksrecht,
ondertekend in Brussel op 20 oktober 2010

verzendcode: BUI

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet 7
Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen, de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ... 11
Advies van de Raad van State 21
Ontwerp van decreet 25
Bijlage: Tekst van het protocol 29

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

1. Het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens

Op 9 februari 1994 ondertekenden België, Denemarken, Duitsland, Luxemburg en Nederland het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens. De wet van 27 december 1994 keurde het verdrag goed en regelde de invoering van het eurovignet in België. Door het wijzigend protocol van 18 september 1997 werd ook Zweden partij bij dit verdrag. Op 22 maart 2000 ondertekenden de verdragsluitende partijen een protocol tot wijziging van het verdrag van 1994.

Het eurovignet is een recht voor het gebruik van het wegennet door motorvoertuigen en samengestelde voertuigen die uitsluitend bestemd zijn voor het vervoer van goederen over de weg, en waarvan de maximaal toegelaten massa minimum 12 ton bedraagt. De prijs van het vignet hangt af van de milieuklasse van de motor en het aantal assen waaruit de combinatie bestaat. De inkomsten worden met een verdeelsleutel over de deelnemende landen verdeeld.

Duitsland schafte het eurovignet af op 31 augustus 2003 en verving het in 2005 door een elektronisch tolsysteem, de zogenaamde Lkw-Maut.

2. Doel en inhoud van het protocol

Op 17 mei 2006 kwam de richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad tot stand. Zij wijzigde de richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen.

Door het invoeren van het elektronische eurovignet op 1 oktober 2008 was het oude protocol tussen de zes landen van het Coördinatiecomité Eurovignet (COCOM) aan herziening toe. Vermits er geen overeenstemming kon bereikt worden over het doorvoeren van een indexering van de tarieven, werden enkel een aantal technische wijzigingen aangebracht.

Zo werd het protocol aangepast aan de invoering van het elektronisch vignet, en werden alle verwijzingen naar het papieren vignet weggelaten. Ook wordt rekening gehouden met het feit dat Duitsland een eigen elektronisch tolsysteem voor zware vrachtwagens ingevoerd heeft. Daarnaast worden verwijzingen naar de richtlijn 2006/38/EG ingevoegd.

De enige echte wijziging is een uitbreiding van de terugbetalingmogelijkheden tot de licentiehouders die een vignet van minder dan één jaar aangekocht hadden. Deze wijziging werd gevraagd door de Europese Commissie en kan aanvaard worden om de gelijkheid tussen alle heffingsplichtigen te vrijwaren. Voor België zal dit weinig gevolgen hebben want voor Belgische belastingplichtigen geldt enkel het jaartarief en daarvoor geldt al een terugbetalingprocedure in geval van niet-gebruik. De nieuwe regeling geldt alleen voor buitenlanders die een week- of maandvignet gekocht hebben, maar de administratieve afhandeling ervan gebeurt hoofdzakelijk door de firma AGES, de outsourcer inzake de inning van het eurovignet bij buitenlanders die de wegen van de landen van het COCOM gebruiken.

3. Het eurovignet in België

Het eurovignet werd op 1 januari 1995 in België ingevoerd door de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van

bepaalde wegen door zware vrachtwagens, en tot invoering van een eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van 25 oktober 1993. Het Belgische vignet maakt deel uit van een stelsel dat gemeenschappelijk is voor de landen waar het ingevoerd is. Een aantal artikelen van de wet van 1994 werden gewijzigd door de wet van 10 juni 2001.

De federale overheid en de gewesten sloten een samenwerkingsakkoord betreffende het eurovignet en de rechten voor het gebruik van het wegennet of de retributies in verband met het gebruik van de wegen en hun aanhorigheden.

Op 18 juli 2002 sloten de federale overheid en de gewesten een samenwerkingsakkoord betreffende de vertegenwoordiging van België binnen het COCOM, ingesteld door artikel 14 van het verdrag van 1994. Artikel 2 van dat samenwerkingsakkoord bepaalt dat het standpunt van België in het COCOM in overleg met de federale overheid door de gewesten voorbereid wordt.

4. De houding van de Vlaamse Regering

De Vlaamse Regering wenst geen tariefverhogingen door te voeren met het protocol. Op 20 november 2009 hechtte zij haar goedkeuring aan het protocol zonder een indexering.

Het standpunt dat de Vlaamse overheid tijdens de vergadering van het Overlegcomité van 3 maart 2010 ingenomen heeft, berust op de beslissing van de Vlaamse Regering van 20 november 2009.

Op 11 juni 2010 nam het Overlegcomité akte van de goedkeuring van het protocol door de Waalse Regering en de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, evenals van de opmerkingen die de beide regeringen maakten.

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING VAN HET PROTOCOL

In de preambule verwijzen de partijen naar het aannemen op 17 mei 2006 van richtlijn 2006/38/EG en naar het akkoord dat de regeringen van België, Denemarken, Luxemburg, Nederland en Zweden op 31 oktober 2007 sloten om de administratie van hun gemeenschappelijk stelsel voor het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde wegen aan zware vrachtwagens aan te passen aan een papierloos vignetsysteem.

Artikel 1 stelt dat in de aanhef van het verdrag van 1994 rekening gehouden wordt met de wijziging van richtlijn 93/89/EEG van 25 oktober 1993 door richtlijn 2006/38/EG van 17 mei 2006.

Ook in artikel 2 is sprake van richtlijn 93/89/EEG zoals gewijzigd door richtlijn 2006/38/EG. In paragraaf 2 is Duitsland geschrapt bij de omschrijving van het grondgebied van de verdragsluitende partijen. Het artikel bevat eveneens een definitie van ‘voertuig’.

Artikel 3 wijzigt artikel 3 van het verdrag van 1994. In paragraaf 1 is sprake van het gebruik van het trans-Europees wegennet. Paragraaf 3 die stelt dat de verdragsluitende partijen voor binnen hun grondgebied geregistreerde voertuigen gebruiksrechten kunnen heffen voor het gebruik van haar gehele wegennet, wordt opgeheven.

Artikel 4 betreft de opheffing van artikel 8, paragraaf 5, van het verdrag van 1994. Die paragraaf heeft betrekking op het gebruiksrecht voor in Griekenland, Ierland en Portugal geregistreerde voertuigen.

Artikel 5 bepaalt dat artikel 9 van het verdrag van 1994 over het bewijs van betaling van het gebruiksrecht, vervangen wordt door een nieuw artikel 9 met de titel ‘betaling van het gebruiksrecht’. Vermits het papieren vignet afgeschaft is, wordt een centrale elektronische

database in het leven geroepen waarin betalingen van het gebruiksrecht ingevoerd worden. Tegelijk met de betaling van het gebruiksrecht voorziet het systeem in een bewijs van betaling.

Artikel 6 bepaalt dat artikel 10, paragraaf 1, vervangen wordt. De verdragsluitende partijen voorzien in een terugbetaling van het gebruiksrecht wanneer de aanvraag tot terugbetaling ingediend is vóór het einde van de periode waarvoor het recht voldaan is. De eerste zin van de tweede paragraaf over de berekening van het terug te betalen bedrag, wordt opgeheven.

Artikel 7 voorziet in de vervanging van artikel 12 van het verdrag van 1994 inzake sancties door volgende bepaling: "De verdragsluitende partijen verzekeren dat niet-nakoming van de verplichting tot het betalen van het gebruiksrecht wordt gestraft.".

Artikel 8 stelt dat artikel 13, paragraaf 3, derde lid, van het verdrag van 1994 over de verdeling van de inkomsten uit het gebruiksrecht onder de verdragsluitende partijen, vervangen wordt. België ontvangt 39,92% van deze inkomsten in plaats van 13% die het ontving op basis van het verdrag van 1994.

Artikel 9 bepaalt dat de Duitse Regering geen regelingen met betrekking tot heffing van gebruiksrecht zal ondertekenen omdat Duitsland afziet van heffing van het gebruiksrecht.

Artikel 10 regelt de inwerkingtreding van het protocol.

III. PROCEDUREVERLOOP

1. Gemengd karakter

Tijdens zijn vergadering van 19 september 2008 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van het protocol vast. Het bevat zowel elementen die betrekking hebben op het tarief en de heffingsgrondslag van het eurovignet, die gewestelijke bevoegdheden zijn, als op de inning en de invordering ervan, waarvoor de federale overheid bevoegd is.

Overeenkomstig de beslissing die de ICBB nam op 9 juli 2008, worden de leden van de ICBB geacht met de in de WGV bereikte consensus in te stemmen behoudens bezwaar binnen de 30 dagen na de notificatie van het verslag door het secretariaat van de WGV. Het verslag van de WGV werd op 28 oktober 2008 genotificeerd. Met de brief van 19 maart 2009 meldt de voorzitter van de ICBB dat geen enkel bezwaar geformuleerd werd en het verslag bijgevolg definitief goedgekeurd is.

2. Ondertekening

De WGV besliste dat het protocol zou ondertekend worden volgens ondertekeningsformule 3 van de ICBB, dit wil zeggen één enkele handtekening in naam van het Koninkrijk België doch met vermelding van al de betrokken overheden onder de handtekening.

3. Gezamenlijk advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA), de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) en de de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)

De Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA) , de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) verleenden samen hun advies op 10 december 2010.

4. Advies van de Raad van State

De Raad van State verleende zijn advies op 20 januari 2011 (advies 49.146/1).

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Ontwerp van decreet houdende instemming met het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde 1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en 2) de introductie overeen te komen tussen de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend in ---------- op ----------

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid, de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde 1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en 2) de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend in ---------- op ----------, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

ADVIES VAN DE MOBILITEITSRAAD VAN VLAANDEREN, DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD INTERNATIONAAL VLAANDEREN EN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Advies

Advies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het protocol tot wijziging van het Eurovignetverdrag

Brussel, 2 december 2010

Mobiliteitsraad
Wetstraat 34-36 ● 1040 Brussel ● T +32 2 209 01 25 ● F +32 2 217 70 08 ● info@mobiliteitsraad.be ● www.mobiliteitsraad.be

Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen
Boudewijnlaan 30 bus 81 ● 1000 Brussel ● T +32 2 553 01 81 ● F +32 2 553 50 76 ● sariv@iv.vlaanderen.be ● www.sariv.be

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
Wetstraat 34-36 ● 1040 Brussel ● T +32 2 209 01 11 ● F +32 2 217 70 08 ● info@serv.be ● www.serv.be

MORA

Adviesvraag: over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens
Adviesvrager: Minister bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken
Ontvangst adviesvraag: 26 oktober 2010
Adviestermijn: 30 dagen

Goedkeuring/bekrachtiging raad: 26 november 2010

SARIV

Adviesvraag: over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens
Adviesvrager: Minister-president
Ontvangst adviesvraag: 19 oktober 2010
Adviestermijn: 30 dagen

Goedkeuring/bekrachtiging raad: 16 november 2010 en 30 november 2010
Kenmerk: SARiV Advies 2010/22

SERV

Adviesvraag: over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens
Adviesvrager: Minister-president
Ontvangst adviesvraag: 1 december 2010
Adviestermijn: 30 dagen

Goedkeuring/bekrachtiging raad: 15 december 2010

Inhoud

1. Inleiding 16

2. Situering adviesvraag 16

3. Samenvatting van de adviesvraag 17

4. Advies 18

4.1. Verhogen van de efficiëntie van procedurele stappen 18

4.2. Gemiste kans om te sturen naar externe effecten van mobiliteit 18

4.3. Geen indexering van de tarieven 19

1. Inleiding

De MORA, de SERV en de SARiV zijn in de loop van oktober 2010 om advies gevraagd over de beslissing van de Vlaamse Regering van 15 oktober 2010 over het ontwerp van decreet houdende de instemming met het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, het zogenaamde Eurovignetverdrag.

Om het advies voor te bereiden hebben de secretariaten van de drie adviesraden een technisch overleg georganiseerd met vertegenwoordigers van de Vlaamse administratie.

De drie betrokken adviesraden hebben beslist om gezamenlijk advies uit te brengen. Het dagelijks bestuur van de SERV heeft het advies goedgekeurd op zijn bijeenkomst van 1 december, onder voorbehoud van bekrachtiging door de raad op 15 december 2010, de SARiV op 30 november 2010 na bespreking op zijn vergadering van 16 november 2010 en de MORA op 26 november 2010.

2. Situering adviesvraag

Op 9 februari 1994 ondertekenden België, Denemarken, Duitsland, Luxemburg en Nederland een verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens. Dit Verdrag werd gewijzigd door twee protocollen, respectievelijk omwille van de toetreding van Zweden[1] en de aanpassing aan de Europese Richtlijn 1999/62/EG[2].

Het bestaande Eurovignetverdrag moet opnieuw gewijzigd worden omwille van drie redenen:

- het aannemen van Richtlijn 2006/38/EG[3], die Richtlijn 1999/62/EG wijzigt;
- het invoeren van de kilometerheffing in Duitsland in 2003, waardoor Duitsland afziet van de heffing van het gebruiksrecht op basis van dit Verdrag en de verdeelsleutel van de inkomsten van het Eurovignet hierdoor moet aangepast worden;
- het invoeren van het papierloos vignetsysteem (artikel 5, Protocol).

---

[1] Protocol van 18 september 1997 inzake de toetreding van Zweden tot het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens.

[2] Protocol van 22 maart 2000 ter voldoening aan Richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware voertuigen; Richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen, *Publicatieblad EG L 187*, 20 juli 1999, 42-50.

[3] Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen, *Publicatieblad EG L 157*, 9 juni 2006, 8-23.

Het protocol dat de wijziging van het Eurovignetverdrag regelt, werd reeds eerder ondertekend door de andere lidstaten; enkel België moest het protocol nog ondertekenen. Binnen België heeft het Eurovignet betrekking op zowel gewestelijke als federale bevoegdheden. Het protocol wordt derhalve ondertekend door de federale overheid met een machtiging van de drie gewestregeringen. Met haar beslissing van 15 oktober 2010 verleent de Vlaamse Regering de machtiging aan de federale vertegenwoordiger om het protocol te ondertekenen namens het Vlaamse Gewest. Uit de ons verstrekte informatie blijkt dat dit intussen gebeurde op 21 oktober 2010.

De adviesvraag gaat over het instemmingsdecreet met het protocol. De Raden betreuren dat zij door de laattijdige adviesvraag geen inhoudelijke rol meer kunnen spelen. Ze dringen er derhalve bij de Vlaamse Regering op aan om de strategische adviesraden tijdig te consulteren om hun beleidsadviserende rol te benutten. (zie *infra*, 4.1.)

3. Samenvatting van de adviesvraag

Het Eurovignetverdrag formuleert de afspraken tussen de verdragsluitende landen over het heffen van een gebruiksrecht, het Eurovignet. Dit is een recht voor het gebruik van het wegennet in de bovengenoemde landen door voertuigen vanaf 12 ton maximaal toegelaten massa. Het Eurovignetverdrag regelt onder meer de verplichting en de uitzonderingen tot het betalen van het gebruiksrecht, de tarieven van het vignet, het toezicht op de naleving en de verdeling van de inkomsten tussen de landen. Om het Verdrag te kunnen wijzigen is een protocol nodig.

De wijzigingen die het protocol aanbrengt, zijn de volgende:

- Een verwijzing naar de nieuwe Eurovignetrichtlijn 2006/38/EG, waardoor onder meer het uitbreiden van het toepassingsgebied tot voertuigen vanaf 3,5 ton vanaf 2012, het differentiëren van tarieven naar plaats, tijdstip en locatie,…wordt geregeld;
- De vervanging van het papieren vignet door een elektronisch vignet;
- De uitbreiding van de terugbetalingsmogelijkheden voor licentiehouders met een vignet van minder dan één jaar (niet van toepassing in België);
- Het bepalen van een nieuwe verdeelsleutel van de inkomsten door het afzien van de gebruiksheffing door Duitsland.

Het protocol regelt deze elementen, maar momenteel worden ze reeds in de praktijk toegepast.

Het protocol is opgemaakt tijdens de periode van de recente economische crisis waardoor de Eurovignetlanden hebben afgezien van een indexering van de tarieven van het Eurovignet.

4. Advies

4.1. Verhogen van de efficiëntie van procedurele stappen

Binnen België heeft de bepaling van het Belgische standpunt en de voorbereiding van de ondertekening van het protocol vertraging opgelopen door een gebrek aan afstemming tussen de betrokken beleidsniveaus en de verschillende Vlaamse beleidsdomeinen.

De Raden vragen de Vlaamse Regering om bij de federale overheid aan te dringen om de bevoegdheidsregels te volgen en de gewesten tijdig te betrekken bij de dossiers waarin gewestbevoegdheden aan bod komen. Daarnaast vragen zij om op Vlaams niveau efficiënt te overleggen en de samenwerking tussen de beleidsdomeinen voor Europese en intergouvernementele dossiers te optimaliseren om tijdsverlies te vermijden.

Het protocol werd ondertekend door de federale vertegenwoordiger op 21 oktober 2010. Hierdoor is het voor de betrokken adviesraden niet meer mogelijk om het protocol inhoudelijk bij te sturen, aangezien een reeds ondertekend protocol niet kan herroepen worden op basis van ons advies. De Raden stellen vast dat de Vlaamse Regering door de laattijdige consultatie van de adviesraden hun werk en expertise niet valoriseert. Zij kunnen op dit moment enkel nota nemen van gemaakte beslissingen. Indien de Vlaamse Regering een inhoudelijk advies wenst over zulke dossiers, dient zij tijdig en voorafgaand aan de ondertekening het middenveld te consulteren over de beleidsbeslissingen. De Raden verwijzen in dit verband naar het SERV-advies over betere regelgeving, dat aandrong op een vroegere consultatie van de adviesraden.[4]

4.2. Gemiste kans om te sturen naar externe effecten van mobiliteit

De Vlaamse Regering heeft beslist om een kilometerheffing voor vrachtwagens in Vlaanderen in te voeren vanaf 2013. De Eurovignetrichtlijn biedt hiervoor het kader. Dit protocol heeft geen impact op de eventuele invoering van een kilometerheffing voor vrachtvervoer. Indien deze wordt ingevoerd, moet het Vlaamse Gewest na opmaak van een samenwerkingsakkoord met de andere gewesten, afzien van de inning of uit het verdrag treden, zoals Duitsland reeds heeft gedaan. Dit protocol wijzigt niets aan deze procedure.

Binnen de onderhandelingen over het protocol heeft de Vlaamse Regering de kans gemist om te werken aan de realisatie van de doelstelling van Pact 2020 over het verduurzamen van logistiek. Het Eurovignet kan slechts beperkt mobiliteitssturend werken, maar kan wel impact hebben op externe effecten zoals het verhogen van de bela-

---

[4] SERV, *Betere regelgeving voor een effectieve en efficiënte overheid en meer welvaart en welzijn*, Brussel, 10 maart 2010, 8.

dingsgraad en de samenstelling van het voertuigpark. Gezien de geplande invoering van de kilometerheffing kunnen de Raden akkoord gaan dat dit niet gebeurd is.

Indien de Vlaamse Regering in een vroegere fase advies had gevraagd aan de bevoegde strategische adviesraden was het mogelijk geweest aan de Vlaamse Regering aan te geven voor welke aanpassingen er draagvlak bestaat binnen het Vlaamse (mobiliteits)middenveld, gekaderd in de geplande invoering van een kilometerheffing. De Raden stellen vast dat de wijzigingen in het protocol geen impact zullen hebben op het Beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.

4.3. Geen indexering van de tarieven

Via het Eurovignetverdrag werd een heffing ingevoerd voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens. In het Verdrag werd echter geen aanpassing van de tarieven aan de inflatie voorzien.

Bij de voorbereiding van het protocol tot wijziging van het Verdrag lag er bij de verdragsluitende landen een voorstel op tafel om de tarieven te indexeren, waarbij het basisbedrag dat sinds 1994 ongewijzigd was gebleven in één keer zou aangepast worden aan de inflatie sinds 1994. Hierdoor zouden de tarieven in het aanvangsjaar van het nieuwe protocol stijgen met meer dan 40%. Over dit voorstel werd uiteindelijk geen consensus gevonden omwille van de economische crisis. De Raden kunnen zich vinden in het argument van de economische crisis om de tarieven niet eensklaps met 40% te verhogen.

Volgens de Raden is een indexering van de tarieven van gewestelijke belastingen de regel, aangezien hierdoor de lasten voor de belastingplichtigen in verhouding tot het algemene prijspeil niet verzwaren, terwijl de opbrengsten voor de overheid toch nominaal toenemen. De meeste gewestelijke belastingen met vast tarief, zoals de milieuheffingen en de onroerende voorheffing, worden aangepast aan de inflatie. Beargumenteerde uitzonderingen moeten echter mogelijk blijven. Daarom zijn de Raden akkoord met het protocol dat nu voorligt, waarbij het jaarlijks bedrag voor het Eurovignet ook niet vanaf 2010 wordt aangepast aan inflatie.

Met de meeste hoogachting,

Namens de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA),

(ondertekend)	*(ondertekend)*
Daan Schalck	Frank Van Thillo
Voorzitter	Secretaris

Namens de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV),

(ondertekend)	*(ondertekend)*
Peter Leyman	Pieter Kerremans
Voorzitter	Administrateur-generaal

Namens de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV),

(ondertekend)	*(ondertekend)*
Prof. Dr. Jan Wouters	Freddy Evens
Voorzitter	Secretaris

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.146/1
VAN 20 JANUARI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 28 december 2010 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instemming met het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde 1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en 2) de introductie overeen te komen tussen de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend in ... op ...", heeft het volgende advies gegeven:

Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

49.146/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. T'KINDT, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A. BECKERS M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaamse Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde 1) te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en 2) de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, ondertekend in Brussel op 20 oktober 2010, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel, 27 mei 2011.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS

BIJLAGE:

Tekst van het protocol

PROTOCOL

tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde

1) te voldoen aan Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen

en

2) de introductie overeen te komen tussen de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht.

De Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden,

Partijen bij het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, zoals gewijzigd bij het Protocol van 18 september 1997 inzake de toetreding van het Koninkrijk Zweden tot bovengenoemd verdrag en het Protocol van 22 maart 2000 ter voldoening aan Richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen, hierna genoemd "het verdrag".

Gelet op het aannemen van Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van Richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen, hierna genoemd "de Richtlijn";

Gezien de kennisgevingen van bekrachtiging ingediend langs diplomatieke weg bij de Europese Commissie door de Regeringen van België, Denemarken, Luxemburg, Nederland en Zweden, respectievelijk op 10 maart 2004, 25 augustus 2003, 14 november 2003, 28 april 2003 en 12 november 2003, betreffende de verdeelsleutel van de inkomsten uit het gebruiksrecht, overeenkomstig dit verdrag;

Gezien de overeenstemming tussen de Regeringen van België, Denemarken, Luxemburg, Nederland en Zweden op 31 oktober 2007 om de administratie van hun gemeenschappelijk stelsel voor het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen aan te passen aan een papierloos vignetsysteem;

Zijn het volgende overeen gekomen:

Artikel 1

In de aanhef van het verdrag wordt de eerste verwijzing aangevuld als volgt:

" zoals laatst gewijzigd bij Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006,";

Artikel 2

In artikel 2 van hetzelfde verdrag worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

" 1° De begripsbepalingen van artikel 2, punten a), c), e) en f) van Richtlijn 1999/62/EG van het Europese Parlement en de Raad van de Europese Unie van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen, zoals gewijzigd bij Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006, zijn van toepassing op dit verdrag.";

2. Paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

"2° Overigens wordt voor de toepassing van dit verdrag verstaan onder:

"grondgebied van de verdragsluitende partijen": het onderscheiden Europese grondgebied van het Koninkrijk België, van het Koninkrijk Denemarken, van het Groothertogdom Luxemburg, van het Koninkrijk der Nederlanden en van het Koninkrijk Zweden;

"voertuig": een motorvoertuig of een samenstel van voertuigen bedoeld of uitsluitend gebruikt voor het vervoer over de weg van goederen en waarvan het maximaal toegestaan totaalgewicht minstens 12 ton bedraagt, overeenkomstig artikel 2, punt (d) en artikel 7, tweede lid, punt (a) van de Richtlijn, zoals gewijzigd bij Richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006.".

Artikel 3

In artikel 3 van hetzelfde verdrag worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

"1° Overeenkomstig de bepalingen van dit verdrag heffen de verdragsluitende partijen, vanaf 1 januari 1995, een gemeenschappelijk gebruiksrecht voor het gebruik van het trans-Europees wegennet door voertuigen in de zin van artikel 2, punt (d), van de Richtlijn maar met een maximaal toegestaan totaalgewicht van minstens 12 ton, overeenkomstig artikel 7, tweede lid, punt (a), van diezelfde Richtlijn.";

2. In paragraaf 2 worden de woorden "artikel 7, tweede lid, onder b), i)" vervangen door de woorden "artikel 7, eerste lid";

3. Paragraaf 3 wordt opgeheven.

Artikel 4

In artikel 8 van hetzelfde verdrag wordt paragraaf 5 opgeheven.

Artikel 5

Artikel 9 van hetzelfde verdrag wordt vervangen als volgt:

"Artikel 9

Betaling van het gebruiksrecht

1°. Om een compleet systeem voor het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen te voeren, wordt een centrale elektronische database in het leven geroepen.

De verdragsluitende partijen dragen er zorg voor dat de centrale database wordt voorzien van de relevante informatie wanneer betalingen van het gebruiksrecht worden ontvangen.

2°. De centrale database wordt met betrekking tot iedere betaling van het gebruiksrecht voorzien van de volgende informatie:

1. plaats, datum en tijdstip van de boeking,
2. geldigheidsduur,
3. aantal assen en Euroklasse van het voertuig,
4. bedrag van het gebruiksrecht in Euro's, Deense of Zweedse Kronen,
5. kentekennummer en nationaliteit van het voertuig.

Tegelijk met de betaling van het gebruiksrecht voorziet het systeem in een bewijs van betaling."

Artikel 6

In artikel 10 van hetzelfde verdrag worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

"1° De verdragsluitende partijen voorzien in een terugbetaling van het gebruiksrecht wanneer de aanvraag tot terugbetaling is ingediend vóór het einde van de periode waarvoor het recht is voldaan."

2. De eerste volzin van de tweede paragraaf wordt opgeheven.

Artikel 7

Artikel 12 van hetzelfde verdrag wordt vervangen als volgt:

"De verdragsluitende partijen verzekeren dat niet-nakoming van de verplichting tot het betalen van het gebruiksrecht wordt gestraft."

Artikel 8

Artikel 13, paragraaf 3, derde lid, van hetzelfde verdrag wordt vervangen als volgt:

"De aldus vastgestelde inkomsten uit het gebruiksrecht worden als volgt onder de verdragsluitende partijen verdeeld:

- Het Koninkrijk België ontvangt 39,92 % van deze inkomsten;
- Het Koninkrijk Denemarken ontvangt 12,29 % van deze inkomsten;

- Het Groothertogdom Luxemburg ontvangt 3,14 % van deze inkomsten;
- Het Koninkrijk der Nederlanden ontvangt 27,63 % van deze inkomsten;
- Het Koninkrijk Zweden ontvangt 17,02 % van deze inkomsten.".

Artikel 9

Vanwege het afzien van heffing van het gebruiksrecht door de Bondsrepubliek Duitsland onder artikel 17 van het verdrag, zal de Federale regering van de Bondsrepubliek Duitsland geen regelingen met betrekking tot heffing van gebruiksrecht ondertekenen.

Artikel 10

Dit Protocol treedt in werking op de eerste dag van de maand na de laatste datum waarop de respectieve Regeringen de Commissie van de Europese Unie langs diplomatieke weg schriftelijk hebben meegedeeld dat aan de in hun respectieve staten geldende grondwettelijke vereisten voor inwerkingtreding is voldaan.

De Depositaris informeert de Regeringen van alle verdragsluitende partijen over de in het eerste lid bedoelde mededelingen en deelt hun de datum van de inwerkingtreding van dit Protocol mee.

Gedaan te Brussel, op 20 oktober 2010 in de Deense, de Duitse, de Franse, de Nederlandse en de Zweedse taal, zijnde alle teksten gelijkelijk authentiek, in één oorspronkelijk exemplaar, dat wordt nedergelegd en bewaard in het archief van de Europese Commissie; de Commissie doet elke verdragsluitende partij een gewaarmerkte kopie toekomen.

Voor de Regering van het Koninkrijk België

Deze handtekening verbindt eveneens het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Voor de Regering van het Koninkrijk Denemarken

Voor de Regering van de Bondsrepubliek Duitsland

Voor de Regering van het Grootthertogdom Luxemburg

Voor de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden

Voor de Regering van het Koninkrijk Zweden