



Vlaams
Parlement

stuk **1242** (2010-2011) – Nr. 1
ingediend op 22 augustus 2011 (2010-2011)

Voorstel

van de heer Jan Peumans

tot wijziging van het Reglement
van het Vlaams Parlement,
wat het administratieve beheer
van het Vlaams Parlement betreft

TOELICHTING

Algemene toelichting

Na een grondige analyse van de interne procedures inzake het administratieve en financiële beheer van het Vlaams Parlement heeft het Bureau op 20 juni 2011 beslist een aantal interne reglementen aan te passen, met als doel de aankoop- en contractbeheerprocessen te optimaliseren en juridisch coherenter te maken. Ook het Reglement van het Vlaams Parlement wordt daarom aangepast.

Op dit ogenblik regelt het Reglement de bevoegdheids- en vertegenwoordigingsaspecten op de volgende wijze:

- het maakt het Bureau bevoegd voor het administratieve en financiële beheer en geeft het Bureau de mogelijkheid om zijn beslissingsbevoegdheid te delegeren aan limitatief opgesomde personen of organen (artikel 15 en 19.2);
- het maakt de voorzitter bevoegd om het Vlaams Parlement te vertegenwoordigen buiten rechte en geeft de voorzitter de mogelijkheid om die bevoegdheid te delegeren aan de griffier (artikel 18.1, k);
- het bepaalt tevens dat de begunstigden van een delegatie van een beslissingsbevoegdheid door het Bureau ook vertegenwoordigingsbevoegdheid hebben (artikel 19.2).

De bepalingen betreffende de beslissingsbevoegdheid en vertegenwoordigingsbevoegdheid staan verspreid in het Reglement waardoor het geheel niet overzichtelijk is. Voorgesteld wordt om die bepalingen bij elkaar te zetten.

Er wordt ook voorgesteld de limitatieve lijst van mogelijke begunstigden van delegatie te schrappen uit het Reglement zodat in het Reglement aan het Bureau wel de mogelijkheid gegeven wordt om zijn bevoegdheden te delegeren, maar de eigenlijke delegatie van bevoegdheden, inclusief de keuze van de begunstigden, wordt overgelaten aan het Bureau zelf.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 12, punt 3, eerste lid, wordt gewijzigd om duidelijk te maken dat de delegaties, verleend door het Bureau, blijven gelden na de vernieuwing van het Parlement, wanneer het scheidende Bureau bevoegd is voor de lopende zaken.

Artikel 2

De draagwijdte van het huidige artikel 14 van het Reglement, waarbij het Parlement zijn bevoegdheid aan het Bureau delegeert om alle onvoorziene of dringende aangelegenheden te regelen waarin de belangen van het Parlement moeten worden gevrijwaard, is hoogst onduidelijk, en kan alleen maar aanleiding tot verwarring geven. Deze ‘delegatie’ van bevoegdheden heeft in geen geval betrekking op politieke aangelegenheden. In 1996 werd in het Reglement verduidelijkt dat de bevoegdheden van het Uitgebreid Bureau (waarin ook de fractievoorzitters zetelen) om de gehele politieke werking van het Parlement te coördineren onverminderd van kracht blijven, met als motivering dat “de regeling van onvoorziene of dringende aangelegenheden van politieke aard in geen geval onttrokken kan worden aan het Uitgebreid Bureau” (*Parl. St.* VI. Parl. 1995-96, nr. 8/1, p. 6). Ook op administratieve en financiële aangelegenheden kan dit artikel niet slaan want die zijn in hun geheel (dringende en niet-dringende aangelegenheden) toegewezen aan het Bureau

in artikel 15 van het Reglement. Artikel 14 kan daarom het beste worden geschrapt: dringende politieke aangelegenheden behoren tot de bevoegdheid van het Uitgebreid Bureau en dringende administratieve en financiële aangelegenheden behoren tot de bevoegdheid van het Vast Bureau dat via het Delegatiebesluit de nodige regelingen getroffen heeft om de continuïteit te garanderen.

Artikel 3

De omschrijving van de bevoegdheid van het Bureau en de mogelijkheid om voor die bevoegdheden delegatie te verlenen worden samengebracht in één overzichtelijk artikel. De bepalingen van artikel 19 die betrekking hebben op de bevoegdheidsdelegatie door het Bureau, worden om die reden geschrapt en opgenomen in artikel 15.

De limitatieve lijst van mogelijke begunstigden van de delegatie wordt geschrapt.

Om te vermijden dat er discussie zou ontstaan over de vraag of het administratieve en financiële beheer ook de personeelsaangelegenheden omvat en of de delegatiemogelijkheid ook geldt voor personeelsaangelegenheden, wordt in een tweede punt expliciet melding gemaakt van de bevoegdheden inzake personeelsaangelegenheden en de mogelijkheid om die bevoegdheden te delegeren.

Verder is er een regeling opgenomen om altijd op rechtsgeldige wijze de continuïteit te kunnen garanderen, ook wanneer er geen Bureau en geen voorzitter benoemd is. Daarom wordt verduidelijkt dat de door het Bureau verleende delegaties altijd van kracht blijven, ook op momenten waarop er (nog) geen Bureau benoemd is. Het feit dat op dat ogenblik het scheidende Bureau de lopende zaken afhandelt, verhindert niet dat de delegaties die verleend werden door het Bureau met volheid van bevoegdheid ten volle blijven gelden.

Artikel 4

De vertegenwoordiging buiten rechte moet volgens artikel 48bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen geregeld worden in het Reglement. Om de regeling altijd in overeenstemming te laten zijn met het Delegatiebesluit en mee te laten evolueren met het Delegatiebesluit, wordt de bestaande werkwijze via toekenning van vertegenwoordigingsbevoegdheid aan de ‘begunstigden van delegatie’ behouden. Alle bepalingen die de vertegenwoordiging van het Parlement buiten rechte regelen, worden samengebracht in één artikel om de vertegenwoordigingsbevoegdheid overzichtelijker te regelen. De bepalingen in artikel 19.2 van het Reglement worden geschrapt en hier opgenomen.

Artikel 5

De bepalingen met betrekking tot de delegatie van bevoegdheden en de vertegenwoordiging zijn hier geschrapt en opgenomen in artikel 15 en 18 met de bedoeling het Reglement overzichtelijker te maken.

Jan PEUMANS

VOORSTEL

Artikel 1. In artikel 12, punt 3, van het Reglement van het Vlaams Parlement wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Bij de vernieuwing van het Parlement ofwel wanneer de zitting gesloten is of al geopend is en er nog geen Bureau overeenkomstig punt 1 benoemd is, handelt het scheidende Bureau de lopende zaken af, onverminderd de bepalingen van artikel 2 en de delegaties, verleend op basis van artikel 15.”.

Art. 2. Artikel 14 van hetzelfde Reglement wordt opgeheven.

Art. 3. Artikel 15 van hetzelfde Reglement wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 15

1. Het Bureau is belast met het administratieve en financiële beheer van het Parlement. Het Bureau kan die bevoegdheden delegeren.
2. Het Bureau kan zijn bevoegdheden inzake personeelsaangelegenheden, andere dan die bedoeld in artikel 13 en 18 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 over de Vlaamse instellingen, delegeren, onverminderd de bepalingen van artikel 97, 98 en 99.
3. De verleende delegaties blijven van kracht wanneer de zitting gesloten is en wanneer de zitting geopend is maar er nog geen Bureau benoemd is.”.

Art. 4. In artikel 18, punt 1, van hetzelfde Reglement wordt k) vervangen door wat volgt:

“k) vertegenwoordigt het Parlement naar buiten.

De voorzitter heeft ook de bevoegdheid om het Parlement buiten rechte te vertegenwoordigen. Hij kan die laatste bevoegdheid delegeren aan de griffier.

In geval van delegatie van bevoegdheden overeenkomstig artikel 15 wordt het Parlement evenwel buiten rechte vertegenwoordigd door de begunstigde van de delegatie.”.

Art. 5. In artikel 19, punt 2, van hetzelfde Reglement worden de eerste en de tweede zin opgeheven.

Jan PEUMANS